

다중운집행사 경찰동원에 영향을 미치는 요인 비교

Comparison of Factors Influencing to Mobilization of Police to Crowd Gathering Occasion

김상운

대구가톨릭대학교 경찰행정학과

Sang-Woon Kim(ksw48@naver.com)

요약

이 연구는 다중운집행사에 필요한 경찰력을 동원하는데 영향을 미치는 요인들을 비교하는 연구로서 안전한 다중운집행사를 진행하기 위하여 경찰력을 동원하는데 장애요인의 우선순위를 파악하여 경찰력 동원에 과학적인 근거를 마련하기 위한 목적을 가지고 있다.

다중운집행사는 많은 사람들이 특정한 장소에 집중적으로 모여들기 때문에 사소한 원인에 의하여 많은 피해가 발생할 수 있는 특성을 가지고 있다. 이러한 위험을 통제하기 위하여 경찰력을 동원하곤 하는데 위험을 유발할 수 있는 우선순위에 대한 기준은 아직 부족하여 이에 대한 분석이 필요하다.

이 연구에서는 다중운집행사의 안전에 위협에 영향을 미치는 요인을 행사 내부 위험요소, 행사 외부 위험요소, 교통안전 위험요소로 분류한 기준과 함께 다중운집행사에 동원된 민간경비인력 수준과 참여자를 독립변수로 설정하여 2013년에서부터 2014년까지 동원된 경찰력을 종속변수로 하여 위계적 회귀분석으로 살펴보고 있다.

그 결과, 다중운집행사의 안전 확보를 위한 경찰력 동원에 가장 크게 영향을 미친 요인은 참가 인원이었으며, 그 다음으로 자체질서요원 인원, 경찰력 동원 사유가 영향을 미치는 것으로 나타났다. 따라서, 다중운집행사의 위험성은 참가인원의 규모가 큰 영향을 미치는 것으로 볼 수 있다.

■ 중심어 : | 다중운집행사 | 경찰동원 | 민간경비 | 경비경찰 |

Abstract

This research is to compare factors which influence to mobilize police force necessary for crowd gathering occasions, and the purpose of this research is to prepare scientific basis for mobilization of police force by understanding order of priority of obstructive factors to mobilize police force for progressing safe crowd gathering occasions.

Crowd gathering occasion has a characteristic that minor cause can lead to huge damage because many people concentrically gather at a specific place. In order to control these risks, it is necessary to analyze criteria on order of priority which can arouse risk to mobilize police force.

In this research, I classified the factors influencing safety of crowd gathering occasion as internal risk factor, external risk factor and traffic safety threatening and set up the level of private security manpower and participants mobilized to crowd gathering occasion as independent variable and set up mobilized police force from 2013 to 2014 as dependent variable and analyzed it hierarchical analysis.

From the result of analysis, the biggest influence to mobilization of police force for crown gathering occasion was the number of participants, and next self order-keeping agents and reason of mobilizing police force. Based on the result of analysis that the biggest factor to mobilize police force to crowd gathering occasion is the number of participants, it can be resulted that the number of participants influence to the risk of crowd gathering occasion.

■ keyword : | Crowd Gathering Occasion | Mobilization of Police | Private Security | Security Police |

* 본 연구는 2017년 대구가톨릭대학교 교내연구비 지원으로 수행되었습니다.

접수일자 : 2017년 03월 03일

심사완료일 : 2017년 04월 18일

수정일자 : 2017년 04월 18일

교신저자 : 김상운, e-mail : ksw48@naver.com

1. 서론

21세기에 들어와 시민들의 생활이 여유로워 짐에 따라 여가에 대한 인식이 변화하게 되었다. 여가에 대한 인식변화는 양적·질적 개선이 요구되었으며, 그에 따라 시민들이 참여하는 다중운집행사의 개최빈도가 증가하였다. 다중운집행사 개최의 증가는 많은 수익을 창출하였으며, 시민들의 건전한 여가생활을 가능케 하는 등 사회에 많은 영향을 미쳤다. 그러나, 다중운집행사 개최빈도의 급격한 증가는 관련법과 제도의 미비로 인하여 심각한 문제를 발생시킬 수 있는 상황을 만들었다.

