

ORIGINAL ARTICLE

지방자치단체 활성화 방안에 대한 제언  
- 일본 에치젠시(越前市) 대상으로 -

조현주 · 배중남<sup>1)\*</sup>

강릉원주대학교 동해안생명과학연구소, <sup>1)</sup>상지대학교 관광학부

Suggestions for a Competitiveness Activation Plan for the Local  
Government - Focused on Echizen City in Japan -

Hyun-Ju Jo, Jung-Nam Bae<sup>1)\*</sup>

East Coast Life Sciences Institute, Gangneung-Wonju National University, Gangneung 25457 Korea

<sup>1)</sup>Division of Tourism, Sangji University, Wonju 26339, Korea

Abstract

This research was intended to provide a method to improve competitiveness, based on the integration of basic municipalities by assessing changes in their population and local industry. Municipalities were integrated based on the addressing system 市(Shi), 町(Chome), 村(Village) of Japan.

As a result, an actual increase of the population could not be seen in the new municipalities formed by the integration of the basic municipalities. It is also found that the shipping volumes, number of companies, and the number of people employed by local industry, attracted by such municipalities, has steadily decreased. However, even though the proportion of industry-sharing in the local municipalities is not significant, it was found that the number of tourists has increased. Therefore, it is concluded that the strengthening of the connectivity between local industry and the tourism industry can be one of the principal methods to strengthen the competitiveness of these municipalities. In addition, it has been found that scientific research from a variety of perspectives and verification of data related to the effectiveness of integration of local municipalities is necessary.

**Key words** : Municipalities, Competiveness, Population, Local industry, Tourism industry

1. 서론

일본은 메이지21년(1888년) 근대적 지방자치제도인 시·정·촌(市·町·村)제를 시행하였다. 지방자치제도 도입 후 자치단체의 규모와 격차를 줄이기 위해 메이지(明治)시대와 쇼와(昭和)시대에 전국적인

자치단체의 대통합을 추진하면서 시정촌 규모의 합리화를 추진해 오고 있다. 그 결과 현재 일본의 시·정·촌수는 2000년대 초반 약 3,200개의 자치단체 수가 1,700여개로 감소되었다(Ministry of Internal Affairs and Communications, 2016).

일본은 전국적인 지방자치단체의 대통합 과정에

Received 30 September, 2016; Revised 27 October, 2016;

Accepted 2 November, 2016

\*Corresponding author : Jung-Nam Bae, Division of Tourism, Sangji University, Wonju 26339, Korea

Phone: +82-33-730-0321

E-mail: jnbae02@sangji.ac.kr

The Korean Environmental Sciences Society. All rights reserved.

© This is an Open-Access article distributed under the terms of the Creative Commons Attribution Non-Commercial License (<http://creativecommons.org/licenses/by-nc/3.0>) which permits unrestricted non-commercial use, distribution, and reproduction in any medium, provided the original work is properly cited.

서 지방자치단체의 효율적인 규모에 대한 기준을 메이지 시대에는 가구 수 300~500호, 쇼와시대에서는 인구 약 8,000명 정도를 기준으로 하고 있어서 지방 자치에 있어서 인구의 규모는 매우 중요한 요소임을 알 수 있다.

반면에 지난 정부시절 우리나라에서는 자발적으로 통합하는 자치단체에게 획기적인 지원을 하겠다는 정부선언이 있는 후, 전국에서 통합의 논의가 있었으나 창원, 마산, 진해시 자치단체의 통합 과정에서 많은 반대와 정부의 밀어붙이기 정책이라는 여론 등으로 자치단체 통합은 별로 이루어지지 않았다(Gang, 2009).

한편 토지이용, 교통체계, 산업의 다양성 등을 도시 경쟁력 지표로 보고 도시의 교통, 환경, 경제의 경쟁력 제고를 위한 연구(Kim, 2008), 강원도 지역의 제조업 감소에 따른 제조업 경쟁력 강화에 관한 연구(Kim, 2012), 지역의 스포츠이벤트 경쟁력 강화방안에 관한 연구(Kim, 2014) 등과 같이 지방자치단체의 경쟁력 강화 방안 모색을 위해 지역산업 및 이벤트의 경쟁력 강화 방안을 모색하고자 다양한 관점에서 많은 연구가 꾸준히 이루어지고 있음을 알 수 있다.

이러한 사회·환경에서 본 연구의 목적은 지방자치단체가 지속적으로 유지 및 성장하기 위해 필요한 기초적 자료를 제공하기 위해 일본의 시·정·촌 통합에 따라 새로이 탄생한 지방자치단체의 인구와 지역산업의 변화를 조사하여 그 효과를 파악해보고 지방자치단체의 경쟁력 강화에 필요한 방안을 제시해보고자 한다.

