

민군상생을 위한 지속가능한 군사시설 공유방안 연구

박영준¹ · 손기영*

¹육군사관학교 토목환경학과 · ²울산대학교 건축공학부

The Study on the Sustainable Sharing Plans of Military Installations for a Civil Military Co-existence

Young Jun Park¹, Kiyoung Son*

¹Department of Civil Engineering & Environmental Sciences, Korea Military Academy

²School of Architectural Engineering, University of Ulsan

Abstract : This paper shows procedure and strategies to improve military facilities and local residents' welfare through a civil-military sustainable cooperation project. Military installations tend to impede urban developments, so that a few civil compliant have been often filed. Meanwhile, it is sometimes impossible to relocate military units due to their own unique purpose, even though they belong to core sites of civil developments, which are generally indispensable due to urban expansion, magnified road networks and so on. The solution to offset these conflicts between civil and military demands, which are associated with military units and urbanization surrounding them, is to establish sustainable strategies which enable both civil and military be beneficial. In this study, it is described, decision making procedure to make some facilities of a military unit be better as well as promote local residents' welfare through securing high-quality sports facilities. Delphi-technique and Paired Comparison Method are used to collect civil and military opinions regarding sustainable agreements. As a case study, a civil military cooperation project between a military unit and a local government is introduced. With successful projects, it is expected that the better installations could lead positive images of a military unit, provide advanced athletic environments for both local residents and military personnels, and lessen defense cost to maintain them. Moreover, this project will go down as a paragon of civil military sustainable cooperation.

Keywords : Civil Military Cooperation, Military Facility, Sustainability, Delphi-technique, Paired Comparison Method

1. 서론

1.1 연구 목적

이 연구에서는 군사시설을 둘러싼 민군의 갈등해결 방안으로써 민군상생 측면에서의 대안을 고찰한다. 기존의 갈등회피 혹은 갈등봉쇄에 기초한 일방적 사업추진에서는 특정 이해당사자의 피해가 적지 않았던 경우가 많았다. 반면, 민군상생에 기초한 사업추진은 상호 이해 및 협력이 전제됨으로 지속가능한 갈등해결 방안이라 할 수 있다. 사례 연구로 ○○구청과 ○○부대의 체육 및 공원시설 공유에 관한 협력 사업을 통해 민군상생을 통한 민군갈등의 해결방안을 위한 모색하기

위한 의사결정 과정을 제시한다.

1.2 연구 배경

군사시설은 그 특성상 지역발전에 상당한 제한을 가져온 것이 사실이다. 특히 최초 도시외곽에 있던 부대 주둔지가 도시의 팽창 및 교통의 발달로 인해 도심에 위치하게 됨으로써 지자체와의 빈번한 갈등 및 법적분쟁마저도 유발하는 경우가 다수 있었다. 이로 인해 군사시설 이전에 관한 법적 근거를 마련하기 위하여 최근 「교정시설 등 국유재산 재배치에 관한 법률안」이 입법 예고된 바 있다(Shim 2015).

한편, 군은 중화기 및 중장비를 보유한 전투부대 외에도 행정 및 군수부대 뿐만 아니라 상당한 교육시설도 소유하고 있으며, 이러한 유형의 부대들은 지역 경제 활성화 등에 긍정적인 영향을 미치기도 한다(Huh 2015). 따라서, 일부 지자체에서는 이러한 행정 및 군수부대, 혹은 교육시설을 군사부분과 관련한 지역발전을 도모하기 위하여 오히려 해당지역에 적극

* Corresponding author: Kiyoung Son, School of Architectural Engineering, University of Ulsan, Ulsan 44610, Republic of Korea
E-mail: sky9852111@ulsan.ac.kr
Received October 2, 2015; revised January 25, 2016
accepted February 26, 2016

적으로 유지하려는 경향도 있다(Kim 2010). 이는 민군이 상생할 수 있는 지속가능형 군사시설 구축 및 이전을 통하여 민군관계를 기존의 상호대립적인 관계에서 상호보완적인 관계로 발전시킨 선례이다.

Huh(2015)는 군사시설과 관련하여 민군상생 차원에서의 갈등해결을 위하여 탄약고 이전과 관련된 지역갈등 분석을 통해 민·군·지자체의 협의체를 구성을 강조하면서 민군갈등 해결에 있어 기존의 갈등회피가 아닌 민군상생 전략의 중요성을 강조하였다. 이는 민군상생을 위한 지속가능형 군사시설 구축은 민군협력을 위한 접점을 발견하고, 이를 추진하기 위하여 민군의 상호 이익에 부합할 수 있는 합리적인 의견수렴 및 의사결정이 전제될 때 가능하기 때문이다.