다중운집행사는 좁은 공간에 많은 군중이 집중적으로 모여드는 특성으로 인하여 비교적 사소한 초동사건에 비하여 많은 피해가 발생하는 특성을 가지고 있다. 실제로 2006년 롯데월드 무료개방 행사 사고, 2009년 창녕 화왕산 역사 태우기 화재사고, 2014년 판교 공연장 환풍구 붕괴사고와 같은 다중운집행사에서 사고는 다중운집행사의 위험성을 충분히 증명하고 있으며, 다중운집행사 안전 확보의 중요성을 강조하고 있다.

안전한 다중운집행사가 개최될 수 있도록 주최 측에서는 민간경비를 동원하여 행사의 안전을 확보하고 있다. 그러나, 강제성이 부족한 민간경비의 태생적인 한계로 인하여 다중운집행사의 안전을 확보하는데 많은 어려움을 겪고 있다. 특히, 민간인이 통제하기 때문에 강제력이 없어 유사시 많은 충돌을 야기할 수 있으며, 질서유지를 위한 통제에 많은 문제를 보고 있다. 이러한 문제를 해결하기 위하여 경찰에서는 다중운집행사의 위험성 정도에 따라 경찰을 파견하기도 한다.

다중운집행사의 안전을 확보하기 위하여 동원되는 경찰력은 다중운집행사의 규모와 상황에 따라 투입되고는 있다. 경찰청에서는 다중운집행사에 경찰투입 기준을 마련하여 경찰력을 투입하고 있으나, 다중운집행사의 안전에 영향을 미칠 수 있는 다양한 변수를 모두 고려하지 않고 있다. 특히, 다중운집행사에서 경찰력의 동원 기준이 양적요인에 집중하는 것인지 상황적 요인에 집중하는 것인지 구체화되지 않아 경찰력 동원은 책임자의 제량에 의존하고 있다.

따라서, 이 연구에서는 다중운집행사에 동원된 경찰

력에 영향을 미치는 위험요인들을 비교하여 살펴보고자 한다. 위험요인들을 비교함으로써 경찰책임자의 판단에 영향을 미치는 요인을 찾아 효과적인 대응을 위한 연구에 기초가 되는 역할을 하기 위한 목적을 가진다.

이 연구의 목적을 달성하기 위하여 2013년부터 2014년까지 다중운집행사의 안전 확보 목적으로 동원된 경찰력 현황을 경찰청으로부터 제공받아 SPSS 18.0 통계패키지를 이용하여 경찰력 동원에 영향을 준 요인들을 비교하였다.

2. 이론적 배경

2.1 경비경찰의 의의

경비경찰이란 「경찰관 직무집행법」에서 규정한 경찰의 직무로 명시한 공공의 안녕과 질서유지에 필요한 경찰활동이다. 다시 말해 위험 또는 경찰위반의 상태가 발생되었거나 발생할 우려가 있는 경우 공권력을 바탕으로 이를 예방·경계·진압하는 경찰활동을 말한다[1]. 경비경찰의 대표적인 활동으로는 재난경비, 혼잡경비, 선거경비, 시위관리, 경호, 대테러활동 등이 있다[2].

이 중에서도 다중운집행사에 대한 경찰력의 투입은 대표적인 혼잡경비 활동으로서 각종 기념행사·경기대회·공연·종교행사 그리고 명절 시에 귀성·귀경인파 등이 일시에 모인 미조직된 군중에 의하여 발생한 자연적인 혼란 상태를 사전에 예방·경계하고, 위험한 상태가 발생한 경우에는 신속히 조치하여 더 이상 확대되는 것을 예방하는 경찰활동이다[1].

공공의 안녕과 질서유지를 위하여 이뤄지는 경비경찰활동은 기본적인 경찰활동으로서 사소한 사건으로 큰 피해가 발생할 가능성이 높은 행사 등을 통제하기 위한 활동이 이뤄지는 탓에 중요성이 높은 경찰활동 중 하나이다.

