

# 인천광역시 원도심 공원녹지 기본계획 현황 및 이용 평가

이석현\* · 김하늘\*\* · 광동화\*\*\*

## The Evaluation of Present Situation and Use for the Master Plan of Urban Parks and Green Spaces in Incheon Metropolitan's Old town

Lee, Seok-Hyun\* · Kim · Haneul\*\* · Kwack · Dongwha\*\*\*

**Abstract:** The purpose of this study is to review and evaluate the proper planning for 2030 Incheon Urban Parks & Green Space Master Plan. Some of the plans are aimed at multiple small districts within the city's old town, as local governments are planned to be sub-subsidized by Incheon Metropolitan City. However, these plans have become simple plans for each district and therefore find it difficult to collect from the perspective of the using system of the residents who are directly used. First, the construction of the urban park and green space network requires the construction of a service using system that can be felt by the users. Second, the basic idea of each district planned as the detailed strategy of the master plan should be planned through consultation with nearby the district. Third, specific targets and directions for the urban park and green space plan through the urban development project are needed.

**키 워 드 :** 인천 원도심, 공원녹지, 기본계획, 이용 평가

**Key Words :** Incheon Old Town, Urban Parks and Green Spaces, Master Plan, Evaluation of Use

### 1. 서론

#### 1.1 연구의 배경 및 목적

도시공원은 도시민에게 직·간접적으로 삶의 질을 향상시키며, 휴식 및 건강 증진 등 다기능적인 역할을 하고 있다. 도시 기반시설로서 소공원, 어린이 공원, 근린공원 기타공원 등의 다양한 규모로 도시지역 내에 위치하며 시민들이 다양하게 이용하고 있다. 각 도시들은 다양한 계획 및 기본 구상을 통해서 시민들을 위한 공원녹지를 조성하려하고 있다. 그러나 이러한 계획들은 수립절차에 맞춰 시민들의 의견을 청취하고 반영하여, 시민들을 위한 계획을 수립하였다. 그러나 이러한 계획이 이용의 측면에서 이용자를 배려하였는지 의문이다. 그러므로 본 연구는 도시의 기본 공원녹지 계획과 각 하위 도시들의 기본계획들에 대해서 종합 및 대상지와 비교·분석하여 평가를 하고자 한다.

본 연구의 목적은 2030년 인천광역시 공원녹지 기본계획 이용체계에 대해서 적정 계획 수립 검토 및 평가이다. 현재 대두되고 있는 다양한 문제들에 대해서 인천광역시의 현황을 파악하고, 연구 대상의 현황에서 확인 할 수 있는 시사점

을 확인하고, 현재 연구 대상과 실제 현황과 비교하여 검토 및 평가를 진행, 각 검토 및 평가 결과를 기준으로 개선사항을 제시하고자 한다.

#### 1.2. 연구의 범위 및 방법

인천광역시의 도시의 특성으로 크게 3가지로 원도심, 신도시, 도서지역으로 나뉘며, 이러한 특성에 따라서, 도시기본계획의 주된 방향이 다르다. 각 도시에 특성에 따라, 각 부분별 계획을 수립하였고, 인천광역시의 자치구 별로 세부 계획의 구상 및 수립하였다. 그에 따라서, 본 연구의 범위는 인천광역시의 원도심으로 분류되는 중구, 동구, 미추홀구를 대상으로 진행하였다. 또한, 이용체계의 주요 대상이 되는 도시공원 및 녹지를 대상으로 하였다.

연구 방법은 선행연구 고찰, 연구 대상지 방문조사, 기본 계획과 비교 분석 등을 중심으로 연구를 진행하였다. 2030년 인천광역시 공원녹지 기본계획 및 각 부분별 계획, 도시공원 관련 법규, 도시공원 접근성 관련 연구, 도시공원 입지 선정 방법 관련 연구 등 이론적 고찰 및 선행연구 고찰을 하여 연구의 방향 및 차별성을 제시하였다. 2030년 인천광역시 공원녹지 기본계획

\* 중앙대학교 디자인학부 부교수.

\*\* 인천대학교 일반대학원 건축학과 석사과정.

\*\*\* 인천대학교 도시과학대학 도시건축학과 부교수.

및 각 부분별 계획에서 본 연구의 대상이 되는 중구, 동구, 미추홀구를 직접 방문하여 조사 및 비교를 진행하였다.

## 2. 공원녹지 관련 기존 연구 분석

### 2.1 공원녹지체계 계획에 대한 연구

#### 2.1.1 공원녹지 운영체계 및 계획

최근 도시계획 및 도시정책 상에 도시공원이 차지하는 비중이 확대 되며, 공원계획 및 정책에 대한 중요성이 증가하고 있다. 그에 따라서, 계획 및 결정까지 진행되는 과정에 대한 운영체계 연구가 진행 되며, 공급중심의 계획에서 수요에 기반 된 계획이 필요하며, 계획의 주체, 수립단계의 변화가 필요하다는 연구가 진행되었다.

#### 2.1.2 공원녹지이용 관점의 공원녹지네트워크 영향

공원녹지네트워크는 환경복원, 생태계로서의 가치, 방재기능 등 다양한 기능을 가지며, 지역계획 및 도시계획에서 네트워크 구축을 목표로 설정하고 있다. 공원녹지네트워크의 이용자 관점에서 높은 만족도를 형성하는 요인은 연결성, 공원의 관리, 접근성이 큰 영향을 미치며, 이용자들의 긍정적인 심리적 효과를 준다. 이에 따라, 공원녹지네트워크의 중요성에 대한 연구가 진행되었다.

