

## 충청북도의 지역별 특화 산업의 변화에 대한 연구

신영재\*

### A Study on the Change of Regional Specialized Industries in Chungcheongbuk-do

Yeong-Jae Shin\*

**요약** : 충청북도는 전국 대비 면적은 약 7.5%, 인구 및 주요 경제 지표에서는 약 3.1%를 차지할 정도로 발달이 미약하다. 그러나 충청북도는 청주시와 청원군의 통합, 정부기관의 세종시로의 이전, 수도권의 제조업체 분산을 활용하여 발전시켜야 한다. 본 연구에서는 충청북도의 인구와 입지계수를 통해 지역별·산업별 변화를 살펴보았다. 충청북도의 지역별 특화 산업 분포에 영향을 미치는 요인은 청주와 경기도와의 거리이다. 도시에서는 서비스업, 청주 및 경기도와 가까운 지역에서는 제조업, 청주와 먼 지역에서는 1차와 소비자 서비스업 중심으로 특화되어 있다. 본 연구는 충청북도의 지역별 특화 산업 선정 및 지역 정책 수립의 기초로 활용될 수 있을 것이다.

**주요어** : 충청북도, 특화 산업, 인구, 종사자수, 입지계수

**Abstract** : Chungcheongbuk-do can be said that it is not developed well because its surface accounts for 7.5% of Korea's whole land surface, and it accounts for 3.1% of population and main economical index from those of whole Korea. However, Chungcheongbuk-do should develop itself more by integrating of Cheongju-si and Cheongwon-gun, transfer of government facilities to Sejong city, and dispersing manufacturing companies of Seoul Metropolitan area. The factor which affects Chungcheongbuk-do's regional specialized industries is the distance from Cheongju-si and Gyeonggi-do. Service industries are specialized in urban area; manufacturing industries are specialized in regions which are close to Cheongju-si or Gyeonggi-do; and primary industries and consumer service industries are specialized in areas that is far from Cheongju-si. This study can be a foundation for studies on regional and industrial change of Chungcheongbuk-do by looking at its population and location quotient.

**Key Words** : Chungcheongbuk-do, specialized industries, population, employees, location quotient

## 1. 서론

인간들은 공간상에서 경제 활동을 할 때, 최소

한의 노력으로 최대의 효과를 얻기 위해 다양한 노력을 기울이고 있다. 지리학은 공간의 효율적 이용을 위한 원리를 제공해주는 학문으로 지역 변

\* 잠신고등학교 교사(Teacher, Jamsin High School, syj7161@hanmail.net)

화를 하나의 연구 과제로 삼고 있다. 지역은 여러 가지 요인에 의해 끊임없이 변화를 겪고 있다. 인구와 경제 활동, 산업구조는 지역을 변화시키는데 중요한 영향을 미치고 있고(Hayter, 1997), 지역 경제의 다각화 및 특화 산업에 영향을 주고 있다. 지역 경제의 다각화는 고용 성장의 변동성을 줄여 줄 수 있어, 서구에서는 실업을 하락과 장기적인 투자 환경 개선을 위한 필요한 정책으로 삼고 있다(Baldwin and Brown, 2004). 그러나 경제의 세계화로 국가나 지역의 산업 보호막이 무너졌기 때문에, 각 지역은 경제 활성화를 추구할 수밖에 없다. 따라서 각각의 지방자치단체들은 경쟁력 있는 지역으로 성장하기 위해 장기발전계획과 특화 산업 선정에 많은 노력을 기울이고 있다.

많은 지역에서 특정 산업이 특화되는 이유는 해당 지역의 특정 산업 입지 조건이 다른 지역에 비해 상대적으로 유리하기 때문이다. 특화산업이란 다른 지역에 비해 상대적으로 비교 우위에 있는 산업으로, 지역에서 중점을 두고 육성해야 할 가치 있는 산업이다. 특화 산업을 선정하여 육성하게 되면, 해당 지역에서는 다른 지역에 비해 상대적으로 비교우위에 있는 재화와 서비스를 생산하게 되고, 반대로 다른 지역에서 비교우위에 있는 재화와 서비스와 교역을 하게 되어 지역 간 교류의 활성화가 이루어지게 된다. 이에 따라 지역별 산업의 특화는 각 지역의 생산성 증진에도 도움이 되어 기업들의 창업과 고용 창출에도 기여하게 된다. 따라서 정책 수립자들은 지역의 발전 전략으로 특화 산업의 육성에 많은 노력을 기울이고 있다. 따라서 특화 산업은 지역의 잠재력과 산업간 시너지 효과, 지역 경제에의 기여도, 성장 비전 등을 고려하여 종합적으로 판단하여 선정해야 한다.

어떤 지역의 특화 산업은 고정적인 것이 아니라, 지역의 인구나 기술력 향상, 경쟁력 변동에 의해 변할 수 있고, 특화 정도도 변하게 된다. 따라서 이전에는 특화 산업이었더라도 시간이 지나면서 특화 산업이 될 수 없는 경우가 발생하게 된다

(김범식, 1996). 이러한 특화 산업에 대한 연구는 지역의 산업구조 변화의 특징을 분석하여 지역의 개발정책에 반영이 되기도 한다. 특화 산업을 분석하는 방법<sup>1)</sup>에는 여러 가지가 있고, 이와 관련된 연구도 다양하다.

연구 지역인 충청북도는 과거에는 교통이 불편하였으나, 최근에 철도와 고속도로<sup>2)</sup>가 발달하면서 서울과의 접근성이 향상되어 산업이나 주민생활에서 서울의 영향이 점차 커지고 있고, 1997년에 개항한 청주국제공항이 입지해 있다. 면적은 우리나라의 7.5%, 인구는 약 3.1%를 차지하고 있으며, 행정구역은 3개의 시와 9개의 군으로 구성되어 있고, 도청소재지는 청주시에 위치해 있다. 충청북도는 바이오, 반도체, 차세대 전지, 부품 소재 산업을 4대 전략 산업을 선정하여 육성하고 있으며, 4개 벨트와 8개의 클러스터<sup>3)</sup>를 발전 축으로 설정하여 개발하고 있다. 충북의 지역내총생산(GRDP)은 2011년 현재 약 39조원이며, 1인당 생산액은 약 2,517만원으로 전국의 평균인 2,490만원보다 약간 높다.

본 연구에서는 충청북도의 지역별 특화 산업 분석에 가장 일반적으로 사용되고 있는 P. S. Florence의 입지계수(Location Quotient)를 이용하고자 한다. 입지계수는 특정 지역의 어떤 지리적 현상을 기준치와 비교하여 특화 정도를 지수로 표현한 것으로, 산업이나 경제활동이 전체 산업이나 경제활동에서 특화되거나 전문화된 정도를 나타내기 때문에 특화계수라고도 한다(최재현, 2004). 입지계수를 수식으로 나타내면 다음과 같다.

$$LQ(\text{입지계수}) = \frac{X_i/X}{Y_i/Y} \text{이다. 여기서}$$

- $X_i$ : 충청북도 특정지역의  $i$ 산업 종사자 수
- $X$ : 충청북도 특정지역의 전체산업 종사자 수
- $Y_i$ : 충청북도  $i$ 산업의 종사자 수
- $Y$ : 충청북도 전 업종의 종사자 수

입지계수의 값이 1보다 크면 해당 지역의 해당 업종이 다른 지역의 해당 업종과 비교했을 때 특화되었다는 것을 의미하고, 1보다 작으면 특화되어 있지 않다는 것을 의미한다. 또한 입지계수의 절대 값이 클수록 특화 정도가 크다고 볼 수 있으며, 어느 시점의 정태적인 관점에서 분석하는 방법이다.

본 연구에서는 연구 지역을 충청북도로 한정하고, 충청북도의 지역 변화를 기초자치단체인 시와 군으로 나누어 경제 활동의 지표 중 인구나 산업별·지역별 업종의 종사자 수 변화를 살펴보고, 입지계수를 통해 산업별·지역별 특화 정도에 대해 살펴보고자 한다. 인구의 기준연도는 1995년이고, 비교연도는 2013년 12월말이며, 산업별·지역별 사업체수와 종사자수의 기준연도는 1996년, 비교연도는 2011년이다. 자료는 통계청의 인구센서스 자료와 충청북도의 기초사업체 조사보고서를 이용하고자 한다.

