

참여정부 대통령기록 연구 ‘기록관리 혁신’을 중심으로

A Study on the Participatory Government's Presidential Archives
: Focusing on the Records Management Innovation

곽건홍(Kwak, kunhong)*

1. 머리말
2. 업무기능 [기록관리 혁신, 점검, 제도개선] 기록의 구성
3. 단위과제 [기록관리 제도개선 점검] 기록의 시기별·주제별 재조직
4. 주제별 기록 연계와 『기록 건 상세정보』
5. 맺음말

* 한남대학교 사학과 교수.

■ 투고일: 2022년 12월 30일 ■ 최종심사일: 2023년 01월 06일 ■ 최종확정일: 2023년 01월 12일.

■ 기록학연구 75, 91-134, 2023, <https://doi.org/10.20923/kjas.2023.75.091>

〈초록〉

대통령기록관에 이관된 참여정부 대통령기록은 e지원시스템 문서관리카드로 상징되는 기록 생산시스템 혁신의 결과물이다. 기록은 의사결정과정을 기록화하여 정책 결정 과정을 드러낸다. 본고는 대통령비서실 기록관리비서관실에서 생산한 기록관리 혁신 관련 기록의 존재 형태를 파악하고, 기능-활동-주제-행위로 재조직하였다. 주제별 기록 유형은 관련 사안의 전개 과정과 기록의 특성을 체계적으로 이해하는 데 도움을 준다. 기록 건 상세정보를 작성하여 개별 기록 건의 성격을 파악하였다. 이러한 시도는 대통령기록의 평가, 이용 활성화를 위한 기초자료를 제공한다는 점에 그 의미가 있다.

주제어 : 참여정부, 아카이브, 대통령기록관, 대통령기록, 기록관리 혁신

〈Abstract〉

The presidential records of the participatory government transferred to the Presidential Archives are the result of innovation in the record production system symbolized by the document management card of the e-jiwon system. Records reveal the policy-making process by documenting the decision-making process. This study identified the existing forms of records related to records management innovation produced by the Office of the Records Management Secretary at the Office of the President, and reorganized them into functions-activities-subjects-actions. Thematic record types help to systematically understand the evolution of the matter and the nature of the record. The characteristics of each record were identified by writing detailed information on the record. These attempts are meaningful in that they provide basic data for the evaluation and use of presidential records.

Keywords : Participatory Government, archives, Presidential archives, Records Management Innovation

1. 머리말

참여정부는 2004년부터 노무현 대통령의 정책 의지를 바탕으로 기록 관리 혁신을 추진했다. 기록관리 혁신은 참여정부의 대표적인 성과 가운데 하나였다. 대통령기록관리법 제정 등 기록관리 관련 법제 정비, e지원시스템으로 대표되는 기록 생산 방식의 혁신과 기록관리시스템의 도입, 기록관리 전문인력의 공공기관 배치 등 현재의 국가 기록관리체계를 형성하였다. 그러나 참여정부 기록관리 혁신은 지속되지 못했다. 그로부터 적지 않은 시간이 지났으나, 여전히 공공기록관리 분야는 참여정부 기록관리 혁신의 성과로부터 괄목할 만한 진전을 이루어내지 못하고 있다.

이 글에서 참여정부 대통령기록, 특히 기록관리 혁신 관련 기록을 분석하는 이유는 첫째, 공공기록관리를 둘러싼 작금의 현실이 기록관리 혁신을 요구하기 때문이다. 과거의 기록으로부터 문제의식을 가다듬고, 새로운 출발 지점으로 삼기 위해서이다. 둘째, 기록을 통해 기록관리 혁신을 살펴보는 것은 혁신과정에 대한 탐구인 동시에 치열했던 혁신 활동을 복원하는 데 다소나마 일조할 수 있기 때문이다. 그것을 통해 언젠가 다시 시작될 기록관리 혁신의 동력으로 삼을 수 있는 참고자료의 역할을 할 수 있을 것이다.

이 글에서는 이와 같은 문제의식을 바탕으로 기록 분석에 앞서 선행되어야 하는 기록 재조직 과정을 서술하였다. e지원시스템으로 생산된 참여정부 대통령기록은 생산 방식의 특성으로 인해 개별 기록 건에 대한 파악이 요구된다. 곧 문서관리카드 등에 첨부된 기록을 포함한 기록 건에 대한 이해를 바탕으로 기록철-단위과제-업무기능 등으로 점차 범위를 확대하여 특정 사안과 관련된 기록 전체를 이해해야 한다. 곧 기록의 내용 분석을 위해서는 사전에 기초적인 작업이 필요하다. 이리

한 작업을 통해 기록 내용에 대한 검토가 여러 측면에서 다루어지고, 그 과정에서 기록관리 혁신에 대한 평가와 새로운 대안 마련도 가능할 것이다.

따라서 이 글에서는 첫째, 기록관리 혁신과 밀접한 관련이 있는 업무기능 [기록관리 혁신, 점검, 제도개선]에 속한 기록의 구성과 특징에 대해 살펴볼 것이다. 기록관리 혁신의 범주에는 기록관리시스템 구축, 기록관리 혁신의 결과로 집행된 대통령기록 이관도 포함할 수 있으나, 여기에서는 [기록관리 혁신, 점검, 제도개선] 기능에 대한 서술로 그 범위를 한정하였다.

둘째, 업무기능 [기록관리 혁신, 점검, 제도개선]에 속한 단위과제는 12개이며, 1,054건의 기록이 존재했다.¹⁾ 이 글에서는 지면 관계상 그 가운데 기록관리 혁신과 직접적인 관련이 있는 단위과제 [기록관리 제도개선 점검 기록을 분석하였다. 업무기능을 활동-주제(소주제)-행위로 세분화하여 분류하고, 기록을 연계시키는 작업을 통해 체계적인 이해를 시도했다. 곧 단위과제 [기록관리 제도개선 점검을 활동으로 보고, 그 하위에 《기록관리 혁신과정》, 《대통령기록관리》, 《비밀기록관리》, 《공공기록관리》, 《비서실 기록관리》로 주제별 기록 유형을 설정했다. 이러한 주제 분류는 기록관리 혁신의 내용을 체계적으로 파악하고, 기록의 성격을 이해하는 데 도움을 줄 수 있을 것이다.

셋째, 다른 단위과제에 흩어져 있는 기록 건을 주제별 기록 유형으로 통합하여 연계하는 방식으로 기록 내용을 이해하는 단초를 마련하고자 하였다. 참여정부 기록관리 혁신의 핵심 활동은 《대통령기록관리》였다. 양적으로 대통령기록관리 관련 기록이 대부분을 차지했다. 따라서 대통령기록관리를 중심으로 『기록 건 상세정보』를 예시하여 개별 기록

1) 이 글은 다음 기록철에 속한 기록을 분석하였다. 대통령비서실, 『기록관리 제도개선 점검』(1010211000000027). 소장처: 대통령기록관. 정보공개청구 접수번호: 6393888.

건이 어떤 기록과 연결되어 있는지 살펴볼 것이다. 또한 주요 내용을 기술하여 기록 분석의 기초자료로 삼고자 한다.

요컨대 이 글의 연구 목적은 참여정부 대통령기록 가운데 기록관리 혁신 관련 기록의 존재 형태를 파악하고, 기록을 재조직해서 기록 기술·평가·서비스 작업의 기초자료로 활용하는 것이다. 아울러 기록을 통해 기록관리 혁신을 재구성하는 토대가 될 수 있을 것이다.

2. 업무기능 [기록관리 혁신, 점검, 제도개선] 기록의 구성

참여정부 기록관리비서관실에서 생산한 기록은 업무기능 21개, 단위 과제 79개, 기록철 479철, 기록건 18,225건이다. 대통령 지정기록은 포함되지 않은 통계이다. 기록관리 혁신과 관련이 있는 업무기능은 [기록관리 혁신 점검, 제도개선], [기록관리시스템(RMS) 구축, 운영], 기록관리 혁신의 결과로 이루어진 대통령기록 이관과 관련된 업무기능 [기록물 수집, 이관], [대통령 기록물 인계 인수], [대통령 상징물, 행정박물 수집], [대통령 행사 기록 수집, 관리] 등이다. 그 밖의 [대통령 국정말씀록 관리], [행정정보공개 제도 운영] 등의 업무기능은 과거 정부에서도 수행하던 일상적인 업무이다. 대통령비서실 내부 기록관리와 관련된 일상 업무기능은 [기록물관리 점검, 교육], [기록물 정리, 서고관리] 등에 속해 있다. 부서 공통업무라 할 수 있는 [서무], [예산회계] 등의 업무기능도 존재한다. 이 글에서는 참여정부 기록관리 혁신과 직접적으로 관련이 있는 업무기능인 [기록관리 혁신, 점검, 제도개선]을 사례로 분석할 것이다. 해당 단위과제는 12개이며, 기록철 45철, 기록건 1,054건 등이다.

〈표 1〉 16대 기록관리비서관실 업무기능 및 단위과제

	업무기능(건 분류계층)	단위과제	철	건
1	개별업무시스템, 말씀록DB	필드값없음	60	1,102
2	기록관리 혁신 점검, 제도개선	국정기록 주요정보보고	1	40
		기록관리 기준 템플릿 고도화	1	24
		기록관리 제도개선 점검	2	374
		기록관리 혁신 백서 발간	2	26
		기록관리혁신 추진상황 점검	2	166
		기록관리혁신 홍보 및 PCRM 운영	2	112
		기록물 관리 제도개선	1	49
		대통령자문 국정과제위원회 기록관리 지원	2	64
		부서 업무 혁신 추진	1	63
		업무 및 기록관리혁신 T/F 운영	1	30
		혁신과제 발굴 추진	1	2
		필드값 없음	29	104
소계	45	1,054		
3	기록관리시스템(RMS) 구축, 운영	비서실기록물관리시스템구축 운영	1	48
		기록관리시스템(RMS) 구축	1	296
		기록관리시스템 구축을 위한 개발실과 정기협의(테스트 과제)	1	7
		대통령비서실 기록관리시스템(RMS) 고도화	2	303
		비서실 기록관리시스템 정보화계획 수립	1	231
		필드값없음	29	39
		소계	35	924
4	기록물 관리 점검, 교육	기록물관리	1	63
		부서 업무 매뉴얼 작성	2	54
		비서실 기록관리 점검	2	144
		필드값없음	16	67
		소계	21	328
5	기록물 수집, 이관	기록물생산현황통보및이관	1	85
		기록물 이관 계획 수립 및 추진	2	131
		기록물관리	2	53
		비서실 기록물 수집 및 이관	1	24
		필드값없음	17	189
		소계	23	482
6	기록물 정리, 서고관리	기록물 정리 및 서고 관리	2	204
		처리과비밀기록관리	1	8
		필드값없음	4	14
		소계	7	226
7	대통령 국정말씀록 관리	대통령 말씀 원문 타 비서실 제공	1	110
		대통령 말씀DB 시스템 운영 및 원문 제공	2	34
		대통령 말씀DB시스템 운영	1	407
		대통령 국정말씀록 작성	7	5,055
		대통령 국정말씀록 작성 기준 협의 회의 운영	1	528
		소계	12	6,134

	업무기능(건 분류계층)	단위과제	철	건
8	대통령 기록물 인계 인수	16대 인수위원회 기록물관리	1	576
		비전자기록 인계인수	1	16
		인수인계를 위한 분류기준 작성	1	11
		전자기록 인계인수	2	19
		필드값없음	5	56
	소계	10	678	
9	대통령 상징물, 행정박물 수집	대통령상징물, 행정박물 등 수집	2	19
		필드값없음	3	29
	소계	5	48	
10	대통령 탄핵심판	필드값없음	2	2
11	대통령 행사 기록 수집, 관리	대통령 행사 기록 수집·관리	2	1,285
		대통령 행사 동영상 자료 디지털화	1	32
		소계	3	1,317
12	대통령(참여정부)관련 기사 스크랩	대통령관련 기사 스크랩 및 보존, 관리	67	67
		대통령관련 기사 스크랩 및 보존, 관리	2	481
		필드값없음	51	970
		소계	120	1,518
13	도서실 운영	도서관리	3	51
		도서실 운영	3	837
		신착 도서 안내	2	266
		소계	8	1,154
14	미분류	미편철 기록	1	650
		필드값없음	43	71
		소계	44	721
15	교육훈련	비전자기록 인계 인수	2	2
		처리과 서무	1	19
		소계	3	21
16	민원관리	처리과민원	1	1
17	서무	공무국외여행보고서 수집관리	1	3
		부서 관련 언론 보도 관리	2	50
		부서 서무행정	2	107
		부서 회의 관리	2	509
		서무행정	2	34
		서무행정(국정기록)	1	29
		처리과물품관리	1	10
		처리과서무	2	437
		행정정보공개관리	5	30
		필드값없음	14	381
소계	32	1,590		
18	예산회계	처리과예산회계	1	13

업무기능(건 분류계층)	단위과제	철	건	
19	지시사항관리	기록관리비서관실 구이지원 2003 지시사항	1	1
		기록관리비서관실 구이지원 2004 지시사항	1	1
		기록관리비서관실 구이지원 2005 지시사항	1	1
		부서 지시사항 관리	2	36
		처리과사무	1	73
		소계	6	112
20	행정정보공개 제도 운영	기록물관리	1	15
		대통령기록물정보공개	4	67
		비서실 행정정보공개의 확대 추진	1	74
		비서실 행정정보공개제도 운영	2	294
		행정정보공개관리	17	97
		필드값없음	13	250
		소계	38	797
21	필드값없음	필드값없음	3	3
합계			479	18,225

※출처 : 양인호, 『노무현·이명박 대통령기록 비교 연구 : 기록관리·치안 기록을 중심으로』, 한남대학교 박사학위논문, 2023, 72-73쪽에서 재인용.

(1) 단위과제 [국정기록 주요 정기보고 기록은 1개 기록철, 40건으로 구성되어 있다. ‘2004 전경련新春포럼 기조 강연’(2004.2.16.), ‘정보통신부 업무보고(초안)’(2004.2.11.), ‘제3차 경제민생점검회의(초안)’(2003.11.29.), ‘신년 내외신 기자회견’(2005.1.24.), ‘전국시·도지사 회의(1주제)’(2003.9.22.), ‘광복 60주년 경축식’(2005.8.24.) 등 주로 각 부처 업무보고 기록과 각종 행사에서 행한 대통령의 발언 등으로 구성되어 있다.

