

국내 임업분야 공적개발원조(ODA)사업과 지속가능발전목표(SDGs)와의 연관성 분석

김나희 · 문주연 · 송철호 · 허성봉 · 손요환 · 이우균^{ID*}

고려대학교 환경생태공학과

Analysis of Linkage between Official Development Assistance (ODA) of Forestry Sector and Sustainable Development Goals (SDGs) in South Korea

Nahui Kim, Jooyeon Moon, Cholho Song, Seongbong Heo,
Yowhan Son and Woo-Kyun Lee^{ID*}

Department of Environmental Science and Ecological Engineering, Korea University, Seoul 02841, Korea

요약: 본 연구에서는 국내 산림부문의 공적개발원조(Official Development Assistance; ODA) 사업과 국제연합(United Nations; UN)의 지속가능발전목표(Sustainable Development Goals; SDGs) 간의 연관성을 분석하고, SDGs 달성 측면에서 ODA사업의 방향성을 제시하였다. 우선 한국수출입은행 대외경제협력기금(Economic Development Cooperation Fund; EDCF) 통계조회시스템에서 국내 임업분야 ODA사업 자료를 분석하였다. 분석결과에 따르면, 산림부문 ODA사업은 임업 개발 분야와 임업 정책 및 행정관리 분야에서 활발하게 이루어지고 있었으며, 두 분야에서도 산림청과 한국국제협력단(Korea International Cooperation Agency: KOICA)에서 가장 많은 사업을 시행하고 있었다. 이와 같은 결과를 통해 선정된 국내 임업분야 ODA사업의 각 사업별 목표와 내용을 바탕으로 기존 산림부문 ODA사업 항목인 기술개발, 역량강화, 인프라 구축, 조림으로 항목을 분류하였다. 분류된 항목별 ODA 활동내용과 SDGs에서 강조하는 국가별 이행평가를 위해 국내에서 활용 가능한 산림부문 목표 및 성과지표를 포함하고 있는 2016년 산림청 성과관리 기본계획 성과지표와의 연관성을 분석하였다. 분석된 2016년 산림청 성과관리 기본계획 성과지표와 이와 연관되는 SDGs 세부목표 및 지표를 파악하였으며, 최종적으로 SDGs 목표를 파악하였다. 그 결과 국내 임업분야 ODA사업은 SDGs 목표 1(빈곤퇴치), 목표 2(기아해소), 목표 6(물과 위생), 목표 13(기후변화 대응), 목표 15(육상생태계), 목표 17(파트너십)과 연관되었다. 본 연구는 SDGs가 출범함에 따라 국내 임업분야 ODA사업을 검토하고, 이를 2016년 산림청 성과관리 기본계획과 SDGs와의 연관성을 분석하여 국내 산림부문 ODA사업의 한계점 파악과 SDGs 이행을 위한 제언을 했음에 그 의미가 있다.

Abstract: This study analyzed the linkage between the Forestry sector Official Development Assistance (ODA) Project in South Korea and the Sustainable Development Goals (SDGs) of United Nations (UN). Suggested direction of ODA project focusing on the implementation of the SDGs. Forestry sector ODA project data in South Korea have collected from Economic Development Cooperation Fund (EDCF) statistical inquiry system developed by The Export-Import Bank of Korea. According to the analysis result, Forestry sector ODA project in South Korea have been actively implemented in the fields of forestry development, forestry policy and administration. In both fields, Korea Forest Service and Korea International Cooperation Agency (KOICA) carried out the most projects. The Forestry sector ODA project data in South Korea are classified technical development, capacity building, construction of infrastructure and afforestation based on their objectives and contents. SDGs emphasizes the importance of national implementation assessment and this study analyze linkage between ODA activity content in each classification item and 2016 Korea Forest Service Performance Management Plan indicator. Analyzed the 2016

* Corresponding author

E-mail: leewk@korea.ac.kr

ORCID

Woo-Kyun Lee ^{ID} https://orcid.org/0000-0002-2188-359X

Korea Forest Service Performance Management Plan indicator and SDGs target and SDGs indicator were identified. finally, SDGs goals were recognized. In conclusion, Forestry sector ODA project in South Korea are associated with the SDGs Goal 1 (No Poverty), Goal 2 (Zero Hunger), Goal 6 (Clean Water and Sanitation), Goal 13 (Climate Action), Goal 15 (Life on Land) and Goal 17 (Partnership for The Goals). Therefore, With the launch of the SDGs, This study analyzed the linkage among the Forestry sector ODA Project in South Korea, the 2016 Korea Forest Service Performance Management Plan and the SDGs. it presented the limitations of Forestry sector ODA Project in South Korea and made proposals for the implementation of the SDGs.

Key words: sustainable development goals (SDGs), linkage analysis, official development assistance (ODA), forestry sector ODA project

서 론

2000년 국제연합총회(United Nations General Assembly: UNGA)는 지구상의 빈곤과 불평등문제를 해결하기 위해 새천년개발목표(Millennium Development Goals: MDGs)를 채택하여 2015년까지 달성하고자하는 8개 목표와 21개 지표를 설정하여 추진하였다(Park, 2014). 오늘날 그 목표는 상당 부분 달성되었다고 평가되어 지지만 해결해야 할 문제가 여전히 남아 있으며, 이를 해결하기 위한 방안이 지속적으로 전개되어야 한다는 공감대가 형성되어 왔다(Cho and Park, 2015). 이에 2015년 UNGA는 MDGs보다 구체적이고 실행 가능하도록 목표를 수정하여 지속가능발전목표(Sustainable Development Goals: SDGs)를 채택하였으며, 2030년까지 달성하고자 하는 17개 목표(Goals)와 169개 세부목표(Target), 241개 지표(Indicator)를 설정하여 추진하기로 하였다(Cho and Park, 2015; Lee, 2016). 기존의 MDGs가 경제·사회 성장만을 고려하였다면, SDGs는 경제·사회·환경 성장을 동시에 고려하고, 선진국과 개발도상국에 공통의 목표를 제시하여 SDGs 달성을 위해 전 지구적 파트너십을 바탕으로 협력하는데 중점을 두고 있다(Kwon, 2016; Kang, 2016). 이에 따라 선진국을 포함한 많은 공여국가가 공적개발원조(Official Development Assistance: ODA)사업을 수원국가의 SDGs 달성과 연계시키고 있다(Kwon, 2016).

