

전남 동부도시 노인복지관의 공간적 특성

The Space Characteristics of Senior Welfare Centers in Eastern Cities of Jeonnam Province

정금호*
Chung, Kumho

김준택**
Kim, Juntaek

Abstract

The senior welfare centers should provide integrated welfare services to the elderly whose needs are in change. So this paper tried to find a direction for improvement by identifying the spatial organization of the centers which are in Yeosu, Suncheon and Gwangyang. Classification of spaces of senior welfare center followed the guidelines 2020 for senior welfare center from Ministry of Health and Welfare which are consultation, medical rehabilitation, day or short-term protection, social education, home welfare, employment, welfare and public relations and PR planning and by adding management and public space. The above factors are invested and analyzed. The results of the survey and analysis of seven senior welfare centers are as follows. First, in the survey, the spatial organization of the senior welfare centers surveyed showed that the larger the size is, the dominantly larger the social education space is. Second, the space for day or short-term care, and employment is less than 1% of the total area, and most senior welfare centers do not have a basic space for this. Third, the space related to home welfare and counseling is very small, and more than half of the senior welfare centers do not have space related to it.

주요어 : 노인복지관, 공간구성, 노인복지시설, 시설기준

Keywords : Senior Welfare Center, Space Organization, Welfare Facilities for Senior Citizens, Facility Criteria

1. 서론

1.1 연구의 배경 및 목적

사회구조의 변화와 급격한 인구구조의 고령화는 노인복지관에 대한 새로운 기능과 역할을 요구하고 있다. 특히 신체적·정신적·사회적 기능 상태를 건강하게 유지하는 건강노화(Health Aging)와 친숙하고 편안한 지역사회에서 노화(Aging in Place) 등의 시대적 요구가 증가하고 있다. 이에 따라 지역기반시설인 노인복지관 또한 변화하는 노인의 욕구에 대응해야 하는 과제를 지니고 있다.

이에 정부에서는 노인복지법 제31조 제3호 노인 여가복지시설 내에 속해 있던 노인복지관을 분리하고, 제8호를 신설하여 노인복지시설로 규정하고 있다. 이는 급속한 고령화에 따른 다양화된 노인복지와 노인복지 서비스 욕구 증대를 반영하고, 여가서비스 뿐만 아니라 다양하고 종합적이며 통합적인 노인복지 서비스를 제공하는 노인복지관의 변화와 대응의 필요성을 반영하고 있다. 종합적인 서비스 제공의 실재를 반영하며, 지역사회 돌봄, 상담, 사회화 교육, 사회참여, 건강생활 지원 등과 같은 사업을 포괄하는 역할과 기능을 강화하려는 의도이다. 따라서 이러한 배경에서 통합적인 노인복지서비스를 담을 수 있는 노인복지관의 구체적인 공간연구의 필요성이 요구된다. 이를 위해 선결적으로 현 복지관의 공간구성 특성을 파악이 필요하며, 시

대에 부응하는 역할과 기능을 담는 공간으로 개선하기 위한 현행 노인복지관 공간의 특성을 파악할 필요가 있다. 본 연구는 전남 동부 광양시, 순천시 및 여수시의 노인복지관의 대상으로 건축 공간구성을 조사·분석하였다. 이를 통해 전남 동부 도시의 노인복지관의 공간 사용 실태를 파악하여 미래 수요 변화 대응을 위한 대안 제시를 위한 기초적 자료를 제공을 목적으로 한다.

1.2 연구방법

노인복지관의 공간적 특성을 파악하기 위하여 노인복지에 대한 선행연구를 바탕으로, 첫째, 고령화의 문제점과 노인복지관의 의미와 선행연구 분야별 방향을 파악하여 본 연구 역할과 학문적 위치를 결정한다. 둘째 노인복지관 현황의 문헌적 고찰을 통하여 복지관의 공간구성에 대한 연구분석의 틀을 결정한다. 셋째 조사대상지에 건립된 노인복지관 7개소에 대한 실태 현황조사를 통하여 입지 여건 및 공간 배분과 계획 특성을 분석하여 이를 통하여 다양한 욕구 변화에 대한 정위를 파악하고 이를 통해 향후 공간변화(재구성)에 대비한 자료를 구성한다.

본 논문은 전라남도 동부의 순천시, 광양시 및 여수시에 소재하는 노인복지관을 공간적 범위로 하며, 시간적으로는 조사기간인 2020년으로 한정한다. 또한 분석에 사용한 공간 면적은 건축물대상의 면적을 기본으로 하였으며, 일부 조사대상 노인복지관을 실측하여 분석의 자료로 활용하였다.

* 전남대학교, 건축디자인학과 교수, 공학박사

** 전남대학교, 건축디자인학과 조교수, 미국건축사

(Corresponding author : Department of Architecture Design, Chonnam Nation University, juntaek.kim@chonnam.ac.kr)

2. 이론적 고찰

2.1 노인복지의 목적과 선행연구

노인의 생활 보장과 노인복지관은 노인복지법에 정의되어 있다. 노인복지법은 노인의 질환을 사전예방 또는 조기발견하고 질환상태에 따른 적절한 치료·요양으로 심신의 건강을 유지하고, 노후의 생활안정을 위하여 필요한 조치를 강구함으로써 노인의 보건복지증진에 기여함을 목적으로 하고 있다.¹⁾ 그 기본이념으로 노인은 후손의 양육과 국가 및 사회의 발전에 기여하여 온 자로서 존경받으며 건전하고 안정된 생활을 보장받는다. 노인은 그 능력에 따라 적당한 일에 종사하고 사회적 활동에 참여할 기회를 보장 받는다. 노인은 노령에 따르는 심신의 변화를 자각하여 항상 심신의 건강을 유지하고 그 지식과 경험을 활용하여 사회의 발전에 기여하도록 노력하여야 한다라고 정의하여, 건전하고 안정된 생활보장, 사회참여 보장을 명시하고 있다.

노인복지관 또한 전술한 바와 같이 다양하고, 종합적이고 통합적인 노인복지 서비스를 제공하는 노인복지시설로 노인복지법에서 규정하고 있다. 노인복지관에 대한 연구는 크게 네분야로 대별된다.