### 2.2 공원녹지의 기능에 대한 연구

#### 2.2.1 공원녹지의 기능적 특성 평가

공원녹지의 기능적 특성에 관한 종합적인 평가는 자연생태 및 환경 조절적 기능을 중점으로 한다. 이러한 특징은 물리적 환경에 대한 기능이라고 이해되며, 이용적 기능을 중점으로 접근성 및 이용체계에 대한 중요한 기능을 평가해야 된다. 이러한 특징은 국내를 포함한 국외의 다양한 사례를 통해서 연구를 진행되고 있다.

#### 2.2.2 공원녹지의 다기능적 관점

공원녹지는 공공디자인 및 경관디자인에서 사회적으로 주목을 받고 있으며, 경관개념의 유형으로 경관구성요소로 도출 할 수 있다. 공원녹지의 경우, 하나의 기능만 가지고 있는 다른 기반시설들과 다르게 휴식, 커뮤니티, 방재 등의 다기능적인 역할을 하며 다양한 경관을 형성하고 있다. 이러한 공원녹지를 통한 경관형성의 경우, 여러 분야의 기능을 종합으로 계획 및 평가 하는 연구가 진행되었다.

### 2.3 기존 연구와의 차별성

기존 연구들의 경우, 공원녹지계획의 적합성 및 기능에 초점을 맞춰 진행하였다. 상위 계획의 적합성을 중심으로 공원녹지의 계획과 공원의 기능적인 측면에서 연구를 진행하였다. 본 연구에서는 다른 연구와 차별성을 가지기 위해 연결성, 공원의 관리, 접근성을 중점으로 평가를 진행하는 것은 동일하나, 계획에 대한 평가의 관점은 주요 이용자의 관점에서 이용체계를 중점적으로 진행하였다.

## 3. 인천광역시 공원녹지기본계획 현황 분석

본 절에서 인천광역시에서 2015년도에 2020년 인천광역시 공원녹지 기본계획을 분석 및 과제 도출을 통하여 계획을 수립한 2030년 인천광역시 공원녹지 기본계획의 주된 기본 계획을 파악하고자 한다. 기본계획의 기본방침 및 개발방향을 확인하고, 각 기본방침에 맞는 추진전략을 종합하였다. 또한, 종합배치구상을 구성하는 보전체계, 이용체계, 확충체계, 경관체계에서 도시민이 직접 체감 할 수 있다고 판단되는 이용체계를 중점으로 종합하였다.

### 3.1 2030년 인천광역시 공원녹지기본계획

앞서 설명하였듯이, 인천광역시는 2015년도를 기준으로 2030년을 목표로 기존 2020년 인천광역시 도시기본계획을 분석 및 목표 진행 정도를 종합하여 새로운 도시기본계획을 수립하였다. 그에 하위 계획인 공원녹지계획도 위와 같은 과정을 통해서 기본구상 및 세부 목표 전략을 수립하였다. 기본적인 공원녹지 기본계획의 계획의 근거는 도시기본계획의 하위로 공원녹지기본계획을 수립하며, 계획수행절차는 총 4단계로 기초조사, 기본구상, 기본계획, 주민 등의 의견수립 과정을 거친다. 종합분석 및 과제의 정리를 통하여, 인천광역시의 공원녹지미래상 및 목표/지표 설정을 통해서 보전체계, 확충체계, 이용체계, 경관체계를 구상하여, 종합배치구상을 통해서 각 기본계획을 수립한다.

계획수립절차 중 1단계 기초자사의 경우, 계획 수립 과정에 있어, 인천광역시의 자료수집, 현지조사, 관련계획 및 법규 검토 등의 현황을 파악하는 기본적인 과정이며 2단계 기본구상을 만드는 근거 자료가 된다. 2020년 인천광역시 공원녹지 기본계획과 2030년 인천광역시 공원녹지 기본계획의 1단계 기초조사 단계는 인천광역시 공원녹지 현황을 파악하였기 때문에 2020년과 2030년의 공원녹지 기본계획의 미래상과 목표가 많은 차이를 나타낸다. 다음 Table 1은 2020년과

2030년의 인천광역시 공원녹지 방향 및 비전을 종합하였다.

Table 1. 인천광역시 공원녹지 방향 및 비전 비교

구분	주요이미지	도시이미지 방향성	공원녹지비전	
2020년 인천광역시 공원녹지 계획	한남정맥	생태축 및 산림경관	6가지 녹의 디자인	생태의 녹
	서해안 갯벌	해안경관 및 갯벌보존		매력의 녹
	강화도 석모도	풍부한 녹음 및 산림보존		청정의 녹
	용의 무의도	관광·휴양		휴양의 녹
	항구도시, 국제공항, 산업단지	디자인 명품		명품의 녹
	화도진 자유공원	인천의 전통·근대역사		역사의 녹
	미래상 : Green-Design City Incheon			
2030년 인천광역시 공원녹지 계획	한남정맥	생태공간 및 산림경관	녹의 디자인	생태의 녹
	서해안 갯벌	해안경관 및 갯벌보존		해안의 녹
	강화도 석모도	풍부한 녹음 및 산림보존		
	용의 무의도	관광·휴양		
	도시개발 사업에 의한 공원녹지	조성가능성 및 시민과 함께 만드는 공원녹지		
	미래상 : New green city - Human city Incheon			

큰 변화로 2020년의 경우, 6가지의 주요 이미지를 통해서 비전을 설정한 반면, 2030년의 경우, 기존 4가지의 주요 이미지는 같으나, ‘도시개발사업에 의한 공원녹지’를 통한 공원녹지에 대한 비전을 제시하고 있다. 시민이 중심이 되는 공원녹지를 통해서 시민이 만족하는 공원녹지 계획을 주요 정책으로 하고 있다. 질적인 공원녹지 계획을 수립하여 보전체계, 확충체계, 이용체계, 경관체계를 시민 중심의 공원녹지화에 중점을 두고 있다.