경제협력개발기구(Organization for Economic Cooperation and Development: OECD) 개발원조위원회(Development Assistance Committee; DAC)에서 정의하는 ODA는 원조를 제공하는 공여국이 수원국의 경제발전과 복지증진을 위해 제공하는 공적 공여로서 DAC에서 규정한 조건을 충족하는 원조를 말한다(Ham and Min, 2014). 2009년 우리나라는 OECD DAC에 가입하였고, 과거 국제사회로부터 받은 도움을 감안할 때, 개발도상국의 발전을 돕기 위한 ODA 참여는 우리나라의 의무이자 국제사회에서 우리나라의 영향력을 제고하기 위한 유용한 전략 중의 하나이다(Jang et al., 2015). 우리나라는 1960년대부터 경제

개발 5개년 계획을 통해 급속한 경제성장을 이루었고, 1973년부터 시행된 치산녹화계획을 시작으로 제2차 세계대전 이후 산림녹화에 성공한 유일한 개발도상국이 되었다(Bae et al., 2012). 이와 같은 우리나라의 경험은 개발도상국의 산림감소와 황폐화가 가속되는 현 시점에서 지원하여 줄 수 있는 주요한 ODA 분야로 임업분야가 선정될 필요가 있다(Yoo and Yoon, 2014).

한편, 국제사회에서는 SDGs의 국가별 자발적 이행을 위해 각 국가의 상황을 고려한 방안을 강구해야함을 권고하고 있으며, 이를 연대적으로 실행하기 위한 글로벌 파트너십 강화를 강조하고 있다. 즉, SDGs 관련 국제규범을 개별 국가가 어떻게 국내 문제로 이해하고, 적극적으로 이행할 것인가가 중요하다(Kim et al., 2016). 이에 따라 국내 임업분야 ODA사업과 국제규범인 SDGs와의 연계성 분석을 위해 우리나라 산림부문의 목표 및 내용을 잘 포함하고 있는 2016년 산림청 성과관리 기본계획 성과지표가 활용될 필요가 있다. 우리나라는 2016년 산림청 성과관리 기본계획 성과지표에 따라 국가 산림협력을 강화하고 있으며, 이를 통해 국내 문제를 파악하고, 지속가능한 발전을 위한 계획 및 평가를 수행하고 있다(Korea Forest Service, 2016).

2016년 산림청 성과관리 기본계획 성과지표를 통한 ODA사업 분석 및 방향성 제시와 SDGs와의 연관성 분석을 위해 기존의 국내 임업분야 ODA사업의 목표 및 내용을 살펴보면, 임산업공장 건설, 조림 등과 같이 임업 개발 분야에 편향된 단순 원조(Aid)사업이 주를 이루고 있었으며(KOICA, 2012; Kim et al., 2013), 사업 시행기관의 단순화, 아시아 중심적인 사업, 원조내용 및 방법, 원조배분 등의 측면에서 한계점이 있는 것으로 나타났다(Yoon et al., 2013). 또한 SDGs에서 강조되는 거버넌스, 성평등, 인권, 환경 등의 범분야(Cross-Cutting) 이슈는 거의 고려가 되지 않는 것으로 나타났다(Ji and Lee, 2016). SDGs는 경제·사회·환경 발전을 위한 범분야(Cross-cutting) 이슈를 전방위적으로 포괄하기 때문에 전략적이고 체계적인 SDGs이행방안을 철저히 준비해야한

다(Kim et al., 2016). 따라서 본 연구에서는 국내 임업분야 ODA사업과 SDGs와의 연관성을 분석하여, 수원국의 SDGs 이행과 연계된 임업분야 ODA사업의 방향을 제시하고자 한다.

재료 및 방법

1. 국내 임업분야 ODA사업 자료 구축 및 분류

본 연구에서는 한국수출입은행 대외경제협력기금(Economic Development Cooperation Fund: EDCF) 통계조회시스템(stats.koreaexim.go.kr)에서 확인이 가능한 2006년부터 2015년까지 10년간의 국내 임업분야 ODA사업 자료를 활용하였다. EDCF 통계조회시스템의 ODA사업 자료는 사업실시기관, 원조유형, 대륙구분, 사업 분야, 소득그룹, 수원국, 지역구분, 지역형태, 제출기관, 자금형태, 사업명, CRS번호, 원조시행기관 등 총 19개의 항목으로 세분화 되어 있다. 본 연구에서는 대상 기간 국내 임업분야 ODA사업의 제출기관별 현황과 사업 분포를 파악하기 위해 사업 분야, 제출기관, 사업명만을 선택적으로 활용하였으며, 이를 분야별 분류로 명세하여 자료를 구축하였다.

2. 국내 임업분야 ODA사업과 2016년 산림청 성과관리 기본계획 및 SDGs와의 연관성 분석

2006년부터 2015년까지 10년간의 국내 임업분야 ODA사업 총 218건 중 10건의 사업을 검토대상으로 선정하여 각 사업목표와 내용을 파악하였다. 파악된 사업목표와 내용에 따라 기술개발, 역량강화, 인프라 구축, 조림으로 항목을 분류하였으며, 먼저 이에 해당하는 활동내용과 2016년 산림청 성과관리 기본계획 성과지표와의 연관성을 분석하였다. 다음으로 분석된 해당 결과와 이와 연관되는 SDGs 세부목표 및 지표와의 연관성을 파악하여 최종적으로 SDGs 목표를 파악하였다(Figure 1).

