

<http://dx.doi.org/10.17703/JCCT.2022.8.4.135>

JCCT 2022-7-18

## 의용소방대 운영에 대한 개선방안

### A study on the improvement of the Volunteer fire brigade

이재욱\*

Lee Jae Wook\*

**요약** 본 연구는 화재를 포함한 각종 재난을 상시 예방하고 재난 발생 시 가장 신속하게 대응할 수 있는 의용소방대의 역할과 중요성이 증대됨에 따라 의용소방대의 개선방안을 모색하고자 한다. 연구를 위하여 의용소방대의 법적, 행정적, 재정적 측면의 현행 제도의 문제점을 분석, 도출한 결과, 첫째, 법적 개선방안으로 의용소방대 임무에 대한 위상 제고, 정원의 탄력적 운영, 교육 및 훈련의 전문성 제고가 개선되어야 한다. 둘째, 행정적 개선방안으로 의용소방대 성격의 재구성, 지역방재 지도자로서의 역할 확대, 의용소방대 선발과정의 전문성 제고, 개인보다는 단체 가입을 통한 의용소방대원의 확충이 필요하다. 셋째, 재정적 개선방안으로는 의용소방대원의 적절한 보수 및 퇴직금 지급, 부상이나 상해 시 보장받을 수 있는 보험 가입을 도입해야 한다.

**주요어** : 의용소방대, 소방력 보조자, 지역방재 지도자, 정책성 보상지급

**Abstract** This study seeks to find ways to improve the volunteer fire brigade as the role and importance of the voluntary fire brigade, which can prevent various disasters including fire at all times and respond most quickly in case of disaster, increases. As a result of analyzing and deducing the problems of the current legal, administrative, and financial aspects of the volunteer fire brigade for this study, first, as a legal improvement method, it is necessary to raise the status of the volunteer fire brigade mission, flexible operation of the garden, and increase the professionalism of education and training. should be improved Second, as an administrative improvement plan, it is necessary to reorganize the character of the volunteer fire brigade, expand its role as a regional disaster prevention leader, enhance the professionalism of the volunteer fire brigade selection process, and expand the number of volunteer fire brigade members through group membership rather than individuals. Third, as a financial improvement plan, it is necessary to introduce appropriate remuneration and severance pay for volunteer firefighters, and insurance to be covered in case of injury or injury.

**Key words** : Volunteer Fire Brigade, Firefight Assistant, Regional Disaster Prevention Leader, Volunteer Fire Department Expansion

\*정회원, 목원대학교학교 소방안전관리학과 시간강사 (제1저자) Received: May 26, 2022 / Revised: June 21, 2022

접수일: 2022년 5월 26일, 수정완료일: 2022년 6월 21일

게재확정일: 2022년 7월 2일

Accepted: July 2, 2022

\*Corresponding Author: jgskor@wku.ac.kr

Dept. of Fire and Public Administration, Wonkwang Univ.  
Korea

## I. 서론

화재는 시간과 장소를 가리지 않고 발생하고 있어 예측하기도 어려워 무엇보다 신속한 대응이 필요하다. 이에 따라 발생하는 인명피해와 재산피해를 최소화하기 위해서는 최초 재난발생 시 사고현장에 있는 사람의 초동조치가 무엇보다도 중요하다 [1]. 최근 김해 분성산 산불진화에 30여명의 지역 의용소방대가 본인의 생업에 종사하다가 지역사회에 재난이 발하게 되자 화재현장으로 출동해 소방공무원의 업무를 보조하는 역할을 수행하였다 [2].

의용소방대의 활동은 공공의 복지향상을 위한 가치이념을 가지며, 민주적인 방법에 의하여 협동적이고 자주적인 실천노력으로 개인 또는 지역사회에서 발생하는 각종 재난의 예방과 대응활동은 물론 사회적인 문제를 사전에 예방하고 사회적 환경을 개선하기 위한 지역주민으로 구성된 자율적인 조직으로 무보수의 봉사활동을 수행하는 민간단체이다 [3].