본 연구에서 중점적으로 현황을 파악하고 평가를 할 이용체계는 ‘공원녹지 네트워크 구축 및 이용 활성화’를 주요 방향으로 설정하였다. 공원녹지의 유기적 연결체계 확립을 통하여, 시민이 만들고 이용하는 공원녹지를 조성하는 것을 방법으로 하고 있다. 공원녹지를 균형 있게 배치·정비·조성 되도록 구상 및 특성화를 통하여, 주요 광역적 이용체계인 그린네트워크, 블루네트워크, 보행네트워크를 상호 연계되도록 유기적인 네트워크를 구축하는 중·장기적인 체계를 수립하였다. 이용체계 목표는 ‘개성과 품격

있는 녹의 조성 및 시민과 하나 되는 휴양도시’로 주요 광역 이용체계의 구축 및 특화 테마 계획을 제시함 이다. 그에 따라서, 공원녹지의 시민참여를 위한 이용측면에서 시민과 하나 되는 녹의 네트워크를 재구성 및 특화 주제를 설정하였다. 그린네트워크의 경우, S자 자연생태 체험 축 설정과 축 내의 장기미집행공원 우선순위 조성을 통해 유기적인 녹지체계 확립을 주요 전략으로 구상하였다. 블루네트워크의 경우, 주요 하천의 친수공간 조성 및 공원과의 연계를 통해 공원녹지와 연계를 주요 전략으로 구상하였다. 보행네트워크의 경우, 각 공원녹지와 연계된 가로환경개선(특화가로) 및 생태 통로 등의 계획을 통해 보행환경 개선을 주요 전략으로 구상하였다. 각 도시공원의 산림, 역사, 전통문화, 해안생태 자원을 특화하여 시민참여 특화하는 테마계획을 구상하였다. 이용체계의 세부 전략으로 주요 각 축을 설정하였고 공원녹지 네트워크로 연결하는 계획을 구상하였다. 다음 Figure 1은 인천광역시 공원녹지 네트워크 구상도이다.



Figure 1. 인천광역시 공원녹지 네트워크 구상도

자치구별 균형 있는 녹지확충을 위해서 군·구별 공원녹지 기본 구상 및 계획을 구상하였고, 크게 경제자유구역(청라, 영종, 송도), 중구, 동구, 남구(현 미추홀구), 연수구, 남동구, 부평구, 계양구, 서구, 강화군으로 나누어 인천광역시 공원녹지 기본계획과 같이 각 목표 및 지표를 설정하였다. 상위 기본구상계획을 바탕으로 공원서비스가 소외되는 자치구에 대한 구체적인 방안을 제시하여, 지역적 여건을 고려한 공원녹지를 계획하였다.

### 3.2 인천광역시 중구 공원녹지 기본계획

인천광역시 중구의 경우, 앞서 설명하였듯이 군·구별 계획 중에 경제자유구역 내에 중구 내

의 영종경제자유구역이 포함되어 있기 때문에, 영종 지역의 계획도 있으나, 내륙에 위치한 원도심지역인 동인천동, 신포동 등을 중심으로 계획이 구상되어 있다. 월미공원을 거점 공원으로 설정하여, “서해로 다가가는 공원녹지”가 중구 공원녹지의 기본구상이다. 인천광역시 공원녹지 기본계획 상의 큰 주요 계획과 관련이 있는 기본구상으로는 동서 녹지축과 해안 경관축 조성이 있다. 세부 주요 계획내용으로 해안경관도로 계획, 자투리 공간의 다양한 녹화계획 수립, 인천역주변 도시재생사업에 의한 공원 및 녹지의 확충, 과거 수인선 상부 녹화계획, 연안부두 중점녹화지구 지정 등이 있다.



Figure 2. 중구 공원녹지 기본구상

### 3.3 인천광역시 동구 공원녹지 기본계획

인천 동구의 경우, 기존 현황에서 확인 할 수 있듯이, 공원서비스의 소외지역으로 분류되어 있고, 인천광역시 내의 도서지역을 제외하면 제일 적은 도시공원을 가지고 있는 자치구이다. 주요 공원인 화도진 공원과 송현공원 중 송현공원을 거점공원으로 설정하여, “해안경관축체계 및 해양도시 이미지 구축”이 동구 공원녹지의 기본구상이다. 인천광역시 공원녹지 기본계획 상의 큰 주요 계획과 관련이 있는 기본구상으로는 해안 경관축 상 경관도로조성과 도시개발사업을 통한 공원조성이 있다. 세부 주요 계획내용으로 서해 해안 경관축 완성을 위한 기반, 도시개발사업을 통한 구도심의 환경개선, 해양도시이미지에 맞는 항구조성 및 녹화, 산업단지에 대한 가로 녹화 및 도시녹화사업 유치, 학교밀집지역에 대한 학교 숲 조성 등이 있다.



