

## 교통 · SOC 투자와 교통정책 변화의 고찰과 교통부문의 향후 발전방향

Recommendation for Korea Transport Infrastructure  
Investment and Policies



김수철

### 교통투자와 교통정책의 변천

#### 1. 역대정부의 교통 · 경제정책 변화

우리나라 역대 대통령을 중심으로 한 교통·SOC 투자와 경제정책을 살펴보면, 박정희 정부는 1961-1979년 기간 동안 자립경제, 고도성장과 중화학공업 육성을 위해 제1-4차 경제개발 5개년 계획을 수립하여 추진하였고, 국토의 대동맥인 경부고속도로를 1970년에 개통하였다. 전두환 정부는 1980-1988년 기간 동안 경제안정화 정책으로 전환하여 교통·SOC 및 주택투자를 축소함으로 인해 1980년대 후반 교통부문의 애로를 경험하게 된다. 노태우 정부는 1988-1993년 기간 동안 SOC투자기획단을 설치하여 교통·SOC에 적극적인 투자와 신도시 건설을 통한 주택 200만호 공급 정책을 추진하였고, 인천국제공항의 착공(1992), 경부고속철도의 착공(1992) 등의 성과를 보였다.

김영삼 정부는 1993-1998년 기간 동안 신경제 5개년계획의 추진, SOC 애로부문 투자 확충을 위해 민간자본유치촉진법을 제정하였고, 교통세와 도로등교통시설특별회계를 신설하였다. 김대중 정부는 1998-2003년 기간 동안 경제위기 극복에 주력하여 2001년 IMF체제를 탈피하였고, 사회적 접자본시설에 대한 민간투자법의 시행(1998), 예비타당성조사제도를 도입(1999)하였고 서해안 고속도로를 완공(2001)하였다. 노무현 정부는 2003-2008년 기간 동안 성장과 복지의 동반 성장, 지역 균형 개발을 위해 기업도시, 혁신도시, 행복도시 건설을 추진하였고 2004년 경부고속전철(KTX)을 개통하였다.

이명박 정부는 2008-2012년 기간 동안 녹색성장을 통한 새로운 일자리 창출과 신성장동력산업 육성을 위해 4대강 사업과 온실가스 감축 정책을 시행하였으며, 인천공항 2단계 조성과 동북아물류 중심 국가의 실현 전략을 추진하였다. 박근혜 정부

는 2013년부터 창조경제, 국민행복, 문화융성, 한반도 통일기반 구축을 목표로 IT·SW 융합 산업개발, 교통체계와 해운·물류선진화, 교통안전, 재난관리 정책을 추진하고 있다.

## 2. 국가교통계획상의 정책 변화

국가기간교통망계획(2000-2019)과 중기교통시설투자계획을 살펴보면, 제1차 중기교통시설투자계획(2000-2004) 기간에는 대량 고속 교통수단인 경부고속철도 1단계(서울-대구) 구간이 2004년 개통하였고, 동북아 교통물류거점 기지로 인천국제공항을 2001년에 개항하였으며, 고속도로는 2,923km, 철도는 3,374km를 건설하였고, 지능형 교통체계(ITS) 사업도 본격적으로 추진되었다. 제2차 중기교통시설투자계획(2005-2009) 기간에는 네트워크형 국토 구조 형성을 위한 간선도로망 확충, 고속철도 연계성 강화와 물류수송 효율화, 인천공항을 동북아 중심 공항으로 육성, 대도시권의 대중교통 활성화, 첨단기술을 활용한 기존 교통체계의 운영효율 증대를 정책방안으로 설정하여 고속도로는 3,776km, 철도는 3,378km를 건설하였다. 제3차 중기교통시설투자계획(2011-2015) 기간에는 철도경쟁력 강화를 위한 전국 고속화 철도망 구축, 투자 효율 중심의 간선도로망 구축, 인천국제공항의 동북아 허브공항 유지, 고부가가

치 향만 구축, 고효율·녹색 물류체계 구축, ITS를 활용한 교통체계 효율성 향상, 첨단 환승시스템의 본격 추진, 신성장동력 창출을 위한 교통기술의 개발에 집중 투자할 계획이다. 이중 경부고속철도와 호남고속철도의 개통을 통해 전국의 고속철도 시대를 열었으며, 철도 투자 비중의 확대, 세종행정복합도시로 정부청사와 관련 국책연구기관이 거의 이전을 완료하였으며, 기업·혁신도시도 이전을 완료하였거나 이전 중에 있다.

## 3. 교통시설 및 교통투자 규모의 변화

이러한 교통정책 하에 2013년 현재 도로연장은 106,414km, 고속국도는 4,111km에 달하며, 철도연장 4,222km, 고속철도는 368km를 건설하였다. 자동차 보유대수도 1985년 111만대에서 2013년 1,940만대에 이르고 있다.

