

# 경찰·경호학 전공자의 공공방법활동 참여제안에 관한 연구★

김일곤\* · 안영규\*\*

## 요 약

이 연구는 경찰·경호학 전공자들이 지역사회 경찰활동의 일환인 방법활동 참여를 통하여 경찰간 치안협력을 활성화하고자 우선적으로 기존의 민간부문의 치안협력 유형 및 현황과 문제점을 파악하였다. 이를 통하여 경찰·경호학 전공자의 방법활동 참여시 발생할 수 있는 제 문제들을 질적분석 방법을 이용하여 파악하였다. 분석결과는 다음과 같다. 첫째, 경찰자체의 문제점으로 지적되고 있는 인력과 장비의 지원에 대한 해결이다. 둘째, 경찰·경호학 전공자의 방법활동 참여시 발생할 수 있는 다양한 사고에 대한 대응이다. 셋째, 대학에서 교육을 실시하여 현장의 다양한 상황에 대한 적절한 대응능력을 향상시키는 것이다.

## A Study on the Suggestion of Participate to the Involvement of Police and Security Science Majors in Crime Prevention Activities

Kim, Il Gon\* · Ahn, Young Kyu\*\*

### ABSTRACT

The purpose of this study was to examine the types and state of the private sector's cooperative activities for public peace and order and any problems with it in an effort to step up the revitalization of police-college collaborative efforts for public security by allowing police studies majors and security science majors to participate in crime prevention activities for which the police was responsible in each local community. What problems might possibly take place if police studies majors and security science majors would be involved in crime prevention activities was investigated by making a qualitative analysis. The findings of the study were as follows: First, more human resources and equipment should be offered, as the shortage of the two was pointed out as one of problems with the police itself. Second, how to cope with accidents that might occur if police studies majors and security science majors would take part in crime prevention activities should carefully be studied. Third, it should first be carried out at college to improve an ability to properly respond to diverse situations on the spot.

**Key words : Police, University, Community Policing, Police and Security major, Security Cooperation**

접수일(2014년 4월 30일), 수정일(1차: 2014년 5월 18일),  
게재확정일(2014년 5월 19일)

\* 동아대학교/경찰경호학과

\*\* 신경대학교/경찰행정학과

★ 본 논문은 2013년 12월 한국치안행정학회 동계학술세미나 발표 내용을 수정·가필한 것입니다.

## 1. 서 론

현대사회의 급속한 변화에 따라 인간의 삶의 질 향상에 대한 관심이 증대되었고, 범죄를 비롯한 다양한 위해요소에 대한 안전의식이 강화됨에 따라 지역사회를 구성하고 있는 지역주민들과 지역자치단체의 안전에 대한 관심도 또한 점차 증대되고 있다.

지역주민들을 둘러싼 다양한 사회적 질서 및 규범을 어기면서 발생하는 범죄등과 관련된 환경의 문제로 인해 안전의 영역은 이제 더 이상 개인의 문제가 아니라 안전한 사회화를 지향하는 지역사회의 공공기관 및 단체의 문제로 인식되어가고 있다. 즉, 21세기의 지역사회에서 민생치안을 유지하기 위해 경찰과 민간이 함께하는 협력치안의 중요성이 점차 커질 것으로 예상된다. 경찰과 민간간의 협력을 통해서 부족한 경찰력을 보완할 뿐만 아니라 지역범죄 예방효과를 낼 수 있고, 더 나아가 정보공유를 통해서 지역주민과의 소통을 강화시킬 수 있기 때문이다.

현대사회의 특징이 어느 한 기관에 의지하여 안전을 보장받기에는 한계가 있으며, 지역사회에서 지역주민들의 생활 주변의 불법·무질서에 대응하고, 범죄와 사고로부터 안전한 삶을 보장하기 위해서는 지역구성원 모두가 공동으로 대응하는 것이 무엇보다 효율적일 수 있을 것이다. 2012년도 경찰청이 발간한 경찰백서에 의하면 우리나라의 추정 인구는 약 4,977만 명으로 경찰공무원 1인당 담당 인구수는 501명으로 미국 354명, 독일 301명, 프랑스 300명으로 선진 주요 국가들과 비교했을 때 여전히 가장 높은 수치를 나타내고 있다. 이는 지역주민들의 치안을 담당하는 경찰기관의 인력이 여전히 부족하다는 것을 의미한다 할 수 있겠다. 따라서 지역의 치안을 더욱더 확고히 조직하고 운영하기 위해서는 지역치안 네트워크가 구성되어야만 한다는 것이다. 이러한 경찰과 지역주민간의 협력을 통해서 부족한 경찰력을 보완할 뿐만 아니라 취약대 시간 및 집중 합동순찰로 지역범죄 예방효과를 낼 수 있으며, 더 나아가 치안정도의 공유 등으로 지역주민들과의 소통 및 유대 강화를 기대해 볼 수도 있겠다. 또한 지역주민의 치안서비스에 대한 의식의 개선 측면에서도 더 이상 치안서비스의 일방적인 수혜자로서가 아니라 그들이 주체가 되어 범죄 없는 사회와 자

신들의 삶의 질을 향상시킬 수 있도록 적극 참여를 유도할 필요도 있다.