2.2 다중운집행사의 의의

다중운집행사란 제한된 공간에서 미조직된 다수의 군중이 모일 것으로 예상되는 축제, 공연, 체육경기, 행사 등을 의미한다[3]. 일반적으로 다중운집행사는 표현

보다는 ‘행사’라는 의미에서 군중이 집중되는 유형이라고 볼 수 있다. 다중운집행사를 정의하기 위해서는 우선 행사에 대하여 먼저 정의해 볼 필요가 있다. 사전적 의미로 행사란 어떤 일을 시행하거나 그 일을 의미하며, 학문적 의미로 행사란 공익, 기업이익 등 특정 목적을 가지고 치밀하게 사전 계획되어 대상을 참여시켜 실행하는 사건 또는 행사를 총칭하는 것으로 여기서의 특정 목적이란 지역사회의 경제, 사회, 문화적 진흥과 관련 산업의 발전, 관광 등을 지칭한다[4].

이러한 행사의 의미를 바탕으로 다중운집행사에 대하여 살펴보면, 다중운집행사란 정치적인 목적 혹은 기업의 이윤추구적인 목적 등 다양한 목적에 의하여 계획적으로 많은 군중들을 특정 장소에 집중시키는 행사라고 정의할 수 있다.

2000년대 들어와 시민들의 여가에 대한 수요가 증가하고, 지방자치단체에서 세원확보 등의 이유로 각종 행사가 빈번하게 개최되기 시작하여 다중운집행사의 안전 확보가 행사의 성공을 판가름 하는 중요한 기준이 되었다. 2000년대 후반에 발생한 다중운집행사장에서의 대형 사고는 다중운집행사의 안전을 더욱 중요하게 고려하게 되는 계기가 되었다. 그러나, 다중운집행사의 안전은 민간경비인력만으로는 해결하기 어려운 상황이 계속됨에 따라 다중운집행사의 안전을 위하여 경찰의 투입이 계속되고 있다.

2.3 다중운집행사의 특성

다중운집행사는 한정된 장소에 많은 군중들이 집중된 탓에 다음과 같은 특성을 가지고 있다. 첫째, 다중운집행사는 집중성이 강하다. 다중운집행사의 특성 중 가장 첫 번째로 지적되는 것은 바로 특정 제한된 장소에 많은 군중이 집중되는 성향이 강하다. 많은 군중이 집중되기 때문에 사소한 문제로 인하여 큰 위험이 발생할 가능성이 높아 다중운집행사의 진행은 안전에 대한 문제를 항상 가지고 있다.

둘째, 다중운집행사는 위험성이 높다. 앞에서 언급한 바와 같이 좁은 장소에 많은 군중이 집중되어 사소한 사고에도 큰 피해를 발생시킨다. 2006년 롯데월드 무료 개방 행사 사고, 2009년 창녕 화왕산 역새 태우기 화재

사고, 2014년 판교 공연장 환풍구 붕괴사고와 같이 제한된 장소에 많은 군중들이 집중되기 때문에 문제점을 사전에 처리하지 않으면 사소한 사고에도 큰 피해가 발생할 위험성이 높다.

셋째, 다중운집행사는 돌발성이 높다. 다중운집행사에 참여하는 군중이 행사성격·참여자 의 연령·외부 영향요인 등에 따라 급격하게 흥분할 수 있기 때문에 이들의 흥분으로 인하여 돌발적인 상황이 발생할 수 있다. 다중운집행사에 참여한 군중의 돌발적인 행동은 강력한 대응이 필요하나 통상적으로 유연한 행사진행을 위하여 과격한 대응이 쉽지 않아 사소한 돌발성이 큰 위험성으로 발전하는 경우가 많다. 특히, 돌발적인 상황은 또 다른 돌발적인 상황으로 발생하여 피해가 기하급수적으로 증가할 수도 있다.