## 2. 선행 연구 검토

산업 분포와 특징과 관련하여 특화 산업, 산업을 세분화하여 하나의 산업의 분포 및 특징(이성우·권오상·이호철, 2003; 문은진·이금숙, 2013; 유지연·이금숙, 2013), 우리나라 및 외국의 클러스터(주성재, 2013; 첨근·이철우, 2012)에 대한 연구가 많다. 특화 산업은 일반적으로 어떤 지역의 경제 발전을 주도하는 기본 산업으로, 다른 연관 산업의 발전을 유발시키는 효과가 큰 산업이다. 특화 산업은 지역의 자원, 노동력, 산업구조를 서로 비교하여 선정해야 한다. 일반적으로 특화 산업에 대한 연구는 지역 경제 활성화와 관련하여 특화 산업 선정과 육성 방안이 주를 이룬다. 특화 산업의 분석에는 일반적으로 입지계수를 이용한 연구가 많다(임원용, 1994; 김범식, 1996; 박광서·임형섭, 1996; 임형섭, 1998; 김태보, 1999; 김학민, 2000; 최승묵, 2011).

특화 산업에 대한 연구 경향의 시대별 흐름을 보면 다음과 같다. 1960, 70년대에는 수출 산업과 지방의 특화 산업을 개발하기 위한 전략 차원에서 연구(최일환, 1965; 전창원, 1970; 허남수, 1977)가 진행되었다. 1990년대에는 지역별로 특화 산업 선정 및 육성 방안에 대한 연구(김시중, 1990; 황두현, 1991; 송인성, 1992; 정희수, 1995; 김갑성, 1995; 허길행, 1997; 오홍수, 1997; 박재운, 1997; 김태보, 1999)가 본격적으로 진행되었다. 2000년대에는 지방자치제도가 정착이 되면서 특화 산업의 육성 방안과 업종별 특화 산업에 대한 연구(최낙필, 2000; 모성은, 2000; 허옥경·이종필, 2001; 김홍건, 2001; 박준경, 2003)가 지역 발전 전략 차원에서 이루어졌다.

지역 특화 산업에 대한 주요 논문을 보면, 조현수(1997)는 전국 및 경기도와 경기도내의 각시에 대비한 제2차 및 제3차 산업의 특화 정도를 비교하였고, 이를 기초로 평택시 전략 산업을 선정하



그림 1. 연구 지역

였으며, 전략 산업의 육성 방안과 문제점에 대해 논하였다. 박원석·이철우(2005)는 영남 지역 산업구조 현황을 토대로 특화 산업을 분석하여 지역적 특성을 3가지 유형으로 분류하여 지역 산업 정책에 시사점을 도출하였다. 김경추(2012)는 강릉시를 대상으로 1986년 이후 10년 단위로 읍·면·동 별 특화 산업의 변화 양상에 대해 살펴보고, 동지역에서는 관광산업과 관련된 숙박 및 음식점을 중심으로 특화가 강하게 이루어져 있고, 주문진읍을 비롯한 읍·면 지역에서는 1차 산업이 특화되었음을 밝혔다. 이동수(2012)는 충북 산업의 구조적 특성을 산업별 특화도를 기준으로 성장률 면에서 고성장 산업과 저성장 산업으로 분류하였고, 이를 통해 충북 산업의 양극화가 심하다는 사실을 밝혀냈다. 신영재(2013)는 평택시의 지역별 산업 구조의 변화를 비교하면서 입지계수를 통해 춘락 지역인 읍·면 지역에서는 제조업, 도시 지역인 동 지역에서는 서비스업이 특화가 이루어지고 있다는 사실을 밝혀냈다.

따라서 본 연구에서는 선행 연구를 바탕으로 특화 산업에 대한 연구가 미진한 충청북도를 대상으로 전국 대비 충청북도의 인구 및 산업구조의 현황과 특화 정도를 살펴보고, 이를 기준으로 충청북도를 시·군별로 나누어 지역의 산업별 특화 정도를 분석하여 충청북도의 지역별 산업구조에 대한 이해와 충청북도 및 시·군별 지역 산업 정책에 시사점을 제공하고자 한다.

### 3. 충청북도의 지역별 인구 변화

지역별 인구의 분포는 자연적·사회적·경제적 요인에 의해서 이루어진다. 본 연구에서는 충청북도의 인구 변화를 전국적으로 행정구역이 개편된 1995년 대비 2013년 인구 성장률을 중심으로 살펴보고자 한다. 전국의 인구 성장률은 1996년(45,093,000여 명) 대비 2013년(50,220,000여 명)

표 1. 충청북도의 지역별 인구 변화

구분	도청과의 거리* (km)	1995년	2013년	1995-2013년
		인구(명)	인구(명)	인구 성장률(%)
청주시	1.3	531,376	672,904	<b>26.6</b>
충주시	67.4	205,206	208,115	<b>1.4</b>
제천시	102.9	137,070	137,204	<b>0.1</b>
청원군	0.3	112,132	155,002	<b>38.2</b>
보은군	37.6	42,700	34,318	-19.6
옥천군	50.7	61,474	52,763	-14.2
영동군	76.5	62,002	50,539	-18.5
진천군	28	52,492	64,606	<b>23.1</b>
음성군	43.2	78,258	93,505	<b>19.5</b>
단양군	123.2	40,038	31,171	-22.1
괴산군	42.1	42,924	38,059	-11.3
증평군	20.4	31,056	34,546	<b>11.2</b>
계		<b>1,396,728</b>	<b>1,572,732</b>	<b>12.6</b>

\* 도청과 지역의 시청 내지 군청과의 거리이고, 자동차 이동 시의 최단거리임(<http://map.daum.net>).  
 자료: 충청북도 홈페이지

에 11.4%, 충청북도는 1995년(1,396,728명) 대비 2013년(1,572,732명)에 12.6% 증가해 전국 평균에 비해 높다(통계청 홈페이지). 충청북도의 12개 지역 중에서 청주시, 청원군 등 7개 지역은 인구 증가, 5개 지역은 인구가 감소하였고, 전국 평균보다 높게 증가한 지역은 5개 지역이다(표 1).

가장 많은 인구 증가율을 보인 곳은 청원군으로, 1995년(112,132명) 대비 2013년(155,002명) 38.2% 증가하였다. 청원군은 청주시 근교 지역으로 2014년 7월에 청주시와 통합이 된다. 통합이 되면 청주시는 충북 인구의 절반이 넘는 80만 명 이상이 되는 대도시로 변하게 된다. 다음은 청주시로 1995년에 비해 26.6% 증가하였고, 진천군(28km)은 23.1% 증가하였다. 진천은 예로부터 생거진천(生居鎭川)으로 알려진 지역으로, 경기도와 접경 지역이며 중부고속국도와 평택-음성 고속국도가 경유하여 교통이 편리한 지역이다. 현재 진천군은 음성군과 공동으로 혁신도시에 선정되어 개발 중에 있기 때문에 인구가 증가하고 있는 것으로 판단되며, 여러 기관들이 들어서면 더욱 더 발달이 기대되는 지역이다. 음성군(43.2km) 역시 19.5%가 증가했으며, 진천군과 마찬가지로 경기도와 경계를 이루는 지역이며, 진천군과 공동으로 혁신도시에 선정되어 개발 중에 있다. 증평군<sup>4)</sup>(20.4km)도 11.2%의 인구가 증가하였으며, 충주시(1.4%)와 제천시(0.1%)도 인구가 증가하였다.

충청북도에서 인구가 가장 많이 감소한 지역은 단양군이다. 단양군(123.2km)은 1995년 대비 22.1%의 인구가 감소하였다. 단양군은 천혜의 관광자원과 석회암 등의 지하자원이 풍부해 시멘트 공업이 발달한 지역이다. 다음은 보은군(37.6km)으로 19.6% 감소하였고, 영동군(18.5% 감소)과 옥천군(14.2% 감소), 괴산군(11.3% 감소)이다.

종합적으로 살펴보면, 12개의 지역에서 인구가 증가한 지역은 도시 지역과 도청소재지인 청주와 상대적으로 가깝거나 경기도와 접경 지역인 청원군과 증평군, 진천군, 음성군이다. 반면에 인구가

감소한 지역은 5개 지역으로 이들은 모두 근지역이며, 청주에서 상대적으로 멀리 떨어진 지역들이다. 이렇게 충청북도의 인구 변화를 살펴본 이유는 인구 증가 지역과 감소 지역의 산업 변화에 어떤 차이가 있는가를 살펴보기 위함이다.