(2) 단위과제 [기록관리 기준 템플릿 고도화] 기록은 1철 24건이다. 2006년 3월 27일부터 4월 12일까지 실시된 <기록관리 기준 템플릿 수립 사업>에 대한 기록으로 구성되어 있다. 주요 기록은 각 비서관실 방문 교육 결과를 정리한 ‘템플릿 조사서 접수 현황’(2006.4.14.), 문서관리카드 작성 시 기록관리 기준이 일관성을 갖지 못하는 등의 문제점을 지적하고, 기록관리 기준 개선 방향을 제시한 ‘기록관리 4대 기준 운영방안 보고’(2006.12.11.) 등이다. <기록관리 기준 템플릿 수립 사업>은 “기록관리 기준을 템플릿의 형태로 시스템에 반영하여 체계적으로 관리하는

방식”으로 비서관실·단위과제별로 보존기간, 정보공개, 비밀관리, 접근권한 등 대통령기록관리를 위한 분류기준을 정립하고자 추진하였다. 2006년 3월부터 계획 수립, 교육·조사사업·시안 수립·최종안 도출·최종 보고 등으로 진행되었다(대통령비서실 기록관리비서관실 2006, 1-100).

(3) 단위과제 [기록관리 제도개선 점검] 기록은 2개 기록철, 374건으로 구성되어 있다. 기록관리 혁신과 직접적인 관련이 있는 단위과제로 대통령기록관리, 비밀기록관리, 공공기록관리 등 기록관리 혁신 과제의 추진현황을 확인할 수 있는 기록들이다. 이에 대해서는 제3장에서 다룰 것이다.

(4) 단위과제 [기록관리 혁신 백서 발간] 기록은 2개 기록철, 26건으로 구성되어 있다. 국가 기록관리 혁신 추진 배경, 혁신 방안, 추진체계 확립 등을 알 수 있다. 대통령비서실의 기록관리 혁신과 관련이 있는 기록관리 시스템 구축, 대통령비서실 정보공개 활성화, 대통령기록물 지정제도 도입 등이 포함되어 있다. 기록관리 혁신의 성과라 할 수 있는 법제화는 ‘공공기관의 기록물관리에 관한 법률 전부 개정’, ‘대통령기록물관리에 관한 법률’ 제정, 기록관리 유관 법령 정비 등에 대해 언급하고 있다. 국가기록관리 로드맵 이행과 관련하여 기록관리 혁신의 4대 정책 목표 등도 확인할 수 있다(‘기록관리 혁신 정책보고서 수정 보완계획’, 2007.6.15.). 주요 기록은 ‘참여정부 국정자료집 집필 점검 계획’(2007.11.5.), ‘정책보고서 원고 수정’(2007.11.13.) 등이다. 기록관리 혁신과 관련이 있는 일부 기록이 존재한다.

(5) 단위과제 [기록관리혁신 추진상황 점검] 기록은 2개 기록철, 166건이다. 특히 2005년 4월 노무현 대통령에게 보고된 국가기록관리혁신 로드맵과 동년 7월 수정 로드맵에 대한 비교 사항을 기록하고 있다. 행정자치부 기록관리혁신 추진상황 보고자료, 기록관리 혁신 관련 업무조정회의 토의과제, 대통령기록관 설치 및 운영방안, 비밀관리제도 입법방안 등의 논의 내용 등을 알 수 있다(‘기록관리혁신 업무조정 회의’,

2005.8.22.). 기록관리혁신 업무조정회의 회의 기록은 기록관리 혁신 추진 과정을 살펴볼 수 있는 의미 있는 기록이다. 2005년 8월 19일 개최된 기록관리혁신 업무조정회의 결과에 따르면, 기록관리혁신 관련 법령 정비 추진계획을 비롯해서 정보공개법령, 사무관리규정, 보안업무규정 등 관련 법령도 병행해서 개정을 추진하고자 하였다. 비밀관리제도는 협의회를 구성하여 법령 정비를 추진하고, 대통령기록 관리제도는 대통령 보고 후 그 결과에 따라 별도 입법 여부를 판단하도록 하였다. 아울러 비밀 설정 및 해제에 관한 법률 제정 추진체계 구성안도 확인할 수 있다. 법안 내용으로는 비밀 범주의 확대 및 관리 합리화, 비밀 설정 프로세스 혁신, 비밀 지정기준의 객관화 및 구체화 등이 제시되었다(‘기록관리혁신 업무조정 회의’, 2005.8.31.). 주요 기록은 국가기록원이 행정기관의 주요 기록 보존실태조사 결과를 보고한 ‘국가기록원의 최근 보고 검토’(2006.1.24.), ‘참여정부 국정자료집 발간과 관련된 협의 결과’(2007.10.26.), ‘기록관리법 개정 관련 국가기록원 협의사항’(2005.8.24.), 대통령비서실에서 기록관리 혁신을 추진한 업무 및 기록관리 혁신 T/F 회의록(‘업무 및 기록관리혁신 T/F 회의개최 회의록’, 2006.4.17.), 국가기록원의 기록관리 전문인력 양성 계획 등이다(‘기록관리혁신 세부실천계획 추진 상황 점검’, 2007.3.28.). 단위과제 「기록관리혁신 추진상황 점검」에 대해서는 제3장과 연계해서 제4장에서 다룰 예정이다.

(6) 단위과제 [기록관리혁신 홍보 및 PCRM 운영] 기록은 2개 기록철, 112건으로 구성되어 있다. 주요 내용은 기록관리 혁신과정 분석 및 성과에 관한 다큐멘터리 제작사업 제안요청서(‘기록관리 혁신과정 등 업무 기록화 사업 6월 진행사항 점검’, 2007.6.25.), 기록관리 혁신 관련 각종 보도자료 등이다(‘기록관리혁신 종합실천계획 확정’, 2006.8.24.; ‘기록관리법 개정안 국회제출’, 2006.8.24.).

(7) 단위과제 [기록물 관리 제도개선] 기록은 1개 기록철, 49건으로 구성되어 있다. 2003년부터 생산된 기록관리 혁신 추진 이전의 기록들이

대부분이다. 기록관리 혁신이 본격적으로 전개되기 이전 대통령 지시에 따라 작성된 국정기록비서실의 대통령기록관리 관련 정책 방향 검토 보고 기록은 2004년 초반 상황을 이해할 수 있는 기록이 존재한다(‘대통령관련기록물 보존검토 개요: 대통령지시사항으로 대통령관리 기록물 보존’, 2004.5.13.) 또한 노무현 대통령 탄핵과 관련된 기록으로 대통령권한대행 기록물 관리에 대한 국정기록비서실의 협조사항 요청, 대통령 권한대행 기록물의 수집 및 관리방안 등이 포함되어 있다(‘대통령권한대행 기록물 관리 협조사항 수신’, 2004.5.13.; ‘대통령 권한대행 기록물 수집 및 관리방안 취지’, 2004.5.13.).

(8) 단위과제 [대통령자문 국정과제위원회 기록관리 지원] 기록은 64건이다. 주요 내용은 국정과제위원회 기록관리 재설계 사업 추진을 위한 기록관리담당관 교육, 교육 교재, 청와대 기록관리시스템 사용자 가이드, 국정과제위원회 협의회 운영 구상(‘국정과제위원회 기록관리교육’, 2006.6.23.; ‘대통령국정위원회 기록관리담당관 교육’, 2007.6.26.), 2007년 2월 국정과제위원회 기록 이관 사업 방문교육 일정표, 대통령기록관리법 제정 현황과 주요 내용, 미등록기록 등록 요령, 대통령 지정기록물의 이해와 지정기준 등 교육 자료를 볼 수 있다(‘03~06년 기록재분류사업(국정과제위원회 방문교육)’, 2007.11.13.]. 그 밖에도 ‘국정과제위원회 기록관리 계획 수립’(2006.5.31.), ‘국정과제위원회 보존기간 책정’(2006.6.19.) 등의 기록이 존재한다. 이 단위과제에 속한 기록을 통해 국정과제위원회 기록관리가 체계적으로 준비되고 대통령기록관으로 이관되었음을 알 수 있다.

(9) 단위과제 [부서 업무 혁신 추진] 기록은 1개 기록철, 기록 63건이다. 2005년도 대통령비서실 기록관리 혁신 과제 추진현황, 각 비서실의 기록관리혁신 평가 항목과 방법(‘혁신담당관회의 보고(2005년 대통령비서실 기록관리 혁신과제 추진현황)’, 2005.7.26.], 부서 업무 혁신 과제 추진현황, 혁신 점검회의 기록 등을 파악할 수 있다(‘2005년도 부서업무 혁신 과제 추진 현황 점검’, 2005.12.17.; ‘제2차 혁신점검회의’, 2005.5.26.).

(10) 단위과제 [업무 및 기록관리혁신 T/F 운영] 기록은 1개 기록철, 30건으로 구성되어 있다. 주요 내용은 업무 및 기록관리 혁신 T/F 회의 기록, 기록관리혁신 정책자문위원회 회의 기록 등으로 기록관리 혁신 추진 초기에 작성된 기록들이다(‘기록관리 정보공개 조치 1차 T/F회의’ 2004.9.3; ‘제2차 기록관리혁신분과 정책자문위원회회의’, 2004.10.16), 「업무 및 기록관리혁신 T/F 운영」 기록을 통해 기록관리 혁신 추진의 초기 진행 상황을 파악할 수 있다.

(11) 단위과제 [혁신과제 발굴·추진] 기록은 1개 기록철, 2건의 기록건으로 구성되어 있다. ‘2005년도 제1회 국정기록비서실 혁신토론회 계획’(2005.3.4.), ‘2004년도 국정기록비서관실 혁신 추진실적 보고’(2004.12.21.) 등이 있다.

(12) [필드값 없음] 기록은 29개 기록철, 104건이다.

요컨대 참여정부 기록관리 혁신과 관련된 기록을 파악하기 위해서는 업무기능 [기록관리 혁신, 점검, 제도개선] 전체 기록을 분석해야 한다. 다만, 지면 관계상 단위과제 전체를 다룰 수 없으므로, 기록관리 혁신과 직접적인 관련이 있는 [기록관리 제도개선 점검]을 중점적으로 살펴볼 것이다.

3. 단위과제 [기록관리 제도개선 점검] 기록의 시기별·주제별 재조직

[기록관리 제도개선 점검] 기록은 참여정부 기록관리 혁신 활동을 반영하고 있다. 참여정부 국가기록관리 혁신 로드맵에 따르면, 기록관리 혁신은 공공업무 수행의 철저한 기록화, 기록관리 프로세스와 시스템 재정비, 정보공개 확대, 비밀관리의 체계화, 국가표준 제정, 공공기록 편찬 및 서비스 확대, 법·제도 정비, 전문인력 확보와 능력 개발, 거버

년스형 조직의 실현과 기록관리 인프라 구축 등을 아젠다로 설정했다(정부혁신지방분권위원회, 2005). 요컨대 기록관리 혁신은 e지원시스템에서 생산된 기록을 이관받을 수 있는 기록관리시스템(RMS) 구축과 이를 위한 기록관리 프로세스 정비 등을 한 축으로 하고, 대통령기록관리법제, 비밀설정 및 해제에 관한 법제, 공공기록관리법 정비 등을 또 다른 한 축으로 설정하였다.

여기에서는 이러한 기록관리 혁신 과제를 참고하여, 기록의 존재 형태를 기초로 [기록관리 제도개선 점검] 기록을 주제별로 분류하였다. 곧 업무 분석 방법론에 입각해서 업무기능을 기능-활동-행위로 분해하고, 기록을 연계하여 기록 생산맥락을 파악하고자 한다. 업무기능 [기록관리 혁신 점검, 제도개선](기능)-단위과제 [기록관리 제도개선 점검(활동)]을 각각 기능-활동으로 분류하고, 활동은 다시 <기록관리 혁신과정>, <대통령기록관리>, <비밀기록관리>, <공공기록관리>, <비서실 기록관리>로 주제 분류하였다. 활동을 주제로 재차 분류한 것은 기록의 생산맥락을 체계적으로 파악하고, 기록 이용의 기초자료로 활용하는 데 그 의미가 있다. 따라서 업무기능은 기능-활동-주제(소주제)-행위로 세분화할 수 있다. 주제(소주제)로 분류하는 작업은 기록의 성격과 특성을 파악하고, 기록 이용시 주제로 접근하는 연구자의 일반적 성향을 따른다는 장점이 있다.

〈표 2〉 업무기능의 세분화: 기능-활동-주제(소주제)-행위

기능	활동	주제	소주제	행위	
기록관리 혁신 점검, 제도 개선 (업무기능)	기록관리 제도개선 (단위과제)	기록관리 혁신과정		개별 기록 건	
		대통령기록관리	대통령기록관리법 제정		
			대통령 지정기록제도		
			대통령기록관 건립		
			대통령기록관리 혁신 TF		
			외국 사례 조사		
		비밀기록관리	비밀관리법 제정		
공공기록관리	기록관리법 개정				
비서실 기록관리					

정보공개청구를 통해 대통령기록관으로부터 받은 기록 목록은 생산 시기별로 구분되어 있지 않다. 주제에 속한 기록을 시기별로 재조직하면 관련 활동의 전개 과정 뿐만 아니라 기록을 체계적으로 이해하는 데 도움을 준다.

(1) <기록관리 혁신과정>기록은 첫째, 참여정부 초기 기록관리 혁신 과정을 확인할 수 있는 기록은 ‘기록관리 및 정보공개 관련 보고’(2004. 8.27.), ‘기록관리 및 정보공개 관련 향후 추진계획 보고’(2004.9.15.) 등 기록 2건이 존재한다. ‘기록관리 및 정보공개 관련 보고’는 노무현 대통령에게 보고된 최초의 전문적인 기록관리 혁신 내용을 포함하고 있는 의미 있는 기록이다. ‘기록관리 및 정보공개 관련 향후 추진계획 보고’ 기록은 기록관리 혁신 추진의 방향을 확인할 수 있는 기록으로, 2004년 말에 정부혁신지방분권위원회 산하에 기록관리혁신전문위원회(이하 기록관리전문위)가 설치되는 계기가 되었다. 그러나 이 기록들만으로는 2004년 여름 이후 기록관리 혁신과정을 모두 설명할 수 없는 한계를 지닌다. 이 부분에 대해서는 다른 기록철을 확인하는 작업이 필요하다. 이에 대해서는 4장에서 다룰 것이다.

둘째, 대통령비서실 내부에서 기록관리 혁신을 추동한 ‘업무 및 기록관리 혁신 T/F’회의 기록이 일부 존재한다(‘업무 및 기록관리혁신 T/F 회의, 2005.3.3.'). 또한 외연을 확장하여 대통령비서실·기록관리 전문위·국가기록원 3자로 구성했던 「기록관리혁신 업무조정회의」 기록은 10차 회의 결과에 대한 보고서만 이 기록철에 편철되었다. ‘업무 및 기록관리혁신 TF’기록은 단위과제 [업무 및 기록관리혁신 TF 운영]에 일부 편철되었으며, 대부분은 단위과제 「기록관리혁신 추진상황 점검」에서 회의자료와 회의 내용을 파악할 수 있다. 따라서 <기록관리 혁신과정> 기록은 단위과제 [기록관리혁신 추진상황 점검], [업무 및 기록관리혁신 TF 운영]과 연계하여 파악할 필요가 있다.