즉, 안전의 증대를 위해 지역주민이 보다 활동적인 역할을 담당하고 경찰과 동등한 입장에서 “치안이 더 이상 경찰만의 임무가 아닌 모두가 함께 추구해 나아가야 할 일”이라는 의식의 개선과 참여로 지역주민과 경찰이 함께 지역치안의 공동생산자로서 역할을 수행해 나아가야 한다는 참여의식을 고양 시킬 필요가 있는 것이다. 이는 곧 지역사회 경찰활동(Community Policing)으로 연계되어 기존의 경찰서비스가 지역주민의 요청에 의한 범죄예방과 검거에 초점을 두었다면, 앞으로는 범죄에 대한 두려움 자체를 감소시켜 일상생활이 항상 안전 할 수 있게 된다는 경찰의 패러다임을 전환 할 수 있는 계기라 할 수 있겠다.

현재 전국의 경찰 협력단체로는 지역치안협의회, 경찰발전위원회, 생활안전협의회, 인권위원회, 전의경어머니회, 보안정책자문위원단, 보안협력위원회, 외사협력자문위원회, 녹색어머니회, 모범운전자회, 교통질서확립추진위원회, 교통자문위원회 등이 있다.

그러나 이들 협력단체의 대부분은 직접적으로 방법활동을 경찰과 함께 실시하기 보다는 경찰행정의 투명성 제고나 시민의 참여의식을 높이기 위한 방안을 모색하는 단체들이 대부분이다. 실제 지역주민의 참여에 의해 방법활동을 실시하고 있는 단체로는 교통안전과 관련된 녹색어머니회와 모범운전자회가 대표적이며, 경찰의 협력단체로 지정되지는 않았으나 방법활동에 기여하는 자율방법대 정도가 대표적 협력단체라 할 수 있겠다. 그 외 ‘아동안전지킴이집<sup>1)</sup>’이나 ‘시민경찰학교’와 같은 경찰과 지역주민간의 협력체도가 있다. 하지만 대부분의 협력단체는 교통안전과 관련되어져 있고 자율방법대는 경찰의 협력단체로 지정되지 못하고 있으며, 경찰의 지도·감독에 대해 거부감을 갖고 단독적 방법활동 위주로 활동하고 있다. 결국 경찰의 지역사회 경찰활동에 참여가능 한 전문교육을 받은 적절한 인적자원은 현저히 부족한 실정이라고 해도 과언이 아니다. 이러한 상황에서 경찰의 지

1) ‘아동안전지킴이집’은 학교주변 통학로 및 놀이터·공원 주변 상가·24시간편의점·약국 등을 지정하여, 위협에 처한 어린이들을 임시보호하고 경찰에 연계하는 제도이며, ‘시민경찰학교’는 주민이 경찰서 업무와 생활방법요령을 교육받음으로써 방법의식을 제고시키는 제도이다.

역사회 경찰활동, 즉 지역경찰제가 효율적으로 실시되기 위해서는 어떠한 인적자원이 요구되는가에 대한 논의가 필요하다.

이 연구는 지역사회 경찰활동의 일환인 방법활동에 관한 이론과 실무를 교육받았고 가까운 미래에 지역치안을 담당하게 될 예비 치안 인적자원인 전국의 경찰·경호학 전공자에 대한 경찰공무원의 인식을 대상으로 한다. 먼저 경찰·경호학 전공자들의 방법활동 참여와 관련된 이론적 고찰을 통하여 현재 경찰의 방법활동 상의 문제점을 파악하였다. 이에 따라 NVivo 10을 활용한 분석을 통하여 경찰·경호학 전공자의 방법활동 참여를 활성화 할 수 있는 방안을 도출하였다.

## 2. 이론적 배경

### 2.1 지역사회 경찰제도의 등장과 개념

#### 2.1.1 지역사회 경찰제도의 등장

범죄의 양적·질적 증가로 인해 치안수요는 급증하고 있으나 이에 대한 경찰조직은 대상으로 인적·물적 자원의 부족원인으로 현재의 경찰 방법활동으로는 다소 지역주민의 생명과 재산을 보호하기에는 어려움이 있다는 견해가 일반적이다. 경찰의 이러한 한계를 극복하고 보완하기 위해 지역주민과의 협력, 즉 경찰과 주민의 동반자적 역할이 강조되는 새로운 치안철학으로 대두된 것이 지역사회 경찰활동이며, 이는 오늘날 세계적인 경찰활동의 추세라고 할 수 있다[1].

지역사회 경찰활동은 오늘날 미국, 일본 등 선진국에서 광범위하게 실시되고 있으나 지역사회 경찰활동이 처음으로 도입된 것은 미국에서 그 기원을 찾을 수 있다[2].

1980년대 미국에서는 범죄에 대한 투쟁은 경찰 혼자만으로는 수행할 수 없으며, 광범위한 여론으로부터의 지지와 대중의 협력, 특히 지역주민들의 조언과 지원이 반드시 있어야만 가능하다는 인식이 일반적이었으며, 범죄문제 해결을 위하여 주민들과의 공동협력, 소수민족 그룹이나 사회적 불만계층과의 대화에 중점을 두게 되었다[3].

