

[전문가 특별기고]

우리나라 해수욕장 현황 및
관리운영 실태

홍장원 한국해양수산개발원 해양연구본부,
해양산업·관광연구실 실장
(jwhong@kmi.re.kr)

1. 머리말

해수욕장은 국내 최고의 해양관광활동 목적지이다. 최근 해수욕장에서는 물놀이과 더불어 해양레저 스포츠, 해변 축제, 문화행사 등이 개최되면서 이용자가 크게 증가하고 있다. 이에 따라 해수욕장을 관리하는 중앙정부 및 지방자치단체는 우수해수욕장 평가, 해수욕장 개장기간 연장, 이벤트 개최를 통하여 이용여건을 개선시키고자 노력하고 있다. 한편, 국내 해수욕장은 대부분 여름 휴가철 동안 이용이 집중된다. 이에 따라 이용자 혼잡과 쓰레기 투기, 바가지 상훈이 매년 문제점으로 대두되고 있다. 또한 일부 해수욕장에서는 이안류 발생, 해파리 출몰 등으로 안전사고의 우려도 제기되고 있는 실정이다.

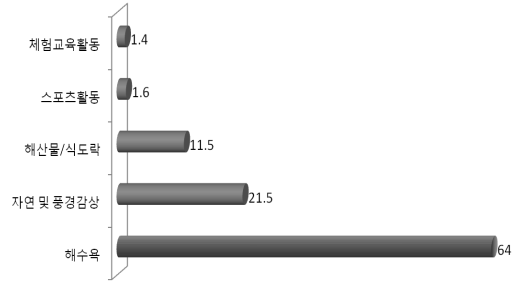
한편, 국내 해수욕장은 이용수요의 증가에 반하여 이의 체계적 관리를 위한 근거 법령이나 지원제도가 부족한 실정이며 관리주체 또한 다원화 되어 있다. 이에 본 고에서는 국내 해수욕장의 이용현황과 관리 실태를 살펴보고 이용활성화를 도모하기 위한 방안을 제안하고자 한다.

2. 국내 해수욕장 이용 및 관리여건

2.1 국내 해양관광활동 특성 및 해수욕장 분포

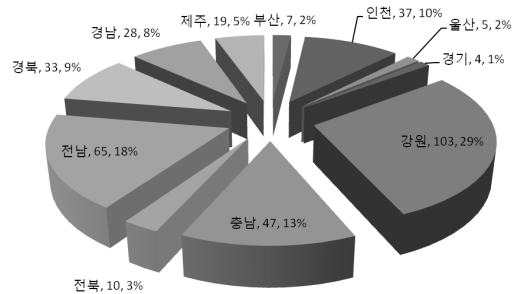
국내 해수욕장 이용여건 분석에 앞서 해양관광활동 형태에 대하여 살펴보면 아래의 <그림 1>과 같다. 2010년 실시된 국내 해양관광실태조사에 따르면 해안지역을 방문하는 사람 중 해수욕활동을 목적으로 하는 방문 비중은 64%인 것으로 나타났다(국토해양

부 2011). 해수욕활동 이외에는 자연경관 감상이나 해산물/구매 시식활동을 목적으로 관광활동이 이루어지고 있으나 해수욕의 비중이 매우 높은 실정이다.



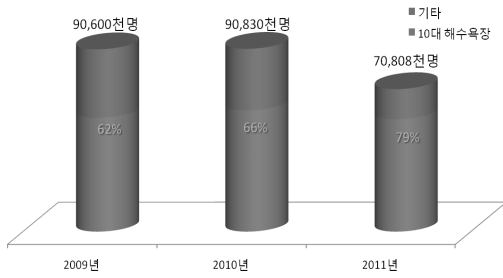
<그림 1> 해안지역 방문목적

해양관광활동 특성과 관련하여 국내 해수욕장 현황을 살펴보면 전국적으로 359개의 해수욕장이 분포되어 있다. 강원도 지역에 103개(전체 29%)가 분포되어 있으며 다음으로 전라남도과 충청남도의 순서로 이루어져 있다(<그림 2> 참조).