Figure 3. 동구 공원녹지 기본구상

### 3.4 인천광역시 남구(미추홀구) 공원녹지 기본계획

인천 남구의 경우, 2018년 7월부터 현재 구 명칭을 남구에서 미추홀구로 변경하였다. 중구·동구와 같이 과거 인천광역시 중심지 역할을 하였으며, 현재 전반적으로 노후화 된 지역이다. 주요공원인 수봉공원, 석바위공원, 관교공원, 햇골공원 중 수봉공원과 관교공원을 주요거점으로 설정하여, “녹지축 구축으로 도심 녹색활력 증강”이 남구 공원녹지의 기본구상이다. 인천광역시 공원녹지 기본계획 상의 큰 주요 계획과 관련이 있는 기본구상으로는 동서 녹지축과 도시개발사업에 의한 공원조성이 있다. 세부 주요 계획내용으로 남동구 중앙공원과 연계되는 도심가로, 인주로 녹도 계획, 문학도시자연공원에서 확장되는 보전 및 새로운 녹의 조성, 도시개발사업을 통한 공원조성, 수인선 지하화에 따른 녹화계획 등이 있다.



Figure 4. 남구(미추홀구) 공원녹지 기본구상

### 3.5 원도심 공원녹지 기본계획 종합 및 소결

앞서 2030년 인천광역시 공원녹지 기본계획과 본 연구의 대상으로 하는 인천광역시의 원도심인 중구(영종지역 제외), 동구, 남구(현 미추홀구)에 대한 기본구상과 세부전략 및 계획을 확인하

였다. 다음 Table 2는 각 내용을 종합하였다.

**Table 2. 인천광역시 원도심 공원녹지 기본계획 및 세부전략 비교**

구분	관련 상위 계획	세부전략
중구	동서 녹지축	인천역 주변 도시재생사업 공원·녹지 확충
		자투리 공간 녹화계획
	해안 경관축 조성	해안경관도로계획
		수인선 상부 녹화계획 연안부두 증점녹화지구 지정
동구	해안 경관축 상 경관도로조성	서해 해안 경관축 완성을 위한 기반 해양도시이미지에 맞는 항구조성 및 녹화
		도시개발사업을 통한 구도심의 환경개선
	도시개발사업을 통한 공원조성	산업단지에 대한 가로 녹화 및 도시녹화사업 유치
		학교밀집지역에 대한 학교 숲 조성
		중양공원과 연계되는 도심가로
남구 (미추홀구)	동서 녹지축	인주로 녹도 계획
	도시개발사업을 통한 공원조성	도시개발사업을 통한 공원조성
		수인선 지하화에 따른 녹화계획
		문학도시자연공원에서 확장되는 보전 및 새로운 녹의 조성

인천광역시의 주요 특징 중 신도시와 원도시의 불균등한 발전으로 인한 공원서비스의 소외 지역의 심화이다. 그에 따른, 노후 된 도심지역에 대해서 도시개발사업을 이용하여, 전반적인 원도심에 대한 공원녹지를 확충할 계획을 가지고 있다. 또한, 용도 및 기능의 변경에 따라서 생기는 유휴공간에 대해서 공원녹지로 결정하는 계획을 가지고 있다. 상위 공원녹지 기본계획인 동서녹지축을 기본으로 공원녹지네트워크를 구축하고자 한다. 그에 따라서, 각 지역구에서 계획 중인 도시공원 조성 계획과 현재 이용 중인 현황을 비교하였다.

#### 4. 이용 평가

본 절에서 각 지역구 별 공원녹지 기본구상을 주요 계획인 동서 녹지축, 해안 경관축 조성, 도시개발사업을 통한 공원조성을 통해서 비교 및 분석을 하였다. 본 연구의 대상인 중구, 동구, 미추홀구를 2018년 11월에 직접 방문 하여 현황을 파악하였으며, 각 계획과 비교하였으며, 시민, 관광객, 차량 등 이용자의 이용 측면 관점에서 평가를 진행하였다.

#### 4.1 중구에 대한 이용 평가

##### 1) 동서 녹지축의 이용 평가

중구의 기본구상에서 확인 할 수 있듯이, 동서 녹지축을 기존 거점 공원으로 확장하는 방안은 인천역 주변 도시재생사업을 통한 공원·녹지 확충과 자투리 공간 녹화계획이지만, 구체적인 계획 및 위치는 확인 할 수 없다. 또한, 월미공원과 연결되는 동서 녹지축의 경우, 인천역과 동인천역을 이어주는 수도권 전철1호선 철도주변에 대한 공원녹지 계획이 있으나, 이는 단순한 가로수 심기에 불과하다. 다음 Figure 5에서 확인 할 수 있듯이 철도주변은 시민이 보행을 하는 곳보다 차량을 위한 도로가 주 용도이며, 시민이 직접 이용하는 측면에서 다소 무리가 있다. 단순히 녹지축의 확장이라는 목적에서 계획 것이라고 판단되며, 여러 네트워크의 연계를 위한 다기능적인 목적에서는 철도주변과 자투리 공간의 복합적인 결합으로 시민이 이용할 수 있는 공원 녹지가 되어야 한다고 판단한다.



**Figure 5. 중구 동서 녹지축 대상 거리**

상위계획인 동서 녹지축의 구체적인 수립 및 실행을 위해서, 인천역 주변 도시재생사업과 별개로 공원녹지 확충계획 이후, 타 사업과 연계하는 방안이 필요하다. 또한, 자투리 공간 녹화계획을 위해서 보다 구체적인 계획이 필요하며, 대상이 되는 자투리 공간을 우선적으로 확보 이후에 녹화계획이 필요하다.

