

KSA

김 규 식 · 최 응 렬

[illegible]

일본의 민경협력치안제도에 대한 고찰 및 시사점

김규식*·최응렬**

〈요 약〉

현대 사회에서 치안서비스에 대한 국민들의 기대수준은 시간이 흐를수록 상승하고 있고, 경찰의 한정된 자원만으로는 감당하기에 부족한 현상이 발생하고 있다. 지금까지 국가가 독점했던 경찰활동은 다양한 치안활동의 주체들과 협력하는 시스템으로 변해가고 있으며, 지역사회는 경찰이 감시하고 법을 집행해야 할 대상 또는 공간이 아니라 효율적인 경찰활동을 위한 협력자로 인식하고 있다.

일본경찰은 오래 전부터 협력치안을 중심으로 한 경찰활동을 강화하기 위하여 지역주민과 함께 주민들의 신변을 위한 범죄예방과 검거활동, 주민의 불안과 고뇌 등의 다양한 문제 해결활동을 통해 지역사회의 문제를 파악하고 지역주민들과 함께 해결해 나가고 있다. 협력치안활동을 위한 가장 대표적인 법적 근거에 해당하는 1979년 나가오카쿄시(長岡京市) 방범추진에 관한 조례를 시작으로 최근에는 도쿄도의 각 지방자치단체에서 안전·안심 마을 만들기 조례(東京都安全·安心まちづくり条例)와 함께 지역사회 내의 주택, 도로, 공원, 주차장, 변화가, 학교, 상업시설 등 공간에서 발생하는 범죄취약지역과 각종 시설의 안전을 도모하기 위한 시행규칙과 시행령이 제정·시행되고 있다.

일본의 민경협력치안활동은 단순히 범죄예방을 위해 경찰이 개입하는 것이 아니라 범죄의 도시를 재생하기 위해 오래전부터 실시해온 국가정책의 일환이며, 이에 경찰뿐만 아니라 국토교통성, 총무성, 법무성, 문부과학성, 수상관저실 등 모든 정부부처가 범죄예방과 퇴치 및 안전한 도시를 만들기 위해 협력하고 있는 민경협력치안활동 시스템은 가장 주목받는 시스템이며 그 시사점이 크다 하겠다.

주제어 : 범죄예방, 협력치안, 지역사회 경찰활동, 민간경비, 생활안전조례

* 동국대학교 대학원 경찰행정학과 박사수료(주저자).

** 동국대학교-서울 경찰행정학과 교수(교신저자).

목 차
I. 서 론
II. 민경협력치안활동을 위한 근거 법규
III. 민경협력치안활동의 현황
IV. 민경협력치안활동의 시사점
V. 결 론

I. 서 론

현대사회 구조의 다양성과 복잡성으로 인한 구성원들의 갈등 양상이 범죄와 관련 된 때에는 치안서비스에 대해 국민들이 요구하는 기대수준은 더욱 더 상승할 수밖에 없고, 경찰의 한정된 자원만으로는 이를 감당하기에 부족하다. 이에 국가가 독점하 는 경찰활동이 다양한 치안활동 주체들과의 협력치안활동을 전개하도록 요구받고 있으며, 지역사회는 경찰이 감시하고 법을 집행해야 할 대상 또는 공간이 아니라 효율적인 경찰활동을 위한 협력자로 인식되고 있다. 따라서 지역사회의 욕구는 경찰 활동의 계획을 수립하고 집행하기 위한 중요한 의제로 자리 잡고 있다(조병인·이윤, 2011: 37).

일본에서 범죄예방을 위한 주민들과의 협력치안활동은 범죄억제 대책, 안전·안심 할 수 있는 마을 만들기 등에 대한 전국적 전개, 범죄대책 각료회의와 도시재생본부의 연계 등 다양한 형태로 나타났으며, 최근에는 전국의 지역주민 사이에서 단속에만 의존하지 않고 주민들 자체적으로 도시의 안전과 안심을 확보하려는 경향이 높아지 고 있다.

이에 일본 정부는 지역주민들의 자주적인 노력을 지원하고 민관이 협력하여 안전 하고 안심할 수 있는 마을 만들기 범죄예방활동을 전국에 배포하기 위해 2005년 6월 범죄대책 각료회의와 도시재생본부의 합동회의를 개최하였다. 또한 안전·안심 마을

만들기 전국 계획 및 도시재생 프로젝트 방법대책을 위한 도시개발과 연계하여 협동에 의한 지역사회의 안전·안심 재구축을 결정하고 양자를 조화시켜 추진하였다(警察廳, 2011). 아울러 일본 경찰은 오래 전부터 지역사회 경찰활동을 강화하기 위하여 지역주민의 신변보호를 위한 범죄예방활동과 검거활동, 주민의 불안과 고뇌 등의 다양한 문제해결활동을 통해 지역사회의 문제를 파악하고 지역주민들과 함께 해결하고 있다(김명수, 2004: 62).

2005년 12월 범죄대책 각료회의에서 안전하고 안심할 수 있는 마을 만들기를 추진하는 경향을 전국적으로 파급하고 향상시켜 국민의 의식과 이해 증진을 목적으로 매년 10월 11일을 안전·안심한 마을 만들기의 날로 정하였다. 이 날에는 지역사회의 안전 활동과 관련하여 현저한 공적 또는 공로가 있는 단체나 개인에 대해 총리가 표창하는 제도를 신설하였다. 이에 따라 2010년 10월 8일 총리관저에서 10개 단체에 대해 안전하고 안심할 수 있는 마을 만들기 관계 공로자 표창이 이루어졌다. 또한 안전·안심 마을 만들기의 날 관련 행사로 2010년 10월 23일에는 우수한 활동을 실시한 방법자원봉사단체 활동내용을 발표하는 방법자원봉스포럼 2010이 경찰청 주최로 개최되었다. 2010년 10월 27일에는 지역사회의 방법마을 만들기에 적극적인 노력을 하고 있는 지방자치단체가 추진한 내용발표와 의견교환을 실시하는 안전·안심 마을 만들기 워크숍이 (재)사회안전연구재단과 경찰청 후원으로 개최되었다. 이렇게 지역사회의 범죄예방을 위해 민경협력치안이 요구하는 경찰활동과 지역주민의 자주적인 방법활동의 연계는 그 어떠한 범죄예방 전략보다 중요하게 작용한다. 방법활동 범위 내에서 자체적으로 방법활동을 보완하고 대행 경비업과의 제휴도 필요하며, 요점이 되는 연계방안에 대한 속도 역시 고려해야 할 필요가 있다고 지적되고 있다(杉山芳朗, 1993: 103).