2020년 의용소방대원은 96,561명이며, 화재의 경계와 진압업무 보조(80,702명), 대피 및 구호업무의 보조(15,762명), 구조·구급업무의 보조(302,568명), 화재예방업무의 보조(302,568명), 주민생활의 안전을 위한 지원활동(424,265명) 등에 총 1,385,550명이 소방활동에 참여하였다 [4]. 도농복합지역 내에 농공단지의 신설과 도시화에 따른 소방 수요가 급속히 증가함에 따라 의용소방대는 유사시 소방공무원을 도와 지원활동을 하면서 지역방재 역할을 담당하고 있어 지역사회발전과 안전에 크게 기여하고 있다 [5]. 대도시의 경우에는 농어촌에 비해 인구가 지나치게 집중되고, 산업시설·대중이용시설이 밀집되어 화재나 재난으로 취약한 구조를 띠고 있다.

화재를 포함한 각종 재난의 양상이 시대에 따라 바뀐다고 해도 소방공무원만 증원하거나 장비를 첨단화시키는 것으로 문제를 해결할 수 없다. 재난 발생지역을 누구보다 잘 알면서 상시 재난을 예방하고, 재난 발생 시 가장 가까운 거리에서 신속하게 대응할 수 있는 것은 바로 지역주민이며, 지역주민들로 구성된 의용소방대의 역할과 그 운영의 중요성은 증대되고 있다 [6].

본 연구는 이러한 필요성에 따라 우리나라 의용소방대의 법적, 행정적, 재정적 측면의 문제점과 그에 따른 개선방안을 모색하고자 한다.

## II. 의용소방대의 문제점

### 1. 의용소방대의 법적 문제점

#### 1) 의용소방대 역할의 모호성

의용소방대의 법적 근거가 되는 『의용소방대 설치 및 운영에 관한 법률』 제1조와 제2조에 따르면 화재진압, 구조·구급 등의 소방업무를 체계적으로 보조하기 위하여 의용소방대를 설치·운영하며, 의용소방대는 화재의 경계와 진압업무의 보조, 구조·구급 업무의 보조, 화재 등 재난 발생 시 대피 및 구호업무의 보조, 화재 예방업무의 보조, 그 밖에 행정안전부령으로 정하는 사항으로 집회, 공연 등 각종 행사장의 안전을 위한 지원활동, 주민생활의 안전을 위한 지원활동, 그 밖에 화재 예방 홍보 등의 임무를 규정하고 있다.

이는 의용소방대는 소방공무원의 소방업무를 보조하는 것으로 규정함에 따라 화재와 화재로 인한 구조·구급 등 소방업무에 지나치게 편중되어 있어, 소방업무 이외의 지진이나 해일 등 다양한 자연재해와 인적 재해에 대한 보조 임무에 소홀할 수 있다.

또한 의용소방대원은 소방업무를 보조하는 것으로 명기하고 있어 수동적·타율적인 의미를 강하게 내포하고 있다. 보조라는 개념의 사전적 의미로 주되는 것에 상대하여 거들거나 도움을 주는 것을 의미한다. 이는 소방업무의 주체인 소방공무원을 적극적으로 협력하거나 지원하기 보다는 수동적·타율적으로 돕는 객체로 인식하기에 충분하다.

#### 2) 의용소방대 정원의 획일성

의용소방대의 정원은 『의용소방대 설치 및 운영에 관한 법률 시행규칙』 제11조에 따르면 시·도·읍에는 60명 이내, 면 또는 전문의용소방대에는 50명 이내로 운영한다고 하였다. 이는 우리나라와 같이 서울특별시, 경기도와 같은 지역에 전체 인구의 약 50%가 집중되어 있고, 인구밀도가 높은 대도시에 산업시설이 집중되어 있는 상황이기 지방 중·소도시에 비해 화재 또는 각종 재난에 취약할 수 밖에 없다. 지역의 특수성을 고려하여 지자체의 조례를 통한 탄력적인 의용소방대의 설치와 의용소방대원의 정원에 대한 개선이 필요하다.