##### 2) 해안 경관축 조성의 이용 평가

중구의 해안경관도로의 경우, 공업지역을 지나는 곳에 위치하여, 내부에서는 인천역으로부터 인천항으로 연결되며, 외부로는 북쪽으로는 동구로 연결되며 남쪽으로는 연수구인 송도신도시로 연결되고 있다. 인근 지역의 특성 상, 이용을 주로 하게 될 사용자는 차량 운전자가 될 것이라고 판단되며, 차량은 크게 인천항고가교와 고가



교의 하부 및 측면 도로인 서해대로라고 판단된다. 해안경관도로는 주요 이용체계 중 블루네트 위크와 연계되는 다기능적인 역할을 하는 기반 시설이며, 수인선 상부 녹화 계획과 함께 중구에 서만 볼 수 있는 녹지축들을 조성할 수 있다.

하지만 해안경관도로를 구성하는 인천항고가 교는 Figure 6에서 확인 할 수 있듯이 방음벽이 설치되어 있어, 기본 구상과 같이 해안경관을 조망하기에는 어렵다고 판단된다. 또한, 인천항고가 교의 하부인 서해대로의 경우도, Figure 7에서 확인 할 수 있듯이 물류창고가 인근에 있기 때문에 컨테이너 적치 및 대형 운송 차량의 주차로 인하여 해안경관을 조망하기 어렵다. 여러 문제점들도 있으나, 현실적으로 블루네트위크인 서해안에 대한 조망이 불가하다.



Figure 6. 인천항고가교 방음벽 설치



Figure 7. 서해대로 컨테이너 적치 및 대형차량 주차

또한, Figure 8에서 확인 할 수 있듯이, 현재 수인선 상부는 현재 유희 공간으로 방치되어 있으며, 수인선은 인천 중구에만 있는 것이 아닌, 인천 미추홀구과 함께 연결되어 있는 계획으로 단순히 상부 녹화계획은 주요 자원에 대한 일률적인 계획이다.



Figure 8. 수인선 상부 유희공간

연안부두는 현재 기능 축소 및 인근 지역의 쇠퇴로 인하여 현재 방치되어 있는 상황이었으나, 인천광역시는 연안부두를 2016년도에 도시재생활성화지역으로 지정하여 연안부두를 재활성화 하고자 하고 있다. 기본 구상에서의 연안부두 중점녹화지구 계획을 현재 도시재생계획에 연계하여야 한다고 판단한다.

상위계획인 해안경관축 조성의 구체적인 수립 및 실행을 위해서, 해안경관도로를 물리적 특성에 따라서 유형을 구분 후, 주 이용자의 특성에 맞게 공간을 구성해야 된다. 또한, 해안경관도로와 연결이 되는 수인선 상부 녹화계획은 유희공간을 녹화한다는 1차원적인 계획보다, 인근 지역 구인 미추홀구와 함께 연계하는 계획이 필요하다. 연안부두 중점 녹화지구는 현재 진행 중인 도시재생활성화 계획에 중점녹화계획이 의무적으로 적용될 수 있게 하여, 기본 구상대로 계획될 수 있도록 하여야 한다고 판단한다.

#### 4.2 동구에 대한 이용 평가

##### 1) 해안 경관축 상 경관도로조성의 이용 평가

동구의 해안경관도로는 내부에서는 공업지역에서 상부 수도권 전철1호선을 따라 인천역으로 연결되며, 외부로는 북쪽으로 서구로 연결되며 남쪽으로는 중구로 이어져 해안경관도로로 이어진다. 중구와 같이 크게 송현터널로 연결되는 고가도로와 고가교의 하부 및 수도권 전철1호선에 인접한 인증로로 구성되어 있다. 이는 중구의 해안경관도로와 같이 다기능적인 역할을 하는 기반 시설이라고 판단된다. 다음 Figure 9을 통해 확인 할 수 있듯이 현대제철 및 물류·공업 단지로 인하여 해안경관을 조망할 수 없는 도로라고 판단되며, 현재 이용되고 있지 않는 송현터널로 인하여 고가교의 방치도 본 다기능적인 역할을 못하고 있으며, 이는 항구도시의 이미지를 주기 어렵다고 판단된다.



Figure 9. 인종로 도로 경관

상위계획인 해안경관축 상 경관도로 조성의 구체적인 수립 및 실행을 위해서, 서해 해안 경관이 조망 되지 않는 도로에 대해서 해안경관축이 이어지는 인근 지역구인 중구와 연계하여 해안 경관을 조망 가능하도록 다시 계획할 필요가 있다. 또한, 산업단지의 해양 물류 산업을 제외하면, 인천 동구에서 해양도시 이미지를 찾기 어렵다. 기본 구상에서 해양도시이미지에 대한 방향성을 재검토를 고려할 필요가 있다.