셋째, 2005년 4월 기록관리전문위가 작성한 국가기록관리 혁신 로드

맵 보고 기록이 존재하지만, 사전 보고에 대한 기록만 존재할 뿐 그 이후의 진행 상황을 파악할 수 있는 기록은 ‘국가기록관리혁신 로드맵 수정 및 홍보계획 보고’(2006.1.18.) 기록 1건만 존재한다.

넷째, 참여정부 백서발간과 관련된 기록 일부를 포함하였다.

요컨대 단위과제 [기록관리 제도개선 점검]의 주제 <기록관리 혁신과정>기록은 국가기록관리 혁신의 단초가 마련된 ‘기록관리 및 정보공개 관련 보고’를 시작으로, 정부혁신위원회 기록관리전문위 설치, 국가기록관리혁신 로드맵 보고, 기록관리 혁신 홍보, 기록관리혁신 백서발간 등으로 이어진 기록관리 혁신과정을 보여주고 있다.

〈표 3〉 주제별 기록 유형 <기록관리 혁신과정>

기록 건 제목	생산 일자	주요 내용
기록관리 및 정보공개 관련 보고	2004.8.27	노무현 대통령에게 보고한 기록관리 혁신 관련 최초의 문건
기록관리 및 정보공개 관련 향후 추진계획 보고	2004.9.15	대통령비서실 기록관리 기획단 운영 내용 등
업무및기록관리 혁신 T/F 회의	2005.3.3	
기록혁신과제 추진계획 보고 (내부회의)	2005.3.8	
업무 및 기록관리 혁신 T/F 회의	2005.3.18	기록관리시스템(RMS) 구축관련 회의 결과
기록관리혁신 추진계획 보고 (내부회의)	2005.3.18	국정기록비서관실 2005년도 업무 계획, 기록관리시스템 국가 표준모델 구축, 공공기관 확산 및 법 제도화 지원 계획 등
기록관리혁신 로드맵 보고회 행사 건의	2005.4.6	정부혁신지방분권위원회(기록관리혁신전문위원회)가 주최한 보고회 계획안
기록관리혁신 로드맵 보고회 (05.4.7 16:00) 사전 보고	2005.4.27	기록관리혁신전문위원회(2004.11.1 구성)는 전체회의(10회), 워크숍(2회), 4개 T/F별 회의, 관련 부처 의견 청취 등을 거쳐 작성한 「국가기록관리혁신 로드맵」과 말씀자료, 행사계획안 등
기록관리 고도화방안 VIP 임석 보고회	2005.4.28	기록 관리 체제 고도화 방안 보고(비공개)

기록 건 제목	생산 일자	주요 내용
기록관리 혁신 평가	2005.9.12	기록관리 혁신은 2005년 4대 혁신과제 중의 하나임. 기록관리 혁신을 진척하기 위해 혁신포인트 부여하기 위해 평가 진행
기록관리혁신 업무조정회의 (10차) 결과보고	2005.9.21	
기록관리 혁신 관련 2003~2004 어록 정리	2005.11.21	
기록관리혁신 홍보방안 (업무혁신 협조요청건)	2005.11.23	기록관리혁신홍보를 위한 기초자료 요청(2005.11.15) 서 식표
기록관리혁신 연혁(안) 작성	2005.11.24	참여정부 국가기록관리혁신 연(2004~2005)을 시기별로 정리, 경과에 대한 주요 내용 서술
기록관리혁신 사례발표회 보고	2005.11.24	2005. 11. 24 행정자치부 국가기록원이 주최한 기록관리 선도부처의 혁신사례발표회 참석 보고 내용이다.
기록관리혁신 연혁(안)작성	2005.11.24	
기록관리혁신의 목표와 방향 검토	2005.11.25	대통령비서실기록관리혁신, 국정과제위원회 기록관리혁신, 국가기록관리혁신의 목표와 현황이 정리된 표 등
기록관리혁신 업무조정회의 (10차) 결과보고	2005.11.30	국가기록관리혁신 추진체계 정비, 정보공개제도 개선방안 등에 대한 논의 내용
기록관리 혁신과제 추진현황	2005.12.6	기록관리혁신 평가, 2005년 대통령비서실 기록관리 혁신 과제 추진현황 등
기록관리 고도화방안 VIP 임 석 보고회	2005.1.8	
기록관리혁신 홍보(일지작성을 위한 업무혁신 협조요청)	2005.11.21	대통령지시사항 이행을 위해 e知園시스템의 기록목록 요청 공문
기록관리혁신사례발표회 참가	2005.11.23	
기록관리혁신의 목표와 방향 검토	2005.11.25	
기록관리 혁신 관련 2003~2004 어록 정리	2005.12.14	참여정부 국가기록관리 혁신 연혁(2004~2005), 기록관리 혁신 T/F 협의회 연혁, 참여정부 기록관리시스템(RMS) 구축 및 기록관리 관련 법제 정비의 의미, 기록관리 혁신 홍보 관련(청와대 브리핑 게재 기사 협의) 등의 문건 포함
백서발간을 위한 정책실장 지시전달 회신	2005.12.15	참여정부 백서에 포함될 기록관리 혁신 주요 성과 등
참여정부 백서발간 발간자료 (안)	2005.12.15	국가기록관리 혁신, 대통령기록관리 혁신 등으로 구분하여 정리
행정인프라개혁-기록관리혁신	2006.1.17	행정인프라개혁-기록관리혁신 이란 제목의 문서 5종 첨부

기록 건 제목	생산 일자	주요 내용
국가기록관리혁신 로드맵 수정 및 홍보계획 보고	2006.1.18	국가기록관리 혁신방안 확정의 의미, 국가기록관리 혁신 로드맵 확정에 대한 보도자료, 국가기록관리혁신 로드맵 관련 자료 등
기록관리시스템 중간보고 워크숍 참석 보고	2006.11.13	국가기록원에서 주최한 기록관리시스템 중간보고 워크숍 관련 문서, 주요 사안 정리

(2) 주제별 기록 유형 <대통령기록관리>기록은 양적으로 가장 많은 비중을 차지하여 대통령비서실 기록관리 혁신의 초점이 대통령기록관의 체계화에 초점이 맞추어져 있음을 확인할 수 있다.

첫째, <표 4>에서 보는 것처럼 대통령기록관리법 제정과 관련된 기록이 다수를 차지하고 있다는 점이다. 이 기록들을 통해 대통령기록관리법의 제정과정을 체계적으로 파악할 수 있다. 대통령기록관리법에 대한 법제화 논의는 기록상으로는 2005년 7월 12일에 시작되었다(‘대통령기록관리 법제화 논의’, 2005.7.12). 이 기록은 대통령기록관리법 제정 방향과 법률(안)이 제시되어 초기 대통령기록관리법에 대한 논의를 이해하는 데 단초가 되는 기록이다. 동년 8월 26일에는 대통령기록관리법에 대한 실무 검토가 이루어졌다(‘대통령기록물 관련 실무행정관 회의’ 005.8.26). 또한 당시 한나라당에서 의원 입법으로 제출한 ‘예문춘추관법’에 대한 논의 등을 통해 동년 12월 초에는 대통령기록관리법 초안이 작성되었다(‘대통령기록관법 제정안 검토’, 2005.12.2.). 초기에는 대통령기록관법으로 법률 명칭을 검토하였음을 확인할 수 있다. 국가기록원의 검토과정에 대한 문서도 존재한다(‘대통령기록관리법(국가기록원) 검토’ 2005.12.6). 2006년 2월에는 대통령기록관리법 주요 쟁점과 대통령기록관 조직 등이 정리되었다(‘대통령기록관리법 제정 추진 경과보고’ 2006.2.20). 동년 5월에는 공청회를 개최하고, 홍보방안을 마련하여 법률 제정을 가시화하였다. 대통령기록관리법은 동년 9월 정기국회에 정부안으로 제출되었으며, 12월 국회를 통과하였다. 2007년 4월에는 시행

령 초안에 대한 검토가 진행되었으며(‘대통령기록물관리법 시행령 초안 1차 검토결과’, 2007.4.22), 동년 11월 시행령 제정 완료 보고서가 작성되었다(‘대통령기록관리법 시행령 제정 완료’, 2007.11.15).

둘째, 대통령 지정기록 제도에 대한 논의는 기록상으로는 2005년 12월부터 본격적으로 전개되었음을 확인할 수 있다. 대통령기록관리법 초안이 만들어진 것과는 별개로 별도 T/F를 조직하여 체계적으로 검토하였다. 곧 내부적으로는 대통령비서실의 비공개기록 유형, 외국 사례 조사 등을 통해 접근이 제한되는 기록의 범위를 정하였다(‘제1차 접근제한기록 T/F 후속조치(자료정리)’ 2005.12.12). 「접근제한기록TF」는 비서관으로 구성된 회의체와 실무행정관들로 구성된 회의체를 별도로 운영하여 접근제한 기록, 비밀 기록, 비공개 기록에 대한 개념과 차이, 제도화 현황 등을 검토하였다(‘제2차 접근제한기록 관리 개선T/F 실무행정관 회의’, 2005.12.26.). 2006년 3월에는 「비밀관리 혁신T/F」를 구성하여 비밀기록에 대한 이슈 등을 정리하고, 대통령기록관리법에 반영할 내용을 논의하였다(‘비밀관리혁신T/F 구성’, 2006.3.31). 「접근제한기록TF」의 검토 내용은 대통령기록관리법에 반영되어 대통령지정기록으로 구체화되었다. 동년 5월 대통령기록기록의 보호기간 차등 설정, 대통령 지정기록과 비밀기록의 구분 문제 등이 논의되었다(‘대통령기록관리법 보완사항 토의’, 2006.5.16.).

대통령기록관리법의 주요 조항인 대통령 지정기록 제도는 이처럼 TF를 구성하고, 체계적으로 검토하여 입법화되었음을 확인할 수 있다.

셋째, 대통령기록관 건립에 대한 논의는 기록상으로는 2006년 8월부터 본격화되었다. 대통령기록관 부지는 “상징성, 국제표준의 입지 조건” 등을 충족하는 곳으로 선정할 계획이었으며, 성남시 고재 성남서고 인근 부지, 종로구 국군기무사령부 이전 부지 등이 제1안, 제2안으로 제시되었다. 초기에는 행정중심복합도시에 대한 검토도 이루어졌으나, 예산 등의 문제로 후순위로 제시되었다(‘대통령기록관 건립계획 검토’,

2006.8.4.). ‘대통령기록관 건립계획 검토’ 기록은 대통령기록관의 설립과 관련된 초기 논의과정을 파악하는 데 유의미한 기록이다. 2007년 4월에는 행정중심복합도시에 대통령기록관을 설립하고자 본격적으로 부지에 대해 협의를 진행했음을 확인할 수 있다(‘대통령기록관 부지 선정 관련 경과 보고’, 2006.4.26). 한편 대통령기록관 직제에 대한 논의는 2007년 6월부터 전개되었음을 알 수 있다(‘대통령기록관 직제 구성(안)’, 2007.6.29).

넷째, 「대통령기록관리 혁신 T/F」 기록이다. 「대통령기록관리 혁신 T/F」는 정부혁신위원회, 국가기록원, 대통령비서실 등으로 구성되었으며, 2005년 10월 21일 설치되었다. 그 후 대통령기록관리법 제정 실행, 대통령기록관 설치, 대통령기록 이관 등의 준비를 위해 국가기록원 대통령기록관리팀이 조직되고, 대통령비서실과 대통령기록관리 혁신 추진 실무협의를 지속적으로 전개하였다(‘대통령기록관리 혁신 추진 실무협의(제1차) 결과’, 2006.9.26). 실무협의회에서는 대통령기록관리법 제정 추진전략, 대통령기록관 건립 문제, 국가기록원 조직 개편 등에 대해 논의했다(‘대통령기록관리 혁신 추진 실무회의(제6차) 결과 보고’, 2006.12.4).

다섯째, 대통령기록관리 제도와 관련하여 대통령비서실은 미국 제도를 자세하게 조사하고 있었다. 관련 자료에 대한 번역은 물론이고, 각종 지침 등 미국 대통령기록관리 제도에 대한 연구를 통해 제도 도입 초기의 어려움을 극복하고자 했다(‘NARA 대통령기록물 관리지침 보고’, 2007.6.13).

〈표 4〉에서 진한 이탤릭체는 단위과제 [기록관리 추진상황 점검]에 편철된 기록이다. 주제별 기록 유형을 축으로 여러 단위과제에 걸쳐 있는 주제별 기록 유형을 분류하여 기록을 체계적으로 이해하고자 한다. 이에 대해서는 제4장에서 다룰 것이다.

〈표 4〉 주제별 기록 유형 〈대통령기록관리〉

주제별 기록 유형	기록 건명	생산 일자	주요내용
대통령기록 관리법 제정	대통령기록관리 법제화 논의	2005.7.12	대통령기록법 제정 방향 및 주요 내용에 대한 논의사항, 대통령기록관리법(안), 업무 및 기록관리혁신 T/F 자문위원의 자문 내용 등
	대통령기록관리 체계화를 위한 법제 정비방안 검토	2005.7.18	대통령기록법 제정 또는 현행 기록관리법 개정, 기록관리 체계 정비 및 보호 방안 마련, 대통령기록관 설치 문제 등
	대통령기록법 관련 회의	2005.7.19	
	기록법 개정계획 설명회의	2005.7.20	대통령기록관리 관련 법률개정 보고와 공공기관의 기록물 관리에 관한 법률 중 개정법률(안) 등
	기록물관리법 개정방향 및 주요내용 청취	2005.7.22	대통령기록의 범위, 소재, 이관, 폐기, 회수 등의 문제를 검토한 내용, 공공기관의 기록물관리에 관한 개정법률(안)에 대한 설명 등
	대통령기록법 관련 회의	2005.8.24	기록관리비서관실 내부 회의기록으로 대통령기록법 제정안 검토 보고, 대통령기록 보호 방안, 대통령기록관의 역할과 기능에 대한 명확한 정리 필요성 등
	대통령기록물 관련 실무행정관 회의	2005.8.26	대통령기록관리법(가칭) 제정 검토 의견 및 대통령기록관에 관한 법률(안) 등
	예문춘추관법 검토	2005.9.21	
	대통령기록관리 개선방안 연구	2005.10.5	대통령기록관리법 제정 검토의견 등 대통령기록 관리 개선 방안, 대통령기록관리개선방안 자문회의 결과 보고 등
	대통령기록관리 개선방안	2005.10.20	체계적이고 효율적인 대통령기록 관리를 위해 대통령기록관의 설치·운영이 필요하며, 이를 위해 대통령기록관법의 제정 등 개선 방안
	한나라당 예문춘추관법 제정안 논의	2005.10.20	
	11월 2일 대통령보고 첨부 및 참조자료 작성	2005.10.28	
	대통령기록관리 개선방안	2005.11.23	대통령 기록관리 관련 입법은 정부혁신위원회와 충분히 논의하여 구체화할 것, 전직대통령의 자기 기록 접근 방법 등에 대한 지시사항 이행을 위해 작성한 문건
	예문춘추관법 최종 발의안 확보, 공유	2005.11.23	
	전직대통령의 재임시 기록 활용방안	2005.11.24	전직 대통령의 자기 기록 접근 방법에 대해 연구·검토하라는 대통령의 지시(2005.10.31 수석보좌관회의)에 따라 미국 사례를 분석하여, 전직 대통령의 재임 시 기록 접근 방안 검토 등
	백서발간 정책실장 지시 전달에 대한 회신	2005.11.28	대통령기록관리 혁신의 주요 성과를 회신한 내용
	대통령기록관리 개선방안	2005.11.28	대통령 기록관리 관련 입법을 구체화하고, 전직 대통령이 자기 기록에 접근할 수 있는 방법에 대해 검토하라는 대통령의 지시에 따른 대통령기록 관리 개선 방안, 대통령기록관 설치·운영, 대통령기록관법 제정 관련 토의 사항 등
	대통령기록관리개선방안 보고	2005.12.2	대통령기록관법의 제정 필요성, 대통령기록관리 현황 및 문제점, 외국 사례, 대통령기록관 설립 이유, 개별 대통령기록관이 필요 여부, 대통령기록관과 기념관의 차이, 대통령기록관 설립 및 운영방안 등
대통령기록관법 제정안 검토	2005.12.2	대통령기록관법 제정안에 대한 검토 내용, 재검토 조항 등	