첫째 노인복지관을 이용하는 노인들의 인구·사회학적 특성을 밝히는 연구이다. 노인복지관 이용하는 노인은 남자에 비해 여자가, 대졸 이상의 학력 소유자의 복지관 재이용 확률이 높으며, 전세로 사는 노인이 상대적으로 복지관 이용률이 높고, 월소득이 낮을수록 복지관 이용률이 높다.²⁾

둘째, 노인들의 삶의 질에 어떠한 영향을 미치는지에 대한 여러 연구로 노인복지관 이용에 따른 만족감은 이용노인의 참여동기, 라이프스타일, 직원과의 관계성과 기관의 관리운영의 적절성, 서비스 질과 관련성에 대한 연구이다. 또한 노인복지관 이용이 노인의 삶의 만족과 질에 영향을 미치는가, 신체적 건강에도 영향을 미치는가에 관련된 연구이다. 기타 노인의 스트레스를 감소와 사회관계 확대등 과 같은 심리적 영향에 대한 연구 등이 있다.³⁾

세 번째로 인구고령화에 따라 노인복지 현안에 따른 노인복지관의 역할과 기능에 관한 내용이다. 대표적으로 복지관 서비스에 대하여 이용노인은 활동적여가추구, 취약계층보호, 일자리추구, 건강증진추구를 원하며 이에 반하여 사회복지사는 독거노인지원, 취약계층원조, 여가·건강지원의 서비스를 원하고 있다.⁴⁾

마지막으로 노인복지관의 개선방안에 대한 논의 등으로 대별될 수 있다.⁵⁾⁶⁾⁷⁾ 기본적으로 고령자를 위한 노인복지관 계획

은 전반적으로 신체적 기능 저하를 지원할 수 있는 무장애건축(Barrier-Free Design), 유니버설디자인(Universal Design) 관점과 개선에서 접근하고 있다. 그러나 노인복지서비스와 이를 구현하는 공간과의 규모에 대한 분석은 미진하다.

2.2 노인복지시설

노인복지시설은 노인복지법 제31조에 다음과 같이 7개의 종류가 있다(노인주거복지시설, 노인의료복지시설, 노인여가복지시설, 재가노인복지시설, 노인보호전문기관, 노인일자리지원기관, 학대피해노인 전용쉼터). 노인여가복지시설로는 노인복지관, 경로당, 노인교실이 노인복지법 제36조에 규정되어 있다. 동법에 따르면, 지역노인들이 자율적으로 친목도모·취미활동·공동작업장 운영 및 각종 정보교환과 기타 여가활동을 할 수 있도록 하는 장소를 제공함을 목적으로 하는 시설은 경로당, 노인들에 대하여 사회활동 참여욕구를 충족시키기 위하여 건전한 취미생활·노인건강유지·소득보장 기타 일상생활과 관련한 학습프로그램을 제공함을 목적으로 하는 시설은 노인교실, 노인의 교양·취미생활 및 사회참여활동 등에 대한 각종 정보와 서비스를 제공하고, 건강증진 및 질병예방과 소득보장·재가복지, 그 밖에 노인의 복지증진에 필요한 서비스를 제공함을 목적으로 하는 시설은 노인복지관으로 규정하고 있다. 즉 노인복지관은 단순한 취미 여가를 제공하는 경로당 및 노인교실과는 달리 상담, 평생교육, 사회참여와 같이 복지증진에 관련된 서비스를 제공함이 다른 시설과 차별된다.

노인복지법 시행규칙에 따르면 노인여가복지시설기준 등은 별표 7에 정의되어 있다.⁸⁾

노인복지관은 연면적 500㎡ 이상이어야 하며, 사무실, 식당 및 조리실, 상담실 또는 면회실, 집회실 또는 강당, 프로그램실, 화장실, 물리치료실, 비상재해대피시설을 최소 1실 이상을 갖춰야 한다. 설비의 측면에서 노인복지관은 식당 및 조리실: 조리실 바닥재는 내수 소재이고, 조리실은 세척 및 배수에 편리한 구조여야 한다. 프로그램실은 자유로이 이용할 수 있는 적당한 문화시설과 오락기구를 비치해야 한다. 물리치료실은 기능회복 또는 기능감퇴를 방지하기 위한 훈련 등에 지장이 없는 면적과 필요한 시설을 갖추어야 한다고 명시되어 있다.

<Table 1>에서 보는 바와 같이 법적 기준에는 최소 기준만 있고 시설 면적 기준이 없다. 다양한 기능과 노인복지관의 상황에 따라 공간을 가변적으로 특화하여 지역적 특색을 반영하기 위한 최소기준만을 법적으로 규제하고 있다.

1) 노인복지법, 2020. 4. 7 개정

2) 이소영, 윤지영, 최혜진, 노인복지관의 역할인식과 재이용 의사, 한국웰니스학회지, 13(4), 2018, pp.251-264.

3) 김현정, 노인복지관 기능성 제고를 위한 이용노인과 사회복지사의 인식유형화 연구, 노인복지연구, 66, 2014, pp.257-286.

4) 김현정, Q방법론을 활용한 노인복지관 서비스에 대한 이용노인과 사회복지사의 인식유형 분류와 비교, 노인복지연구, 72(1), 2017, pp.93-121.

5) 채철균, 노인종합복지관 공용공간을 위한 편의시설 계획에 관한 연구, 대한건축학회 논문집-계획계 26(2), 2010, pp.149-156.

6) 박상구, 최병관, 노인복지관의 공간구성 특성에 관한 건축계획적 연구, 대한건축학회 학술발표대회 논문집, 37(1), 2017, pp.155-158.

7) 황은경, 노인복지관 편의시설 실태분석 및 개선방향 설정에 관한 연구, 대한건축학회 논문집-계획계, 29(11), 2013, pp.3-10.

8) 보건복지부, 보건복지부령 제735호, 2020. 6. 19.

