

농촌쇠퇴에 대한 주민 인식 분석을 통한 지역 활성화 방안 제시 - 전라북도 진안을 대상으로 -

배가람* · 송기환** · 김상범*** · 전진형****

*고려대학교 대학원 환경생태공학과

**고려대학교 오정리질리언스연구원

***농촌진흥청 국립농업과학원

****고려대학교 환경생태공학부

Analyzing Residents' Perceptions of Rural Decline for Proposing Strategies to Revitalize the Region - Focusing on Jinan, Jeollabuk-do -

Garam Bae* · Kihwan Song** · Sangbum Kim*** · Jinhyung Chon****

*Department of Environmental Science & Ecological Engineering, Graduate School, Korea University

**OJEong Resilience Institute, Korea University

***National Institute of Agricultural Sciences, Rural Development Administration

****Division of Environmental Science and Ecological Engineering, Korea University

ABSTRACT : The purpose of this study is to examine residents' perspectives on factors contributing to rural decline, including population decrease and landscape degradation, with the goal of proposing strategies to revitalize rural spaces in response to these challenges. After exploring rural decline issues in Jinan, a questionnaire was developed based on a review of existing research. Following this, participants were selected, and Focus Group Interviews(FGI) were conducted. Through the analysis of the findings, strategies for local revitalization were suggested in four sectors. Based on the research findings, there is a need to reassess public transportation and vacant property projects. On the social front, preventing the misuse of rural relocation policies and enhancing residential environments through spatial clarity are essential. Environmentally, clustering renewable energy and livestock facilities and attracting educational facilities are necessary to minimize disruption to rural landscapes. From a governance perspective, fostering entrepreneurship in rural tourism and business models utilizing the local landscape is crucial for an increase in regional visits. This study holds significance by emphasizing the practical situation of rural decline, steering away from resource-centric or business-focused policies. It underscores the potential usefulness of integrating this understanding into detailed planning within policies aimed at tackling rural decline.

Key words : Focus Group Interview, Residents' Perception, Rural Area, Rural Decline, Rural Revitalization, Qualitative Research Methods

I. 서 론

우리 사회는 현재 수도권 및 대도시 중심의 발전이 이루어

어지면서 도시와 농촌 간의 양극화 구조가 고착되어왔다(Jo et al., 2015). 도시는 빠른 발전이 이루어졌지만, 농촌지역은 저출산과 고령화, 인구 유출, 생산성 저하 등의 문제들이 심화하며, 도시와 농촌 간의 격차는 더욱 확대되었다(Kim and Lee, 2020). 이러한 농촌의 쇠퇴는 사회적, 경제적, 환경적인 다양한 측면에서 문제들이 나타나고 있다. 사회적 측

Corresponding author : Jinhyung Chon

Tel : 02-3290-3621

E-mail : jchon@korea.ac.kr

면에서는 지속적인 인구감소, 주택 노후화 등의 문제가 나타나고 있으며(Jo et al., 2015), 경제적 측면에서는 빈집의 증가로 인해 경관이 훼손되고, 범죄의 사각지대가 되는 등(Spelman, 1993) 주거환경의 치안을 악화시켜 (Jeon and Kim, 2016) 지역의 부동산 가격에 영향을 미친다(Han, 2014). 환경적 측면에서는 농촌 마을 주변에 위치한 농공단지와 대형 축사 시설로 인해 폐기물과 악취가 발생하고 있다(Kim, 2023). 뿐만 아니라 환경적인 문제의 발생은 사회적 갈등을 야기할 뿐 아니라 경제적 현상과도 얽히는 등 농촌쇠퇴의 현상은 복합적으로 더욱 심화되고 있는 실정이다.

가속화되고 있는 농촌쇠퇴에 대응하기 위해 다양한 방면에서 정책적 노력이 지속되고 있다. 인구 소멸에 대응하기 위해 농림축산식품부와 지방자치단체가 협력하여 거버넌스를 구축하고 농촌지역 생활권 활성화를 위한 다양한 사업통합 패키지를 제공하는 농촌협약제도를 시행하고 있다(Ministry of Agriculture, Food and Rural Affairs, 2021). 또한 지방자치단체에서 인구 대책, 취약계층, 지역 활력을 위해 ‘지방소멸대응기금’과 ‘고향사랑기부금’ 정책사업이 추진되고 있다(Ministry of the Interior and Safety, 2021). 이러한 농촌협약제도의 시행과 정책사업들의 추진은 지방자치단체 차원에서 주로 자원 확보에 목표를 두었으며(Ryoo, 2022) 지역경제의 개발이나 관계 인구의 증가에 초점을 두고 대부분의 사업이 시행되고 있는 실정이다(Kim et al., 2023). 또한 농촌지역의 쇠퇴 및 소멸은 도시지역과 대비된 정주 여건 및 생활환경 상에서의 서비스, 기반 시설의 열악함에 기인하기 때문에 거주하거나 실질적인 활동을 수행하는 지역 주민의 관점에서 문제를 파악하고 그에 대한 대책을 정책 차원에서 제시하는 것이 필요하다.

2023년 3월 『농촌공간 재구조화 및 재생지원에 관한 법률』이 제정됨에 따라 농촌지역에서 나타나는 난개발과 인구 과소화로 인한 지역의 문제를 개선하고, 이를 공간적인 측면에서 접근하여 농촌의 가치를 회복하여 삶터, 일터, 쉼터로서 농촌다움을 보전하기 위한 노력이 일부 나타나고 있다(Korea Rural Economic Institute, 2023). 2024년 3월 이후로 해당 법률이 시행될 것에 따라, 적용되는 시범지구에 중장기계획이 수립되고 농촌공간정비사업이 지원되는 등 주거 및 정주 기반 시설과 경제, 일자리, 서비스 등에 통합적인 대책이 수립될 예정이다. 특히 『농촌공간 재구조화 및 재생지원에 관한 법률』 제8조와 제15조에 따라 농촌공간 재구조화 및 재생 기본계획 및 시행계획을 수립하는 과정에서 주민 등의 의견 청취가 필수적인 사항이기 때문에, 이러한 정책을 고려했을 때 농촌의 쇠퇴에 대응하기 위한 과정에서 주민이나 실무진 등의 의견을 반영한 계획이 필요하다고 볼 수 있다.

농촌지역 쇠퇴에 대응하기 위해 지역 주민의 의견 반영이 필요함에도 불구하고, 이에 대해 실제로 수행된 연구는 미비한 실정이다. 일부 연구에서는 농촌지역의 쇠퇴에 초점을 두고 사회, 경제, 정주 환경 등 다양한 측면에서 전문가 혹은 주민들의 인식을 통해 쇠퇴를 분석하였으나(Jo et al., 2015; Baek, 2021), 양적인 부분에 초점을 두고 통계적인 기법을 활용하였으므로 농촌쇠퇴의 인식에 대한 구체적이고 질적인 분석이 추가로 수행될 필요가 있다. 일부 질적인 측면에서 농촌의 문제에 접근한 연구들에서는 농촌지역에서 발생하는 관광이나 노인복지 서비스 등의 특정 주제에 초점을 두고 이에 대한 활성화 사업을 제시하는 연구들이 수행되었다(Lim et al., 2013; Kim and Hwang, 2019; Yang et al., 2019). 그러나 이러한 연구들은 농촌지역의 쇠퇴를 특정 측면에서 접근하고 사업의 활용에 초점을 두었기 때문에, 사회적, 경제적, 환경적인 다양한 측면에서 공무원이나 주민들의 의견을 바탕으로 사업뿐 아니라 공간계획이나 정책적인 측면의 방향성과 연결시킬 수 있는 연구가 수행될 필요가 있다.