#### 4. 충청북도의 산업별·지역별 입지 변화

##### 1) 산업 구조 현황 및 지역별 종사자 수

전국 대비 충청북도의 종사자는 인구와 마찬가지로 약 3%이며, 산업별로 비교해보면 전국 대비 종사자 비율이 1% 이상 높은 산업은 제조업과 공공행정, 국방 및 사회보장 행정이고, 전국 대비 종사자 비율이 1% 이상 낮은 산업은 운수업, 출판, 영상, 방송통신 및 정보서비스업과 사업시설 관리 및 사업지원 서비스업과 전문, 과학 및 기술 서비스업 등이다. 전국 대비 종사자 비율이 1% 이내의 차이를 보이는 비슷한 업종은 도매 및 소매업, 숙박 및 음식점업, 교육 서비스업 등 나머지 산업들이다(표 2).

전국 대비 충청북도에서 특화된 산업은 19개 산업 중에서 농업, 임업, 어업과 광업, 제조업 등 9개 산업이고, 모두 입지계수가 2 이하로 낮은 특화 정도를 보이고 있다. 1, 2차 산업에서 특화를 보이고 있고, 3차 산업에서는 소비자 관련 서비스업에서 낮은 특화 정도를 보이며, 생산자 관련 서비스업<sup>5)</sup>은 특화되어 있지 않았다. 따라서 특화 정도가 상대적으로 높은 1차와 2차 산업과 소비자 관련 서비스업을 특화 정도를 높일 방안과 특화되지 않은 생산자 관련 서비스업의 육성 방안에 대한 계획이 있어야 한다.

2011년 기준 충청북도의 산업별 종사자를 보면, 제조업 종사자가 27.9%(153,870명)로 가장 많

표 2. 충청북도의 산업별 종사자 수 및 입지계수(2011년 기준)

구분	전국		충청북도		충청북도 입지계수
	종사자(명)	구성비(%)	종사자(명)	구성비(%)	
농업, 임업 및 어업	32,152	0.2	1,739	0.3	1.77
광업	15,963	0.1	809	0.1	1.66
제조업	3,587,482	19.8	153,870	27.9	1.41
전기, 가스, 증기 및 수도 사업	67,392	0.4	2,267	0.4	1.10
하수, 폐기물 처리, 원료 재생 및 환경복원업	70,871	0.4	3,216	0.6	1.49
건설업	1,115,435	6.2	32,736	5.9	0.96
도매 및 소매업	2,680,253	14.8	67,683	12.3	0.83
운수업	995,186	5.5	24,986	4.5	0.82
숙박 및 음식점업	1,840,043	10.2	55,960	10.1	1.00
출판, 영상, 방송통신 및 정보서비스업	480,405	2.6	5,712	1.0	0.39
금융 및 보험업	718,459	4.0	17,009	3.1	0.78
부동산업 및 임대업	450,663	2.5	11,442	2.1	0.83
사업시설 관리 및 사업지원 서비스업	810,302	4.5	16,339	3.0	0.66
전문, 과학 및 기술 서비스업	810,692	4.5	12,935	2.3	0.52
공공행정, 국방 및 사회보장 행정	637,199	3.5	26,153	4.8	1.35
교육 서비스업	1,432,007	7.9	46,510	8.4	1.06
보건업 및 사회복지서비스업	1,135,546	6.3	35,401	6.4	1.02
예술, 스포츠 및 여가관련서비스업	334,568	1.8	10,271	1.9	1.01
기타공공, 사회 및 개인서비스업	878,572	4.8	26,879	4.9	1.00
계	18,093,190	100	551,917	100	

자료: 전국(통계청 홈페이지, 2011), 2011년 기준 충청북도 사업체 조사보고서

고, 다음은 도매 및 소매업(12.3%)과 숙박 및 음식점업(10.1%), 교육 서비스업(8.4%) 순으로 많다(표 2). 1996년 대비 증감률을 기준으로 보면, 가장 높은 증가율을 보인 지역은 청원군(146.9%)으로, 충북에서 인구 증가율(38.2%)이 가장 높은 지역이며, 청주시를 둘러싸고 있는 지역으로 2014년 7월 1일부터 청주와 통합이 이루어지는 지역이다. 다음은 진천군(63.6%)과 음성군(50.7%)으로, 진천군과 음성군은 경기도와 접경을 이루는 지역으로 혁신도시로 공동으로 선정된 지역이다. 이 밖에도 증평군과 청주시 등의 종사자가 증가하였고, 단양군(-3.2%)과 보은군(-3.9%) 등 2개 지역만이 감소하였다. 결론적으로 충북은 인구 증가율

(12.6%)에서 비해 종사자 증가율(35.2%)이 높으며, 인구가 감소한 5개 지역 중에서 옥천군(4.1%), 영동군(10.5%), 괴산군(22.2%)은 종사자가 증가하였다.

2011년 기준 전국의 총인구 대비 종사자 비율은 36.3%<sup>6)</sup>이며, 충북은 35.2%이다. 이를 기준으로 충북의 지역별 거주 인구 대비 종사자 비율을 보면, 거주 인구 대비 종사자 비율이 높은 지역은 진천군(57.2%), 음성군(48.4%), 청원군(48.1%)으로 종사자 증가율 특히 제조업 종사자의 증가율이 높은 지역들이다(표 3, 4). 이들 지역의 종사자 비중이 높은 이유는 자녀들의 교육 환경 등을 고려하여 주변의 도시 지역인 청주시와 충주시 등에서

표 3. 충청북도의 지역별 종사자수 변화

구분	1996년		2011년		1996년 대비 증감률(%)
	종사자수(명)	인구 대비 종사자 비율(%)	종사자수(명)	인구 대비 종사자 비율(%)	
청주시	161,654	30.4	206,679	30.7	27.9
충주시	56,037	27.3	67,484	32.4	20.4
제천시	37,012	27	44,540	32.5	20.3
청원군	30,209	26.9	74,586	48.1	<b>146.9</b>
보은군	10,731	25.1	10,315	30.1	-3.9
옥천군	17,142	27.9	17,839	33.8	4.1
영동군	12,585	20.3	13,904	27.5	10.5
진천군	22,588	43	36,949	57.2	<b>63.6</b>
음성군	30,038	38.4	45,277	48.4	<b>50.7</b>
단양군	12,565	31.4	12,162	39	-3.2
괴산군	9,274	21.6	11,337	29.8	22.2
증평군	8,255	26.6	10,845	31.4	31.4
계, 평균	<b>408,090</b>	<b>29.2</b>	<b>551,917</b>	<b>35.1</b>	<b>35.2</b>

자료: 충청북도 사업체 기초통계조사 보고서(1996년 기준), 2011년 기준 충청북도 사업체 조사보고서

거주하며 출퇴근하기 때문인 것으로 판단된다.

## 2) 1차 및 2차 산업의 입지 변화

1차 산업인 농업, 수렵업, 임업, 어업, 광업의 입지계수의 변화 살펴보면, 1996년 입지계수 1 이상인 지역은 9개 지역이며, 3개 지역(청주시, 옥천군, 증평군)은 특화가 이루어지지 않았다(표 4). 도시 지역인 충주시(1.34)와 제천시(1.13)에서 1차 산업이 특화된 이유는 1995년 도농통합 정책으로 주변의 농촌 지역인 군 지역과 통합이 되었기 때문이다. 2011년 1차 산업의 특화 지역은 7개 지역으로, 인구 변화를 보면 정체 내지 감소된 지역들이다. 이들 지역들의 종사자는 감소하였지만, 특화 정도는 오히려 높아진 지역들도 있다. 1996년에는 단양군(3.62)로 가장 높았으나, 2011년에는 괴산군(4.91)이 가장 높다. 일반적으로 산업구조가 고도화되면서 1차 산업의 종사자가 줄어드는

것이 일반적인 현상이지만, 충주시와 제천시, 괴산군은 오히려 1차 산업 종사자가 증가하였고, 입지계수도 높아졌다. 1996년에 비해 1차 산업의 특화 정도가 높아진 지역이 4개 지역이다. 괴산군은 1996년 2.19에서 4.91로 2배 이상 높아졌고, 제천시와 충주기도 높아졌다. 괴산의 고추, 충주의 사과, 단양의 마늘은 지역의 특산물로 유명하다. 이들 지역은 1차 산업이 다른 산업에 비해 상대적으로 비교우위에 있고, 경쟁력이 있다고 판단하고 특화 산업으로 육성하고 있다.