이 연구에서는 일본에서 이루어지는 민경협력치안활동을 위한 근거 법규에 대해 먼저 알아보고자 한다. 일본 전역을 대상으로 할 경우 수많은 지방자치단체의 조례가 너무 광범위하게 규정되어 있으므로, 특정 지역에 해당하는 도쿄도(東京都) 지역을 중심으로 지방자치단체에서 실시하고 있는 조례의 주요내용에 대해 살펴보고자 한다. 그리고 민경협력치안이 자원봉사자의 자율방법활동, 전국방법협회연합회의 방법활동, 경찰과 민간경비업체의 협력방법활동 등에서 활발하게 진행되고 있으므로 각자의 지위에서 실시하는 방법활동과 상호 연계해서 실시하는 방법활동에 대해 구체적으로 살펴보고자 한다. 마지막으로 일본의 민경협력치안현황을 살펴본 후 우

리나라 민경협력치안에 도움이 될 수 있는 시사점에 대해 고찰해 보고자 한다.

II. 민경협력치안활동을 위한 근거 법규

일본에서 민경협력치안활동을 실시하기 위한 가장 대표적인 법적 근거는 지방자치단체에서 제정·시행하고 있는 생활안전조례를 들 수가 있다. 이 조례는 안전하고 살기 좋은 지역사회를 실현하는 것을 목적으로 제정된 조례의 총칭으로 ‘지역안전조례’라고도 한다. 생활안전조례는 전국의 지방자치단체마다 그 명칭이 다양하게 나타나고, 지역사회 내의 범죄예방과 관련하여 지방자치단체, 지역주민, 범죄예방 관련 사업자의 책무를 명확히 규정해 놓은 것이 특징이다. 이러한 일본의 전형적인 민경협력치안활동을 위한 기본 생활안전조례의 핵심적인 사항은 범죄예방을 위한 지역사회의 다각적인 활동과 상호협력이며, 이러한 협력이 없으면 지역사회의 범죄억제 효과도 나타날 수가 없다(吉田高広他, 2003: 58).

1. 자율방범활동 조례 제정 연혁

자율방범활동을 위한 조례들은 1990년대까지는 경찰과 전국 및 지역방범협회의 영향이 지방자치단체에 작용하여 제정되었다. 그러나 2000년 이후에는 지방자치단체가 주체적으로 제정하는 자율방범활동 조례가 증가하고 있으며, 방범마을 만들기를 추진하는 조례도 상당수 늘어나고 있다.

1) 자율방범활동을 위한 초기의 생활안전조례

지역사회의 안전에 관한 역할분담에 대해서는 생활안전조례가 그 방향성을 제시하고 있으며, 일본에서는 나가오카쿄시(長岡京市) 방범추진에 관한 조례(1979년)가 효시이다. 이 조례의 제정 배경을 살펴보면, 고사리를 채취하러 간 2명의 마을 주민이 살해당한 사건을 계기로 제정되었는데 시민의 방법의식 고양과 자주방범활동의 적극적인 추진을 도모하고, 안전하고 평온한 시민생활을 유지하는 것을 목적으로 시장과 시민의 책무규정 등을 두고 있다. 시장의 공약으로 방법의식 계몽, 자주방범 활동지도 및 지원, 방법을 목적으로 하는 환경정비 등의 시책을 강구하도록 노력하

여야 한다고 규정하고 있다. 시민의 책임으로는 상부상조의 정신을 바탕으로 지역사회
회의 연대의식을 높이고 스스로 방법상의 필요한 조치를 강구하도록 노력하여야 한
다고 규정되어 있다. 이후 1994년에 조례 제정의 움직임이 보이고 이와타키정(岩瀧
町)와 이즈모시(出雲市)를 비롯하여 32개 시정촌(市町村)에서 제정되어 2003년 기준
1,290개 단체에서 조례가 제정되었다. 이 조례에서는 시정촌(市町村) 사업자의 책무,
생활안전추진협의회 설치, 방범활동단체지원 등의 규정을 두고 있지만 단지 이념을
규정하는데 그치고 있으며, 완전한 조례가 제정되면 지방자치단체와 주민의 책무가
명확하게 되어 보다 안정적인 활동을 담보할 수 있는 점에서 의의가 있다.

도쿄도(東京都) 내 범죄의 증가와 체감 치안의 저하 등에 비추어, 안전·안심 마을
만들기에 있어서의 각종 시책의 전개가 필수적이지만, 이에 앞서 도(都) 내 전역에서
지속적이고 효과적으로 적용되어야 할 조례 제정이 필요하다. 현재까지 전국의 구시
정촌(区市町村) 수준은 1,340개 이상 지방자치체에서 안전·안심 마을 만들기와 관련
된 지방자치단체의 책임, 지역주민의 자발적인 방범활동촉진, 환경설계를 통한 범죄
예방(CPTED)을 담은 생활안전조례가 제정되었다. 조례에서는 지방자치단체, 경찰,
지역주민이 일체가 되어 안전·안심 마을 만들기가 전개되고, 특히 도쿄도 내에서는
대부분의 구시정촌(区市町村) 지방자치단체에서 조례가 제정되었다.

일본의 수도인 도쿄의 치안을 회복하는 것은 일본 전역에서 긍정적 요인의 치안
회복을 나타내기 때문에 우선 도쿄를 기점으로 일본의 안전·안심만들기 신화 구조
조정이 시작되는 것이라 할 수가 있다(東京都 安全・安心まちづくり有識者懇談会,
2003: 12-13). 또한 도쿄 시민들은 범죄를 방지하고, 안전하게 살 수 있는 마을 만들
기를 위해 효과적인 방안 등을 검토하며, 이러한 치안목표달성을 위해 각계각층의 지
식인으로 구성된 도쿄도 안전·안심 마을 만들기 지식인 간담회를 설치하여 효과적
인 협력치안을 위해 광범위한 논의를 진행하고 있다.¹⁾

2) 도쿄도 안전·안심한 마을 만들기 조례

일본 사회는 범죄정세가 점점 악화되어 감에 따라 범죄가 발생하기 어려운 환경
을 만드는 것이 중요한 정책으로 대두되었다. 이에 경찰청은 범죄예방적 차원에서
지역사회와 함께 활동하는 안전·안심 마을 만들기 추진요강을 제작하여 배부하였

1) 도쿄 경시청(<http://www.keishicho.metro.tokyo.jp/seian/ansin/anzen.htm>, 2013. 04. 01. 검색)

고, 2003년 10월 1일부터 이 추진요강은 전국적으로 시행되었다. 아울러 환경설계를 통한 범죄예방과 관련하여 정부 각 부처에서도 구체적인 시책을 담은 조례가 제정·시행되었다(小林奉文, 2004).