주제별 기록 유형	기록 건명	생산 일자	주요내용
대통령기록 관리법 제정	대통령기록(관)법 초안 검토	2005.12.5	기록관리비서관실의 초안 검토 의견. 기록관리 주체, 개별 대통령기록관에 대한 의견 등
	대통령기록법 검토(기록의 범위 등)	2005.12.6	
	대통령기록법(국가기록원) 검토	2005.12.6	
	대통령기록(관)법 초안 검토	2005.12.6	대통령기록관의 구체적 형태에 대한 논의 내용
	대통령지시사항 이행점검	2005.12.7	대통령기록관리혁신T/F 제1차 회의, 1차, 2차, 3차 실무 회의의 결과, 대통령기록관법의 제정 필요성, 대통령기록관법 제정안 검토, 미국 전직 대통령의 재임 중 기록 활용 방안, 대통령기록관법, 대통령기록관리혁신 T/F 진행상황 보고, 대통령기록 관리 혁신 T/F회의 결과, 대통령기록 관리 개선 방안, 예문춘추관법 대응 전략 등
	대통령기록의 범위자정	2005.12.8	대통령기록의 범위와 그 기준에 대한 내용 등
	대통령기록의 범위	2005.12.8	대통령기록의 범위를 구체적으로 정하여 대통령 직무수행의 면모를 역사에 남기기 위함
	대통령기록법 검토(정의.생산.유통 부분 정리)	2005.12.8	
	대통령기록법 검토	2005.12.9	
	한나라당 예문춘추관법 제정안 논의	2005.12.15	
	예문춘추관법 최종 발의안 확보, 공유	2005.12.15	
	대통령기록관리법(국가기록원) 검토	2005.12.20	
	대통령기록의 범위(안)	2005.12.22	대통령기록의 범위에 대한 16개 비서관실의 의견에 대한 회신과 대통령기록의 범위 등 정리
	대통령기록관리법(국가기록원) 수정검토	2005.12.23	대통령기록관리법에 대한 검토 내용과 이에 대해 민정수석의 의견을 구하는 문서
	대통령기록관리법(국가기록원) 검토	2005.12.23	대통령기록관리법(국가기록원, '05.12.15) 검토의견으로 각 조항별 검토의견을 제시
	'기록관리혁신 입법 정비 추진계획' 검토	2005.12.28	국가기록원에서 작성한 기록관리혁신 입법 정비 추진계획안. 기록관리법 개정, 대통령기록 관리체계 개선 등의 내용 포함. 기록관리비서관실은 주요 쟁점 사항 정리 보고, 국가기록관리위원회 위상 강화 문제, 국가정보원 및 군 기관의 기록관리 문제, 대통령기록 관리체계 개선 내용 등
	대통령기록의 범위 훈령반영(검토)	2006.1.16	
	쟁점 검토회의 실시	2006.1.18	
	대통령기록관리혁신추진현황에 대한 보고	2006.1.26	2006.1.20 제58차 정부혁신지방분권위원회 보고 안건 대통령 기록관리혁신 추진현황, 대통령기록물관리법 제정 추진 일정, 대통령기록관리에 관한 법률 조문, 정부혁신위원회에 보고.확정된 대통령기록관리혁신 추진 현황 등
	대통령기록관리 혁신 추진 현황	2006.2.20	대통령기록관리법 제정 추진 현황, 특별히 보호가 필요한 대통령기록(접근제한기록)의 선정기준과 관리(안), 대통령비서실 기록관리시스템 구축 현황, 대통령기록의 인수인계를 위한 분류기준, 「비밀관리 혁신」 추진상황, 정보공개제도 개선 추진계획, 사무 업무관리 법령 정비 추진상황 등

주제별 기록 유형	기록 건명	생산 일자	주요내용
대통령기록 관리법 제정	대통령기록관리법 제정 추진경과 보고	2006.2.20	대통령기록관리 혁신에 대한 대통령 지시사항 중 대통령 기록 관련 입법 추진상황에 대한 보고를 위해 작성한 보고계획
	대통령기록관리 관련 입법, 정부혁신위원회와 논의하여 구체화할 것	2006.2.21	대통령기록관리법 제정 추진 경과와 주요쟁점 보고계획, 대통령기록관리법(안), 주요쟁점 참고자료, 대통령기록관 조직 및 위원회의 기능, 미국 대통령기록관 제도, 기록관리법 관련 국회 법안소위 예상 쟁점, 개별 법률에 의해 비공개(비밀 포함)로 지정된 사항 등
	대통령기록관리법 제정 추진경과 보고	2006.2.21	대통령기록관리법 제정 추진경과와 주요 쟁점, 대통령기록물 관리에 관한 법률(안), 보고자 좌석배치도, 주요 쟁점 참조자료, 대통령기록관 조직 및 위원회의 기능, 미국 대통령기록관 제도, 기록관리법 관련 법안소위 예상 쟁점, 개별 법률에 의해 비공개(비밀 포함)로 지정된 사항 등
	대통령기록관리법 검토 실무행정관 회의	2006.3.29	대통령기록관리법 제정 관련 실무 행정관회의의 검토 내용 등
	대통령기록법 협의내용 (혁신위 회의시)	2006.4.8	개인기록물의 정의, 재분류 시기 조정 등에 대한 토의 내용
	대통령기록의 중요성	2006.4.13	대통령기록의 특별 관리 논거란 제목의 문건
	대통령기록관리법안 홍보 방안 보고	2006.4.17	
	대통령기록의 효율적 관리 방안 검토	2006.4.19	
	연구구역 결과보고	2006.5.1	“대통령기록의 효율적 관리 방안(요약): 대통령기록관의 설립과 운영을 중심으로”란 제목의 요약보고서
	대통령기록관리법 홍보방안	2006.5.2	대통령기록물 관리에 관한 법률 제정법률안, 대통령기록관리법 제정 추진일정, 대통령기록관리법 제정계획 보고, 대통령기록 관리 실태, 대통령지정기록물 제도, 대통령기록의 특별 관리 논거, 미국의 대통령도서관 제도, 예문춘추관법 검토 분석, 대통령기록관리법 제정 관련 홍보 방안 등 홍보에 필요한 관련 자료들이 첨부됨
	대통령기록관리법	2006.5.2	대통령기록관리법 제정 추진에 대한 행정부의 보도자료와 입법예고안
	경호기록의 대통령기록 포함 여부 검토 의견	2006.5.2	대통령기록관리법 입법 추진 동향 문건 중 경호기록 관리 문제 협의, 경호기록의 대통령기록 포함 여부 검토 의견 등
	대통령기록관리법	2006.5.2	대통령기록물 관리에 관한 법률을 추진하겠다는 보도자료이다.
	대통령기록관리법 제정 협의	2006.5.4	
	대통령기록관리법 제정을 위한 공청회 개최	2006.5.9	공청회 개최 계획서
	대통령기록관리법 제정 공청회결과 보고	2006.5.10	대통령기록관리법 제정 공청회 토론자료집과 공청회 개최 결과 등
	대통령기록관리법 보완 사항 토의	2006.5.16	대통령지정기록물의 보호기간 차등 설정 문제, 대통령지정기록물과 일반 비밀기록의 구분 문제, 대통령기록관리특별위원회의 구성 시 중립성·독립성 강화 문제 등에 관한 논의 내용

주제별 기록 유형	기록 건명	생산 일자	주요내용
대통령기록 관리법 제정	대통령기록관리법 보완사항 검토 회의	2006.5.17	대통령지정기록물의 보호기간 차등 설정 문제, 대통령지정 기록물과 일반 비밀기록의 구분 문제, 대통령기록관리특별 위원회의 구성 시 중립성·독립성 강화 문제, 대통령기록관 리특별위원회 명칭 문제에 관한 논의 내용
	대통령기록관리법 보완 사 항 토의 정리	2006.5.17	대통령기록물 관리에 관한 법률(안)중 대통령의 보완 지 시에 대한 처리 방안을 정리함
	대통령기록관리법 보완 요 청에 대한 국가기록원 회 신의견 검토	2006.5.30	대통령기록관리법 제정안 관계기관 검토자료 중 비밀기록 재분류, 대통령기록관장의 권한과 임기에 대한 검토 의견 등
	대통령기록관리법 제정 추 진상황	2006.6.9	대통령기록관리법 제정 공청회 토론자료집과 공청회 개최 결과, 대통령기록관리법 제정안 수정(안), 추진상황 보고 등
	대통령기록관리법 제정 추 진 현황	2006.7.7	대통령기록관리법 원안과 수정안 대비표 첨부
	대통령기록관리법 제정 추 진 현황	2006.7.18	국가기록원의 대통령기록관리법 입법 추진 현황, 대통령기 록관리법 원안 수정안 대비표 등
	대통령기록관리법 제정 흥 보 원고 검토	2006.10.26	대통령기록관리법 제정의 의미를 설명한 글
	대통령기록관리법 필요성에 대한 언론보도	2006.10.26	'12·12 5·18 대통령 기록 아예 없나, 통째 없었나', '대통 령 직무관련 모든 기록을 임기 안에 국가기록원으로 넘겨 야란 제목의 한겨레 기사 발췌
	쟁점검토회의실시	2006.11.8	대통령기록관리법 쟁점사항과 추진안 등
	대통령기록관리법 서명식 기조실무회의 협의	2007.4.18	
	대통령기록관리법 서명식 기조 실무회의 결과	2007.4.18	
	대통령기록관리법시행령 검토 워크숍	2007.4.21	
	대통령기록관리법률 서명 식 행사 계획안	2007.4.22	
	대통령기록물관리법 시행령 초안 1차 검토 결과	2007.4.22	대통령기록관리법 시행령 초안에 대한 1차 협의자료. 주요 논의 결과와 향후 계획 등
	대통령기록물관리법 관련 국무회의 말씀 참고자료	2007.4.23	
	대통령기록물관리법률 관련 국무회의 모두 말씀 자료	2007.4.26	대통령의 국무회의 모두 말씀 참고자료
	대통령기록관리법 제정 결 과 보고	2007.5.6	대통령기록물 관리에 관한 법률(안), 대통령기록관리 법 제정 결과 보고 문건. 대통령기록관리법안과 행정자치 위원회 대안 조문대비표 첨부
	대통령기록관리법 시행령 제정안 검토	2007.5.21	대통령기록물 관리에 관한 법률 시행령 제정안, 대통령기 록관리법 시행령 제정안 검토 등
	대통령기록관리법 및 시행 령 연구를 위한 관련 자료 수집	2007.5.21	
	대통령기록관리법 및 시행 령 교육	2007.5.25	
대통령기록관리법 시행령 협의 결과	2007.5.30	대통령기록관리법 시행령(안) 관련부서 행정관 검토회의 결과이다.	

주제별 기록 유형	기록 건명	생산 일자	주요내용
대통령기록 관리법 제정	대통령기록물 관리에 관한 법률을 요약 정리	2007.6.1	공공기관의 기록물 관리에 관한 법률 부칙과 시행령 비교 정리표
	대통령기록관리법 시행령(안) 제정 보고	2007.6.29	대통령기록관리법 시행령(안) 제정 보고 및 관계기관 협의 내용 등
	대통령기록관리법 시행령 제정 완료	2007.11.15	대통령기록관리에 관한 법률 시행령(2007. 7. 26) 제정 조문 등
	대통령기록물관리규정 개정	2007.11.15	대통령기록물관리규정 개정조문 등
대통령 지정기록제도	제1차 접근제한기록 T/F 후속조치(자료정리)	2005.12.12	
	접근제한기록 T/F 제1차 회의 결과보고 및 자료 제공	2005.12.14	
	제2차 접근제한기록 관리 개선 T/F실무행정관회의	2005.12.21	대통령비서실 비공개기록유형 목록, 미국과 캐나다 연방정부 기록관리기관 사례 조사, 외국의 공공기록 공개제도 사례연구, 접근제한기록 T/F 제1차 회의 결과 보고 등
	'접근제한기록T/F' 제2차 회의 진행상황 보고	2005.12.23	제1차, 2차 회의록, 접근제한기록의 개념에 대한 검토 의견 등
	제2차 접근제한기록 관리 개선T/F실무행정관회의	2005.12.26	접근제한기록 T/F 제2차 회의록, 접근제한기록, 비밀기록, 비공개기록에 대한 개념의 차이 및 각각에 대한 제도화 현황과 T/F 임무의 구체화 등
	접근제한기록 T/F 자료검토	2006.1.5	접근제한기록의 유형(안), 법률조문의 수준, 기록 유형별 검토, 외국사례 검토 등
	접근제한기록 T/F 자료 검토	2006.1.9	
	'접근제한기록' 관리개선을 위한 T/F 제1차 회의 결과 보고	2006.1.9	대통령비서실 비공개기록 유형 목록, 미국과 캐나다 연방정부 기록관리기관 사례조사, 외국의 공공기록 공개제도 사례연구, 접근제한기록 T/F 제1차 회의 결과보고 등
	회의(접근제한기록의 유형)	2006.1.11	청와대 내부에 T/F를 만들어 청와대 내부의 시스템에 맞게 관리할 수 있는 비밀에 관한 내부규정, 민감한 문서의 관리방안 수립 추진상황 및 향후 계획
	접근제한기록 T/F 중간보고(안) 작성	2006.1.25	
	접근제한기록 관리개선 T/F회의 개최	2006.1.26	접근제한기록 선정 및 관리방안, 대통령기록관리법 제정안 보고와 후속 조치 등
	접근제한기록T/F	2006.1.26	
	접근제한기록 T/F 제1차 비서관회의 회의자료	2006.2.2	실무행정관 회의의 주요 논의사항(1~3차), 외국의 접근제한기록 제도, '접근제한제도' 도입(안) 보고 내용
	접근제한기록 관리개선 T/F회의 개최	2006.2.3	
	접근제한제도T/F 제1차 비서관회의 회의결과	2006.2.9	접근제한 기록의 선정기준 및 관리방안, 대통령기록관리혁신 추진 상황에 대한 논의 내용 등
접근제한기록 관리 개선 T/F 제4차회의	2006.2.23		

