

국방 분야의 민간자원 활용에 관한 연구

박균용* · 이영욱**

요 약

본 연구는 시대의 변화에 적극적으로 대응하는 차원에서, 국방 분야에 민간자원 활용을 확대하기 위한 연구로 효과적인 적용과 실현 가능한 방법을 찾고자하여 연구를 하게 되었다.

민간자원의 활용은 군대에 적용되기 이전 정부기관에서 먼저 도입하였는데, 우리나라의 경우 1948년 쓰레기 수거 위탁으로 민간자원의 활용이 시작되었다. 특히 1990년대 말 IMF 경제위기를 극복하는 과정에서 정부는 민간의 요소를 공공부문에 도입하면서 공공서비스분야에 민간자원 활용을 대폭 증가시켰다. 반면에 국방부는 국방운영의 선진화 측면에서 「국방개혁법」에 국방 분야의 민간위탁을 추진하여 반영하는 정책을 추진하게 되었다.

연구결과 민간자원 활용에 대한 업무수행체계의 정립, 제도적으로 보호 받을 수 있는 국방 분야 민간자원 활용에 대한 법률 보완, 사업추진을 위한 전담 조직의 구성이 필요한 것으로 판단된다.

A Study on the Civil Resource Utilization of Military Defense

Park Kyun Yong* · Lee Young Uk**

ABSTRACT

This study is to actively respond to changes in terms of age, it was to find a possible way to realize the effective application of research to expand the civilian use of resources in the defense sector.

Utilization of civil resources were first introduced by the previous government institutions to be applied to the military, our country, the use of private resources began with the 1948 case of a consignment of rubbish. In particular, in the process of overcoming the economic crisis IMF 1990s the government increased its advantage in the public service sector while introducing elements of civil to the public sector. Meanwhile, the Pentagon was promoting policies that foster and promote the civil sector in defense of "defense reform law" in terms of the advancement of military operations.

The results of the work carried establish schemes for the civil use of resources, which can be protected by legal and institutional supplement, it is determined that you need a dedicated organization for the construction of projects.

Key words : Military defense sector, Civil resources, Private consignment

접수일(2015년 11월 24일), 수정일(1차: 2016년 5월 21일),
게재확정일(2016년 5월 30일)

* 대전대학교 군사학과

** 전주기전대학 글로벌산업인재과(교신저자)

1. 서 론

1.1 연구배경

정부가 추구하는 정부운영방식을 보면 과거의 정부 주도의 민간순용에서 미래에는 민간협업의 소통에 중점을 둔 국가발전 패러다임의 전환을 추구하고 있다. 또한 정부의 4대 국정기조의 첫 번째인 경제부흥의 3대 전략중 하나인 창조경제는 자본이나 단순한 노동보다 인간의 창의력, 상상력, 아이디어, 지적능력을 최대한 발휘하여 새로운 경제적 가치를 생산하고 소비하는 선도형경제로 창조산업(creative industries)이 핵심이 되는 개념이다. 이러한 정부의 국가발전 패러다임의 전환에 맞추어 창조경제의 개념을 국방 분야에 접목시킨다면 우리 군이 국가발전에 매우 큰 역할을 할 것이라는 것은 의심할 여지가 없다[1]. 그러나 1980년대 이후 국가경제와 민간기술의 급속적인 발전으로 현재의 모습은 민군협력 없이는 군사 분야의 발전에 많은 제한을 받게 되었다. 한편 국방개혁을 추진하면서 국군의 정원을 줄이는 대안으로 민간자원의 활용을 보다 심도 깊게 연구하고 추진하게 되었고, 이에 따라 국방운영분야는 ‘실용적 선진 국방운영체제’로 전환하는 것을 목표로 추진하면서 민간자원 활용의 중요성이 더욱 현실화 되게 되었다. 그로인해 국방부에서는 민간자원 활용을 국방운영개혁의 핵심과제로 선정하여 민간자원 확대를 통한 비전투분야의 병력을 최소화 하여 군 구조개혁을 뒷받침하겠다는 목표를 수립하였다[2].