<표 1> 지역사회 경찰활동의 이익

지역사회의 이익	경찰의 이익
경찰이 범죄에 대해 사후 대응하는 데만 급급하지 않고 범죄의 예방에 관심을 기울이게 된다.	경찰은 지역사회의 전폭적인 지지와 지원을 받게 된다.
경찰이 어떤 일을 왜 하는가를 지역사회가 잘 알 수 있기 때문에 경찰에 대한 감독이 쉽다.	경찰은 범죄와 무질서에 대한 통제의 책임을 지역사회주민들과 나누게 된다.
경찰공무원들이 자신의 행동에 대하여 소속 경찰서뿐만 아니라 지역사회 주민에게 책임을 져야 한다.	경찰공무원들은 문제해결에 있어서 자신들의 공헌을 확인할 수 있기 때문에 직무만족이 커지게 된다.
경찰서비스가 지역주민 개인의 요구에 맞춤형으로 부응할 수 있게 된다.	경찰의 각 부서들 사이의 의사전달과 협조가 더욱 고양된다.
지역주민들의 경찰활동 참여가 늘어남에 따라 지역사회가 더욱 조직화되고 지역사회의 문제에 더욱 효과적으로 대처할 수 있게 된다.	경찰의 조직구조와 조직관리 관행을 재검토할게 된다.

자료: Willard M. Oliver, 2004: 480; 김정태, 2006: 166에서 재인용[4]

미국에서의 흑인폭동과 계속 증가하기 시작한 대졸자 등 고학력 경찰공무원들의 경찰지원은 구성원들에게 자유재량권을 부여하는 계기가 되어 지역사회 경찰활동이 등장하는 배경이 되었으며[5], 1970년대 합동경찰활동 전략 및 1980년대 공공정책을 지배하기 시작했던 범죄·마약에 대한 주민들의 두려움의 증가로부터 발전해온 것이라 할 수 있다.

#### 2.1.2 지역사회 경찰활동의 개념

지역사회 경찰활동이란 1970년~80년대 미국에서 처음으로 연구된 이래 여러 국가에서 21세기 새로운 경찰활동의 화두로 떠오르고 있는 'Community Policing'이란 개념을 우리말로 번역한 것이며[6], 우리나라에서는 지역경찰활동이라 한다.

지역사회 경찰활동에서는 지역주민과 경찰과의 새로운 관계설정을 요청한다. 지역주민은 치안서비스의 피동적인 수혜자 입장에서 적극적으로 능동적으로 참여한다. 지역사회 경찰활동은 지금까지 지배해온 임무와 역할에 대한 개념, 조직과 운영, 지역사회 시

민관의 관계 등 경찰행정과 경찰 활동의 근본 모형은 바꾸는 새로운 치안철학이다.

베일리(David H. Bayley)의 20세기 전문가적 경찰 모델이 개발된 이후로 경찰활동의 목적과 관행을 다시 한 번 공식적으로 세 가지 관점에서 접근해야 한다고 보고 있다. 첫째, 경찰이 사회의 범죄 문제를 단독으로 해결하는 데에는 한계가 있기 때문에 이를 극복하기 위해서는 시민의 협조를 필요로 한다는 것이며, 둘째, 경찰장원은 범죄대응을 위해 사전 예방적으로 배치되어야 한다는 것이며, 셋째, 순찰활동이 수동적으로 사회질서를 유지해 나가야 하는데, 이러한 과정에서 지역사회의 요구사항을 반영해야 한다는 것으로 요약 될 수 있다[7].

지역사회 경찰활동에 대한 개념은 대체로 경찰과 지역주민에 의한 범죄예방활동을 의미한다. 미 연방 법무부 산하의 지역사회 경찰활동 연구 교육협회에 의하면, 지역사회 경찰활동이란 범죄나 무질서 등의 문제를 발견하고 지역사회의 모든 자원을 동원하여 그 문제의 해결책을 찾는 경찰과 지역사회의 공동노력이라고 정의하고 있다[5].

Goldstein은 “지역사회 경찰활동은 무제지향적 경찰활동과 관련되는 것이며, 경찰은 스스로를 지역사회의 구성원으로 인식하고 지역사회와 친밀한 관계를 유지해야 한다는 것을 기본 전제로 한다. 또한 이것은 경찰과 지역주민이 자주 접촉하여 함께 지역사회의 문제를 파악하고 해결해 나가려는 경찰활동이다”라고 하였다[8].

즉 이들 학자의 의미들을 포괄적으로 함의하여 지역사회 경찰활동을 정의하면, “지역사회의 범죄와 범죄두려움, 지역사회의 무질서 등의 문제를 경찰과 지역사회간의 협력으로 해결하여 경찰활동의 한계성을 극복하고자 하는 새로운 경찰활동”이라 할 수 있다. 이러한 점에서 볼 때 지역사회 경찰활동은 지역사회의 범죄예방과 퇴치를 위하여 경찰과 지역사회가 함께 하는 공동생산의 한 유형이며, 무엇보다도 지역주민의 참여와 협조를 강조하는 경찰화 지역사회간의 협력방범활동이라 할 수 있다[9]. 결과적으로 지역사회 경찰활동은 방범활동의 주체로서 시민의 위상 강화, 시민들의 협조에 의한 치안유지, 지역사회 경찰공무원에 대한 재량권의 강화와 권한의 위임, 그리고 문

제지향적 경찰활동을 통한 지역사회의 삶의 질 향상 등을 기본적인 특성으로 하고 있다.

## 2.2 지역경찰활동 봉사단체 운영실태

### 2.2.1 아동안전지킴이집· 아동지킴이

2007년 12월 안양 초등학교 납치·성폭력 살인사건, 2008년 3월 일산 초등학교 납치미수 사건 등 아동을 대상으로 한 강력 범죄가 잇따라 발생하면서 국민의 불안이 고조되었다.