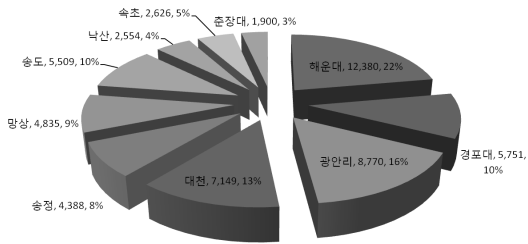
<그림 2> 전국 해수욕장 분포 현황

해수욕장 방문객 규모는 2011년 7천만명 수준으로 집계되어 전년보다 다소 큰 폭으로 감소하였다(<그림 3> 참조). 2011년 해수욕장 이용객이 감소한 원인은 7월과 8월 해수욕장 개장기간에 태풍 및 집중호우가 지속되었던데 원인이 있다(해양경찰청, 2012). 한편, 전체 해수욕장 이용객과 국내 10대 해수욕장의 이용객 규모를 비교해보면 10대 해수욕장의 이용자 집중현상이 매년 증가하고 있는 실정이다.

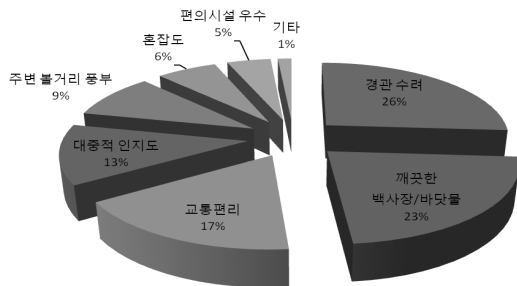


〈그림 3〉 해수욕장 이용객추이

국내 10대 해수욕장은 해운대, 경포대, 광안리, 대천, 송정, 망상, 송도, 낙산, 춘장대 해수욕장으로 이들의 이용객 규모 2011년 5천 5백만명으로 나타났다(〈그림 4〉 참조).



〈그림 4〉 국내 10대 해수욕장 이용현황

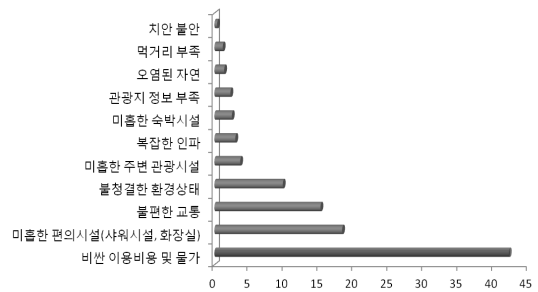


〈그림 5〉 해수욕장 선호요인

우리나라 국민들이 10대 해수욕장에 집중되고 있는 원인으로는 경관적 우수성과 더불어 깨끗한 백사장, 교통접근성이 원인인 것으로 분석되었다(국토해양부, 2011).

2.2 국내 해수욕장 관리

우리나라 해수욕장은 해수욕장의 규모와 관리여건에 따라 시범해수욕장과 일반해수욕장, 마을해수욕장으로 지정/고시하도록 되어있다. 해수욕장 관리는 기초자치단체의 조례에 따라 해양수산과 혹은 관광진흥과에서 담당한다. 그리고 해수욕장 안전관리는 해양경찰청과 소방방재청, 경찰이 각자의 업무범위에 따라서 역할을 분담하고 있다. 해수욕장 수질관리는 개장 전 광역자치단체 산하 보건환경연구원에서 수질조사를 실시하고 있다. 이상의 해수욕장 관리와 연계된 기관에서 보듯이 해수욕장 관리는 근거 법령이 미흡하며 관리주체 또한 다원화되어 있어 이에 대한 정비가 필요한 실정이다. 해수욕장 이용객을 대상으로 하는 이용불편사항에 대한 분석에서도 이용비용 문제, 편의시설 부족, 환경문제 등이 문제점으로 제기되고 있어 이를 종합적으로 관리하기 위한 방안 마련이 시급하다(〈그림 6〉 참조).