주제별 기록 유형	기록 건명	생산 일자	주요내용
대통령 지정기록제도	비밀관리혁신T/F 구성	2006.3.31	「접근제한기록 관리 개선을 위한 T/F」 구성 및 운영계획(안), 대통령기록관리법 제정 추진 경과와 주요 쟁점, 동 T/F 1차, 2차, 3차, 5차 회의, 「접근제한기록 관리 개선 T/F」 1차, 2차 비서관회의, 행정관 회의 내용 비밀문서 관리방안 연구회 1차, 2차 회의. 비밀문서관리개선 동아리 3차 모임, 비밀기록관리 이슈와 사례, 대통령기록관리법 제정 추진경과와 주요 쟁점. 민정수석의 지시(2006.2.15)에 따라 민정, 법무, 기록관리비서관실에서 실무협의를 거쳐 쟁점에 대해 합의한 내용
	접근제한제도T/F 제2차 회의	2006.3.31	접근제한기록 관리개선을 위한 T/F 1차, 2차 회의록, 결과 등에 관한 문서
	접근제한기록 T/F 자료검토	2006.10.6	
	회의(접근제한기록의 유형)	2006.11.11	
대통령기록관 건립	대통령기록의 효율적 관리 및 대통령기록관 설치 운영 방안 연구 용역 의뢰	2006.1.18	대통령기록관 설치운영에 대한 정책연구용역 심의 의뢰서
	미국대통령기록관 제도 검토	2006.4.13	미국 대통령기록관 제도를 검토한 내용
	대통령기록관 건립계획 검토	2006.8.4	대통령기록관의 행정중심복합도시 건설 관련 검토 의견, 건립 계획 검토 의견 등 대통령기록관 건립계획(안)이 주요 내용
	대통령기록관 부지 협의	2007.4.17	
	대통령기록관의 개념 검토	2007.4.21	대통령기록관(통합 및 개별)과 대통령기념관에 대한 개념을 검토한 내용
	대통령기록관 부지 선정 관련 협의 결과	2007.4.22	부지 선정 관련 관계 부서회의 논의 결과 등
	대통령기록관 진행 상황 정리	2007.4.24	
	대통령기록관 부지 협의	2007.4.25	
	대통령기록관 부지 선정 관련 경과 보고	2007.4.26	행정중심복합도시 내 대통령기록관 건립 추진과 관련한 진행 상황을 보고한 내용
	대통령기록관 부지 관련 협의	2007.5.12	대통령기록관 건립 추진 진행 상황 보고 문서. 관계기관 협의 내용이 정리 등
	대통령기록관 직제 구성(안)	2007.6.29	대통령기록관리법 시행에 따라 2007년 하반기에 설치될 대통령기록관 직제 구성(안) 등
	대통령기록관 건립계획 검토 회의	2006.8.9	대통령비서실 내에서 대통령기록관 건립 사안을 공유하고, 부지 선정문제 등에 대한 방안을 마련하기 위해 국가기록원에서 계획 중인 대통령기록관 건립계획 검토 등
	대통령기록관 직제 신설 추진 현황 보고	2007.8.13	대통령기록관 직제(안)에 대한 행정자치부와의 협의 현황과 검토 의견을 대통령에게 보고하기 위해 작성한 문건
	대통령기록관 직제 관련 보고서 작성	2007.8.17	
대통령 기록관 직제 신설(안) 협의 결과 보고	2007.8.17	대통령기록관 직제안에 대한 행자부 협의 결과	
회의 기록	대통령기록관리 혁신T/F 제1차 회의	2005.10.21	대통령기록관리 혁신T/F 제1차 회의 개최 계획안, 기록관리비서관실에서 작성한 대통령기록 관리 개선 방안, 대통령기록관의 설치 운영을 위한 대통령기록관법의 제정 등 관련 법령의 정비 필요성 등

주제별 기록 유형	기록 건명	생산 일자	주요내용
회의 기록	대통령기록관리 개선방안 마련 비서관 회의 및 업무 및 기록관리혁신TF회의 개최 계획안	2005.11.4	대통령기록관리 개선방안 마련을 위해 작성한 계획안
	대통령기록관리 개선방안 마련 비서관회의/업무및기록관리혁신TF회의	2005.11.9	대통령기록관리 개선방안 관련 비서관회의록, 예문춘추관법 대응 전략과 대통령기록관법 제정 방향, 대통령기록관법을 만들되, 국가기록원 소속하에 두는 안을 제안. 별도의 대통령기록관법을 제정하여 대응하는 방안 등
	대통령기록관리 개선방안 마련을 위한 비서관회의 개최	2005.11.23	대통령기록관리를 위한 개선방안 마련 및 예문춘추관법 제출에 대한 대응전략 협의를 위해 마련된 비서관회의 개최 계획안 등
	대통령기록관리 개선방안 마련을 위한 비서관회의 개최	2005.11.28	대통령기록관리 개선방안 관련 비서관회의록, 대통령기록의 보호 장치 필요, 대통령기록관법 제정 일정 등에 대한 논의
	대통령기록TF회의 개최	2005.11.28	2005.10.31 대통령기록관리혁신T/F 2차 실무회의의 보고, 대통령기록관의 조직과 위상, 대통령기록 관리 보호에 대한 방안 등
	대통령기록관리 혁신T/F 실무회의 결과 보고 및 업무점검	2005.12.29	2006년 단위과제별 세부 추진과제, 비서실 기록관리제도 개선, 대통령 행사자료 수집 및 기록 등
	업무및기록관리 혁신T/F 회의자료	2006.1.12	대통령기록 관리 개선 방안, '접근제한기록 T/F' 추진 상황 및 향후 계획, 대통령기록의 범위 확정 상황 보고 등
	지시사항처리	2006.3.21	대통령기록관리혁신T/F 4차, 5차 전체회의의 결과, 대통령기록관리혁신T/F 4차, 5차, 6차, 7차, 8차 실무회의의 결과 등
	지시사항 종결 요청	2006.3.31	대통령기록관리 혁신T/F 1차, 2차, 3차, 4차, 5차, 6차, 7차, 8차 실무회의의 결과. 대통령기록관리 혁신 T/F 진행 상황 보고, 대통령기록관법 제정 추진경과와 주요 쟁점, 대통령기록관리 혁신 추진상황 보고 등
	대통령기록 관리 T/F 구성 및 운영	2006.9.6	
	대통령기록관리 혁신 T/F 회의	2006.9.11	
	대통령기록관리 혁신 추진 실무협의	2006.9.20	
	대통령기록관리 혁신 추진 실무협의(제1차) 결과	2006.9.26	대통령기록관리 법을 제정, 대통령기록관리 시스템 구축 등에 관한 내용 등
	대통령기록관리 혁신 T/F 회의 결과	2006.9.26	
	대통령기록관리 혁신 추진 실무협의(제2차)	2006.9.26	
	대통령기록관리 혁신 추진 실무협의(제3차)	2006.10.13	
대통령기록관리 혁신 제2차 운영협의회	2006.10.16		
대통령기록관리 혁신 추진 실무협의(제4차)	2006.10.24		

주제별 기록 유형	기록 건명	생산 일자	주요내용
회의 기록	대통령기록TF실무회의	2005.10.25	
	대통령기록관리 혁신 추진 실무회의(제5차)	2006.10.31	
	대통령기록관리 혁신 추진 실무회의(제6차)	2006.11.7	
	대통령기록관리 혁신 추진 실무회의(제2차)	2006.12.4	대통령기록관리법 제정 및 관리 관련 실무회의의 내용
	대통령기록관리 혁신 제2차 운영협의회 결과 보고	2006.12.4	대통령기록물관리법 제정 추진전략, 대통령기록관 건립 추진 경과, 국가기록원 조직개편 등에 관한 내용
	대통령기록관리 혁신 추진 실무회의(제5차) 결과 보고	2006.12.4	대통령기록관리 혁신 운영협의회 결정('06.10.31)에 따른 제5차 추진 실무회의의 결과
	대통령기록관리 혁신 추진 실무회의(제6차) 결과 보고	2006.12.4	대통령기록관리법 입법 추진 현황, 대통령기록관 건립 추진관련 경과에 관한 내용이 있다.
	대통령기록관리혁신 추진 실무회의	2007.1.4	
	대통령기록관리 혁신 추진 실무회의	2007.1.16	
	대통령기록관리 혁신 추진 실무회의(제14차)	2007.1.23	
	대통령기록관리혁신 추진 실무회의(제17차)	2007.2.21	
	대통령기록관리 혁신 추진 실무회의	2007.3.20	
	대통령기록관리 혁신 추진 실무회의	2007.4.3	
	대통령 기록관리 혁신 추진 실무회의	2007.4.11	
	대통령기록관리혁신 추진 실무회의(제11차)	2007.6.23	대통령기록관리시스템 개발 경과, 대통령기록관 건립 추진, 미국 대통령기록관 출장 보고 등에 관한 내용. 대통령 기록관 건립추진계획안 첨부
	대통령기록관리 혁신 추진 실무회의(제12차)	2007.6.23	대통령기록관리 혁신 추진 실무회의(제12차), 대통령기록 관리법 제정안 국회 통과 전략에 관한 내용 등
대통령기록관리 혁신 추진 실무회의(제13차)	2007.6.23	대통령기록관리시스템 개발을 위한 검토 문건 등	
대통령기록관리 혁신 추진 실무회의(제14차)	2007.6.23	대통령기록관리법 제정 관련 법사위원 방문 결과 보고, 대통령기록관리시스템(PAMS)구축 기본계획(안) 등	
대통령기록관리혁신 추진 실무회의(제15차)	2007.6.23	대통령기록관리법 업무계획, 폐지 예정 대통령 위원회 및 국정과제위원회 기록물 수집 방안, 대통령기록관 조직 및 업무 구성안, 국가기록원 대통령기록관리팀 업무 계획('07년도) 등	
대통령기록관리혁신 추진 실무회의(제16차)	2007.6.23	대통령기록관리법 제정 관련 예상 쟁점, 제265회국회(임시회) 법제사법위원회 의사일정(안), 미국 대통령 재단(Presidential Foundation) 검토 보고	
외국 사례 조사	미국 대통령기록관 제도 사찰	2005.10.30	
	미국의 대통령기록관(도서관) 건립과정 검토	2007.4.21	국내는 김대중도서관, 해외는 미국 사례를 검토

주제별 기록 유형	기록 건명	생산 일자	주요내용
외국 사례 조사	미국의 대통령기록관 및 재단 관련 홈페이지 조사	2007.4.30	
	미국의 대통령기록관 및 재단 조사	2007.4.30	
	미국의 대통령도서관 및 박물관과 재단의 관계 조사	2007.5.22	대통령기록관리법 제25조 개별 대통령기록관 설치와 관련하여 미국의 대통령기록관 설립의 역사와 현황을 검토한 문건. 미국의 대통령기록관 현황 목록, 주요 내용, 박물관과 재단의 관계를 정리한 문건
	미국 대통령기록관의 정보 접근에 관한 역사적 검토	2007.6.19	
	미국의 대통령기록관 관련 자료 번역	2007.6.11	'조지 W. 부시 도서관: 학문적 메카 혹은 5억짜리 모순?' 이란 제목의 기사 번역
	대통령기록관 관련 미국 자료 번역(힐러리 클린턴 문서공개 등)	2007.6.12	'루즈벨트의 기록적 유산'이란 제목의 The Public Historian (2006년 여름호) 기사의 번역문
	NARA 대통령기록물 관리 지침 보고	2007.6.13	미국 NARA 대통령기록 관리지침 등
기타	전직 대통령 기록수집 현황 파악(국가기록원)	2005.11.28	
	대통령기록의 수집, 정리에 관한 검토(안)	2006.1.2	
	대통령기록의 수집, 정리에 관한 검토(안)	2006.1.3	
	2006년 이후 대통령기록의 수집, 정리에 관한 검토	2006.1.4	
	2006년 이후 대통령기록의 수집 및 정리에 관한 검토	2006.1.6	대통령기록의 수집,정리(안) 검토 등
	미국의 대통령기록관 및 박물관에 관한 보완조사	2007.5.9	
	미국의 대통령도서관과 연계된 교육기관 및 리서치 센터 조사	2007.5.14	
	1차 조사 보완 및 도표화	2007.5.15	
	15대 대통령기록물 관리 및 이관의 문제점과 대책에 관한 보고서 검토	2007.6.5	15대 대통령기록관리 및 이관에 관한 보고서
대통령기록물보존 관리제도에 관한 자료 검토	2007.6.14	대통령기록물보존 관리제도 실태분석과 선진화 방안이란 제목의 논문을 요약정리	

* 진한 이탤릭체는 단위과제 [기록관리 추진상황 점검]에 편철된 기록임.

(3) 주제별 기록 유형 <비밀기록관리>는 비밀기록법 제정 관련 기록이 대부분이다. 비밀기록관리 분야는 국가기록관리 혁신 로드맵에서 주요 과제로 제시되었으나, 가시적인 성과를 내지 못했다. 비밀관리 혁

신은 ‘비밀의 보호 및 관리에 관한 법률’ 제정 관련 기록이 대부분이다. 비밀관리의 체계화에 대한 대통령지시를 바탕으로 대통령비서실에는 「비밀혁신T/F」가 설치되어 법률 제정을 추진하였다. 2005년 11월부터 당시 열린우리당 이광철 의원이 추진한 비밀관련법 제정 움직임에 적극적으로 대응하여 내부 T/F 실무협의를 진행하고(‘비밀관리혁신 청와대 내부 T/F 실무협의’, 2005.11.23), 비밀관리 혁신에 대한 주요 내용과 쟁점을 정리하였으며, 내부적으로 법률제정안에 대해 여러 단위에서 검토하였다(‘제2차 민정수석 주재 비밀관리법안 점검회의’, 2006.11.23). 이 기록들을 통해 ‘공무수행 보호를 위해 협상 중인 사안 등에 대해 의사결정이 확정될 때까지 비공개로 보호할 근거를 검토하라’는 대통령의 구체적인 지시사항을 살펴볼 수 있다(‘비밀관리법 보고 시 대통령지시사항 검토(안) 민정수석 보고’, 2006.12.20). 또한 국정원을 비롯한 관련 행정 부처와도 긴밀하게 협의를 진행했다(‘비서실-국정원 검토회의’, 2006.11.20). 비밀관리법 제정 추진 움직임은 노무현 대통령 임기 말인 2007년 11월까지 지속되었으나(비밀의 보호 및 관리에 관한 법률(안) 입법 상황, 2007.11.21), 국정원과 당시 야당의 대통령선거 전략에 따른 비협조 등으로 인해 결국 입법에 실패하였다. 참여정부에서 추진한 비밀관리법 입법 활동 이후 현재까지 비밀기록관리에 관한 논의는 실종된 상태라 할 수 있다. 따라서 향후 비밀기록관리 혁신을 추진하는데 <비밀기록관리> 기록은 논의의 시발점 역할을 할 수 있을 것이다.