제조업의 입지계수의 변화를 살펴보면, 1996년에 입지계수 1이 넘는 지역은 4개 지역으로 모두 군지역이다. 청원군(1.85)이 가장 높고, 음성군(1.84), 진천군(1.77), 옥천군(1.37) 순으로 특화되었다. 청원군은 청주시를 둘러싸고 있고, 음성군과 진천군은 경기도 접경 지역이고, 옥천군은 대전광역시와 경계인 지역이다. 2011년에는 6개 지역으로 모두 농촌인 군 지역이며, 1996년에 비해

표 4. 충청북도의 1차 및 2차 산업의 입지계수 변화

구분	농업, 수렵업, 임업, 광업				제조업				건설업			
	1996년		2011년		1996년		2011년		1996년		2011년	
	종사자수	입지계수	종사자수	입지계수	종사자수	입지계수	종사자수	입지계수	종사자수	입지계수	종사자수	입지계수
청주시	49	0.05	188	0.20	40,840	0.84	30,702	0.53	11,527	1.22	14,676	1.20
충주시	495	1.34	537	1.72	11,506	0.68	12,454	0.66	3,007	0.92	3,641	0.91
제천시	277	1.13	383	1.86	4,725	0.42	5,454	0.44	3,859	<b>1.78</b>	3,967	1.50
청원군	330	1.65	286	0.83	16,795	<b>1.85</b>	37,911	1.82	760	0.43	3,026	0.68
보은군	197	2.78	147	3.09	2,002	0.62	2,361	0.82	273	0.43	576	0.94
옥천군	110	0.97	75	0.91	7,094	1.37	5,434	1.09	653	0.65	1,109	1.05
영동군	107	1.29	67	1.04	2,787	0.74	2,584	0.67	798	1.08	906	1.10
진천군	226	1.52	158	0.93	12,013	1.77	22,775	<b>2.21</b>	696	0.53	1,045	0.48
음성군	425	2.14	241	1.15	16,645	1.84	25,492	2.02	708	0.40	1,376	0.51
단양군	305	<b>3.68</b>	203	3.62	3,263	0.86	2,047	0.60	1,120	1.52	1,280	<b>1.77</b>
괴산군	134	2.19	257	<b>4.91</b>	2,769	0.99	3,214	1.02	288	0.53	736	1.09
증평군	40	0.73	6	0.12	2,419	0.97	3,442	1.14	215	0.44	398	0.62
계	<b>2,695</b>		<b>2,548</b>		<b>122,858</b>		<b>153,870</b>		<b>23,904</b>		<b>32,736</b>	

자료: 충청북도 사업체 기초통계조사보고서(1996년 기준), 2011년 기준 충청북도 사업체 조사보고서

2개 지역이 증가하였다. 특화 정도가 가장 높은 지역은 진천군(2.21)으로 1996년에 비해 특화 정도가 높아졌다. 다음은 음성군(2.02), 청원군(1.82) 순이며, 이들 지역은 종사자도 모두 증가하였다. 건설업은 도시와 군 지역에서 비슷하게 특화되어 있다.

1, 2차 산업의 입지계수를 종합적으로 살펴보면, 1, 2차 산업은 농촌인 도농통합시와 군 지역에서 특화되었다. 1차 산업이 특화된 지역은 인구가 정체 내지 감소된 지역이며, 지역 특산물로 유명하고, 충북에서 가장 큰 도시인 청주시와 멀리 떨어진 지역들이다. 2차 산업인 제조업은 상대적으로 개발이 덜 이루어지고, 지가가 싼 군 지역에서 특화 정도가 높으며, 청주시와 대전광역시 주변 지역과 수도권 분산 정책으로 인한 경기도 접경 지역에서 인구가 종사자가 늘어나면서 제조업 특화가 이루어졌다.

### 3) 3차 산업의 입지 변화

어떤 지역에서 3차 산업은 일반적으로 특정 지역에 집적하는 현상을 보이며, 특히 중심성과 접근성이 필요한 업종은 도시를 중심으로 입지하며, 이는 도시의 활력과 세력을 상징한다고 볼 수 있다(Hartson, 1980). 서비스업의 발달은 어떤 지역에서 거주지의 영역을 결정하는 중요한 요인이다.

먼저 1996년 충북에서 도·소매업이 특화된 지역은 6개이며, 3개는 도시 지역이다(표 5). 특화 정도가 가장 높은 지역은 제천시(1.26)이고, 충주시(1.20)와 청주시와 보은군(1.12) 순이지만, 모두 특화 정도가 매우 낮다. 2011년에도 제천시가 1.33으로 가장 높고, 청주시(1.23), 충주시(1.15), 증평군(1.12)에서도 특화가 이루어졌지만, 1996년에 비해 특화 정도가 낮아졌고, 특화된 지역도 4개 지역으로 줄어들었다.

숙박 및 음식점은 1996년에는 7개 지역, 2011년

에는 8개 지역에서 특화를 보이고 있다(표 5). 5개의 군 지역은 뛰어난 자연경관으로 관광산업이 발달한 지역들이다. 그러나 모두 입지계수 2이하로 낮은 특화 정도를 보이고 있다. 도·소매업과 숙박 및 음식점업은 상주인구와 유동인구가 많은 지역에서 발달하는 것이 일반적이다. 그러나 숙박 및 음식점업은 경제 성장과 주5일 근무 등으로 인해 여가 시간이 늘어나면서 관광지에서도 발달하고 있다.

운수업은 1996년에는 4개 지역에서 특화되었고, 제천시(2.13)가 가장 높고, 증평군(1.45), 단양군(1.15) 순이고, 2011년에는 5개 지역으로 늘어났지만, 특화 정도는 오히려 낮아졌다(표 5).

2011년에 가장 높은 지역은 제천시(1.80)로 1996년에 비해 낮아졌다. 제천시는 중앙선과 충북선, 태백선이 교차하는 우리나라의 철도교통의 요지이다. 그러나 많은 고속국도의 개통과 자동차의 발달로 철도교통이 쇠퇴하면서 나온 결과라 볼 수

있다.

금융 및 보험업은 1996년에는 6개 지역에서 특화되었고, 청주시(1.21)가 가장 높고, 보은군(1.16), 충주시(1.11) 순이며, 2011년에 특화된 지역은 4개 지역으로 1996년에 비해 지역이 줄었으며, 특화 정도가 가장 높은 지역은 청주시(1.45)로 조금 높아졌으며, 다음은 충주시(1.15), 제천시(1.11), 영동군(1.07) 순이지만, 여전히 특화 정도가 낮다(표 6).

부동산 임대, 사업시설 관리 및 사업지원 서비스업은 1996년에 청주시(1.51), 충주시(1.14) 등 2개의 지역에서, 2011년에는 청주시(1.51), 충주시(1.11), 증평군(1.05) 등 3개 지역에서 특화를 보여 별다른 변화를 보여주지 않고 있다(표 6). 이 서비스업은 생산자 관련 서비스업으로 도시 지역에 집중되어 있지만, 충청북도의 인구 및 경제력이 전국에서 차지하는 비율이 낮고, 주변에 대전광역시 등이 있기 때문에 특화 정도가 매우 낮은 것으로 판

표 5. 충청북도의 3차 산업의 입지계수 변화 1

구분	도·소매업				숙박 및 음식점업				운수업			
	1996년		2010년		1996년		2010년		1996년		2010년	
	종사자수	입지계수										
청주시	30,325	1.12	31,282	1.23	17,066	0.97	22,252	1.06	8,432	1.05	10,078	1.08
충주시	11,314	1.20	9,558	1.15	7,817	<b>1.29</b>	8,450	1.23	2,632	0.95	3,203	1.05
제천시	7,829	<b>1.26</b>	7,278	<b>1.33</b>	4,194	1.05	5,790	1.28	3,907	<b>2.13</b>	3,636	<b>1.80</b>
청원군	2,631	0.52	5,845	0.64	2,690	0.82	5,310	0.70	804	0.54	2,214	0.66
보은군	2,018	1.12	1,158	0.92	1,633	1.40	1,290	1.23	420	0.79	405	0.87
옥천군	2,226	0.77	1,912	0.87	1,603	0.86	1,649	0.91	551	0.65	1,158	1.43
영동군	2,506	1.19	1,511	0.89	1,469	1.08	1,421	1.01	596	0.95	581	0.92
진천군	2,165	0.57	2,217	0.49	1,707	0.70	2,287	0.61	626	0.56	968	0.58
음성군	2,900	0.57	3,213	0.58	2,442	0.75	2,995	0.65	624	0.42	1,317	0.64
단양군	1,733	0.82	1,150	0.77	1,502	1.10	1,807	<b>1.47</b>	715	1.15	744	1.35
괴산군	1,394	0.89	1,075	0.77	1,075	1.07	1,531	1.33	359	0.78	301	0.59
증평군	1,500	1.08	1,484	1.12	1,003	1.12	1,178	1.07	595	1.45	381	0.78
계	<b>68,541</b>		<b>67,683</b>		<b>44,201</b>		<b>55,960</b>		<b>20,261</b>		<b>24,986</b>	