1.2 연구의 필요성

2000년 이후 우리나라 공공기관에서 본격적인 민간자원 활용이 추진되면서 학자들의 연구도 지속되고 그 결과를 분석해보면 공공기관에서의 민간자원 활용에 대한 찬반의견이 지속적으로 제시되었는데 그 내용을 살펴보면 다음과 같다.

먼저 긍정적인 측면에서 첫째는 비용절감이다. 민간자원을 활용하는 과정에서 민간기업간의 경쟁으로 비용이 감소하여 공공기관의 재정적인 부담을 완화할 수 있다[3]. 둘째는 양적·질적 개선이다. 민간부문의 발달된 전문적인 기술, 경험, 지식, 시설, 장비 등을

활용함으로써 상대적으로 양을 확대하고 질을 향상시킬 수 있다[4]. 셋째는 인력운용의 유연성 확보이다. 공무원에 비해 수탁기관의 종사자들은 비교적 자유롭게 고용·해고할 수 있기 때문에 전문지식과 자격을 토대로 인력운영상 유연성을 확보할 수 있다는 것이다[5].

다음은 부정적 측면에서, 첫째는 공공서비스의 사각지대가 발생될 우려가 있다는 점이다. 특히 군의 경우에는 전후방의 도시환경과 기반여건의 차이가 심해 수익성이 낮은 전방지역은 공공서비스의 제공이 원활하게 이루어지지 않는 문제가 발생될 수 있다. 둘째는 공공기관과 수탁업체 간 책임성이 불분명하다는 점이다. 해당 업무가 실패했을 때 그 책임이 어디에 있으며, 누가 책임을 져야하는지 애매모호하다. 셋째는 위탁업무의 시장성이 부족하다는 점이다. 전문지식과 일정 자격요건을 갖춘 입찰자가 부족함에도 불구하고 위탁이 이루어지는 경우에는 사무의 질이 떨어질 우려가 있다.

따라서 본 연구에서는 민간기술의 발전, 민군이 통합된 안보의 시대적 변화를 고려하여 민간자원 활용에 대한 업무수행체계와 제도적 보완 및 개선, 부정적인 부분을 해소할 수 있는 전문 인력과 전담조직의 문제, 민간분야로 우선적용 가능한 분야의 발굴 등에 대한 연구가 필요한 것으로 본다.

1.3 연구방법 및 절차

본 연구에서는 경영분석기법 중의 하나인 SWOT 분석을 사용하여 Strength(강점), Weakness(약점), Opportunity(기회), Threat(위협)의 차원에서 경영학적 분석방법으로 주로 활용되는데, 어떠한 기업이 전략을 도출하기 위하여 강점과 약점을 통하여 외부환경의 기회요인과 위협요인 등에 대응하기 위한 방안을 도출하여 국방 분야 민간자원의 활용 발전방향을 제시하고자 한다.

2. 민간자원 활용을 위한 현상분석

민간자원 활용을 위한 군의 환경을 분석한 후 국방에 관련된 여러 분야 중에 민간자원을 효율적으로

적용할 수 있는 물자획득 및 보급, 장비획득 및 운영, 정비지원 분야에 국한하여 분석하였다.

2.1 환경분석

국방 분야에서 민간자원을 활용할 수 있는 환경은 군 내부의 역량과 군 외부의 환경으로 구분하여 분석할 수 있다.

아래 <표 1>에서와 같이 환경적 측면에서 국방 분야는 다른 공적부문과 비교하더라도 대규모의 인력과 부대를 통제하며 자금자족체계를 형성하여 왔던 군 조직만의 특성을 가지고 있다[2][6].