Table 1. Legal facility criteria for senior welfare center

시설별	필요개소
사무실	1
식당 및 조리실	1
상담실 또는 면회실	1
집회실 또는 강당	1
프로그램실	1
화장실	1
물리치료실	1
비상재해대비시설	1
거실 또는 휴게실, 전기시설, 강의실, 휴게실, 객실, 공동복욕장, 기타 부대시설	

3. 노인복지관 현황

3.1 고령인구와 노인복지관 현황

우리나라는 급속한 고령화로 인하여 2020년 65세 이상 고령자는 16.2%, 2025년 20.5%, 2060년 43.9%가 될 것으로 예상되며(통계청, 2020) 이에 따른 노인복지정책이 다양하게 요구되고 있다. 2020년 9월 현재 65세 이상 인구는 8,395천여명으로 전체 인구의 16.2%를 차지하고 있다. 특히 전남의 경우는 23.4%에 달하며 고령화지수는 178.5%이다. 조사대상지인 여수시, 순천시, 광양시의 전체 인구는 713,593명이며 고령자수는 117,781명 고령인구는 16.5%로 전남지역에서 상대적으로 젊은 층이 많이 거주하는 지역에 속한다. 세부적으로 여수 고령인구 54,007명 고령비율 19.3%, 순천 고령인구 43,930명 고령비율 15.6%, 광양 고령인구 19,844명 고령비율 13.2%이다. 이를 정리한 표는 <Table 2>와 같다.

Table 2. Characteristics of the elderly population

	고령인구비율 ¹⁰⁾ (A/B) × 100(%)	65세이상인구 (A)(명)	전체인구 (B)(명)
전국	16.2	8,395,869	51,841,786
전라남도	23.4	432,929	1,851,124
여수시	19.3	54,007	280,545
순천시	15.6	43,930	282,200
광양시	13.2	19,844	150,848

조사대상지 전체 도시 여수, 순천 여수의 고령화율은 16.5% 고령화지수는 109.1이다. 고령인구 및 고령화지수로만 보다면, 전국 평균 고령화율 15.7%보다 약간 높고, 고령화지수는 전국 평균 129.0%보다 낮다. 이는 조사대상 도시가 산업도시들로 생산에 종사하는 젊은 인구의 비율이 높고 이에 따른 유소년(0-14세)의 인구 비율이 상대적으로 높게 나타났다.

또한 대상 도시별로도 편차가 심해 도서가 많은 여수의 경우는 고령자 인구가 18%를 넘는 반면, 광양시의 경우는 12.2%에 불과하여 전국평균보다 낮은 고령인구 분포를 보인다. 이상을

9) 고령화지수 = (65세 이상 인구 / 0-14세 인구) × 100

10) 고령인구비율 = (고령인구(65세 이상) ÷ 총 인구) × 100

정리하면 <Table 2>와 같다.

3.2 노인복지관의 서비스 및 공간

2020년 보건복지부 노인보건복지사업안내¹¹⁾ 노인복지관 설치운영에서 사업유형을 기본 사업과 선택사업으로 구분하고 있다. 기본 사업은 일반상담 및 정보제공 사업, 전문 상담 사업, 위기 및 취약노인 지원 사업, 지역사회 생활자원 연계 및 지원 사업, 건강생활지원사업(건강 증진지원), 평생교육지원 사업, 취미여가지원 사업, 지역자원개발 사업, 지역복지연계 사업, 사회참여지원사업, 노인권익증진사업이며, 선택사업은 건강생활 지원 사업(기능회복지원, 급식지원), 고용 및 소득지원 사업, 가족 기능지원 사업, 돌봄 요양서비스 등이다.(노인보건복지사업 안내, 보건복지부, 2020)

Table 3. Space organization of SWC(senior welfare center)

서비스	공간용도	실 명
상담	생활상의 욕구와 건강 등의 문제를 파악, 관련 서비스와 연결, 사회적 적응 및 원조	상담실
의료재활	기능회복, 기능감퇴 예방, 심신의 기능 유지 향상	진료실, 기능회복실 운동치료실, 온열치료실, 작업치료실
주간 및 단기보호	낮 동안이나 단기간(15일 이내) 동안 보호	주간보호실, 단기보호센터, 보호자교육실
사회교육	자기개발과 노력으로 사회에 동참하게 하여 정상적인 생활 도모	대강강, 레크레이션실, 서예실, 공예실, 컴퓨터실, 탁구장
재가복지	가정봉사원 파견하여 가사, 의료 및 사회서비스제공	파견센터, 자원봉사자실, 가정방문 교육실
취업	소득증대와 여가선용	취업안내실, 공동작업장
복지후생	편의제공	식당, 이용실, 미용실, 목욕실, 휴게실
홍보기획 조사연구	노인문제연구 및 욕구조사, 홍보, 지역사회 필요한 프로그램 개발	기획연구실, 전시실, 도서실
관리	건물관리 및 업무	관장실, 사무실, 안내, 속직실, 회의실
공용공간		복도, 화장실, 계단, 엘리베이터
기타		기계실, 전기실
타용도		보육시설관련

이중 건축 공간과 관련된 요소는 상담, 의료재활, 주간 및 단기보호, 사회교육, 재가복지, 취업, 복지후생, 홍보 및 기획연구 분야이다. 그 외 건물을 운영하기 위한 관리 및 공용공간이 노인복지관을 구성하고 있다. 각 공간의 목적과 시설의 명칭은 다음 <Table 3>¹²⁾과 같다.

따라서 본 연구에서도 조사대상 노인복지관을 서비스 기능과 기본적인 관리 및 공용공간으로 구분하고 각각의 공간에 대한 면적을 건축물대장을 중심으로 산출한 후, 이후 분석의 틀로

11) 보건복지부, 노인보건복지사업안내, 2020.

12) senior welfare center를 이후 SWC로 표기함.

사용하였다.

4. 여수순천광양 노인복지관 건축적 특성

4.1 조사대상 노인복지관의 특성

광양노인복지관은 광양읍 백운로 버스터미널 인근에 있다. 대지면적 29,200㎡에 지상연면적 1,648㎡ 층수는 3층으로 2005년에 건립되었다. 광양읍과 인근 봉강면, 옥룡면 노인 8,273명이 이용할 수 있는 시설이다¹³⁾.