〈표 5〉 주제별 기록 유형 <비밀기록관리〉

기록건 제목	생산 일자	주요 내용
기록관리혁신 업무조정회의	2005.8.22	국가기록관리 혁신 로드맵 관련 자료, 기록관리 혁신 업무조정회의 회의록, 대통령기록관 설치 및 운영방안 이외에 비밀관리제도 개선 입법방안 등의 논의 내용과 검토의견 등

기록건 제목	생산 일자	주요 내용
기록관리혁신 업무조정회의	2005.8.31	2006.8.19에 개최된 기록관리혁신 업무조정회의의 결과에 따른 관련 법령 정비 추진계획, 정보공개법령, 사무관리규정, 보안업무규정 등 관련 법령 병행 개정 추진. 비밀관리제도는 협의회를 구성하여 방침 결정 후 법령 정비 추진. 비밀설정 및 해제에 관한 법 제정 추진체계 구성안. 행정처처부가 주관하여 협의회를 구성하고 논의된 추진내용은 청와대 기록관리혁신 추진 업무조정회의에 보고. 비밀설정 및 해제에 관한 법제정비안. 법안 내용은 비밀 범주의 확대 및 관리 합리화, 비밀 설정 프로세스 혁신, 비밀지정 기준의 객관화 및 구체화 등
기록관리혁신 업무조정회의	2005.9.12	비밀관리 혁신 T/F 구성 결정. 국가기록관리 혁신 추진체계 정비, 정보공개제도 개선방안, 비밀관리 등에 대한 논의 내용
비밀혁신T/F 회의 검토	2005.9.28	비밀관리혁신 T/F 회의 요약문
대통령지시사항(비밀) 계획수립	2005.11.15	
비밀관련법 제정 토론회 참석보고	2005.11.16	이광철의원실 주최한 토론회 비밀관련법 제정 토론회 참석에 대한 보고 내용임
비밀관리 관련법 토론회	2005.11.16	
부재 중 업무보고	2005.11.21	대통령지시에 따른 비밀관리혁신 T/F 구성 및 운영계획안 등
비밀관리혁신 청와대 내부 T/F 실무협의	2005.11.23	청와대 내부에 T/F를 구성하여 내부 시스템에 맞게 관리할 수 있는 비밀에 관한 내부규정을 마련하고, 비밀관리 기본법에 반영될 수 있도록 작성된 계획안
제12차기록관리혁신 업무조정회의	2005.11.25	기록관리혁신 업무조정회의의 회의록, 기록관리법 개정 추진상황 보고, 비밀관리혁신 T/F 추진상황 등
대통령지시사항(비밀, 정보공개 관련) 이행점검(1)	2005.12.6	
대통령지시사항(비밀, 정보공개 관련) 이행점검(2)	2005.12.6	기록관리혁신 업무조정회의록 4건, 비밀설정 및 해제에 관한 법제 정비 추진체계 구성안, 비밀관리법 제정의 필요성 및 추진방향 등
대통령지시사항(비밀, 정보공개 관련) 이행점검(3)	2005.12.6	
대통령지시사항(비밀, 정보공개 관련) 이행점검(4)	2005.12.6	
비밀관리혁신 T/F구성 및 운영 계획안	2005.12.6	청와대 내부의 시스템에 맞게 관리할 수 있는 비밀에 관한 내부규정을 만들어서 '비밀관리기본법'에 반영 될 수 있도록 추진하라는 대통령지시사항에 따라 비밀관리혁신 T/F 구성 및 운영계획안, 접근제한기록 관리 개선을 위한 T/F 구성 및 운영계획안 등
비밀기록법검토	2006.3.31	「비밀관리 혁신」 주요내용과 비밀의 관리 및 보호에 관한 법률안에 대한 의견이란 제목의 문건
비밀관리, 정보공개 혁신업무 추진체계개선방안	2006.5.15	
비밀관리혁신업무추진체계점검 회의	2006.5.15	
비밀관리혁신업무추진체계회의	2006.5.15	비밀 및 정보공개 관련 대통령 어록, 비밀-정보공개 법령 정비의 필요성, 공개 원칙, 공개의 당위성, 비공개 기준 설정, 비밀 분류 기준, 자료 제출 요구에 대한 제도 정비 등
비밀정보공개관련대통령말씀	2006.6.19	

기록건 제목	생산 일자	주요 내용
비밀관리법안 내부검토(기록관리 비서관실)	2006.8.2	
보고서 작성	2006.8.24	정보공개 및 비밀 관련 법령 정비와 비공개기준과 비밀분류 기준 설정의 필요성, 기록관리혁신 업무 중 비밀관리와 정보공개에 대한 추진체계 개선방안, 비밀관리에 관한 규정을 법률 수준으로 정하고, 비밀관리의 공정성 제고, 국가안보와 국민의 알권리가 균형을 이루도록 국가 비밀관리체계 개선 필요 등
보고서 등록	2006.8.24	비밀관리법 제정 추진상황 보고 등
비밀관리법 검토회의, 지시사항 점검회의	2006.8.31	
비밀관리법 점검 및 지시사항 점검회의	2006.8.31	
비밀관리법 제정안 검토 행정관 회의	2006.9.7	비밀관리법 보완사항에 대한 검토의견 등
정보공개법 일부 개정 보고	2006.9.11	정보공개법령 개정 방안, 정보공개법 일부 개정 보고 문건이다.
비밀관리법안 내부검토(기록관리 비서관실)	2006.9.25	비밀관리법에 대한 기록관리혁신위원회, 국가기록원 의견에 대한 내부 검토의견
비밀관리법안 비서실 실무행정 관 회의	2006.9.25	비밀관리법 벌칙조항, 국정원 권한, 전자기록체계 등의 검토의견
비밀관리법(안) 점검회의	2006.9.27	
비밀관리법(안) 점검회의 회의결 과	2006.10.26	비밀관리법안 점검회의 회의결과 및 이후 추진상황에 대한 내용을 초벌조항, 국정원 권한 문제에 대한 것이 있음.
비밀관리법안 점검회의 회의결 과 및 이후 추진상황 보고	2006.11.8	처벌조항과 총괄 기능에 대한 검토의견 등
비밀관리법 혁신위, 국가기록원 검토의견 검토	2006.11.8	비밀기록취급에 대한 혁신위, 국가기록원의 검토 의견에 대한 의견과 검토보고 내용이다.
비밀관리법 국정원 보고(법무부 와 협의결과)	2006.11.10	
비밀관리법 점검회의 개최 안내	2006.11.15	「비밀의 관리 및 보호에 관한 법률」(案) 쟁점사항, 「비밀의 관리 및 보호에 관한 법률」 수정안, 비밀의 관리 및 보호에 관한 법률안 등
비서실 - 국정원 검토회의	2006.11.20	
비서실 관련부서 실무행정관 검 토회의	2006.11.22	비밀관리 법률(안)의 내용에는 별다른 이견이 없었으나, 입법전략에 대해서는 정부 입법과 의원 입법에 대한 장단점을 비교-검토함
비서실 - 국정원 검토회의	2006.11.22	비서실, 국정원 등이 참여한 비밀관리법 수정법률안 검토 회의에 관한 내용
제2차 민정수석 주재 비밀관리 법안 점검회의	2006.11.23	
비밀관리법안(수정안) 점검결과 및 제2차 법안검토회의 개최 보고	2006.11.24	제1차 점검회의 이후 추진경과, 관련 비서관 회의내용(주요 검토사항), 입법 추진전략, 법안 수정대비표, 비밀의 관리 및 보호에 관한 법률안 첨부
비밀관리법 쟁점 정리 및 대응 방안	2006.12.6	

기록건 제목	생산 일자	주요 내용
「비밀의 관리 및 보호에 관한 법률(안)」의 추진경과 및 주요 내용 보고	2006.12.11	2005년 9월부터 관련 부처가 협력하여 「비밀의 관리 및 보호에 관한 법률(안)」을 마련하여 대통령에게 보고한 내용
비밀관리법 쟁점 정리 및 대응 방안	2006.12.12	민정수석 주재 비밀관리법안 점검회의에서 최종 점검이 완료되고, 비밀관리법안의 일부 조항을 국정원이 수정하여 부처 협의를 추진하고 있다는 내용(입법추진계획 대통령보고)
비밀관리법 보고 시 대통령지시 사항 검토(안) 민정수석 보고	2006.12.20	비밀관리법안 보고 시 공무수행 보호를 위해 협상 중인 사안 등에 대해 의사결정이 확정될 때까지 비공개로 보호할 근거를 검토하라는 지시(대통령지시 2006.12.3)가 있어, 이에 대한 검토사항을 보고
비밀관리법안 진행현황 국정원 보고 및 현재까지 진행상황 점검	2006.12.21	
비밀관리법안 진행현황 국정원 보고	2006.12.22	
비밀관리법 관련 대통령지시사항 법무-기록관리 실무검토회의	2007.1.3	공무수행 보호를 위하여 전략적 정책사안 등에 관하여 의사결정이 확정될 때까지 비공개로 보호할 근거는 어떤 규정으로 보호할 수 있는지 검토하라는 대통령의 지시 사항을 이행하기 위해 작성한 문건
비밀관리법 관련 대통령지시사항 법무-기록관리 실무검토회의 결과	2007.1.5	비밀관리법안 개정 최소화 방향
비밀관리법, 기록물관리법시행령 쟁점 협의	2007.1.10	국정원 관련 쟁점사항 및 검토의견 등
비밀관리법, 기록물관리법 시행령 쟁점 협의 완료	2007.1.16	기록관리법 시행령 개정 관련 검토 회의의 결과를 토대로 국정원과 협의한 쟁점 사항 조정안 보고
비밀관리법안 대통령지시사항 등 민정수석 보고	2007.1.17	공무수행 보호를 위하여 전략적 정책사안 등에 관하여 의사결정이 확정될 때까지 비공개로 보호할 근거는 어떤 규정으로 보호할 수 있는지 검토하라는 대통령의 지시 사항을 이행하기 위해 작성한 문건, 비밀관리법 제정 추진상황 보고와 입법동향에 대한 조사 내용 등
비밀관리법 입법상황 보고	2007.3.15	
비밀기록의 전자적 관리체계 협의(국정원, 국가기록원)	2007.3.21	
비밀기록의 전자적 관리체계 업무협의	2007.3.28	
「비밀의 보호 및 관리에 관한 법률안(제정안) 결과보고	2007.4.3	추진배경, 경과, 수정조문 등
국무회의 통과 비밀관리법 대통령님 재가 일정관리	2007.4.3	
비밀관리법 대통령님 재가 이후 상황보고	2007.4.18	재가 이후 상황과 향후 계획 등
국무회의 통과 비밀관리법 대통령님 재가 일정 관리	2007.4.20	
비밀관리법안 입법상황	2007.4.20	국회정보위 의원 접촉 상황 및 공청회 일정
비밀관리법안 입법상황 점검	2007.4.20	
비밀관리법안 입법상황 점검	2007.5.23	비밀관리법 입법을 위해 한나라당 의원을 국정원이 설득하고 있다는 내용 등

기록건 제목	생산 일자	주요 내용
비밀관리법안 입법상황 점검	2007.11.12	비밀기록관리법안 입법 상황, 추진경과, 한나라당 및 열린우리당 입장 등
비밀관리법 입법상황 점검	2007.11.12	비밀관리법 입법 추진 현황 및 관리방안 등
비밀관리법 입법상황 점검	2007.11.12	2007.10.2. 기록관리비서관실, 비밀 관리 및 보호에 관한 법률안 입법 추진 현황, 국회와 국정원의 애로사항. 국정원이 원 차원에서 비밀관리법의 입법을 추진토록 조치할 것을 건의함
비밀관리법 입법상황 점검	2007.11.12	2007.11.9 기록관리비서관실, 국정원의 '정보위 법안심사소위 통과 대책' 보고(10.29) 이후의 추진상황 보고. 10.29 이후 상황은 달라지지 않았으며 향후 국정원의 심사소위 위원 접촉 등의 대책으로도 상황 반전을 확인할 수 없어 대책 마련 필요
비밀관리법 입법상황 점검	2007.11.12	정보위원 대부분이 법률 제정 필요성에는 공감하고 있으나, 대선 전락상 국정원에 힘을 실어주는 법안 처리에 부담감 표출. 11.15 법안심사소위 개최 예정이었으나 정국 상황에 따라 개최 자체가 무산될 가능성 상존. 정보위원을 설득하기 위한 논리 정리와 향후 계획 등
비밀관리법 입법동향 및 대응방안 검토	2007.11.12	2007.10.19 기록관리비서관실, 비밀관리 및 보호법에 대한 국정원의 입장과 국정원 지휘부에서 비밀관리법의 입법을 구체적이고 실질적으로 추진토록 조치해줄 것을 건의
비밀관리법 입법상황 점검	2007.11.12	비밀보호법의 정보위 법안심사소위 통과 대책 등
비밀의 보호 및 관리에 관한 법률(안) 입법상황	2007.11.21	2007.11.15 국회 정보위 법안심사소위에서 정부에서 제출한 비밀관리법안에 대한 심사가 있었으나 통과되지 않았고, 정보위의 법률안(대안이 제안되어 주요 내용을 검토함. 정부안과 정보위의 법률안 비교 내용, 대체로 요건, 절차 등을 강화한 것이어서 정부안과 큰 차이는 없음. 정보위의 비밀의 보호 및 관리에 관한 법률 대안. 제안 이유와 주요내용, 비밀의 보호 및 관리에 관한 법률안 조문 등

* 진한 이탤릭체는 단위과제 [기록관리 추진상황 점검]에 편철된 기록임.

(4) 주제별 기록 유형 <공공기록관리> 기록은 국가기록관리 혁신 로드맵에서 제시된 기록관리법 개정과 관련된 검토가 대부분이다. 기록관리법 개정안에 대한 검토는 기록상 2005년 7월부터 이루어졌으며, 특히 국가기록원의 기록관리법 개정(안)에 참여정부 기록관리 혁신의 내용이 제대로 반영되지 않고 있다는 점을 지적하여, 당시 국가기록원이 기록관리 혁신에 부정적이었음을 문서는 말하고 있다(‘공공기관의 기록물관리에 관한 법률 개정안 검토’, 2005.7.22). 2006년 11월부터는 시행령 개정안에 대해 검토하였다(‘기록관리법 시행령 초안 검토 협의’, 2006.11.1). 한편 국정원 등 특수기록관 기록의 이관과 관련 논의도 진행되었다(‘특수기록관 이관 협의’, 2007.11.12).