## 2. 재료 및 방법

### 2.1. 연구 대상과 방법

본 연구 조사 대상은 일본의 기초지방자치단체 중 하나인 에치젠시(越前市)를 대상으로 진행했다. 에치젠시는 시·정·촌 합병 제도에 의해 2005년 탄생한 기초지방자치단체이다. 에치젠시를 선택한 이유는 비교적 최근에 탄생한 도시이고, 인접한 2개의 자치단체(구 다테후시(武生市)와 구 이마다테정(今立町))가 합병되면서 도시 이름에 에치젠이라는 일본 중이의 마을로 알려진 오랜 역사를 지니고 있는 지명을 사용하면서 칼류 산업과 장롱 류 산업 등 지역의 역사와 전통이 깊은 산업을 어필하고 있는 것에 주목하였다. 특히 인간의 손으로 매력을 만들어 전하는 일본의 전통 일터의 생산지를 순회하고, 공방에서 기술을 체험하고, 장인들이 생산하는 현장을 거닐며 지역을 순회하는 여행지 에치젠시라고 선전하고 있는 점에서 지역의 전통산업과 관광산업의 융·복합을 통한 지역의 경쟁력 강화 방안을 찾아볼 수 있는 사례를 발견할 수 있다는 점에서이다(Echizen City, 2015).

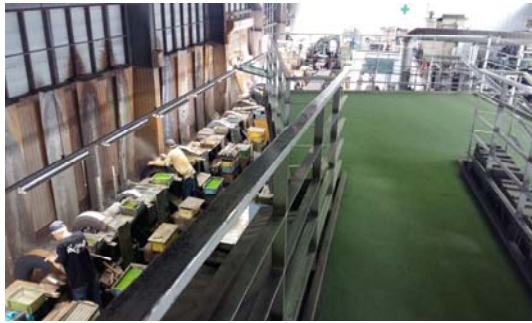
본 연구는 일본의 지방자치단체 수의 변화 추이를 알아보기 위해서 일본 총무성 홈페이지의 통계자료를 활용하였고, 에치젠시를 연구대상지로 선택한 후, 2016년 5월에 에치젠시를 직접 방문하여 시의 상업·관광진흥과 담당직원 이노베(井ノ部)씨와 에치젠시 탄생 후의 인구 및 산업의 변화에 대한 면접조사를 하면서 필요한 문헌자료를 수집하였다. 이 후, 자전거를



**Fig. 1.** Private building where 5 administration department such as commercial/tourism promotion section are positioned.



**Fig. 2.** Street manufacturing and selling furniture.



**Fig. 3.** Knife village manufacturing & selling various knives and providing knife-experience.



**Fig. 4.** Papyrus center providing paper-experience and selling various products.

임대하여 면접 조사 과정에서 파악한 일본 종이 산업, 칼류 산업, 장롱 등의 가구산업 등(이하 3가지 산업이라 칭함) 에치젠시가 어필하고 있는 지역산업의 현장을 현지 조사하였다. 수집한 문헌은 다양한 통계 자료 등의 행정문건과 3가지 산업과 관련된 관광홍보 등 에치젠시를 홍보하는 책자이다.

조사결과를 토대로 10년 전 기초지방자치단체의 통합 시점을 기준으로 에치젠시의 인구의 변화, 산업의 변화, 특히 시 전체 산업의 변화와 에치젠시의 전통 일터와 관련된 3가지 산업변화의 추이 등에 초점을 두어 그 변화의 특성을 비교분석한 후, 얻어진 지식을 토대로 지방자치단체의 경쟁력 강화를 위한 방안을 모색하고자 했다.

산업 변화를 분석함에 있어서 사업체 수, 종업원 수, 출하금액의 변화에 대해 3가지 산업의 구성비와 변화 추이를 조사했다. 구성비는 해당년도 시 전체 사업체 수, 종업원 수, 출하금액을 기준으로 보고 그 변화를 파악했고, 사업체 수, 종업원 수, 출하금액의 변화추이는 에치젠시 탄생 연도 2005년을 기준으로 시 전체와 3가지 산업의 연도별 변화를 파악했다.

## 2.2. 에치젠시(越前市)의 개요

후쿠이현(山形県) 에치젠시는 후쿠이 중앙에 위치하고 시 중앙을 호쿠리쿠(北陸)자동차도로와 국도8호선이 횡단하고, 관서·중경권 등의 주요도시와 후쿠이시(福井市)와 쓰루가시(敦賀市) 등 주변도시와 교통요지이다. 지형은 동부 에치젠 중앙산맥, 서부의 단생산지, 남부의 에치젠후지(越前富士)라고 불리는 히

노산(日野山, 795 m) 등 해발 400~700 m 산들로 에워싸인 다테후 분지를 형성한다(Echizen City, 2016a).

에치젠시는 특급열차로 도쿄에서 3시간 30분, 오사카로부터 1시간 40분 걸리는 JR다케후 역을 중심으로 시가지를 형성하고 있으며 다케후역 근처에 시청사가 있고, 다테후역 앞에 위치한 민간 건축물에 산업정책과, 상업·관광진흥과, 농정과 등 5개 행정부서를 입주시켜 운영하고 있다(Fig. 1).