넷째, 다중운집행사에 참여한 군중의 흥분가능성이 높다. 다중운집행사의 특성 상 많은 군중들이 좁은 장소에 집중되어 있기 때문에 자연적으로 흥분할 가능성이 높은데다 다중운집행사의 특성으로 인하여 흥분할 가능성이 더욱 증대된다. 이러한 흥분의 증가는 통제를 어겨 자칫 더 큰 사고로 발전할 가능성이 높으며, 다중운집행사의 위험성을 더욱 가중시키는 요인이 된다.

다섯째, 다중운집행사에서의 위험은 연쇄적인 작용을 한다. 다중운집행사에는 많은 군중이 참여하기 때문에 위험에 대한 반응이 단순하게 진행되지 않는다. 다중운집행사에서의 위험은 연쇄적으로 반응하여 기하급수적인 피해를 유발한다. 다중운집행사의 연쇄적인 작용은 사소한 사고나 소수의 흥분에 의하여 군중들이 반응하여 안전선을 지나치거나 안전시스템을 넘어서게 되는 구조로 진행되기 때문에 위험한 상황으로 악화될 가능성이 높다. 따라서, 다중운집행사에서의 사고는 연쇄적으로 반응하는 특성을 가지고 있다.

여섯째, 다중운집행사에서의 통제권한은 경찰이 아니라 주최 측에 있다. 다중운집행사는 ‘수익자부담의 원칙’등에 의하여 안전과 질서유지를 위하여 주최 측에서 통제권을 가지고 통제하고 있다. 그러나 행사의 통제를 담당하는 이들은 민간인 신분이기 때문에 경찰과 같이 강제력이 바탕이 된 적극적인 통제의 어려움을 가지고 있다.

2.4 다중운집행사 안전에 영향을 미치는 요인

다중운집행사에는 많은 요인들이 안전에 영향을 미칠 수 있다. 일반적으로 다중운집행사에 위협에 영향을 미치는 요소로는 행사 내부의 위험요소, 행사 외부의 위험요소, 교통안전 위험요소가 있다.

표 1. 위험성 요소 및 평가항목

| 위험성 요소 | 위험성 평가항목 |
|------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 행사 내부 위험요소 | <ul style="list-style-type: none"> 행사의 장소 · 시간 · 성격 및 참가자 구성 · 성향 참가자 집중 장소 · 시간 행사장 수용 규모, 이동로 · 출입구 등 시설물 상태 등 |
| 행사 외부 위험요소 | <ul style="list-style-type: none"> 행사 방해세력(단체) 유무 테러, 집단폭력추돌 등 발생 가능성 행사장 주변 위험물(공사현장, 위험물 취급소) 존재 여부 등 |
| 교통안전 위험요소 | <ul style="list-style-type: none"> 교통소통 · 주차 관리인력 유무 및 배치 적정성 여부 진입로 · 주차장 수용능력 · 우회로 유무 |

출처: 김상운 외, 2015

위 내용은 다중운집행사의 안전에 위협을 주는 일반적인 내용을 설명하고 있는 것이고, 실제 경찰에서는 다중운집행사에서 경찰력을 투입할 때에는 다음과 같은 기준을 가지고 판단을 한다.

표 2. 경찰의 다중운집행사 경찰력 투입 판단에 대한 위험성 요소 및 평가항목

| 위험성 요소 | 항목 | 내용 |
|----------------|----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 일반적 요소 | 행사 규모 · 성격 | <ul style="list-style-type: none"> 행사 세부 계획 · 내용의 적절성 참가자 입장 시 입구 집중가능성 유명인사 참석 순간 최대 소화 가능 인원 참가자 연령대 및 특이사항 위험물질 사용여부 |
| | 기상 및 지리적 요건 | <ul style="list-style-type: none"> 행사기간 중 기상이변 가능여부 행사장소의 위험성 여부 |
| | 행사장 수용 규모 | <ul style="list-style-type: none"> 행사장 내부 구조 행사장 적정수용여부 |
| | 행사장 인근 행사 · 집회 | <ul style="list-style-type: none"> 행사장 인근 혼잡여부 |
| | 행사 반대 단체 | <ul style="list-style-type: none"> 행사위협세력 여부 |
| 행사장 외곽 요소 및 동선 | 매표소 | <ul style="list-style-type: none"> 매표소에 참가자가 몰릴 가능성 매표소 주변 안전장치 설치여부 매표소 · 출입구 간 혼잡상황 가능성 |
| | 행사장 주변 안전성 | <ul style="list-style-type: none"> 대중교통시설에 참가자들이 몰릴 가능성 여부 안내판 설치여부 |
| | 주차장 관리 및 | <ul style="list-style-type: none"> 주차 질서유지계획 마련여부 |