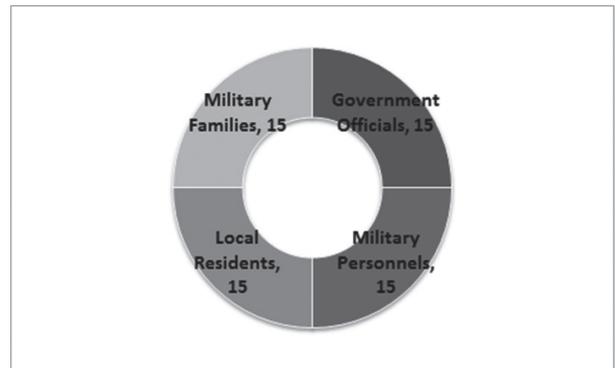
이에 본 연구에서는 지역주민·지자체·군 관계자간의 의견수렴 및 의사결정 과정을 통해 민군상생을 위한 지속가능형 군사시설의 발전방향에 관한 모델을 ○○부대와 ○○구청간의 민군협력사업에 관한 사례연구를 통하여 살펴보고자 한다. ○○구청과 ○○부대 간의 상호 이익에 관한 접점은 ○○구청의 경우 ○○부대의 체육시설 및 유희지를 지역주민들이 공유할 수 있도록 하는 것이며, ○○부대의 국방예산 지원이 제한되는 체육 및 공원시설의 개축 및 유지보수 비용을 지자체로부터 지원받음으로써 부대시설 현대화사업을 추진하는 것이다.

○○구청의 경우, 관내 체육 동호회 및 지역주민의 체육시설 건립 및 확충에 대한 요구 해결이 최대 숙원사업 가운데 하나이다. 하지만, 일부 소규모 체육시설을 외에는 현실적인 체육시설 및 관련 부대시설 건립을 위한 부지확보가 관내에서는 불가능한 상태이다. 한편, ○○부대의 경우, 체육시설 현대화사업이 시급하나 국방예산 지원이 제한적이고, 일부 시설의 경우 군사실무와의 직접적인 연관성 부족으로 예산확보 자체가 불가능한 상태이다.

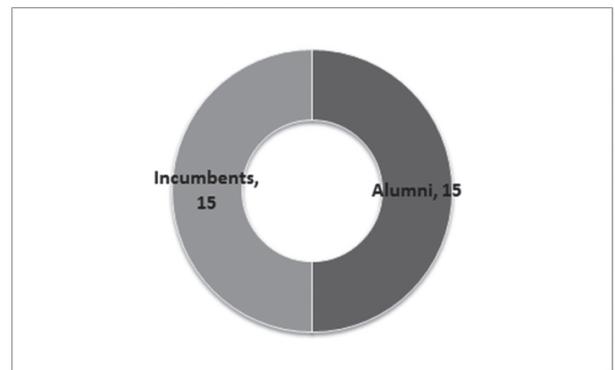
또한, ○○구청은 야구장과 같은 대규모 체육시설 및 경춘선 폐선부지 등과 연계된 지역 공원시설 구축을 위하여 ○○부대의 이전을 지속적으로 요구하여 왔다. 반면, ○○부대의 경우 부대 특성 및 작전성 검토결과를 토대로 법률에 근거하여 이전불가 입장을 강경히 고수하여 왔다. 다행히, 이와 같은 민군갈등이 해결의 실마리를 찾지 못하고 있을 시점에, ○○구청과 ○○부대는 군사시설과 관련하여 민군상생이 가능한 협력방안 구축에 방안을 상호 이해 및 협력을 바탕으로 모색할 수 있게 되었다. 즉, ○○부대의 경우, 외곽 경계지역에 지역주민과 공유할 수 있는 체육시설 및 유희지를 확보하고 있어 ○○구청의 의견반영이 가능하고, ○○구청의 경우도 관내에 위치한 ○○부대에 대하여 주민의견 수렴이 전제된 사업대상 및 내용에 대한 재정지원이 가능하다. 이에 민·군이 협의체를 구성하여 민군이 상생할 수 있는 ○○부대 체육 및 공원시설 공유전략을 마련하고자 하였다.

1.3 연구 방법

이를 위한 단계적 사업추진을 위하여 협력사업 대상시설을 결정하기 위한 의견수렴 과정이 필요하다. 본 연구에서는 민·관·군의 다양한 이해당사자로부터 의견수렴과정에서 독자적인 의견을 충실히 반영할 수 있도록 델파이 기법을 활용하였다. 특히, 관·군 참여자의 경우 상급자의 절대적인 영향력으로부터 자유롭게 의사개진을 할 수 있도록 최대한 조치하였다. Fig. 1은 다양한 이해당사자들의 의견을 형평성 있게 반영하기 위하여 민·관·군의 의견수렴 대상자를 균등하게 고려하였음을 보여주고 있다.