시 관광협회에서 발행한 관광안내도에서 보면, 중심시까지 사원과 신사가 모여 있는 주변에는 장롱 등 가구를 만드는 장인들이 모여 사는 곳이 형성되어 개성 있는 가로를 형성하고(Fig. 2), 중심시가지로부터 호쿠리쿠(北陸)자동차도로 건너편 동쪽으로 자전거로 약 30분 거리에 있는 전원지역에 다양한 칼을 제작·전시 판매하면서 체험을 할 수 있는 나이프빌리지(Fig. 3)와 나이프빌리지에서 북쪽으로 조금 떨어진 곳에는 약 1,500년의 역사를 지닌 일본 종이의 고향이 위치하고 있다. 일본 종이의 고향은 다양한 일본 종이의 제작 전시 판매와 종이제작을 체험할 수 있는 파피루스 관을 중심으로 공예관, 종이문화관 등 관련 시설들이 집적되어 하나의 공원과 같은 분위기를 연출하고 있다(Fig. 4).

에치젠시는 풍부한 자연환경과 에치젠의 역사와 문화, 1,500년의 역사를 자랑하는 종이 산업과 칼, 장롱 등의 가구 물건을 만드는 기술을 어필하면서 「기존의 2개의 자치단체의 역사·문화·전통을 중시하면서 인간과 지역이 빛나는 주민자치의 건강한 자립도시」, 시 탄생 10주년을 맞이한 2015년에는 시의 발

Table 1. Changing trend of the number of the Japanese municipalities

Year	City	Chong	Village	Total
1888	-	71,314		71,314
1889	39	15,820		15,859
1922	91	1,242	10,982	12,315
1945	205	1,997	8,518	10,720
1947	210	1,764	8,511	10,485
1953	296	1,966	7,616	9,878
1956	495	1,870	2,303	4,668
1961	498	1,903	1,574	3,975
1962	556	1,935	981	3,472
1965	558	1,982	913	3,453
1975	560	2,005	827	3,392
1985	643	1,974	640	3,257
1995	651	2,001	601	3,253
1999	663	1,994	577	3,234
2002	671	1,990	568	3,229
2004	675	1,981	562	3,218
2006	695	1,872	533	3,100
2005	739	1,317	339	2,395
2006	777	846	198	1,821
2012	786	757	184	1,727
2014	790	745	183	1,718

(Created by Shi-Chome-Machi integrated sourcebook in the website of Japanese Ministry of Internal affairs and communications)

전방향을 「환경·문화 창조도시」를 선언해 실현하고자 노력하고 있는 도시이다.

### 3. 결과 및 고찰

#### 3.1. 일본 지방자치단체의 변화 추이

일본은 메이지21년(1888년) 근대적 지방자치제도인 시·정·촌(市·町·村)제를 시행하면서 교육·세금징수, 토목기반 조성 등 행정상의 목적에 적합한 자치단체의 규모와 자치단체로서의 정·촌의 단위간의 격차를 줄이기 위해 정·촌 합병기준을 근거로 전국적으로 합병을 시행하여 정·촌의 수를 71,314개에서 15,820개로 약 5분의 1로 줄였다. 이후, 쇼와28년(1953년) 중학교 설치관리·자치단체의 경찰과 소방·사회복지 등 새로운 사무가 자치단체의 행정업무

가 되면서 행정사무의 효율화를 위한 시·정·촌 규모의 합리화를 추구하는 정·촌 합병촉진법과 정·촌 수를 약 3분의 1로 감소시킬 목적으로 1956년 신시·정·촌 건설촉진법에 의해 정·촌 합병촉진 기본계획을 추진하였다(Table 1). 현재 일본의 시·정·촌 수는 쇼와시대의 대합병을 비롯하여 지속적인 자치단체의 합병을 통해 2000년대 초반 약 3,200개의 자치단체 수가 1,700여개로 약 2분의 1로 감소되어 있는 상태이다 (Ministry of Internal Affairs and Communications, 2016).

#### 3.2. 에치젠시의 인구변화

구 다케후 시는 쇼와23년(1948년) 탄생 후, 쇼와34년(1959년)까지 주변의 기초지방자치단체를 합병하며 인구와 세대수가 꾸준히 증가하면서 정치·경제·

**Table 2.** Changing trend of the population of Echizen Shi

Year	Former Dakefu city		Former Imatate Chong		Echizen city	
	Household	Population	Household	Population	Household	Population
1960	13,600	62,610	3,327	15,872		
1965	14,329	62,588	3,399	15,241		
1970	14,924	62,019	3,457	14,701		
1975	16,185	65,012	3,485	14,796		
1980	17,296	67,104	3,501	14,838		
1985	18,211	69,148	3,515	14,805		
1990	19,126	70,187	3,552	14,710		
1995	20,698	71,109	3,535	14,424		
2000	22,898	73,792	3,563	13,907		
2005	24,312	74,575	3,604	13,167	27,916	87,742
2006					28,151	87,413
2007					28,314	87,163
2008					28,174	86,405
2009					27,992	85,640
2010					27,601	85,614
2011					27,766	85,314
2012					27,523	84,649

