

농촌지역 중심지 기능 및 시설에 대한 주민 인식도 조사

- 전라남도 화순군 면소재지를 중심으로 -

A study on residents' awareness of functions and facilities of the rural centers - Myeon locations in Hwasun-gun, Jeollanam-do Province-

박 성 진* 김 정 규**
Park, Sung-Jin Kim, Jeong-Gyu

Abstract

This study typified the rural centers with myeon locations in Hwasun-gun which showed comprehensive and various class types through settlement class structure analysis. It is also for establishing the awareness of strengthening functions and facilities of the centers and the directions of strengthening it.

Subjects of the study could be classified into three types including base type (Neungju-myeon), general type (Nam-myeon) and decline type (Dongbok-myeon) through the analysis of settlement class structure.

Neungju-myeon location as the base type could function as the myeon location by itself and tended to serve education, health and welfare functions through the strengthening of central living functions. Nam-myeon location as the general type required sports facilities management based on the vicinity and accessibility to the senior's welfare functions. Dongbok-myeon location as the decline type required the accessibility to public health facilities and the security of vicinity to the facilities because of its high population of the aged.

Keyword : Rural center, Myeon Location, Strengthening of Function of Center, Index of Centrality

주 요 어 : 농촌중심지, 면소재지, 공공시설, 중심지 기능 강화, 중심지능력지수,

1. 서 론

1.1 연구의 배경 및 목적

2000년대 인구가 감소한 읍·면이 전체의 88.6%로 나타났으며, 읍·면의 인구규모별로는 5천명 미만의 읍·면 90% 이상이 인구감소지역인 반면에 인구규모가 클수록 감소한 읍·면 비중이 작아지는 경향을 보이고 있다. 특히 2010년 기준 3천명 미만의 읍·면 비중이 47.4%를 점유하고, 5천명 미만 읍·면까지 합하면 70.8%로 대부분이 읍·면이 인구가 감소해 소규모로 나타난 것으로 보인다.¹⁾

이러한 농촌지역 중심지인 면소재지의 인구감소는 그 간의 중심지로서 역할이 약화되고 있음을 말해주며, 이는 배후지역 정주환경 약화로 이어져 행정체계상으로는 동일한 지위에 있는 동지역과 읍·면소재지일지라도, 그 인구규모 및 중심기능 수행이라는 측면에서는 그 격차가

크게 벌어진다고 할 수 있다.

최근 농촌지역의 인구감소에 대응한 중심지 정책의 경우 이용자 특성을 고려한 중심기능 강화라는 전략적 접근보다는 그간의 결핍 기능에 대한 양적공급 중심 및 집중화를 통한 정책이 주를 이루고 있었다.

즉, 이들 중심지 각각의 인문·사회·물리적 환경 차이 및 다양한 요구에 대한 대응이 필요함에도 일률적인 공급 중심이 대다수를 이루고 있는 실정으로 대부분 유사한 형태와 규모의 공공시설이 있다.

현재 우리나라의 농촌지역 중심지들은 일제 강점기 대대적인 행정구역 개편 후 지속된 중심지들로 대체로 그 기능은 약화되었지만 아직도 중심기능을 유지하고 있다. 농촌지역 중심지는 단순히 도시의 생활중심지와 같은 관점에서 바라보기보다는 농촌유지라는 국가적 관점에서 바라보아야 하며 현재의 상황과 유형에 맞는 맞춤형 대응으로 일련의 중심지가 담당해야 할 필수서비스 공급기능 중에 결핍된 기능들을 찾아내어 적절히 배치하는 서비스공급이 필요 할 것이다. 즉, 하위중심지에 결핍된 중위중심지적 중심기능을 강화시켜주는 것을 말한다.²⁾ 이 중위중심지 육성을 위해서는 발전거점으로서의 중심지 기능 강화에 보다 초점을 두고 추진되어야 할 것이다.

* 정회원, 조선대학교 건축학과 겸임교수, 건축사/공학박사

** 정회원, 목포대학교 공과대학 건축학과 부교수, 공학박사

(교신저자, E-mail : kimjk@mokpo.ac.kr)

이 논문은 2014년도 정부(교육부)의 재원으로 한국연구재단의 지원을 받아 수행된 기초연구사업임.(NRF-2014R1A1A2058467)

1) 김광익, 인구감소기 읍면 중심의 농촌지역 정주체계 특성분석 및 정책과제, 국토연구원, 2014. p.13.

2) 상계서, p.88-90.

따라서 농촌지역 중심지에 대한 개발은 기존 중심지 육성 관점의 물리적 시설(공공시설)에 대한 단편적 공급이 아닌 중심지 계층별 특성을 고려한 육성방향이 필요하다 할 것이다.

이에 본 연구에서는 도시근교 농촌생활권으로 포괄적이며, 다양한 계층별 유형을 보이는 화순군의 12개 면소재지를 대상으로 중심기능지수에 의한 정주계층구조를 분류하고, 대표사례 3곳의 면소재지를 선정하였다. 그리고 이들 지역 거주자들의 입장에서 유형별 해당 면소재지의 중심지 기능 강화에 대한 인식 및 강화방향을 설정하기 위한 연구를 진행함으로써 향후 농촌중심지 강화와 관련한 기초자료 제공을 연구의 목적으로 한다.

1.2 연구의 범위와 방법

본 연구는 전라남도의 지자체 중 지역행복생활권과 관련하여 농어촌생활권으로 구분된 4개 권역 중 도시와 인접하면서도 다양한 유형의 면소재지로 구성된 화순군 12개 면소재지를 대상으로 중심기능지수³⁾에 의한 정주계층구조 분석을 하고, 그룹별로 전형적인 농촌지역의 면소재지의 특성을 가지고 그룹별로 가장 많은 인구와 장터를 보유한 3개의 대표 면소재지인 능주면·남·동북면소재지를 연구대상지로 선정하였다. 그리고 이들에 대하여 면소재지 중심 기능 관련 현황과 사례별 중심지 기능 강화에 대한 인식 및 개선방향을 조사하였다.

해당 면소재지 중심성 강화 관련한 지역민 인식도 분석을 위한 설문조사는 송미령·박시현(2001), 박재현(2007), 농촌경제연구원(2012) 등의 연구에서 다루어진 공공시설 중 공공성 측면에서의 공동시설을 중심으로 하였다. 그리고 공동시설의 기능·시설을 공공, 교육, 보건의료, 복지, 문화/여가, 생활체육, 주민공동체(커뮤니티)의 7개 기능·시설요인으로 구분하여 각각 세부평가항목을 구성하였다. 또한 모든 문항은 리커트 5점 척도로 구분하여 평가를 진행하였다.