<표 1> 국방 분야 민간자원 활용의 환경 분석

내부역량	
강점요인 (Strength)	약점요인 (Weakness)
<ul style="list-style-type: none"> • 군수통합정보시스템 구축 • 군 수뇌부의 개혁의지 • 규모가 크고 다양한 사업부문 존재 • 국방개혁으로 인력감소(병) 	<ul style="list-style-type: none"> • 경직된 조직구조 • 민간자원활용의 전문조직(인력) 부족 • 병과 이기주의로 반대그룹 상존 • 순환보직으로 전문성 미흡(간부)
<ul style="list-style-type: none"> • 현 정부의 국정과제 포함(혁신적 국방경영) • 지속적인 국방개혁 추진 • 국가발전을 위한 상생요구 증대 • 군의 현대화·과학화 요구 증대 • 국방관련 민간업체 다수존재 • 국방분야에 적용 가능한 민간기술의 발전 	<ul style="list-style-type: none"> • 적절한 국방예산 확보 제한 • 관련 법률의 제약 • 한반도 안보환경의 위협 증대 • 방위사업에 대한 투명성 요구 증대 • 민군 간 상호이해부족/연계활동 미흡 • 전·평시 민간업체의 동일한 임무수행 가능성
기회요인 (Opportunity)	위협요인 (Threat)
외부환경	

먼저 군조직의 내부역량에서 강점으로는 최근 각 기능별 통합정보체계가 구축되어 다양한 분야의 정보공유가 가능해졌다는 점을 들 수 있다[6]. 그리고 국방개혁과 연계한 강력한 개혁의지를 들 수 있다. 반면에 약점으로는 민간조직과 대비하여 상대적으로 경직된 조직구조와 군 내부에 민간자원 활용을 위한 전문조직 및 인력이 부족하고, 일부 병과의 병과보호 현상으로 민간자원 활용을 반대하는 그룹이 상존하며, 군의 인사관리 특성상 업무담당자의 지속적인 순환보직

으로 실무진의 전문성이 미흡한 점 등을 들 수 있다.

외부 환경적 요소 중에 기회요인은 현 정부의 국정과제로 「혁신적 국방경영」을 선정하여 추진함에 따라, 지속적인 국방개혁의 추진과 국가발전을 위한 민·관·군 상생의 요구를 들 수 있다.

반면 위협요인으로 저성장의 지속으로 적정 국방예산 확보의 한계와 민간자원의 활용을 위한 관련 법률의 제약, 방위사업에 대한 투명성 요구 증대로 사업의 위축, 민군 간 상호 이해부족과 연계활동미흡 등을 들 수 있다.

2.2 물자획득 및 보급분야

물자획득은 물자제공업체와 계약형태로 이루어지며 대부분 경쟁계약형태로 이루어지며, 보급은 단순업무에 대한 민간위탁으로부터 업체가 사용자에게 직납하는 주공급자제도와 보급, 정비, 수송 등을 통합한 보급지원체계인 군 통합물류지원체계까지를 포함할 수 있다.

물자획득 및 보급분야에 대한 분석은 <표 2>와 같다.

<표 2> 물자획득 및 보급분야 SWOT 분석

내부역량	
강점요인 (Strength)	약점요인 (Weakness)
<ul style="list-style-type: none"> • 군수분야 정보시스템 구축(물자, 장비, 탄약, 수송) • 지역별 물류센터를 통한 보급거래선 조정(보급창+보급대대+정비대대) • 급식유통센터 운용 	<ul style="list-style-type: none"> • 군수분야 정보시스템의 연동 제한 • 종별 보급지원체계가 다름 • 보급창, 군수사 시설노후화/보급계통 복잡으로 계고관리/보급업무 효율성 저하 • 자동화 미흡, 인력에 의한 적하역 실시
<ul style="list-style-type: none"> • 일부분야 주공급자제도 시행(의무) • 주공급자제도 확대를 위한 노력 증대 <ul style="list-style-type: none"> - 위원회편성, - 전자상거래시스템 구축 - 적용대상품목 선정/품목별 코드화 	<ul style="list-style-type: none"> • 민간물류체계 도입시 위험요소 식별 <ul style="list-style-type: none"> - 전시 안정적 지원 보장 불확실 - 군사보안문제에 대한 대책 필요
기회요인 (Opportunity)	위협요인 (Threat)
외부환경	

군 내부역량으로는 물자, 장비, 탄약 그리고 수송분야에 대한 정보체계가 구축되어 예하부대(청구부대)에서 보급부대(시설부대)간 전산화 체계가 확립되었고 보급창과 보급대대 그리고 정비대대가 통합된 지역별 물류센터를 통한 보급거래선 조정 등이 강점으로 분석되었다.