농촌쇠퇴는 서두에 언급했던 바와 같이 특정 키워드가 아닌 사회적, 경제적, 환경적, 거버넌스 측면이 원인이 되어 발생하므로 통합적으로 바라보고 이에 대한 해결 방안을 제시할 필요가 있다. 또한 시행되는 정책의 실수혜자는 지역 거주민이므로 정책 수립 및 시행 단계에서 지역 거주민의 의견을 수렴하는 것은 매우 중요하다. 주민들이 거주하는 지역에 대한 풍부한 현장 지식과 경험을 바탕으로 자신들에게 영향을 미치는 정책에 대해 참여하고 의견을 제시하며 자신들의 의지를 표현할 수 있으며 주민들의 요구를 반영한 정책의 연결은 향후 사회 안정성을 유지하고 지역 내의 불만이나 갈등을 줄일 수 있다(Chang et al., 2018). 따라서 농촌 주민들을 대상으로 포커스 그룹 인터뷰를 진행하여 지역 쇠퇴에 대한 인식을 파악한 뒤 이를 고려한 정책 방향 제시가 필요한 실정이다.

본 연구의 목적은 인구감소, 경관 훼손 등 농촌쇠퇴 현상에 대응하기 위해 지역 쇠퇴 요인에 대한 주민의 인식을 분석하여 농촌지역의 활성화 방안을 제시하는 것이다. 이를 위해 첫째, 질적 연구 방법 및 포커스 그룹 인터뷰 관련 선행연구 조사를 하였으며, 패널을 모집하고 선행연구 조사와 자료조사를 통해 대상지에 대한 이슈를 탐색하고 질문지를 구성하였다. 둘째, 진안군 주민들을 대상으로 FGI(Focus Group Interview) 조사를 시행하여 농촌쇠퇴에 대한 주민 인식을 수집하였다. 셋째, 주민들의 인터뷰 내용을 토대로 4개의 부문별로 범주화하여 농촌쇠퇴에 대한 주민 인식을 분석하였다. 넷째, 이를 반영한 농촌지역 활성화 방안을 제시하였다. 이를 통해 본 연구에서는 지역 주민들

의 인식 조사를 통해 지역에 대한 쇠퇴 자각과 해당 요소들을 파악하고 이를 반영한 활성화 방안을 4개의 부문별(물리적, 사회적, 환경적, 거버넌스) 제시할 수 있다.

다. 거버넌스 시스템은 제도적인 측면에서 농촌지역의 관리에 대한 효용성을 의미하며, 사회적 환경적 훼손을 관리하는데 중요한 역할을 한다(Imani et al., 2022).

II. 연구방법

1. 연구 범위

본 연구의 공간적 범위는 전라북도 진안군으로 선정하였다. 진안은 전라북도 내에서도 인구가 가장 적은 지역이며 (Korean Statistical Information Service, 2023), 2022년 한국고용정보원에서 제공한 자료에 따르면 지난 2020년 대비 신규소멸 고위험 지역으로 분류된 지역 중 한 곳이다(Korea Employment Information Service, 2022). 2022년에는 농림축산식품부에서 주관하는 공모사업에 선정되어 농촌 협약을 체결하고 지역의 발전을 위해 다양한 활성화 사업을 추진한 바 있다. 연구의 내용적 범위는 회복력(Resilience)의 이론에 기반하여 농촌 시스템의 유형을 물리적, 사회적, 환경적, 그리고 거버넌스 4가지 요소로 분류하여 농촌의 쇠퇴를 보고자 했다. 물리적 측면은 커뮤니티를 구축하는 시스템 기반이며, 농촌지역의 사회적, 환경적 측면으로 훼손시키는 대응능력을 향상시킬 수 있다(Klein et al., 2003). 사회적 측면은 훼손이 발생했을 때 커뮤니티가 형성 및 연결되는 것을 의미하며(Cutter et al., 2008), 환경적 시스템은 농촌지역의 훼손에 대해 이를 흡수할 수 있는 능력을 의미한

2. 포커스 그룹 인터뷰(FGI)

포커스 그룹 인터뷰(FGI)는 연구자가 특정 연구 주제에 대해 그 집단의 사람들이 어떻게 생각하고 느끼는지를 자세하게 알아보기 위해 소집단을 구성하여 면담하는 방법이다(Morgan, 1996). FGI는 관련 주제에 대해 잘 알고 있으며 특정 경험을 공유하는 사람들과 인터뷰를 통해 다양한 의견을 취합하여, 연구 참여자들의 토론 과정을 통해 연구자가 정한 주제에 대한 심층적인 생각과 의견을 나누고 경향이 파악하는데 적합하다(Krueger and Casey, 2002). 또한 FGI는 정해진 주제에 대해 그룹 내 참여자들의 상호 작용하는 것을 통해 자료를 수집할 수 있으며, 각기 다른 그룹과의 비교 분석 또한 가능하다는 장점이 있다(Morgan et al., 1998). 따라서 본 연구에서는 농촌쇠퇴에 관한 전반적인 선행연구 고찰에서 질적연구의 필요성을 인지하여 포커스 그룹 인터뷰를 선정하는 흐름으로 진행되었다. 포커스 그룹 인터뷰를 통해 지역 내에서 농촌쇠퇴에 대응하여 자체적으로 진행하고 있는 프로젝트 또는 정책들에 대한 정보와 실질적으로 주민들이 느끼는 정책의 영향력에 대하여 파악하였으며 이를 바탕으로 지역 발전 방향성에 대해 파악하였다. 포커스 그룹 인터뷰 연구의 과정은 Figure 1과 같은 절차로 구성된다.

Step 1: Literature Review and Preliminary Preparation	
Literature Review	Qualitative research methods and preliminary study on Focus Group Interviews (FGI)
Research Preparations	Publication of panel recruitment advertisement
	Panel selection for FGI investigation
Preliminary Research	Organizing findings based on a review of previous studies
Step 2: On-site Focus Group Interview Investigation	
Civil Servant Group	Conducting a group interview with 4 resident civil servants in Jinan County to assess their perceptions of population decline and regional stagnation and investigating the reasons for these trends
Local Resident Group	Conducting a group interview with 4 key community figures, including village heads and residents' self-government council, residing in Jinan County to assess their perceptions of population decline, regional decline, and exploring the reasons
(Optional) Written Interviews	Written interviews may be conducted with selected participants from the FGI considering the insufficiency of data
Step 3: Final Result Derivation	
Statistical Analysis	Final Categorizing Resident Perceptions through Interviews
Report Writing	Report Generation based on Result Analysis

Figure 1. Focus Group Interview Research Flow

가. 연구 참여자

농촌지역 중 진안지역에 거주하고 있는 공무원들과 대표자급 주민들을 대상으로 진안지역에 대한 쇠퇴 인식 및 쇠퇴 이유에 대한 인터뷰를 진행하고자 하였다. 본 연구는 시작 전에 K 대학교 윤리 위원회의 심의(승인 번호: KUIRB-2023-0420-01)를 받았으며, 연구 대상자의 모집을 위해 진안군청 홈페이지 내의 직원 안내에 공개 되어있는 정보를 바탕으로 전화로 연구의 목적과 필요성에 관해 설명하고 참여 의사가 있는지 물어보았다. 일반 주민들은 공개된 주민 자치회 내의 대표와 마을 이장 협의회 대표를 통해 과제의 목적과 필요성을 설명하고 참여 의사가 있는 주민이 있는지 물어보았다. 또한 연구 대상자 모집 공고문을 진안군청과 자치회, 이장회에 전승하여 모집하였다.