광양중마노인복지관은 광양시 중동로에 위치하며 대지면적 3,161㎡에 지상연면적 1,685㎡이며, 조사대상 노인복지관 중 유일한 2층의 건축물이다. 복지관은 2008년에 건립하였다. 보건소, 외국인사무소, 농협 등의 상업 및 공공시설들이 주변에 위치하고 있다. 특히 광양시청과 200m 거리를 두고 있다. 광양시 골약동, 중마동, 광영동, 태인동, 금호동과 주변 옥곡면, 진산면, 진월면, 다압면의 총 9개 행정구역 노인들이 이용하고 있다. 이 지역은 노인의 수는 10,046명이다.

조사대상 노인복지관 중 여수시에 소재하는 여수시노인복지관과 동여수복지관은 지하층을 제외한 지상층 면적이 1,730㎡, 1,745㎡로 비슷한 면적을 가지고 있다. 여수시 노인복지관은 학동 4길 58-16에 위치하고 있으며, 종합사회복지관, 어린이집, 청소년수련관, 쌍봉시립도서관 등 문화 복지시설이 집약된 곳에 위치하고 있다. 따라서 이들 전체를 포함한 대지를 면적으로 산정하여 대지면적은 31,222㎡이다. 1996년에 건립하였으며 지상 3층의 건물이다. 지리적으로 여천(여수 북서부)지역의 노인들을 위한 복지관이다. 여수시의 27개 행정동 중 13개 동(소라면, 율촌면, 화양면, 화정면, 미평동, 둔덕동, 만덕동, 쌍봉동, 시전동, 여천동, 주삼동, 삼일동, 묘도동)의 유일한 노인복지관이다. 2020년 6월 현재 대상지역의 65세 이상 노인 인구는 23,960명이다.

동여수 복지관은 구 여수시 동문로 99에 위치하고 있으며, 2011년에 리모델링을 하여 현재에 이르고 있다. 돌산읍, 남면, 삼산면, 동문동, 한려동, 중앙동, 충무동, 광림동, 서강동, 대교동, 국동, 월호동, 여서동, 문수동 등 14개동의 노인복지관이며, 이지역 노인의 수는 25,649명이다.

순천노인복지관은 구 순천구역인 용당동에 위치하고 있으며, 지상층 면적 1,812㎡, 3층의 건물로 2005년에 건립되었다. 서면, 황전면, 월등면, 주암면, 송광면, 외서면의 면다위와 승주읍을 포함하고, 구 순천지역 향동, 매곡동, 삼산동, 조곡동, 중앙동, 도사동 등 13개 동 및 면의 노인 26,692명이 이용가능한 시설이다. 1995년 순천시와 승주군의 통합에 의해 구 순천시 외의 승주군의 복지 시설을 담당하고 있다. 따라서 구 승주군의 지역을 제외한 실지 이용가능한 향동 매곡동, 삼산동, 조곡동, 중앙동, 도사동 노인 인구만은 이 자연만을 본다면 9,941명에 불과하다.

순천동부종합복지관은 어린이집과 함께 시설이 구성되어 있다. 지상층 면적은 3,328㎡이며 지상 3층으로 조사대상 노인복지관중 가장 최근인 2010년에 건립되었다. 어린이집의 용도도

쓰이는 608㎡를 제외하더라도 실제 연상면적인 2,720㎡로 조사대상 노인복지관 중 가장 큰 면적을 차지하고 있다. 이용대상 행정구역은 해룡면, 덕연동, 풍덕동, 왕조동이며 거주 노인인구는 12,027명이다. 신시가지 중심에 위치하고 있으며 유일하게 4층인 건물이다.

순천남부종합복지관은 순천 아랫시장에 위치하고 있으며 1993년에 4층 2,280㎡로 건립되었다. 대상 행정구역은 낙안면, 별량면, 상사면, 풍덕동, 남제동, 저전동, 장천동 7개 행정구역이며 노인인구는 10,064명이다.

상기 시설 중 순천시노인복지관, 동부종합복지관과 광양노인복지관은 지자체에서 직접운영하고 있으며 여수노인복지관, 동여수노인복지관, 중마노인복지관은 위탁경영을 하고 있다. 이상을 정리하면 다음 <Table 4>, <Table 5>와 같다.

Table 4. Geographic characteristics of senior welfare centers

복지관명칭	시 설 소 재 지	행정 구역수	노인 인구수 (명)
광양중마노인복지관	중동로 50	9	10,046
광양시노인복지관	광양읍 백운로 8-3	3	8,273
동여수노인복지관	동문로 99	14	25,649
여수시노인복지관	학동서 4길 58-16	13	23,960
순천시노인복지관	용당신흥길 66	13	18,451
순천동부노인복지관	장선배기길 18	4	12,027
순천남부노인복지관	장평로 60	7	10,064

Table 5. Building characteristics of senior welfare centers

	광양중마 노인 복지관	광양시 노인 복지관	동여수 노인 복지관	여수시 노인 복지관	순천시 노인 복지관	순천동부 노인 복지관	순천남부 노인 복지관
현황 사진							
대지면적	3,161.30 (㎡)	29,200.00 (㎡)	1,408.00 (㎡)	31,222.00 (㎡)	4,408.00 (㎡)	2,224.70 (㎡)	29,621.20 (㎡)
건축 면적	935.9 (㎡)	699.6 (㎡)	634.2 (㎡)	736.8 (㎡)	592.6 (㎡)	1,334.00 (㎡)	627.3 (㎡)
연면적	1,685.10 (㎡)	1,648.10 (㎡)	1,730.50 (㎡)	1,746.70 (㎡)	1,811.50 (㎡)	3,328.00 (㎡)	2,280.70 (㎡)
층수	2	3	3	3	3	4	4
건립 년도	2008	2005	2011	1996	2005	2010	1993

13) 통계청, 2020 고령자 통계, 통계청, 2020.