반면 단점으로는 군수분야 정보화시스템의 상호연동 제한과 중별 보급지원체계가 상이하며, 군수부대의 시설이 노후화되고 보급계통이 복잡하여 재고관리 및 보급업무의 효율성이 저하되고 있으며, ○보급창 외에는 자동화체계가 미 도입 되어 인력에 의한 적재와 하역을 실시하고 있는 실정이다.

외부환경의 기회요인으로는 의무 등 일부분야에서 주공급자제도가 시행되어 계약예산이 절감되고 사용자 대기기간도 대폭 감소하는 등 주공급자제도 확대를 위한 노력이 지속되고 있는 반면, 민간물류체계 활용 시 유사시에도 평시와 동일한 군수지원이 미 보장된다는 점과 민간의 전자상거래망을 활용함으로써 군사보안에 대한 문제가 발생할 수 있는 점이 위협요인으로 식별되었다.

2.3 장비획득 및 운영분야

장비는 무기체계와 비무기체계로 구분되며 획득 및 운영에 있어서 업무수행절차와 업무수행기관이 상이하다.

먼저 무기체계의 경우 획득과 연구개발로 구분되는데, 무기체계 연구개발의 사업비 규모는 2014년의 경우 방위력개선비는 2013년에 대비 3.9%가 증가되었다 [6]. 무기체계 획득분야에서 우리나라는 아직도 핵심 무기체계의 해외 구매 의존도가 높다. 또한 방위산업체는 일부 대기업을 제외하고는 정부의 보호와 통제하에 내수에 주로 의존함으로써 경쟁력이 약하며 자체기술 개발능력도 미흡한 실정이다.

장비획득 및 운영분야에 대한 분석결과를 <표 3>에 제시하였다.

먼저 군 내부역량 중 강점으로는 기동장비의 50% 이상이 기준수명을 초과하는 등 추가 장비의 획득요구가 증가하고 있으며, 최근 정부기관과 정부출연연구소, 학계 등에서 미래무기체계 민·군 협력에 대한 관심이 증가되고 표준차량의 상용화 전환계획이 지속

추진되는 등 장비획득을 위한 여건이 조성되고 있다.

<표 3> 장비획득 및 운영분야 SWOT 분석

내부역량	
강점요인 (Strength)	약점요인 (Weakness)
<ul style="list-style-type: none"> • 추가 장비획득소요 증가 <ul style="list-style-type: none"> - 기동장비 50%이상 기준수명 초과 • 미래무기체계 민·군협력에 대한 관심제고 • 표준차량의 상용화 전환계획 추진 • 다양한 장비획득절차 존재 <ul style="list-style-type: none"> - 장비획득, 편제부족장비보충, 노후장비 교체 등 	<ul style="list-style-type: none"> • 장비획득시 절차 복잡 / 장기간 소요 <ul style="list-style-type: none"> - 소요제기(각군) →소요결정(합참)→장관결재→획득계획(방사청)→예산편성(국방부)→개념연구/체계개발(방사청)→예산배정(국방부)→조달요구/판단, 계약체결, 양산(방사청)
<ul style="list-style-type: none"> • 획득제도개선을 위한 방위사업법 개정안 국회 통과 • 성능 좋은 상용장비 및 기술력 보유 • 다수의 방위산업체 / 관련 업체 존재 	<ul style="list-style-type: none"> • 일부 특정업체와의 수의 계약/독점 계약 상존 <ul style="list-style-type: none"> - 불용품은 제향군인회 수의계약 • 고가의 다양한 품목존재 • 장비별 기술의 변동 주기가 짧음
기회요인 (Opportunity)	위협요인 (Threat)
외부환경	

반면 긴급하고 시급한 장비들도 획득 절차가 복잡하고 각 군에서 소요제기로 부터 양산단계까지 장비획득을 위한 기간이 장기간 소요되어 적시적인 장비구매 및 편성이 제한되는 약점이 있다.

외부환경요소로 기회요인은 성능이 우수한 상용 장비와 첨단화된 기술력을 보유하고 있으며, 특히 이와 관련된 다수의 방위산업체와 민간업체가 존재하고 있다는 점이다.