#### 3) 의용소방대원 교육 및 훈련의 한계성

『의용소방대 설치 및 운영에 관한 법률 시행규칙』

제18조에 따르면 신규 임명된 후 2년이 경과하지 아니한 의용소방대원은 의용소방대 제도, 화재 진압장비 사용방법, 위험물 및 전기·가스 안전관리 등의 기본교육을 36시간 이수하고, 기본교육을 이수한 의용소방대원은 수난구조, 산악구조, 소방자동차의 구조 및 점검 등 전문성 강화를 위한 교육을 연 12시간을 이수하도록 규정하고 있다.

하지만 현행 의용소방대원의 교육은 소방학교 또는 교육훈련기관이나 한국소방안전협회 등에 위탁하여 운영할 수 있으며, 교육·훈련에 필요한 장비 및 교재를 개발하여 보급할 수 있다고 되어 있다. 이런 법적 근거에 따라 의용소방대원의 교육 및 훈련은 소방공무원과 동일한 전문교육기관에서 동일한 수준의 질 좋은 교육 내용과 장비를 제공받아야 함에도 불구하고 대부분 소방공무원에 의하여 실시되고 있어 체계적인 교육과 교육수준에 한계를 지니고 있다.

## 2. 의용소방대의 행정적 문제점

### 1) 의용소방대 성격의 모호성

의용소방대의 성격은 크게 소방력 보조자, 자원봉사자, 지역방재의 지도자 등 세 가지 성격을 띠고 있다. 우리나라에서 의용소방대의 조직 및 명칭은 오랜 기간 동안 사용되었음에도 불구하고, 일반 국민들은 주로 의용소방대를 소방서의 하위조직으로 인식하는 경우가 많다. 시·도보다 읍·면·동단위에 의용소방대가 설치·운영되는 것을 많이 발견할 수 있기 때문이다. 오늘날 급격한 도시화에 따라 이웃과의 정서적 교류가 적고, 직장중심의 생활이 보편화되며, 지역사회의 다양한 문화활동들이 지자체 중심의 관 주도 활동이 많아짐에 따라 지역의 크고 작은 자연재해나 인적 재해에 무관심할 수 밖에 없다. 그 때문에 각종 재난현장에서 의용소방대가 지역방재활동자로서의 역할, 소방력 보조자로서의 역할보다는 단순한 자원봉사자로서의 역할이 두드러지게 나타나게 된다. 이것은 의용소방대에 대한 사회적 인식이 낮고, 이에 따라 의용소방대원 자신도 지역사회의 안전지킴이로서의 자부심, 성취감, 사명감, 보람감 등의 내적 동기유발을 유발의 저해요인이 될 수 있다. 또한 이러한 인식은 지역주민들에게 의용소방대에 대한 긍정적 이미지 제고와 동참에 걸림돌이 될 수 있다.

### 2) 지역방재 지도자로서의 역할 미흡

현대사회는 산업화, 도시화로 인해 재난유형도 다양화, 복잡화, 대형화하는 경향이 뚜렷하다. 각종 재난 발생시 중앙정부 또는 지방자치단체의 신속하고 체계적인 대응활동이나 복구활동도 중요하지만 화재는 무엇보다도 초기대응이 중요함은 재론의 여지가 없다. 최근 우리나라에서 발생하는 대형병원, 요양원, 목욕탕 등 대중이용시설의 화재에서 초기에 신속하게 진입로 또는 우회진입로를 찾지 못하거나 건축물의 구조 변경 등 건축물관리대장과 상이한 구조를 띠고 있는 경우에 초기대응의 실패로 이어져 대형참사를 부른 경우가 있었다.