4.2 노인복지관 공간



Fig. 1. Floor plans of Gwangyang-jungma SWC

광양 중마 노인복지관은 건축물을 위한 기본적인 공간인 관리, 공용 기타 공간 외에 사회교육, 복지후생, 홍보조사연구, 상담의 공간으로 구성되어 있다. <Fig. 1> <Table 6>

Table 6. Space organization of Gwangyang-jungma SWC

서비스	1층		2층		합	
	m ²	%	m ²	%	m ²	%
상담	14.3	1.7			14.3	0.8
의료재활	-	-	-	-	-	-
주간 및 단기보호	-	-	-	-	-	-
사회교육	303.7	35.7	283.7	34.0	587.4	34.9
재가복지	7.5	0.9	-	-	7.5	0.4
취업	-	-	-	-	-	-
복지후생	187.7	22.1	253.2	30.4	440.8	26.2
홍보기획조사연구	-	-	35.2	4.2	35.2	2.1
관리	72.5	8.5	-	-	72.5	4.3
공용공간	265.4	31.2	248.7	29.8	514.1	30.5
기타	-	-	13.3	1.6	13.3	0.8
타용도	-	-	-	-	-	-
합계	851.0	100.0	834.1	100.0	1,685.1	100.0

<Table 6>에서 보는 바와 같이 의료, 주간 및 단기보호, 취업에 대한 공간은 부재하며, 사회교육(34.9%), 복지후생(26.2)에 중점을 두고 있다. 사회교육, 복지후생에 공용공간 30.5%를 포함하면 91.6%에 달해, 공간적으로 광양중마노인복지관은 교육과 복지에 특화된 공간이며, 층별 특화 또한 보이지 않고 있다.

Table 7. Space organization of Gwangyang-si SWC

서비스	1층		2층		3층		합계	
	m ²	%	m ²	%	m ²	%	m ²	%
상담	-	-	-	-	-	-	-	-
의료재활	41.5	8.2	-	-	-	-	41.5	2.5
주간 및 단기보호	85.2	16.9	-	-	-	-	85.2	5.2
사회교육	-	-	283.5	48.8	16.0	2.9	299.5	18.2
재가복지	-	-	-	-	-	-	-	-
취업	-	-	58.1	10.0	-	-	58.1	3.5
복지후생	65.7	13.0	-	-	130.7	23.3	196.4	11.9
홍보기획조사연구	-	-	-	-	-	-	-	-
관리	-	-	-	-	95.5	17.0	95.5	5.8
공용공간	285.4	56.5	217.2	37.4	319.5	56.9	822.1	49.9
기타	27.4	5.4	22.4	3.9	-	-	49.8	3.0
타용도	-	-	-	-	-	-	-	-
합계	505.2	100.0	581.1	100.0	561.8	100.0	1,648.1	100.0



Fig. 2. Floor plans of Gwangyang-si SWC

광양시 노인복지관은 평면상으로 중앙의 큰 홀과 돌출계단 등으로 구성되어 있어 공용공간이 50%를 차지하고 있다. 다른 복지시설에 없는 주간 및 단기보호 공간이 85.2m²(5.2%)이 있으며, 취업을 위한 공간 58.1m²가 있어 상담, 재가복지, 홍보 및 기획조사의 공간을 제외하고 다양한 공간으로 구성되어 있다. 3층에 복지후생, 2층에 사회교육 및 위업의 공간으로 구성되어 층별 공간구분 또한 바람직한 방향으로 되어 있다.<Fig. 2> <Table 7>

Table 8. Space organization of Dong-yeosu SWC

서비스	1층		2층		3층		합계	
	m ²	%	m ²	%	m ²	%	m ²	%
상담	-	-	50.3	8.8	29.3	5.0	79.6	4.6
의료재활	156.3	27.6	59.1	10.3	90.8	15.3	306.1	17.7
주간 및 단기보호	-	-	-	-	-	-	-	-
사회교육	15.8	2.8	-	-	213.1	36.0	228.9	13.2
재가복지	-	-	-	-	-	-	-	-
취업	-	-	-	-	-	-	-	-
복지후생	-	-	204.2	35.7	17.7	3.0	222.0	12.8
홍보기획조사연구	23.0	4.1	-	-	-	-	23.0	1.3
관리	50.8	9.0	116.7	20.4	60.4	10.2	228.0	13.2
공용공간	208.5	36.8	142.4	24.9	147.5	24.9	498.4	28.8
기타	97.0	17.1	-	-	32.6	5.5	129.6	7.5
타용도	14.9	2.6	-	-	-	-	14.9	0.9
합계	566.4	100.0	572.7	100.0	591.4	100.0	1,730.5	100.0



Fig. 3. Floor plans of Dong-yeosu SWC

동여수노인복지관은 공용면적이 28.8%에 불과하다. 1층에는 의료재활 공간이 27.6%로 주된 기능을 하고 있다. 이에 반하여 2층은 35.7%의 공간이 복지후생 공간으로 쓰이고 있으며, 3층은 36%가 사회교육 공간으로 이용되고 있다. 층별 분화가 명확히 되어 있으며, 전체 공간 구성비 또한 의료재활 17.7%, 사회교육 13.2%, 복지후생 12.8%로 조사대상 복지관 중 가장 균형

있는 공간구성을 보이고 있다. 다만 관리공간이 13.2%에 달하여 관리 위주의 공간구성이 단점으로 보인다. 또한 주간단기보호, 재가복지, 취업과 관련된 공간이 전무한 것 또한 본 노인복지관에도 보이고 있다.<Fig. 3><Table 8>

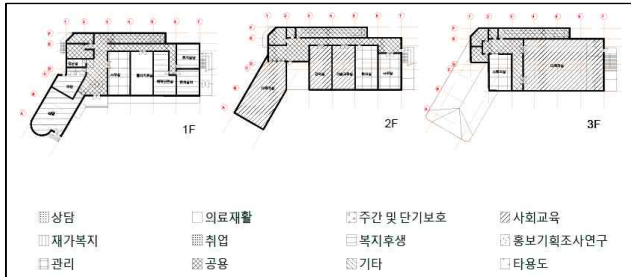


Fig. 4. Floor plans of Yeosu-si SWC

Table 9. Space organization of Yeosu-si SWC

서비스	1층		2층		3층		합계	
	m ²	%	m ²	%	m ²	%	m ²	%
상담	-	-	-	-	-	-	-	-
의료재활	68.4	10.1	-	-	-	-	68.4	3.9
주간 및 단기보호	-	-	-	-	-	-	-	-
사회교육	-	-	195.2	35.7	282.5	54.4	477.7	27.4
재가복지	-	-	-	-	-	-	-	-
취업	-	-	-	-	-	-	-	-
복지후생	272.7	40.1	-	-	-	-	272.7	15.6
홍보기획	-	-	-	-	-	-	-	-
조사연구	-	-	-	-	-	-	-	-
관리	81.9	12.0	121.9	22.3	49.9	9.6	253.7	14.5
공용공간	257.2	37.8	230.1	42.0	179.9	34.7	667.2	38.2
기타	-	-	-	-	6.9	1.3	6.9	0.4
타용도	-	-	-	-	-	-	-	-
합계	680.2	100.0	547.2	100.0	519.3	100.0	1,746.7	100.0