나. 현장 조사

본 연구는 2023년 10월 25일 2개의 그룹으로 나누어 실시했으며, 공무원 그룹은 13시부터 15시까지 일반 주민 그룹은 16시부터 18시까지 진행되었다. 일반 주민 그룹의 경우, 지역에 오래 거주하였으며 지역에 대한 이해도가 높은 마을 이장을 대상으로 진행하였다. 공무원 그룹의 경우, 지역 내의 실질적인 업무처리 관점에 따른 현황 진단과 지역 현황 파악을 위해 진안군청 공무원들을 대상으로 진행하였다. 연구에 참여한 대상자는 총 8명으로 공무원 그룹과 일반 주민 그룹에서 각각 4명의 인원이 참여하였으며, 공무원 그룹 중 3명은 현장 FGI로, 1명은 서면 조사로 진행하였으며 일반 주민의 경우, 4명 모두 현장 FGI로 진행되었다(Table 1).

다. 자료 분석

본 연구는 녹취록과 현장 메모 등 현장에서 수집된 자료를 바탕으로 Braun과 Clarke(2006)의 주제 분석 6단계를 적용하여 자료를 분석하였다. 1단계에서는 녹취록을 개방

적인 태도로 내용 정독과 확인하는(Identification) 절차를 밟았다. 2단계에서는 형광펜을 사용하여 참가자들의 전체적인 인식을 기반으로 코드화하였다. 3단계에서는 연구 질문에 대한 참가자들의 관점에 따라 분류를 진행하였다. 4단계에서는 주제를 확인하고 추출된 답변이 연구 주제에 부합하는지 확인하여 개념을 묶는(Categorization) 과정을 거쳤으며, 이를 범주화하였다. 5단계에서는 각 주제와 이전 단계에서 추출된 답변 간의 전반적인 연관성을 고려하여 의미 있는 내용을 명명화하였다(Oh and Kim, 2006; Krueger, 1997). 마지막으로 6단계에서는 각 주제에 대한 의미에 대한 보고서를 작성하였다.

라. 연구의 타당도와 신뢰도

본 연구에서는 연구 결과의 신뢰성을 확보하기 위해 삼각측정법을 활용하였다. 삼각 측정법은 두 가지의 관점에서 대상을 관찰하거나 두 가지의 연구 방법에서 도출된 자료를 통합하여 연구 대상을 해석하는 방법이다(Lincoln and Guba, 1985). 두 가지의 각기 다른 관점에서 나온 유사한 결론은 종합적인 연구 결과의 신뢰도를 높이며, 타당성을 증명한다. 본 연구에서는 사실적 가치를 위해 인터뷰의 전 과정을 녹음하였으며, 현장 기록법으로 연구를 진행함과 동시에 인터뷰의 녹취록을 검토하여 신뢰성과 타당성을 높이고자 하였다.

II. 결과 및 고찰

1. FGI 조사를 통한 주민 인식 분석

진안군 내에 발생하고 있는 이슈 탐색을 진행했을 때 다양한 교통서비스를 지자체에서 진행하고 있었으나, 대중교통 이용의 불편함에 관한 기사들을 접할 수 있었다(KBS

Table 1. General Characteristics of Participants

Classification	Participant	Gender	Affiliation	Duration of Residence or Work period
Civil Servant	A1	Female	Jinan County Office	6 years
	A2	Male	Jinan County Office	14 years
	A3	Female	Jinan County Office	13 years
	A4	Male	Jinan County Office	3 years
Local Resident	B1	Male	Jinan Residents' Self-Government Council	56 years
	B2	Male	Jinan Council Heads of Villages	34 years
	B3	Male	Jinan Council Heads of Villages	66 years
	B4	Male	Jinan Council Heads of Villages	10 years

News, 2023). 또한, 빈집 정비 사업이 지자체 내에서 진행되고 있는 만큼 빈집에 대한 문제들이 있으며, 그밖에 산사태 발생에 관한 물리적 측면의 문제들을 찾을 수 있었다(National Fire Agency, 2023). 무엇보다 인구감소와 관련된 내용들이 가장 주된 문제점으로 다뤄지고 있으며(Lee and Han, 2021), 인구감소의 문제를 유발하는 난개발 요소들에 관한 문제(Jeonbukilbo, 2022), 문화시설, 교육시설(Jeonbuk State Jinan Office of Education, 2023) 의료시설과 같은 생활권에 관한 내용도 찾아볼 수 있었다(The Farmers Newspaper, 2023).

본 연구에서는 대상지의 자료조사를 통해 진안지역의 이슈들을 20개의 하위 주제로 도출하였으며 이를 ‘물리적 요소’, ‘사회적 요소’, ‘환경적 요소’, ‘거버넌스 요소’ 4개의 주제 내에 분류하여 포함하고 이를 아우르는 10개의 범주로 재분류하여 정리하였다(Table 2).

가. 주제 1 : 물리적 요소

1) 기반 시설

인터뷰 참여자들은 전반적으로 높은 자가용 비율에 대해 지역 내에서 다양한 맞춤형 교통서비스를 제공하고 있으나, 서비스 제공 지역이 일부 지역에 국한되어 있고, 배

차간격이 일정하지 않은 등의 문제가 있어 활용도가 낮다고 하였다. 대부분의 젊은 지역 주민들은 자가용을 이용하는 반면 주민 대부분의 비율을 차지하는 고령층의 경우는 교통편의 이용이 어렵다고 느꼈다.

“(대중교통 쓸 일) 없어요. 거의 모든 직원의 차가 다 있어요.” (A1)

“배차간격은 이용 의향에 비해 턱없이 부족함. 원하는 시간대에 없는 경우가 많고, 목적지까지 직접 가지 않는 경우도 많아 이용이 어려움. 면 소재지에서 마을까지는 행복 버스(콜버스)가 운영되지만, 읍소재지에서 면 소재지까지는 버스를 타야 해서 출장 등의 경우에는 이용이 거의 불가능함.” (A4)

“그 마을만 순환 택시가 다니고 외곽은 또 안 다니고. 외곽이 좀 불편해요.” (B1)

“그래서 노인 분들이 겨울철에 추울 때 같은 때 시간대가 길으니까, 그때는 20~30분을 기다리신다고 그것 때문에 불평불만이 많아요.” (B4)

Table 2. Local Resident Focus Group Interview Question Composition

Theme	Category	Sub-category
Physical Elements	1-1. Infrastructure	Public Transportation Status Landslide Status
	1-2. Land and Buildings	Dilapidated Dwelling
Social Elements	2-1. Population Capacity	Population Changes in Jinan Population Changes in Returning to Farming and Rural Living Conflict Between Indigenous Residents and Returning Rural Dwellers Residential Status of Local Civil Servants (Civil Servant Group)
	2-2. Age Structure	Population Changes by Age Group Strategies for Attracting Youth Population
Environmental Elements	3-1. Residential Environment	Population Impact of Livestock Barns, Solar Facilities Conflicts and Resident Complaints Arising from Livestock Barns and Solar Facilities
	3-2. Cultural and Sports Environment	Cultural Facilities Status Satisfaction with Cultural Facilities Needed Facilities
	3-3. Educational Environment	School Status Child Rearing Environment
	3-4. Health and Welfare Environment	Utilization Status of Healthcare Institutions Points in Need of Improvement
	3-5. Other Residential Zones	Other Living Areas
Governance Elements	4-1. Innovation Capability	Development Direction of Jinan County Priority Areas for Change

진안군은 지형적 특성상 고원지대에 위치해 집중호우 시 배수가 잘되는 편이나, 도로 낙석 농경지 유실 등의 문제가 발생한다고 진술하였다. 또한 산사태로 큰 규모의 피해가 일어난 적은 없으나, 주변이 산으로 둘러싸여 있다는 점을 고려할 때 댐과 같은 인프라가 부족하여 재해의 위험에 노출되어 있음을 알 수 있었다.