| | | |
|----------------|-------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 행사장 내곽 요소 및 동선 | 차량통제 방식 | <ul style="list-style-type: none"> 교통관리 대책 마련 여부 교통안전 장비확보 여부 |
| | 출입구 등 이동로 | <ul style="list-style-type: none"> 출입구 인가 여부 행사인원에 따른 출입구 확보지 참가자 분산 가능 여부 비상출입문 확보 여부 이동로 적정 여부 긴급이동로 확보 여부 |
| | 무대 · 출연진대기소 및 관람석 | <ul style="list-style-type: none"> 관람석 간 이격공간 확보여부 참가자를 위한 분리 · 완충지대 확보 여부 공연 내용의 과격성 스탠딩 관람 여부 지정좌석 여부 이동식 의자 결박 여부 |
| | 천막 등 부대시설 | <ul style="list-style-type: none"> 부대시설 강화 여부 |
| | 안내 방송시설 | <ul style="list-style-type: none"> 공지사항 전달 방송시스템 확보 여부 방송요원 상주 여부 비상요원 실시간 비상연락 체계 구축 여부 |
| | 안전요원 | <ul style="list-style-type: none"> 허가받은 경비원 배치여부 중요 지점에 경비원이 배치여부 안전관리요원 수 근무요령 · 임무 등을 숙지여부 |
| | 우발상황 대비책 | <ul style="list-style-type: none"> 상황실 설치여부 응급요원이 배치여부 경찰 · 지자체 · 소방 등 유관기관 · 응급의료기관 등과 비상연락체계 구축여부 돌발상황 대응 시나리오 확보여부 |

출처: 경찰청 다중운집 행사 안전관리 매뉴얼

[표 2]에 따르면, 경찰은 다중운집행사의 위험요인을 일반적 요소와 행사장 외곽 요소 및 동선, 행사장 내곽 요소 및 동선으로 분류하였다.

경찰력을 투입할 때 고려되는 일반적인 요소로는 행사의 규모 및 성격, 기상 및 지리적 요건, 행사장 인근 행사 및 집회, 행사반대 단체의 위협 등이 고려되고 있다. 행사장 외곽 요소 및 동선은 매표소를 중심으로 발생될 수 있는 위험한 상황을 고려하였으며, 행사장 주변의 안전성과 주차장관리 등이 고려되었다. 행사장 내곽은 출입구 등 이동로, 무대 및 출연진 대기소 · 관람석, 천막 등 부대시설, 안내방송시설, 안전요원, 우발상황 대비책 등이 고려되었다.

그러나, 경찰이 고려하는 기준에는 참가자의 흥분에 영향을 미치는 성향, 민간경비의 대응방식 등에 대한 급격히 변화할 수 있는 요인 등에 대한 평가항목이 부족하며, 구체적으로 참가인원 대비 대응인원에 대한 구체적인 평가기준이 없어 사실상 책임자의 제량에 의존하고 있다.

3. 연구의 방법

3.1 분석 방법

이 연구의 목적을 달성하기 위하여 경찰청에서 제공 받은 2013~2014년도 다중운집행사 경찰력 동원 자료를 바탕으로 안전한 다중운집행사의 진행을 방해하는 요인을 변수로 선정하여 분석을 실시하였다.