2.4 정비지원 분야

정비지원 분야는 장비유지와 수리부속지원으로 구분되는데 이는 군수품관리법, 국방군수정책서 그리고 방위사업법에 의해 이루어지고 있다. 장비유지는 보유 장비의 전투력발휘를 극대화하기 위한 정비활동을 말하는데 야전정비, 창정비, 외주정비 그리고 해외정비로 구분된다. 한편 수리부속지원이란 보유한 장비의 정비활동에 필요한 수리부속을 확보하는 활동으로 전·평시의 전투력발휘 극대화를 보장하기 위한 정비

활동을 말한다. <표 4>는 정비지원 분야에 대한 분석 결과이다.

<표 4>에서 보는 바와 같이 군 내부역량 중 강점으로는 무기체계별 정비고를 통합정비고로 개선하고 공구체계 개선을 추진하는 등 시설 현대화 및 정비장비와 공구를 개선하고 있으며, 간부위주의 전문 인력을 확보하고 단순정비인력인 병사를 감축하는 등 정비인력 전문화를 추진하고 있다. 단점으로는 첨단무기체계의 시험장비 부족으로 장비결함여부에 대한 판단이 제한되며, 창정비 개발지침서와 작업지시서가 미개발된 점을 들 수가 있다.

외부환경요인 중 기회요인으로는 군에서 무기체계에 대한 목표가동률 등 성과목표를 제시하고 정비업체에 운영유지에 대한 책임을 위임하여 운영한 후 결과에 따라 보상 또는 페널티를 부여하는 등 그 지표에 따라 대가를 차등 지급받는 성과기반 군수제도를 추진하고 있으며, 국방개혁 추진에 의한 무기첨단화 및 무기체계별 정비예산의 확대 요구가 가능하며, 다수의 방위산업체와 관련업체가 존재한다는 점이다. 위협요인으로는 해외정비기간이 과다 소요되고 수리부속과 정보체계 운용비용의 증가 등이 식별되고 있다.

<표 4> 정비지원 분야 SWOT 분석

내부역량	
강점요인 (Strength)	약점요인 (Weakness)
<ul style="list-style-type: none"> 시설 현대화 및 정비장비·공구 개선 <ul style="list-style-type: none"> - 정비고 / 공구체계 개선 추진 정비인력 전문화 추진 <ul style="list-style-type: none"> - 간부위주 전문인력 확보 / 병감축 무기체계 총수명주기관리 제도 시행 	<ul style="list-style-type: none"> 첨단무기체계 시험장비 부족으로 장비결함여부 판단 제한 표준화된 창정비 개발지침서, 작업지시서 부재
<ul style="list-style-type: none"> 성과기반 군수제도 정착화 추진 국방개혁 추진에 의한 무기첨단화 및 무기체계별 정비예산 확대 요구 다수의 방위산업체 / 관련업체 존재 	<ul style="list-style-type: none"> 해외정비 기간 과다소요 <ul style="list-style-type: none"> - 천마레이다(2~3년), 저탐레이다(1년) 수리부속 / 정보체계 운용비용 증가
기회요인 (Opportunity)	위협요인 (Threat)
외부환경	

3. 민간자원 활용을 위한 발전방안

3.1 환경적 요소

2장에서 제시한 환경적인 요인을 토대로 발전방안을 제시해보면 다음의 내용을 들 수 있다.

3.1.1 국정과제와 연계한 국방개혁 추진

국정과제와 연계한 국방개혁의 추진을 위해 국방관련 민간업체와 민간과학기술을 군 내부의 다양한 민간투자 사업에 적용토록 더 많은 분야에서 민간자원 활용을 위한 소요도출이 필요하며 이를 위해서는 국방 분야의 민간자원 활용에 대한 선정기준이 필요하다. 현재 군에서 추진되는 민간자원 활용은 비교적 단순한 공공서비스 집행 사무이거나 군보다는 민간이 더 전문적인 사무, 민간자원 활용을 하여도 군사보안이나 군 전투력에 저해되지 않는 분야를 중심으로 이루어지고 있다. 특히 군의 자체적인 수행보다는 민간이 수행하는 것이 더욱 효율적인 분야의 경우가 대부분이다. 미국 국방부의 민간업무 분류기준과 국방부에서 선정한 민간자원 활용의 12대 사업, 그리고 앞에서 실시한 SWOT분석 결과를 토대로 국방분야에 활용 가능한 안을 <표 5>와 같이 제시한다.