2016년 산림청 성과관리 기본계획은 5차 산림기본계획 전반기('08~'12) 성과분석 결과를 토대로 개선·보완된 제5차 산림기본계획 변경계획('13~'17)으로써 우리나라 산림부문의 목표 및 성과지표를 파악하기 위해 해당 자료를 활용하였다. 또한 SDGs에서 강조하는 국가별 이행 평가 체계와 SDGs와의 직접적인 연관성 분석을 위해 활용하였다(Korea Forest Service, 2016). SDGs와의 연관성 분석 시 지표의 결과물로 연관성 분석을 하는 것이 타당하나 실제 지표가 국가별 현황을 반영하지 못하고 있으며, 미완성 지표체계와 지표 및 세부목표 간의 불일치 문

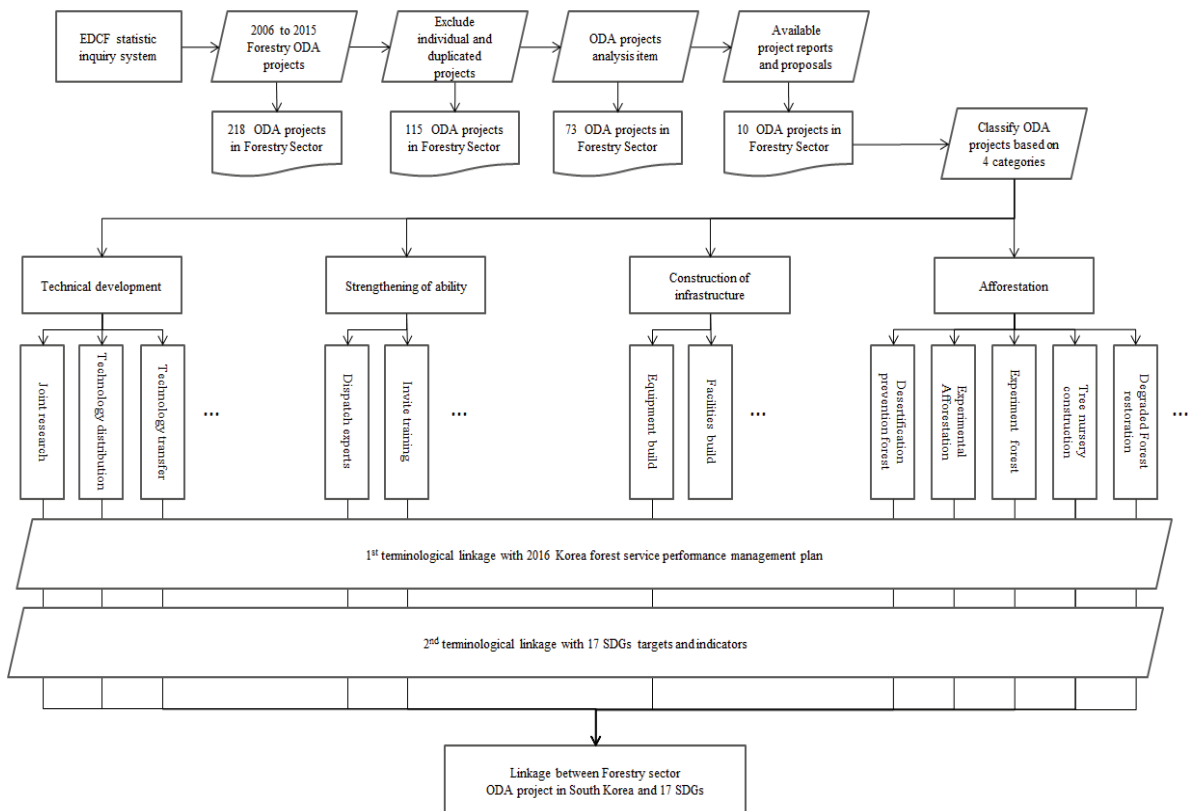


Figure 1. Forestry sector ODA projects in South Korea, 2016 Korea Forest Service Performance Management Plan and linkage analysis with SDGs.

제도 존재하고 있어(Kim, 2016) 본 연구에서는 용어적인 연관성을 중심으로 분석하였다(Jung and Lee, 1998).

결 과

1. 국내 임업분야 ODA사업 자료 구축 및 분류

한국수출입은행 EDCF 통계조회시스템 상의 ODA사업 분석 항목에서 사업 분야, 제출기관, 사업명만을 선택적으로 활용하였으며, 2006년부터 2015년까지 국내 임업분야 ODA사업 총 218건으로 확인되었다. 확인된 218건 사업에는 봉사단 파견 등 개인인력 사업, 단순 1회성 사업과 연차별로 연계되는 사업 등 중복사업을 제외하고, 총 115건이 확인되었다(Table 1).

분야 대분류에는 건설, 농업, 보건 등 총 28가지 항목이 있었으나, 본 연구에서는 국내 임업분야 ODA사업 현황 분석을 위해 임업분야가 선택되었다. 임업 대분류에 따른 중분류는 임업개발, 임업 교육/훈련, 임업연구, 임업 정책 및 행정관리 총 4가지 분야로 되어있었다. 중분류별 사업 건수를 살펴보면, 임업개발 분야 41건(35.7%), 임업 교육/훈련 분야 30건(26.1%), 임업연구 분야 4건(3.5%), 임업 정책 및 행정관리 분야 40건(34.8%)으로 나타났다. 그 결과 임업개발 분야와 임업 정책 및 행정관리 분야가 총 81건(70.5%)으로 가장 활발한 것으로 나타났다.

중분류별 사업 제출기관을 살펴보면, 임업개발 분야에서 산림청 6건(14.6%), 한국국제협력단(Korea International

Cooperation Agency: KOICA) 29건(70.3%), 총 35건(85.3%)으로 두 기관에서 가장 많은 사업을 시행하였으며, 임업 정책 및 행정관리 분야에서도 산림청 13건(32.5%), KOICA 25건(62.5%), 총 38건(95%)으로 두 기관에서 가장 많은 국내 임업분야 ODA사업을 시행하였다. 그 외에 경상남도, (구)농림수산식품부, 농림축산식품부, 서울특별시, 인천광역시, (구)행정안전부에서 사업을 시행하였다.

Table 1의 결과를 바탕으로 가장 활발하게 국제 원조가 이루어지고 있는 임업개발 분야와 임업 정책 및 행정관리 분야에서 가장 많은 사업을 시행하고 있는 산림청과 KOICA의 사업을 선정하였으며, 총 73건이 확인되었다(Table 2).

이는 사업 목표 및 내용 유·무와 사업보고서, 제안서 유·무에 따라 내용이 정확히 파악되는 사업을 분류하여 총 10건의 사업이 최종검토대상으로 선정되었다(Table 3).