중앙정부의 교통부문 투자액은 1985년 1조원에서 2001년 13조원, 2013년 18.4조원으로 확대 되었으며, GNP 대비 교통투자 비중은 1985년 1.28%에서 1999년 2.19%로 가장 높았으며 2013년 1.2% 수준으로 낮아지고 있다. 도로투자 비중도 1991년 60.9%로 가장 높았고, 2006년부터 최근까지 48% 수준으로 투자되고 있으며, 철도 투자비중은 1991년 27.7%에서 2013년 37.5%로 점차 높아지고 있는 추세이다.

표 국가교통부문 투자 규모와 교통시설 확충 규모의 변화

년도	중앙정부 교통부문 투자액 (억원)(경상)	교통부문별 투자비중(%)		도로연장(km)		철도연장(km)		자동차 보유대수 (천대)	
		도로	철도	전체	고속국도	일반국도	전체		고속철도
1985	10,435	41.4	37.0	52,264	1,415	12,241	3,121	-	1,113
1991	31,979	60.9	27.7	58,088	1,597	12,114	3,091	-	4,248
1996	73,969	55.2	29.8	82,342	1,886	12,464	3,120	-	9,553
2001	129,970	62.2	26.4	91,396	2,637	14,254	3,125	-	12,914
2006	151,909	48.4	30.3	102,061	3,103	14,225	3,392	240	15,895
2009	200,575	47.5	31.5	104,983	3,776	13,820	3,378	240	17,325
2011	156,512	41.6	34.3	105,931	3,913	13,797	3,559	368	18,437
2013	184,319	48.5	37.5	106,414	4,111	13,843	4,222	368	19,401

자료: 국토교통부, 한국교통연구원, 국가교통통계, 1984-2014.

## 교통부문의 투자방향

최근 “2015-2019년 국가재정운용계획”에 따르면 국민행복 시대를 위한 복지재정의 확대, 경제·교육·국방예산의 유지 원칙하에 국가 재정의 효율성을 위해 교통·SOC 예산지출 규모를 연평균 6.8% 씩 감소시키고 SOC건설과 관련한 공기업의 역할을 강화하는 방안을 추진할 계획이다. 정부는 그동안 축적된 SOC 스톡을 감안하여 투자의 효율성을 높이는데 역점을 두고 공공사업에 대한 민간투자 활성화와 공기업 투자확대를 통하여 재정투자를 보완하고 신기술을 활용하여 교통·SOC 건설과 운영비를 절감할 계획이다.

향후 교통투자 방향은 기존 교통시설의 운영효율화에 초점을 두고 있다. 간선도로 중심의 교통시설 공급에서 도로간 연결성 개선, 고속도로 갓길차로제, 회전교차로, 가변식 3차로제(2+1 차로제), ITS 등을 활용하여 기존도로 이용과 활용성을 높이게 된다. 철도부문은 고속철도 노선과 운영 확대, 간선철도의 서비스 개선 및 철도 용량 부족을 해소하기 위해 화물열차 유효장 확장, 무선통신기반 열차제어시스템의 도입, 선로간격 축소를 통한 비용절감 등 운영효율화 정책이 도입될 예정이다. 또한 기존 교통시설의 노후화와 안전성을 제고하기 위해 교통·SOC 시설의 사전 예방 보전적 관리, 유지관리의 평가 시스템의 도입이 필요하다.

교통부문의 투자 및 정책방향은 안전한 교통환경조성을 위한 도로안전시설의 개선, 안전운전 교육·홍보강화, 보행자 중심의 교통체계 구축, 철도 안전시설 보강 등 철도안전기반을 강화해 나가는 것이다. 또한 전국적인 고속철도 서비스의 확대와 고속도로 네트워크 구축, 대중교통 연계환승체계 개선, 대중교통정보통합을 통해서 대중교통 서비스의 질적 수준을 높이고, 교통약자의 이동편의성 향상, 교통분야 신산업육성 및 성장 잠재력의 확충, 한반도 통일시대를 대비하는 기반을 구축해야 한다.

이러한 정부의 교통투자와 교통정책의 변화, 미

래를 향한 투자방향을 고려하여 교통전문가(연구, 기술분야)들은 새로운 교통시장의 개척에 노력해야 할 것이다.

## 참고문헌

- 건설교통부 (1999), 국가기간교통망계획(2000-2019).
- 건설교통부 (2001), 제1차 중기교통시설투자계획(2000-2004).
- 건설교통부 (2006), 제2차 중기교통시설투자계획(2005-2009).
- 국립세종도서관 (2014), 『굴뚝에서 IT까지』 개관1주년 기념전.
- 국토교통부 (2015), 2015년 국토교통부 업무계획.
- 국토해양부 (2011), 국가기간교통망계획 제2차 수정계획(2001-2020).
- 국토해양부 (2011), 제3차 중기교통시설투자계획 (2011-2015).
- KDI (2014), 2014-2018년 국가재정운용계획.