<표 5> 국방 분야 민간자원 활용 가능(안)

<ul style="list-style-type: none"> • 군보다 더 우수한 전문가가 존재하는 사무 (예: 항공기 정비, 안전점검, 설계 감리, 오·폐수처리, 조경, 차량정비 등) • 군보다 업무의 효율성이 향상되는 사무(예: 체육시설, 도서관, 박물관 등) • 민간 경쟁을 통해 비용절감 및 서비스의 질을 향상시킬 수 있는 사무 (예: 방역, 예방접종, 시험·대회관리 등) • 민간의 급속한 발달로 군에서 기술·기능 습득이 필요한 사무 (예: 기술교육 및 직업훈련, 에너지공급사업, 시설물 및 기계설비 공사 등) • 재정보조 등을 통해 비영리사회단체의 관리가 전문적이고 효율적인 사무 (예: 복지회관, 병원, 각종 복지시설 등) • 협업 및 생산·제작 사무(예: 공보발간, 홍보물제작, 기타 간행물 제작 등)

3.1.2 법적·제도적인 여건 조성

국방 분야 민간자원 활용 수요가 계획대로 시행 가능토록 법적·제도적인 여건조성이 필요하다. 법률 및 제도적 보완은 이미 국방부에서 실시된 연구용역 과 연구보고서를 통해 필요성이 제기되었고 부분적인 법령 및 규정의 보완이 지속적으로 이루어져 왔다. 그러나 원활한 민간자원 활용을 위해서는 보다 적극적인 관련 제도의 정비가 필요하다.

우선적으로 국방개혁법에 근거하여 현재의 행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정과는 별도의 국방 분야 민간자원 활용을 위한 기본법과 시행령의 제정이 필요하다. 국방 분야의 민간자원 활용관련 법령에는 활용의 목적, 대상사업 선정의 중점과 기준, 수탁기관의 선정방법, 업무수행체계, 위탁업체에 대한 지휘 및 감독, 성과에 대한 평가 및 관리방법, 예산의 편성과 집행방법 및 절차, 위탁에 대한 계약방법 및 절차, 인센티브나 페널티와 같은 성과평가 및 사후조치 등의 내용이 포함되어야 한다.

3.2 물자획득 및 보급분야

3.2.1 획득을 위한 필요사항

민간물류체계의 위협요인으로 식별된 전·평시 안정적 지원을 위한 법률을 보완하고 전산망에 대한 보안대책을 강화해야하며, 발전된 민간물류체계를 도입하여 자동화된 물류창고를 통한 재고관리 및 보급업무의 효율성 향상을 위한 노력이 필요하다.

이에 따라 물자획득을 위한 대책이 요구되고 그 내용은 다음과 같다. 첫째는 현재 운용중인 군수정보시스템(물자, 장비, 탄약, 수송)의 연동이 필요한데 이러한 체계연동을 통해 각 기능별 예산편성, 사업관리, 중기계획, 예산운영은 물론 원가관리 및 재정정보분석도 가능해질 것으로 예상된다. 둘째는 물자제공 민간업체의 계약업무가 보완되어야 하는데 민간자원 활용의 효과를 극대화하기 위해서는 전문가를 통해 관련된 계약을 전담할 수 있도록 하고, 성과평가를 통해 계약조건과 목표를 달성한 업체에 대해서는 5년~10년의 장기계약의 보장 등 인센티브가 필요하다. 또한 물자보급분야는 위탁업체가 직접사용자에게 직납하는 주공급자제도를 군수분야 전반으로 확대해야 한다. 지

난 2008년 의약품을 대상으로 시행된 후 2010년도 중앙조달품목 315개와 부대구매품목 93개를 적용하여 실시한 결과 청구에서 보급까지 15일 이상이 감소하고 재고 고갈이 미 발생 하는 등 획기적인 효과를 보았던 결과가 이를 증명하고 있다.