자료: 충청북도 사업체 기초통계조사보고서(1996년 기준), 2011년 기준 충청북도 사업체 조사보고서

표 6. 충청북도의 3차 산업의 입지계수 변화 2

구분	금융 및 보험업				부동산 임대 및 사업시설 관리 및 사업지원 서비스업				공공행정, 국방 및 사회보장행정			
	1996년		2011년		1996년		2011년		1996년		2011년	
	종사자수	입지계수	종사자수	입지계수	종사자수	입지계수	종사자수	입지계수	종사자수	입지계수	종사자수	입지계수
청주시	9,723	1.21	9,262	1.45	8,044	1.51	15,732	1.51	8,236	0.83	9,296	0.95
충주시	3,071	1.11	2,395	1.15	2,113	1.14	3,783	1.11	3,391	0.99	2,774	0.87
제천시	1,897	1.04	1,517	1.11	952	0.78	1,801	0.80	2,824	1.25	1,713	0.81
청원군	515	0.34	638	0.28	454	0.46	2,206	0.59	769	0.42	3,622	1.02
보은군	616	1.16	305	0.96	115	0.32	162	0.31	1,308	2.00	1,156	2.37
옥천군	773	0.91	491	0.89	246	0.43	339	0.38	1,169	1.12	1,239	1.47
영동군	625	1.00	459	1.07	183	0.44	197	0.28	1,277	1.66	1,907	2.89
진천군	635	0.57	446	0.39	346	0.46	873	0.47	1,600	1.16	901	0.51
음성군	960	0.65	761	0.55	379	0.38	1,285	0.56	1,410	0.77	1,065	0.50
단양군	486	0.78	201	0.54	341	0.82	712	1.16	1,351	1.76	876	1.52
괴산군	491	1.07	277	0.79	70	0.23	117	0.21	1,098	1.94	1,080	2.01
증평군	415	1.02	257	0.77	230	0.84	574	1.05	469	0.93	524	1.02
계	20,207		17,009		13,473		27,781		24,902		26,153	

자료: 충청북도 사업체 기초통계조사보고서(1996년 기준), 2011년 기준 충청북도 사업체 조사보고서

단된다.

공공행정, 국방 및 사회보장 행정은 1996년과 2011년 모두 7개 지역에서 특화를 보이고 있지만, 지역은 다르다(표 6). 이 서비스업은 다른 서비스업 산업과는 달리 도시 지역보다는 농촌지역에서 특화 정도가 높다. 군 지역은 지역 주민을 위해 군청 및 읍사무소, 보건소 등 기본적인 행정을 제공해 주어야 한다. 교육 서비스업은 1996년과 2011년 모두 5개 지역에서 특화가 이루어졌다(표 7). 교육 서비스업은 소비자 관련 서비스업으로 초·중·고 학생과 관련이 많은 서비스업으로, 인구가 많은 도시 지역에서 특화된 서비스업이다. 따라서 교육 서비스업은 지역별 인구 규모와 관련이 있는 서비스업이다.

보건업 및 사회복지 서비스업은 1996년에는 4개 지역, 2011년에는 3개의 시와 4개의 군 지역 등 7개의 지역에서 특화되었다(표 7). 보건업 및 사

회복지 서비스업도 소비자 관련 서비스업으로 지역 주민에게 기본적으로 제공해 주어야 하는 서비스업이며, 현재 사회복지 정책 확대에 의해 확장 추세에 있는 서비스업이다. 종사자 변화를 보면, 1996년(9,485명) 대비 2011년(35,401명)에 273.2%가 증가하여, 가장 높은 증가율을 보인 서비스업이다. 마지막으로 기타 공공, 사회 및 개인 서비스업도 소비자 관련 서비스업으로 1996년에는 4개 지역, 2011년에는 8개 지역(3개의 시와 지역과 5개의 군 지역)에서 특화되었다(표 7).

서비스업을 소비자 관련 서비스업과 생산자 관련 서비스업으로 나누어 살펴보면, 소비자 관련 서비스업은 1996년에는 도시 지역에서 상대적으로 특화되었으나, 2011년에는 시와 군 지역에서 고르게 특화되어 있다. 따라서 생산자 관련 서비스업은 도시 지역에 집중해 있고, 소비자 관련 서비스업은 생산자 관련 서비스업에 비해 상대적으로

표 7. 충청북도의 3차 산업의 입지계수 변화 3

구분	교육 서비스업				보건 및 사회복지사업				기타 공공, 사회 및 개인 서비스업			
	1996년		2011년		1996년		2011년		1996년		2011년	
	종사자수	입지계수	종사자수	입지계수	종사자수	입지계수	종사자수	입지계수	종사자수	입지계수	종사자수	입지계수
청주시	11,689	1.00	19,576	1.12	4,076	1.08	16,080	1.21	9,691	1.07	11,897	1.18
충주시	4,662	1.15	7,570	1.33	1,606	1.23	4,901	1.13	3,816	1.21	3,661	1.11
제천시	2,626	0.98	4,534	1.21	1,298	<b>1.51</b>	3,328	1.16	2,147	1.03	2,753	1.27
청원군	2,955	<b>1.36</b>	4,525	0.72	192	0.27	2,404	0.50	1,038	0.61	1,866	0.51
보은군	918	1.19	905	1.04	160	0.64	774	1.17	759	<b>1.26</b>	537	1.07
옥천군	1,136	0.92	1,180	0.78	358	0.90	1,455	<b>1.27</b>	914	0.95	838	0.96
영동군	1,094	1.21	1,593	<b>1.36</b>	267	0.91	1,127	1.26	604	0.86	849	1.25
진천군	952	0.58	1,470	0.47	360	0.69	1,183	0.50	1,043	0.82	915	0.51
음성군	1,193	0.55	2,650	0.69	847	1.21	2,028	0.70	1,249	0.74	1,329	0.60
단양군	759	0.84	731	0.71	102	0.35	687	0.88	702	1.00	986	<b>1.66</b>
괴산군	853	1.28	921	0.96	62	0.29	747	1.03	468	0.90	638	1.16
증평군	595	1.00	855	0.94	157	0.82	687	0.99	456	0.98	610	1.15
계	<b>29,432</b>		<b>46,510</b>		<b>9,485</b>		<b>35,401</b>		<b>22,887</b>		<b>26,879</b>	

자료: 충청북도 사업체 기초통계조사보고서(1996년 기준), 2011년 기준 충청북도 사업체 조사보고서

로 시와 군 지역에서 고르게 분포해 있다.

#### 4. 종합적 고찰

##### 1) 특화 산업의 시·군별 변화

군 지역은 일반적으로 시 지역에 비해 1차 산업의 비중이 상대적으로 높고 개발할 수 있는 공간이 많은 촌락 지역이고, 도시는 군 지역에 비해 2, 3차 산업의 비중이 큰 지역이다. 따라서 3개의 시와 9개의 군 지역으로 나누어 특화된 산업의 시·군별 현황 및 변화를 1996년과 2011년을 기준으로 살펴보면 다음과 같다(표 8).

1차 산업은 12개 지역 중에서 1996년에는 9개, 2011년에는 7개 지역에서 특화가 이루어졌다. 충북은 1차 산업이 특화된 지역이 많은 것으로 보아,

지역 특산물을 중심으로 농업 육성 정책 실시해야 한다. 2차 산업인 제조업은 1996년에는 4개, 2011년에는 6개 지역이며, 모두 농촌지역인 군 지역에서 특화가 이루어졌다. 건설업은 1996년에는 4개 지역, 2011년에는 6개 지역에서 특화가 이루어져, 제조업과는 달리 상대적으로 시와 군 지역에서 고르게 발달해 있다.

3차 산업에서 도·소매업과 숙박 및 음식점업, 금융 및 보험업은 농촌보다는 도시에 많이 입지하고 있는 대표적인 산업이다. 도·소매업은 도에서 상대적으로 특화 정도가 높고, 농촌인 군 지역에서는 상대적으로 특화된 지역이 적다. 숙박 및 음식점업은 도시와 농촌에서 고르게 특화되어 있는데, 이는 충북에 관광지가 많이 발달해 있기 때문이다.