임업개발 분야에서 산림청 사업은 메콩강 유역 산림협력센터 운영(캄보디아), 몽골그린벨트 조림사업, 캄보디아 산림복구 및 산림연구시설 구축사업, 한-인도네시아 산림협력센터 운영과 한-인도네시아 산림휴양 및 생태관광 협력 사업을 분석대상으로 하였으며, KOICA 사업은 몽골 바얀누르 지역 조림 및 수자원 개발사업, 중국 섬서성 옌안시 우치현 사막화퇴치사업, 튀니지 코르크 참나무 숲 복원 시범사업, 필리핀 목재펠릿가공 및 지속적인 상업조림지 조성사업을 분석대상으로 하였다. 임업정책 및 행정관리 분야에서는 KOICA 사업인 솔로몬군도 산림자원관리 실행계획 수립사업을 분석대상으로 하였다.

Table 1. ODA projects of Forestry sector in South Korea from 2006 to 2015.

Field category	Field division	Organization	Number of Project
Forestry	Forestry Development(41)	Gyeongsangnam-do	1
		Ministry of Oceans and Fisheries	3
		Ministry of Agriculture, Food and Rural Affairs	1
		Korea Forest Service	6
		Seoul Special City	1
		KOICA	29
	Forestry Education /Training(30)	Korea Forest Service	1
		KOICA	29
	Forestry Research(4)	Ministry of Agriculture, Food and Rural Affairs	1
		Korea Forest Service	2
		KOICA	1
	Forestry Policy and Administration Management(40)	Korea Forest Service	13
		Incheon Metropolitan City	1
		KOICA	25
Ministry of Public Administration and Security		1	
Total			115

Table 2. Classified ODA projects of Forestry sector in South Korea from 2006 to 2015.

Field category	Field division	Organization	Number of Project
Forestry	Forestry Development(35)	Korea Forest Service	6
		KOICA	29
	Forestry Policy and Administration Management(38)	Korea Forest Service	13
		KOICA	25
Total			73

Table 3. 10 ODA projects of the Forestry sector in South Korea selected by classification.

Field Category	Field Division	Aid Implementation Agency	Project Title	Period of Project	Information of Literature
Forestry	Forestry Development	Korea Forest Service	Korea-Mekong Forest Cooperation Center	16-20	Korea Forest Service, 2016.
			The Greenbelt Plantation Project in Mongolia	07-16	Korea-Mongolia Greenbelt Project, 2015.
			The Forest Restoration and Establishment of Forest Research Facilities	11-15	Korea Forest Service, 2016.
			Operation of Korea-Indonesia Forest Cooperation Center	10-14	Korea Forest Service, 2010.
			Management of the Korea-Indonesia Forest Cooperation Center	15-18	Korea Forest Service, 2015.
	Forestry Policy and Administration Management	KOICA	Afforestation and Water Resource Development using Solar Power System in Bayannuur Soum, Mongolia	09-11	KOICA, 2010.
			China Shaanxi Yan'an City Uchi Prefecture Desertification Business	10-12	KIEP, 2010.
			Tunisian Cork oak Forest Restoration Pilot Project	14-18	Lee, 2014.
			Philippine Wood Pellet Processing and Continuous Commercial Planting Project	10-11	KOICA, 2010.
			Solomon Islands Forest Resource Management Implementation Plan Project	12-15	Kwon, 2015.

2. 국내 임업분야 ODA사업과 2016년 산림청 성과관리 기본계획 및 SDGs와의 연관성

Table 1과 Table 2의 결과를 바탕으로 Table 3과 같이 선정된 국내 임업분야 ODA사업 총 10건은 각 사업별 목표와 내용을 바탕으로 기존 산림부문 ODA사업 항목인 기술개발, 역량강화, 인프라 구축, 조림으로 항목이 분류되었다(Korea Forest Service, 2016). 기술개발은 공동연구, 기술배포, 기술이전 등의 활동내용이 포함되었으며, 역량강화는 전문가 파견 및 초청연수 등의 활동내용이 포함되어 있다. 또한, 인프라 구축은 기자재 조성 및 시설물 조성 등의 활동내용이 포함되어 있다. 조림은 사막

화 방지림, 시범조림, 시험림, 양묘장 조성, 황폐화 산림 복원 등의 활동내용이 포함되어 있다(Table 4).

Table 4의 결과를 바탕으로 국내 임업분야 ODA사업의 분류항목에 따른 활동내용, 2016년 산림청 성과관리 기본계획 성과지표와 SDGs 세부목표 및 지표와의 용어적인 연관성을 분석하였다(Table 5).

기술개발과 연관된 SDGs 세부목표는 '17.6, 17.7'이었으며, 지표는 '17.6.1, 17.7.1'이었다. 역량강화와 연관된 SDGs 세부목표는 '17.6, 17.7, 17.9'이었으며, 지표는 '2.3.1, 17.9.1'이었다. 인프라 구축과 연관된 SDGs 세부목표는 '13.b(B), 17.3, 17.7'이었으며, 지표는 '2.3.1'이었다.

Table 4. The contents of the activities according to classification categories of Forestry sector ODA projects in South Korea.

Classification Items	Project Activity
1. Technical Development	Technology distribution, Technology transfer, Joint research etc
2. Capacity Building	Dispatched expert, Invited training etc
3. Construction of Infrastructure	Equipment build, Facilities build etc
4. Afforestation	Afforestation, Desertification prevention forest, Experiment forest, Forest restoration, Tree nursery construction etc

Table 5. The linkage analysis between Forestry sector ODA Project in South Korea, 2016 Korea Forest Service Performance Management Plan and SDGs.