“산사태 위험지역에 대해 사방댐을 설치하고 있으나 상당히 부족한 편임.”(A4)

“다행히 최근에는 큰 피해는 없었던 것으로 알고 있음. 일부 산사태로 농경지 유실, 도로 낙석 등으로 인한 교통마비 등이 있었던 걸로 알고 있으나, 재해 위험을 계속해서 증가하고 있음.” (A4)

2) 토지 및 건물

참여자들은 지역 내 변화가를 제외한 곳에는 빈집과 노후 주택이 증가한다고 하였다. 이는 농촌 경관을 저해하고 청소년 범죄의 장소가 될 우려가 있어 철거 비용을 지원하거나 주택 매입 사업을 추진하는 등 다양한 정책을 시행하고 있으나, 주택 소유자들의 참여도가 저조하고 모든 주택을 수용하기가 어려워 정책의 시행에 어려움을 겪고 있다고 진술하였다.

“빈집은 많은데 팔려는 분들은 많지가 않아요. 그래서 이런 사실 이런 주택 이런 읍내에서도 소재지에서도 군데군데 보면 빈집이 굉장히 많거든요. 근데 이게 팔지를 않아요.” (A1)

“(빈집 지원 사업량) 제가 봤을 때 부족하지는 않은 것 같아요. 보면 이제 지금쯤에도 추가로, 물론 신청 기간은 다 끝나고 사업자도 다 선정이 됐지만 나중에 오시는 분들이 있거든요. 나중에 좀 해달라고. 근데 보면 군에다가 이제 사업량이 좀 남았냐. 물어보면 항상 남아 있었던 것 같아요.” (A2)

“휴가가 되고 또 그게 오래되면 폐가가 되면 청소년들 문제도 될 수 있고 그러잖아요. 그래서 그런 걸 처리하자는 입장이지요. 이장님들이나 지역 주민들은.” (B4)

나. 주제 2 : 사회적 요소

1) 인구역량

인구변화에 대해서는 출생자 대비 사망자의 수가 많아,

해마다 수가 감소하는 것으로 느끼고 있었다. 전입 인구가 전출인구보다 많은 현황이나, 전입 인구 대다수가 60 대 이상의 노후 준비 세대라는 점에서 장기적으로 볼 때 인구 증가에 유의미한 전입은 아닌 것으로 나타났다. 또한 전입 사유에는 용담 댐 건설 사업으로 인해 이주했던 인구의 귀향, 귀농 촌, 청년 창업 등 다양한 사유가 있는 것으로 보고 있었다.

“전출보다는 전입이 많긴 한데 그래도 이제 사망 대비 출생 그 수가 사망자가 너무 많기 때문에. 그래서 이제 감소를 꾸준히 하고 있어요. 해마다 200명, 300명.” (A2)

“대부분 오시는 이유가 퇴직하고. 이렇게 퇴직하고 조금 쉬려고 이렇게 노후를 보내려고 오시는 분들이 많아요. 저는 조사하면서 거의 젊으신 분들은 못 봤어요.” (A1)

“진안이 아파트를 지으면 외지 사람이 들어와야 되는데 진안 사람들이 집을 비우고 아파트를 들어가는 거야. (중략) 이따 저녁에 한번 보시면 한 7시 되면 사람이 없어.” (B2)

진안지역에서는 주민과 함께하는 교육, 동아리 활동, 마을 환영회와 같이 귀농, 귀촌인의 네트워크 형성을 및 젊은 층의 정착을 위한 다양한 지원이 이루어지고 있으며, 협동농장 경영, 멘토링 사업과 같은 다양한 사업이 시행되고 있지만, 지역 내 교육, 청년 복지, 주거환경이 열악하여 젊은 층의 유입이 어렵다고 하였다.

“(귀농 귀촌 단체가 있으면) 아무래도 좀 도움을 많이 받지 않을까요? 먼저 선배 귀농 귀촌인하고의 커뮤니티가, 내가 여기 와서 누구를 찾는 것보다는 여기 가면 그래도 나보다 먼저 귀농하셨던 사람들을 만날 수가 있는 거잖아요. 쉽게 만날 수가 있잖아요. 그럼 이러이런 경우에 어떻게 했는지, 이런 경우에는 어떻게 해야 되는지, 아무래도 물어볼 수 있는 커뮤니티가 있다는 거는 저는 굉장히 중요하다고 생각해요.” (A2)

“기본적인 어떤 것들이 교육이든 어떤 청년 복지도 주거환경이든 이런 것들이 굉장히 열악해요. 열악하다 보니까 여기로 못 들어와요.” (A3)

또한 농어촌 입시 전형, 국민연금, 의료보험 등의 농촌 특혜를 귀농, 귀촌인에게도 동일하게 적용하고 있어 실제 거주지와 주소지가 다르거나 실제 농사를 하지 않으나 농업인 요건만 갖추어 혜택만 누리는 등 이를 악용하는 사례도 많은 것을 알 수 있었다.

“자녀 데리고 오는데 그 사람이 진짜 오는 게 아니라 문서로만 오지. 전입.” (B1)

“의료보험도 줄지만, 연금보험, 연금은 한 4분의 3이 줄어요. 20만 원 내면은 경영체 등록을 하면 5만 원 정도밖에 안 내고 15만 원 정도가 다시가 돼요. 그게 어마어마한 혜택을 보는 거예요.” (B4)

진안군 공무원의 대다수는 전주 등 진안 외 지역에서 출퇴근하고 있다고 하였으며, 참여자들은 다른 지역에서 거주하고 있는 주된 요인에 대해 자녀 교육 문제, 주택 문제를 꼽았다.

“(주변 동료들) 많이가 대부분 전주에서 다니고 있어요. 일단은 가장 큰 게 주택 문제. 내가 집을, 땅을 사서 집을 짓기엔 돈이 너무 많이 들고. 그리고 제가 보내고 싶은 곳은 조금 제가 하기에는 부담되는 곳. 사실 여기서 아이를 초등학교 중학교 고등학교까지 보낼 게 아니고. 그때도 사실 생각은 한 초등학교 저학년 정도까지만 한번 보내고 싶다는 생각이 있었거든요. 근데 갔을 때 적응 문제나 이런 게 해가지고 애들 생각했을 때 그리고 남편 직장 문제, 주거 이게 제일 컸던 것 같아요. 못 오게 된 이유.” (A1)

“정주환경과 교육 문제가 제일 크다고 생각합니다.” (A3)

2) 연령구조

공무원 참여자들은 주민과 함께 진행하는 행사 업무를 통해 지역의 고령화를 체감하고 있다고 하였다. 젊은 인구의 유입을 위해서는 타지역으로 이주하는 인구에 대해 부정적인 견해를 가질 것이 아니라 장기적으로 이들이 향후 진안으로 돌아올 수 있는 밑바탕을 제공하는 것이 중요하다고 하였다.