## 2) 도시개발사업을 통한 공원조성의 이용 평가

동구 내에 현재 도시개발사업을 통한 공원조성을 구도심 내의 환경개선, 산업단지의 가로 녹화 및 도시녹화, 학교밀집지역에 대한 학교 숲 조성으로 크게 3가지의 방향을 가지고 있다. 현재 인천 동구청 홈페이지에서 확인할 수 있는 정비사업 현황은 도시환경정비사업 3곳, 주택개발사업 7곳, 주거환경개선사업 및 주거환경관리사업 6곳, 총 16곳이 진행 및 완료 되었다. 현재 동구의 경우는, 강화·옹진 외의 인천의 도시 지역에서 가장 적은 공원·녹지 수 및 면적을 가지며, 1인당 공원녹지면적 또한 제일 적다. 이러한 문제는 도시정비사업으로 충분히 해결될 수 있다고 판단하나, 각 정비사업에서 확보되는 공원녹지의 위치를 구체적으로 제시를 하여, 이용체계와 연계를 하여 시민이 채감이 가능한 정비사업의 공원녹지 제안이 되어야 한다. 산업공단도시녹화는 산업공단 내의 노동자를 위한 공원녹지가 될 것이라 판단하며, 노동자의 주요 이용자가 될 것이며, 이용자 중심의 이용체계가 확립된다고 판단된다. 또한, 학교 숲 조성의 경우, 내부적으로 부족한 공원녹지의 확보 외에 학생들을 위한 공원녹지 제공으로 학생을 위한 이용체계가 된다고 판단된다. 동구 내의 초등학교에서 대학교까지 총 16곳의 교육시설이 있으며, 구체적인 학교 숲 조성 계획 및 동구 내의 이용체계 확립이 된다면 효과적인 공원녹지 이용체계

가 된다고 판단된다.

인천 동구는 상위계획인 도시개발사업을 통한 공원조성을 적합하게 이용하고 있다고 판단한다. 전반적으로 공원녹지가 부족한 동구의 현황과 쇠퇴한 지역에 대한 개선을 동시에 해결할 수 있는 방안으로 고려된다. 그러나 구체적인 정비구역 내의 구체적인 공원의 위치가 제시되어 공원녹지의 연결성 및 이용자의 이용체계를 제시하는 것이 효율적인 것이라고 판단한다. 또한, 정비구역의 해제 경우를 대비하여, 정비구역 내의 유휴공간 및 공·폐가를 이용한 공원녹지 확보계획이 필요하다고 판단한다. 산업단지에 대한 가로 녹화 및 도시녹화사업 유치는 산업단지 내에 녹지를 계획하는 관주도의 계획이라고 판단하며, 산업단지 내의 이용자들을 고려한 계획이 필요하다. 학교밀집지역에 대한 학교 숲 조성은 학생에 초점을 맞춰 공원녹지를 계획하는 이용자 중심이 계획이라고 판단하며, 동구 내의 전반적인 공원녹지 이용체계와 연계한다면, 동구 전체의 공원녹지 체계가 완성된다고 판단한다.

## 4.3 미추홀구에 대한 이용 평가

### 1) 동서 녹지축의 이용 평가

미추홀구는 중구와 마찬가지로 기본적으로 동서 녹지축을 중점으로 중앙공원 - 석바위공원 - 수봉공원으로 이어지는 가로녹화를 통한 녹지량 증대를 계획하고 있다. 이는 단순한 도심가로의 녹화이며, 중구의 계획과 동일하게 가로수 심기에 머무르는 단계라고 판단된다. 동서 녹지축에서 미추홀구에 주요 연결 거점으로 제시되는 공원은 수봉공원과 석바위공원이며, 이 둘을 연결하는 녹지축으로 가로녹화를 제시하고 있으나, 보행자 기준으로 공원녹지 및 보행네트워크 체계를 채감 할 수 없다고 판단된다. 또한, 인주로의 녹화 계획의 경우, 동서 녹지축과 같이 단순히 도로에 설치하는 가로수 계획이며, 기존에 가로수 및 식생이 설치되어 있지 않은 곳에 가로녹화를 시도하는 소극적인 방법이라고 판단한다. 중구와 다르게, 상위계획인 동서 녹지축의 구체적인 수립 및 실행을 위해서, 동서 녹지축 연결의 시작인 석바위공원과 수봉공원의 연결 축에 대해서 가로수 조성이 아닌, 이용자가 채감할 수 있도록 두 연결공원 사이에 중·소규모의 거점 공원을 설치할 예정이다.



Figure 10. 경인로 도로녹화 현황

## 2) 도시개발사업을 통한 공원조성의 이용 평가

미추홀구는 최근 5년 동안, 도시개발사업으로 분류되는 재개발 정비구역 12곳, 재건축 정비사업 3곳, 도시환경 정비사업 7곳, 기타 정비구역 2곳, 총 24곳에 대한 정비사업 취소를 결정하였다. 현재는 구역을 해제 하였으며, 낮은 사업성으로 인한 연기, 원주민들의 반대 등 다양한 이유로 현재는 준공인가 난 7곳을 제외하고 32곳의 정비사업이 있다. 앞서 평가했던 동구와 같이, 미추홀구도 다양한 도시개발사업을 통해서 공원녹지를 확보하려 하고 있다. 그러나 최근 도시개발 정비구역의 해제로 인하여, 초기 구상하였던 도시개발을 통한 공원녹지 확보는 기존보다 많은 줄게 되었다. 이는 현재 구상 중인 공원녹지를 추가적으로 확보하는 계획에 한계가 있으며, 정비구역 해제에 대한 고려가 필요하다고 판단된다.

수인선의 지하화는 중구의 계획과 같이 관주도의 단순한 유휴공간의 녹화계획이다. 수인선이 가지고 있는 역사적 의미는 중구 및 미추홀구에 정체성을 나타낼 수 있을 정도로 큰 의미를 가진다. 이는 미추홀구에 대상지가 있다는 걸로 미추홀구만 계획할 필요는 없다. 이는 중구와 수인선 유휴공간을 대상으로 협업을 해서 계획 할 필요가 있다.