Project Title	Classification Items	2016 Korea Forest Service Performance Management Plan	Related SDGs Target	Related SDGs Indicator
Korea-Mekong Forest Cooperation Center	Technical Development	- Number of research performance technology transfer(s)	17.6	17.6.1
	Capacity Building	- Number of beneficiaries of forest and forestry consulting (thousand) - Income growth rate (%) of beneficiaries of forestry workers rearing funds	17.7	-
	Construction of Infrastructure	-	-	-
	Afforestation	- Forest management, preservation and restoration rate (%) - Cumulative area of overseas plantation(1,000 ha) (common)	13.1 15.1	15.1.1 15.2.1
The Greenbelt Plantation Project in Mongolia	Technical Development	- Number of research performance technology transfer(s)	17.7	17.7.1
	Capacity Building	- Number of beneficiaries of forest and forestry consulting (thousand) - Income growth rate (%) of beneficiaries of forestry workers rearing funds	17.7	2.3.1
	Construction of Infrastructure	-	13.b (B)	-
	Afforestation	- Forest management, preservation and restoration rate (%) - Cumulative area of overseas plantation(1,000 ha) (common) - Plantation achievement rate in Mongolia (%) to prevent desertification - Facility cultivating ratio (%)	15.5 15.6 15.9	15.1.1 15.2.1 15.5.1
The Forest Restoration and Establishment of Forest Research Facilities	Technical Development	-	-	-
	Capacity Building	- Number of beneficiaries of forest and forestry consulting (thousand) - Income growth rate (%) of beneficiaries of forestry workers rearing funds	17.6 17.7 17.9	17.9.1
	Construction of Infrastructure	- Number of beneficiaries of forest and forestry consulting (thousand) - Income growth rate (%) of beneficiaries of forestry workers rearing funds - Adoption ratio of the agenda of Bilateral cooperation nations characterization	17.3 17.7	17.9.1
	Afforestation	- Forest management, preservation and restoration rate (%) - Cumulative area of overseas plantation(1,000 ha) (common) - Core ecological axis restoration ratio (%)	15.1	6.6.1 15.1.1 15.2.1

Table 5. Continued.

Project Title	Classification Items	2016 Korea Forest Service Performance Management Plan	Related SDGs Target	Related SDGs Indicator
Operation of Korea-Indonesia Forest Cooperation Center	Technical Development	- Number of research performance technology transfer(s)	17.7	17.7.1
	Capacity Building	- Number of beneficiaries of forest and forestry consulting (thousand) - Income growth rate (%) of beneficiaries of forestry workers rearing funds	17.7	-
	Construction of Infrastructure	- Number of new jobs in forest sector - Employment number increase in forest sector (persons)	-	2.3.1
	Afforestation	- Facility cultivating ratio (%) - Production increase (%) of supported forest household in Forest production Complex. - Cumulative area of overseas plantation(1,000 ha) (common)	15.5 15.9	15.5.1
Management of the Korea-Indonesia Forest Cooperation Center	Technical Development	-	-	-
	Capacity Building	- Number of beneficiaries of forest and forestry consulting (thousand) - Income growth rate (%) of beneficiaries of forestry workers rearing funds	17.7	-
	Construction of Infrastructure	- Number of new jobs in forest sector - Employment number increase in forest sector (persons) - Income growth rate (%) of beneficiaries of forestry workers rearing funds	-	2.3.1
	Afforestation	-	-	-
Afforestation and Water Resource Development using Solar Power System in Bayannuur Soum, Mongolia	Technical Development	- Number of beneficiaries of forest and forestry consulting (thousand) - Number of research performance technology transfer(s)	17.6 17.7	-
	Capacity Building	- Number of beneficiaries of forest and forestry consulting (thousand) - Income growth rate (%) of beneficiaries of forestry workers rearing funds	17.6 17.7	-
	Construction of Infrastructure	-	-	-
	Afforestation	- Forest management, preservation and restoration rate (%) - Cumulative area of overseas plantation(1,000 ha) (common) - Core ecological axis restoration ratio (%)	15.1	6.6.1 15.1.1 15.2.1
China Shaanxi Yan'an City Uchi Prefecture Desertification Business	Technical Development	-	-	-
	Capacity Building	- Number of beneficiaries of forest and forestry consulting (thousand) - Income growth rate (%) of beneficiaries of forestry workers rearing funds	17.6 17.7 17.9	17.9.1
	Construction of Infrastructure	-	17.3	-

Table 5. Continued.

Project Title	Classification Items	2016 Korea Forest Service Performance Management Plan	Related SDGs Target	Related SDGs Indicator
China Shaanxi Yan'an City Uchi Prefecture Desertification Business	Afforestation	- Cumulative area of overseas plantation(1,000 ha) (common)		
		- Facility cultivating ratio (%)		
		- Landslide damage area per frequency of weather information(ha)	1.5	1.5.1
		- Serpentine ratio before the rainy season (%)	15.1	6.6.1
		- Forest management, preservation and restoration rate (%)	15.b	15.1.1 15.2.1
Tunisian Cork oak Forest Restoration Pilot Project	Technical Development	- Cumulative area of overseas plantation(1,000 ha) (common)		
		- Core ecological axis restoration ratio (%)		
	Capacity Building	- Number of research performance technology transfer(s)	17.7	17.7.1
		- Number of beneficiaries of forest and forestry consulting (thousand)		
	Construction of Infrastructure	- Income growth rate (%) of beneficiaries of forestry workers rearing funds	17.7	2.3.1
-		13.b (B)	-	
Philippine Wood Pellet Processing and Continuous Commercial Planting Project	Afforestation	- Forest management, preservation and restoration rate (%)	15.5	15.1.1
		- Cumulative area of overseas plantation(1,000 ha) (common)	15.6	15.2.1
		- Plantation achievement rate in Mongolia (%) to prevent desertification	15.9	15.5.1
	Capacity Building	-	-	-
		- Number of beneficiaries of forest and forestry consulting (thousand)	17.6 17.7 17.9	17.9.1
Construction of Infrastructure	- Number of beneficiaries of forest and forestry consulting (thousand)	17.3		
	- Income growth rate (%) of beneficiaries of forestry workers rearing funds	17.7		
Afforestation	- Forest management, preservation and restoration rate (%)		15.1.1	
	- Cumulative area of overseas plantation(1,000 ha) (common)	15.1	15.2.1	
Solomon Islands Forest Resource Management Implementation Plan Project	Technical Development	- Number of research performance technology transfer(s)	17.7	17.7.1
		- Number of beneficiaries of forest and forestry consulting (thousand)	17.6 17.7 17.9	17.9.1
	Capacity Building	- Income growth rate (%) of beneficiaries of forestry workers rearing funds		
		-		
	Construction of Infrastructure	-	17.3	-
-		-	-	

Table 6. The linkage analysis of SDGs goals.