“저희는 한 60대 되셔도 거기 마을회관 가면 막내세요. 그러니까 가면 60대 나도 나이를 먹었는데,

가면 이제 다 도맡아서 하시는 분들이 부녀회장님, 이장님들이 연세가 꽤 많으신 분들이 많죠.” (A1)

“그래서 인구 쪽에서는 이제 지금 현재는 역피라미드형 구조를 띠고 있어요. 청년들이 없다 보니까 출생이 적은 거고요. 그래서 구조 자체가 지금 현재는 역피라미드형 구조고...” (A2)

“행사 등을 진행할 때 참여할 사람이 없음. 그에 따라 식사 준비 등 행사에 따른 많은 부분이 외부 용역 등으로 대체-기존에는 마을 주민이 직접 준비되고 있으며, 본 행사 자체에 참여하는 사람이 부족함.” (A4)

“(여기에서 이제 어린 시절을 보낸다거나 아까 말한 대로 이제 학교로 인해서 들어와서 몇 년이라도 살아보게 되면 나중에 다시 들어오게 될 가능성 좀 있다) 그렇죠. 그럴 수는 있죠.” (A1)

다. 주제 3 : 환경적 요소

1) 정주 환경

귀농, 귀촌 인구의 유입이 증가함에 따라 기존의 농촌 시설이 갈등 원인으로 작용함을 경험하였다. 거주지 인근의 축사 시설과 태양광 시설과 같은 요소들은 악취와 주변 경관 훼손을 초래하며 이에 대한 민원이 발생하고 주민간 갈등으로 이어지는 경우도 확인할 수 있었다.

“지금 현재 여기 마령의 모 마을에 축사, 퇴비 공장 그런 게 있어요. 많이 있어요. 그래가지고 그 일대에 가면 저녁에 창문을 열어놓을 수가 없어요. 지금은 완전히 그 마을이, 그 면에 그 마을이 축사 냄새 퇴비 냄새로 살기 힘든 지역이다. 라고, 이제 딱 박혀 있어요. 태양광 시설도 처음에는 막 반발이 많이 있었고 주민들하고 그 업자하고 주민 대표들 하고 막 갈등도 있고 거기에 따라서 이제 보상금도 막 여기 발전 기금 그런 식으로 마을에 주고 그랬는데, 지금은 조금 나아진 것 같긴 해요.” (A2)

“대규모 (축사) 시설은 대부분 반대하죠. 이제 그 마을에서 나고 자란 사람이면 어느 정도 용인이 되겠지만, 그래도 이제 어느 정도 그렇지만 외지에서 들어와서 하는 경우는 대부분이 반대를 하죠.” (A2)

“태양광 시설 같은 경우는 아까 말씀드렸듯이 찬성하는 쪽하고 반대하는 쪽이 있어요. 축사는 다 대부분이 반대를 하지만 태양광 시설은 반대파하고 찬성파가 나뉘죠. 그러면 이제 서로 마을 내에서 갈등이 생기는 거죠. 나뉘져서. 그런 부분이 많이 있어요.” (A2)

“축사 등은 악취 문제로 인구 유입에는 악영향을 미침. 악취 민원이 가장 큼. 단체 시위 등이 여러 차례 발생. 주민들은 원천적으로 시설이 없어지기를 원하고, 시설 운영자는 시설 개선을 위한 대폭적인 사업비 지원을 원함.” (A4)

2) 문화 체육 환경

참여자들은 농촌지역이라는 점과 인구수를 고려하면 현재의 문화 체육시설도 부족하지 않다고 느꼈다. 지역 내 고령인구가 지배적이기 때문에 문화 체육활동에 대한 요구가 크지 않다는 것이었다. 그러나 다양한 도시형 시설과 놀거리가 부족하다고 평가하였다.

“특히나 여기 사시는 분들은 연세 드신 분들이 더 많고. 젊은 층보다는. 그래서 이런 거에 대해서 막 쫓아다니면서 이것을 꼭 체험해야 돼. 봐야 돼. 즐겨야 돼. 그런 생각을 가지고 계신 분들은 별로 없다고 생각은 하거든요.” (A2)

“대부분의 주민들이 원하는 문화시설은 도시적인 문화시설입니다. 도시에는 있고 여기에는 없는 부분입니다.” (A3)

“농촌지역인 점을 감안하면 괜찮은 편인 것 같음. 다양성이 조금 부족함. 놀거리가 부족함. 체험형 놀거리가 있었으면 좋겠음.” (A4)

“지금 노인들은 게이트볼도 있고 또 파크 골프도 하고. 또 체육시설도 활용하고. 그러니까 이게 현재 살고 있는 분들은 이것이 잘한다 잘 못한다를 못 느껴요. 그냥 이렇게 해서 그냥 만족하고 이걸로 그냥 하지. 그리고 어떠한 것을 요구해 봐야 그게 실천이 안 될 경우에는 더 실망스럽잖아요. 그러니까 그냥 이대로 그냥 사는 거예요. 젊은 친구들은 또 틀리죠.” (B1)

3) 교육환경

참여자들은 교육환경에 대해 학생의 수에 비하여 학교

의 수는 부족하지 않다고 평가했으나, 통학 거리상 측면으로는 부족한 양면적인 양상을 띠고 있다고 여겼다.

“인구수 기준으로 학교 수는 현실적으로 이 정도가 적당하다는 점은 인정하지만, 통학 거리 등을 생각할 때 부족한 편임.” (A4)

4) 보건 복지환경

또한 의료 서비스 측면에서는 지역 내 의료원에서 일부 주요 진료가 가능하나, 시설이나 전문의 부족으로 치료 범위가 좁으며 이에 대해 외부 진료가 필요하다고 느꼈다. 부족한 치료시설로는 산부인과, 소아청소년과 등이며, 노인 대상 보존치료(물리치료, 한의원 치료 및 가벼운 질병 등)에 대한 복지의 수준에 대해서는 높은 만족감을 나타내었다.

“불편함의 대표적인 것은 전문의가 많지 않다는 것이 가장 크지 않을까 합니다. 아이들을 위한 전문병원도 부족하고 산부인과 등 꼭 필요한 부분이 아쉽습니다. 소멸 지역에 병원이 부족한 게 당연하다고 할 수 있지만 공공의료서비스 차원에서 정부의 결단이 필요하다고 생각합니다. 수익성 등 수지에 의한 판단보다는 지역의 특성을 이해해야 합니다.” (A3)

“치료 가능 범위가 가장 문제라고 생각함. 중증질환에 대한 치료가 어려워 대도시로 다니는 경우가 많음.” (A4)

“이게 시골이, 도시는 조그만 병원이 문 닫잖아요. 여기 시골은 완전 잘 돼. 왜냐하면 노인들이 가서 있다 여기 시골은 안마부터 해주거든. 물리치료부터. 그러니까 그거 받는 재미로 가는 거야.” (B2)

5) 그 외 생활권

참여자들은 생활권 측면에서는 가족이 방문할 만한 장소가 부족하다는 것이 가장 큰 문제라고 하였다. 놀이 시설, 식당, 여가 시설 등이 부족하여 전주로 나가는 경우가 많았으며, 진안지역 내에 상품권의 사용처가 적어 사용의 불편함을 느끼는 것이 원인이 되기도 하였다.

“딱히 놀 만한, 가족끼리 놀 만한 그런 시설이 없어요. 시설도 별로 없고.” (B2)

“지금 마을에는 이렇게 서로 이렇게 만나면 이런 사람들이 같이 즐길 수 있는 음식은 있는데, 가족

들이 만나면 층이 다양하잖아요. 자녀들이 젊고 하니까. 음식 층이 안 맞으니까. 이왕이면 큰데 전주 같은 데로 나가죠.” (B4)

“(상품권 쓸 수 있는 곳은) 물건이 없어요.” (B4)

라. 주제 4 : 거버넌스 요소

1) 혁신역량

참여자들은 새로운 인구의 유입을 위해서는 살기 좋은 농촌 환경을 만들어야 하며, 이를 위하여 주택조성, 양질의 일자리, 전반적인 생활 기반 시설 마련 등 다방면적인 발전을 위해 지자체에서는 큰 노력을 기울이고 있다고 진술하였다. 또한 자연환경을 이용한 관광지 개발도 추진하고 있으나 숙박시설이 없고 환경단체의 반대에 부딪혀 진행의 어려움이 있다고 하였다.