설문조사는 조사대상 면소재지를 이용하는 각각의 지역민 120명을 대상⁴⁾으로 하여, 2016년 2월 5일부터 2월

3) 농촌중심지의 기능은 사회적 변화에 따라 달라지고 이는 정주계층의 변화에도 영향을 미치기 때문에 정주계층구조에 따라 면소재지들의 특성은 다르게 나타날 수 있다. 이에 조사대상 지자체내 면소재지들을 중심기능지수(davies기능지수법)를 활용하여 정주계층구조를 분류하고 각각 가장 많은 인구수와 장터를 보유한 3곳의 대표사례를 선정하였다.

그리고 정주계층구조: 농촌주민의 정주공간이 갖는 수직적계층과 수평적 생활권의 포섭관계를 종합한 체계이며, Davies 기능지수법은 중심성 지수를 통해 수치적으로 표현하는 것으로 중심시설의 입지계수(locational quotient)를 이용하여 중심성을 구체적인 수치로 비교 및 객관적 검증이 가능한 기능지수이다. 고영배, 거점면 소재지 활성화를 위한 기능설정 및 유형화 모델정립, 전남대학교박사, 2009, p.41.

4) 본 연구의 조사대상지역인 화순군의 경우 1개의 읍과 12개의 면으로 구성되어 있으며, 2016년 2월 기준 총 29,490세대 인구 65,947명중 61.4%인 40,549명이 읍 지역에 거주하고 있다. 면 지역 인구는 약 천명에서 4000명 이내로 분포되어 있다.

25일까지 약 20일간 진행하였다. 회수된 설문지중 불성실한 답변이 포함된 설문지를 제외한 나머지(능주면: 101부, 남면: 82부, 동북면: 100부)를 최종 선정하여 데이터화 하였다.

설문분석은 통계분석 프로그램인 SPSS(ver. 18.0)를 사용하여, 인구통계적 특성과 일반사항의 확인을 위한 빈도분석, 평균값분석, 다중회귀분석을 하였다.

Table. 1 Contents of Survey

구분	세부항목
만족도 및 기능요인	면소재지 중심지 기능 만족도 공공 기능, 교육 기능 보건의료 기능, 복지 기능 문화/여가 기능, 생활체육 기능 주민공동체(커뮤니티) 기능
중심지 기능별 세부 평가항목	접근성(A) 다양한 기능 및 서비스(B) 시설 및 장비의 수준(C) 공간의 규모 및 크기(D) 대중교통을 이용한 이용(E) 이용시설 프로그램/서비스(F) 시설 관리·운영 재원(G) 서비스 제공 전문가 및 관리자(H) 이용요금(I) 시설 이용자들 간의 교류활동 여건(J) 관련 용도 및 시설들과의 기능 연계(K)
중심지 기능 강화 관련시설 필요도	추가 및 신설 필요시설 중심지 강화를 위한 필요시설 고령자를 위한 기능확충 필요시설 지역민의 교류활동을 위해 필요한 시설 복합화 또는 통합화 요구도가 강한 시설

2. 이론적 고찰

2.1 농촌중심지 개념 및 특성

크리스탈러(2008)에 의하면 농촌지역 중심지는 배후농촌 주민들의 일상생활에 필요한 재화와 서비스를 공급하는 중심점이며, 외부 세계와 연결하는 국지적 교통의 매개점이다. 아울러 농촌지역 중심지는 배후지역 뿐만 아니라 일정한 권역의 발전을 이끌어 나가는 개발거점 역할⁵⁾도 하는 것으로 보고 있다.

농림축산식품부(2014)는 농촌중심지는 도농복합시와 군지역의 읍·면소재지 중에서 주민들에게 교육·문화·복지 등 일상생활서비스의 공급 중심지 및 경제활동과 지역공동체활동의 거점역할을 하는 곳으로 정의하였다. 따라서

그리고 표본의 대표성을 확보하기 위해 면지역 최소인구의 10% 이상을 수집하고자 하였다.

지역이 넓고 인구밀도가 낮은 농촌지역 설문조사 수행의 정확성을 위해 자기기입식 설문과 면접법을 겸용하여 조사를 시행하여 설문이 왜곡되지 않도록 주의를 기울여 오차를 최소화하고자 노력했다.

5) 충남발전연구원, 농촌중심지 육성 및 정비사업의 성과분석과 향후 추진 전략, 농림축산식품부, 2014, p.9.

농촌 중심지의 기능은 주민의 생활에 필요한 다양한 서비스(교육·문화·복지 등) 제공의 중심지, 배후 농촌마을의 발전을 선도하는 발전거점, 도시와 농촌을 매개하는 교통·정보 결절, 학교·지역사회단체·공공시설 등이 집중된 지역공동체 활동의 거점 등이라고 볼 수 있다.

충남발전연구원(2014)에 의하면 농촌 중심지는 첫째, 농촌지역의 공간적 특성과 농촌 서비스 공급원칙에 충실하여야 하고, 둘째, 농촌지역 및 농촌중심지에 대한 수요 변화에 대응으로 농촌중심지는 배후 농촌지역에 대한 다양한 서비스(유통, 교육, 문화, 예술 등) 공급기능 확보, 셋째, 인구감소시대의 전개에 대응한 농촌중심지 활성화 방식의 전환으로 농촌중심지의 압축적 정비 지향, 넷째, 농촌개발 패러다임 변화 수용으로 사업 방식은 그간 물리적 환경 정비 위주로 추진되어온 한계를 극복하고, 물리적 환경 개선뿐만 아니라 사회·경제·문화를 포괄하는 통합적 사업을 추진함으로써 경쟁력 있는 경제, 지속 가능한 환경, 통합적인 공동체 구현을 중시하여야 한다 하였다.

또한 현 정부에서는 지역행복생활권 정책을 통해 지역 중심지에 대해 그 기반확충으로 지역중심지 활력 증진을 제시하였는데 그 주된 내용은 농어촌 중심지 거점기능 강화를 위하여 농어촌 중심지가 배후마을에 대한 교육·문화·복지 등 기초 서비스 전달의 거점으로 육성하고자 하는 것이다. 즉, 중심도시는 고차서비스, 농어촌 중심지(읍·면)는 복합서비스, 인근 마을은 기초생활서비스 기능을 분담하고 농촌 중심지를 배후마을과 도시를 연결하는 연결 거점으로서 지역행복생활권 구현의 중심적인 역할 수행을 말하고 있다.