(a) Athletic and Park Facilities



(b) Welfare and Administrative Facilities

Fig. 1. Participants of Delphi Technique

체육·공원시설 공유의 경우 민·관·군의 다양한 의견수렴을 위하여 지역주민 15인(25%), ○○구청 공무원 15인(25%), ○○부대 재직 현역 및 군무원 15인(25%) 및 지역주민과 군 관계자의 접이지대에 있는 군인가족 15인(25%)을 선정하였다. 참여자 선정은 참여의사가 명확한 각 분야 희망자가운데 직(계)급, 연령, 성별 등을 고려하여 균형 있게 편성하였다. 복지·행정시설 개선의 경우 ○○부대 관계자를 대상으로 하였다. 즉, 현 재직자 15인(50%) 및 졸업생 15인(50%)으로 구성하였으며, 계급, 신분(현역·예비역·군무원) 등을 고려하여 선정하였다.

델파이 기법은 총 2단계 설문조사를 통해 진행하였다. 1단계 설문은 개방형 질문으로 구성하였으며, 체육·공원시설 공유 및 복지·행정시설 개선을 위한 사업대상 시설 우선순위 및 개인 의견에 대하여 자유 기술토록 하였다. 델파이 기법은 전문가의 경험적 지식을 통해 문제 해결이나 미래예측을 하는 방법으로 미국 랜드 연구소에서 처음 개발된 기법이다. 설문을 반복하여 특정한 주제에 대해 전문가 집단의 합의를 도출하는 방식으로 진행된다. 반복적인 설문조사를 하면 응답간의 편차가 줄어들고 의견이 비슷해지는 경향을 보이는데, 이 과정을 통해 전문가 의견을 수렴할 수 있다. 델파이 기법은 전문가들이 회의 장소에서 대면하는 과정을 없애고 익명성을 보장함으로써 자유롭고 객관적으로 의견을 수렴할 수 있는 장점이 있어 제(직급)의 영향이 큰 군 및 공무원 조직에서 다양한 계층의 의사반영에 효과적이다(Oh and Han 2012, Kim 2008).

2단계 설문에서는 1단계 설문을 통해 선정된 7개의 체육·공원시설 공유대상 및 4개의 복지·행정시설 개선대상에 대하여 개별면접을 통해 의견을 수렴하고, 짝비교법을 통해 사업추진 대상시설의 우선순위를 결정하였다. 짝비교법은 여러 대안들을 상대적으로 비교하여 중요성과 필요성을 결정하는 방식으로, 어떤 한 개의 대안과 다른 대안을 서로 비교하여 모든 대안들을 일대일로 비교하는 분석법이다(Lee et al. 2007, Ha et al. 2015).

의견수렴 결과를 토대로 우선순위 및 선호도가 높은 시설에 대하여 가용한 예산범위 내에서 사업대상 시설을 결정하고, 민·군의 전문가가 참여하여 시설개선을 위한 발전방향을 염출하였다.

2. 선행연구

사회, 문화, 경제 등의 환경변화로 인하여 군사시설과 관련한 민군갈등의 경우가 종종 발생하였다. 문제는 이러한 갈등관계에도 불구하고 많은 군사시설 관련 사업이 무리하게 추진됨으로써 민군 쌍방이 피해를 입은 경우가 허다하였다(Kang et al. 2011). 이는 군사시설을 둘러싼 민군갈등 해결에 있어 쌍방의 합의보다는 갈등회피 혹은 갈등봉쇄 측면에서의 일방적 대안을 제시한 경우가 많았기 때문이다. Kang(2004) 및 Ha(2006)의 연구들은 군사시설과 관련한 민군갈등 해결을 위하여 군사시설 이전을 전제로 이전될 부지에서의 군사부분에 대한 보상 및 지원방안을 위주로 대안을 제시하였다. 하지만, KRIHS(2009)에 따르면, 이러한 갈등회피에 기초한 대안은 궁극적으로 군의 입장에서는 막대한 경제적 손실을 입은 것으로 나타났다. 특히, 기존 군사시설 부지에서는 공공 및 개인부분에서 상당한 경제적 이익을 창출

한 반면, 군인가족은 상당한 사회적 기회비용 상실이 발생하였음에도 불구하고, 군 조직의 특성상 관련 문제에 대한 건의가 이루어질 수 없고, 이전이 완료된 사업에 대한 문제해결의 노력조차 없었던 것으로 나타났다. 한편, 군사시설 이전에 따른 민군갈등을 원천적으로 봉쇄하여 해결하려는 사례도 많았다. Kim et al.(2004) 및 Kim et al.(2006)의 연구에 따르면, 지역주민에 대한 고려 없이 추진된 일방적인 군사시설 이전으로 인하여 동두천 등지에서는 지역경제가 몰락하였으며, 평택 등지에서는 이전사업 계획이 완성될 때까지 지역주민 참여가 완전히 배제되어 적절한 대응조치 할 수가 없었던 것으로 나타났다.