(Created by estimated population of Fukui Ken in national census)

문화의 중심으로 성장하면서 1990년에는 인구 7만을 넘는 도시로 성장해 오고 있는 것을 알 수 있고, 구 이마다테정은 쇼와31년(1956년) 탄생한 지방자치단체로 에치젠 일본 종이의 마을로 알려져 메이지 초기까지는 종이와 섬유산지로 번영하였던 곳이지만 인구가 1만6천에서 지속적인 감소와 세대수가 증가하고 있는 것을 알 수 있다(Table 2, Echizen City, 2016b).

인구가 꾸준히 증가하는 자치단체와 인구가 꾸준히 감소하고 있는 자치단체가 합병하면서 인구가 감소하고 있는 자치단체가 흡수 합병되지 않은 것은 구 이마다테 정 지역에 에치젠이라는 일본 종이로 알려진 역사가 깊은 에치젠이라는 유명한 지명을 가지고 있었던 것이 하나의 원인이다.

2005년 2개의 자치단체가 통합으로 탄생한 에치젠시의 인구는 8만 7천으로 시작하여 2012년 8만 4천으로 지속적인 감소하면서 세대수도 초창기 3년간은 증가하다가 감소하는 경향을 보이고 있음을 알 수 있다(Table 2). 따라서 시·정·촌 통합 후 감소하는 정도

는 완만하지만 인구와 세대 수가 감소하고 있다고 할 수 있다. 특히, 인구가 증가하고 있지 않다는 것은 2005년 탄생한 에치젠시는 도시기반의 확충, 지역의 산업의 다양화와 진흥, 지역개발 등을 통한 다양한 인구 유입의 매력을 창출하지 못하고 있다고 볼 수 있고 에치젠시의 성장과 발전이라는 관점에서는 긍정적인 부분은 아니라고 할 수 있다.

### 3.3. 산업변화와 관광객 변화 추이

#### 3.3.1. 산업변화

에치젠시의 산업 변화는 시 전체의 사업체 수, 종업원 수, 출하금액과 에치젠시가 어필하는 3가지 산업을 중심으로 그 변화를 비교 정리한 것이다(Table 3~Table 5).

에치젠시 탄생연도인 2005년을 기준으로 시 전체 사업체 수와 3가지 산업의 변화를 보면, 에치젠시의 전체 사업체 수는 473개소에서 2006년 429개소, 2007년 406개소로 지속적인 감소를 보이며 2009년에 400

Table 3. Changing trend of the number of the business

Year	A Place of business (one)				A Place of business component rate (%)				A Place of business transition (%)			
	Kind of furniture	Kind of paper	Kind of knife	All over city	Kind of furniture	Kind of paper	Kind of knife	All over city	Kind of furniture	Kind of paper	Kind of knife	All over city
2005	17	61	26	473	3.6	12.9	5.5	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
2006	15	59	25	429	3.5	13.8	5.8	100.0	88.2	96.7	96.2	90.7
2007	10	57	23	406	2.5	14.0	5.7	100.0	58.8	93.4	88.5	85.8
2008	12	55	24	418	2.9	13.2	5.7	100.0	70.6	90.2	92.3	88.4
2009	8	53	19	369	2.2	14.4	5.1	100.0	47.1	86.9	73.1	78.0
2010	9	52	19	354	2.5	14.7	5.4	100.0	52.9	85.2	73.1	74.8
2011	9	48	21	373	2.4	12.9	5.6	100.0	52.9	78.7	80.8	78.9

(Created by industrial statistics in the statistics yearbook of Echizen Shi)

개 이하로 감소하고 2011년에는 373개소로 감소되고, 3가지 산업의 사업체 수도 매년 감소하고 있는 것을 알 수 있다.

매년 에치젠시 전체 산업의 사업체를 100으로 보고 3가지 산업에 에치젠시 전체 산업에 차지하는 구성비의 변화를 보면 2005년에는 22.0%에서 다음해에는 23.1%로 증가하다가 그 다음해부터 계속 감소하여 2011년 20.9%가 되어 약 1%의 사업체 구성비가 감소하면서 3가지 산업의 구성비도 지속적인 감소를 하고 있었다.