이러한 데이터를 바탕으로 SPSS 18.0 통계패키지를 이용하여 빈도분석 방법을 통하여 다중운집행사의 내용을 살펴보고, 안전한 다중운집행사 진행에 영향을 미치는 요인이 실제 경찰력 동원에 미치는 영향을 비교하기 위하여 위계적 회귀분석(hierarchical analysis)을 이용하여 내용을 분석하였다.

3.2 변수의 조작적 정의

이 연구의 목적을 달성하기 위하여 사용되는 자료는 2013년부터 2014년까지 개최된 다중운집행사와 관련된 데이터와 다중운집행사에 투입된 경찰력에 관한 데이터를 경찰청으로부터 제공받아 분석하였다.

다중운집행사 진행에 영향을 미치는 요인으로 다중운집 행사참가 인원 수, 자체 통제요원 여부, 질서유지를 위한 행사주최자의 자체요원 개입 여부에 따른 자체요원 인원, 다중운집 행사의 유형 등이 있는데, 이 연구에서는 경찰에서 집계된 데이터 중 다중운집행사의 안전에 영향을 미치는 질적 요인으로 다중운집행사 개최장소, 경찰력 동원사유를 설정하였으며, 양적요인으로는 다중운집행사 참가인원 규모, 다중운집행사 자체질서 동원인력 수준을 독립변수로 설정하였다. 그리고 다중운집행사 안전에 영향을 받는 종속변수로 다중운집행사에 동원된 경찰인력 규모로 설정하였다.

4. 연구의 분석

4.1 다중운집행사의 일반적 특성

[표 4]에서 나타난 바와 같이 2013년에서 2014년까지 개최된 다중운집행사의 일반적 특성을 살펴보면, 다음과 같은 특성을 보이고 있다. 첫째, 실외에서 개최된 다

표 3. 변수 설명

| 변수 | 설명 |
|--------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|
| 행사개최장소 | 실내 = 1, 실외 = 2 |
| 행사참가인원 | 200명 미만= 1, 201명~500명= 2 501명~1000명= 3, 1001명~5000명= 4 5001명~10000명= 5, 10000명 이상=6 |
| 자체질서요원 확보 수준 | 없음= 1, 1명~10명= 2 11명~50명= 3, 51명~100명= 4 101명 이상= 5 |
| 경찰력 동원 사유 | 교통혼잡= 1, 질서유지= 2 안전확보= 3, 범죄예방= 4 충돌우려= 5, 테러대비= 6 |
| 동원경찰인원 | 5명 이하= 1, 5명~10명= 2 11명~50명= 3, 51명~100명= 4 101명 이상 =15 |

중운집행사에 경찰이 많이 동원된 것으로 나타났다. 둘째, 콘서트, 국내경기대회, 지역축제와 같이 군중이 흥분할 가능성이 높은 행사에 경찰의 동원이 많았다.

표 4. 다중운집행사의 일반적 특성

| 기분 | 설명 | |
|-----------|-----------------|-------|
| 개최장소 | 실내 | 931 |
| | 실외 | 1,758 |
| 집회분류 | 공연(콘서트, 전시, 연극) | 727 |
| | 지역축제 | 681 |
| | 국제경기대회 | 149 |
| | 국내경기대회 | 648 |
| | 국제회의 | 12 |
| | 국내회의 | 7 |
| | 기념행사(추도식) | 368 |
| 기타 주요행사 | 97 | |
| 참가인원 규모 | 200명 미만 | 48 |
| | 201명~500명 | 259 |
| | 501명~1000명 | 357 |
| | 1001명~5000명 | 1,019 |
| | 5001명~10000명 | 332 |
| | 10001명 이상 | 674 |
| 자체질서요원 규모 | 없음 | 2,088 |
| | 1명~10명 | 57 |
| | 11명~50명 | 281 |
| | 51명~100명 | 122 |
| | 101명 이상 | 141 |
| 경찰력 동원 사유 | 교통혼잡 | 648 |
| | 질서유지 | 745 |
| | 안전예방 | 663 |
| | 범죄예방 | 317 |
| | 충돌우려 | 304 |
| | 테러대비 | 12 |
| 경찰력 동원 규모 | 5명 이하 | 128 |
| | 5명~10명 | 293 |
| | 11명~50명 | 1,387 |
| | 50명~100명 | 368 |
| | 101명 이상 | 513 |
| 합계 | | 2,689 |

셋째, 다중운집행사는 규모가 큰 행사에 많이 동원된 것으로 나타났다.