여수노인복지관은 <Fig. 4>, <Table 9> 1층에 의료재활 및 후생 복지 공간을 각각 10.0%, 40.1%를 배분하고 있다. 2층과 3층에는 사회교육시설이 35.7%, 54.4%를 차지하고 있어 명확한 층간 공간을 구획하고 있다.

그러나 규모에 비해 단순한 기능 공간으로 구획하고 있어 노인복지 전반적인 요소에 대한 서비스 제공보다는 노인의 놀이터 혹은 여가 취미 시간에 중점을 둔 공간 특성을 보이고 있다. 주변 도서관 등 다른 공공 및 복지 시설들과 함께 건물 균을 이루고 있어 많은 부분에 대한 공간 분배 보다는 집중적으로 사회교육에 치중하는 공간 형태를 보이고 있다.

순천노인복지관 또한 일부의 의료재활공간 5.3%, 복지후생 12.8%, 상담 0.8% 공간을 할당하고 있다. <Fig. 5>, <Table 10> 전체 공간중 42.5%가 사회교육 공간으로 복지관의 기능적인 주된 역할을 하고 있다. 지상 연면적이 2,643m²으로 조사대상 노인복지관중 규모면에서 큰 편에 속한다. 그러나 공간의 기능적 측면에서는 오히려 사회교육 위주의 공간의 특성을 보이고 있다. 층별로 공간구성은 분화되어 있으나, 사회교육 공간이 주공간이 되다 보니 공간 분화가 다소 약한 단일한 기능의 공간특성을 보이고 있다.<Fig. 5><Table 10>

Table 10. Space organization of Suncheon-si SWC

서비스	1층		2층		3층		합계	
	m ²	%	m ²	%	m ²	%	m ²	%
상담	-	-	21.7	2.0	-	-	21.7	0.8
의료재활	-	-	139.2	12.7	-	-	139.2	5.3
주간 및 단기보호	-	-	-	-	-	-	-	-
사회교육	91.6	15.1	471.4	42.9	559.2	59.7	1,122.2	42.5
재가복지	-	-	-	-	-	-	-	-
취업	-	-	-	-	-	-	-	-
복지후생	166.0	27.3	94.3	8.6	78.6	8.4	338.9	12.8
홍보기획	-	-	31.7	2.9	-	-	31.7	1.2
조사연구	-	-	-	-	-	-	-	-
관리	74.9	12.3	85.7	7.8	-	-	160.6	6.1
공용공간	257.2	42.4	255.6	23.2	285.9	30.5	798.7	30.2
기타	17.3	2.9	-	-	12.7	1.4	30.0	1.1
타용도	-	-	-	-	-	-	-	-
합계	607.0	100.0	1,099.6	100.0	936.4	100.0	2,643.0	100.0



Fig. 5. Floor plans of Suncheon-si SWC

순천동부노인복지관은<Fig. 6>, <Table 11> 28.7%의 사회교육 공간이 주된 기능을 담당하고 있다. 다음으로 복지후생이 14.6%를 보이고 있어, 사회교육과 복지후생이 주된 공간을 점유하고 있다. 여타 복지관과 달리 재가복지를 위한 공간 19.3m²을 가지고 있어 차별성을 보인다. 공간의 수직적 분화도 명확하게 이뤄져 있어 기능에 따라 동선의 명확성을 보이고 있다.

Table 11. Space organization of Suncheon-dongbu SWC

서비스	1층		2층		3층		합계	
	m ²	%	m ²	%	m ²	%	m ²	%
상담	-	-	-	-	-	-	-	-
의료재활	-	-	106.0	12.9	-	-	106.0	3.9
주간 및 단기보호	-	-	-	-	-	-	-	-
사회교육	-	-	359.0	43.7	425.8	59.7	785.1	28.7
재가복지	19.3	1.6	-	-	-	-	19.3	0.7
취업	-	-	-	-	-	-	-	-
복지후생	267.7	22.3	71.8	8.8	59.9	8.4	399.5	14.6
홍보기획	-	-	24.1	2.9	-	-	24.1	0.9
조사연구	-	-	-	-	-	-	-	-
관리	-	-	65.2	7.9	-	-	65.3	2.4
공용공간	303.6	25.3	194.7	23.7	217.7	30.5	716.2	26.2
기타	-	-	-	-	9.6	1.4	9.7	0.4
타용도	607.7	50.7	-	-	-	-	607.9	22.2
합계	1,198.3	100.0	820.7	100.0	713.0	100.0	2,733.0	100.0

