

민군상생을 위한 교육시설 공유방안

Educational Facility Sharing Plans for a Civil Military Co-existence



박 영 준 / 육군사관학교 토목환경학과 교수
Park, Young-Jum / Associate professor, Civil Engineering, Korea Military Academy
yjpark@kma.ac.kr

1. 서론

흔히 군사시설을 떠올리면 주로 중화기 및 중장비 등을 보유한 전투부대를 생각하게 된다. 하지만 군에는 전투부대 이외에도 행정, 군수부대 뿐만 아니라 교육부대도 상당히 많다. 일반적으로 전투부대의 경우 도시가 팽창함에 따라 부대이전이 불가피한 경우가 많다. 반면 행정 및 군수부대의 경우에는 오히려 지역경제에 긍정적 영향을 적지 않게 미치며, 이에 지역주민이 중심이 되어 적극적인 유치 경쟁을 벌이기도 한다.

한편, 교육부대의 경우 행정 및 군수부대와 같이 지역사회에 뚜렷한 이득을 가져다주는 것은 아니지만, 전투부대와 달리 지역사회에 큰 폐해를 끼치지 않으므로 부대이전의 구실이 뚜렷하지 않다. 이로 인해 지자체와 군부대간의 마찰은 이러한 교육부대가 주둔한 지역에서 자주 발생한다. 특히, 교육부대는 부대이전 혹은 주둔에 관한 명확한 구실의 부재로 인해 지자체 및 군부대 간의 대립이 악화됨에도 불구하고 뚜렷한 중재기구조차 없어 해결의 실마리를 찾지 못하고 있다.

이에 본고에서는 지자체 및 교육부대 당사자가 직접 만나 갈등을 해결할 뿐만 아니라, 향후 지속적인 발전관계 구축을 위한 선례를 육군사관학교와 노원구청 간의 민군 협력사업에 관한 사례연구를 통하여 살펴보고자 한다.

2. 본론

2.1 사업대상 선정

노원구는 관내 체육 동호회 및 지역주민의 체육시설 건

립 및 확충에 대한 요구 해결이 최대 숙원사업 중 하나이다. 하지만, 일부 소규모 체육시설을 외에는 대규모 체육 시설 및 관련 부대시설 건립을 위한 부지확보가 관내에서는 현실적으로 불가능하다. 또한, 육군사관학교의 사관생도 체육·공원시설 및 복지·행정시설에 대한 현대화사업이 시급하나 군사실무와의 직접적인 연관성 부족으로 예산확보 자체가 불가능한 상태이다.

야구장과 같은 대규모 체육시설 및 경춘선 폐선부지 등과 연계된 지역 공원시설 구축을 위하여 노원구는 육군사관학교의 이전을 지속적으로 요구하여 왔다. 반면, 육군사관학교의 경우 부대 특성 및 작전성 검토결과를 토대로 법률에 근거하여 이전불가 입장을 강경히 고수하여 왔다.

다행히, 이와 같은 민군갈등이 해결의 실마리를 찾지 못하고 있을 시점에, 노원구와 육군사관학교는 민군상생이 가능한 협력방안을 상호 이해 및 협력을 바탕으로 모색할 수 있게 되었다. 즉, 육군사관학교는 학교 외곽에 지역주민과 공유할 수 있는 체육교육시설 및 유휴지를 확보하고 있어 노원구의 의견반영이 가능하고, 노원구도 관내에 위치한 육군사관학교에 대하여 지역주민의 의견수렴을 전제로 군 교육시설 현대화 및 유휴지 활용을 위한 재정지원이 가능하다.

이에 민군이 협의체를 구성하여 쌍방이 상생할 수 있는 육군사관학교 체육·공원시설 및 복지·행정시설 공유전략을 마련하게 되었다.

2.2 의견수렴 과정 및 방법

우선 이러한 공유전략을 시도하기 전에 체육·공원시설 및 복지·행정시설 중 우선되는 항목을 가려내기 위하여

노원구 지역주민과 육군사관학교 사용자들을 대상으로 설문 조사를 실시하였다. 설문조사는 1차 개방형 설문조사와 2차 폐쇄형 설문조사로 짝비교법을 통해 의견을 수렴하였다.