도쿄도의 각 지방자치단체에서는 안전·안심 마을 만들기 조례(東京都 安全·安心まちづくり条例)와 함께 지역사회 내의 주택, 도로, 공원, 주차장, 변화가, 학교, 상업시설 등 공간에서 발생하는 범죄 및 범죄취약지역과 각종 시설의 안전을 도모하기 위한 시행규칙과 시행령이 제정·시행되고 있다. 도쿄도의 안전·안심 마을 만들기 조례에서는 주민들의 자주적인 범죄예방활동을 촉진하고, 안전 확보를 위한 의무와 규제와 관련된 지침제공과 함께 공공단체의 지원, 조언, 정보제공에 관한 협력사항을 포함하고 있다. 그리고 도쿄도 지역에서 개인의 생명과 신체 또는 재산에 위해를 미칠 범죄에 대한 예방활동과 관련하여 안전하고 안심하게 살 수 있는 사회의 실현을 도모하는 것을 목적으로 도쿄도, 도쿄도민, 범죄예방 관련 사업자의 책무를 다양하게 규정하고 있다.²⁾

안전·안심 마을 만들기 조례에 규정된 구체적인 방법지침을 살펴보면 첫째, 주택 지역의 범죄예방과 관련해서는 방법성이 높은 주택보급을 도모하기 위해 건축물의 구조 및 설비에 관한 기준을 규정하고 있다. 둘째, 도로, 공원, 자동차 및 자전거 주차장에 대한 방법지침은 방법성이 높은 도로의 정비를 촉진하고 공원 등의 공공장소에서 이루어지는 범죄에 대해 예방적 측면을 고려하여 시설의 구조와 설비에 관한 기준을 규정하고 있다. 셋째, 학교와 그 주변에서 발생하는 범죄와 관련해서 아동의 안전 확보에 대한 방법지침이 규정되어 있다.³⁾

아울러 도쿄 경시청은 도쿄도민과 관계 행정기관의 협력을 통해 지역의 범죄정보에 대한 적극적인 제안, 방법봉사활동에 대한 조언 및 지원, 공동주택 건축주의 건축허가신청 시 방법과 관련된 건축기준 통보, 금융기관과 각종의 점포 등에 대한 범죄예방 관련 정보제공 및 기술자문, 학교안전대책 추진과 통학로 등에서 아동의 안전 확보사항들이 조례에서 규정된 방법활동과 연계되어 경찰에서도 방법시책을 적극적으로 추진하고 있는 실정이다.

2) 東京都 安全·安心まちづくり条例(平成15年 第114号) 第一條-第五條.

3) 東京都 安全·安心まちづくり条例(平成15年 第114号) 第一條-第五條. 住宅における犯罪の防止に関する指針' 道路' 公園' 自動車駐車場及び自転車駐車場に関する防犯上の指針' 学校等における児童等の安全確保に関する指針.

한편, 우리나라의 경우 2013년 4월 기준 자율방범활동과 관련된 조례현황을 살펴 보면, 전국 43개의 지방자치단체에서 주민들의 자율방범활동을 위하여 지방자치단체의 지원 및 보조에 대한 사항을 규정하고 있다.⁴⁾ 이 중에서 서울시의 경우 종로구·양천구·강남구·송파구 4개 지역에서만 자율방범활동 조례를 제정·시행하고 있는데 반해, 도쿄의 경우에는 23개의 구(區) 전역에서 생활안전과 관련된 방범활동조례가 제정·시행 중에 있다.⁵⁾

3) 도쿄도 23구(區) 생활안전조례의 공통 내용

(1) 안전·안심 마을 만들기에 관한 협의회 구성

안전·안심 마을 만들기 협의회에 참여하는 구성원들은 상당히 다양하게 이루어져 있다. 지역사회 내에 거주하는 사람이면 누구든지 특별한 결격사유나 중대한 하자가 없으면 생활안전추진협의회와 같은 단체에 참가하여 범죄예방 및 방범활동을 할 수가 있다. 협의회 구성원들은 지역사회 내에서 자율방범활동과 관련된 기본적인 사항에 대해 토론하고 대책에 대해 논의한다.

협의회 참가단체는 일반적으로 지역방범협회, 교사·학부모 협회(PTA: Parent Teacher Association), 경찰서, 소방서, 지방자치단체, 협회 공모위원 등 다양하게 구성되어 있다. 또한 생활안전추진협의회는 지역사회의 각종 범죄예방 관계기관과 공동으로 연간 6회~10회 정도의 방범활동 협의회를 실시하고 보고서를 작성하는 등의 적극적인 활동을 하고 있다.

(2) 방범자원봉사활동 지원

생활안전조례는 방범자원봉사자들에 대한 리더양성 강좌를 실시하고, 시민과 협동하는 경비사업자들을 대상으로 협동순찰 참가자, 경비활동 주의사항, 방범활동내

4) 서울 종로구·양천구·강남구·송파구, 경기 의정부시·동두천시·안산시·의왕시·양주시, 대전 서구·대덕구, 울산 중구·남구·북구, 강원 원주시·강릉시·동해시·속초시·삼척시·영월군·화천군, 충북 청주시·충주시·제천시·청원군·음성군, 충남 서산시·논산시·계룡시·홍성군, 전북 전주시·익산시·정읍시·완주군·무주군, 전남 광양시·신안군, 경북 문경시·영양군·고령군, 경남 통영시·거제시·의령군 등 43개 지방자치단체에서 제정·시행 중에 있다(안전행정부 자치법규시스템, www.elis.go.kr, 2013. 04. 10. 검색).