“일자리를 무한정 만들어 주고 양질의 일자리를 만들어 주기는 조금 힘드니까 우선은 첫 번째가 지금 주택이에요. 주택. 그래서 지금 공공임대주택을 저희가 면별로 하나씩 이제 10세대에서 15세대 규모로 해서 지금 만들고 있고. 현재는 백운하고 성수에 추진하고 있고.” (A2)

“진안에 관광시설 할 게 많아요. (중략) 해 놓으면 되는데 그 단체들이 이걸 반대를 하기 때문에, 너무나 강하기 때문에 관광시설을 못 하는 거죠.” (B1)

“거의 관광차로 왔다가 관광차로 가버리고. 지금 구 봉산도 마찬가지로 운장산도 마찬가지고, 용담 그것도 그냥 관광 차량 획 돌고 그냥 가버리잖아요. 여기 내려와갖고 먹거리나 이런 것들을 좀 즐기고 그러는 거야. 진안은 숙박시설이 없어요. 그게 또 하나 흠이에요. 숙박시설이 없다는 거. 마이산에다가도 케이블카를 놓자고 하는 부분이. 환경단체에서.” (B3)

“(중략)영화 같은 것을 많이 촬영할 수 있는 장소 그런 걸 만들어 주면 그게 진안군에도 큰 소득도 되고. 또 진안에 또 홍보도 많이 되고. 또 그러다 보면 또 떨어지는 그 저기도 세수도 많고. 그래서 그런 쪽으로 진안이 친환경 도시니까 친환경 쪽으로 해서 그런 쪽으로서 영화, 메커니즘은 영화의 고장. 진안 하면 딱 이렇게. 진안군 지금 캐치프레이즈가 영화의 고장 진안이라고 그러잖아요.” (B4)

2. 농촌쇠퇴에 대응한 지역 활성화 방안 제시

전라북도 진안군 지역에서 발생하고 있는 농촌쇠퇴 현상에 대응하기 위해 앞선 결과를 바탕으로 물리적, 사회적, 환경적, 거버넌스 측면에서의 활성화 방안을 제시하고자 한다(Table 3).

물리적 요소 측면에서는 원활하지 않은 교통 문제의 해결과 노후 주택의 해결이 필요하다. 또한 대중교통 이용의 불편함을 보완하기 위해 배차간격을 조정하고 서비스 지역을 확충하는 등의 노력이 필요하다. 농촌의 빈집은 소유주의 자발적 정비를 유도하기 위해 다양한 사업이 필요할

Table 3. Proposal for Element-Specific Revitalization Strategies

Theme	Revitalization Strategies
Physical Elements	Adjustment of Transport Intervals and Expansion of Service Areas Introduction of Incentives and Penalties for Owner's Voluntary Maintenance Various Approaches to Utilizing Vacant Homes (e.g., Workation Model, Accommodation Business, Introduction of Green Infrastructure)
Social Elements	Creation of High-Quality Jobs Securing Residences for Immigrants and Improving Welfare Establishment of Inspection Procedures to Prevent Policy Abuse Recognizing and Harmonizing Differences in Values Clear Articulation of Spatial Planning
Environmental Elements	Clusterization of Renewable Energy Facilities Clusterization of Livestock Processing Facilities Introduction of Specialized Educational Facilities
Governance Elements	Support for Rural Contribution Enterprises (e.g., Job Creation, Contract Farming) Promotion of Rural Tourism Utilizing Natural Landscapes Discriminating Development of Tourist Areas

것으로 예측된다. 현재 진안군에서는 ‘농촌주택개발사업’과 ‘빈집정비사업’을 실시하고 있으나(Jinan County Office, 2023), 기존 주택 혹은 빈집의 철거 및 증축, 개축에 소모되는 비용을 지원해 주는 데 그쳤다. 농촌의 경관을 저해하는 노후 주택의 신속한 정비를 유도하기 위해서는 인센티브와 페널티를 도입하는 것을 제안한다. 또한 빈집을 국가에서 수거하였을 때, 이를 활용할 수 있는 다양한 방안들을 추진해야 할 필요성이 있다. 농촌에 생활 인구를 유입하기 위해 빈집을 활용한 위케이션 모델을 도입하거나, 빈집 활용 숙박업 또는 빈집을 활용한 그린인프라를 도입하는 등 다양한 국내외 사례를 참고한 활용 방안이 필요할 것이다(Ministry of Agriculture, Food and Rural Affairs, 2024).

사회적 요소 측면에서는 지역의 인구 유입을 위해 양질의 일자리 창출, 이주민 거주 공간 확보 및 복지 향상을 해결하여 더 나은 삶의 거주환경을 제공할 수 있는 정책들이 마련되어야 함을 알 수 있었다. 이는 지자체의 노력뿐 아니라 중앙 정부 차원에서 함께 노력해야 함을 의미한다. 또한 농어촌 입시 전형, 국민연금 의료보험 혜택 등으로 인해 귀농, 귀촌의 인구가 증가하였으나 이러한 정책이 적용되지 않도록 더욱 확실한 점검 절차가 수립될 필요성이 있다. 그러나 무엇보다 지역 내부적인 갈등을 줄이기 위해서는 이러한 정책적 방안뿐 아니라 주민들이 서로의 가치관 차이를 인정하고 화합하는 자세가 필요하다. 사회적 요인 중 주거 공간을 확보하고 생활 서비스의 입지를 촉진하기 위해서는 『농촌공간 재구조화 및 재생지원에 관한 법률』의 제12조에 제시된 농촌특화지구 중에서 ‘농촌마을보호지구’와 ‘상업지구’ 등과 같이 공간을 명확히 제시해 줌으로써 정주 여건을 개선하는 방향을 제시할 수 있다(Korean Law Information Center, 2023).

환경적 요소에서는 태양광 시설과 같은 난개발 시설들로 인한 갈등을 완화하기 위하여 각각의 의견을 모으는 단체의 역할이 중요하며 상호 간의 원활한 소통을 통하여 갈등을 해결해 나가는 것이 필요한 것으로 나타났다. 이를 위해 최근 제정된 『농촌공간 재구조화 및 재생지원에 관한 법률』의 제12조에 나타난 농촌특화지구의 종류 중 ‘재생에너지지구’의 확충을 통해 재생 에너지 시설을 집산화하고 농촌 경관의 훼손을 최소화하려는 정책 및 방향이 제시될 수 있다. 또한 ‘축산지구’를 선정하여 가축사육 시설이나 축산 가공 시설을 집산화하여 악취나 소음으로부터 피해를 줄일 수 있다(Korean Law Information Center, 2023). 또한 교육환경 측면에서 외부 인구 유입을 통한 학생 수의 증가를 위해 특화된 교육시설을 제안하고자 한다.