2.2.1 1차 설문(개방형질문)

먼저, 1차 설문에서는 선정된 60인의 설문참여자들에게 사업의 취지를 설명하고, 개방형 질의를 통해 공유 대상 체육시설 및 개선대상 학교시설에 대한 의견을 수렴하였다. 표 1은 공유대상 체육시설에 대한 의견수렴 결과로써, 테니스, 배드민턴, 탁구, 야구, 마라톤 5개 종목이 상대적으로 선호도가 높은 공유대상 종목으로 선정되었다.

표 1. 체육시설에 대한 설문조사

운동종목	의견		
	노원구	육군사관학교	선호도
테니스, 배드민턴, 탁구, 야구, 마라톤	12~25	10~21	O
축구, 풋살, 족구	4~11	0~15	△
볼링, 하이킹, 농구, 배구, 낚시, 에어로빅, 헬스, 체조, 수영, 당구, 기타	0~6	0~2	X

표 2는 육군사관학교 재직자 및 졸업자를 중심으로 자유기술 방식에 의해 진행된 개선 대상 학교시설에 대한 의견수렴 결과이다. 정문 신축, 실내 골프연습장 이전, 육사 아파트 공원화, 독서실 및 문고 설치, 화랑천 산책로 등에 대한 의견이 주로 개선되었으며, 이 가운데 정문 신축 및 골프연습장 이전에 대한 요구가 높게 나타났다.

표 2. 복지 및 관리시설에 대한 설문조사

	재직자	졸업자
정문	16	19
실내 골프연습장	12	15
공원	3	4
화랑천 산책로	2	1
독서실	12	6

2.2.2 2차 설문(폐쇄형질문)

2차 설문에서는 1차 설문결과를 토대로 체육시설로는 민·군이 공통적으로 희망하거나 혹은 일부 군집에서 요구도가 높은 시설인 축구, 테니스, 배드민턴, 족구, 탁구, 야구, 마라톤 및 풋살의 8개 종목을 선정하였다. 개선시설 학교시설은 개선된 의견 가운데 빈도수가 낮은 화랑로 산책로 사업을 제외한 정문 신축, 골프 연습장 이전, 육사 아파트 공원화, 독서실 및 문고 구축의 4개 시설을 2차 설문을 위한 사업대상으로 선정하였다. 참고로, 2차 설문

서는 1차 설문결과를 응답자들에게 모두 제공하였다. 각각의 설문조사는 개별면접 형태로 진행하여 의견을 수렴하였으며, 표 3과 같이 짝비교법을 통해 각 시설별 상대적 우선정도를 기술토록 하였다.

표 3. 짝비교법 평가방법

중요도 비교	표기법	평가 수치
A > B	A2	2
A > B	A1	1
A = B	AB	0

짝비교법을 통한 체육시설 선호도 의견수렴 결과는 표 4와 같다. 설문 결과 야구가 가장 선호도가 높았으며, 탁구, 배드민턴 역시 선호도가 확연히 높다는 것을 확인할 수 있었다.

표 4. 체육시설에 대한 설문조사 짝비교법 결과

운동 종목	순위	총점	표기	빈도	평가수치	점수
축구	8	110	A2	18	2	36
			A1	74	1	74
테니스	4	197	B2	40	2	80
			B1	117	1	117
배드민턴	3	314	C2	106	2	212
			C1	102	1	102
족구	7	149	D2	27	2	54
			D1	95	1	95
탁구	2	407	E2	166	2	332
			E1	75	1	75
야구	1	531	F2	219	2	438
			F1	93	1	93
풋살	5	172	G2	38	2	76
			G1	96	1	96
마라톤	6	171	H2	53	2	106
			H1	65	1	65

표 5는 육군사관학교 및 군 관계자를 대상으로 한 학교 시설 개선대상에 대한 상대적인 선호도 의견의 종합된 결과를 나타내고 있다.