3가지 산업에 대한 개별적 산업의 사업체 수 변화를 살펴보면, 먼저 장롱 등 가구류는 17개에서 2006년 15개, 2011년에는 9개소로 감소하여 시 전체 사업체 수의 구성비도 3.6%에서 2006년 3.5%, 2011년에는 2.4%로 지속적인 감소를 하고, 2005년을 100으로 보고 시 전체 사업체 수 변화 추이가 2006년 90.7%, 2008년 88.4%, 2011년 78.9%로 2005년 대비 약 20% 감소하고 있는 것에 비하여 2006년 88.2%, 2008년 70.6%까지 2009년 47.1%까지 감소했다가 2011년 52.9%로 증가하고 있지만 2005년 대비 약 절반으로 감소하고 있어 시 전체 사업체 수 감소에 비해 그 감소의 폭이 매우 큰 것을 알 수 있다.

약 1,500년의 역사를 지닌 종이류 산업의 사업체 수는 61개소에서 2006년 59개소, 2011년에는 48개소로 감소하고 있지만 시 전체 사업체 수의 구성비는 12.9%에서 2006년 13.8%, 2010년 14.7%로 점증적인

증가를 보이다가 2011년 12.9%로 감소하면서 에치젠시 탄생 연도 대비 사업체 구성비는 현상을 유지하고 있음을 알 수 있고, 시 전체 사업체 수 변화추이는 2006년 96.7%, 2007년 93.4%, 2011년 78.8%로 감소하여 2005년 대비 약 20%가 감소하여 시 전체의 사업체 수 변화 경향과 유사한 것을 알 수 있다.

나이프블리지 등 칼류 산업의 사업체 수는 26개소에서 2006년 25개소, 2011년 21개로 감소하였지만 시 전체 사업체 수의 구성비는 5.5%에서 5.8%까지 증가하다가 약간의 감소를 보이면서 2011년 5.6%로 약간 증가했다고 할 수 있고, 시 전체 사업체 변화에 비하여 2006년 96.2%, 2008년 92.3%, 2011년 80.8%로 감소하여 2005년 대비 약 20% 감소하여 종이류 산업과 같이 시 전체의 사업체 수 변화 경향과 유사하다고 할 수 있다.

2011년 현재 사업체 수의 변화에서는 2005년 기준으로 장롱 등 가구류 산업은 그 감소의 폭이 크고 종이류와 칼류 산업은 시 전체 사업체 수 변화와 유사한 변화를 보이고 있다고 할 수 있다(Table 3).

에치젠시 전체 종업원 수와 3가지 산업의 종업원 수의 변화를 보면, 에치젠시의 전체 종업원 수는 2005년 14,415명에서 2006년 14,938명, 2007년 15,603명을 정점으로 2008년에 14,931명, 2011년에는 14,310명으로 감소되었다. 에치젠시 전체 산업에 종사하는 종업원 대비 3가지 산업에 종사하는 종업원 수의 구성비 변화는 전체 9.4%에서 다음해에는 9.1%로 감소하

**Table 4.** Changing trend of the number of employees

Year	Employee (person)				Employee component rate (%)				Employees transition (%)			
	Kind of furniture	Kind of paper	Kind of knife	All over city	Kind of furniture	Kind of paper	Kind of knife	All over city	Kind of furniture	Kind of paper	Kind of knife	All over city
2005	244	852	253	14,415	1.7	5.9	1.8	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
2006	251	834	269	14,938	1.7	5.6	1.8	100.0	102.9	97.9	106.3	103.6
2007	231	774	281	15,603	1.5	5.0	1.8	100.0	94.7	90.8	111.1	108.2
2008	158	731	247	14,931	1.1	4.9	1.7	100.0	64.8	85.8	97.6	103.6
2009	114	712	231	14,545	0.8	4.9	1.6	100.0	46.7	83.6	91.3	100.9
2010	119	704	216	14,409	0.8	4.9	1.5	100.0	48.8	82.6	85.4	100.0
2011	147	658	213	14,310	1.0	4.6	1.5	100.0	60.2	77.2	84.2	99.3

(Created by industrial statistics in the statistics yearbook of Echizen Shi)

고 그 다음해는 8.2%, 2011년 7.1%가 되어 약 2.3%의 종업원 구성비가 감소하여 3가지 산업의 종업원 수와 전체 산업의 종업원 구성비가 지속적인 감소를 하고 있음을 알 수 있었다.

3가지 산업의 개별적 산업에 대한 종업원의 변화를 살펴보면, 먼저 장롱 등 가구류의 종업원 수는 244명에서 2006년 251명, 2007년 231명으로 감소하면서 2011년에는 147명으로 시 전체종업원 수의 구성비도 1.7%에서 2007년 1.5%, 2011년에는 1.0%로 지속적인 감소를 하고, 시 전체 종업원 수의 변화 추이가 2006년 103.6%, 2007년 108.2%를 정점으로 2010년 100.0%로 전체 산업 종사자 수가 2005년 대비 계속 증가하다가 최근 2~3년간에 감소하면서, 2011년 99.3%로 2005년 대비 0.7%의 약간의 감소를 보이고 있는데 비하여 2006년 102.9%, 2007년 94.7%, 2009년 46.7%까지 감소했다가 2011년 60.2%로 증가하고 있지만 2005년 대비 약 40% 감소하고 있어 시 전체 종업원 수 감소에 비해 그 감소의 폭이 매우 크다고 할 수 있다.