Figure 12. 수인선 상부 유휴공간

다른 원도시인 중구와 동구가 인천의 S자축에 포함이 되는 문학자연공원이 있다. 기본 구상 및 큰 방향에서 보전을 중점으로 계획이 되어있기 때문에 미추홀구 역시 보전을 중점으로 계획이 수립되어 있다. 그러나 문학자연공원은 미추홀구만 아니라 인천 연수구에 걸쳐 위치하고 있기 때문에, 단순한 보전계획 외에 다양한 이용체계를 미추홀구 주민 이용자 외에 남동구 및 연수구 주민 이용자를 위한 계획도 필요하다.

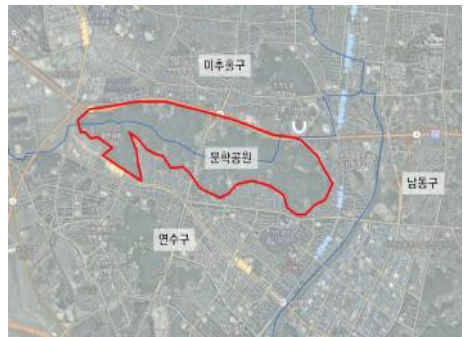


Figure 13. 문학공원 위치




도시개발사업을 통한 공원조성의 경우는, 현재 인천 미추홀구의 정비사업 해제가 다수 진행되는 점을 고려하여, 동구와 마찬가지로 해제 지역에 대한 공원녹지 확보 계획을 대안으로 계획해야 된다고 판단한다. 또한, 수인선 녹화 계획 및 문학자연공원에 대한 보전 계획은 미추홀구에서만 계획 및 관리를 할 것이 아니라, 인근 지역구인 중구, 연수구와 함께 계획을 하여, 공원녹지 네트워크를 구축하는 것이 필요하다고 판단한다.

## 4.4 각 이용 평가 및 개선사항 제안 종합

원도심으로 대표되는 중구, 동구, 미추홀구에 대한 각각 기본구상 및 계획을 현황 및 이용의 관점에서 비교 분석을 하였고, 각 문제점을 도출하여 개선사항을 제안하여, 다음 Table 3으로 정리하였다.



Table 3. 인천광역시 원도심 공원녹지 기본계획 및 세부전략 비교

구분	상위 계획	세부전략	계획·현황 비교	시사점	개선사항
<p>중구</p> 	동서 녹지축	인천역 주변 도시재생사업 공원·녹지 확충	동서 녹지축의 중구 마지막으로 녹지축 확장 현재 구체적인 계획 부재	구체적인 사업에 대한 파악 불가	기본적인 공원녹지 확충계획 이후, 타 사업과 연계하는 방안 필요
		자투리 공간 녹화계획	동서 녹지축을 확장 및 연결하는 소규모 계획 구체적 계획이 되는 대상이 없음	대상으로 지정하는 자투리 공간 확인 불가	대상으로 하는 공간 확보 후, 녹화계획이 필요
	해안 경관축 조성	해안경관도로계획	블루네트워크 경관을 조망 가능한 경관도로 계획 대상지의 현황이 경관 조망이 불가능	주 이용자의 해안경관 조망 불가	주 이용자의 특성에 맞게 공간구성 필요 인천항고교: 방음벽 제거 서해대로: 조망 가능하도록 개선
		수인선 상부 녹화계획	수인선 지하화에 따른 유휴부지 녹화계획 현재 유휴부지로 방치	유휴공간에 대한 단순한 녹화계획	인근 지역구(미추홀구)의 계획과 연계가 필요
"서해로 다가가는 공원녹지"	연안부두 중점녹화지구 지정	노후·쇠퇴된 연안부두에 대해서 중점녹화지구 지정 현재 방치 및 도시재생사업 대상지로 선정	현재 중점녹화지구 지정에서 도시재생활성화지역으로 지정	도시재생사업 계획 및 집행에 있어 중점녹화 고려	
<p>동구</p> 	해안 경관축 상	서해 해안 경관축 완성을 위한 기반	해안 경관축 조망 및 이미지 강화 현재 구체적인 계획 부재	서해 해안 경관을 조망이 되지 않는 도로 현황	인근 지역구(중구)와 연계하여 조망 가능하도록 다시 계획
		경관도로조성	해양도시이미지에 맞는 항구조성 및 녹화 구체적인 대상이 없음	인천 동구에 해양도시이미지가 적합하지 않음	기본 구상에서 해양도시이미지에 대한 방향성 다시 고려
	도시개발사업을 통한 공원조성	도시개발사업을 통한 구도심의 환경개선	노후된 지역에 대한 도시개발사업 시행으로 지역 환경개선 현재 계획 중	전반적인 도시 환경개선 및 공원녹지 확보 가능	정비구역의 해제 경우를 고려, 공원녹지 확보 계획 필요
		산업단지에 대한 가로 녹화 및 도시녹화사업 유지	산업단지의 전체에 대한 녹화계획 현재 계획 중	산업단지 내에 녹지를 확보하는 일률적인 계획	산업단지 내의 이용자들을 위한 계획 필요
"해안경관축체계 및 해양도시 이미지 구축"	학교밀집지역에 대한 학교 숲 조성	동구 내의 학교를 대상으로 학교 내에 공원 조성 현재 계획 중	학생이라는 이용자를 중심으로 하는 공원녹지 계획	학교 숲을 이용한 이용체계 확립 및 기존 체계와 연계 필요	
<p>미추홀구</p> 	동서 녹지축	중앙공원과 연계되는 도심가로	인천 중앙공원과 연계하여 수봉공원-석바위공원으로 동서 녹지축 조성 동서 녹지축의 형식적인 연결	녹지축 연결을 가로수 조성으로 계획	동서 녹지축을 이용자가 채감 할 수 있도록 중·소규모 거점 필요
		인주로 녹도 계획	동서 녹지축 외에 추가적인 녹도 계획 가로수 및 식생으로 계획		
	도시개발사업을 통한 공원조성	도시개발사업을 통한 공원조성	노후된 지역에 대한 도시개발사업 시행으로 지역 환경개선 현재 24곳이 정비사업구역 해제결정	기본 구상의 정비사업을 통한 공원녹지 확보에 전체적인 수 감소	추가적인 정비구역의 해제 경우를 고려, 공원녹지 확보 계획 필요
		수인선 지하화에 따른 녹화계획	수인선의 지하화 따른 유휴공간의 녹화계획 현재 유휴부지로 방치	유휴공간에 대한 단순한 녹화계획	인근 지역구(중구)의 계획과 연계가 필요
"녹지축 구축으로 도심 녹색활력 증강"	문학도시자연공원에서 확장되는 보전 및 새로운 녹의 조성	문학공원에 대한 보전을 중점 주요 도심지역 내의 자연공원	기존 S자축의 보전에 의한 보전 계획	인근 지역구(연수구)의 계획과 연계가 필요	