한편, 군사시설과 관련한 민군갈등은 민군상생 방안을 통해서도 해결이 가능하다. 이는 민과 군의 이해와 타협이 전제될 때 가능한 것으로, 이러한 사업을 통해 군은 예산문제를, 지자체는 지역문제를 해결할 선례도 있다.(Ha 2013, Lee 2013). 특히, 군사시설 가운데 군수·행정·교육·외교 기능 등을 담당하는 군사시설의 경우 이전 자체가 불가능한 경우도 있으며, 작전성 검토를 통해서 이전 시 심각한 군사작전의 변경을 초래하는 경우도 허다하다. 이러한 경우에는 군사시설과 관련한 민군갈등 해결을 위해서는 민군상생에 기초한 대안제시가 절대적일 수밖에 없다.

요컨대, 대부분 연구에서는 군사시설을 둘러싼 민군갈등에 대하여 민군상생의 대안제시보다는 갈등회피 혹은 봉쇄를 통한 해결을 주로 다루었다. 이러한 갈등해결방안으로 대부분의 연구에서는 군사시설 이전을 유일한 해결책으로 설정하였다. 한편 일부 군사시설은 이전 자체가 불가하여, 비록 도시화 지역에 속해 있더라도 타 지역으로의 이전을 해결방안으로 고려할 수 없는 경우도 있다. 이 경우 군사시설과 관련하여 민군이 상생을 위한 접점을 찾고 지속가능한 형태로의 군사시설 발전방향 및 모델을 정립하는 것도 새로운 해결책이 될 수가 있을 것이다.

3. 의견수렴 및 사업대상 선정

3.1 1차 설문(개방형질문)

1차 설문에서는 선정된 60인의 설문참여자들에게 사업의 취지를 설명하고, 개방형 질의를 통해 공유 대상 체육시설 및 개선대상 학교시설에 대한 의견을 수렴하였다. Table 1은 공유대상 체육시설에 대한 의견수렴 결과로써, 테니스, 배드민턴, 탁구, 야구, 마라톤 5개 종목이 상대적으로 선호도가 높은 공유대상 종목으로 선정되었다. 설문의 기준은 현실성 있는 의견 개진을 위하여 2009년 문화체육관광부 체육연감의 자료를 기준으로 동호인 클럽 수 1천개 이상인 종목에 대해서만 의견을 기술토록 하였고 본 설문에서는 설문 응답자 1인당 2개 종목을 선정토록 하였다.

Table 1. Opinions for Athletic Facilities

Exercises	Opinions		
	Civil	Military	Preference
Tennis, Badminton, Table Tennis, Baseball, Marathon	12~25	10~21	O
Soccer, Foot Volleyball, Futsal	4~11	0~15	△
Bowling, Hiking, Basketball, Volleyball, Fishing, Aerobics, Gymnastics, Swimming, Fitness, Billiards, ect.	0~6	0~2	X

Table 2는 ○○부대 재직자 및 졸업자를 중심으로 자유기술 방식에 의해 진행된 개선 대상 학교시설에 대한 의견수렴 결과이다. 정문 신축, 실내 골프연습장 이전, 육사 아파트 공원화, 독서실 및 문고 설치, 화랑천 산책로 등에 대한 의견이 주로 개선되었으며, 이 가운데 정문 신축 및 골프연습장 이전에 대한 요구가 높게 나타났다. 이는 정문의 경우 상당히 노후화되어 개선이 시급하며, 골프연습장의 경우 ○○부대 정문 인근에 위치하여 대군 이미지에 부정적인 영향을 미치기 때문에 다수의 의견으로 제시되었다. 본 설문에서는 응답자 1인당 3개의 사업대상을 기술토록 하였다.

Table 2. Opinions for Welfare and Administrative Facilities

	Incumbents	Alumni
Main Gate	16	19
Indoor Golf Range	12	15
Public Park	3	4
Brook Trail	2	1
Reading Room (Library)	12	6

3.2 2차 설문(폐쇄형 질문)

2차 설문에서는 1차 설문결과를 토대로 체육시설로는 민·군이 공통적으로 희망하거나 혹은 일부 군집에서 요구도가 높은 시설인 축구, 테니스, 배드민턴, 족구, 탁구, 야구, 마라톤 및 풋살의 8개 종목을 선정하였다. 개선시설 학교시설은 개선된 의견 가운데 빈도수가 낮은 화랑로 산책로 사업을 제외한 정문 신축, 골프 연습장 이전, 육사 아파트 공원화, 독서실 및 문고 구축의 4개 시설을 2차 설문을 위한 사업대상으로 선정하였다. 참고로, 2차 설문에서는 1차 설문결과를 응답자들에게 모두 제공하였다.