3.2.2 통합물류체계 추진을 위한 방법 강구

다음은 군 통합물류체계를 위한 방법으로 매 5년 단위로 수립되는 국가물류기본계획과 연계한 군의 물류정책 수립이 필요하다. 우리 군에서 수립된 군 통합물류구축방안이 국가물류기본계획에 지속 반영되도록 노력하여, 국토교통부 주관하 시행되는 관계부처의 계획에 누락되지 않도록 해야 한다.

또한 민간물류업체를 전·평시 활용하기 위해서는 법률적 근거의 마련이 필요하다. 즉 민간위탁업체가 평시 파업 등 노동쟁의를 할 경우에는 임무수행이 제한됨으로 관계부처인 고용노동부와 협의하여 법적근거를 마련하고, 전투 및 작전에 밀접한 관련이 있는 차량정비, 시설유지관리 등에 종사하는 민간위탁업체의 노동쟁의는 철저히 제한되어야 한다.

3.3 장비획득 및 운영분야

3.3.1 장비획득 절차 보완

일부 분야는 특정업체와의 수의계약 또는 장기간한 업체의 독점현상이 나타나고 있으며, 고가의 다양한 품목의 존재와 이러한 고가장비의 기술변동주기가 짧아 장비획득의 적절성을 평가하는데 어려움이 존재하고 있다.

따라서 장비획득 절차를 보완하여 적법성을 유지한 가운데 절차를 간소화하고, 계약업무에 대한 법규를 보완하여 독점업체에 대한 관리대책이 수립된다면 현재보다 우수한 장비와 기술력을 더욱 효과적으로 운용 가능할 것으로 판단된다. 이를 해결하기 위해 보다 구체적인 방법을 제시한다.

우선 장비획득분야에서는 민·관·군 관련기관의 협조체계가 필요하며 효율적인 연구개발과 장비획득을 위해서는 한국국방연구원(KIDA), 한국과학기술연구원(KIST)이나 국방과학연구소(ADD) 등 외부전문기관과의 분석체계구축 및 데이터베이스 구축이 필요하

다.

3.3.2 원천기술 공유시스템 정립

현재 우리나라의 과학기술은 여러 분야에서 세계적 수준을 보이고 있는데 특히 KIDA, KIST, ADD 등 우수한 연구진으로 구성된 정부출연연구소와 자체 연구소가 활동하고 있다.

이러한 연구소에서 보유하고 있는 원천기술은 군의 무기체계 및 장비개발에 많은 도움을 줄 수 있다. 그러나 아직까지 일부 무기체계 및 비무기체계 장비 개발시 해당업체에서 원천기술 개발을 위한 시간과 예산이 낭비되는 사례가 나타나고 있다. 방사청과 기품원, 정부출연연구기관이 함께하는 원천기술 공유시스템이 구성되어 많은 예산을 투입한 기술이 보다 쉽게 국방과학 분야에 활용될 수 있는 업무프로세스의 구축이 필요하다.

3.4 정비지원 분야

우리 군에서는 정비 분야에 책임운영기관을 2009년에 최초 5개 기관을 지정하여 운영하면서 점차 확대하였는데, 확대된 배경에는 2010년 전반기에 실시한 군 책임운영기관을 대상으로 실시한 업무성과평가 결과가 있었다. 당시 평가결과 수요자 중심의 서비스 제공, 체계적인 성과관리시스템 적용을 통해 고객만족도와 운영의 효율성이 향상되는 등 5개 책임운영기관 모두 전년에 비해 우수한 성과를 달성한 것으로 분석되었다.

이를 종합해 보면 정비분야는 군직정비와 외주정비(민영화)의 중간 형태인 위탁경영이 필요하다. 위탁경영이란 기술과 자본, 노하우를 가지고 있는 민간업체가 경영을 맡고, 군은 시설의 소유자로서 감독·통제 권한을 보유하여 임무를 수행하는 경영방식을 말하는데, 이를 전시 안정성, 민간시장 형성 여부, 민간업체의 참여 가능성 및 전문성을 기준으로 판단해보았을 때 현 방위산업체와의 연계를 고려하면 대부분의 정비부대의 위탁경영이 가능하다.