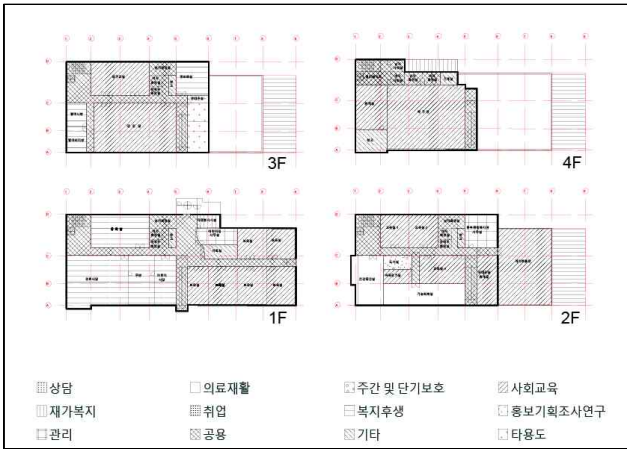


Fig. 6. Floor plans of Suncheon-dongbu SWC

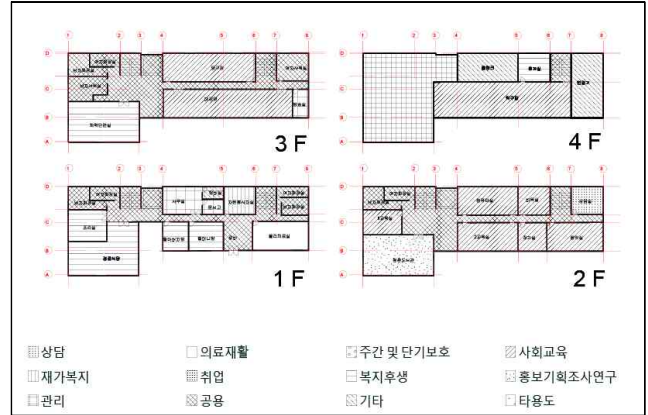


Fig. 7. Floor plans of Suncheon-nambu SWC

순천남부노인복지관은 사회교육공간이 전체공간의 33.4%를 점유하고 있어 복지관의 기능이 교육에 편중되어 있음을 보여 준다. 다음으로 복지후생 공간이 전체 가용공간의 19.4%에 달하고 있다. 사회교육과 복지후생을 위한 복지관이라 볼수 있다. 다만 기능별 공간이 수직적으로 분할되지 않아 층별로 공간이 혼재되어 있어 이용자의 불편이 예상된다.<Fig. 7>, <Table 12>

상기 분석 결과 규모가 클수록 사회교육 공간만이 지배적으로 커지는 양상을 보이며, 다양한 복지서비스 중 취업관련 공간에 대한 고려가 부족하고, 주간단기보호 공간에 대한 확보가 시급한 것으로 나타났다. 이는 다양한 기능을 요구하는 노인들의 욕구에 노인복지관의 서비스제공 또한 변해야 함을 보여주고 있다.

Table 12. Space organization of Suncheon-nambu SWC

서비스	1층		2층		3층		4층		합계	
	m ²	%	m ²	%	m ²	%	m ²	%	m ²	%
상담	-	-	33.9	5.1	-	-	-	-	33.9	1.5
의료재활	62.9	9.8	-	-	-	-	-	-	62.9	2.8
주간 및 단기보호	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
사회교육	-	-	300.0	45.4	242.5	43.5	218.7	52.2	761.2	33.4
재가복지	33.0	5.1	-	-	-	-	-	-	33.0	1.4
취업	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
복지후생	222.1	34.5	-	-	183.1	32.8	36.1	8.6	441.3	19.4
홍보기획 조사연구	-	-	111.6	16.9	-	-	-	-	111.6	4.9
관리	56.8	8.8	-	-	-	-	-	-	56.8	2.5
공용공간	258.1	40.1	215.3	32.6	114.4	20.5	14.4	3.4	602.1	26.4
기타	10.5	1.6	-	-	17.7	3.2	149.7	35.7	178.0	7.8
타용도	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
합계	643.4	100.0	660.8	100.0	557.7	100.0	418.9	100.0	2,280.7	100.0

4.3 노인복지관의 공간분석

조사대상 노인복지관의 공간구성 면적은 <Table 13>, <Fig. 8>, 공간 구성비는 <Table 14>, <Fig. 9>와 같다.

전체적으로 사회교육(28%)과 복지후생(17%)에 대부분을 공간을 할애하고 기타 의료재활(4.8%) 홍보 및 기획조사연구(1.4%), 상담(1.0%), 주간 및 단기보호(0.6%), 재가복지(0.4%), 취업(0.4%)의 복지서비스 공간에 불과 3.8%의 공간만을 배분하고 있다.

Table 13. Space area of senior welfare centers(m²)

서비스	광양 중마 노인 복지관	광양시 노인 복지관	동여수 노인 복지관	여수시 노인 복지관	순천 노인 종합 복지관	순천 동부 노인 복지관	순천 남부 노인 복지관	합계
상담	14.3	-	79.6	-	21.7	-	33.9	149.4
의료재활	-	41.5	306.1	68.4	92.6	106.0	62.9	677.4
주간 및 단기보호	-	85.2	-	-	-	-	-	85.2
사회교육	587.4	299.5	228.9	477.7	533.1	1,091.3	761.2	3,979.1
재가복지	7.5	-	-	-	-	19.3	33.0	59.8
취업	-	58.1	-	-	-	-	-	58.1
복지후생	440.8	196.4	222.0	272.7	336.7	511.1	441.3	2,421.0
홍보기획 조사연구	35.2	-	23.0	-	11.8	24.1	111.6	205.7
관리	72.5	95.5	228.0	253.7	80.7	78.5	56.8	865.6
공용공간	514.1	822.1	498.4	667.2	717.5	836.6	602.1	4,658.1
기타	13.3	49.8	129.6	6.9	17.3	53.6	178.0	448.5
타용도	-	-	14.9	-	-	607.7	-	622.6
합계	1,685.1	1,648.1	1,730.5	1,746.7	1,811.5	3,328.0	2,280.7	14,230.6

다양한 기능과 지역적 특색이 없는 단순한 기능의 사회교육과 복지후생의 시설인 노인복지관으로 나타나고 있다. 따라서 상황에 따라 공간을 가변적으로 특화하고 지역적 특색을 반영한 노인 복지 서비스 공간을 위한 보다 고민이 필요할 것으로 보인다.