2.2 농촌중심지 공공시설 기능 특성 및 분류

농촌 중심지의 중심기능 관련 공동시설들을 다룬 연구는 매우 제한적이지만 그간의 다양한 연구에서 농촌 공동시설의 개념은 다양한 관점과 방식으로 정의되어 왔다. 그렇기 때문에 용어 또한 공동시설, 공공기반시설, 공공시설 등 다양한 형태로 존재하며, 각각에 포함되는 시설의 종류와 범위의 설정 역시 다양하게 시도되어 왔다.

이들은 크게 공동시설을 공공성 측면에서 접근하는 연구와 공용성 측면에서 접근하는 연구로 대별되고 있다.

송미령·박시현(2001)은 공동시설을 ‘사람들이 공동으로 이용하는 시설’ (communal facilities)로 정의한 후 연구의 목적에 따라 생활관련 공동시설과 생산관련 공동시설로 구분한다. 여기서 생활관련 공동시설은 상업시설, 공공시설, 건강관련시설, 교육시설, 수요발생시설, 커뮤니티시설로 보다 세분화되고 있다. 그리고 공동시설을 공공성과 함께 공동이용의 관점에서 정의하고 있으며, 각 공동시설을 마을, 읍·면, 시·군 등의 공간적 이용 범위에 따라 배치하여 제시하고 있다.

박재현 등(2007)은 농촌마을 공동시설을 주로 공공기관

에서 제공 가능한 시설에 한정하고 연구 대상을 공공시설, 건강관련 시설, 교육시설, 생산관련 시설, 커뮤니티시설로 구분하고 있다. 그리고 공동시설을 주민 이용의 공간 범위에 따라 마을 단위, 읍·면 단위, 시·군 단위 공동시설로 재분류하여 공간단위별 공동시설의 배치 방안을 제시하였다. 반면, 연구 결과 생산관련 공동시설에 대한 주민들의 요구가 높다는 사실이 이를 포함하였다.

Table. 2 Type Classification of Public Facilities in Rural Area

구분	송미령 박시현 (2001)	박재현 (2007)	김광선 이규천 (2012)	성은영 임강륜 (2011)
시설	상업시설	공공시설	공공시설	공공시설
	공공시설	건강 관련시설	건강 운동 관련시설	교육시설
	건강 관련시설	교육시설	문화여가 관련시설	보건의료 관련시설
	교육시설	커뮤니티 시설	교육보육 관련시설	복지시설
	수요 발생시설	생산 관련시설	커뮤니티 시설	문화시설
	커뮤니티 시설		농업생산 관련시설	생활체육 관련시설
	생산 관련시설		기타 소득시설	공원
			기타 공동시설	

그리고 농촌경제연구원(2012)에서는 이러한 농촌 공동시설을 “농촌 주민들의 일상생활 및 경제활동 유지를 위해 공공서비스를 제공하는 시설이나 주민들이 공동으로 사용하는 건축물 형태의 시설(일부 비건축물 포함)”로 정의하였고, 농촌 공동시설의 유형을 다음과 같이 구분하였다.

공공시설(행정서비스나 금융서비스를 제공), 커뮤니티 시설(지역사회 내에서 공동체 생활의 영위를 위해 이용), 건강·운동 관련시설(건강 유지와 운동 활동을 위해 이용), 문화·여가 관련시설(문화·여가 활동의 영위를 위해 공공에 의해 제공), 교육·보육시설(아동 및 청소년의 보육과 공교육, 일반 주민의 평생교육, 농어업인의 교육 등 관련 서비스를 제공), 농업생산 관련시설(농촌의 전통적인 주요 경제활동인 농업활동을 위해 주민들이 공동으로 이용), 수산업 관련시설(어촌 지역의 주요 경제활동인 어업 또는 수산업 활동을 위해 주민들이 공동으로 이용), 기타 소득 시설(농어업생산 외 농촌체험관광, 노동교류, 전통 민·공예품 생산 등을 위해 공동으로 이용), 기타 공동시설(지역 주민들의 이용에 한정되지 않지만 농촌에 분포하는 건축물 또는 비건축물 형태)로 구분하였다.

이에 본 연구에서는 상기의 다양한 정의와 분류의 선행연구를 참조하여 최근 교통 및 통신의 발달로 상위중심지로 상업 및 이윤관련 시설들이 이동함을 고려할 때

공용성 측면의 시설은 농촌지역에 적용하기 힘들다는 판단하에 농촌 중심지 유지를 위해서는 공공성이 기반이 되어야 하고, 이와 관련된 시설들이 중심이 되어야 할 것이기에 공공성 측면에서의 공동시설을 중심으로 시설 및 기능 유형을 분류하고 이들에 대해 연구를 진행하였다.

3. 조사대상지 특성

화순군의 12개 면소재지에 대한 정주계층구조 분석으로서 기능시설수 및 기능지수 분석결과는 다음과 같다.

중심기능지수에 따른 계층을 구분하면 능주면, 동면, 도곡면의 1그룹과 이양면, 남면, 춘양면, 한천면의 2그룹, 도암면, 동북면, 북면, 이서면, 청풍면의 3그룹으로 구분할 수 있다.

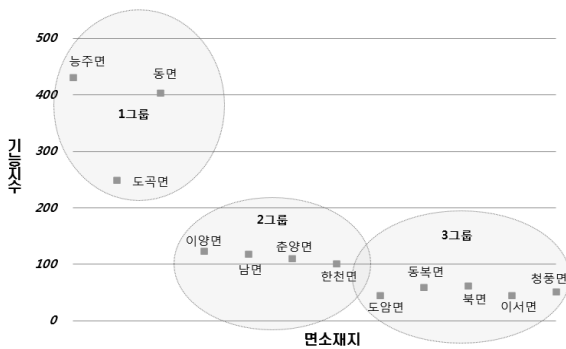


Figure. 1 Settlement Class Analysis of Hwasun-gun the Seat of a Myeon Office by Index of Centrality

1그룹의 경우는 광주광역시 및 화순읍에 인접한 면소재지로 동면은 농공단지, 도곡면은 도곡온천 및 농공단지에 의해 중심기능지수가 높게 나왔고, 능주면은 전형적인 농촌 중심지의 형태를 갖추며, 교통의 요지 및 거점면 소재지의 형태를 가지고 있다. 2그룹은 광주광역시의 영향권에서 떨어진 지역들로 전형적인 농촌의 일반 면소재지

의 형태를 보이고 있다. 3그룹은 도암면은 도곡면, 청풍면은 이양면, 이서면은 동북면에 인접하여 생활서비스를 공유하는 관계로 중심기능지수가 낮은 유형이고, 북면과 동북면은 화순과의 거리가 멀고 산간 폐광지역으로 쇠퇴하는 농촌 면소재지의 형태를 띄고 있다. 특히 본 연구에서는 이들 3개 그룹 면소재지 중 그룹별로 가장 많은 거주인구와 장터를 보유하고 있는 농촌지역의 전형적인 면소재지로 거점형의 능주면소재지, 일반형의 남면소재지, 쇠퇴형의 동북면소재지를 사례를 연구대상지로 선정하였다.