각각의 설문조사는 개별면접 형태로 진행하여 의견을 수렴하였으며, 짝비교법을 통해 각 시설별 상대적 우선정도를 기술토록 하였다. Table 3은 짝비교법을 사용하였을 때 각 항목 간의 비교 기준을 나타낸 것이다. 즉, A안이 B안보다 “상당히” 필요한 경우 A2로 표기하여 A안에 대하여 2점을 부여한다. 또한 A안이 B안보다 “단순히” 필요한 경우 A1으로 표기하고 1점을 부여한다. 만약 A안과 B안의 필요성에 관한 우열을 가리기가 제한될 경우는 AB로 표기하고, 두 안에 대하여 점수를 부여하지 않는다.

Table 3. Evaluation Standards of Paired Comparison Method

Importance	Notation	Evaluation
A ≫ B	A2	2
A > B	A1	1
A = B	AB	0

짝비교법을 통한 체육시설 선호도 의견수렴 결과는 Table 4와 같다. 설문 결과 야구가 가장 선호도가 높았으며, 탁구, 배드민턴 역시 선호도가 확연히 높다는 것을 확인할 수 있었다.

Table 4. Paired Comparison Results for Athletic Facilities

Exercises	Ranking	Total Score	Notation	Freq.	Eval.	Score
Soccer	8	110	A2	18	2	36
			A1	74	1	74
Tennis	4	197	B2	40	2	80
			B1	117	1	117
Badminton	3	314	C2	106	2	212
			C1	102	1	102
Foot Volleyball	7	149	D2	27	2	54
			D1	95	1	95
Table Tennis	2	407	E2	166	2	332
			E1	75	1	75
Baseball	1	531	F2	219	2	438
			F1	93	1	93
Futsal	5	172	G2	38	2	76
			G1	96	1	96
Marathon	6	171	H2	53	2	106
			H1	65	1	65

특히, 야구의 경우는 ○○구 관내에 야구장 구축을 위한 마땅한 입지가 없으며, ○○부대 입장에서 신세대 장병의 선호종목에 대한 구기구장 확보가 필요하였기 때문에 민·군에서 공히 우선순위가 높게 평가된 것으로 나타났다. 축구의 경우 시설 공유에 대해 대부분 긍정적으로 인식하고 있으나 시설개선 사업대상이 아니라는 의견이 지배적이었다. 이는 ○○부대가 충분한 양질의 축구시설을 확보하고 있어 지자체로부터 추가적인 예산반영이 불필요하였기 때문에 군 관계자들에 의해 우선순위가 낮게 평가되었다. 다만 지역주민들은 ○○부대 축구장 공유를 희망하였으며, 대부분의 군 관계자들도 지역주민과의 시설공유에 찬성하였다. 테니스 코트의 경우 필요한 사업이나 ○○구청보다는 대한체육협회 및 대한테니스협회와의 시설공유 협약사업이 확약된 바 본 사업대상의 우선순위에서 낮게 평가되었다. 족구 및 풋살 등은 1차 설문조사 결과에서 나타난 바와 같이 군 관계자만 선호도를 높게 평가하였다. 이는 ○○구의 경우 ○○부대 체육시설이 아니라더라도 족구 및 풋살 경기장은 소요면적이 자체가 크지 않아

지역 내에 충분한 수의 경기장을 보유하고 있기 때문에 지역주민으로부터 선호도가 낮게 반영된 것으로 판단된다. 마라톤의 경우 영내 구보코스를 마라톤으로 활용하지는 의견이 있었으나, 학교 시설에 대한 인원통제가 어려워 2차 결과에서는 상대적 중요도가 낮게 평가되었다.

Table 5는 ○○부대 및 군 관계자를 대상으로 한 학교시설 개선대상에 대한 상대적인 선호도 의견의 종합된 결과를 나타내고 있다.

Table 5. Paired Comparison Results for Welfare and Administrative Facilities

Facilities	Ranking	Total Score	Notation	Freq.	Eval.	Score
Main Gate	1	241	A2	97	2	194
			A1	47	1	47
Indoor Golf Range	3	77	B2	25	2	50
			B1	27	1	27
Public Park	4	37	C2	10	2	20
			C1	17	1	17
Reading Room	2	169	D2	69	2	138
			D1	31	1	31

학교시설 개선대상 설문결과에 따르면 정문 신축 및 독서실 구축이 상대적으로 중요하게 나타났다.

체육·공원시설 확충과 행정·복지시설 개선에 관한 설문 조사결과 야구장, 배드민턴장, 탁구장, 정문 및 독서실·문고를 우선사업 대상 시설로 확정하였다.