## 5. 결론

본 연구는 2030년 인천광역시 공원녹지 기본계획에서 이용체계에 대한 인천광역시 원도시인 중구, 동구, 미추홀구의 공원녹지 기본계획 및 구상을 현황 및 대상지의 특성을 비교 및 평가를 하였다. 전체 2030년 인천광역시 공원녹지 기본계획과 각 지자체의 기본구상을 종합하였다. 크게 인천광역시 기본계획의 하위로 각 지자체 계획이 있기 때문에 일부 계획은 원도심 내에서 여러 자치구를 대상으로 하고 있다. 그러나 이러한 계획은 자치구 별로 개별적인 계획으로 단순한 계획이 되었고, 그에 따라서 직접 이용하게 되는 주민들의 이용체계 관점에서 체감하기 어렵다고 판단한다. 그러므로 본 연구의 결론은 다음과 같다.

첫째, 공원녹지체계는 시민의 이용과 요구를 고려하여 구축되는 것이 바람직하다. 각 기본계획 따른 공원녹지는 대상지의 특성도 중요하나, 각 이용자의 이용방법 및 요구가 다르며, 각 이용방법 및 요구에 맞춰 이용체계를 구축해야 한다고 판단한다.

둘째, 기본계획의 세부전략으로 계획된 각 지역구의 기본 구상은 인근 지역구와 협의를 통해서 계획을 해야 한다. 현재 원도시 지역구에서 확인 가능한 계획들은 각 지역구가 개별적으로 계획을 하고 있기 때문에 기본구상의 초기 모습과 다를 수 있다. 이러한 문제를 해결하기 위해서 지역구 간의 연계된 계획이 필요하다.

셋째, 정비사업을 통한 공원녹지계획에 대해서 구체적인 대상과 방향이 필요하다. 2030년 인천광역시 공원녹지 기본계획에서 큰 기본계획으로 도시개발사업을 통한 공원조성이 있다. 이는 노후·낙후된 원도시 및 주거환경 개선이 필요한 지역에 대한 중요한 계획이며, 공원녹지를 확충할 수 있는 핵심적인 방법이지만, 현재 해제되고 있는 정비구역 및 공원녹지 네트워크를 고려하지 않은 공원녹지 배치계획으로 인하여 단순한 정비사업으로 이해할 수 있다. 인천광역시 원도시의 공·폐가는 2015년도 기준으로 총 1,351개이며, 이중에 정비사업구역 내의 공·폐가는 약 850여 개이다. 이러한 유휴자원을 통한 공원녹지계획을 확립할 수 있다고 판단한다.

향후, 본 연구를 기반으로 원도심만 아니라, 신도시 외의 지역에 대한 평가를 통하여 전반적인 공원녹지 기본계획과 도시기본계획의 기초가 되고자 한다.

## REFERENCES

- 2030 Incheon Metropolitan City Project  
2030 Incheon Metropolitan Urban Parks & Green Space Project
- Chae. J. H. (2014), "A Study on Operational System&Planning Contents of Parks&Green Space Plan -Focused on London, New York, Sydney, Seoul-", Journal of the Korean Institute of Landscape Architecture, Vol.42, No.2, pp.91-102.
- Jung. J. Y. (2001), "An Analysis and Planning of Dasjeon's Park System = Establishing Sustainable City Through Improvement in City Park System", Research Review of Regional Development, Vol.13, pp.105-130
- Yeom. S. J. (2013), "The Influence of Green Space Network on Use of Parks by Residents -Focused on Green Space Network in Kohoku New Town, Japan-", The Society of People, Plants, and Environment, Vol.16, No.4, pp.227-232.
- Lee. W. S. (2017), "Assessment of Green Spaces and Direction of Master Plan for Urban Parks Considering Functional Characteristic -Focused on Donjibong Park in Daegu-", The Korean Association of Geographic Information Studies, Vol.20, No.2, pp.17-31.
- Kwack. D. W. (2011), "A Study on the Element of Landscape Composition and the Type of Landscape Concept in the Public Design", Journal of Korean society of Design science, Vol.24, No. 4, pp.131-142.

논문투고일 11월 30일  
논문심사일 12월 10일  
논문게재일 12월 30일