Table. 3 Basis Present Condition of Object of Interest Region

구분	면 적(km ²)	구성비	행정리	반	경지면적
능주면	15.78	2%	17	57	670.6ha
동북면	62.96	8%	21	60	803.1ha
남면	86.54	11%	30	65	1,051.5ha

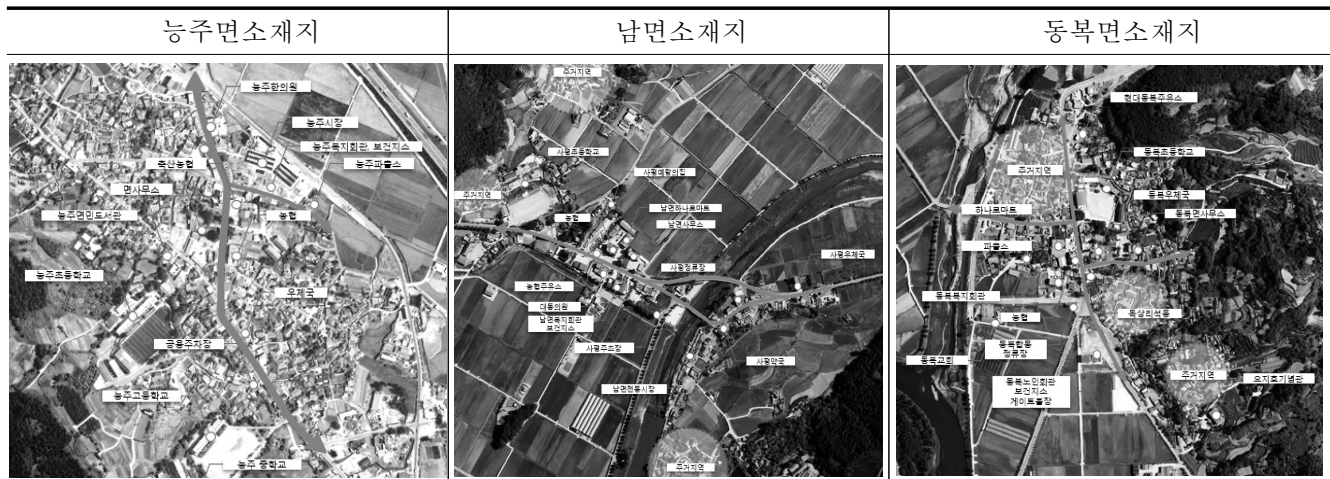
구분	세대	인 구			65세이상 고령자
		합계	남	여	
능주면	1,729	3,772	1,866	1,906	977(25.9)
동북면	980	1,849	866	983	738(39.9)
남면	1,279	2,433	1,200	1,233	947(38.9)

조사대상지역별 주요 주요기관 시설 수

구분	면사무소	복지회관	파출소	보건지소	119 안전	교육기관	사업체수	의원	치과병원	한의원
능주면	1	1	1	1	1	4	288	2	2	1
동북면	1	1	1	1	0	3	82	0	0	0
남면	1	1	1	1	1	3	115	1	0	0

조사대상지들은 농촌지역이라는 공통의 특성을 가지고 있지만 인구면에서 능주면(3772명)은 남면(2433명)과 동북면(1849명)에 비해 규모의 차이가 남과 동시에 65세이상 고령자 비율에서도 능주면(25.9%)이 남면(38.9%)과 동북면(39.9%)에 비해 현저히 낮은 비율을 보이고 있다.

Table. 4 Important Facility Condition of Object of Interest Region



또한 지리적 특성면에서도 능주면의 경우는 화순읍과 약 10.34km로 교통 접근성이 우수함으로 상대적으로 중심성이 높은 지역이다. 남면(15.08km)과 동북면(22.54km)은 거리상 원거리에 속하지만 남면의 경우 교통환경이 개선되었고, 농업이 활발한 지역이지만, 동북면은 산간 및 폐광지역으로서 다른 면에 비해 지리적 접근성이 열악한 지역이다.

3개 조사대상지의 주요 공공공간을 살펴보면 3개 지역 모두 면사무소, 보건지소, 파출소, 복지회관, 농협, 우체국, 초등학교 등을 보유하며 유사하다.

능주면의 주요 공공공간의 배치는 대상지 모두 중심가로를 중심으로 선형의 좌우 이면도로에 분산형으로 구성되어 있다. 남면의 경우 중심가로는 ㄴ자형태 선형의 가로이며, 공공공간의 배치 영역과 상업시설 영역이 분리되어 있는데 특히 기존 상업중심지 외곽에 위치한 공공공간 영역은 통과도로에 위치하고 있다. 동북면은 선형 중심가로가 있지만 중심가로 좌우로의 이면도로에 공공공간과 상업시설 및 장터들이 형성된 구조를 보이며, 특히 최근 공급된 공공공간은 중심가로 외곽부에 배치되어 있는 상황이다.

4. 중심지 기능/시설 요인과 세부항목간의 관계 분석

4.1 설문개요

설문조사는 전라남도 화순군의 면소재지를 중심지능지수를 활용해 정주계층구조를 3개의 그룹으로 분류한 후 각각 대표사례 능주·남·동북면소재지를 대상으로 하였다. 그리고 설문조사 피험자는 3개 각 면소재지에 거주하는 각 관내의 주민들을 대상으로 면접방식을 통한 설문조사를 진행하였다.

설문 피험자들의 인구통계학적 특성은 다음과 같다.

Table. 5 Subject Composition of Survey(person, %)

성별	구분	남자		여자		
	능주면	54(53.5)		47(46.5)		
	남면	52(63.4)		30(36.6)		
	동북면	63(63.0)		37(37.0)		
연령	구분	20대	30대	40대	50대	60대
	능주면	9(8.9)	17(16.8)	25(24.8)	24(23.8)	26(25.7)
	남면	6(7.3)	7(8.5)	18(22.0)	37(45.1)	14(17.1)
	동북면	6(6.0)	9(9.0)	15(15.0)	30(30.0)	40(40.0)

4.2 평가항목의 평균값 분석

조사대상 사례지에 대한 중심지 기능 및 시설들에 대한 만족도 평가를 위해 해당 면소재지 중심지능의 전체와 7개 기능·시설별 만족도 평가결과는 다음과 같다.