이에 경찰에서는 어린이 보호에 대한 공감대를 형성하고 학교 밖 놀이터·통학로 등지에서 어린이 안전을 확보하기 위해 지역사회와 함께 하는 협력치안 활동을 위한 방안으로 아동안전지킴이집과 아동안전지킴이 제도를 도입, 시행하게 되었다[10].

주요활동 현황으로는 전국적으로 24,000여개소의 아동안전지킴이집과 25,000여명의 수호천사가 어린이 보호활동을 전개하고 있으며, 지역에 전담경찰공무원을 지정, 매월 1회 지킴이집을 방문하여, 실태점검을 실시하고 있으며, 연말에는 지킴이집 선정의 적정성 여부 등을 재심사한다. 재심사를 통해 무관심업소, 청소년보호법 위반 등 부적격 업소는 해촉하는 한편, 나들가게, 약국 등 중앙조직이 있어 체계적 관리가 용이한 업소 위주로 지킴이집을 위촉하여 활용하는 협약을 체결하고 있다[10].

<표 2> 아동안전지킴이집 현황

구분	총계	편의점	약국	문구점	상가	기타
'10년	27,210	3,095	2,165	4,920	10,580	6,442
'11년	24,094	3,013	1,898	4,311	9,173	5,699
증감	-3,116 (-11%)	82 (-3%)	267 (-12%)	609 (-12%)	1,407 (-13%)	743 (-11%)

자료: 경찰청(2012: 73)[10]

운영성과로는 2008년 지킴이집 운영이후 2011년까지 성추행범 등 범죄자 99명을 검거하고 10,491명의 어린이를 보호하는 등 가시적 성과를 거두었다. 2008년 총리실 주관 정부합동 현장점검에서 ‘지역특성에 맞는 다양한 운영으로 효과 있는 아동보호 제도로 단

시간 내 정착되었다’는 평가를 받는데 이어 초등학교 국정 교과서 등에 지킴이집과 관련된 내용이 게재되는 등 아동보호를 위한 핵심제도로 자리 잡았다(경찰청, 2012: 74).

<표 3> 아동안전지킴이집 운영성과

범인검거 및 지원						총계
납치 유인	성추행범	폭력 사범	강도 갈취	기타 사범	소계	
6	17	41	21	14	99	10,590
범죄예방 및 보호						
폭력 예방	실종 예방	비행 선도	기타	소계		
2,255	1,138	4,154	2,944	10,491		

자료: 경찰청(2012: 74)[10]

### 2.2.2 자율방범대

자율방범대는 지역사회의 범죄예방을 위해서 지역 주민들이 마을 단위로 자율적으로 조직하여 관한 지구대 및 파출소와 상호 협력관계를 갖고 방법활동을 하는 자원봉사 조직이다. 대원 3~5명이 한 조를 이루거나 경찰과 합동으로 취약시간대 순찰활동을 전개하면서 범죄신고, 청소년 선도·보호 등 다양한 활동을 펼치고 있다[10].

경찰청에 의하면 2012년 10월 말 기준 전국적으로 3,844개의 자율방범대 조직이 있으며, 참여인원은 10만 명이 활동하고 있는 것으로 조사되었다. 2009년을 기점으로 참가 인원수가 증가하다가 이후 감소세를 나타내고 있다.

<표 4> 전국 자율방범대 구성 현황표

연도	조직수(개)	인원수(명)
2007	3,738	98,826
2008	3,867	102,551
2009	3,867	106,070
2010	3,885	102,419
2011	3,844	100,000

자료: 하혜영외(2011: 14)[11]와 경찰청(2012: 75) [10]의 내용을 재구성 함.

전국 16개 시도의 자율방범대의 구성현황을 살펴보면, 서울과 경기도 전체의 11.6% 와 14.2%로 가장 많이 자율방범대가 조직되어 있었으며, 광주와 제주가 1.7%와 0.6%로 가장 적은 자율방범대가 조직되어 있는 것으로 나타났다. 한편 2011년 한 해 동안 4,752건의 범죄를 신고하고 657명의 형사범을 검거하는 실적을 거두는 등 지역방법활동에 크게 기여하였다[10]

<표 5>지방청별 자율방범대 구성 현황

지방청별	조직수(개)	인원수(명)	지방청별	조직수(개)	인원수(명)
서울	452	11,640	강원	239	7,680
부산	205	4,000	충북	170	4,827
대구	173	4,379	충남	396	9,813
인천	119	2,871	전북	286	8,632
광주	65	1,227	전남	284	6,843
대전	147	3,064	경북	360	8,878
울산	68	2,378	경남	347	8,676
경기	550	16,259	제주	24	1,252
			총계	3,885	102,419

자료: 하혜영·권아영(2011: 14)[11]

## 2.3 지역의 경찰·경호학 전공 개설학교

### 2.3.1 경찰·경호학 전공학과 현황

1950년대 경찰학에 대한 관련 문헌들이 등장하고 1963년에 이르러서는 경찰행정학과가 최초로 설립되게 됨으로써 경찰에 대한 분과학문으로 자리 잡게 되었다. 최근 들어 전국에 경찰학 관련 학과들이 개설됨으로 인해 관련 학과들이 점차 전문화·다양화 되어가고 있는 추세에 이르렀다[12]. 이후 경찰학과 관련된 학과의 명칭에도 경찰행정학과, 경찰학과, 경찰복지학부, 경찰경호학부, 경찰법학과 등으로 각기 다른 명칭을 사용하고 있으며 학과의 소속 또한 다양하게 편제되었다[12].