SDGs Goals	Categories of 10 Forestry sector ODA Project in South Korea			
	Technical Development	Capacity Building	Construction of Infrastructure	Afforestation
1. No Poverty				●
2. Zero Hunger		●	●	
3. Good Health and Well-Being				
4. Quality Education				
5. Gender Equality				
6. Clean Water and Sanitation				●
7. Affordable and Clean Energy				
8. Decent Work and Economic Growth				
9. Industry, Innovation and Infrastructure				
10. Reduce Inequalities				
11. Sustainable Cities and Communities				
12. Responsible Consumption and Production				
13. Climate Action			●	●
14. Life Below Water				
15. Life on Land				●
16. Peace, Justice and Strong Institutions				
17. Partnerships for the goals	●	●	●	

조림과 연관된 SDGs 세부목표는 ‘1.5, 13.1, 15.1, 15.5, 15.6 15.9, 15.b’이었으며, 지표는 ‘1.5.1, 15.1.1, 15.2.1, 15.5.1, 6.6.1’이었다. 특히, 각 항목 중 조림은 가장 많은 활동내용을 포함하고 있었으며, 이와 연관된 SDGs 세부목표 및 지표가 상대적으로 많은 것으로 나타났다.

결과적으로 기술개발은 SDGs 목표 17(파트너십)과 연관되었으며, 역량강화는 SDGs 목표 2(기아해소), 목표 17(파트너십)과 연관되었다. 인프라 구축은 SDGs 목표 2(기아해소), 목표 13(기후변화 대응), 목표 17(파트너십)과 연관되었으며, 조림은 SDGs 목표 1(빈곤퇴치), 목표 6(물과 위생), 목표 13(기후변화 대응), 목표 15(육상생태계)와 연관되었다(Table 6).

조림은 SDGs 목표 4개와 연결되어 국내 임업분야 ODA 사업의 핵심적인 항목으로 해당되었다. 또한, 전체적으로 SDGs의 목표 1(빈곤퇴치), 목표 2(기아해소), 목표 6(물과 위생), 목표 13(기후변화 대응), 목표 15(육상생태계)와 목표 17(파트너십)과 연관되었으며, 주로 SDGs 목표17(파트너십)과 연관성이 높은 것으로 나타났다.

고 찰

1. 국내 임업분야 ODA사업의 한계점

본 연구에서 국내 임업분야 ODA사업을 분야별 분류로 명세하여 제출기관별 현황과 사업 분포를 분석한 결과 3

가지의 한계점이 파악되었다.

첫 번째, 편향된 임업분야 ODA사업이다. 임업분야 ODA 사업을 살펴보면, 임산업공장 건설, 조림 등과 같이 임업개발 분야에 편향된 단순 원조(Aid)사업이 시행되고 있었다(KOICA, 2012). 본 연구의 임업분야 ODA사업 분석 결과에서도 임업 개발 분야가 41건(35.7%)으로 많은 사업이 시행된 것으로 나타났다. 다른 점은 임업 개발 분야와 더불어 임업 정책 및 행정관리 분야가 40건(34.8%)으로 두 분야의 사업이 주를 이루고 있는 것으로 확인되었다. 그 외 임업 교육/훈련 분야의 사업은 30건(26.1%)으로 상대적으로 임업 개발 분야와 임업정책 및 행정관리 분야에 비해 사업 비중이 적었으며, 임업 연구 분야는 4건(3.5%)의 사업만이 확인되었다. 결과적으로 임업개발 분야와 임업 정책 및 행정관리 분야의 사업이 국내 임업분야 ODA사업에서 총 81건(70.5%)을 차지하는 높은 편향성을 나타냈다. 즉, 임업분야 ODA사업은 개발도상국의 경제, 문화, 사회, 정치적 조건과 주민들의 인권을 신장하지 못한다는 한계점을 지닌 것이다. 따라서 이를 해결하기 위해 임업개발 분야에 편향된 단순 원조에서 임업 교육/훈련, 임업 연구, 임업 정책 및 행정관리 분야의 비중을 높여야 한다(Park et al., 2013). 또한 ODA사업의 편향성은 하나의 원조분야에 관한 개발 전략을 기초로 포괄적으로 접근하는 섹터별 접근법(Sector wide approach programme: SWAP)을 통해 줄여 나갈 수 있을 것으로 판단된다(Yoon et al., 2013).

두 번째, 사업 시행기관의 단순성이다. 개인인력 사업과 중복사업을 제외하고 선정된 국내 임업분야 ODA사업 115건 중 사업 시행기관은 총 8곳 이었다. 이 중 산림청 22건(19.1%), KOICA 84건(73.0%), 총 106건(91.3%)으로 두 기관에서 대부분의 사업을 시행하고 있었다. 이와 같이 사업 시행기관의 단순성은 국가단위와 지역단위에서 동시접근이 필요한 ODA사업의 효율성을 저해하기 때문에 피해야할 요소로 사료된다(KOICA, 2012). 선진국에서는 사업 시행기관을 국가기관, 국제협력단체에서 벗어나 전문성을 가진 고등기관과 해외에 사업망을 가지고 있는 다국적 기업을 적극 참여 시키고 있다(Jo, 2007). 사업 시행기관의 다양화는 지자체의 ODA사업 참여로 다양화 될 수 있으나(Im, 2010), 본 연구결과에 의하면 지자체가 시행한 사업 건수는 임업 개발 분야 1건(0.86%), 임업 정책 및 행정관리 분야 1건(0.86%)으로 총 2건(1.7%)만이 해당되었다. 지자체의 ODA사업 참여는 기관 및 중앙부처와는 달리 ODA사업의 체계적 추진을 위한 기구, 법규, 예산 등이 부족하고, 지자체 ODA사업의 지속성 유지를 위한 자체 평가 시스템의 부재가 주원인이었다(Shin et al., 2017). 따라서 사업시행기관의 단순성을 완화시키기 위해서는 다국적 기업 및 지자체의 참여를 증대시켜야한다(Jo, 2007; Im, 2010). 이를 위해서는 중앙정부의 예산 지원 및 지역 사회와의 협력과 지자체 제도 개선 등이 뒷받침 되어야 하며, 비로소 국내 임업분야 ODA사업의 다각화로 효율성 증대를 꾀할 수 있을 것으로 판단된다(Park and Kim, 2014).