능주면은 문화여가, 생활체육기능을 제외한 전체만족도와 나머지 기능별 항목, 남면은 전체만족도와 문화여가,

생활체육, 주민공동체 기능을 제외한 항목의 만족도가 평균값 3.0이상의 평가를 보였다. 동북면은 전체만족도만 평균값의 평가를 보이고, 모든 중심지 기능에 대해 부정적 평가를 보였다. 특히 세 개면 모두 문화여가, 생활체육기능의 만족도는 상대적으로 낮은 부정적 평가를 보이고 있었다.

이는 조사대상 3곳의 면소재지의 경우 각종 정부지원 사업을 통해 현재 주요 공공기능·시설들이 공급되었고 개선되었기 때문이나, 문화여가, 생활체육기능·시설은 별도의 공간으로 공급되지 않고, 프로그램적으로도 지속적인 서비스의 공급이 힘들기 때문으로 판단된다.

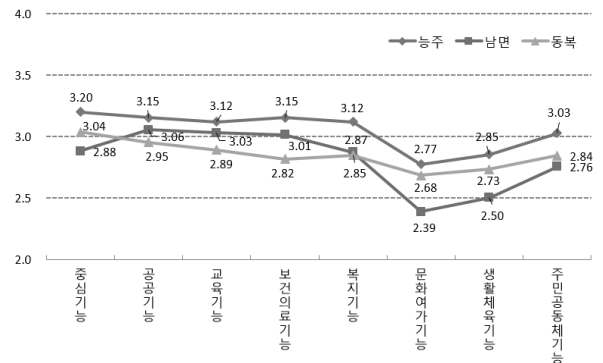


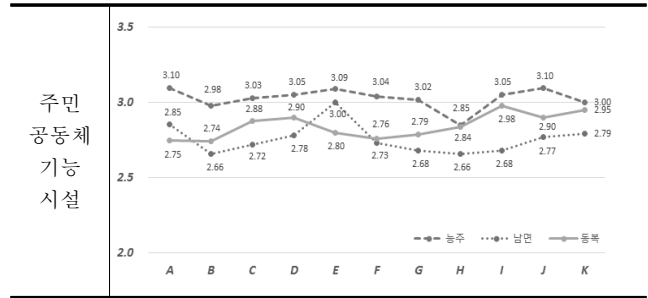
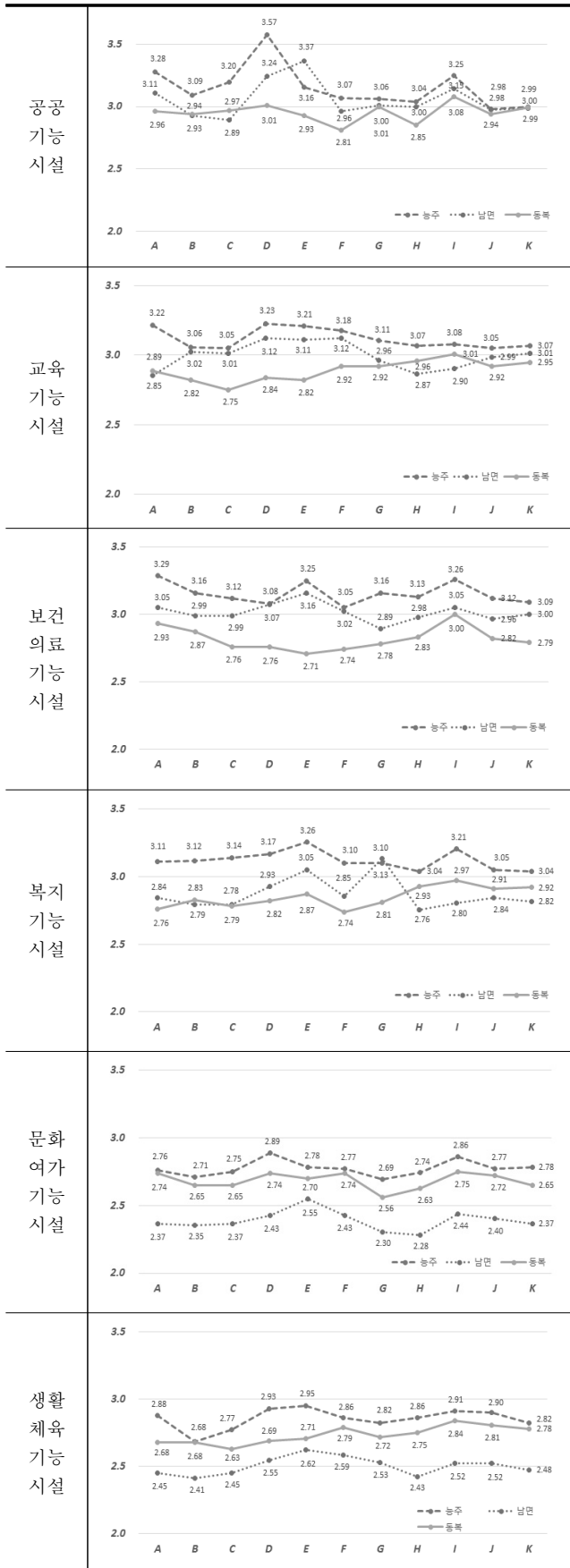
Figure. 2 satisfaction analysis of Total·Center Function /Facilities in Object of Interest Region

다음은 각 기능별 세부평가항목에 대한 만족도 평가 결과, 능주면의 경우 공공, 교육, 보건의료, 복지, 주민공동체 기능·시설에 대해 전반적으로 평균값 3.0이상의 긍정적인 평가를 보였다. 세부적으로 공공기능·시설은 공간의 규모와 크기, 교육기능·시설은 공간규모와 크기, 대중교통 이용성, 프로그램 서비스, 보건의료기능·시설은 접근성, 대중교통 이용성, 이용요금, 복지기능·시설은 대중교통 이용성, 주민공동체기능·시설은 교류활동여건 등이 상대적으로 높은 평가값을 보였다. 하지만 문화여가와 생활체육기능·시설은 모두 평균값 3.0 이하의 부정적 평가를 보였다. 특히, 문화여가기능·시설에서는 시설관리 및 운영재원, 생활체육기능·시설에서는 다양한 기능 및 서비스가 상대적으로 낮은 평가를 보였다.