〈표 6〉 주제별 기록 유형 〈공공기록관리〉

기록건 제목	생산 일자	주요 내용
금년도 중점과제 정리의회의	2005.3.18	공공기록관리 혁신에 관한 내용
기록관리 전문요원 공채 계획 보고	2005.4.6	기록물관리 전문요원 선발계획, 공고 문건
정책보고서 공개 추진방안	2005.5.27	대통령의 '정책관련 보고서 공개 추진방안' 검토 지시(2005.2.21)에 따라 정책실장 주재회의(2.22, 3.2)를 거쳐 마련한 시안을 토대로 수석·보좌관회의(2005.3.7) 논의 결과와 대통령의 추가 지시(2005.3.18)를 반영하여 작성한 보고서
기록물관리법 개정방향 및 주요 내용 청취	2005.7.20	
공공기관의 기록물관리에 관한 법률 개정안 검토	2005.7.22	국가기록원의 「기록관리법 개정(안)」 중 참여정부 기록관리혁신의 내용이 반영되지 않았거나, 미흡한 부분 및 비합리적인 부분에 대하여 향후 법 개정에 반영하고자 작성한 검토의견.
공공기관의 기록물관리에 관한 법률 개정안 검토	2005.7.25	기록관리법 개정 계획 보고, 신규조문대비표 등
공공기관의 기록물관리에 관한 법률 개정안 검토	2005.7.26	기록관리법 개정 법률안 검토 회의록, 주요 토론 내용 정리
기록관리법 개정안에 대한 검토 의견 (기록관리법 개정안 검토를 위한 비서관급 회의자료)	2005.7.28	기록관리법 개정안(행정자치부)에 대한 검토 의견
기록관리법 개정안(행정자치부)에 대한 검토 의견	2005.8.8	행정자치부(국가기록원)에서 기록관리법의 개정을 추진하고 있지만, 기록관리법 개정안에는 1년 동안 추진된 참여정부 기록관리혁신의 핵심 내용이 반영되지 않았거나, 상당히 미흡한 부분 발견, 향후 법개정에 반영하기 위한 법률개정안 검토의견
기록관리법 개정 추진 현황 보고	2005.9.28	기록물관리법 개정안 혁신위와의 회의 결과 보고, 공공기관의 기록물관리에 관한 개정법률(안) 기록관리법 개정 추진 현황 보고 등
공공기록물관리법 개정안 관련 질의내용 검토의견, 공공기관의 기록물관리에 관한 법률 전부개정법률안(대안) 등	2006.4.21	
기록관리법 시행령 초안 검토 협의	2006.11.1	
기록관리법 시행령 개정 추진보고 및 기록관리시스템 정부표준모델 중간보고회	2006.11.6	
기록관리법 시행령 검토 회의	2006.12.11	
기록관리법 시행령 전부개정 추진 현황 보고	2007.1.3	공공기관의 기록물관리에 관한 전부 개정 법률안이 공포됨에 따라 개정 법률안의 시행을 위해 필요한 사항과 현행 시행령 운영상 나타난 미비점을 개선 보완하는 내용
공공기록물 관리에 관한 법률 및 시행령 요약 정리	2007.5.30	
특수기록관 기록물관 관련 상황 보고	2007.9.3	특수기록관 기록물수집 관련 업무 추진현황, 특수기록관 기록물수집 실무회의 결과보고, 특수기록관 기록이관 관련 상황보고
특수기록관 이관협의	2007.11.12	기록물관리법 개정에 따라 국정원과 군이 특수기록관으로 성격이 변화하여 50년 경과 기록을 국가기록원으로 이관, 기록 이관을 원활히 추진하기 위한 추진현황과 향후계획 등, 국가기록원의 적극적 노력 필요

(5) 주제별 기록유형 <비서실 기록관리>는 e지원시스템의 문서관리 카드의 주요 구성항목인 보존기간, 비밀 분류, 공개 여부 등에 대한 실무 논의를 확인할 수 있는 기록이 존재하며(‘문서관리카드 관리속성부 반영 회의’, 2005.6.20), 업무계획, 비서실 기록관리 규정, 각종 매뉴얼 등에 대한 기록이 남아 있다. 한편 업무기능 [대통령기록물 인계 인수]에 편철되었어야 할 ‘15대 대통령기록물 이관 추진 과정 점검’(2007. 6.7.) 등의 기록도 존재했다. 요컨대 전혀 다른 사안이 단위과제 [기록 관리 제도개선 점검]에 편철되어 있는 것은 논리적 재편철이 필요하다는 사실을 말해 준다. 따라서 이 글에서는 기능-활동-주제(소주제)-행위로 기록을 재조직하여 기록의 존재형태를 구체적으로 파악하고자 하였다. 추후 대통령기록관에서 기록을 정리할 경우 논리적 재편철에 대한 고려가 필요할 것이다.

〈표 7〉 주제별 기록 유형 <비서실 기록관리〉

기록건 제목	생산 일자	주요 내용
정책보고서 공개 추진방안	2005.3.21	
정책실 보고서 공개관련 T/F 첫번째 회의	2005.4.12	
문서관리카드 보존기간 방안(이지원 고도화 7월 시행)	2005.6.20	
문서관리카드 관리속성부 반영 회의	2005.6.20	보존기간, 비밀 분류, 비공개 지정, 공개 여부 등에 대한 논의 등
문서관리카드 관련 의견개진	2005.8.21	
NSC 기록관리전문요원 비서관 인사	2005.9.20	
비밀혁신 과제관리카드 작성	2005.9.30	
비밀혁신 과제관리카드 작성	2005.10.4	
기록관리혁신ISP수립결과에대한사용자토론회	2005.10.12	
혁신사례-기록관리템플릿	2005.10.18	
11월 2일 대통령보고 첨부 및 참조 자료 작성	2005.10.28	대통령 보고를 위해 작성한 기록관리 템플릿과 작성 방법 개요 문건
혁신경진대회 출품작	2005.11.14	업무 및 기록관리 혁신-기록관리 템플릿의 도입에 대한 내용
기록관리매뉴얼 완성	2005.11.15	

기록건 제목	생산 일자	주요 내용
말씀록 변화상 홍보기초자료 보완	2005.11.18	
문서관리카드 관련 의견개진	2005.11.21	혁신관리수석실에서 작성한 문서관리카드 및 보고서 관련 학습 내용
기록관리 홍보방안 수립	2005.11.21	
기록관리혁신업무 평가지표 작성, 협의	2005.11.25	
백서발간 정책실장 지시전달에 대한 회신	2005.11.28	
기록관리혁신 평가지표 제출	2005.11.29	
참여정부 3년 백서발간 관련 내부 검토회의(11.29, 9시 30분)	2005.11.29	
정보공개 및 비밀관리 세부기준(안) 작성-정보공개 및 비밀관리 국내 외 사례 연구	2005.11.30	정보공개법 제9조제1항 각호의 비공개대상정보의 세부기준을 정하여 국민에게 제시하기 위해 작성한 문건
대통령지시사항(기록관리홍보) 이행 점검	2005.12.6	
김대중도서관(노벨평화상 5주년 기념강연) 참석	2005.12.8	
혁신경진대회(본선) 출품작 보고	2005.12.8	기록관리 템플릿 작성과정, 과제관리카드, 문서관리카드 혁신에 관한 내용
혁신경진대회 발표	2005.12.13	2005 비서실 혁신성과 발표대회 일정 등
기록관리혁신업무 평가지표 작성, 협의	2005.12.14	
고두균 위원 기록템플릿 보고	2005.12.15	
2006년 기록관리비서관실 업무계획 검토안 수정	2005.12.22	
2006년 기록관리비서관실 업무계획 검토안 수정	2005.12.23	2006년 사업 기본 방향 등
2006년 기록관리비서관실 업무계획 검토(안)	2005.12.26	
해외순방기록 수집방안 정리	2005.12.27	정상회담 등 순방기록 수집 현황
정상외교 기록물 수집 매뉴얼 작성 및 수집 참고자료	2005.12.28	주요 외빈 면담기록 등 해외 순방기록 유형과 현황 조사에 대한 보고서
2006년 기록관리비서관실 업무점검 계획(회의자료) 작성	2005.12.29	
NSC 진행상황 점검(NSC 기록연구사 인터뷰)	2005.12.29	
2006년 기록관리비서관실 업무계획(회의자료) 작성	2006.1.2	2006년 기록관리비서관실 단위과제별 세부 추진과제 내용
대통령님 신년연설 관련 기자회견 배포용 자료 작성	2006.1.17	
06년 기록관리비서관실 단위과제 확정 및 과제담당자 조정 등에 관한 건의	2006.1.9	

기록건 제목	생산 일자	주요 내용
자료관운영팀 연간 업무계획 수립을 위한 회의 내용정리	2006.1.10	임기 종료 시 이관 및 비전자기록 수집방안 등에 대한 내용
대전구 교육청 내방(한국능률협회 컨설팅)	2006.1.17	
지시사항종결처리요청	2006.3.31	
호주출장보고서 작성	2006.12.14	호주 국가기록관 탐방 보고서
부처별 기록물 및 발간자료 현황 파악 양식 수정	2007.5.8	
반환된 보고서 수정 처리	2007.5.21	
대통령비서실 기록물관리규정(훈령) 개정안 보고	2007.8.31	대통령기록물관리에 관한 법률 시행(2007.7.28.)에 따라 「대통령기록물관리규정」(훈령)을 등 법률에 부합하도록 개정하기 위해 작성한 문건
15대 대통령 기록물 이관 관련 자료조사	2007.5.29	
15대 대통령비서실 기록물 이관 추진 과정 점검	2007.6.7	김대중 정부에서 생산·관리된 대통령비서실 기록 이관 등에 대한 내용

4. 주제별 기록 연계와 『기록 건 상세정보』

주제별 기록 유형 <대통령기록관리>는 단위과제 [기록관리혁신 추진 상황 점검]에도 15건 편철되어 있다(<표 4> 참고). 단위과제 [기록관리혁신 홍보 및 PCRM 운영]에도 ‘대통령기록관리혁신 홍보 보고’(2006.7.18.), ‘대통령기록관리법 제정 홍보’(2006.8.24.) 등 6건이 존재한다. 따라서 관련된 기록 건을 주제별 기록 유형 <대통령기록관리>에 연계하는 작업을 통해 대통령기록관리 혁신 관련 기록을 논리적으로 재편철한다면, 각 사안에 대한 시기별 논의과정과 기록의 성격을 파악하는 데 도움이 된다.

다음 <표 8>은 업무기능 [기록관리 혁신 점검, 제도개선]에 속한 단위과제와 주제별 기록 유형을 세분화하여 기록을 연계한 사례이다.

〈표 8〉 활동 - 주제(소주제) 기록 연계 예시

활동(단위과제)	주제	소주제	행위(기록 건)	생산 일자
기록관리 제도개선 점검	대통령기록 관리	대통령기록 관리법 제정	대통령기록관리 법제화 논의	2005.7.12
			대통령기록관리 체계화를 위한 법제 정비 방안 검토	2005.7.18
.....			
대통령기록법 관련 회의			2005.8.24	
.....			
기록관리 제도개선 점검		대통령기록관리개선방안	2005.10.20	
.....		
기록관리 제도개선 점검		백서발간 정책실장 지시 전달에 대한 회신	2005.11.28	
기록관리 추진상황 점검		대통령기록관리 개선방안	2005.11.28	
.....		대통령기록관리개선방안 보고	2005.12.2	
.....		
기록관리 제도개선 점검	대통령 기록관 건립	대통령기록관의 효율적 관리 및 대통령기록 관 설치 운영 방안 연구 용역 의뢰	2006.1.18
		
대통령기록관 직제 구성(안)			2007.6.29	
기록관리 추진상황 점검	대통령기록관 건립계획 검토 회의	2006.8.9		
.....(이하 생략)(이하 생략)(이하 생략)(이하 생략)(이하 생략)

이러한 작업은 주제별 기록 유형 〈기록관리혁신 과정〉, 〈비밀기록관리〉, 〈공공기록관리〉 등 기록관리 혁신 활동을 중심으로 분류한 주제별 기록 유형에도 적용할 수 있을 것이다. 곧 이와 같은 방식은 첫째, 기록관리 혁신 추진상황을 시기별로 일목요연하게 파악하는 것이 가능하게 한다. 둘째, 대통령기록관리법 제정 등과 같은 사안이 어떤 배경을 통해 논의되었으며, 추진 중에 어떤 쟁점이 형성되었는지 그리고 대안을 어떻게 마련하고 있는지 등 정책과 관련된 그 경과와 결과에 대해 체계적으로 접근할 수 있게 한다.

다음은 〈대통령기록관리〉(주제)—대통령기록관리법 제정(소주제) 기록 유형을 사례로 e지원시스템 문서관리카드로 생산된 기록을 중심으로 『기록 건 상세정보』를 작성한 사례이다. 참여정부 대통령기록을 이해하기 위해서는 첨부파일을 확인하는 작업을 포함해서 기록 건 내용을 구체적으로 파악하는 것이 필요하다.

〈표 9〉 기록 건 상세정보: 사례 1 ‘대통령기록관리개선방안’(2005.10.20.)