의용소방대는 해당 지역의 거주자로서 지형이나 건축물의 특성, 시간대별 유통 인구나 차량이동의 실태 등을 누구보다도 잘 인지할 수 있다. 이에 따라 화재를 포함한 각종 재난위험을 수시로 점검하고 지도할 수 있고, 각종 재난에 누구보다 신속하게 대응할 수 있다.

### 3) 의용소방대원의 전문성 부족

『의용소방대 설치 및 운영에 관한 법률』 제3조에 의용소방대원의 자격으로 관할 구역 내에서 안정된 사업장에 근무하고, 신체가 건강하고 협동정신이 강하며, 희생정신과 봉사정신이 투철하다고 인정되는 사람으로 되어 있어 그 자격기준이 매우 모호하다. 물론 의용소방대원의 전문성 확보를 위해 소방기술 관련 자격·학력 또는 경력이 있는 사람, 의사·간호사 또는 응급구조사 자격을 가진 사람 그리고 기타 의용소방대의 활동에 필요한 기술과 재능을 보유한 사람이라고 명시하고 있다. 하지만 의용소방대원의 직업, 소방관련 전문자격증을 보유한 비율은 매우 낮다.

### 4) 의용소방대원수의 지역 간 불균형

의용소방대의 현황을 살펴보면 우리나라는 서울특별시와 경기도에 집중적으로 인구가 집중되어 있어 산업시설과 공공시설, 대형시설 및 화재위험도가 높은 건물들이 집중되어 있다 [7].

하지만 서울특별시 약 951만명의 인구에 195개 의용소방대에 4,382명의 의용소방대원이 활동하고 있다. 이는 충청북도(약 160만명)와 비슷한 의용소방대원이 활동하고 있고, 경기도의 약 40% 수준에 불과하여 지역자율방재라는 측면에서 매우 취약하다고 볼 수 있다.

5) 의용소방대 봉사활동내용의 일관성 부족

우리나라 의용소방대는 임무는 화재의 경계와 진압 업무의 보조, 구조·구급 업무의 보조, 화재 등 재난 발생 시 대피 및 구조업무의 보조, 화재예방업무의 보조 등이 주임무이며, 집회, 공연 등 각종 행사장의 안전을 위한 지원활동, 주민생활의 안전을 위한 지원활동 그리고 그 밖에 화재예방 홍보 등으로 규정하고 있다. 하지만 우리나라 의용소방대는 소방활동과 안전활동 이외에 자연보호, 교통질서, 청소년 선도, 독거노인 돌봄활동, 농촌일손돕기 등의 활동도 매우 활발하게 이루어지고 있다. 이것은 의용소방대라 자원봉사자로서의 성격을 띠고 있기에 주민들을 위해 다양한 형태로 봉사함으로써 이미지 제고와 인식의 개선에 도움이 될 수 있다. 하지만 그러한 활동으로 인하여 의용소방대가 다른 봉사단체와 차이가 없고, 단순히 소방서와 관련 있는 자원봉사단체로 인식될 수 있어 의용소방대의 목적과 활동 사이에 괴리가 생길 수 있다.

3. 의용소방대의 재정적 문제점

1) 의용소방대원의 보수 및 보상금 미지급

우리나라 의용소방대원에게는 소방 및 그 밖의 재난 업무를 수행 중 사망, 부상, 질병의 경우에 요양보상, 장애보상, 장제보상, 유족보상 등 보상제도가 매우 잘 마련되어 있다.

또한 일본의 의용소방대원에게는 일정 부분 보수를 지급하고 있고, 5년 이상 근무한 대원에게는 퇴직금을 지급하고 있지만 우리나라는 아직 실시하고 있지 않다.