경찰학 관련 학과는 2000년을 전후해서 전국으로 많은 대학에서 학과를 개설하기 시작했으며, 전국에 약 100여개가 개설되어 있으며, 4년제 대학이 51개교, 2년제 대학이 28개교에 이르는 등 양적인 규모는 가히 폭발적이라고 할 수 있다[12].

한편 경호학 관련 학과와 관련해서도 2009년도 한국경제신문 기사에서 언급한바와 같이 경호·경비업이 21세기 유망직종으로 분류되면서 이에 적절한 전문인을 양성하기 위한 관련학과가 급격히 늘어나는 현상이 나타났다.

1995년 한국체육대학교가 안전관리학과라는 명칭으로 경호 관련 학과를 개설하였고, 이듬해 용인대학교가 1996년에 경호학과를 개설하여 경호원에 대한 이미지가 형성되면서 인기학과로 부상하게 된다[14].

이렇듯 많은 대학에서 경호 관련학과를 개설하게 된 이유는 치안의 위협을 느낄 정도의 다양한 범죄가 미디어매체를 통해 지속적으로 발표되고 있다는 점과 이에 따른 민간경비 수용의 증가, 공경비의 공동화 현상으로 인한 민간경비 산업의 성장이 주요 원인이라 할 수 있겠다. 장예진(2010)[15]에 의하면 경호학 관련 학과가 개설되어 있는 대학으로 2년제 대학교를 포함해서 약 39개의 관련학과가 개설되어 있는 것으로 나타났다.

### 2.3.2 경찰·경호학과 전공과목 유형

최응렬 외(2006)[12]는 경찰학 영역의 전공과목을 다음과 같이 분류하였는데, 경찰이론과목, 경찰실무과목, 행정학 관련과목으로 세분화 하였으며, 범죄학 영역을 범죄이론과목과 교정관련과목으로 세분화 하였다. 법학과목은 형사법과목과 기타 법학과목으로 분화하였다. 또한 이들 영역들의 세부 내용을 살펴보면, 경찰학영역에서의 경찰이론과목은 경찰학개론, 한국경찰사, 비교경찰제도, 경찰행정학, 경찰학연구방법론, 지역사회경찰활동으로, 경찰실무과목은 범죄수사론, 민간경비론, 정보관리론, 경찰방법론, 경호학, 교통경찰론 등으로, 범죄학영역에서 범죄이론과목은 범죄학개론, 범죄예방론, 범죄심리학, 피해자학 등으로, 법학영역에서 형사법과목은 형법, 형사소송법 등으로 실제 경찰 업무 수행활동에 필요한 다양한 전문전공과목을 학습하고 있는 것으로 나타났다.

한편, 장예진(2010)[15]은 경호학 영역의 전공과목과 관련하여 다음과 같이 분류하였는데, 경호분야와 경찰분야, 경호경찰 공통, 기타과목으로 구분하였으며, 경호분야 과목은 경호학개론 민간경비론, 경비업법, 경호실무, 기계경비시스템, 경호방법론, 의전비서학 등

으로, 경찰분야 과목은 경찰학개론, 형법, 형사소송법, 수사학, 교정학, 범죄학, 범죄수사론, 방법론 등으로, 경찰경찰 공통은 경찰경찰제도, 경찰경찰현장실무, 경찰경찰실습 등으로, 기타로는 컴퓨터활용, 생활과 법률, 민간조사론, 경영학원론 등 다양한 분야에 걸쳐 경찰의 업무 수행에 문제가 없을 정도의 적절한 전공과목들을 학습하고 있는 것으로 나타났다.

### 2.4 선행연구 고찰

지역의 치안유지를 위해 지역 대학, 특히 경찰의 업무수행과 관련하여 유사한 전문교육을 받은 경찰·경호학 전공 인적자원 활용의 필요성을 언급한 연구는 현재 매우 적기 때문에 이 연구주제와 유사한 지역사회 경찰활동에 관한 연구에 선행연구의 초점을 맞추었다.

경찰의 지역사회 경찰활동과 관련해서 이상렬(2006)[16]은 치안이 더 이상 경찰만의 몫이 아닌 지역주민과 경찰이 함께 공동생산자로서의 역할을 수행해 나아가야 한다는 것을 언급하면서, 첫째, 지역사회 경찰활동의 활성화 방안을 위해서 지역주민의 참여 확대 선행, 둘째, 도보순찰 강화, 셋째, 자율방범대 운영 내실화, 넷째, 민간 협력단체·지역치안안전협의회 활성화, 다섯째, 민간경비업의 육성이 필요성을 지적하였다. 김경태(2006)[4]는 지역사회 경찰활동의 활성화 방안을 제시하기 위하여 먼저 이론적 배경에서 지역사회 경찰활동의 등장배경과 개념 등에 관한 이론을 점검하였고, 한국의 지역사회 경찰활동의 실태를 살펴보면, 첫째, 자치경찰제도의 정착, 둘째, 지역사회 경찰활동을 위한 교육훈련의 접근, 셋째, 지역주민 의식의 제고, 넷째, 경찰과 민간경비의 상호협력의 필요성을 지적하였다.