생산자 관련 서비스업인 부동산 임대와 사업 지원 및 관리 서비스업은 다른 서비스업에 비해 도시에 집중되어 있는 대표적인 산업이다. 생산자

표 8. 충청북도 특화 산업의 시·군별 변화

구분	연도	도시 지역	군 지역	계
농·임·수렵·광업	1996	2	7	9
	2011	2	5	7
제조업	1996	-	4	4
	2011	-	6	6
건설업	1996	2	2	4
	2011	2	4	6
도매 및 소매업	1996	3	3	6
	2011	3	1	4
숙박 및 음식점업	1996	2	5	7
	2011	3	5	8
운수업	1996	2	2	4
	2011	3	2	5
금융 및 보험업	1996	3	2	5
	2011	3	1	4
부동산 임대 및 사업 지원 및 관리서비스업	1996	2	-	2
	2011	2	1	3
공공행정, 국방 및 사회보장 행정	1996	1	6	7
	2011	-	7	7
교육 서비스업	1996	1	4	5
	2011	3	2	5
보건업 및 사회복지 서비스업	1996	3	1	4
	2011	3	4	7
기타 공공, 사회 및 개인 서비스업	1996	3	1	4
	2011	3	5	8

관련 서비스업은 소비자 관련 서비스업에 비해 산업 간 연계를 통해 관련 산업의 발달 및 집적을 유도해주는 효과가 큰 산업으로, 도시 지역에서 집중 육성해야 한다.

소비자 관련 서비스업인 행정 관련 서비스업과 교육 서비스업, 보건업 및 사회복지 서비스업과 기타 개인 서비스업은 지역 주민과 밀접한 관련이 있기 때문에 시와 군 지역에서 고르게 특화되어 있다.

종합적으로 보면, 1차 산업은 도농통합시와 군 지역에서, 2차 산업인 제조업은 지가가 상대적으로 싸고 개발 여지가 많고 청주시와 경기도와 가

까운 군 지역에서, 3차 산업은 도시 지역에서 특화되었으며, 생산자 관련 서비스업은 도시, 소비자 관련 서비스업은 도시와 농촌 지역인 시와 군 지역에서 고르게 특화되어 있다.

## 2) 지역별 특화 산업의 변화

충청북도의 지역별 특화 산업의 변화를 살펴보면 다음과 같다(표 9). 1996년에 3개의 도시 지역은 8, 9개의 산업에서 특화를 보였고, 2011년에는 9개의 산업에서 특화를 보이고 있다. 도청소재지인 청주시는 1차 산업과 제조업을 제외한 3차 산업에서 낮은 특화 정도를 보이고 있고, 생산자 관련 서비스업인 부동산 임대, 사업시설 관리 및 사업지원 서비스업의 특화 정도가 가장 높다. 충주시와 제천시 1차 산업에서 가장 높은 특화 정도를 보이고 있으며, 3차 산업에서 고르게 특화를 보이고 있지만, 특화 정도는 낮다. 철도 교통의 요지인 제천시는 운수업에서 특화 정도가 가장 높다.

2011년 기준으로 농촌 지역인 군 지역 중에서 영동군은 8개, 단양군과 괴산군으로 7개, 보은군과 증평군은 6개 산업에서 특화를 보이고 있다. 특히 영동군과 단양군, 괴산군, 보은군은 도청소재지인 청주와 상대적으로 멀리 떨어져 있기 때문에 자체적으로 서비스를 공급해주어야 하기 때문에 3차 산업에서도 특화가 나타난 것으로 판단된다.

청원군과 진천군, 음성군은 2011년 기준으로 특화된 산업이 1, 2개이다. 청원군은 제조업과 행정, 음성군은 1차 산업과 제조업, 진천군은 제조업이 특화되어 있다. 청원군과 진천군은 청주와 가깝고, 진천군과 음성군은 경기도와의 접경지역으로, 1996년에 비해 제조업 종사자가 다른 산업에 비해 절대적으로 많이 늘어났다. 청원군과 진천군에서 3차 산업의 발달이 미약한 것은 가까운 청주시에 대한 의존도가 높기 때문인 것으로 판단된다.

종합적으로 살펴보면, 도시 지역은 농촌 지역인 군에 비해 특화된 산업이 많지만, 제조업이 아닌 3

표 9. 충청북도의 지역별 특화 산업의 변화

구분	연도	산업 수	특화 산업
청주시	1996	7	건설(1.22), 도·소매(1.12), 운수(1.05), 금융·보험(1.21), 부동산 및 사업 관리·지원(1.51), 보건·사회복지(1.08), 기타·개인(1.07)
	2011	9	건설(1.20), 도·소매(1.23), 숙박·음식(1.06), 운수(1.08), 금융·보험(1.45), 부동산 및 사업 관리·지원(1.51), 교육서비스(1.12), 보건·사회복지(1.21), 기타·개인(1.18)
충주시	1996	8	1차(1.34), 도·소매(1.20), 숙박·음식(1.29), 금융·보험(1.11), 부동산 및 사업 관리·지원(1.14), 교육서비스(1.15), 보건·사회복지(1.23), 기타·개인(1.21)
	2011	9	<b>1차(1.72)</b> , 도·소매(1.15), 숙박·음식(1.23), 운수(1.05), 금융·보험(1.15), 부동산 및 사업 관리·지원(1.11), 교육서비스(1.33), 보건·사회복지(1.13), 기타·개인(1.11)
제천시	1996	9	1차(1.13), 건설(1.78), 도·소매(1.26), 숙박·음식(1.05), 운수(2.13), 금융·보험(1.04), 행정(1.25), 보건·사회복지(1.51), 기타·개인(1.03)
	2011	9	<b>1차(1.86)</b> , 건설(1.50), 도·소매(1.33), 숙박·음식(1.28), 운수(1.80), 금융·보험(1.11), 교육서비스(1.21), 보건·사회복지(1.16), 기타·개인(1.27)
청원군	1996	3	<b>1차(1.65)</b> , 제조(1.85), 교육서비스(1.36)
	2011	2	<b>제조(1.82)</b> , 행정(1.02)
보은군	1996	6	1차(2.78), 도·소매(1.12), 숙박·음식(1.40), 금융·보험(1.16), 행정(2.00), 교육서비스(1.19), 기타·개인(1.26)
	2011	6	1차(3.09), 숙박·음식(1.23), 행정(2.37), 교육서비스(1.04), 보건·사회복지(1.17), 기타·개인(1.07)
옥천군	1996	2	제조(1.37), 행정(1.12)
	2011	5	제조(1.09), 건설(1.05), 운수(1.43), 행정(1.47), 보건·사회복지(1.27)
영동군	1996	6	1차(1.29), 건설(1.08), 도·소매(1.19), 숙박·음식(1.08), 행정(1.66), 교육서비스(1.21)
	2011	8	1차(1.04), 건설(1.10), 숙박·음식(1.01), 금융·보험(1.07), 행정(2.89), 교육서비스(1.36), 보건·사회복지(1.26), 기타·개인(1.25)
진천군	1996	3	<b>1차(1.52)</b> , 제조(1.77), 행정(1.16)
	2011	1	<b>제조(2.21)</b>
음성군	1996	3	<b>1차(2.14)</b> , 제조(1.84), 보건·사회복지(1.21)
	2011	2	1차(1.15), <b>제조(2.02)</b>
단양군	1996	5	<b>1차(3.68)</b> , 건설(1.52), 숙박·음식(1.10), 운수(1.15), 행정(1.76)
	2011	7	1차(3.62), 건설(1.77), 숙박·음식(1.47), 운수(1.35), 부동산 및 사업 관리·지원(1.16), 행정(1.52), 기타·개인(1.66)
괴산군	1996	5	1차(2.19), 숙박·음식(1.07), 금융·보험(1.07), 행정(1.94), 교육서비스(1.28)
	2011	7	<b>1차(4.91)</b> , 제조(1.02), 건설(1.09), 숙박·음식(1.33), 행정(2.01), 보건·사회복지(1.03), 기타·개인(1.16)
증평군	1996	4	도·소매(1.08), 숙박·음식(1.12), 운수(1.45), 금융·보험(1.02)
	2011	6	제조(1.14), 도·소매(1.12), 숙박·음식(1.07), 부동산 및 사업 관리·지원(1.05), 행정(1.02), 기타·개인(1.15)