2) 의용소방대원에 대한 보험의 미가입

미국은 의용소방대원에 대해 우리나라와 달리 건강보험제도를 실시하고 있다. 의용소방대는 다른 분야의 자원봉사활동과 달리 화재를 포함한 각종 재난·사고 현장에 출동하여 활동해야 하기 때문에 상대적으로 높은 위험성을 내포하고 있다. 이러한 부상이나 상해 등의 위험한 상황으로부터 대원을 보호하기 위한 장치로 불구보험제도를 실시하고 있으나 우리나라는 현재 실시하고 있지 않다.

III. 의용소방대의 개선방안

1. 의용소방대의 법적 개선방안

1) 의용소방대 임무에 대한 위상 제고

의용소방대의 임무를 화재진압, 구조·구급 등의 소방업무를 체계적으로 보조하는 것을 목적으로 명시하고 있다. 앞의 문제점에 제시한 바와 같이 ‘보조’의 개념은 주체적이기보다 타율적인 의미를 강하게 내포하고 있다.

의용소방대의 성격을 『자원봉사활동 기본법』 제7조에 따라 국가 또는 지역사회를 위하여 재난 관리 및 재해 구호에 관한 활동에 대가없이 자발적으로 시간과 노력을 제공한다는 취지에서 소방공무원의 소방업무를 보조하지만, 다른 자원봉사활동과 달리 활동의 특수성과 위험성, 사명감과 희생정신을 필요로 하고 있는 분야이다. 각종 화재를 포함한 재난·재해활동에 자발적으로 참여하기 위해서는 ‘보조한다’라는 것보다 ‘지원·협력한다’라고 개정해야 한다. 즉, 『의용소방대 설치 및 운영에 관한 법률』 제2조(의용소방대의 설치 등)와 제7조(임무)에 ‘재난현장에서 화재진압, 구조·구급 등의 활동과 화재예방활동에 관한 소방업무를 보조하기 위하여 의용소방대를 설치한다’를 ‘소방업무를 지원·협력한다’로 개정하여 의용소방대의 역할을 자발적이고 주체적인 임무를 수행할 수 있도록 해야 한다.

소방청 홈페이지에도 의용소방대에 대한 조직과 역할, 소방인력과 장비, 각종 보상 및 포상과 관련한 인적·물적 통계자료, 홍보 등이 탑재되어 있지 않거나 미흡하였다. 지역소방본부의 홈페이지에서도 경상북도 소방본부와 충청북도소방본부 등 몇몇 시·도소방본부를 제외하고는 의용소방대에 대한 코너가 마련되지 않음은 의용소방대의 위상과 인식이 낮음을 의미하였다. 이러한 문제점을 해소함으로써 현직 의용소방대원의 사기가 진작되고, 의용소방대에 국민적 관심을 높이고, 참여할 수 있도록 조장하는 등 의용소방대 홍보와 인식에 중요한 창구역할을 담당할 것이다.

2) 의용소방대 정원의 탄력적 운영

현행 의용소방대의 정원은 시·도·읍면에는 60명 이내, 면 또는 전문의용소방대는 50명 이내로 운영하도록 되어 있고, 시·도지사 또는 소방서장은 정원의 범위 내에서 시·도의 조례로 정원을 따로 정할 수 있도록 되어 있다. 하지만 조례는 법체계상 법률을 따르도록 되어 있어 지역의 특수성을 고려하여 탄력적으로 운영하는 데 근본적인 제약을 가지고 있다.

서울특별시와 경기도는 우리나라 인구의 약 50%를 차지할 정도로 인구가 집중되어 있고, 대규모의 공공시설·산업시설 등이 있어 화재로부터 매우 취약한 구조를 가지고 있다. 이를 위해서는 『의용소방대 설치 및 운영에 관한 법률』에서 ‘시·도·읍면에는 60명 이내, 면 또는 전문의용소방대는 50명 이내로 운영할 수 있다’로 개정하여 지역의 특수성과 다양성을 고려하여 효율적·탄력적으로 운영할 수 있도록 해야 한다.