표 5. 복지 및 관리시설에 대한 설문조사 짝비교법 결과

시설	순위	총점	표기	빈도	평가수치	점수
정문	1	241	A2	97	2	194
			A1	47	1	47
실내 골프연습장	3	77	B2	25	2	50
			B1	27	1	27
공원	4	37	C2	10	2	20
			C1	17	1	17
독서실	2	169	D2	69	2	138
			D1	31	1	31

학교시설 개선대상 설문결과에 따르면 정문 신축 및 독서실 구축이 상대적으로 중요하게 나타났다. 체육·공원시

설 확충과 행정·복지시설 개선에 관한 설문조사결과 야구장, 배드민턴장, 탁구장, 정문 및 독서실·문고를 우선사업 대상 시설로 확정하였다.

2.3 발전방향 제시

2.3.1 정문

육군사관학교 정문은 그림 1(a)와 같이 콘크리트 부분의 백화가 심하고, 특히 지붕에 해당하는 부분에 육안으로 확인이 가능 할 정도의 처짐 및 노후화가 진행되고 있다. 또한, 지속적인 유지보수를 통해 정문으로서의 상징성을 지키고자 하였으나 현재 유지보수 한계점에 도달하였다.

이에 정문은 신축과 개축 두 방향으로 사업추진을 고려하고 있다. 첫째, 신축은 미래국방이 느껴질 수 있는 이미지를 표출하기 위하여 군인의 충성심과 강건함을 유지하고자 한옥보다는 수원화성과 같은 성곽의 이미지로 강직함을 보여주려 하였다. 둘째, 개축은 안동 서의문, 경주 툇게이트, 전주 호남 제일문을 사례로 분석하여 전통적인 한



(a) 육군사관학교 정문



(b) 육군사관학교 정문 신축



(c)육군사관학교 정문 개축

그림 1. 육군사관학교 정문

옥형태인 맞배지붕, 팔작지붕을 혼합하였으며, 문인의 한옥보다는 무인의 한옥 혹은 수원화성과 같은 성곽의 이미지를 담고자 하였다.

육군사관학교 정문이 개선된다면 구조적 안전문제 해결 및 대군 이미지 개선이 가능하다고 판단되며, 이를 통해 경춘선 화랑대역 주변에 대한 노원구청의 공원화 사업과 연계하여 시너지 효과를 발생시킬 수 있을 것이다.

2.3.2 독서실 및 문고

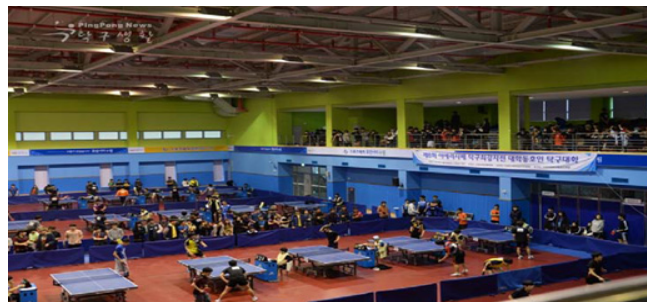
도서관은 관사로 운용하는 육사아파트 내 화랑마트에 수평증축을 통해 건립할 계획이다. 건립될 도서관은 인근 지역 공원과 연계하여 육군사관학교 가족 및 지역 주민들에게 양질의 환경 및 학습 환경을 제공할 것이다.

2.3.3 실내구장

육군사관학교 경계울타리 외곽지역에 구축된 실내테니스 전용코트는 현재 상당히 노후화되어 시설 이용이 불가능한 상태이다. 지붕은 1차 보수가 있었으나 천장마감재가 탈락하여 누수가 발생하고 있는 상황이다.



(a) 개선 전



(b) 개선 후

그림 2. 배드민턴 및 탁구장

외벽은 단열층의 손실로 결로 및 누수가 발생하고 있다. 그림 2(b)와 같이 향후 개축을 통한 시설개선 방향은 기존의 테니스코트 2면을 탁구 및 배드민턴 코트로 변경할 계획이다. 표 6은 테니스코트 외의 시설들의 리모델링 추진목록을 보여주고 있다.