종이류 산업의 종업원 수는 852명에서 2006년 834명, 2011년에는 658명으로 지속적인 감소를 보이고 시 전체 종업원 수의 구성비는 5.9%에서 2006년 5.6%, 2011년 4.6%로 지속하여 감소되면서 시 전체 종업원 수의 변화추이도 2006년 97.9%, 2007년 90.8%, 2011년 77.2%로 감소하여 2005년 대비 종업원 구성비는 1.3%, 종업원 변화추이는 약 23% 감소하여 시 전체 종업원 변화 경향에 비하여 감소의 폭이 크

다고 할 수 있다.

칼류 산업의 종업원 수는 253명에서 2006년 269명, 2007년 281명을 정점으로 매년 감소하면서 2011년 213명으로 감소하였고, 시 전체 종업원 수의 구성비는 1.8%에서 2008년 1.7%, 2011년 1.5%로 매년 조금씩 감소를 보였다. 시 전체 종업원 수의 변화추이는 2006년 106.3%, 2007년 111.1%까지 증가하다가 이를 정점으로 감소하면서 2011년 84.2%로 감소하여 2005년 대비 약 16% 감소하여 장롱 등 가구류 산업과 종이류 산업에 비해서는 감소 추세가 적었다고 보인다.

2011년 현재 종업원 수의 변화는 3가지 산업 모두가 2005년에 비해 감소했지만 장롱 등 가구류와 종이류 산업의 종업원 수의 감소가 크고 이에 비해 칼류 산업의 종업원 수 감소 변화는 적었다고 할 수 있다(Table 4).

2005년을 기준으로 시 전체 사업체 출하금액과 3가지 산업의 출하금액의 변화를 살펴보면, 에치젠 시의 전체 사업체의 출하금액은 약 4천54억엔에서 2006년 약 4천8백만엔, 2007년 약 5천1백만엔을 정점으로 감소하기 시작하여 2011년에는 약 4천1백만엔으로 2005년 대비 약간의 증가를 보이고 있다. 한편 3가지 산업이 에치젠시 전체 산업의 출하금액에서 차지하는 구성비의 변화는 전체 5.3%에서 2006년 4.5%, 2008년 3.9%까지 감소하다가 2~3년간 약간의 증가추이를 보이면서 2011년 4.0%가 되어 약 1.3%의 출하금액의 구성비가 감소하여 3가지 산업의 출하금액은 감소되었음을 알 수 있다.

Table 5. Changing trend of the shipping amount

Year	Sum of marketing (ten thousands Yen)				Sum of marketing component rate (%)				Sum of marketing transition (%)			
	Kind of furniture	Kind of paper	Kind of knife	All over city	Kind of furniture	Kind of paper	Kind of knife	All over city	Kind of furniture	Kind of paper	Kind of knife	All over city
2005	423,858	1,243,857	466,722	40,548,918	1.0	3.1	1.2	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
2006	418,638	1,266,111	495,975	48,053,953	0.9	2.6	1.0	100.0	98.8	101.8	106.3	118.5
2007	447,194	1,249,114	568,453	51,299,756	0.9	2.4	1.1	100.0	105.5	100.4	121.8	126.5
2008	251,168	1,175,404	443,557	47,452,962	0.5	2.5	0.9	100.0	59.3	94.5	95.0	117.0
2009	221,676	1,039,673	358,501	35,705,552	0.6	2.9	1.0	100.0	52.3	83.6	76.8	88.1
2010	203,217	1,212,066	285,215	42,538,881	0.5	2.8	0.7	100.0	47.9	97.4	61.1	104.9
2011	258,545	1,202,978	180,564	41,471,569	0.6	2.9	0.4	100.0	61.0	96.7	38.7	102.3

(Created by industrial statistics in the statistics yearbook of Echizen Shi)

3가지 산업에 대한 개별 산업의 출하금액의 변화를 살펴보면, 먼저 장롱 등 가구류는 약 42억엔에서 2006년 41억엔, 2007년 44억엔까지 증가하다가 급격히 감소하여 2011년에는 25억엔이 되었고 시 전체 사업체 출하금액의 구성비도 1.0%에서 2006년 0.9%, 2011년에는 0.6%로 지속적인 감소를 하고, 시 전체 사업체 출하금액의 변화 추이가 2006년 118.5%, 2007년 126.5%, 2011년 102.3%로 2005년 대비 약 2% 증가하고 있는 것에 비하여 2006년 98.82%, 2007년 105.5%까지 증가하다가 2008년 59.3%까지 급감하고 2010년 47.9%까지 감소했다가 2011년 61.0%로 증가하고 있지만 2005년 대비 약 40%가 감소하고 있어 시 전체 사업체 출하금액이 증가 한데 반하여 감소하고 있음을 알 수 있다.