최응렬·박상진(2008)[13]은 지역사회경찰활동과 관련하여 우리나라 실정에 맞는 효율적 방안을 모색하고자 하였으며, 첫째, 경찰의 정치적 독립과 수사권 독립, 둘째 조직의 분권화, 셋째, 경찰관의 역할 정립, 넷째, 이미지개선이 우선 선행되어야 한다고 언급하였다.

최응렬·김순석(2006)[12]과 장예진(2010)[15]의 연구를 검토하였는데, 이들은 전국의 경찰·경호학 관련 학과를 개설한 대학과 개설과목을 파악함으로써 향후

교육을 받은 학생들이 사회에서 그 역량을 발휘할 수 있도록 현실에 맞는 교육과목의 개편이 요구된다고 지적하였다.

하혜영·권아영(2011)[11]은 교통안전과 방법활동에서 주민과 경찰 간의 협력을 강화하기 위해서는 첫째, 관련 단체에 대한 정부의지속적인 행정·재정지원을 위한 관련 법률의 정비, 둘째 경찰·지방자치단체·주민 간의 협력체제 결속을 위한 행정 및 예산지원 일원화, 셋째, 경찰활동에 참여하는 주민의 위험관리 대책 마련, 넷째, 경찰활동의 주민참여 확대를 위한 유인책 마련, 다섯째, 경찰활동에 참여하는 주민들에 대한 정부의 지원 확대를 지적하였다.

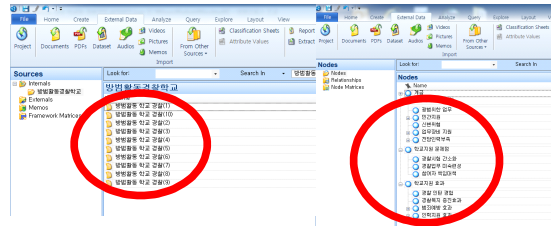
또한 지역사회 경찰활동을 참여함에 있어 경찰·경호학 전공자들이 이수하고 있는 전문교육과정제에 대한 선행연구로 최웅렬·김순석(2006)[12]과 장예진(2010)[15]의 연구를 검토하였으며, 이들은 전국의 경찰·경호학 관련 학과를 개설한 대학과 개설과목을 파악함으로써 향후 교육을 받은 학생들이 사회에서 그 역량을 발휘 할 수 있도록 교육과목의 현실에 맞는 개편이 요구된다고 지적하였다.

### 3. 연구방법

#### 3.1 자료수집과 연구 참여자

이 연구는 근거이론<sup>2)</sup>을 바탕으로 연구자가 알고자 하는 질문을 개방형식으로 설정하여 미리 준비한 질문을 인터뷰내용으로 삼았고 인터뷰 중에 특이한 내용은 메모를 해 두었다가 다시 물어 보았다. 이 연구는 지역주민의 치안을 담당하고 있는 지구대 경찰공무원을 대상으로 심층면담(In-depth Interview)을 수행하였으며, 경찰·경호학과를 개설한 지역 대학교 협조에 의한 전공자의 방법활동 참여에 대한 지구대 경찰공무원들의 의견을 NVivo 10을 활용하여 질적 분석 과정(자료 전사-코딩-범주화-주제결정)을 통하여 분석한 것이다.

2) 질적연구방법으로는 문화기술지(집단, 개인의 문화적 행동 기술), 사례연구(사례에 대한 심층 연구), 전기(개인의 삶에 대한 자세한 묘사), 현상학(경험의 본질 기술), 근거이론(이론 또는 이론적 모델 제시) 등이 있다[17].



(그림 1) 데이터 자료 입력개방코드에 따른 NVivo 10의 범주화

한편, 이 연구를 수행하기 위하여 연구자는 참가대상을 의도적 표집(Purposive Sampling)<sup>3)</sup>에 의해 선정하였다. 지역사회 지구대에서 순찰업무 또는 민원지원 업무를 수행하는 경찰공무원들을 대상으로 방법활동에 대한 학교의 지원, 즉 경찰·경호학 전공자의 방법활동 참여에 대한 의견을 알아보고자 의도적 표집을 표집기준으로 정하였고, 이들에 대해 1:1심층면담을 실시하였다. 연구 기간은 2013년 11월 10일부터 20일까지로 대구 소재의 지구대에서 근무하는 경찰공무원을 대상으로 한다.

<표 10> 연구 참여자

항목	세부사항		
	참여인원	계급별	경감(2) 경위(5) 경사(3)
수집자료 유형	개인 심층 인터뷰		
직업	경찰공무원		

### 4. 연구결과 분석

<표 11>은 지구대 경찰공무원으로부터 취득한 데이터를 통해 경찰의 업무수행시 평소 애로상황과 경찰·경호학 전공자의 방법활동 참여에 대한 경찰의 인식에 대한 문제를 범주화한 상위노드(Parents)와 하위노드(Child node) 개념에 대한 속성 관계를 표식화한 것이다.

3) 질적 연구의 표집 방법 중 하나로서 연구자가 연구하고자 하는 주제에 대해 풍부하고도 심도 있는 자료를 제공할 수 있는 대상을 선정하는 방법이다[18].