### 3) 의용소방대원 교육 및 훈련의 전문성 제고

현행 우리나라 의용소방대의 교육 및 훈련은 소방학교, 교육훈련기관이나 한국소방안전협회 등에 위탁하여 운영할 수 있도록 되어 있으나 대부분 소방공무원에 의해 실시되고 있다. 의용소방대원에 대한 지속적인 교육·훈련을 통해 화재 발생 시 초기에 신속하고, 효율적·체계적으로 대응활동할 수 있도록 일선 소방공무원과 마찬가지로 소방관련 전문기관에서 동일한 교육 및 훈련을 실시하여야 한다. 아울러 소방관련 전문기관의 교육·훈련에 시간과 비용이 많이 소요될 경우에는 미국과 마찬가지로 해당지역의 소방관련 학교 또는 학과를 통해 위탁하는 방안도 고려할만하다.

## 2. 의용소방대의 행정적 측면의 발전방안

### 1) 의용소방대 성격의 재구성

의용소방대의 성격은 소방력 보조자, 지역방재의 지도자 그리고 자원봉사자 등 세 가지이다. 하지만 우리나라 의용소방대는 소방력 보조자와 지역방재의 지도자보다는 자원봉사자로서 인식하는 경향이 높다. 이 때문에 활동에 매우 수동적, 소극적, 타율적인 성향이 띠게 된다. 자원봉사자의 성격이 두드러짐에 따라 무보수이지만 수당이나 다양한 보상이 뒤따르는 것 또한 사실이다. 단순한 자원봉사자로서 소방업무를 보조하는 것보다 소방업무를 지원하지만 자율적인 참여를 하는 조직이라는 인식의 개선이 필요하다. 이러한 인식의 개선을 위해서는 홍보를 통하는 방법도 있지만, 이외에 지역방재자로서의 소방업무를 적극적으로 돕고 있다는 ‘지역사회 안전지킴이’라는 공감대가 형성되어야 한다.

### 2) 지역방재 지도자로서의 역할 확대

의용소방대는 지역주민이 참여하기 때문에 중앙정부나 지방자치단체 그리고 소방서의 소방공무원보다 지역의

상황을 누구보다 잘 알고 있다. 그렇기에 화재를 포함한 각종 재난이 발생하여 출동 명령이 떨어졌을 때 재난 현장에 누구보다 신속하게 도착할 수 있고, 초기대응할 수 있다. 아울러 지역의 지리적 특성과 건축물에 대한 인지가 높을 수 있다. 뿐만 아니라 화재 및 각종 재난이 발생할 수 있는 위험요인을 상시 감시·인지할 수 있고, 지역주민으로서 위험상황이나 불법건축물, 화재 시 신속한 출동을 위한 불법주차장 등에도 주민과 의사소통에도 수월성을 띠고 있어 화재나 재난사고를 사전에 예방할 수 있다.

### 3) 의용소방대 선발과정의 전문성 제고

의용소방대원의 전문성 확보를 위해서는 지속적인 교육 및 훈련도 필요하지만 의용소방대원을 선발하는 과정에서부터 제반 활동에 필요한 직업과 전문자격증을 소지한 사람을 우선적으로 선발하는 것이 선행되어야 한다.

이를 위한 방안으로 현행 『의용소방대 설치 및 운영에 관한 법률』 제3조에 명시한 소방기술 관련 자격 또는 경력자, 의사·간호사 또는 응급구조사 이외에 지역대학의 소방관련학과, 소방업무와 밀접한 관련이 있는 토목·건축·물리·화학에 재학 중인 학생들을 ‘인턴 의용소방대원’으로 참여하도록 하는 것이다. 아울러 이들에 대하여 사회봉사 점수를 부여하고, 필요한 경우에 수당과 포상을 통해 적극적으로 참여할 수 있도록 하는 것이다.