5) 도쿄 내 23개 구(區) 즉, 千代田区, 中央区, 港区, 新宿区, 文京区, 台東区, 墨田区, 江東区, 品川区, 目黒区, 大田区, 世田谷区, 渋谷区, 中野区, 杉並区, 豊島区, 北区, 荒川区, 板橋区, 練馬区, 足立区, 葛飾区, 江戸川区 등에서 생활안전과 관련하여 자율방범활동을 위한 조례를 제정·시행하고 있다(도쿄도 청소년·치안대책본부 자료, www.bouhan.metro.tokyo.jp, 2013. 04. 05. 검색).

용과 관련해서 30회 정도(1회 약 1시간) 경찰관서에서 교육을 받게 한다. 아울러 구시정촌민을 위한 방법홍보 책자를 발행하고 방법자원봉사활동을 위한 기본적인 장비에 해당하는 완장, 모자, 경비 베스트 리드 표지, 솔더백, 방법 스티커, 방법 자켓, 조도계 손전등, 방법 부저, T셔츠, 방한복, 보호의, 점퍼, 유도 깃발, 트랜지스터 메가폰, 트랜시버 사인 라이트 등을 무상으로 대여해 주기도 한다. 방법활동비와 관련해서는 지방자치단체의 재정 상황에 따라 상이하게 지급이 되며, 방법자원봉사자들은 시민재해 보상보험에 일제히 가입하여 혜택을 볼 수가 있다. 그리고 방법자원봉사활동 주민의 관할 경찰서가 중심이 되어 지역안전 정보제공, 방법강습, 방법훈련 실시, 합동순찰 실시 등을 통해 방법순찰의 전략적인 노하우를 지원하기도 한다(警察廳, 2011).

(3) 지역사회 주민들의 청색회전등 방법순찰차량 운행

일본에서는 경찰과 같은 국가기관이 아닌 방법단체와 관련된 개인들이 자율방법순찰활동을 할 수가 있으며, 이들은 방법순찰활동을 실시할 수 있는 자격을 사전에 취득하여 청색 회전표시등을 장착한 방법순찰차량을 운행할 수가 있다.

2004년 12월부터 파란색 회전표시등을 장착한 자동차의 독자적인 방법순찰활동을 유지할 수 있다는 취지의 증명서를 교부 받은 방법자원봉사활동 단체와 행정기관에 대해서는 방법순찰에 사용되는 자동차에 파란색 회전표시등을 장착하는 것이 인정되었다. 일반적으로 자동차에 회전표시등을 장착하는 것은 법률로 금지되고 있지만, 일정한 요건 하에 경찰에서 자주적으로 방법순찰을 적정하게 할 수 있다는 증명을 받은 단체는 자동차에 청색회전등을 장착하고 방법순찰활동을 할 수 있는 차량으로 인정을 받게 된다(警察廳, 2011).

도쿄도의 경우 청색 회전표시등 방법순찰차량으로 인정받고 활동을 하기 위해서는 첫째, 특정 조건을 충족하는 단체이어야 한다. 이러한 단체로는 ① 도쿄도(東京都), ② 구시정촌(区市町村), ③ 도쿄 도지사, 경시총감 또는 경찰서장 또는 구시정촌장(区市町村長)으로부터 방법 활동의 위촉을 받은 단체, ④ 도도부현 지사 등에게 위촉을 받은 자로 구성된 단체, ⑤ 지역안전활동을 목적으로 설립된 「민법」 제34조의 법인, ⑥ 「지역안전활동을 목적으로 설립된 특정 비영리활동 촉진법」 제10조 제1항의 법인, ⑦ 「지방자치법」 제260조의2 제1항의 구시정촌 장의 승인을 받은 단체, ⑧ 위와 같은 단체 등으로부터 방법활동의 위탁을 받은 자이어야 한다. 둘째, 위촉을 받기 위한 경찰서 상담을 받아야 한다. 청색 회전표시등 방법순찰차량 위촉을 받기

위해서는 활동지역을 관할하는 경찰서 생활안전과에서 지속적인 순찰활동, 순찰실시에 대한 연락, 긴급상황 발생 시 대응요령 등의 상담을 받아야 한다. 셋째, 신청에 필요한 서류에는 인증신청서, 활동단체의 개요, 자동차의 독자적 방법순찰 개요, 서약서, 자동차검사증 사본, 청색 회전표시등 설치위치 등의 자료를 경찰서 생활안전과에 제출해야만 한다. 넷째, 필요 장비에는 청색 회전표시등 1개(자동차 지붕에 장착), 방법순찰 활동 중인 것을 표시하기 위한 차량 부착용 플레이트 두 가지를 준비해야 하며, 이러한 장비들은 구시정촌(区市町村) 등에서 보조를 받을 수 있는 경우가 있으므로 사전에 상담을 해야 한다. 다섯째, 인증서, 표장, 순찰 실시자증을 교부받아야 한다(東京都・警視庁, 2008).

(4) 어린이의 안전 확보를 위한 경찰협력

생활안전조례에는 특히 어린이의 안전·안심에 대한 큰 관심을 가지고, 도쿄도 지역 전체에서 아이들을 지키는 노력을 수행하고 있다. 정부와 경찰, 지방자치단체에서는 방법노력을 중점적으로 하고 있으며, 지역사회의 방법순찰, 어린이 보호활동, 지역안전지도 만들기 등의 활동도 활발하게 진행되어 오고 있다(安全・安心まちづくり検討委員会, 2008: 1-2).

아동 및 보호자에 대한 계몽의 노력, 어린이 안전 자원봉사자 모집 및 등록, 메일 등에 의한 정보발신, 어린이 110번의 집, 방법교실을 실시하고 있다(警察廳, 2011).

아동을 위한 경찰에서의 구체적인 대책을 살펴보면, 첫째, 학교주변 통학로 등에서 안전대책을 실시하고 있다. 경찰은 아이가 피해자가 되는 사건을 미연에 방지하고, 아이가 안심하고 등·하교할 수 있도록 통학로나 통학시간에 중점을 둔 경찰의 순찰을 강화한다. 경찰관을 정년퇴임하였을 때에도 학교 서포터로 위촉하여 학교에 파견하는 등 학교와 연계하여 학교와 통학로에서 학생의 안전 확보 등을 추진하고 있다. 둘째, 피해예방 교육을 추진하고 있다. 경찰은 초등학교 등에서 학년과 이해도에 따라 그림 연극, 연극이나 역할극 방식 등으로 아이가 참여하고 체험할 수 있는 방법교실을 학교 및 교육위원회와 연계하여 개최하고 있으며, 교직원에게 하는 교육 내용은 수상한 사람이 학교에 침입했을 때 대응하는 요령지도 등을 실시하고 있다. 셋째, 정보발신 활동추진이다. 아이가 피해를 당한 사안 등의 발생 정보를 신속하게 아동이나 보호자에게 제공될 수 있도록 경찰서와 초등학교 간의 정보공유체제를 정비함과 동시에 도도부현 경찰 웹사이트 등을 통해 정보발신을 하는 등 적극적인 정

보제공을 실시하고 있다. 넷째, 봉사활동에 대한 지원이다. 경찰은 어린이 110번의 집으로 위험한 아이를 임시 보호하고 경찰에 신고하는 자원봉사자에게 스티커와 대응 매뉴얼 등을 배포하는 지원을 하고 있다. 또한 방법자원 봉사단체와 합동순찰을 실시하는 자체방법활동을 적극적으로 지원하고 있다.