남면은 공공, 교육, 보건의료, 복지기능·시설의 경우는 평균값 3.0 전후의 평가를 보였는데, 그 중 공공기능·시설은 프로그램 서비스, 교육기능·시설은 공간의 규모와 크기, 대중교통 이용성, 프로그램 서비스, 보건의료기능·시설은 대중교통 이용성, 복지기능·시설은 시설관리 운영재원 등이 상대적으로 높은 만족도를 보였다.

그리고 공공기능·시설은 시설 및 장비의 수준, 교육기능·시설은 서비스 제공전문가, 보건의료기능·시설은 시설관리 및 운영재원, 복지기능·시설은 다양한 기능서비스와 서비스제공 전문가 등이 상대적으로 낮은 만족도를 보였다.

Table. 6 satisfaction analysis of Detailed Evaluation Item toward Center Function/Facilities



하지만 문화여가, 생활체육, 주민공동체기능·시설의 경우는 모두 평균값 3.0이하의 부정적 평가를 보였으며, 문화여가기능·시설은 시설관리 및 운영재원과 서비스제공 전문가, 생활체육기능·시설과 주민공동체기능·시설은 다양한 기능 및 서비스와 서비스 제공전문가의 항목이 상대적으로 낮은 평가를 보였다.

동북면은 모든 기능별 세부항목들에 대해 부정적인 평가를 보였다. 세부적으로 보면 공공기능·시설은 대중교통 이용성, 서비스 제공 전문가, 교육기능·시설은 시설·장비 수준, 복건의료기능·시설은 대중교통 이용성, 프로그래머 서비스, 복지기능·시설은 프로그래머서비스, 문화여가기능·시설은 시설관리 및 운영재원, 서비스 제공 전문가, 생활체육기능·시설은 접근성, 다양한 기능 및 서비스, 시설장비 수준, 주민공동체기능·시설은 접근성, 다양한 기능 및 서비스, 프로그램 서비스 등이 상대적으로 낮은 만족도를 보였다.

4.3 평가항목간 관계성 분석

본 연구에서는 조사대상 3개 면소재지의 공공공간을 대상으로 농촌지역 중심지 강화라는 관점에서 이들의 농촌지역 중심지 만족도를 종속변수로 하고, 중심 기능들을 독립변수로 한 연구모형과 중심기능별 만족도를 종속변수로 하고, 세부평가항목을 독립변수로 한 연구모형에 대한 영향관계를 규명하기 위해 다중회귀분석을 단계입력 방식으로 실시하였다.

먼저 조사대상 지역 중 능주면에 대한 영향관계를 분석한 결과는 다음과 같다.

능주면의 경우는 중심지 기능 만족도에 대해 보건의료기능·시설($t=3.762, p=.000$), 교육기능·시설($t=5.060, p=.000$), 복지기능·시설($t=2.256, p=.026$)이 종속변수에 긍정적인 영향을 미치는 것으로 분석되었다. 이들의 베타계수로 각각의 영향력을 비교해보면, 교육기능·시설($\beta=0.372$), 보건의료기능·시설($\beta=0.354$), 복지기능·시설($\beta=0.211$)의 순으로 나타났고, 교육기능·시설과 보건의료기능·시설의 영향력이 상대적으로 큼을 알 수 있었다.

교육기능·시설은 서비스 제공전문가 및 관리자($t=3.376, p=.001$), 공간의 규모 및 크기($t=2.820, p=.006$)가 종속변수에 긍정적인 영향을 미치는 것으로 분석되었다. 이들의 베타계수로 각각의 영향력을 비교해보면 서비스 제공전

문가 및 관리자(=0.365), 공간의 규모 및 크기(=0.305)의 순으로 나타났고, 서비스 제공전문가 및 관리자 영향력이 상대적으로 큼을 알 수 있었다.

보건의료기능·시설은 시설 및 장비의 수준($t=8.557$, $p=.000$)이 종속변수에 긍정적인 영향을 미치는 것으로 분석되었고, 베타계수는 시설 및 장비의 수준(=0.652)로 나타났다. 즉 시설 및 장비의 수준의 영향력이 상대적으로 큼을 알 수 있었다. 복지기능·시설은 이용시설 프로그램($t=3.572$, $p=.001$), 시설관리 및 운영재원($t=3.123$, $p=.002$)이 종속변수에 긍정적인 영향을 미치는 것으로 분석되었다. 이들의 베타계수로 각각의 영향력을 비교해보면 이용시설 프로그램(=0.354), 시설관리 및 운영재원(=0.309)의 순으로 나타났고, 이용시설 프로그램의 영향력이 상대적으로 큼을 알 수 있었다.

Table. 7 Analyses of Influence between Center Function /Facilities and Detailed Evaluation Item(Neungju-myeon)

모형	비표준화 계수		표준화 계수	t값	유의 확률	
	B	표준 오차	Beta			
중심 기능 시설	(Constant)	.092	.244		.378	.706
	보건의료기능시설	.383	.102	.354	3.762	.000
	교육기능시설	.367	.073	.372	5.060	.000
	복지기능시설	.241	.107	.211	2.256	.026
	R=.800 R ² =.641 F=57.615 , p=.000 D-W=1.924					
교육 기능 시설	(Constant)	1.421	.278		5.111	.000
	서비스제공 전문가/관리자	.362	.107	.365	3.376	.001
	공간의 규모/크기	.289	.103	.305	2.820	.006
	R=.613 R ² =.375 F=29.454, p=.000 D-W=1.459					
보건 의료 기능 시설	(Constant)	1.409	.240		5.879	.000
	시설 및 장비의수준	.628	.073	.652	8.557	.000
	R=.652 R ² =.425 F=73.230 , p=.000 D-W=1.762					
복지 기능 시설	(Constant)	.763	.351		2.176	.032
	이용시설프로그램 서비스	.427	.119	.354	3.572	.001
	시설관리 운영재원	.359	.115	.309	3.123	.002
	R=.586 R ² =.344 F=25.673 , p=.000 D-W=2.009					

다음으로 남면의 경우는 중심지 기능 만족도에 대해 생활체육기능·시설($t=3.303$, $p=.001$), 복지기능·시설($t=2.164$, $p=.033$)이 종속변수에 긍정적인 영향을 미치는 것으로 분석되었다. 베타계수로 각각의 영향력을 비교해보면, 생활체육기능·시설(=0.347), 복지기능·시설(=0.228)의 순으로 나타났고, 생활체육기능·시설의 영향력이 상대적으로

로 큼을 알 수 있었다.