4. 발전방향 제시

4.1 정문

Fig. 2(a)와 같이, ○○부대 정문은 콘크리트 부분의 백화가 심하고, 특히 지붕에 해당하는 부분에 육안으로 확인이 가능할 정도의 처짐 및 노후화가 진행되고 있다. 또한, 지속적인 유지보수를 통해 정문으로서의 상징성을 지키고자 하였으나 현재 주변 경관과의 조화를 해칠 정도로 유지보수 한계점에 도달하여 전면적인 신축 혹은 대대적인 개축이 불가피한 실정이다.

이에 정문은 크게 신축과 개축 두 방향으로 사업추진을 고려하고 있다. 첫째, 신축(Fig. 2(b))은 미래국방이 느껴질 수 있는 이미지를 표출하기 위하여 군인의 충성심과 강건함을 유지하고자 한옥보다는 수원화성과 같은 성곽의 이미지로 강직함을 보여주려 하였다.

둘째, 개축(Fig. 2(c))은 안동 서의문, 경주 툇게이트, 전주 호남 제일문을 사례로 분석하여 전통적인 한옥형태인 맞배지붕, 팔작지붕을 혼합하였으며, 문인의 한옥보다는 무인의 한옥 혹은 수원화성과 같은 성곽의 이미지를 담고자 하였다.



(a) Present



(b) Newly-built



(c) Re-built

Fig. 2. The main gate

본 연구에서 제안한 신축 또는 개축방안으로 ○○부대 정문이 개선된다면 구조적 안전문제 해결 및 대군 이미지 개선이 가능하다고 판단되며, 이를 통해 경춘선 화랑대역 주변에 대한 ○○구청의 공원화 사업과 연계하여 시너지 효과를 발생시킬 수 있을 것이다.

4.2 독서실 및 문고

○○부대에서는 학교 간부 및 가족을 위하여 복지시설인 화랑회관 2층에 독서실을 운영하고 있다. 하지만, 화랑회관 1층이 음식점으로 운영되고 있는 바, 소음 및 냄새 등으로 인하여 면학분위기 조성이 제한된다.

이에 현재의 ○○부대에서 관사로 운영하는 아파트 내 화랑마트 독서실 및 문고를 Fig. 3과 같이 기존 건물의 좌, 후면 부지에 수평증축 하고자 한다. 현 부지 지반의 지질조사 결과 연약지반으로 증축 공사시 건식공법 적용 및 공사 진행 중 기존 시설인 음식점 사용 방안을 고려하였다.

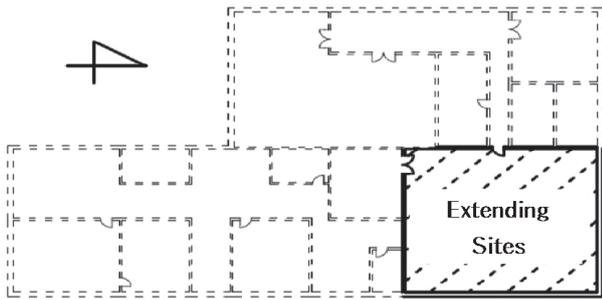


Fig. 3. A reading room extending site (plain view)

본 연구에서 제안한 독서실 및 문고가 증축된다면 인근 지역 공원과 연계하여 학교 간부 및 가족, 그리고 지역 주민들에게 양질의 독서 및 학습여건 제공을 보장할 것이다.

4.3 실내구장

○○부대 경계올타리 외곽지역에 구축된 실내테니스 전용 코트는 현재 상당히 노후화되어 시설 이용이 불가한 상태이다. 외벽은 단열층의 손실로 결로 및 누수가 발생하고 있으며, 지붕은 1차 보수가 있었으나 현재는 천장 마감재가 탈락하여 누수가 발생하고 있다.



(a) Present



(b) Re-built

Fig. 4. Badminton and table tennis stadium

향후 개축을 통한 시설개선 방향은 Fig. 4에서 보는 바와 같이 기존의 테니스코트 2면을 탁구 및 배드민턴 코트로 변경할 계획이다. Fig. 4와 Table 6은 변경 전·후의 모습과 리모델링 추진목록을 보여주고 있다.

Table 6. Lists for Indoor Stadium Re-built

Before	After
Shower and Locker-room	Lounge
Restroom	Locker-room and Restroom
Lounge / Hall	Clubroom
Lounge	Lounge and Showroom
2 Tennis Courts	Table Tennis and Tennis Courts

4.4 야구장

최근 야구동호인이 갈수록 증가하고 있으나 일부 지자체를 제외하고는 전용구장을 확보하지 못하고 있으며 ○○부대의 경우 야구 동호회뿐만 아니라 생도 야구부 등을 위한 전용 구장이 없는 실정이다. 하지만 ○○부대의 경우 타 구기종목 전용구장을 확보하고 있는 바, 야구장 건립을 위한 국방예산의 추가적 확보가 제한되며 관리비용 또한 무시할 수 없어 건립이 되더라도 유지관리 부담이 적지 않을 것이다.