마지막으로 거버넌스 요소에서는 생활 인구의 유입을

위해 지자체 차원에서는 농촌 관광 및 비즈니스 모델의 창업이 활성화될 수 있도록 운영자금을 지원하고, 일자리 창출이나 계약 재배와 같이 지역에 도움이 될 수 있는 기업에 지원하는 등의 노력이 필요할 것으로 보인다. 마이산도립공원, 구봉산, 운장산과 같은 자연경관을 이용한 농촌 관광 사업 추진과 같은 혁신역량이 요구될 것이다. 그러나 환경단체와의 마찰을 빚고 있는 만큼 이를 해결하기 위해서는 지역 내 농업 유산지구와 같이 오랜 시간 보존해 온 자연 유산으로서 가치가 있는 지역을 분별하여 개발이 이루어질 수 있도록 해야 한다.

IV. 요약 및 결론

본 연구는 지역 주민들이 실생활 속에서 체감하는 농촌 쇠퇴에 대한 자각과 요인을 통해 진안군의 현황을 파악하고 이를 토대로 지역 활성화를 위해 개선되어야 할 점들에 대한 정책적 근거를 마련하고자 실시한 연구로, 대상지의 쇠퇴 요소를 4가지 부문별로 나누어 포커스 그룹 인터뷰를 통해 자료를 수집하였으며, 주제 내용분석을 사용하여 자료를 분석하였다. 자료 분석 결과는 4개의 주제로 (물리적 요소, 사회적 요소, 환경적 요소, 거버넌스 요소) 분류할 수 있으며 이에 따른 10개의 범주와 20개의 하위 범주가 도출되었다.

물리적 요소 측면에서는 지역 내에 다양한 교통서비스 정책과 빈집 정비 사업을 진행하고 있으나 연구 참여자들은 여전히 대중교통 이용의 어려움을 느끼고 있었으며, 빈집 및 노후 주택 측면에서 쇠퇴를 체감하고 있었다. 인구 감소에 대응하기 위해 ‘지방소멸대응기금’과 ‘고향사랑기부금’ 등의 정책사업이 추진되고 있으나, 주민들은 정책이 실제 삶에 와닿지 않거나 허점들이 있음을 지적했다. 일상생활권 내의 환경 개선을 위해 맞춤형 의료 서비스와 문화 서비스를 제공하고 있으나 일부에 한하여 활발하게 이용이 되고 있어 더욱 폭넓은 지원이 필요하다고 여겼다. 거버넌스 요소에서는 지역의 지원을 이용한 관광시설과 관광지 개발의 어려움을 쇠퇴의 요인이라 인식했다.

이에 따라 물리적 요소에서는 대중교통 이용의 개선과 빈집 관련 사업의 재정비가 이루어져야 한다. 사회적 요소에서는 더 나은 삶의 거주환경 개선을 위한 정책이 마련되어야 할 것이다. 귀농, 귀촌 인구 증가를 위한 정책들이 적용되지 않도록 점검해야 하며, 공간의 명확한 분리를 통해 거주환경의 개선을 기대할 수 있다. 또한 원주민과 귀촌인 사이에서 발생하는 지역 내부 갈등을 줄이기 위해 서로의 가치관을 인정하는 자세가 요구된다. 환경적 요소 측면에

서는 농촌 경관 훼손의 최소화를 위해 재생 에너지 시설의 집단화, 축산시설의 집단화가 필요하며 특화 교육시설의 유치로 외부 인구의 유입을 기대할 수 있다. 거버넌스 요소 측면에서는 지역 방문 인구의 증가를 위해 지역 경관을 활용한 농촌 관광 및 비즈니스 모델의 창업이 활성화 방안이 필요하다.

본 연구는 이슈 탐색을 통해 지역의 쇠퇴 요인들을 도출하고 기존에 실행되고 있는 정책들과 주민들의 인식 간에 차이를 도출해 냈다는 점에서 의의가 있다. 기존의 연구들은 일반적인 통계적 숫자나 지표에 집중되어 있으므로 재원 확보나 사업 중심의 정책이 아닌 농촌쇠퇴의 실질적 현황을 반영하여 정책 내의 세부적인 계획에 활용할 수 있다는 점에서 의의가 있다. 또한, 본 연구에서 결과로 도출된 활성화 방안을 진안과 비슷한 문제 유형이 나타나는 지역 또는 『농촌공간 재구조화 및 재생지원에 관한 법률』이 적용되는 시범지구별 지역과 같은 곳의 주민과 공무원, 실무진 등 다양한 구성원을 대상으로 본 연구의 과정을 적용할 수 있을 것으로 기대한다.

본 연구에서는 포커스 그룹 인터뷰를 수행하는 과정에서 공무원과 일반 주민을 대상으로만 진행하였기 때문에 지역전문가, 농촌 개발사업의 실무진 등 다양한 구성원들의 관점을 반영하여 연구가 확장될 필요성이 있다. 또한, 특정 대상지와 인원에 국한된 포커스 그룹 인터뷰의 특성상 일부 관심사에 치중된 해석이 나타날 수 있으므로, 향후 연구에서는 본 연구에서 분석한 결과와 더불어 설문조사와 같은 양적 연구 방법을 혼합함으로써 연구 결과의 타당성과 신뢰성을 더욱 고도화시키고자 한다.

본 논문은 농촌진흥청 공동 연구 사업(과제번호:PJ0171102022)의 지원으로 이루어진 것임.

References

1. Baek, S. W., 2021, An Analysis of the Effects of Determinants of Multi-Side Urban Decline on Regional Festivals in Rural Areas: A Study on the Comparison of Perception Difference between Urban and Rural Residents, *Journal of Business Convergence*, 6(1), 29-38.
2. Braun, V. and Clarke, V., 2006, Using thematic analysis in psychology, *Qualitative Research in Psychology*, 3, 77-101.

3. Chae, Y. R., Cheon, I. S., Lee, S. H., Kang, H. Y., Jo, Y. M., Kang, S. Y. and Park, S. Y., 2022, Experience of Participating in the Forest Therapy of Cancer Survivors through Focus Group Interviews, *Journal of Korean Society of Rural Planning*, 28(3), 13-23.
4. Chang, W. K., Lee, S. W. and Kim, K. K., 2018, A Study on Ways to Improve Public Participation in Managing Resident-Government Conflicts, *The Justice*, 166, 257-300.
5. Cho, W. J., 2022, The policies of relational population for revitalizing Jeollabuk-do rural areas, 271, *Jeonbuk Institute, Issue Briefing*, 2-11.
6. Choi, E. Y., 2004, Migration Selectivity and Growing Spatial Inequality: In the Case of the Seoul Metropolitan Areas, *Journal of the Korean Urban Geographical Society*, 7(2), 57-70.
7. Choi, S. Y., 2023, A Study on the Sustainable Operation Management of Rural Community Facilities: Focusing on the Rural Center Revitalization Project in Jeollabuk-do, *Chonbuk National University*, 1-72.
8. Cutter, S. L., Barnes, L., Berry, M., Burton, C., Evans, E., Tate, E. and Webb, J., 2008, A place-based model for understanding community resilience to natural disasters, *Global environmental change*, 18(4), 598-606.
9. Han, H. S., 2014, The impact of abandoned properties on nearby property values. *Housing Policy Debate*, 24(2), 311-334.
10. Hwang, Y. M., Kim, D. Y., Jo, W. J., Heo, M. K., Jeong, H. J. and Kwon, O. H., 2023, Study on the Utilization of Local Extinction Response Funds in Agriculture and Rural, *Jeonbuk Institute, Issue Briefing*.
11. Imani, M., Lo, S. L., Fakour, H., Kuo, C. Y. and Mobasser, S., 2022, Conceptual framework for disaster management in coastal cities using climate change resilience and coping ability, *Atmosphere*, 13(1), 16.
12. Jang, A. S. and Kang, D. H., 2023, Assessment and Direction for Age-Friendly City Planning: Case Study of S City Using Focus Group Interview, *Journal of Social Science*, 34(3), 25-45.
13. Jeon, Y. M. and Kim, S. H., 2016, The Causes and Characteristics of Housing Abandonment in an Inner-city Neighborhood - Focused on the Sungui - dong Area, Nam - gu, Incheon, *Journal of The Urban Design Institute of Korea*, 17(1), 83-100.