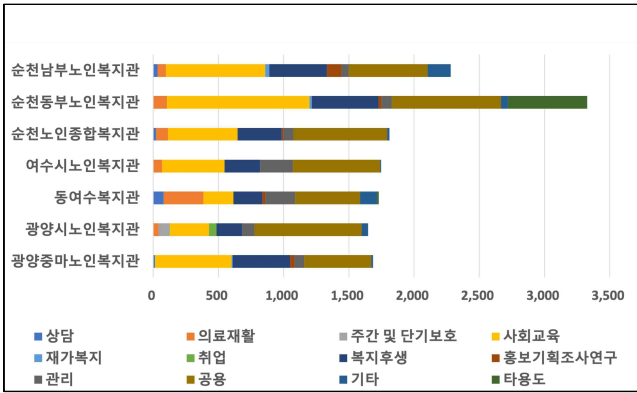


Fig. 8. Space area of senior welfare centers(m²)

Table 14. Space allocation ratio of senior welfare centers(%)

서비스	광양중 마노인 복지관	광양시 노인복 지관	동여수 복지관	여주시 노인복 지관	순천노 인종합 복지관	순천동 부노인 복지관	순천남 부노인 복지관	합계
상담	0.8	-	4.6	-	1.2	-	1.5	1.0
의료재활	-	2.5	17.7	3.9	5.1	3.2	2.8	4.8
주간 및 단기보호	-	5.2	-	-	-	-	-	0.6
사회교육	34.9	18.2	13.2	27.4	29.4	32.8	33.4	28.0
재가복지	0.4	-	-	-	-	0.6	1.4	0.4
취업	-	3.5	-	-	-	-	-	0.4
복지후생	26.2	11.9	12.8	15.6	18.6	15.4	19.4	17.0
홍보기획 조사연구	2.1	-	1.3	-	0.7	0.7	4.9	1.4
관리	4.3	5.8	13.2	14.5	4.5	2.4	2.5	6.1
공용공간	30.5	49.9	28.8	38.2	39.6	25.1	26.4	32.7
기타	0.8	3.0	7.5	0.4	1.0	1.6	7.8	3.2
타용도	-	-	-	-	-	18.3	-	4.4
합계	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

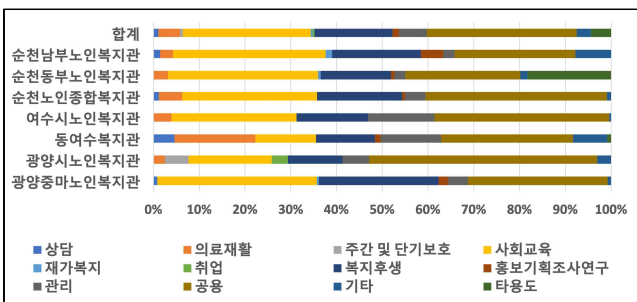


Fig. 9. Space allocation ratio of senior welfare centers(%)

5. 결론

본 연구는 노인복지관은 변화하는 노인 욕구에 대응하는 통합적인 복지서비스를 제공하여야 한다는 전제에서 출발하였다. 이를 위해 현 복지관의 공간구성을 파악하여 개선 방향을 찾고자 하였다. 공간적 범위는 전남 여주시, 순천시 및 광양시에 소

제한 노인복지관을 대상으로 하고, 조사기간인 2020년을 시간적 범위로 한정하였다. 노인복지관 공간에 대한 분류는 2020년 보건복지부 노인복지관 설치운영지침 중 공간과 관련된 상담, 의료재활, 주간보호 및 단기보호, 사회교육, 재가복지, 취업, 복지후생 및 홍보 기획조사 연구를 위한 공간과 건물의 관리공간과 공용공간을 중심으로 분류하여 조사 분석하였다. 조사대상 7개 복지관에 대한 조사분석 결과는 다음과 같다.

첫째, 조사대상 노인복지관의 공간구성은 규모가 클수록 사회교육 공간만이 지배적으로 커지는 양상을 보였다.

둘째, 주간보호 및 단기보호, 취업에 대한 공간은 전체 면적에 1%에 미치지 못하며, 조사대상 대부분의 복지관은 이들에 대한 기본적인 공간도 없다.

셋째, 재가복지 및 상담 관련 공간은 매우 협소하며 절반 이상의 복지관에는 이에 관련된 공간이 없다.

공간 조사분석 결과 조사대상 노인복지관은 사회교육과 복지후생 서비스를 중심으로 공간을 구성하였다. 따라서 다양한 기능을 요구하는 노인들의 욕구에 부합하기 위해서는 모든 노인복지관의 공간은 통합적이고 종합적인 노인 복지서비스 제공하는 방향으로 공간의 개선이 필요하다.

더욱이 취업관련 공간과 주간 및 단기보호, 재가복지 등을 위한 공간의 배치가 필요할 것이다. 법에서 다양한 기능과 노인복지관의 상황에 따라 공간을 가변적으로 특화하여 지역적 특색을 반영하기 위한 최소기준만을 법적으로 규제하고 있는 점이 오히려 특화와 다양성 없는 노인복지시설이 되게 하였다. 따라서 변화하는 사회에 대응하기 위해서는 이에 대한 법적 개선 또한 필요할 것으로 사료된다.

참고문헌

- 김현정, 노인복지관 기능성 제고를 위한 이용노인과 사회복지사의 인식 유형화 연구, 노인복지연구, 66, 2014.
- 김현정, Q방법론을 활용한 노인복지관 서비스에 대한 이용노인과 사회복지사의 인식유형 분류와 비교, 노인복지연구, 72(1), 2017.
- 노인복지법, 2020.4.7. 개정.
- 박상구, 최병관, 노인복지관의 공간구성 특성에 관한 건축계획적 연구, 대한건축학회 학술발표대회 논문집, 37(1), 2017.
- 보건복지부, 노인보건복지사업안내, 2020.
- 보건복지부, 보건복지부령 제735호, 2020.6.19.
- 이소영, 윤지영, 최혜진, 노인복지관의 역할인식과 재이용 의사, 한국웰니스학회지, 13(4), 2018.
- 채철균, 노인종합복지관 공용공간을 위한 편의시설 계획에 관한 연구, 대한건축학회 논문집-계획계, 26(2), 2010.
- 통계청, 2020 고령자 통계, 2020.
- 황은경, 노인복지관 편의시설 실태 분석 및 개선방향 설정에 관한 연구, 대한건축학회 논문집-계획계, 29(11), 2013.

접 수 일 자 : 2021. 01. 09
 초 심 한 료 일 자 : 2021. 02. 10
 제 심 (1차) 환 료 일 자 : 2021. 02. 20
 계 제 확 정 일 자 : 2021. 02. 22