Ⅲ. 민경협력치안활동 현황

1. 지역사회의 자원봉사단체

1) 방법자원봉사단체

안전하고 안심할 수 있는 마을 만들기의 실현을 위해서는 국민의 방법의식을 높이고 자발적인 방법활동을 추진하는 것이 중요하다. 2010년 말 기준 경찰청에서 파악하고 있는 방법자원봉사단체는 전국에 45,672개가 활동하고 있고, 방법자원봉사단체 구성원 수는 약 271만 명에 이른다. 방법자원봉사단체는 2006년 이후 매년 지속적으로 증가하고 있으며, 구성원들 대부분은 지역사회 내의 반사회 및 자치회 등의 주민에 의한 단체와 어린이 보호단체에 소속해서 활동하고 있다. 경찰은 방법자원봉사단체에 필요한 물품 대여 또는 범죄정보제공 등의 적극적인 지원하고 있다. 또한 경찰청 웹사이트에 자주방법자원봉사활동 지원 사이트를 개설하여 방법자원봉사단체 간 네트워크 구축을 추진하고 있다(警察廳, 2012).

또한 경찰은 지역주민들이 친근하게 느끼는 범죄발생을 억제하고 범죄피해를 당하지 않는 안전하고 안심할 수 있는 마을 만들기를 추진하기 위해 지역주민들과 경찰이 보유하고 있는 범죄발생정보와 방법정보 등을 다양한 수단·매체를 사용하여 제공하고 있다. 또한 범죄발생정보 및 방법정보를 시의적절하게 제공함으로써 자체적으로 방법활동의 촉진에 노력하고 있다.

2) 유흥가와 변화가 지역 재생을 위한 대책

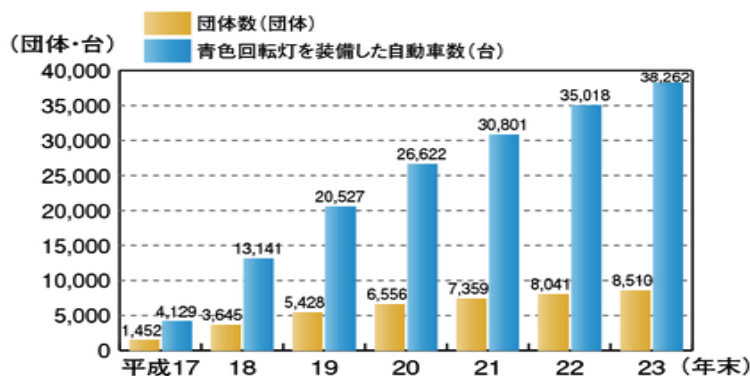
안전·안심 마을 만들기 전국계획 및 도시재생 프로젝트에 해당하는 방법대책 등 도시개발 연계·협동에 의한 도시 재구축을 근거로 경찰은 전국 각지에서 변화가와 유흥가를 새롭게 탄생시키고자 하는 노력을 기울였다. 이러한 지역을 건강하고 매력

넘치는 곳으로 재생하는 것을 목표로 불법 유흥업소와 사람 등에 대한 단속으로 시작하여 폭력범죄조직에 대한 불법적인 비용 강제징수 등의 자금획득 활동에 대해 각종 법령과 단속을 강화하고 있다. 또한 입국관리국, 소방 등 관련 행정기관과 연계하여 합동 단속과 출입 조사를 실시하고, 방법자원봉사단체와 상점가 진흥조합 등과 연계한 도시환경정화, 폭력단 배제활동 등의 노력을 추진하고 있다. 그리고 교통질서를 회복하고 향상시키기 위해 도로관리자 등과 연계하여 교통시설물 설치 등 도로 협소화를 추진함과 동시에 악의적인 위험 야기와 불법주차 해당 차량에 대해서는 집중적인 단속을 하고 있다.

또한, 유흥가와 변화가의 도시재생을 위한 노력과 함께 안전한 마을 만들기에 관한 협의회 등에서도 역시 경찰에 필요한 범죄관련 정보를 제공하고, 건강하고 매력적인 변화가와 활락가의 재생을 위한 시책이 실현될 수 있도록 적극적으로 그 역할을 다하고 있다.

3) 청색회전등 방법순찰 차량

지방자치단체의 청색방법 순찰차량 운행은 안전·안심한 마을 만들기를 위해 시민과 협동해서 지역사회를 순찰하는 시스템이다. 방법순찰활동은 자동차에 청색 회전표시등을 장착할 수가 있으며, 2011년 말 기준 전국에서 8,510개의 단체와 38,262개의 청색회전등이 장착된 방법순찰차량이 활동하고 있다(<그림 1> 참조).