\* 1차(농업, 수렵업, 임업, 광업), 부동산 및 사업 관리·지원(부동산 임대 및 사업시설 관리 및 사업지원 서비스업), 행정(공공행정, 국 방 및 사회보장 행정), 보건·사회복지(보건업 및 사회복지 서비스업), 기타·개인(기타 공공, 사회 및 개인 서비스업)

차 산업에서 특화를 보이고 있다. 반대로 군 지역에서는 1차 산업과 제조업에서 특화를 보이고 있으며, 도청소재지인 청주와 가까운 지역에서는 제조업이, 청주와의 거리가 먼 지역에서는 1차 산업과 소비자 관련 서비스업을 중심으로 특화되어 있다. 산업별로 살펴보면 1차 산업과 제조업에서는 특화 정도가 높지만, 3차 산업의 특화 정도는 모두 2이하로 특화 정도가 낮다. 이것은 충청북도의 경제력이 전국에서 차지하는 비중 및 영향력이 미약하기 때문이다. 제조업이 발달한 지역에서는 3차 산업의 발달이 미약하고, 1차 산업이 발달한 지역에서는 소비자 관련 서비스업이, 도시 지역에서는 생산자 관련 서비스업과 소비자 관련 서비스업을 중심으로 발달하였다. 따라서 충청북도의 지역별 특화 산업 분포에 영향을 미치는 요인은 도청소재지인 청주와의 거리와 경기도와의 접경 여부에 의해서 결정된다고 볼 수 있다.

## 5. 요약 및 결론

충청북도는 우리나라 면적의 약 7.5%를 차지하지만, 2011년 기준으로 인구나 도내 총생산, 사업체수, 종사자수 등 경제 주요 지표에서 전국 대비 약 3% 정도로 도의 경제 지표가 매우 취약하다. 그러나 1996년 대비 12.6%의 인구가 증가하였으며, 수도권 분산 정책으로 인해 제조업체 종사자가 많이 늘어나고 있다.

본 연구에서는 충청북도를 지역별로 나누어 인구나 종사자 및 입지계수의 변화를 살펴보았다. 연구 결과는 다음과 같다. 첫째, 충청북도의 인구는 1996년 대비 12.6% 증가하였다. 12개의 지역 중에서 7개 지역에서는 인구가 증가하였고, 5개 지역에서는 감소하였다. 지역별로 살펴보면, 도시 지역인 3개의 시와 청주시 주변인 청원군과 증평군, 경기도와 접경 지역인 진천군과 음성군은 핵

신도시의 지정과 제조업의 발달로 인구가 증가하였고, 인구가 감소한 지역은 모두 군 지역으로 청주에서 상대적으로 멀리 떨어진 지역들이다.

둘째, 전국 대비 충청북도의 종사자는 3%로 산업구조 현황이 매우 미약하다. 충청북도는 전국 대비 19개 산업 중에서 1차 산업과 제조업 등 9개에서 특화를 보이고 있지만, 모두 2이하의 낮은 특화 정도를 보이고 있다. 1차 산업(1.77)과 제조업(1.66)에서 상대적으로 높은 특화를 보일 뿐이며, 3차 산업에서 생산자 관련 서비스업은 1이하이고, 소비자 관련 서비스업은 매우 낮은 특화를 보이고 있다. 따라서 1차, 2차 산업의 특화 육성 방안과 상대적으로 약세를 보이고 있는 생산자 관련 서비스업에 대한 육성 방안을 마련해야 한다.

셋째, 2011년 기준으로 지역별 거주 인구 대비 종사자 비율이 높은 지역은 제조업이 발달한 지역들이다. 진천군, 음성군, 청원군은 종사자 증가율 특히 제조업 종사자의 증가율이 높은 지역이며, 이들 지역의 종사자 비중이 높은 이유는 생활환경과 교육 환경 등이 좋은 주변의 도시 지역인 청주시와 충주시 등에서 거주하며 출퇴근하기 때문인 것으로 판단된다.

넷째, 1차 산업의 종사자와 특화된 지역은 줄었으나, 지역별 특화 정도는 높아졌다. 1차 산업은 도농통합시와 군 지역에서 특화되었으며, 특화된 군 지역의 인구는 줄어들었으며, 지역 특산물로 유명하고, 도청소재지인 청주와 멀리 떨어진 지역들이다. 충주시와 제천시, 괴산군은 1차 산업의 종사자가 증가하였고, 특화 정도는 높아졌으며, 2배 이상 높아진 지역도 있다. 이 지역들은 제조업이 발달이 미약한 지역들이다. 따라서 이 지역들은 상대적으로 유리한 농업에 대한 육성 및 지원 정책이 강화되어야 한다.

다섯째, 제조업은 상대적으로 지가가 싸고 개발이 덜 이루어진 군 지역에서 특화되었으며, 이들 지역들은 청주와 대전 등 도시와 가까운 지역과 경기도 접경 지역의 군 지역들이다. 이들 지역들

은 제조업이 특화되면서 인구와 종사자가 상대적으로 많이 늘어났다.

여섯째, 서비스업에서 생산자 관련 서비스업은 도시, 소비자 관련 서비스업은 도시와 군 지역에서 고르게 특화되어 있다. 도시와 멀리 떨어진 지역들은 자체적으로 서비스를 제공해야 하기 때문에 소비자 관련 서비스업은 발달하였지만, 특화 정도는 매우 낮다. 따라서 이를 해결하기 위한 정책을 수립하여 추진해야 한다.

마지막으로, 지역별 특화 산업을 보면, 3개의 도시 지역은 군 지역에 비해 특화된 산업이 많고, 생산자 및 소비자 관련 서비스업에서 고르게 특화를 보이고 있고, 군 지역에서는 1, 2차 산업과 소비자 관련 서비스업에서 특화를 보이고 있다. 도청소재지인 청주와 가까운 지역에서는 제조업, 청주와 먼 지역에서는 1차와 소비자 관련 서비스업 중심으로 특화되어 있다. 결론적으로 충청북도의 지역별 특화 산업 분포에 영향을 미치는 요인은 도청소재지인 청주와의 거리와 경기도와의 접경 여부라 할 수 있다.

충청북도는 현재 인구가 증가하는 등 많은 변화가 예상된다. 청주시와 청원군의 통합으로 인한 대도시의 탄생, 세종시로의 정부기관 이전, 진천군과 음성군의 혁신도시 지정 등 발전 가능성이 무한하다. 또한 수도권과의 집적 불이익으로 인해 제조업체들의 분산이 지속적으로 이루어지고 있다. 충청북도는 이러한 상황을 발전의 기회로 잘 활용하면, 인구 및 산업 구조에서 많은 변화가 이루어질 것으로 보인다. 따라서 충청북도는 지역별 특성을 잘 파악하여 새로운 지역 발전 계획을 수립하여야 하고, 특화 산업을 선정하여 집중적으로 육성하고, 서비스 산업의 육성 방안을 수립해 추진해야 할 것이다.

## 주

- 1) 지역의 특화 산업 분석에는 입지계수 분석, 변화할당분석, 지역성장률 시차분석 등이 이용된다.
- 2) 충청북도에 KTX 정차 역으로 오송역이 있고, 경부고속국도, 중부고속국도, 중부내륙고속도로, 중앙고속국도, 평택-음성고속국도, 당진-상주 고속국도 등 6개의 고속국도가 통과하고 있다.
- 3) 4개의 벨트는 BINT 벨트, BNT 벨트, 문화관광 벨트, 기능성 식품 벨트를 의미한다. BINT 벨트는 청주-청원-진천-증평-음성-충주를 연결하는 지역으로 충북의 발전 중심축이며, 바이오와 반도체 등의 IT 산업과 신소재와 광학 등을 주력 산업으로 선정하여 발전시키고 있다. BNT 벨트는 자원이 풍부한 제천-단양 지역으로 바이오와 한방 바이오, 신소재와 광학 산업에 역점을 두고 있다. 문화관광 벨트는 단양-충주-괴산-보은-영동을 잇는 지역으로 관광자원이 풍부한 지역을 의미하며, 기능성 식품 벨트는 영동-옥천-보은-청원을 잇는 벨트 지역으로 과일과 기능성 식품 개발에 중점을 두고 있다.
- 8개 클러스터는 생명산업 클러스터, 반도체 클러스터, 에듀테인먼트 클러스터, 석회석 신소재 클러스터, 전통의약 산업 클러스터, 문화관광산업 클러스터, 환경산업 클러스터, 기능성 식품 클러스터이다. 생명산업 클러스터는 오송과 오창을 거점 지역으로 바이오신약과 바이오장기 산업을 중점 산업으로, 반도체 클러스터는 청주와 오창을 거점 지역으로 반도체와 차세대 에너지 산업을 주요 산업으로, 에듀테인먼트 클러스터는 청주를 거점 지역으로 에듀테인먼트와 게임 산업을 중점 산업으로, 석회석 신소재 클러스터는 단양을 거점 지역으로 광축매 콘크리트, 지능형 시멘트 광산업을 중점 산업으로, 전통의약산업 클러스터는 제천을 거점 지역으로 한방신약, 생체치료(에코세라피)를 주요 산업으로, 문화관광산업 클러스터는 충주와 단양, 괴산을 거점 지역으로 문화와 관광지 개발, 환경 산업 클러스터는 충주를 거점 지역으로 IT부품, 소재환경시험과 특성평가, 기능성 식품 클러스터는 영동과 옥천을 거점 지역으로 과일 가공과 기능성 식품을 중점 산업으로 선정하여 개발하고 있다(충청북도 홈페이지).
- 4) 증평군은 원래 괴산군에 속해 있다가, 1990년 12월 31일에 괴산군에서 분리되어 충청북도 증평출장소로 독립 운영되어 오다가, 2003년 8월 30일에 증평군으로 새로운 행정구역으로 독립되었다(증평군 홈페이지). 따라서 본 연구에서는 증평출장소의 1995년의 인구와 1996년의 사업체의 통계를 증평군의 통계로 이용하였음을 밝혀둔다.