기록건명	대통령기록관리개선방안(기록건 번호 101021100010911)	생산일자	2005.10.20
기록철명	기록관리 제도개선 점검(기록철 번호 1010211000000027)	생산시스템	e지원시스템
단위과제	기록관리 제도개선 점검	기록 유형	문서관리카드
업무기능	기록관리 혁신 점검, 제도개선		
첨부파일	대통령기록관리개선방안(회의자료).hwp		
문서 내용	<p>대통령기록이 효율적 관리 방안 마련을 위해 작성한 보고서. 첨부파일은 대통령비서실 내부 검토, 즉 행정관 회의를 위해 작성한 자료임. 첫째, 대통령기록관리법의 제정 필요성에 대해 대통령기록은 국가 중요정책 결정 과정 규명의 결정적 근거가 되는 기록임에도 체계적인 관리를 위한 법적 근거가 미흡했음을 지적하고, 참여정부는 기록을 훼손하거나 사유화했던 역대 정권과 달리 생산된 기록을 빠짐없이 남겨서 철저히 관리하기 위해 대통령기록관리법 제정하고자 한다는 의지를 피력함. 또한 국가기록원의 독립성·전문성 확보가 전제되지 않는 한, 모든 대통령기록을 국가기록원으로 이관하여 관리하는 것은 한계가 있음을 지적함. 둘째, 국가기록원의 법률 제정에 대한 입장을 확인할 수 있음. 곧 ‘공공기관의 기록물관리에 관한 법률’의 기존 조항을 보완하는 선에서 기록관리법 개정을 추진하고, 대통령기록관 설치에 대해서는 “대통령기록물의 수량이 적고, 대통령기록관 설립 예산의 확보가 어렵다는 이유로, 대통령기록관 설치·운영에 소극적이었음. 셋째, 국가기록원에 역대 대통령기록이 양적으로 빈약한 것은 국가기록원이 그동안 대통령기록의 수집·관리를 부실하게 해왔다는 것을 단적으로 말해주는 것으로 정리하고, 역대 대통령기록의 관리 부실 문제를 지적함. 넷째, 대통령기록관리 개선방안으로 대통령기록의 정의와 범위 구체화, 대통령 직무 관련 기록 생산 관리 철저, 임기 종료와 함께 모든 대통령기록을 대통령기록관으로 이관, 대통령기록의 합리적 처분 절차 마련, 대통령기록 공개·열람 등 대국민 서비스 강화, 일정기간(15년) 동안 특정 기록의 접근·열람 제한 및 제출요구 불가 등 대통령기록 보호, 전직 대통령에 대한 기록 활용 기회 제공, 대통령기록관의 설립·운영 등을 제시함. 다섯째, 추진계획으로 대통령비서실(기록관리비서관실), 정부혁신지방분권위원회, 행정자치부(국가기록원) 3자로 구성된 대통령기록T/F를 구성하고 대통령기록(관)법 제정 방안 및 대통령기록관 설립 방안을 검토하도록 하였으며, T/F 활동기간은 동년 11월 중순까지로 명시.</p>		

〈표 10〉 기록 건 상세정보: 사례 2 ‘대통령기록관리개선방안’(2005.11.23.)

기록건명	대통령기록관리 개선 방안(기록건 번호 101021100010868)	생산일자	2005.11.23
기록철명	기록관리 제도개선 점검(기록철 번호 1010211000000027)	생산시스템	e지원시스템
단위과제	기록관리 제도개선 점검	기록 유형	문서관리카드
업무기능	기록관리 혁신 점검, 제도개선		
첨부파일	대통령기록관리개선방안1(051123).hwp		
문서 내용	<p>문서는 2005년 10월 9일 노무현 대통령은 대통령 기록관리 관련 입법은 정부혁신위원회와 충분히 논의하여 구체화할 것 등의 지시사항에 대한 보고서이며, 동년 11월 23일 대통령기록관리 개선 관계 비서관 회의용 토의 자료로 작성되었다. 첫째, 대통령기록관 현황은 대통령기록 관리 관련 규정 미비, 전직 대통령기록관리 부실 등을 지적하고, 참여정부의 대통령기록 생산·관리는 모든 업무의 철저한 기록화, 대통령기록관리 관련</p>		

	<p>제도 개선 노력 등에 대해 서술. 둘째, 공공기록관리법은 일반법이므로 보호 조항을 추가해도 타 법률과의 관계상 실효성을 보장하는 데 한계가 있으므로, 대통령기록관을 별도 제정할 필요성에 대해 서술. 셋째, 대통령기록관법의 주요 내용은 사례 1 ‘대통령기록관리개선방안’(2005.10.20.) 기록과 대체로 유사. 추가된 내용은 개별 대통령기록관은 국고 지원이 아닌 민간이 건립하도록 하고, 건립 후에는 국가 기증 또는 영구 임대 방안을 제시하였다. 또한 ‘통합’ 대통령기록관은 개별 대통령기록관이 없는 전직 대통령 기록을 통합 관리하고, 국고로 건립하는 방안을 제시하였다. 넷째, 대통령기록관의 위상과 관련해서는 1안으로 국가기록원(청으로 승격 검토) 소속으로 설치하여 운영의 독립성 보장, 2안으로 국가기록위원회 신설 후 소속으로 하는 방안을 제시하였다. 다섯째, 2005년 11월 9일 비서실장은 “별도의 기구 증설이 아닌 방안을 중심으로 재논의”를 지시하였다. 여섯째, 국가기록원이 대통령기록관리 부분에 대한 합의가 이루어지지 않은 채 일방적으로 공공기록관리법 개정 작업을 추진하여 법령 정비 작업이 차질 빚을까 우려하였음. 일곱째, 이후 계획은 비서관회의를 거쳐 비서실장에 재보고 하고, 수석보좌관회의에 상정할 예정.</p>
--	--

〈표 11〉 기록 건 상세정보: 사례 3 ‘대통령기록관리개선방안’(2005.11.28.)

기록건명	대통령기록관리 개선방안(기록건 번호 101021100010600)	생산일자	2005.11.28
기록철명	기록관리혁신 추진상황 점검 (기록철 번호 1010211000000025)	생산시스템	e지원시스템
단위과제	기록관리혁신 추진상황 점검	기록 유형	문서관리카드
업무기능	기록관리 혁신 점검, 제도개선		
첨부파일	대통령기록관리개선방안(051124)-1.hwp		
문서 내용	<p>문서는 2005년 11월 25일 수석보좌관회의에 상정될 안건 보고서. 문서관리카드 경로부에는 비서실장 주재 수석보좌관회의에서 “요청에 의해 반환”(2005.11.25.)되었고, “별도로 보고하였으므로 중단하고자”한다는 지시내용이 적혀 있음. 문서 내용은 첫째, 사례 2 ‘대통령기록관리개선방안’(2005.11.23.)와 대체로 유사하며, 추진 경과 부분에 “대통령기록관리 개선 방안 마련을 위한 회의 진행 상황”이 정리되어 있음. 「대통령기록관리혁신 T/F」 제1, 2차 전체회의, 제1, 2, 3차 실무회의의 주요 논의 내용, 곧 중앙기록관리기구 위상, 대통령기록관리의 독립성 확보 방안, 국가기록관리체계 및 대통령기록관리 혁신 등을 간략하게 기술. 「대통령기록관리혁신 T/F」 제2차 전체회의(2005.11.22.)에서 별도로 대통령기록관법 제정을 결정함. 또한 「대통령기록관리개선 관련 비서관 회의」 제1차, 제2차 회의 내용을 기술. 곧 제2차 회의(2005.11.23.)에서 여론, 국회 일정 등을 고려하여 2006년 상반기까지 대통령기록관법 제정을 위해 노력할 것을 결정. 둘째, 수석보좌관회의의 상정을 고려하여 토의사항으로 작성한 부분에는 쟁점사항을 정리함. 곧 새로운 전직 대통령문화 창출에 기여할 수 있다는 점에서 개별 대통령기록관 설치 필요성을 언급하고, 다만 현실을 감안하여 현재는 법적 근거만 마련하는 방안이 제시하였다. 대통령 기록의 보호 및 활용을 위해 별도의 독립된 기구 신설이 필요하나, 정부조직 비대화, 인력 증원 문제 등이 부담임을 적시함. 대통령기록 보호 조항, 곧 “대통령기록의 보호를 위해 타법률의 제출요구에 대해 기록의 제출 불가 및 접근제한 조항 마련”안건은 국회 ‘중언감정법’과 충돌할 경우, 관련 조항 통과가 어려울 수 있으나, “국회 재적의원 2/3 찬성 의결시는 제출 및 접근 수용”할 수 있다고 명시.</p>		

〈표 9〉, 〈표 10〉, 〈표 11〉에서 작성한 『기록 건 상세정보』를 정리하면 다음과 같다. (1) 대통령기록관리법 제정은 참여정부의 입법 의지로부터 비롯되었음을 확인할 수 있다. 곧 국가기록원은 대통령기록관리법 제정에 대해 시종일관 부정적이었다. 대통령비서실과 합의하지 않은 채로 종래 공공기록관리법의 대통령기록관리 조항을 일부 수정하는 방향에서 공공기록관리법 개정을 추진했으며, 이 과정에서 대통령기록관 설치에 대해 대통령기록의 양적 부족, 예산 확보 등의 사유를 들어 소극적으로 임했다. 참여정부 대통령기록에는 국가기록원의 기록관리 혁신에 대한 부정적 입장을 확인할 수 있는 기록이 자주 등장한다. 곧 참여정부는 대통령기록관리법 제정을 통해 철저한 기록 생산과 이관을 바탕으로 온전한 기록을 남기고자 했으며, 그 전제 조건은 일정한 기간 대통령기록을 보호할 수 있는 장치를 마련하는 것이었다.

(2) 대통령기록관리법에 대한 논의는 두 개의 축으로 전개되었다. 하나는 대통령비서실 내부 논의, 곧 행정관 회의-비서관 회의-수석보좌관 회의 등을 거쳐 정리되었다. 다른 하나는 대통령비서실(기록관리비서관실), 행정자치부(국가기록원), 정부혁신지방분권위원회(기록관리혁신위)로 구성된 대통령기록관리혁신 T/F 실무회의 및 전체회의 등의 논의구조를 가동하였다. 이러한 논의 틀을 통해 정리된 대통령기록관리법은 대통령의 재가를 통해 정부안으로 법률안이 마련되었다.

(3) 대통령기록관리법에서 최근까지도 쟁점이 된 개별 대통령기록관 설치 문제와 대통령지정기록 열람 문제에 대해 당시 참여정부 대통령비서실이 어떠한 입장을 갖고 입법화하였는지 그 내용을 확인할 수 있다. 곧 개별 대통령기록관 설치에 이 문제에 부정적인 여론을 고려해서 당시에는 설치할 수 있는 근거만 마련하였음을 알 수 있다. 대통령지정기록의 열람과 관련해서 ‘국회증언감정법’으로 인해 법률 통과가 어려울 수 있는 사정을 감안해서 국회 재적의원 2/3 찬성 의결 시 수용할 수 있음을 피력하였다.

(4) 사례로 제시된 부분은 대통령기록관리 개선방안과 관련된 일련의 보고서이다. 시기에 따라 논의가 어떻게 변화하고 있는지 확인할 수 있다. 따라서 관련된 해당 주제를 축으로 어떤 기록 건이 어떤 주제의 기록과 관계가 있는 기록인지 연계하는 작업이 필요하다.

(5) 그 밖에도 대통령기록관리법은 초기에 대통령기록관법으로 법률 명칭을 상정하였으며, 대통령비서실 내부(비서실장)에서도 초기에는 기구 증설을 통한 대통령기록관 설치에 부정적이었음을 확인할 수 있다.

한편 참여정부 대통령기록에 대한 정리는 개별 기록 건에 대한 『기록 건 상세정보』 작성을 바탕으로 주제(소주제)별 기록 유형, 단위과제별, 업무기능별 개요목록 순으로 정리해 가는 작업이 필요하다. 이를 통해 귀납적 방식으로 기록 내용과 성격을 파악하고, 나아가 참여정부 대통령기록군과 기록시리즈 기술 작업의 기초로 삼을 수 있을 것이다. 이 글에서는 이러한 방향에서 개별 기록 건에 대한 『기록 건 상세정보』 작성 예시를 서술하였다.

5. 맺음말

민주주의를 한걸음 전진시키는 기록관리 혁신의 여정은 끝나지 않았다. 다시 시작하는 기록관리 혁신은 최초의 기록관리 혁신이 시작된 참여정부 대통령기록에 대한 분석으로부터 진행될 수 있을 것이다. 이 글은 참여정부 대통령기록 가운데 기록관리 혁신을 주제로 기록을 체계적으로 이해하기 위한 접근 방법에 대해 서술했다. 기능-활동-주제(소주제)-행위로 업무기능을 세분화하여 기록을 연계하고, 이를 바탕으로 『기록 건 상세정보』를 작성하여 기록 내용 분석의 기초자료로 삼고자 했다.

그러나 이러한 작업이 기록관리 혁신을 복원하고, 재구성하는 필요

충분조건이라 할 수는 없다. 기록이 말하지 않는 부분이 존재하기 때문이다. 2012년 5월 19일 환경재단 레이첼카슨홀에서는 한국기록전문가협회가 마련한 “노무현시대의 기록관리를 돌아본다”는 주제의 기획토론회가 열렸다.

2시간 이상 진행된 토론회에서는 기록관리 혁신과정과 그 성과, 그리고 당시의 평가 등에 대한 진솔한 이야기들이 남겨졌다(<https://www.youtube.com/watch?v=9T1l9xnAPMk>). 기록관리 혁신 이후 5년이 지난 시점이었으나 토론자로 참석했던 이들의 기억은 조금씩 달랐던 것으로 기억한다. 또한 공개적인 토론회였기 때문에 기록관리 혁신과정의 이면에 존재하는 내밀한 이야기들은 드러내지 못했다.

당시 기록관리 혁신을 둘러싼 행정안전부(국가기록원)와 대통령비서실·정부혁신위원회 기록관리혁신전문위원회 등의 대립 구도는 대통령기록은 물론 한국기록전문가협회 토론회 영상기록도 말하지 않는다. 당시 여러 회의 석상에서 나타난 날 선 대립 구도, 그것을 숨기지 않는 감정과 직설적인 표현 등에 대해서는 개인의 기억 속에 남아 있을 뿐이다. 문서에는 국가기록원의 기록관리 혁신에 대한 입장이 소극적·부정적 등의 완화된 표현으로만 등장할 뿐이다. 곧 대통령기록에는 당시의 치열했던 과정에 대한 기록이 온전히 담겨 있지 않다. 따라서 기록관리 혁신에 대한 기록을 온전히 복원해 내는 작업은 대통령기록에 대한 분석만으로 충분하지 않다.

따라서 먼저 대통령기록을 체계적으로 분석하고, 이를 바탕으로 기록관리 혁신과 관련된 국가기록원 생산 기록, 정부혁신지방분권위원회 기록으로 범위를 확대해야 한다. 기록관리 혁신을 주제로 기록을 모으고, 분류하여 기록 내용과 그 성격을 이해하는 전체적인 관점이 필요하다. 나아가 기록관리 혁신에 참여했던 주체들에 대한 구술 기록을 남겨야 한다. 기록관리비서관실을 비롯한 대통령비서실, 정부혁신지방분권위원회 기록관리전문위원회, 기록학계 등 기록관리 혁신과정에 참여했

던 인사들에 대한 구술 채록을 통해 기록과 기억을 통합한다면, 기록관리 혁신의 내용과 성격을 보다 선명하게 기록화할 수 있을 것이다.

〈참고문헌〉

- 대통령비서실 기록관리비서관실, 2006, 대통령기록물 기록관리기준 4대 기준 수립 사업 결과 보고서, 1-100.
- 대통령비서실, 『기록관리 제도개선 점검』(1010211000000027). 소장처: 대통령기록관. 정보공개청구 접수번호: 6393888.
- 양인호, 2023, 『노무현·이명박 대통령기록 비교 연구 : 기록관리·치안 기록을 중심으로』, 한남대학교 박사학위논문, 72-73
- 정부혁신지방분권위원회, 2005, 「기록이 없으면, 정부도 없다 : 국가기록관리혁신 로드맵 이해하기.