이에 ○○부대에서는 학교 소유의 유휴지를 야구장 부지로 제공하고, ○○구청에서는 야구장 건립 및 유지관리 비용을 부담하는 상생 프로젝트를 추진하고 있다. 사업규모는 약 9,800㎡의 부지에 1,998백만원(시설비 1,798백만원, 설계비 200백만원)을 들여 구축할 예정으로 야구장이 구축될 경우, 우선적으로 사관생도 야구 교육 및 장병 동호회 활동에 사용되며, 주말의 경우는 관내 동호회에 개방될 예정이다.

건립과 관련하여 가장 큰 문제는 문화재 현상 변경이다. 본 사업은 사업대상지가 태강릉 문화재 보호구역의 1부지에 속한 바, 야구장 건립을 위한 문화재 현상 변경을 위하여 양각 기준, 토광량 등에 대한 사전조사를 수행하였으며, 최종적으로 문화재심의위원들로부터 본 사업이 자연경관 훼손이 거의 없으며, 수익사업이 아닌 지역주민 복지사업임과 동시에 민군의 상생을 통해 사관생도 교육에 기여할 수 있다는 점을 호소하여 문화재 현상 변경 승인을 득하였다. Fig 5는 향후 구축될 야구장 조감도를 보여주고 있다.



Fig. 5. Baseball stadium (air-view)

4.5 기대효과

본 연구는 ○○구청과 ○○부대 간의 민군상생을 위한 협력사업 추진을 위한 절차와 전략에 관한 것으로, 정문, 독서실 및 문고, 실내구장과 야구장 건립사업 등에 대한 사업대상

시설 확정을 위한 의견수렴 및 의사결정 절차와 각각의 사업 추진 방향을 제시하였다.

이러한 민군상생협력사업을 통해 ○○구청 입장에서는 지역내 체육동호회 체육시설 확보와 더불어, 지역 내 민·관·군 협의체 구축을 통해 향후 다양한 상생사업을 위한 기반을 쌓을 수 있을 것으로 판단되며, ○○부대의 입장에서는 국방 예산 절감, 노후화 시설 개선, 체육시설 개선 등 내부적인 성과 외에도, 대군 이미지 개선 및 민관군 협의체 안착을 통한 민군갈등 감소도 기대할 수 있을 것으로 판단된다.

5. 결론

군사시설은 특성상 지역발전에 상당한 제한을 가져온 것이 사실이며, 특히 님비(NIMBY)형 군사시설인 탄약고 등의 경우가 대표적이다. 하지만, 대구모 부대의 사령부, 교육연구시설 및 지원시설 등은 훈련장, 사격장, 탄약고 등의 시설과는 달리 지역경제에 긍정적인 영향을 미치는 것으로 인식되고 있다(Kim et al. 2007).

이러한 시설의 경우, 시설 개선 및 발전방안을 상호협력적인 민군관계설정에서 찾을 수 있다. 기존의 상호대립적인 관계에서 벗어나 상호보완적인 관계로 전환하여 군은 주변지역의 개발욕구를 이해하고, 의견수렴 협의체를 구성하여 발전방안을 공유하는 것으로 민군상생을 위한 지속가능형 군사시설로의 발전이 가능한 것으로 판단된다.

이러한 민군상생을 위한 지속발전가능형 군사시설 구축은 민군협력을 위한 접점을 발견하고, 이를 추진하기 위하여 합리적인 의견수렴 및 의사결정을 통해 제시된 발전방안이 민군의 상호 이익에 부합할 때 가능하다.

이에 본 연구에서는 델파이기법과 짝비교법을 이용하여 지역주민·지자체·군 관계자간의 의견을 수렴함으로써 사업대상 시설을 확정하고, 이의 발전방향에 관한 모델을 ○○부대와 ○○구청간의 민군협력사업 사례연구를 통해 살펴본다.

사례연구에서 언급한 시설들을 개선하게 된다면, ○○부대는 예산절감, 노후시설 개선 및 체육시설 확충, 대군 이미지 개선 등을, ○○구청은 동호회 체육시설 확보라는 단기적인 성과와 함께 향후 민·관·군 협의체 구축을 통한 우호관계 증진과 같은 장기적인 성과도 얻을 수 있을 것이라 판단된다.

감사의 글

본 연구는 화랑대연구소 군·학교발전 연구지원 사업에 의해 수행되었으며, 이에 감사사를 드립니다.