표 6. 리모델링 추진목록

변경 전	변경 후
샤워실 및 라커룸	라운지
화장실	라커룸 및 화장실
라운지 및 홀	클럽 룸
라운지	라운지 및 전시실

2.3.4 야구장

야구의 경우 최근 동호인 수가 급격히 증가하고 있으나, 일부 지자체 외에는 전용구장을 확보하지 못하고 있다. 한편 육군사관학교는 야구장 이외의 다양한 구기운동 전용구장을 확보하고 있어 야구장 신축을 위한 국방예산의 추가적 확보가 제한된다. 뿐만 아니라 관리비용 또한 무시할 수 없어 건립이 되더라도 유지관리 부담이 적지 않을 것이다.

이에 육군사관학교에서는 학교 소유의 유휴지를 노원구에 야구장 부지로 제공하고, 노원구에서는 야구장 건립 및 유지관리 비용을 부담하도록 상호 협의하였다. 사업규모는 약 9,800㎡의 부지에 1,998백만원(시설비 1,798백만원, 설계비 200백만원)을 들여 구축할 예정이다. 신축 야구장의 운용은 주중에는 사관생도 야구 교육 및 장병 동호회 활동에 주로 사용되며, 주말의 경우는 관내 동호회에 개방될 예정이다.

건립과 관련하여 가장 큰 문제는 문화재 현상 변경이다. 본 사업은 사업대상지가 태강릉 문화재 보호구역의 1부지에 속한 바, 야구장 건립을 위한 문화재 현상 변경을 위하여 양각기준, 토공량 등에 대한 사전조사를 수행하였으며, 최종적으로 문화재심의위원들로부터 본 사업이 자연경관 훼손이 거의 없으며, 수익사업이 아닌 지역주민 복지사업임과 동시에 민군의 상생을 통해 사관생도 교육에 기여할 수 있다는 점을 호소하여 문화재 현상 변경 승인을 득하였다.

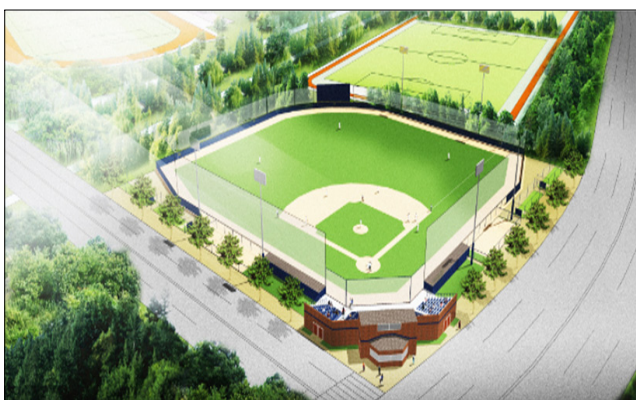


그림 3. 야구장 조감도

3. 결론

이상에서 노원구청과 육군사관학교 간의 군사 교육시설 발전 및 공유를 위한 발전모델을 살펴보았다. 이러한 민군 상생의 협력 사업을 통해 노원구청 입장에서는 지역내 체육동호회 체육시설 확보와 더불어 지역 내 민·관·군 협의체 구축을 통해 향후 다양한 상생사업을 위한 토대를 마련할 수 있을 것으로 판단되며, 육군사관학교의 입장에서는 국방예산 절감, 노후화 시설 개선, 교육시설 개선 등 내부적인 성과 외에도, 대군 이미지 제고 및 민·관·군 협의체 안착을 통한 민군갈등 해소도 기대할 수 있을 것으로 판단된다.

저자약력

현재 육군사관학교 건축공학 부교수(건축구조, 건축시공 및 건설관리 분야) 및 (사)한국군사시설연구소 이사로 활동중. 2009년 (美) Texas A&M 대학교 졸업. 건축공학 박사. 2012년 (美) University of Florida 대학교 졸업, 토목공학 박사.