생활체육기능·시설은 시설관리 및 운영재원($t=5.779$, $p=.000$)이 종속변수에 긍정적인 영향을 미치는 것으로 분석되었다. 베타계수는 시설관리 및 운영재원(=0.545)로 나타났다. 즉 시설관리 및 운영재원의 영향력이 상대적으로 큼을 알 수 있었다.

복지기능·시설은 대중교통 이용성($t=2.808$, $p=.006$)이 종속변수에 긍정적인 영향을 미치는 것으로 분석되었고, 베타계수는 대중교통 이용성(=0.300)으로 대중교통 이용성의 영향력이 상대적으로 큼을 알 수 있었다.

Table. 8 Analyses of Influence between Center Function /Facilities and Detailed Evaluation Item(Nam-myeon)

모형	비표준화 계수		표준화 계수	t값	유의 확률	
	B	표준 오차	Beta			
중심 기능 시설	(Constant)	1.568	.297		5.271	.000
	생활체육기능/시설	.280	.085	.347	3.303	.001
	복지기능/시설	.213	.099	.228	2.164	.033
	R=.475 R ² =.226 F=11.539 p=.000 D-W=1.985					
생활 체육 기능 시설	(Constant)	.954	.276		3.450	.001
	시설관리/운영재원	.599	.104	.545	5.779	.000
	R=.545 R ² =.297 F=33.396 p=.000 D-W=1.999					
복지 기능 시설	(Constant)	1.819	.359		5.061	.000
	대중교통 이용성	.319	.114	.300	2.808	.006
	R=.300 R ² =.090 F=7.887 p=.006 D-W=2.142					

마지막으로 동북면의 경우는 중심지 기능 만족도에 대해 보건의료기능·시설($t=3.372$, $p=.001$)이 종속변수에 긍정적인 영향을 미치는 것으로 분석되었고, 베타계수는 보건 의료기능·시설(=0.322)로 나타났다. 즉 보건의료기능·시설의 영향력이 상대적으로 큼을 알 수 있었다.

Table. 9 Analyses of Influence between Center Function /Facilities and Detailed Evaluation Item(Dongbok-myeon)

모형	비표준화 계수		표준화 계수	t값	유의 확률	
	B	표준 오차	Beta			
중심 기능 시설	(Constant)	1.877	.352		5.331	.000
	보건의료기능시설	.412	.122	.322	3.372	.001
	R=.322 R ² =.104 F=11.370 , p=.000 D-W=1.924					
보건 의료 기능 시설	(Constant)	.980	.317		3.093	.003
	대중교통 이용성	.405	.103	.376	3.936	.000
	접근성	.295	.107	.264	2.761	.007
	R=.549 R ² =.301 F=20.925 , p=.000 D-W=2.043					

보건의료기능·시설은 대중교통 이용성(t=3.936, p=.000), 접근성(t=2.761, p=.007)이 종속변수에 긍정적인 영향을 미치는 것으로 분석되었다. 이들의 베타계수로 각각의 영향력을 비교해보면 대중교통 이용성(=0.376), 접근성(=-0.264)의 순으로 나타났고, 대중교통 이용성의 영향력이 상대적으로 큼을 알 수 있었다.

이상의 3개 면소재지에 대한 분석 결과를 종합해보면 첫째, 거점형 중심지인 능주면소재지의 경우 일정 기능을 자체적으로 해결할 수 있는 규모이며, 중심지 내에서의 one-stop 서비스가 가능한 기능강화가 필요하다. 다시말해, 이들 면소재지의 경우 수요에 적합한 공간과 양질의 서비스 제공 전문가를 통한 교육기능강화, 무조건적 상위 중심지로의 이동 보다는 일정부분까지 해당 중심지에서의 양질의 보건의료서비스 공급, 복지기능과 관련하여서는 다양한 이용시설 프로그램과 시설관리 강화에 대한 요구가 강하다는 것이다. 따라서 거점형 중심지의 경우는 해당 차상위 중심지로의 이동을 통한 서비스보다는 자체적 서비스의 공급을 원하는 경향이 강하다고 판단된다.

둘째, 일반형 중심지인 남면소재지 경우 대부분의 중심지 기능들은 교통환경 변화로 상위중심지에서 해결하는 경향이 강하게 나타나고 있었다. 이들의 경우 면 관내 근린성 강화 차원에서의 생활체육기능·시설에 대한 요구가 높기 때문에 생활체육기능·시설의 관리 및 운영재원의 강화가 필요하다. 그리고 남면의 경우 65세이상 고령자의 비율이 40%에 육박함으로 인해 고령자들의 복지기능·시설의 이용을 위한 대중교통 이용성 강화가 필요하다고 판단된다.

셋째, 쇠퇴형 농촌 중심지인 동북면소재지는 이동이 자유롭지 못한 고령화인구의 비율이 높고, 교통환경 여건이 상대적으로 열악한 관계로 오히려 다양한 기능의 수용보다는 건강과 관련된 시설로의 대중교통을 통한 접근성을 강화하여 중심지에서의 근린성을 확보하려는 경향이 있기에 보건의료기능·시설 중심의 여타 중심기능·시설의 복합화 및 통합화가 필요할 것이다.

4.4 중심지 기능 강화 관련시설 인식도

해당면소재지별로 중심기능 강화 관련 시설 요구를 파악하기 위해 중심지 기능에 해당되는 시설물들을 48개를 제시하고 이들에 대한 인식을 분석하였다.

첫째, 해당면소재지에 추가 및 강화되었으면 하는 시설에 대해서는 거점형의 능주면소재지는 자기개발과 청소년 활동과 관련된 시설, 일반형의 남면소재지는 의료 및 자기개발의 시설, 쇠퇴형의 동북면소재지는 의료관련시설의 추가 및 강화의 요구도가 높았다.

둘째, 중심지 기능 강화를 위해 필요한 시설로는 거점형의 능주면소재지는 문화여가 및 자기개발의 시설 강화, 일반형의 남면소재지는 공동체 공간, 쇠퇴형의 동북면소재지는 기존 공공시설의 강화의 요구가 높게 나타났다.

셋째, 고령화시대에 대응해 기능강화가 필요한 시설로는 모든면에서 노인복지시설 및 회관의 요구도가 높았다.

넷째, 지역민의 교류활동을 위해 필요한 시설로는 거점형인 능주면은 커뮤니티 외부공간과 주민공동체 경제활동 공간, 일반형인 남면은 커뮤니티 회관과 주민경제활동센터, 쇠퇴형인 동북면은 주민공동체 생산활동공간과 문화 체육공간의 요구도가 높았다.