세 번째, 아시아 중심의 수원국이다. 우리나라 수원국의 대부분은 몽골, 중국, 필리핀 등 아시아 국가를 중심으로 시행되어 왔다(Yoo and Yoon, 2014; Zoo et al., 2016). 본 연구결과에서 사업 내용 유무와 사업보고서 및 제안서 유무에 따라 선별된 10건의 사업 중, 총 8건의 사업 또한 아시아 국가가 수원국인 것으로 확인되었다. 이렇듯 남미지역과 아프리카지역의 기피와 아시아 국가의 선호는 문화 및 역사 등이 유사하고, 지리적으로 인접하여 현지 사정 파악이 용이하기 때문인 것으로 사료된다. 또한, 한국의 다양한 개발 경험으로 접근성과 그 효율성이 높기 때문인 것으로도 사료된다. 하지만 SDGs의 기후변화대응, 빈곤퇴치, 환경보호 등과 같은 목표를 달성하기 위해서는 최빈국과 사막이 집중된 남미지역, 아프리카지역에 대한 임업분야 ODA사업 지원의 확대를 고려해야 하는 것으로 판단된다.

2. 임업분야 ODA사업의 SDGs 이행을 위한 제언

본 연구에서 임업분야 ODA사업의 분류항목에 따른 활동내용과 2016년 산림청 성과관리 기본계획 성과지표,

SDGs 세부목표 및 지표와의 용어적인 연관성을 분석한 결과 2가지의 시사점이 있었다.

첫 번째, SDGs와 연관된 국내 임업분야 ODA사업의 항목과 활동내용이다. 본 연구결과에 의하면 국내 임업분야 ODA사업의 구상 및 계획 시 기술개발, 역량강화, 인프라 구축, 조림 항목을 중심으로 이에 관한 활동내용이 다루어지고 있었다. 특히, 각 항목 중 조림은 가장 많은 활동내용을 포함하고 있었으며, 이에 따라 SDGs 세부목표 7개, 지표 5개와 연관성이 있었다. 하지만 기술개발은 SDGs 세부목표 2개, 지표 2개와 연관되었으며, 역량강화는 SDGs 세부목표 3개, 지표 2개와 연관되었다. 인프라 구축은 SDGs 세부목표 3개, 지표 1개와 연관되었으며, 조림에 비해 기술개발, 역량강화, 인프라 구축 항목은 상대적으로 SDGs와의 연관성이 높지 않았다. 따라서 SDGs가 출범함에 따라 조림 외에 기술개발, 역량강화, 인프라 구축 항목도 SDGs와 연관성이 높은 활동내용을 함께 고려하여 사업을 다각화 할 필요성이 있다고 사료된다. 나아가 이러한 ODA사업이 수원국의 지속가능발전을 위한 국가 전략의 일환 속에서 추진되어야 하며, 지속가능발전의 세 중심축인 경제·사회·환경을 균형 있고, 통합적으로 접근할 수 있을 것으로 판단된다.

두 번째, SDGs 목표 17과의 연관성이다. 국제사회에서는 국제개발 규범의 자율적인 국내이행과 더불어 이를 연대적으로 실행하기 위한 글로벌 파트너십 강화를 강조하고 있다. 이는 목표 17, 이행수단과 글로벌 파트너십 강화가 중요하게 인식되는 것으로 사료된다. 본 연구결과에서도 기술개발, 역량강화, 인프라 구축 항목에서 SDGs 목표 17과의 연관성이 나타났다. SDGs는 경제·사회·환경 발전을 위한 범분야(Cross-cutting issue) 이슈를 전방위적으로 포괄하기 때문에 SDGs를 국가 제도로 도입할 경우 전략적이고 체계적인 이행방안을 철저히 준비해야 한다. 범분야(Cross-Cutting) 이슈는 국제개발협력에 있어 모든 분야와 영역에서 공통적으로 고려해야 하는 과제를 의미한다. 따라서 관련 정부부처, 시민사회단체, 민간기업, 국회, 언론 등 SDGs 이행을 위한 다양한 이해당사자(multi-stakeholder) 간 긴밀한 종합적 대응을 가능케 하는 협의체를 구성하여야 한다. 또한 2030년까지 지속되는 SDGs를 우리나라의 현 제도에 정치하게 결합하는 총체적 사회계약(social contracts) 내지 사회적 공감(social consensus)을 위한 구축 방안을 모색해야 한다고 판단된다(Kim et al., 2016).

결론

본 연구에서는 국내 산림부문의 ODA사업과 SDGs와의 연관성을 분석하고, SDGs 달성 측면에서 ODA사업

의 방향성을 제시하였다. 우선, 한국수출입은행 EDCF 통계조회시스템의 ODA사업 분석 항목을 통해 국내 임업분야 ODA사업의 제출기관별 현황과 사업 분포를 확인하였다. 그 결과 임업개발 분야와 임업 정책 및 행정관리 분야가 70.5%로 활발하게 국제원조가 이루어지고 있는 것을 확인할 수 있었으며, 임업개발 분야에서도 산림청과 KOICA가 85.3%, 임업 정책 및 행정관리 분야에서 산림청과 KOICA가 95%로 두 기관에서 많은 사업이 시행되는 것을 확인할 수 있었다. 이와 같은 결과를 통해 10건의 사업을 선정하여 각 사업별 목표와 내용을 바탕으로 기존 산림부문 ODA사업 항목인 기술개발, 역량강화, 인프라 구축, 조립으로 항목을 분류하였다. 분류된 항목별 ODA 활동내용과 SDGs에서 강조하는 국가별 이행평가를 위해 국내에서 활용 가능한 산림부문 목표 및 성과지표를 포함하고 있는 2016년 산림청 성과관리 기본계획 성과지표와의 연관성을 분석하였다. 분석된 2016년 산림청 성과관리 기본계획 성과지표와 이와 연관되는 SDGs 세부목표 및 지표를 파악하였으며, 최종적으로 SDGs 목표를 파악하였다. 그 결과 국내 임업분야 ODA사업은 SDGs 목표 1(빈곤퇴치), 목표 2(기아해소), 목표 6(물과 위생), 목표 13(기후변화 대응), 목표 15(육상생태계), 목표 17(파트너십)과 연관되는 것을 확인할 수 있었다. 총 10건의 사업은 전부 SDGs의 미를 가지고 있는 것으로 나타났으며, 활용 가능한 세부목표 및 지표 또한 상이한 것으로 나타났다. 이와 같이 SDGs와의 연관성 분석은 앞으로의 국내 임업분야 ODA사업 구상 및 계획 시, SDGs 목표와 연관성이 높은 항목과 그에 관한 활동내용도 함께 고려하여 사업을 다각화 할 필요성이 있다고 사료된다. 또한 각 국가의 자발적 이행을 위해 국가의 상황을 고려하여 자체적으로 경제·문화·사회·정치적 조건에 맞게 이행하기 위한 사업 구상 및 계획 등에 참고 및 활용 될 수 있을 것으로 판단된다. 본 연구는 SDGs와의 연관성 분석을 바탕으로 국내 임업분야 ODA사업의 한계점 파악 및 SDGs 이행을 위한 제언을 했음에 그 의미가 있다.