### 4) 단체 가입을 통한 의용소방대원의 확충

대도시의 경우에 읍·면·동과 달리 주민 간의 사회적 교류나 혈연·지연·학연 등의 인간관계망 형성에 상대적으로 제한적일 수 있다. 이러한 지역적 특수성으로 인하여 의용소방대 참여와 활동에 어려움이 있다.

이를 극복하기 위한 방안으로 의용소방대원의 자격을 ‘도지사 또는 소방서장은 그 지역에 거주 또는 상주하는 주민 가운데 희망하는 사람’에서 ‘희망하는 개인 또는 단체’로 개정할 것을 제안한다.

### 5) 의용소방대 봉사활동내용의 차별화

현행 의용소방대의 임무를 본연의 소방업무에 초점을 두고 활동이 이루어질 수 있도록 하며, 주민의 안전과 다소 거리가 있는 자연보호, 교통질서, 청소년 선도,

독거노인 돌봄, 농촌일손돕기 등의 활동은 제한하는 것이 필요하다. 이러한 자원봉사활동은 다른 자원봉사단체의 활동과 중복되는 것이 있고, 이러한 활동이 지역 주민들에게 쉽게 노출됨에 따라 다른 영역의 자원봉사자와의 차별화에 부정적 요인이 될 수 있다.

### 3. 의용소방대의 재정적 측면의 발전방안

#### 1) 의용소방대원의 보수 지급

우리나라 의용소방대원에게는 소액의 출동 또는 교육·훈련 및 홍보활동에 참여하였을 때 1인 1일 1회에 한하여 수당을 지급하고 있고, 보수는 지급하고 있지 않다. 일본의 경우에 출동수당 이외에 일정액의 연봉을 지급하고 있다. 우리나라도 의용소방대원에게 월별 일정한 시간을 근무하였을 때에 보수를 지급함으로써 자율적인 참여와 함께 소속감과 책임감 그리고 경제적 보상에 따른 만족감과 지속적 참여를 유도할 수 있을 것이다.

또한 의용소방대원이 일정 기간(일본의 경우에 5년 이상) 근무하고 퇴직하였을 때 퇴직금을 지급하는 것도 의용소방대원으로서 헌신에 대한 보상과 명예를 높이는 하나의 방법이 될 수 있을 것이다.

#### 2) 의용소방대원에 대한 보험 가입

의용소방대는 자원봉사자이지만 다른 영역의 자원봉사자와 달리 화재나 재난 및 사고현장에 출동하기 때문에 부상이나 상해 등의 위험에 노출되기 쉽다. 대원들에게 국비 또는 지방비로 의무적으로 상해보험에 가입함으로써 대원들로 하여금 부상이나 상해가 발생하였을 때 본인을 포함한 가족의 생계에 위협을 느낄 수 있다. 이를 위해 의용소방대원에게 요양보상과 장애보상을 실시하고 있다. 하지만 요양보상의 경우에 지방 소방사 10호봉 봉급연액의 5배의 금액을 초과할 수 없도록 규정되어 있어 자칫 사비(私備)로 추가로 지출될 수 있다. 이러한 상황이 발생되지 않도록 정부가 소방공무원 및 의용소방대원을 위한 정책성 보험을 도입할 것을 제안한다.

## IV. 결 론

지금까지 본 연구는 지역사회 주민으로서 투철한 봉사정신을 바탕으로 화재를 진압하고, 각종 재난·재해

로부터 귀중한 생명과 재산을 보호하기 위한 조직된 의용소방대의 발전방안을 모색하고자 국내·외의 관련 법령 연구, 문헌조사 등을 통해 살펴보았다.

이 과정을 통해 의용소방대의 발전방안을 법적, 행정적, 재정적 측면에서 다음과 같이 도출하였다.