마지막으로 복합화 및 통합화의 요구도가 높은 시설은 거점형의 경우 문화체육기능과 아동교육복지기능, 일반형은 건강관리 및 문화 및 자기개발기능, 쇠퇴형은 문화체육 및 보건시설인 것으로 나타났다.

Table. 10 Center Function related Mental Map of Necessary Facility(%)

	남면	능주	동북
1	병원(7.5)	주민 평생교육장(7.9)	병원(11.2)
	주민 평생교육장(6.7)	청소년회관(5.8)	약국(9.8)
	작은도서관(6.2) 면정보화시설(6.2)	주민공동작업실(5.5)	문화센터(6.7)
2	커뮤니티센터(10.8)	문화센터(8.3)	병원(8.0)
	광장(9.9)	면정보화시설(5.7)	면사무소(7.1)
	문화센터(6.3)	파출소(5.7)	복지회관(6.6)
	건강관리실(6.3)	건강관리실(4.8)	
3	노인복지시설(29.1)	노인복지시설(17.8)	노인복지시설(16.6)
	노인회관(20.6)	노인회관(16.5)	복지회관(8.3)
	건강관리실(10.3)	건강관리실(12.3)	노인회관(7.8)
4	커뮤니티회관(13.3)	광장(9.4)	주민공동작업실(11.7)
	주민경제활동센터(8.8)	주민공동작업실(7.9)	생활체육시설(9.1)
	문화센터(8.8)	주민공동구광장(7.5)	문화센터(7.1)
	건강관리실(9.7)	문화센터(7.7)	생활체육시설(7.0)
5	문화센터(7.3)	아동복지센터(6.7)	주민체육센터(6.7)
	면정보화시설(7.3)	작은도서관(6.3)	보건지소(6.0)

※ 상기의 결과는 각방향별로 제시된 48개시설에 대한 복수응답에 의한 것으로 1-3순위의 결과를 정리한 것임

- ※ 1: 해당면소재지에 추가 및 강화되었으면 하는 시설
- 2: 중심지 기능 강화를 위해 필요한 시설
- 3: 고령화시대에 대응해 기능강화가 필요한 시설
- 4: 지역민의 교류활동을 위해 필요한 시설
- 5: 복합화 및 통합화의 요구도가 높은 시설

5. 결론

본 연구에서는 도시근교 농촌생활권으로 포괄적이며 다양한 계층별 유형을 보이는 화순군 면소재지 중 중심지능지수로 분류한 3개 그룹별 대표 사례 3개 면소재지 중심기능 강화에 대한 인식 및 강화방향을 설정하기 위한 연구를 진행하였고, 그 결과는 다음과 같다.

참고문헌

첫째, 중심기능지수에 의해 화순군 12개 면소재지의 정주계층구조를 분석한 결과 상위중심지 근교이며, 교통의 요지로서 인접 소규모 면소재지를 아우르는 농촌지역 중심지 기능을 일정부분 유지하고 있는 거점형(능주면) 면소재지, 교통환경의 발달로 인해 중심기능이 위축 되어버린 지역인 일반형(남면) 면소재지, 산간지역임과 동시에 폐광 지역으로 산업의 쇠퇴 등으로 중심기능이 축소되어 버린 쇠퇴형(동북면) 면소재지로 분류되었다.

둘째, 중심지 기능의 전체 및 중심기능·시설요인과 각 요인별 세부항목평가 항목간 영향관계를 분석한 결과, 거점형인 능주면소재지는 일정의 기능을 자체적으로 해결할 수 있기 때문에 소재지내 이동을 최소화할 수 있는 중심기능의 강화 차원에서 교육, 보건의료, 복지기능·시설의 시설수준 및 프로그램 강화가 필요하다. 일반형인 남면소재지는 대부분의 중심기능들은 상위중심지에서 해결하는 경향이 있기 때문에 관내 근린성 기반의 생활체육기능·시설의 관리 및 운영과 65세 이상 고령자의 복지기능·시설에 대한 접근성 강화가 필요하다. 쇠퇴형인 동북면소재지는 이동이 자유롭지 못한 고령화 인구 비율이 높은 관계로 보건의료기능·시설로의 접근성과 대중교통 이용성의 강화를 통한 면 관내 근린성 강화가 필요하다.

셋째, 거점형의 경우는 소규모일지라도 기존의 이용도가 높은 공공기능을 중심으로 추가적 기능·시설의 복합화 및 통합화를 통해 수요도가 있는 교육·복지·보건의료의 기능을 강화하여야 하고, 일반형의 경우는 관내 생활체육, 복지기능·시설에 문화여가, 보건의료기능·시설의 복합화로 근린성을 강화하여야 하며, 쇠퇴형은 보건의료기능·시설을 중심으로 한 생활체육기능·시설의 복합 및 통합화가 이루어져야 할 것이다.

본 연구는 대표성을 갖는다고 판단된 단일 지자체 중심으로 연구가 진행되었다는 점과 필수서비스 공급기능 중에 결핍된 기능들을 찾아내어 적절히 배치하는 서비스공급관점에서의 맞춤형 연구로 선별적으로 개발거점 역할을 하는 중심지 자체를 육성하는 관점에서의 연구가 부족하다는 한계를 가지고 있다.

따라서 향후 연구에서는 좀더 다양한 지자체들을 대상으로 한 연구와 지역민들에게 필요서비스 공급의 맞춤형과 선별적 중심지 육성의 두가지 방법 모두를 고려한 연구를 진행 할 것이다.

1. 고영배, 거점면 소재지 활성화를 위한 기능설정 및 유형화 모델 정립, 전남대학교박사학위논문, 2009.
2. 김광익, 인구감소기 읍면 중심의 농촌지역 정주체계 특성분석 및 정책과제, 국토연구원, 2014.
3. 김광선, 이규천, 농촌 공동시설의 유희화 실태와 활용 증대 방안, 한국농촌경제연구원, 2012.
4. 박재현 외2인, 농촌마을 리모델링 기법 개발에 관한 연구, 농림부·한국농촌공사, 2007.
5. 송미령, 박시현. 농촌 공동시설의 효율적 활용방안 연구. 한국농촌경제연구원, 2001.
6. 성은영, 임강륜, 단독주택지내 생활중심시설의 공급 방안 연구, 건축도시공간연구소, 2011.
7. 충남발전연구원, 농촌중심지 육성 및 정비사업의 성과분석과 향후 추진 전략, 농림축산식품부, 2014.
8. 한상욱 외1인, 농촌지역 활성화를 위한 면소재지 기능강화 방안, 충남발전연구원, 2006.

접수일자 : 2016. 04. 10

심사완료일자 : 2016. 05. 22

개재확정일자 : 2016. 05. 23