넷째, 자체질서요원이 없는 다중운집행사에 경찰력이 많이 동원되었다. 자체질서요원이 준비된 경우에는 경찰력보다는 가급적이면 자체질서요원으로 안전을 확보하고자 한 것으로 확인된다.

다섯째, 주로 교통 혼잡, 질서유지, 안전예방의 목적으로 경찰력이 많이 동원되어 공공의 안녕과 질서유지에 주안점을 두었다고 예상이 된다.

여섯째, 경찰력의 동원은 대규모 보다는 일반적인 질서유지와 초기대응을 위한 경찰력만을 투입한 것으로 추정된다.

4.2 다중운집행사 경찰동원에 영향을 미치는 요인 비교

다중운집행사 경찰동원에 영향을 미치는 요인들을 비교분석한 결과 [표 5]에서와 같이 참가인원 규모가 추가된 모델 2가 가장 크게 영향을 미치는 것으로 나타났으며, 그 다음으로 자체질서요원의 규모를 추가한 모델 3이 그 뒤를 잇고 있었다.

표 5. 다중운집행사 경찰동원에 영향을 미치는 요인비교

| 모델 | 비표준화 계수 | | 표준화 계수 | t | 유의확률 | 모형요약 |
|--------------------------------------------------|---------|------|--------|--------|------|---------------------------|
| | B | 표준오차 | 베타 | | | |
| 모델 1 (상수) 실외여부 | 3.201 | .073 | | 43.753 | .000 | 수정된 R ² = .001 |
| | .068 | .043 | .031 | 1.606 | .108 | |
| 모델 2 (상수) 실외여부 참가인원 | 1.743 | .095 | | 18.397 | .000 | 수정된 R ² = .152 |
| | .153 | .039 | .069 | 3.877 | .000 | |
| 모델 3 (상수) 실외여부 참가인원 자체질서요원 | 1.609 | .095 | | 16.875 | .000 | 수정된 R ² = .170 |
| | .136 | .039 | .061 | 3.474 | .001 | |
| | .304 | .014 | .382 | 21.612 | .000 | |
| 모델 4 (상수) 실외여부 참가인원 자체질서요원 경력대비사유 | 1.751 | .109 | | 16,108 | .000 | 수정된 R ² = .172 |
| | .095 | .042 | .043 | 2,283 | .023 | |
| | .309 | .014 | .389 | 21,806 | .000 | |
| | .129 | .016 | .143 | 7,995 | .000 | |
| | -.042 | .016 | -.052 | -2,713 | .007 | |

경찰력 동원에 영향을 미치는 요인 중 행사의 규모가 경찰력 동원에 큰 영향을 미치는 것으로 나타났으며,

질적인 요소보다는 양적요소가 경찰력 동원 기준에 영향을 미치는 것으로 나타났다.

이러한 결과는 다중운집행사에서 경찰력 동원을 판단하는 기준은 질적인 요인보다는 수치화된 규모가 기준이 된다는 것을 의미한다. 그러한 원인으로서는 질적 판단을 위한 기준의 준비가 되지 않았으며, 질적 기준에 대한 근거가 부족하고, 유사시 큰 피해가 발생할 가능성이 높기 때문에 가급적이면 질적 요인보다 양적요인에 더욱 집착하는 것으로 추정이 된다.

질적 요인보다는 양적요인에 집착할 경우 경비경찰 활동이 실패할 가능성이 높는데, 2009년 창녕 화왕산역새 태우기 화재사고·2014년 판교 공연장 환풍구 붕괴사고가 대표적이다. 이렇듯 다중운집행사의 안전에 영향을 미치는 요인

5. 결 론

이 연구는 다중운집행사의 안전 확보를 위하여 경찰동원에 영향을 미치는 요인을 비교한 연구로서, 다중운집행사의 경찰력동원의 효율성을 높이고, 안전을 확보하기 위한 기초연구이다.