- 5) 서비스업은 수요 주체에 따라 소비자 서비스업과 생산자 서비스업으로 분류한다. 소비자 서비스업은 개인 소비자가 이용하는 서비스업으로, 도·소매업, 음식업, 숙박업 등이 해당되고, 생산자 서비스업은 재화나 서비스를 생산하는 기업에게 생산 활동을 지원하는 서비스업으로 금융업, 보험업, 부동산업, 사업 서비스업(법률, 회계, 마케팅, 광고업 등) 등이 이에 해당한다(이희연, 2012)
- 6) 2011년 기준 전국 인구는 약 49,779,000여 명이고, 종사자는 18,093,190명이다(통계청 홈페이지).

### 참고문헌

- 김갑성, 1995, “지역경제 활성화를 위한 특화산업 육성,” 지방자치 84, pp.26-29.
- 김경추, 2012, “강릉시 지역별 산업 특화,” 관동대학교 교육과학논문집, pp.59-75.
- 김범식, 1996, “광주·전남 지역의 특화산업 분석과 육성 방안,” 삼성경제연구소.
- 김시중, 1990, “실정에 맞는 산업분야부터 특화산업으로 총력 개발해야; 우리나라 첨단산업의 육성과 국가 발전,” 울산상공 159, pp.8-11.
- 김태보, 1999, “제주지역 특화산업의 분석,” 사회발전연구 15, pp.147-167.
- 김학민, 2000, “지역산업구조 고도화 및 특화산업을 육성을 위한 자치단체의 정책과 과제,” 사회과학연구 6(2), pp.337-358.
- 김홍건, 2001, “전북특화산업 육성방안,” 자치광장, pp.76-91.
- 모성은, 2000, “지역특화산업 육성 전략,” 지방자치 142, pp.78-83.
- 문은진·이금숙, 2013, “금융산업의 분포 특성 및 사회·경제적 변수와의 관계 분석: 수도권 지역을 사례로,” 한국경제지리학회지 16(3), pp.512-527.
- 박광서·임형섭, 1996, “지역의 특화산업에 대한 연구: 이론적 접근을 중심으로,” 지역개발연구 32, pp.155-181.
- 박원석·이철우, 2005, “영남지역의 특화산업 분석과 정책적 시사점,” 한국지역지리학회지 11(4), pp.463-475.
- 박재운, 1997, “지역특화산업 분석 및 선정에 관한 연구: 부산지역 제조업을 중심으로,” 부산대학교 경영·경제 연구 16, pp.353-368.
- 박준경, 2003, “지역특화산업 육성 계획의 문제점 및 발전 방안,” 경남발전 61, pp.6-20.
- 송인성, 1992, “중소도시의 산업특화실태와 개선 방향,” 도시문제 291, pp.34-44.
- 신영재, 2013, “평택항 개항에 따른 배후 지역의 변화에 대한 연구,” 한국지역지리학회지 19(3), pp.416-435.
- 오홍수, 1997, “우리나라 중소기업의 현황과 지역별 특화 전략,” 청구교육대학교 논문집 34, pp.139-169.
- 유지연·이금숙, 2013, “패션제조업의 분포 특성과 직능간 연계성 분석,” 한국경제지리학회지 16(1), pp.1-16.
- 이동수, 2012, “충북 산업의 구조적 특성에 관한 연구,” 사회과학연구 29(1), pp.201-229.
- 이성우·권오상·이호철, 2003, “경기지역 농산물의 지역별 특화산업 연구,” 농촌경제 26(2), pp.23-46.
- 이희연, 2012, 경제지리학(3판), 법문사, pp.494-522.
- 임원용, 1994, “대구의 특화산업 육성방안에 관한 연구: 지역 전략 수출상품을 중심으로,” 시정논총 2, pp.49-75.
- 임형섭, 1998, “광주·전남지역의 특화산업 분석, 제조업을 중심으로,” 광주전남비전 21(17), pp.109-128.
- 전창원, 1970, “수출특화 산업 육성을 위한 제요인,” 과학기술 11, pp.57-61.
- 정희수, 1995, “지방산업의 경쟁력 우위 분석; 대구·경북 지역을 중심으로,” 조사월보 122, pp.44-61.
- 정희수, 1995, “지방산업의 경쟁력 우위 분석; 인천·경기 지역을 중심으로,” 산업과 경영 62, pp.11-31.
- 조현수, 1998, “경기도 및 평택시의 주요 산업부문별 특화 계수를 기초로 한 평택시의 경쟁력 있는 산업 선정,” 평택대학교 논문집 10(1), pp.229-244.
- 주성재, 2013, “산업클러스터, 창조경제를 위한 정책수단으로의 가능성,” 한국경제지리학회지 16(4), pp.551-566.
- 침균·이철우, 2012, “클러스터 연구개발 네트워크의 특성,” 한국경제지리학회지 15(4), pp.550-569.
- 최낙필, 2000, “전북지역 특화산업의 육성 전략,” 전남대

- 학교 지역개발연구 36, pp.177-197.
- 최승묵, 2011, "입지계수 분석을 이용한 지역 내 특화 관광사업 분석," *관광산업연구* 5(2), pp.124-140.
- 최일환, 1965, "수출 특화 가능 산업의 선정 문제," *관세와 무역* 1(3), pp.41-43.
- 최재현, 2004, 지역분석의 기초, 151-152.
- 황두현, 1991, "지역별 특화산업 육성 방안," *보증월보* 122, pp.3-18.
- 허길행, 1997, "지역특화산업 육성을 위한 생산·유통 체계 개선 방안," *자치경영* 20, pp.16-24.
- 허남수, 1977, "지역특화산업 개발에 관한 연구(경상남도를 중심)," *경남대학교 논문집* 4, pp.337-393.
- 허옥경·이종필, 2001, "부산지역 생물 산업 육성정책 방향: 생물 산업의 지역특화 산업화," *부산시 시정연구* 13, pp.1-27.
- 증평군 홈페이지.
- 충청북도 홈페이지.
- 통계청 홈페이지.
- 1996년 기준 충청북도 기초사업체 조사보고서.
- 2011년 기준 충청북도 기초사업체 조사보고서.
- Baldwin, J. R. and Brown, W. M., 2004, "Regional manufacturing employment volatility in Canada: The effects of specialization and trade," *Papers in Regional Science* 83, pp.519-541.
- Hartson, T., 1980, *Interpreting the City: An Urban Geography*, New York: John Wiley & Sons, 307.
- Hayter, R., 1997, "The Dynamics of Industrial Location," *New York: Wiley*, 15-32.
- <http://map.daum.net>
- 교신: 신영재, 138-222 서울시 송파구 잠실로 24, 잠신고등학교, 전화: 02-417-1208, 이메일: syj7161@hanmail.net
- Correspondence: Yeong-Jae Shin, Jamsin High School 24 Jamsil-ro, Songpa-gu, Seoul, Korea, 138-222, Tel: 82-2-417-1208, E-mail: syj7161@hanmail.net
- 최초투고일 2014년 4월 30일  
수정일 2014년 5월 15일  
최종접수일 2014년 5월 17일