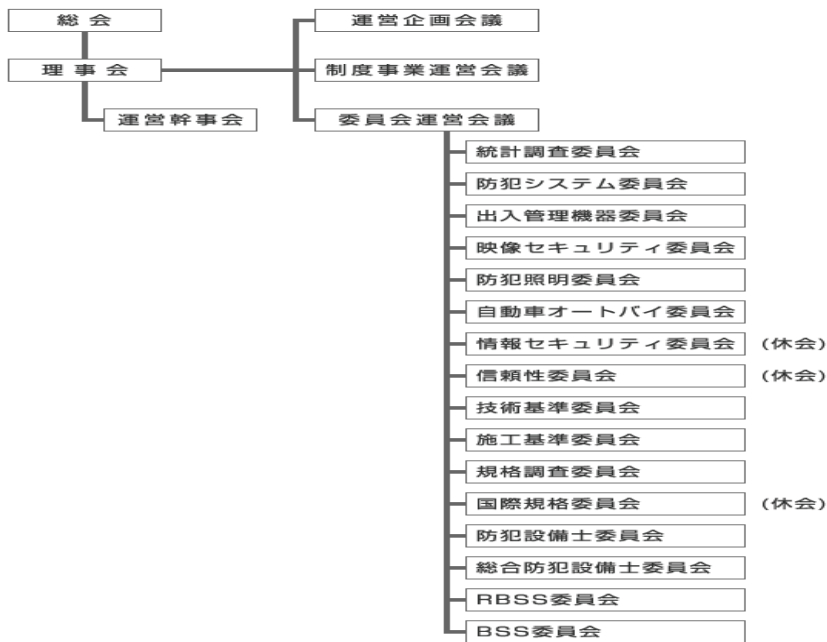
자료: 警察廳, 「警察白書」, 2012년.

〈그림 1〉 청색회전등 차량 장비 운용현황

시민들도 지방자치단체와 협동해서 순찰활동을 실시하고 있으며, 주로 통학로, 공원 등을 중심으로 시내 전역을 순찰하고, 각종 사업자 및 단체와 경비에 관한 협정을 체결하기도 한다.

4) 방법설비사의 지역활동

경찰은 더 좋은 방법시설이 공급되도록 최신 범죄정세와 수법의 분석결과 등을 사업자에게 제공하는 등 방법설비의 개발을 지원하고 있다. 또한 방법설비협회가 인정하는 방법설비사들은 방법설비의 설계, 시공, 유지 관리에 관한 지식과 기능을 갖춘 전문가로서 활약하고 있다.⁶⁾ 경찰은 방법설비협회에 대하여 도도부현마다 방법설비전문가 등의 지역 활동거점을 설립하도록 하고 있다.



자료: 공익사단법인 일본방법설비협회(www.ssaj.or.jp, 2013. 04. 20. 검색)

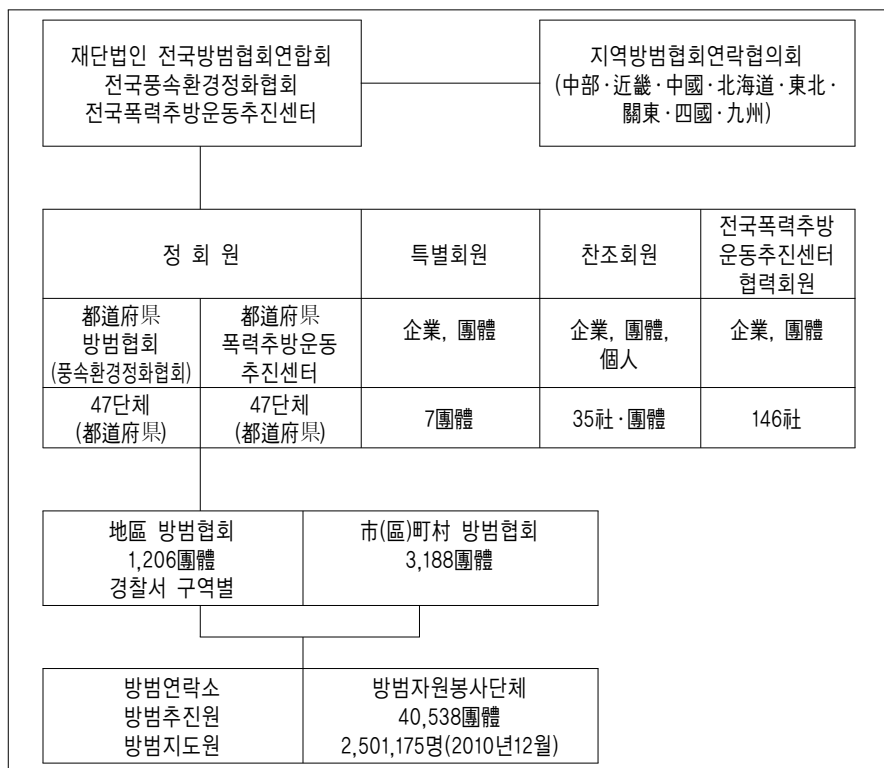
〈그림 2〉 방법설비협회 위원회 조직도

6) 2012년 4월 기준 일본 전역에서 활동하는 방법설비사는 약 22,511명, 종합방법설비사는 322명에 이른다(공익사단법인 일본방법설비협회, www.ssaj.or.jp, 2013. 04. 20. 검색).

2. 전국방법협회연합회

1) 연합회 소개

전국방법협회연합회는 안전하고 밝고 살기 좋은 사회의 실현을 목표로 활동을 하고 있는 공익재단법인이다. 1962년 3월 설립 당시에는 임의적인 단체로 시작하여 그 이듬해인 1963년 5월에 재단법인으로 인정되었고, 2012년 1월 4일 공익재단법인으로 전환되었다. 전국방법협회연합회는 도쿄를 비롯하여 홋카이도에서 오키나와까지 전국 47개의 도도부현 방법협회와 폭력추방운동추진센터로 구성되어 있다. 각 도도부현의 방법협회를 구성하는 조직은 경찰서 구역별로 약 1,206개 단체의 지구방법협회, 3,188개 단체의 시정촌 방법협회가 전국적으로 조직되어 있다.



자료: 일본 전국방법협회연합회(www.bohan.or.jp, 2013. 04. 20. 검색)

〈그림 3〉 전국방법협회연합회 조직도

또한, 각종 직장방법단체 등이 활동하고 있으며 방법사상 지식의 보급, 각성제 등 약물남용방지, 풍속환경 정화, 폭력단 배제 등의 활동을 하고 있다. 일본의 경우 방법 자원봉사단체는 2010년 12월 기준 전국 40,538개 단체와 2,501,175명에 해당하는 사람들이 종사하고 있다. 아울러 기업과 단체에서도 다양한 형태로 특별⁷⁾ 및 찬조회원⁸⁾으로 활동하고 있다(<그림 3> 참조).