4. 결 론

정부는 국정비전을 「희망의 시대」로 정하였다. 특히 경제 분야에서 창조경제를 통해 고용을 창출하고 공정한 시장경제질서 확립을 시대적 소명으로 강조하고 있다. 또한 국정과제로 「혁신적 국방경영」이 포함되면서 국방부에서는 국방경영 효율화 측면에서 ‘전투근무지원 분야 민간개발산업 발굴’이라는 과제를 포함하였다. 그러나 이러한 모든 것이 효과적으로 시행하기 위해서 앞서 제시한 대안별 주요과제와 추진주체를 선정하여 구체적인 실행전략이 필요하다.

첫째, 업무수행체계의 정립이다. 국방부에서는 민간위탁에 대한 국가경제차원의 거시적인 인식의 전환과 국방부 자체적인 예산확보 노력, 그리고 온전한 민간위탁이 가능토록 현재의 군 내·외부의 상황에 맞는 민간위탁의 목표설정과 민간위탁의 기준, 민간위탁방안의 결정절차, 대상사업의 선정 등 민간위탁의 업무수행체계의 정립이 필요하다.

둘째, 앞서 기술된 내용이 제도적으로 보호 받을 수 있는 국방분야 민간자원 활용에 대한 법률 보완이 필요하다. 특히 모든 업무가 효율적으로 처리되기 위해서는 현재의 다른 법률과 상충되지 않도록 최상위 개념의 법률 제정도 필요하다.

셋째, 민간자원활용에 관련된 사업추진을 위한 전문(담) 조직이 필요하다. 전담조직은 전체적인 사업계획과 사업평가 및 성과관리, 관련 법령제정과 보완 등 총체적인 업무수행이 가능토록 상설조직과 이를 지원할 수 있는 비상설조직으로 구분하고 필요시에는 이를 통합 운용토록 편성되어야 한다.

마지막으로 민간위탁의 기능별 대안은 여러 분야 중에서 가장 효율적으로 확대가 가능한 물자획득 및 보급, 장비획득 및 운영, 정비지원 분야에 국한하여 의견을 제시하였다. 특히 장비획득 및 운영분야에서 제시한 민·관·군 관련기관의 데이터베이스의 구축은 국방과학과 국가기술력 극대화를 위해 반드시 시행되어야 할 요소이며, 이에 대한 보다 구체적이고 적극적인 정책적 노력이 필요하다. 현재 국방 분야 민간자원 활용의 걸림돌은 우리의 병력구조상 민간자원 활용시 경상운영비의 대폭적 증가이며 따라서 국방예산 확보가 선행되어야 한다.

참고문헌

- [1] 구분학, “한국의 국방개혁 방향과 과제-한국의 국방개혁 어떻게 할 것인가? 세미나자료집”, 한국국방안보포럼, 2010.
- [2] 김동현, “효율적인 민간자원활용 추진방안 연구”, 육군본부 분석평가단, 2010. 2. 16.
- [3] 정윤길, “지방자치단체의 사회복지시설 민간위탁 과정에 관한 연구 -서울특별시 사례를 중심으로-”, 「한국지방자치학회보」 제12권 1호, pp. 155-172, 한국지방자치학회, 2000.
- [4] 오희환, “지방자치단체의 민간위탁 현황 및 평가”, 「지방행정정보」, 제1호, 1997.
- [5] 하미승, “정부기능 민간이관의 논리와 추진전략”, 「한국행정연구」, 3(2): 60-90, 1994.
- [6] 박균용, “국방분야 민간자원의 효율적 활용방안”, 「군사학연구」 제 9호, 대전대학교, 2011.12.

[저자소개]



박 균 용 (Kyun-yong Park)

1986년 2월 청주대학교 공학사
1991년 2월 영남대학교 행정학석사
2013년 8월 대전대학교 군사학박사
현재 대전대학교 군사학과
외래교수

email : smilebel@hanmail.net



이 영 욱 (Young-uk Lee)

1992년 4월 육군3사관학교 공학사
1998년 8월 아주대학교 공학석사
2008년 2월 충남대학교 메카트로닉스
공학박사 수료
2012년 8월 대전대학교 군사학 박사
현재 전주기전대학 글로벌산업
인재과 교수

email : majlee2@hanmail.net