

한국 철도사 연구 (2)



이용상
 우송대학교 철도경영학과 교수
 yongsang@wsu.ac.kr

1. 연구 방향

한국 철도사 연구에 있어서 일제강점기 철도에 대해 연구방향을 한 번 생각해 보고자 한다.

첫 번째는 철도정책 연구의 시야를 좀 더 다양하게 보고 해석할 필요가 있다. 철도는 당시 사회간접자본으로서 그리고 국제적인 맥락에서 매우 중요한 분야로 철도를 통해 제국주의, 철도정책의 해석이 가능하다. 예를 들면 중요한 계기가 되는 제도를 통해 당시의 철도의 흐름을 이해할 수 있다. 1927년 『조선철도12년 계획』 수립과 추진에 일본의 식민지정책, 군의 태도, 정당정치 등 정치적인 흐름, 철도정책, 이를 추진한 세력 등의 검토를 통해 철도정책과 흐름을 좀 더 명확하게 이해할 수 있을 것이다. 크게

는 제국주의 정책으로서 간도협약과 당시의 대정민주주의 그리고 그 흐름의 원형으로서 철도국유법과 지방철도 확충 등이 함께 살펴 볼 필요가 있다. 이를 증명하기 위해서는 당시의 국유 철도법 자료, 51회, 52중의원 자료, 관련 계획의 내용 등을 살펴보아야 한다. 또한 당시 만주 군과 철도입장 등도 보아야 한다. 왜냐하면 중요한 정책은 단순히 결정되는 것이 아니라 역사적인 맥락, 정치와 경제, 외교적인 것과도 밀접한 관련 하에 추진되기 때문이다. 이러한 작업에는 결국 충분한 자료발굴과 객관적인 증거 그리고 논리적인 흐름 등이 뒷받침 되어야 할 것이다.

크게 두 번째는 당시 철도의 비교연구 등을 통해 원형과 변화 그리고 적용 등의 문제점과 한계 등을 찾아 낼 수 있다는 것이다. 예를 들면 당시 사철의 보조 제도를 통해 각

〈표 1〉 「조선철도12년 계획」과 관련된 흐름

| | 흐름 | 관련 내용 |
|-----------|---|---|
| 일본의 식민지정책 | 1) 대륙정책 2) 내지연장주의 | 1) 간도협약, 야마가타 데라우치, 고토 신페이 2) 하라내각, 정우회 |
| 일본군과 만주철도 | 대륙으로 진출 만철의 확장 | 길회선과 연결 |
| 일본의 정치 | 대정민주주의 | 민주주의, 지방선거 |
| 일본의 철도정책 | 1) 철도국유법(1906) 대륙진출, 철도망확장, 사철매수의 내용 2) 지방철도확충 | 지방철도법(1919) 철도성 신설(1920) 철도부설법(1922) |
| 추진 세력 | 1) 산업조사회, 제국철도협회, 조선철도협회 2) 조선총독과 철도국장 | 1) 사이토 마코토총독 2) 오무라 다쿠이치철도국장 3) 구니자와 신페이(1928년 제국철도협회장, 고토 신페이와 같이 남만주철도주식회사 창립 멤버) |
| 추진 결과 | 조선의 자원개발과 수탈 전개 | 문제점과 한계 그리고 철도정책의 변화 |

〈표 2〉 사설철도의 보조제도 비교

| | 제정연도 | 보조개시 | 보조기간 | 보조방법 | 보조금액 최고액 | 비고 |
|------|-------|-------|--------------------|---------------------------------|----------|--|
| 일본 | 1911년 | 영업개시일 | 연도를 정하지 않음 | 건설비의 4%, 수익이 나면 이를 공제 | 예산의 범위 내 | 1921-1935년: 5%로 인상 |
| 조선 | 1921년 | 영업개시일 | 15년 필요에 따라서 10년 연장 | 건설비의 5%, 수익이 나면 이를 공제 | 예산의 범위 내 | 1914-1916 : 투자비 6%보조 1917년 : 투자비 7% 보조 1918년 : 투자비 8% 보조 1935년-1940년 : 6% |
| 홋카이도 | 1920년 | 영업개시일 | 15년 필요에 따라서 5년 연장 | 건설비의 6%보조, 7%까지 용인 | 예산의 범위 내 | |
| 만주 | | | | 1)일본정부의 현물 출자 2)외채발행을 정부가 보증 | | 6%를 배당 후에 8%까지 인상 |

자료 : 조선총독부철도국(1940), 『朝鮮鐵道四十年略史』, pp.471-472

국 철도의 성격 규명도 가능하다는 것이다. 예를 들면 일본 내에서의 사설보조는 약 4%의 보조였지만 우리나라는 6-8%로 자본을 끌어들이며 철도를 개발했다는 것을 알 수 있다. 왜 그러한 제도의 차이가 있었는지 그리고 그 결과는 무엇이었는지에 대한 연구도 필요할 것이다.

세 번째로는 철도와 그 영향력의 연구이다. 예를 들면 철도기술과 그 당시 영향력에 관한 것으로 철도가 부설되어 공간구조, 산업, 주민의 삶, 경제성장과 사회변화에 어떠한 영향을 미친것인 가 이다. 철도기술의 전수와 응용 그리고 그 영향력 등도 재미있는 연구가 될 것이다.