다중운집행사는 많은 사람이 제한된 장소에 집중되는 행사로서, 군중이 특정장소에 집중하는 집중성이 강한 탓에 위험성이 높으며, 군중의 돌발성이 강하고, 군중의 흥분가능성이 높은 특성 탓에 위험성이 높으나 다중운집행사의 통제는 ‘수익자부담의 원칙’ 등에 의하여 경찰이 아닌 주최 측에 부여하고 있다.

그러나, 다중운집행사를 통제하는 주최 측은 신분적인 한계 등으로 인하여 다중운집행사의 안전 확보를 위하여 경찰이 동원되기도 한다. 이렇게 동원되는 경찰은 다중운집행사의 양적 요인과 질적 요인, 그 외 여러 요인 및 양적기준 등 복합적인 요인에 의하여 영향을 받고 있는데, 경찰력을 동원하는 경찰은 영향요인에 대한 평가기준 만들어 판단하고 있으나, 평가기준에는 참가자의 특성 및 흥분가능성 등에 대한 고려가 부족하여 사실상 책임자의 판단에 의하여 경찰력이 동원되고 있다.

이러한 문제에 대하여 이 연구에서는 다중운집행사에 경찰동원에 영향을 미치는 요인을 비교하였다. 연구의 완성도를 높이기 위하여 경찰청에서 제공받은 2013년~2014년까지 다중운집행사 자료로 위계적 회귀분석을 통하여 분석하였다.

분석결과, 다중운집행사 경찰동원에 가장 크게 영향을 미치는 요인은 다중운집행사에 참가한 규모가 가장 크게 영향을 미치는 것으로 나타났으며, 그 다음으로 자체질서요원의 규모가 그 뒤를 잇는 것으로 나타났다. 그 외 질적 요소인 실내의 여부, 경찰동원 사유는 큰 영향을 미치지 않는 것으로 나타났다.

이러한 결과가 나타난 것은 다중운집행사 경찰동원의 기준이 질적인 판단하기에는 근거기준이 부족하고 객관적으로 판단하기 편한 양적 규모를 중심으로 판단하고 있기 때문으로 추정된다.

따라서, 다중운집행사의 안전 확보를 위한 경찰력 투입을 효율적으로 판단하기 위해서는 양적 기준과 함께 질적 기준, 참가자의 특성 등이 고려되어야 한다.

특히, 이 연구에서 변수로 선정한 질적 기준인 개최 장소의 실내·외 판단, 다중운집행사의 성격 외에도 참가자의 성향, 흥분가능성 정도 등에 대한 판단기준 정립과 함께 위험수준과 규모에 따른 위험성 정도를 복합적으로 판단할 수 있는 기준이 마련되어야 한다.

이와 함께 안전 확보를 위하여 투입되는 경찰력의 대응능력도 평가기준에 포함시켜 효과적인 대응 및 효율적인 투입이 이뤄질 수 있도록 평가기준을 구체적이고 세분화시켜야 한다.

[4] 공석주, *대규모 행사 안전활동을 위한 민간경비 운영체계 구축방안*, 경기대학교 대학원, 석사학위논문, 2016.

저 자 소 개

김 상 운(Sang-Woon Kim)

정회원



- 2012년 2월 : 동국대학교 경찰행정학과(경찰학박사)
- 2012년 9월 ~ 현재 : 대구가톨릭대학교 경찰행정학과 교수

<관심분야> : 경찰교육, 민간경비 등

참 고 문 헌

- [1] 신현기, 박역중, 안성률, 남재성, 이상열, *경찰학사전*, 법문사, 2012.
- [2] 전용선, “경비경찰 역사 및 활동에 대한 소고,” *경찰연구논집*, 제7권, pp.23-45, 2010.
- [3] 김상운, 김명식, 도수관, 박영주, *다중운집 행사 안전관리를 위한 경찰 개입 수준에 관한 연구*, 경찰청, 2015.