14. Jeonbukilbo, 2022, Investigation on the Odor Conditions Targeting Livestock Facilities in Mareung-myeon, Jinan, Available from <https://www.jjan.kr/article/20220123749181>. [Accessed February 02, 2024].
15. Jeonbukilbo, 2022, Investigation on the Odor Conditions Targeting Livestock Facilities in Mareung-myeon, Jinan, Available from: <https://www.jjan.kr/article/20240124580070>. [Accessed February 02, 2024].
16. Jeonbukilbo, 2022, Investigation on the Odor Conditions Targeting Livestock Facilities in Mareung-myeon, Jinan, Available from: <https://office.jbedu.kr/jbjae/M01020601/>. [Accessed February 02, 2024].
17. Jeong, G. Y., 2020, A Study on Survey and Analysis of Landscape Plans for Improving the Quality of Life in Rural Areas: Focus on Byeongyeong-myeon, Gangjin-gun, Jeollanam-do, *Journal of Digital Convergence*, 18(12), 133-138.
18. Jinan County Office, 2023, Available from: <https://www.jinan.go.kr/index.jinan?contentsSid=1379#>, [Accessed January 2, 2024].
19. Jo, J. H., Park, H. K., Mo, H. R. and Lee, H. S., 2015, A Study on Classifications and Characteristics of Declined Rural Area in Chungcheong Region, *Journal of the Korean Society of Civil Engineers*, 35(1), 203-215.
20. Kang, J. S., 2012, A Study of Media Representation and Discrimination for Elderly Women: FGI with University Students, *Studies of Broadcasting Culture*, 24(1): 111-138.
21. Kim, G. I. and Li, Y. H., 2020, Analysis of the Type and characteristics of Rural Areas following the Outflow of Rural Population in Yan-Long-Tu Region of China, *Journal of the Korean Geographical Society*, 55(1), 17-26.
22. Kim, K. H. and Hwang, D. Y., 2019, An Urgent Problem and Challenge of Rural Healing Tourism, *Journal of agricultural Extension and Community Development*, 26(2), 69-84.
23. Kim, M. S., 2023, Environment Conflicts and Changes Residents' Life and Health in Rural Social: Focused on Villages Around the Agricultural Industrial Complex in Seosu-myeon, Gunsan, *Journal of Regional Studies*, 31(1), 107-141.
24. Kim, Y. C., 2017, *Qualitative Studies Research*, Academy Press, 300-615.
25. Klein, R. J., Nicholls, R. J. and Thomalla, F., 2003, Resilience to natural hazards: How useful is this concept?, *Global environmental change part B: environmental hazards*, 5(1), 35-45.
26. Korean Employment Information Service, 2022, Available from: <https://www.keis.or.kr/main/index.do>. [Accessed January 31, 2024].
27. Korean Law Information Center, 2023, The Law on Rural Space Restructuring and Regeneration Support, Available from: <https://www.law.go.kr/>, [Accessed December 25, 2023].
28. Korean Statistical Information Service, 2023, Population Census, Available from: <https://kosis.kr/index/index.do>. [Accessed November 28, 2022].
29. Krueger, R. A. and Casey, M. A., 2002, Designing and conducting focus group interviews, 18.
30. Krueger, R. A., 1997, Analyzing and reporting focus group results, Sage publications, 6, 1-139.
31. Lee, Sung Jae, Han Kuk Hwan. 2021, A Study on Analysis and Strategy According to the Type of Population Decline: Focused on Jeollabukdo *Journal of Regional Studies*, 21-47.
32. Lim, C. S., Hong, K. W., Kim, E. J. and Choi, J. A., 2013, A study on the Activation of Rural Village Related with the Trail -Focused on the Analysis of Field Investigation on the Rural Villages are Located Near the Jeju Olle Trail-, *Journal of Korean Society of Rural Planning*, 19(1), 91-107.
33. Lincoln, Y. S. and Guba, E. G., 1985, *Naturalistic inquiry*. Sage, 13-357.
34. Ministry of Agriculture, Food and Rural Affairs, 2023, Enactment of Rural Space Restructuring Act, Signing of Rural Agreements, and Strengthened Support for Rural Growth with the Inclusion of 21 Additional Local Governments, Available from: <https://www.mafra.go.kr/home/index.do>, [Accessed December 3, 2023].
35. Ministry of Agriculture, Food and Rural Affairs, 2023, New Year's Address by Minister of Agriculture, Food and Rural Affairs in 2024, Available from: <https://www.mafra.go.kr/home/index.do>, [Accessed January 2, 2024].
36. Ministry of the Interior and Safety, 2021, Donating to Hometowns at the online "Hometown Love e-um" system, Available from: <https://www.mois.go.kr/frt/a01/frtMain.do>, [Accessed December 1, 2023].

37. Morgan, D. L., 1996, Focus groups, *Annual review of sociology*, 22(1), 129-152.
 38. Morgan, D. L., Krueger, R. A. and King, J. A., 1998, *Planning focus groups*, Sage.
 39. National Fire Agency, 2023, Jinan County Designates 27 Vulnerable Sites to Landslides... Total of 233 Places Under Priority Management Available from: <https://www.nfa.go.kr/nfa/>. [Accessed February 01, 2024].
 40. Oh, I. K. and Kim, Y. S., 2006, Application of Focus Group Interview to Tourism Research, *Journal of Tourism Sciences*, 30(1), 433-439.
 41. Park, J. H., 2019, An Exploratory Study on Strategies for Rural Senior Welfare Center: on the basis of social network and Life Satisfaction, *Journal of Wellness*, 14(1), 141-158.
 42. Ryoo, Y. A., 2022, A Study on the Present State of Introduction and Improvement Plan of the Local Extinction Reaction Fund, *Local Tax Review*, 9(2), 1-23.
 43. Song, M. R., Kim, Seong, J. I., Sim, J. H., Han, I. C. and Min, G. C., 2021, 93, trends and Implications of Returning to Farming and Rural Living in 2020. Korea Rural Economic Institute, *Agricultural Focus*, 1-21.
 44. Song, M. R., Kim, Y. L., Seong, J. I., Park, J. Y. and Heo Y. J., 2007, 549, Reorganization of Rural Policies for Making Livable Rural Areas, Korea Rural Economic Institute, Munwonsa, 1-107.
 45. Spelman, W., 1993, Abandoned buildings: Magnets for crime?, *Journal of Criminal Justice*, 21(5), 481-495.
 46. Yang, Y. S., Lee, J. Y., Oh, Y. S., Kang, S. M. and Kim, K. S., 2019, Analysis of Landscape Resources for Regeneration Projects of Rural Town, *The Korean Society of Agricultural Engineers*, 2019, 196-196.
 47. Yoo, Y. M., Kim, Y. G. and An, M. J., 2017, Analysis of Conflict Factors and the Differences in Recognition of Conflict between Rural Residents and Urban-to-Rural Migrants: The Case of Rural Residents of Seochon-gun, Chungcheongnam-do, *The Korea Rural Sociological Society*, 27(2), 93-136.
-
- Received 11 January 2024
 - Finally Revised 6 February 2024
 - Accepted 8 February 2024