2) 범죄예방을 고려한 환경설계

경찰청에서는 범죄예방을 고려하여 환경설계를 통한 안전·안심 마을 만들기를 추진하기 위해 주택 방법성능의 향상과 방법을 고려한 공공시설 등의 정비에 관한 안전기준을 개발하고 보급하는데 노력하고 있다. 공동주택과 주차방법 성능인증·등록 제도를 통하여 경찰은 관련 단체와 협력하여 보안을 고려한 구조와 설비를 가지는 주차장 방법 우량 아파트, 보안 모델 주차장으로 등록 또는 인증하는 제도의 보급을 도모하고 있으며, 2011년 3월 기준 방법 우량 아파트 제도는 21개 도도부현, 보안 모델 주차제도는 10개 도부현에서 정비되어 있다.

또한, 가두(街頭)범죄 방법카메라는 범죄의 피해를 미연에 방지하고 범죄발생 시 적절한 대응에 매우 효과적이다. 2011년 1월 도쿄에서 발생한 살인사건에서도 가두 방법카메라의 영상이 용의자 검거에 결정적인 도움을 주는 역할을 했다. 그러므로 경찰에서도 가두 방법카메라의 설치를 확충하고 민간사업자 등에 의한 설치를 촉진하고 있다. 경찰에서 설치한 가두 방법카메라는 2011년 3월 기준 12개 도부현에서 540대를 설치·운영 중에 있다.

7) 日本 全國防犯協會聯合會 特別會員: 財団法人日本防災通信協會, 一般財団法人保安通信協會, 社団法人全國警備業協會, 公益社団法人日本防犯設備協會, 全國乗用自動車防犯協力団体連合會, 全國質屋防犯協力會連合會, 一般社団法人全國二輪車安全普及協會, 7團體.

8) 日本 全國防犯協會聯合會 贊助會員: 三菱地所株式會社, 香取宝飾店, 綜合警備保障株式會社, セントラル警備保障株式會社, 花王株式會社, 日月警備保障株式會社, 日本遊技機工業組合, 日本電動式遊技機工業協同組合, 日本通運株式會社, セコム株式會社, 財団法人社会安全研究財団, 全日本遊技事業防犯協力會連合會, 株式會社たいよう共済, 株式會社紀尾井共済, 株式會社日本ロックサービス, サンエス技研株式會社, 美和ロック株式會社, 株式會社ナムコ, 株式會社全日警, 東京法令出版株式會社, 社団法人全日本アミューズメント施設營業者協會連合會, 全國美術商連合會, 株式會社セガ, 株式會社日立ビルシステム, 株式會社東横イン, セキュリオン・24株式會社, 日本ロックセキュリティ協同組合, 日本ロック工業會, アイホン株式會社, 機能ガラス普及推進協議會, 株式會社ユーシン・ショウワ, 全國読売防犯協力會, 株式會社青山古美術店, 株式會社スリーライク, アサヒカルピスビバレッジ株式會社, 35社・團體.

3. 전국경비업협회

일본 경찰의 최고 의결기구인 국가공안위원회에서는 민간경비에 대한 주요 정책적인 문제를 다루고 있다. 일본도 우리나라와 유사하게 경찰관의 증원이 억제되고 있어 한정된 경찰력으로 치안을 확보하기 위하여 민간에 위탁할 수 있는 것은 민간에서 담당하는 것으로 민간에 의한 자주방범활동을 활성화시키고 있다. 현재 일본의 민간경비산업은 지역단위 및 직장단위의 안전 확보에 큰 역할을 하기에 이르렀다(이상업, 2004: 54). 또한 최근의 치안정세 심화 속에서 민간경비업은 국민의 자주방범활동을 보완하거나 대체하는 서비스로 자리매김 되어 있고, 사회생활의 안전산업으로 정착되어 있는 것이 수많은 자료로 나타나 있다.

1) 전국경비업협회 개요

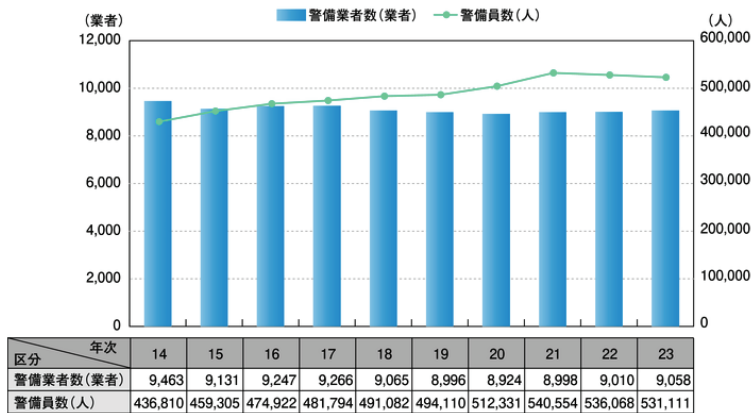
일본 전국의 경비업 현황은 2011년 기준으로 경비업체 9,058개사, 경비원 531,111명을 보유한 상당히 큰 산업에 해당된다(<그림 4> 참조). 하지만 민간경비가 시작된 초창기에 일본에서는 물과 안전은 공짜라는 의식이 뿌리 깊게 박혀 있어서 경비업에 대한 관심은 현재만큼 높지 않았다. 경비업의 존재를 인식하게 된 계기는 도쿄 올림픽(1964년) 선수촌 경비이며, 이후 고도의 경제성장기와 기업의 합리화와 고용확대를 배경으로 급속히 발전하여 오늘에 이르고 있다. 최근에는 일반가정에 홈 보안 보급, 편의점 ATM 도입에 의한 현금운반업무 및 대형 이벤트의 혼잡경비의 수요 증대 등 경비업은 생활의 안전을 지키는 생활안전산업으로 정착되어 있다. 또한, 테러정세의 긴박화 등 국제적인 요청으로 공항이나 원자력 발전소와 같은 중요시설의 경비에는 전문적인 지식과 능력을 가진 경비원이 요구되고 있어 경비업무는 질적으로도 고도화되고 있다.

또한, 경비업은 공공업무의 확장과 이에 충실하여 사회의 안전·안심에 공헌하고 있다. 예를 들어, 각 지방자치단체가 추진하는 안전·안심 마을 만들기 운동의 일부분을 담당지역 안전순찰과 안전한 학교를 위한 학교경비 등으로 지역주민들의 불안감 해소에 큰 역할을 하고 있다. 아울러 감옥 관리업무수탁, 테러대책의 일환인 해상인명안전협약(SOLAS: International Convention for the Safety of Life At Sea, 海上人名安全協約)⁹⁾에 따른 항만경비 실시 등 경비업무의 공적 영역은 점점 확대되고 있

9) 국제해사기구(IMO)가 해상에서의 인명 안전을 증진할 목적으로 국제적 통일원칙과 규칙을 정함으로

다. 아울러 지방자치단체 및 경찰과 지방경비업협회는 긴급지원협정(緊急支援協定)을 체결하여 대규모 재해 발생 시 긴급수송로 확보 및 방범순찰 등을 적절하게 실시하기 위해 합동방재훈련에 참가하고 경비능력 향상에 노력하고 있다.