<표 11>에서 보는 바와 같이 경찰의 평소 애로사항으로 전담인력부족, 민간지원, 업무장비지원으로 범주화 되었다. 이는 근본적으로 경찰이 기본적 순찰업무를 수행함에 있어서 다음과 같은 세 가지 사항에 항상 불만을 가지고 있다는 것을 보여준다. 따라서 우선적으로 업무의 효율성을 높이기 위해서는 부족한 전담인력의 증원과 업무장비의 성실한 지원, 그리고 민간차원에서 적극적 지역사회 경찰에 대한 지원을 아끼지 말아야 할 것이다.

<표 11> 경찰의 평소 업무 애로사항

주제	상위노드	하위노드
경찰의 평소 애로사항	업무수행 애로사항(3)	전담인력부족
		업무장비
		민간의 지원

- ▲ 원천적 요구는 1인 담당인구가 너무 많고 지역이 넓어 인적부족한계, 단속적측면의 경찰공무원활동은 경찰본연의 업무에 국한한다면 인력의 할당량이 늘어나 예방적 측면의 활용 영역이 너무 넓어 제한의 필요성이 역설되고 있으나 많은 부서가 없어 상위부서 인력 필요합니다(A, 2: 5-6).
- ▲ 너무 오래된 장비가 많아 노화로 인하여 많은 어려움을 겪고 있는 실정입니다. 정말 개선이 필요합니다(D, 3: 6-7)
- ▲ 순찰차, 가스총 등 경찰차량 및 장구의 지원이 인원부족을 메꿀 수 있으므로 이에 대한 많은 지원이 필요.....(B, 5: 6-7)

<표 12>는 경찰·경호학 전공자의 방법활동 참여에 대한 경찰의 인식에 관한 것으로 설문에 응한 경찰공무원들의 대부분은 대학의 지원, 즉 경찰·경호학 전공자의 방법활동 참여에 대하여 긍정적인 평가를 내렸으며, 여러 가지 측면에서 긍정적인 효과를 가져올 것이라고 판단하고 있다.

<표 12> 경찰·경호학 전공자의 방법활동 참여에 대한 경찰의 인식

주제	상위노드	하위노드
경찰·경호학 전공자의 방법활동 참여에 대한 경찰의 인식	방법활동 참여효과(4)	범죄예방 효과
		인력지원 효과
	참여활동 시 책임소재(2)	경찰복지 증진효과
		경찰 인턴십 경험
		참여자 문제발생시 책임대책
		경찰업무 미숙련

- ▲ 도움이 될 수밖에 없을 것 이다. 현재 방법 활동을 실시할 수 있는 경찰공무원 인원은 많이 부족한 실정인데 대학교에서 지원이 나온다면 인원 보충 면에서 많은 효과가 있을 것이며 그로 인해 방법활동에 더욱 철저한 효과를 올릴 수 있고.....(C, 6: 12-14)
- ▲ 도움이 된다고 본다. 모자란 경찰력을 대신하여 합동순찰시 가시적인효과 측면에서 도움이 된다(B, 5: 12-13)
- ▲ 경찰의 위상 발전과 경찰의 인식이 계속 증가 할 수 있으며 방법예방측면, 복지예방측면, 복리예방측면 상승효과 있을 듯(A, 2: 14-15)
- ▲ 특히 경찰학과, 경호학과 학생들 중 경찰공무원에 꿈이 있는 친구라면 경찰공무원 입문 시에 많은 도움이 될 것으로 예상.....(D, 3: 13-14)

다음은 경찰·경호학 전공자의 방법활동 참여에 대한 경찰의 문제발생에 대한 우려사항으로 참여자가 방법활동 중 부상 등의 사고가 발생하였을 시에 대한 책임대책에 대한 사항과 경찰업무 미숙으로 제대로 된 방법활동이 가능하지 못할 것에 대한 내용이다.

- ▲ 학교측이나 경찰측에서 서로 의견을 나누어 사고라든지 업무 면에서의 대책방안을 해결 한 뒤 시행하는게 좋을 것 같습니다(C, 8: 16-17).
- ▲ 모든 일에는 책임이 따르나 협력업무자에는 책임질 사람이 없다. 이를 해결할 수 있는 방법이 요구된다(C, 10: 16-18).
- ▲ 아직 경찰업무에 대해 자세히 알지 못하기 때문에 무엇을 해야 할지 또한 어떠한 도움이 될지는 문제점이 있을 수 있음....(D, 1: 12-13)



## 5. 제언 및 결론

현대의 지역경찰은 지역주민들과 치안협력을 통해서 부족한 경찰인력을 보완하고, 지역주민들과의 정보 공유 등을 통해서 범죄예방 등 보다 적극적인 경찰활동을 영위할 필요가 있다. 따라서 이러한 치안서비스 공동생산을 위한 치안활동 대상을 경찰·경호학 전공자와 같이 전문교육을 받은 자를 대상으로 하여 자율방법대 등과 같은 지역봉사 단체보다 적극적으로 지역치안 활동에 공헌 할 수 있도록 제도화하는 방법을 모색할 필요가 있겠다. 그러나 이러한 상호협력 관계가 보다 활성화되기 위해서는 다음과 같은 점은 개선할 필요가 있다.