첫째, 의용소방대의 법적 측면에서의 발전방안으로 현행 『의용소방대 설치 및 운영에 관한 법률』의 목적과 임무를 ‘소방업무의 보조’에서 ‘소방업무의 지원 및 협력’으로 개정하여 의용소방대의 역할을 수동적·타율적 활동에서 자발적·주체적으로 임무를 수행할 수 있도록 한다. 또한 소방청과 지역소방본부의 홈페이지에 의용소방대에 대한 활동이나 홍보내용을 탑재하여 국민적 관심과 참여를 촉진하는 것 또한 필요하다.

의용소방대의 정원을 법률로 정하기보다는 시·도의 조례로 규정하게 함으로써 지역의 특수성을 고려할 수 있도록 해야 하고, 의용소방대원의 전문성 제고를 위한 교육 및 훈련은 소방공무원과 마찬가지로 소방관련 전문기관에서 실시할 수 있도록 하며, 상황에 따라 해당 지역의 소방관련 학교 또는 학과를 통해 위탁교육을 실시할 수 있도록 한다.

둘째, 의용소방대의 행정적 측면에서의 발전방안으로 의용소방대를 자원봉사자의 성격보다는 소방력 보조자, 지역방재의 지도자로 소방업무를 적극적으로 돕고 있는 ‘지역사회 안전지킴이’라는 공감대를 형성하도록 한다.

의용소방대원들은 지역주민이기에 중앙정부나 지방자치단체보다 지역의 여러 상황을 누구보다 잘 인지하고 있어 재난 상황에 대응할 수 있고, 화재나 재난사고를 사전에 예방할 수 있는 상시 감시자로서의 역할을 수행하도록 한다.

의용소방대원의 전문성 확보를 위해 선발과정에서부터 관련 직업과 전문자격증을 소지한 사람을 우선적으로 선발하여야 하며, 지역대학의 소방관련학과 또는 소방과 밀접한 관련이 있는 학과의 재학생을 ‘인턴 의용소방대원’으로 참여하고, 그에게 필요한 사회봉사 점수, 수당 및 포상을 실시한다.

대도시의 의용소방대 활동을 활성화하기 위해 의용소방대원의 자격기준을 개인 또는 단체로 확대함으로써 참여를 촉진한다.

다른 영역의 자원봉사단체와의 차별화를 위해 다른 자원봉사단체에서 활동하고 있는 자연환경, 청소년선도,

독거노인 돌봄 등은 지양하고, 의용소방대의 임무를 소방업무에 초점을 둔다.

셋째, 의용소방대의 재정적 측면에서의 발전방안으로 출동 또는 교육·훈련 및 홍보활동에 대한 수당 이외에 매월 일정한 일수를 근무하였을 때 보수 및 퇴직금을 지급함으로써 심리적 만족뿐만 아니라 경제적 보상을 통해 지속적인 참여를 유도한다.

소방활동은 다른 봉사활동 영역보다 부상이나 상해의 위험이 매우 높다. 이러한 심리적 부담을 경감하기 위해 정부가 의용소방대원을 위한 정책성 보험을 도입해야 한다.

## References

- [1] J. D. Lee, A Study for the Advancement of the Korean Volunteer Fire Brigade Operation system ; Leadership Training in Disaster Management, Master's Degree Paper at University of Seoul Graduate School, 2005.
- [2] Gimhaenews, 2022.5.25([www.gimhaenews.co.kr](http://www.gimhaenews.co.kr)).
- [3] S. J. Lee, A Study on the Activation of Volunteer Fire Brigade, Doctoral Degree Paper at Wonkwang University of Graduate School, 2018.
- [4] N.F.A, Statistical yearbook of Nation Fire Agency, 2021.
- [5] G. I. Lee, A Research on a Plan for activation Volunteer Fire Department, Master's Degree Paper at Gachon University of Industry & Environment Graduate School, 2018.
- [6] R. J. Ryu, A Study on the Development Plan of the Volunteer Fire Department Organization, Master's Degree Paper at Kwangwon National University of Industry & Science Graduate School, 2013.
- [7] N.F.A, Statistical yearbook of Nation Fire Agency, 2021.