감사의 글

본 연구는 산림청(한국임업진흥원) ‘신기후체제 대응 산림분야 국가 온실가스 인벤토리 산정체계 및 탄소계정 고도화 연구(2017044B10-1819-BB01)’ 및 ‘지속가능발전목표 출범에 따른 산림협력 전략 연구’의 지원에 의하여 이루어진 것입니다.

References

- Bae, J.S., Joo, R.W. and Kim, Y.S. 2012. Forest transition in south korea: reality, path and drivers. *Land Use Policy* 29(1): 198-207.
- Cho, S.J. and Park, H.H. 2015. A study on improving the linkage of sustainable development goals and international agricultural development and cooperation in korea. *International Commerce and Information Review* 17(4): 253-278.
- Ham, G.Y. and Min, Y.H. 2014. A study for improvement of korea's ODA in the Scope of maritime affairs and fisheries through analysis on norms of OECD DAC. *Journal of the Korean Society of Marine* 20(2): 210-217.
- Im, B.Y. 2010. International exchange of Local Governments and Official Development Association. *The Korean Association for Public Administration* 16: 575-590.
- Jang, D.H., Choi, Y.J. and Kim, D.S. 2015. A comparative study on DAC member countries and korea in relation to the scale of Official Development Assistance(ODA). *Gyeonggi Research Institute Review* 17(1): 157-184.
- Ji, S.T. and Lee, Y.H. 2016. A study on cross-cutting issues of saemaul undong from an ODA perspective: focusing on women's association operations and forest tree-planting. *The Korean Regional Development Association* 28(4): 63-85.
- Jo, J.M. 2007. Korean IT ODA implementation model planning. *Korea Agency For Digital Opportunity & Promotion*. pp. 132.
- Jung, Y.M. and Lee, J.Y. 1998. Preliminary study on the analysis of term associations in korean text. *Korea Society for Information Management* 243-246.
- Kang, T.G. 2016. Exploring the links between sustainable development and saemaul undong ODA project. *Journal of international area studies* 20(4): 35-58.
- Kim, J.H. 2016. SDGs Indicator determination and significance. *Development and Issue* (25): 1-40.
- Kim, S.B., Sung, Y.J., Park, K.S., Oh, D.G., Kim, D.S. and Go, Y.Y. 2013. International forestry cooperation and forestry ODA of korea. *Journal of the Korean Institute of Forest Recreation* 591-594.
- Kim, T.K., Kim, B.K. and Shim, Y.R. 2016. The domestication process of international development norms : Sustainable Development Goals(SDGs) and policy making for domestic implementation in south korea. *Journal of International Area Studies* 25(1): 81-125.
- Korea International Cooperation Agency. 2012. *KOICA Annual report 2012*. pp. 132.
- Korea Forest Service. 2016. *2016 Korea Forest Service*

- Performance Management Plan. pp. 212.
- Korea Forest Service. 2016. Forest cooperation strategy regarding to the establishment of sustainable development goals(SDGs). pp. 263.
- Kwon, Y. 2016. Implementation of Sustainable Development Goals(SDGs) and improvement project of Official Development Assistance(ODA) system. The Korea Institute of Public Administration 19: 18-23.
- Lee, S.H. 2016. UN's Sustainable Development Goals : Strategies for Health. Health and Welfare Policy Forum 242: 96-114.
- Park, B.S. and Kim, J.G. 2011. International Development Cooperation and ODA Support Planning of Local Governments - Focused on the Association of Local Autonomous Communities in Northeast Asia -. The Korean Association for Local Government Studies 19: 221-239.
- Park, S.H. 2014. A Study on the Millennium Development Goals and Sustainable Development Goals of UN for Enhancing the Quality of Human Life. The Korean Society for Quality Management 42(4): 529-542.
- Shin, M.S., Yeon, J.H. and Kim, K.W. 2017. Developing Regional Government's ODA Improving Method by using the Center for International Development Cooperation in focused area. Journal of International Development Cooperation 2: 95-120.
- Yoo, B.I. and Yoon, B.E. 2014. A strategy for official development assistance in forest sector based on evaluation by field in Korea. Journal of Korean Forest Society 103(4): 646-654.
- Yoo, B.I. and Yoon, B.E. 2014. Strategies for progress of Korea's official development assistance in the forestry Sector: based on the comparison of Finland and Norway's development cooperation strategies. Journal of International Development Cooperation 6(1): 187-222.
- Yoon, J.Y., Park, G.S., Kim, S.B., Lee, J.W., Sung, Y.J., Park, B.H. and Jang, G.W. 2013. A study on the direction of Korean official development assistance in forestry. CNU Journal of Agricultural Science 40(1): 19-26.
- Zoo, H., Son, H., Lee, H. 2016. A review of international development studies in South Korea: trends and challenges. Journal of International Area Studies 20(4): 3-34.

(Received: January 3, 2018; Accepted: March 2, 2018)