첫째, 경찰자체의 문제점으로 지적되고 있는 인력과 장비의 지원을 조금이라도 해결할 필요가 있겠다. 전담인력의 부족과 노후 장비로 인해 원활한 업무수행에 차질이 생긴다면, 인력이든 장비든 어느 쪽 하나라도 먼저 해결할 필요가 있겠다. 특히 인력적 측면이라면 경찰·경호학 전공자의 방법활동 참여를 대학교 측으로부터 요청하여 일부 문제를 해결해도 무방하리라 생각된다. 다만, 전공자들에게 어떠한 가산점 등과 같은 혜택을 부여할 필요가 있다. 예를 들면, 경찰실무나 현장실습과 같은 과목의 학점으로 학기당 몇 학점을 인정해 주거나 방법활동 마일리지제를 도입하는 등 인턴십 제도로 운영하여 향후 참여자가 경찰공무원런 업무에 진출의사가 있을시 가산점을 부여하는 것이다.

둘째, 경찰·경호학 전공자의 방법활동 참여시 발생할 수 있는 다양한 사고에 대한 대응이다. 직·간접적으로 범죄예방활동에 참여하고 있는 것인 만큼 무엇보다 안전 확보가 중요하고 사고 또는 문제 발생시에 대한 책임 소재를 명확히 할 필요가 있겠다. 실제 조사에서도 나타난바와 같이 경찰공무원들도 방법활동 중 발생할 수 있는 사고 또는 문제에 대한 책임 소재에 대한 해결을 중요하게 생각하고 있었다. 그러나 이 또한 자율방법대원의 경우와 유사한 제도적 지원을 통하여 해결될 수 있다. 특히 범인 검거중 부상시 「의사상자예우에관한법률」에 의한 보상조항을 적용하여, 방법활동 중 발생하는 각종 사고에 대하여 무상 의료혜택 등의 제공을 고려해 볼 필요가 있다.

끝으로 경찰·경호학 전공자가 방법활동 참여에 앞서 현장에서 다양한 상황에 적절히 대응할 수 있도록 실무에 필요한 사전교육을 대학에서 실시할 필요가 있다. 이런 사전교육은 지역경찰을 초빙하거나 정년퇴임한 경찰인적자원을 활용함으로써, 이론과 실무의 괴리를 최대한 줄일 수 있을 것이라 생각된다.

앞으로의 경찰과 지역주민의 상호관계는 신뢰를 촉진할 수 있는 프로그램을 통해 활성화 될 수 있으며, 이러한 경찰과 지역주민의 상호관계 증진은 일시적이 아닌 장기적 계획을 바탕으로 하여야 할 것이다.

## 참고문헌

- [1] 임창호, 「경찰학의 이해」, 서울: 대왕사, 2004.
- [2] 이황우 외, 「경찰학개론」, 서울: 한국형사정책연구원, 2006.
- [3] 김상호 외, 「경찰행정학」, 파주: 법문사, 2005.
- [4] Oliver, Willard M,(2004), Community-Oriented Policing: A Systemic Approach to Policing, 3rd ed., New Jersey: Prentice Hall: 김경태, “지역사회 경찰활동 활성화에 관한 연구”, 경찰학논총 1(1): 159-184, 2006.
- [5] 조철욱, 「경찰학개론」, 서울: 대왕사, 2008.
- [6] 경찰대학, 「지역사회경찰론」, 경기: 경찰대학, 2003.
- [7] 양승문 역, 「지역사회경찰론」, 서울: 대영문화사, 2001.
- [8] Goldstein, H, *Problem-Oriented Policing*, New York: McGraw Hill Book Company, 1990.
- [9] 허용훈, “우리나라 지역사회 경찰활동의 실태와 정책과제”, 지방정부연구, 7(3): 59-82, 2003.
- [10] 경찰청, 「경찰백서」, 서울: 경찰청, 2012.
- [11] 하혜영·권아영, 「교통안전·방법활동에서 주민과 경찰간 협력강화 방안」, 현안보고서, 서울: 국회입법조사처, 2011.
- [12] 최응렬·김순식, “전국 4년제 경찰학 관련학과 교과과정의 문제점과 개선방안에 관한 연구”, 경찰학논총, 13: 185-214, 2006.
- [13] 최응렬·박상진, “한국형 지역사회경찰활동의 발

- 전방안”, 사회과학연구, 14(2): 27-54, 2008.
- [14] 서진석·김정환, 「한국경비산업발전사Ⅱ」, 서울: 백산출판사, 2009.
- [15] 장예진, “2년제 경호관련학과의 교육과정 현황 및 재구성”, 경호경비학회지, 25: 165-184, 2010.
- [16] 이상렬, “지역사회 경찰활동의 활성화 방안에 관한 연구”, 한독사회과학논총, 19(1): 206-236, 2009.
- [17] 조홍식 외, 「질적 연구방법론-다섯 가지 접근」, 서울: 학지사, 2011.
- [18] Padgett, D, K., ‘Qualitative Method in Social Work Research’: California: Challenges and Rewards, 2001.

---

[저 자 소개]

---

**김 일 곤 (Kim, Il Gon)**



2001년 용인대학사  
2004년 일본오사카체육대학원 석사  
2011년 경기대학교 대학원  
경호안전학 박사  
현동아대학교 경찰경호학과  
강의전담 교수

email : security@dau.ac.kr

**안 영 규 (Ahn, Young Kyu)**



2001년 2월 동국대법학사  
2008년 2월 동국대경찰학석사  
2012년 2월 동국대경찰학박사  
현신경대학교 경찰행정학과 교수

email : ayk93@hotmail.com