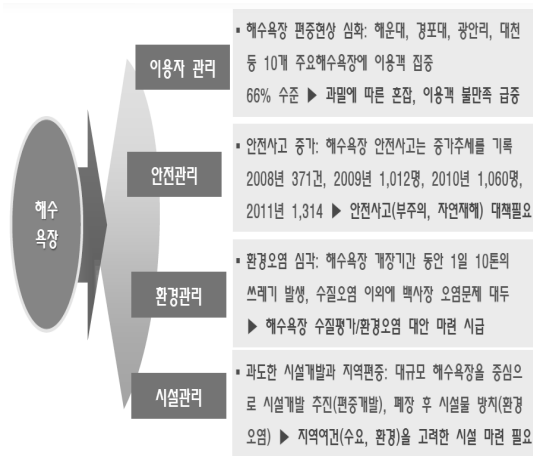


〈그림 6〉 해수욕장 이용불편사항

2.3 시사점

국내 해수욕장의 이용 및 관리여건을 종합해보면 〈그림 7〉과 같다. 이용자관리 측면에서는 전국 주요 해수욕장에 대한 이용자 편중이 높게 나타나고 있다. 이용자 편중은 과밀에 따른 혼잡문제와 더불어 이용불만족, 안전사고를 유발할 수 있으므로 대안 마련이 요구된다. 안전관리 여건을 살펴보면 매년 개인 부주의에 의한 안전사고 이외에 이안류, 해파리 등 자연재해에 의한 안전사고도 증가하고 있는 실정이다.

그리고 환경관리에 있어서는 이용자 집중에 따른 쓰레기 투기 문제, 백사장 오염문제가 제기되고 있다. 시설물 조성 및 관리 또한 체계적으로 이루어지지 못하고 있는 실정으로 종합적인 대책마련이 요구된다.



〈그림 7〉 해수욕장 이용·관리여건 시사점

3. 국내 해수욕장 관리 개선방향

3.1 해수욕장 관리체계의 정립

해수욕장의 관리체계 개선을 위해서는 해수욕장 관리를 위한 근거법령의 정비가 이루어져야 한다. 해수욕장 관리를 위한 법령은 현재 국회에 계류 중에 있다. 국회에 계류중인 ‘해수욕장의 이용 및 관리에 관한 법률안’의 주요내용으로는 해수욕장 현황조사(수질, 백사장), 해수욕장 기본계획 수립, 해수욕장 관리협의회 구성, 안전관리 및 환경관리 시설 정비, 우수해수욕장 관리, 해수욕장 정보시스템 구축 등으로 구성되어 있다(국회 의안정보시스템, 2013). 따라서 해수욕장의 체계적 관리를 위해서는 이러한 법령이 조속히 마련되어야 한다. 이를 통하여 공간/시설, 안전/치안, 환경관리와 관련된 주체별 역할을 정립하고 시설을 운영하는 지역주민에게도 역할과 책임의 부여가 필요할 것으로 판단된다(홍장원, 2013). 즉, 해수욕장의 효율적 관리를 위하여 해양수산부와 지

방자치단체, 해양경찰청, 소방방재청, 보건환경연구원, 지역주민 및 지역 환경단체 등이 상호 협력하는 관리모델을 마련해야 한다(〈그림 8〉 참조).



〈그림 8〉 해수욕장 관리협의체 구축

3.2 해수욕장 이용자 인식개선

최근 해수욕장은 쓰레기 투기 및 환경오염이 문제점으로 지적된다. 국내 대표적 해수욕장인 해운대 해수욕장의 1일 평균 쓰레기 수거량은 약 4톤인 것으로 나타났다(〈그림 9〉 참조). 또한, 해양청화봉사단체인 ‘아름다운 세상을 위한 공동체 포럼’의 발표에 따르면 국내 해수욕장에서 발생하는 쓰레기 중 가장 높은 비중을 차지하는 것은 페트병류 쓰레기(23.9%)이고 다음으로 종이, 비닐, 금속, 음식물의 순으로 나타났다(헬스조선, 2013).