종이류 산업 사업체 출하금액은 약 124억엔에서 2006년 약 127억엔을 정점으로 감소하기 시작하여 2011년에는 120억엔으로 감소하고, 시 전체 사업체 출하금액의 구성비는 3.1%에서 2006년 2.6%, 2011년 2.9%로 약간의 증가를 보이지만 2005년 대비 사업체 출하금액의 구성비는 0.2% 감소하여 장롱 등의 가구류 감소보다는 적은 것을 알 수 있다. 시 전체 사업체 출하금액의 변화추이는 2006년 101.8%에서 매년 감소하여 2011년 96.7%로 2005년 대비 약 3%가 감소하여 시 전체의 출하금액의 증가에도 불구하고 감소하고 있음을 알 수 있다.

칼류 산업체의 출하금액은 약 47억엔에서 2007년 약 57억엔까지 증가하다가 매년 감소하여 2011년에는 18억엔으로 크게 감소하였고 시 전체 사업체의 출하금액 구성비도 1.2%에서 2011년 0.4%로 크게 감소되었다. 시 전체 사업체 출하금액의 변화추이에 비하여 2006년 106.3%, 2007년 121.8%까지 증가하다가 2008년 급격히 감소하기 시작하여 매년 감소하면서 2011년 38.7%로 감소하여 2005년 대비 약 62%의 커다란 감소를 보이고 있어서 장롱 등 가구류 산업과 종이류 산업에 비해 감소의 변화 경향이 매우 크다고 할 수 있다.

2011년 현재 시 사업체 출하금액은 2005년 기준으로 증가하고 있지만 3가지 산업의 출하금액은 모두 감소하고 있고 특히 장롱 등 가구류 산업과 칼류 산업의 출하금액의 감소 폭이 매우 큰 것에 비해 종이류 산업은 약간의 감소를 하고 있음을 알 수 있다(Table 5).

### 3.3.2. 종이산업관련 관광객 변화추이

에치젠시는 3가지 산업 중 장롱 등 가구류 산업에 대한 관광객 수의 통계자료를 취급하고 있지 않기 때문에 나이프빌리지 등 칼류 산업과 종이류 산업과 관련이 있는 관광객 수만의 변화추이를 보면 2005년 약 4만 5천명에서 2013년 10만명을 넘어서고 2015년에는 약 15만 7천명으로 관광객이 점증적으로 증가하고 있다(Fig. 5).



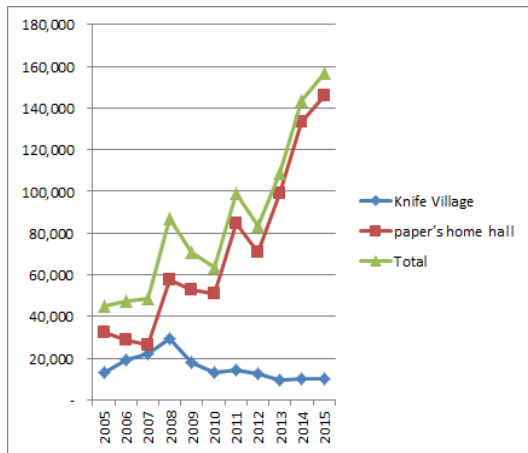


Fig. 5. Tourists trend for Paper-hometown hall, etc.  
(Created by tourists trend in the tourism promotion section of the Fukui Ken).

2005년을 기준으로 칼류 산업과 종이류 산업으로 구분하여 관광객의 변화 추이를 보면, 나이프빌리지 등 칼류산업과 연계된 관광객은 1만3천명에서 2006년 1만9천명, 2008년 약 3만명을 정점으로 매년 감소하는 경향을 보이면서 2015년에는 1만명으로 감소하고 있다. 반면에 종이류 산업과 관련이 있는 종이 고향회관, 종이 문화박물관 등의 관광객 수는 2005년 약 3만2천명에서 2008년 약 5만7천명, 2011년 약 8만4천명, 2015년에는 약 14만6천명으로 매년 증가하는 것은 아니지만 관광객은 증가 추세에 있음을 알 수 있다. 특히 종이류 산업관련 관광객이 증가하는 것은 약 1,500년의 오랜 역사와 전통을 기반으로 에치젠시는 파피루스관을 중심으로 종이 고향회관, 종이 문화박물관 등 관련 시설을 한 곳에 모아 조성하므로 그 시너지 효과가 하나의 원인이라고 생각할 수 있다.

#### 4. 결론

본 연구는 지방자치단체가 지속적인 성장과 유지를 위한 기초자료를 제공하기 위해서 일본에서 비교적 최근에 새로이 탄생한 지방자치단체를 대상으로 인구변화와 산업의 변화 추이를 정리 분석하여 지방자치단체의 경쟁력 강화방안을 제언하고자 시행하였다.