이를 통해 철도사의 연속과 단절 그리고 새로운 흐름을 파악할 수 있을 것이다.

마지막으로 연구를 위해 보아야 책 등을 소개해 보고자 한다. 기본적으로는 조선총독부통계연보, 철도통계연보 그리고 당시 정책결정을 알 수 있는 의회 회의록, 그리고 관련 문서 등을 보아야 할 것이다.



〈사진 1〉 서울역 주변 풍경(철도공사 서울역 소재자료)

〈표 3〉 철도기술이 영향력을 미치는 분야와 내용

| | 철도기술이 영향을 미치는 분야 |
|------|---|
| 철도기술 | 1) 국토공간구조의 변화, 도시의 발달 2) 산업발달 3) 주민의 삶 4) 기술개발 결과 5) 기술과 사회의 관계 |

만철 관계 자료는 『後藤新平文書』 『村上義一文書』 『山崎元幹文書』 『松岡洋右文書』 『木村銳市文書』 등과 최근 출판된 『岡部牧夫文庫目録』 등이 있다. 우리나라 철도사와 관련 있는 만철연구로는 고바야시 교수의 『近代日本と滿鐵』 『滿鐵調査部』, 가토교수의 『滿鐵全史』 하라다교수의 『滿鐵40年史』 등을 참고하면 될 것이다.

다음과 같은 자료도 참고가 될 것이다.

- 井村哲朗 "村上義一文書に見る北鮮鐵道 - 港湾建設 - 滿鐵の北鮮港湾經營 - 再論", 新潟大学 『環東アジア歴史年報』, 2012년3월 7월호
- 今西一 (1997), "帝國日本の自画像-1920年代の朝鮮「同化」論" 『日本の朝鮮・台湾支配と植民地支配』 立命館言語文化研究 第8巻3号
- 大村卓一(1944), 『大陸に在りて』, 勝進社
- 大平鐵畹(1927), 『朝鮮鐵道12年計畫』, 鮮滿鐵道新報社
- 松下孝昭 (2004), 『近代日本の鐵道政策 (1890-1922年)』, 日本經濟評論社



〈사진 2〉 일본 철도 개통 시기 사진 (도쿄 신바신 역 근처)
(국제일본문화연구센터제공)

- 『村上文書』, 게이오대학 소장 마이크로 필름(5A-1)
- 老川慶喜(2013), 『井上勝』 ミネルブア書房
- 山本有造 (1992), 『日本植民地經濟史研究』, 名古屋大学出版部
- 小林道彦(1996), 『日本の大陸政策』, 株式会社南窓社
- 高橋泰隆(1995), 『日本植民地鐵道史論』, 日本經濟評論社
- 姫野徳一(1932), 『滿鐵總裁論』, 日支問題研究会
- 南滿洲鐵道株式会社(1932), 『南滿洲鐵道株式会社30年略史』
- 臨川書店(1981-1988), 『帝國議會衆議院議事録第51,52會』
- 運輸日報(1927), 『帝國鐵道大觀』
- 日本国有鐵道(1984), 『日本国有鐵道百年史』
- 대련상공회의소(1915), 『三線問題運動經過報告書』
- 大村友え亟(1917), “鮮滿鐵道合併に伴う諸問題” 『朝鮮及び滿州』
- 积尾旭邦(1917), “編集室より” 『朝鮮及び滿州』
- 浅田喬二(1990), 『日本植民地研究者論』, 未来社

- 山県有朋(1967), “滿鮮鐵道經營方策” 『山県有朋意見書』, 原書房
- 北岡伸一(1995), 『日本陸軍と大陸政策』, 東京大学出版会
- 學習院大學東洋文化研究所(2014), “日本統治期の朝鮮鐵道” 『未公開資料朝鮮總督府關係者録音記録』, 東洋文化研究第16号抜刷
- 만철회(2007), 『만주철도 40년사』
- 선교회(1986), 『조선교통사』
- 朝鮮總督府(1917), 朝鮮總督府官制改正ノ外五件第3審議會, 「樞密院委員會録」, (国立公文書館所蔵)
- 조선총독부 직원록, 구 식민지 인사사전

기타 선교회에서 발행한 회고록, 우방협회자료, 각슈인 대학 동양문화연구소에 남아 있는 철도관련 녹음 기록, 예전 제국철도협회(현재 일본교통협회) 등의 남아있는 자료도 참고가 될 것이다.

한편 추가적인 자료도 현재 미국 워싱턴에 있는 국립 아카이브 기록청 (National Archives and Records Administration (<http://www.archives.gov/dc-metro/washington/>))과 록펠러 재단의 자료실에 자료가 있을 것으로 생각되어 향후 발굴이 필요할 것이다.

향후 한국철도사와 관련된 연구 분야로 철도 인물 사, 조직변천과 직원 관료연구, 만철연구, 일제강점기 철도부설의 영향, 경인철도부설과정과 갈등, 만철위탁의 정책결정과정과 갈등, 조선철도12년 계획을 둘러싼 결정과정과 해석, 금강산 철도 등 사철의 영향력연구, 전쟁과 철도관련 등이 될 등이다.

다음 호에 한국철도사의 주요 쟁점을 소개해 보고자 한다. ☺