References

- Choi, M. J. (2009). "Direction of military environment and construction project." Master Thesis, Kyongwon University, Kyonggi, Korea.
- Ha, G. (2006). "A Study on military installation relocation and procurement measures and surrounding area support plan." Master Thesis, Konkuk University, Seoul, Korea.
- Ha, J. H. (2013). "A Study on the Satisfaction of Relocation Projects of the Defense and Military Facilities." PhD. Thesis, Seoul Venture University, Seoul, Korea.
- Huh, H. (2015). "The Cause and Its Resolution of Civil-Military Conflict by Military Facilities: Focusing on the Conflict Case by Ammunition Depots." *Journal of the Korean Association for policy Sciences*, 19(2), pp. 105-133.
- Kim, D. S., Choi, Y. H., Evans, A., and Park, S. H. (2006). "The Conflict Management and Cooperation Promotion between the USFK and the Local Community in Pyeongtaek." *Journal of the Gyeonggi Research Institute*, 2006(4), pp. 1-143.
- Kang, K. H. and Park, H. Y. (2011). "A Study on the Relocation of Military Facilities in Urban Areas - Focused on Pyeongtaek Base Construction Project for Yongsan Base Relocation." *Journal of the Korean Urban Management Association*, 24(4), pp. 315-343.
- Kang, H. G. (2004). *Analysis of Military Facility Management Policy and Previous Case Study*, Korea Institute for Defense Analyses Research Report, 2004-04.
- Kim, M. H. (2010). "Characteristics and Collaboration Systems of Community-Military Relations." *The Korean Journal of Local Government Studies*, 14(4), pp. 149-170.
- Kim, J. G. and Shim, J. J. (2007). "A Study on Causes of Civil-Military Conflict and its Management." *Korean Governance Review*, 22(1), pp. 33-53.
- Kim, S. J. (2008). "A Study on Development Task and Introduction of the Private Military Security Companies Using Delphi Method." PhD. Thesis, Kyonggi University, Kyonggi, Korea.
- Kim, Y. C., Lee, G. Y., and Kim, J. H. (2004). *A Case Study for Regional Conflict Resolutions about*

- Readjustment of International USA Military Facility*, National Defense Strategy Institute of Hannam University Research Report, 2004-02.
- Korea Research Institute for Human Settlements (KRIHS) (2009). *The Improvements of Policy about National Defence and Military Facility Project*, KRIHS Research Report, 2009-08.
- Ha, J., Jeong, M., and Lee, S. (2015). "An analysis on the Investment Determinants for Urban Business Hotel Development." *Korean journal of Construction Engineering and Management*, KICEM, 16(4), pp. 107-118.
- Lee, H. C., Woo, S. and Kim, O. K. (2007). "Development of Decision Making Model for Selecting the Soft Foundation Improvement Method Using AHP technique." *Journal of the Korean Society of Civil Engineers*, 27(4), pp. 499-506.
- Lee, K. H. (2013). "Assessment of Delays in the Military Facility Relocation Projects and Improvement Plan." Ph.D. Thesis, Dongguk University, Seoul, Korea.
- Oh, S., Han, S. (2012). "CM Market Revitalization Strategies in Domestic Public Construction Projects based on Questionaries and Delphi Techniques." *Korean journal of Construction Engineering and Management*, KICEM, 13(3), pp. 131-142.
- Shim, J. C. (2015). "Reassignment Act of National Property." The National Assembly of the Republic of Korea, Available: <http://likms.assembly.go.kr/bill/jsp/main.jsp> (2015.03.06.)
- Son, K. S. (2009). "Installation Effectiveness of Military Facility Management." Presidential Council on National Competitiveness, Available: <http://17pnc.pa.go.kr/> (2009.10.28.)

요약 : 군사시설은 특성상 지역발전에 상당한 제한을 가져왔으며, 심지어 지자체와의 빈번한 갈등 및 법적 분쟁을 유발하는 경우도 있었다. 이에 군사시설과 민군관계에 관한 대부분 연구는 상생발전보다는 갈등해결에 관한 내용이 주를 이루었으며, 그 해결책으로 대부분 이전방안이 제시되었다. 이 연구에서는 지속가능형 군사시설 발전모델 구축을 위하여 민군관계를 상생의 관계로 설정하여 그 해법을 모색하고자 하였다. 우선 민군의 접점을 찾고, 해결방안 모색을 위하여 델파이기법과 짝비교법을 통해 지역주민·지자체·군 관계자간의 의견을 수렴하였다. 수렴된 의견을 토대로 민·군의 전문가들이 발전방향을 모색하였다. 사례연구로 제시된 민군협력사업을 통해 ○○○○학교는 국방예산 절감, 노후시설 개선 및 체육시설 확충, 대군이미지 향상 등을, ○○구청은 지역주민 복지수준 향상을 위한 동호회 체육시설 확보라는 단기적인 성과를 얻을 수 있었으며, 민·관·군 협의체 구축을 통한 우호관계 증진 등의 장기적인 성과도 기대할 수 있을 것이다.

키워드 : 민군상생, 군사시설, 지속발전가능성, 델파이기법, 짝비교법