그 결과 구 다케후시와 같이 시 탄생이후 인구가 지

속적으로 증가하는 지방자치단체와 구 이와테정과 같이 탄생 후 인구가 지속적으로 감소하는 지방자치단체가 합병하여 새로이 탄생한 에치젠시는 2005년 탄생 후 인구의 지속적인 감소와 시 전체의 사업체 수의 감소, 사업체 종업원 수의 감소를 보이고 있지만 시 전체의 출하금액은 약간의 증가를 보이고 있었다. 특히, 에치젠시는 1,500년의 역사를 자랑하는 일본의 전통 종이 산업과 칼류 산업, 장롱 등의 가구류 물건을 만드는 산업의 기술을 어필하면서 인간의 손으로 매력을 만들어 전하는 일본의 전통 일터의 생산지를 순회하고, 공방에서 기술을 체험하고, 장인들이 생산하는 현장을 거닐며 지역을 순회하는 여행지 에치젠시를 만들려고 한다.

그러나 어필하고 있는 종이류 산업과 칼류 산업, 장롱 등 가구류 산업의 사업체 수, 종업원 수, 출하금액이 매년 감소하고 있고, 시 전체의 사업체 수의 구성비는 약간 감소하고 있지만 종업원 수의 변화는 시 전체 사업체의 종업원 변화보다 현저하게 감소하는 경향을 보이고 있으며 시 전체 사업체의 출하금액은 약간 증가하고 있는데 비하여 현저히 감소하고 있는 현상을 파악할 수 있었다.

이러한 가운데 유일하게 종이류 산업과 관련된 시설에서 관광객 수가 크게 증가하는 경향을 보이고 있어 하나의 희망을 볼 수가 있었다. 현재 관광산업은 시 전체 산업의 비중에서 크다고 할 수 없지만 부가가치를 고려하면 에치젠시가 어필하고 있는 일본 전통 일터의 생산지를 순회하고, 공방에서 기술을 체험하고, 장인들이 생산하는 현장 체험하는 방향은 올바르다고 판단할 수 있다. 에치젠시는 칼류 산업과 장롱 등의 가구류 산업에서도 종이류 산업에서 볼 수 있듯이 거점 시설을 중심으로 산업과 관련 있는 다양한 관광시설을 집적하여 많은 관광객 유치 전략을 수립할 필요가 있다. 따라서 많은 지방자치단체는 지역에서 어필할 수 있는 산업을 선정 후, 그 산업과 관련된 관광시설을 거점시설로 활용하면서 지역산업과 관광산업을 함께 발전시키는 방안을 모색할 필요가 있다.

본 사례연구는 인구와 산업변화에만 국한하여 연구한 것으로 그 변화의 배경과 원인은 연구범위에서 제외한 한계도 있고 특히 새로 탄생한 1개의 지방자치단체만을 대상으로 진행했다는 한계도 있다. 그러나

지역산업과 관광산업의 연계성을 강화하여 역사가 있는 지역의 산업과 관광산업을 진흥한다는 것은 인구 감소와 지역의 산업체 수 감소가 진행되는 지역자치단체가 지향할 수 있는 정책 방향의 유효한 방법 중의 하나임을 확인할 수 있었다.

일반적인 이론체계 구축을 위해서는 향후 비교적 최근에 탄생한 복수의 지방자치단체를 대상으로 지속적인 연구와 지역산업의 감소 원인을 규명하는 다양한 사례연구의 진행이 필요가 있다고 생각한다. 또, 지방자치단체의 합병에 따른 효과에 대한 과학적이고 전문적인 연구도 필요하다고 생각한다.

#### REFERENCES

- Kim, B. S., Chu, Y. W., Kim, J. J., 2008, The study on urban competitiveness of Gangwon province : Chuncheon, Wonju, and Gangneung, Gangwon Development Research Institute, Chuncheon.
- Kim, S. J., 2012, Strengthening the competitiveness of manufacturing industry in Gangwon, Research Institute for Gangwon Report, 12(25), Gangwon Development Research Institute, Chuncheon.
- Kim, T. D., 2014, A Plan to strengthen Gangwon province's viability in sports events, Research Institute for Gangwon Report, 14(35), Gangwon Development Research Institute, Chuncheon.
- Japan, Ministry of Internal Affairs and Communications, 2016, <http://www.soumu.go.jp/gapei/gapei2.html>
- Japan, Echizen City, 2015, <http://www.welcome-echizen.jp>
- Japan, Echizen City, 2016a, <http://www.city.echizen.lg.jp/index.html>
- Japan, Echizen City, 2016b, <http://www.city.echizen.lg.jp/office/010/010/menu/tiri.html>
- Gang, J. G., 2009, <http://blog.ohmynews.com/sanhaejeong/161476>
- Tourism Society of Echizen City, 2007, Tourism Guide Map, Echizen.