〈그림 9〉 해수욕장 쓰레기 투기 실태

해수욕장 쓰레기 투기는 환경오염 및 이의 처리비용 문제뿐만 아니라 백사장오염에 따른 2차 질병의 우려도 있다. 이에 따른 대안은 우선 해수욕장 방문자들의 인식개선이 필요하다. 해수욕장에 대한 환경보전 캠페인과 관광객 인식교육, 환경교육을 통하여 해수욕장이 여가공간 이외에 해양생물 및 환경보호의 대상이라는 인식의 확산이 필요하다.

또한 현재 해양수산부가 실시하고 있는 우수 해수욕장 평가제도를 확산시켜 해수욕장 인증제도를 도입할 필요가 있다. 미국의 “Blue Wave Award”나 일본의 “쾌적 해수욕장 100선” 등의 해수욕장 인증 프로그램은 홍보와 더불어 시설개선의 수단으로도 활용되고 있다. 이에 따라 국내 우수해수욕장 평가제도를 더욱 확대시켜 해수욕장의 홍보와 더불어 시설개선의 수단으로 활용할 필요가 있다(〈그림 10 참조〉).



〈그림 10〉 해외 해수욕장 인증프로그램

3.3 해수욕장의 관광콘텐츠 다양화

국내 해수욕장은 대부분 여름휴가철에만 이용객이 집중된다. 이에 따라 비수기에는 관리가 이루어지지 못하면서 관광활동도 활성화되고 있지 못한 실정이다. 해수욕장의 이용활성화를 도모하고 다계절화 시키기 위해서는 해수욕장을 기반으로 하는 다양한 관광콘텐츠의 발굴이 요구된다. 즉 여름 휴가철 이외에도 해수욕장 공간을 활용한 관광프로그램 개발이 필요하다. 이의 대안으로는 해수욕장 공간을 활용한 지역문화 축제 개최나 공공미술작품 설치, 포토존 마련 등으로 관광객 흡인요소를 마련하도록 한다. 이와 더불어 해수욕장과 연계한 해양레저학교 운영, 캠핑장

조성사업을 추진하여 공간의 활용도를 높이도록 한다. 해양수산부의 해안누리길사업과 해수욕장을 연계시켜 해수욕장 배후 산책로를 조성하고 각 길마다 지역의 문화를 소재로 한 스토리도 발굴하여 해수욕장 산책로의 콘텐츠도 다양화 시키도록 한다.

4. 맺음말

해수욕장은 우리나라의 대표적인 해양관광활동 목적지로 높은 대중성을 확보하고 있다. 한편 해수욕장에서의 관광활동 행태는 해수욕장이 처음 개장되던 1900년대와 큰 차이를 보이지 못하고 있다. 이는 해수욕장을 중심으로 하는 여가문화가 풍부하지 못하고 이를 관리하기 위한 수단도 다양하지 못한데 원인이 있다. 따라서 국내 해수욕장의 이용활성화를 도모하고 관리체제를 개선하기 위해서는 우선 근거 법령이 마련되어야 한다. 최근 해파리 출몰, 이안류 발생 등 안전사고 및 환경오염에 대처하기 위한 이용자의 인식개선도 요구된다. 또한 해양수산부가 실시하고 있는 해수욕장 평가사업을 더욱 확산시켜 해수욕장의 홍보 및 시설개선사업과 연계시킬 수 있도록 해야 한다.

감수: 강윤구(yoonkoo.kang@samsung.com)

참고문헌

- 국토해양부 (2011). 해양관광 통계기반 구축 및 프로그램 개발 연구용역, 22-36.
- 해양경찰청 (2012). 해양경찰백서, 103-104.
- 해양수산부 (2006). 해수욕장 유형별 관리평가모델 개발연구, 301-307
- 홍장원 (2013). 해수욕장 발전방안, 해수욕장법 제정안 검토를 위한 관계기관 세미나 발표자료.
- 홍장원의 (2011). 해수욕장 이용활성화를 위한 관리체계 개선방안, 한국해양과학기술협의회 공동학술대회.
- 국회의안정보시스템(<http://likms.assembly.go.kr>)
- 헬스조선(<http://health.chosun.com>)