향후 위험한 사회로의 진전과 치안정세 악화에 따라 경비업에 대한 사회의 기대는 점점 높아져 가고 안전한 미래사회를 위해 경비업의 역할은 한없이 중요해질 수밖에 없다.



자료: 警察廳, 「警察白書」, 2012년.

〈그림 4〉 경비업자 및 경비원수 변화 추이(2002년-2011년)

2) 경비업체 인증제도

경비업은 경비업무 요구사항을 충족하여 도도부현 공안위원회의 인정을 받은 업체가 영업을 하게 된다. 경비업무 운영을 위한 요구사항을 살펴보면, 첫째, 경비업무 수행을 위한 일정한 요건을 충족하고 정기적으로 교육을 받은 경비원이 경비업무를 수행해야 한다. 둘째, 경비업체 및 경비원은 경비업무를 수행하기 전에 다른 사람의 권리와 자유를 침해하거나 개인 및 단체의 정당한 활동에 간섭할 수가 없다. 셋째, 경비원이 휴대할 수 있는 호신 도구에는 경계 막대기, 경계 모양, 비금속 방지 칼날, 방탄조끼, 헬멧, 복장 등이 있고 이러한 장비들은 도도부현 공안위원회에 신고하게

써 선박의 구조, 설비, 운항에 관한 최저기준을 정한 협정이다. 이 협정은 선박의 안전 확보를 위하여 1974년 11월 1일에 채택되었으며, 1980년 5월 25일에 발효시킨 협정이다.

되어 있다. 넷째, 경비업무 중에서도 전문지식과 능력이 요구되고 사고가 발생한 경우 불특정 또는 다수의 사람의 생명, 신체 또는 재산에 위험을 초래할 특정 유형의 경비업무는 국가공안위원회규칙으로 정하는 일정한 기준에 따라 검정 합격증명서를 교부받은 경비원이 배치되어야 한다. 다섯째, 경비업자는 경비업무를 수행하는 계약을 체결하는 경우 사전에 그 계약의 개요를 기재한 서면계약서를 먼저 교부하고 설명하는 것 이외에 계약체결 후 지체 없이 계약내용을 게시해야만 한다. 마지막으로 경비업체와 경비업무 관계기관은 적절하고 효과적인 경비업무를 수행하는데 필요한 지식과 능력을 향상시킬 수 있도록 언제든지 경비원 교육을 실시해야 한다.

3) 경비업무 종류

일본의 민간경비회사에서 수행할 수 있는 업무는 상당히 전문적이고 그 종류도 다양하다.¹⁰⁾

경비업무의 종류 중에서 1호 업무는 시설경비이다. 사무소, 주택, 여행장, 주차장, 유원지 등의 시설경비, 도난 등 사고발생 시 경계 및 방지업무, 출입 관리, 경비, 감시 등의 업무를 통해 이상 유무 확인, 수상한 사람이나 수상한 물건 발견, 경찰기관에 연락, 초기 진화 등을 실시한다. 최근 테러의 위협이 높아지고 있는 공항 시설, 항만 시설, 원자력 시설 등의 이른바 중요시설의 경비와 아이의 안전을 확보하기 위해 학교경비 등 시설경비 대상시설은 다양하게 나타나며, 시설경비는 경비업무 내용에 따라서 다음과 같다. 첫째, 시설경비업무이다. 빌딩, 공장 등에서 시설경비원이 상주하여 출입관리 업무 및 순회 업무를 수행하며, 경비대상 시설에 각종 센서를 설치하고, 침입자나 화재 등의 이상을 감시하는 이른바 로컬 시스템도 시설경비업무 중의 하나이다. 둘째, 순찰업무이다. 경비원은 빌딩이나 건물 시설에 상주하지 않고 여러 경비업무 대상시설을 차량 등으로 탐색한다. 셋째, 보안경비업무이다. 백화점, 슈퍼마켓 등 대규모 점포의 매장을 경비원이 순찰하고 도둑 등의 점내 범죄를 경계하고 방지한다. 넷째, 공항 보안경비업무이다. 공항 내에서의 범죄를 방지하기 위해 각종 장비를 활용하여 승객과 수하물, 소지품을 검사한다. 다섯째, 기계경비업무이다. 빌딩, 공장 등에 각종 센서를 설치하고, 경비업무 대상시설에서는 침입자나 화재 등의 상황을 파악하는 센서를 모니터링하고, 각 기지국마다 설치된 센서가 이상을 감지하

10) 일본 전국경비업협회(www.ajssa.or.jp, 2013. 04. 05. 검색).

는 경우 경비원이 현장에 도착할 수가 있다.

2호 업무는 혼잡경비에 해당한다. 도로공사현장, 주차장 등에서 교통체증과 사고 발생을 미연에 방지하기 위해 경비원이 차량이나 보행자를 유도하는 경비업무를 의미한다. 교통유도경비업무는 일본에서 활성화된 특유의 업무이다.¹¹⁾ 또한 제례행사나 이벤트 등의 장소에서 불특정 다수의 사람이 참가하는 경우 군중심리가 작동하여 예기치 못한 사고가 발생할 수 있다. 군중의 안전을 지키기 위해 여러 경비원이 경비 부대를 편성하여 혼잡한 도로를 정리하여 유도한다.

3호 업무는 운반경비이다. 첫째, 현금, 어음·수표, 유가증권, 귀금속 등의 운반경비업무 외에 최근에는 사용자 점포에 설치된 입금기를 이용한 판매 대금 회수 업무의 수요가 증가하고 있다. 또한 ATM에 현금 카세트 장전, 회수뿐만 아니라 기계경비업무와 연동하여 ATM 관리업무를 종합적으로 실시하는 등 취급 업무는 해마다 확대하고 있다. 둘째, 핵연료 물질 등의 위험물 운반경비업무이다. 핵연료주기를 배포하는 원자력 발전소 등 각 원자력 관련시설 간의 운반경비업무이다. 최근 국제테러의 위협으로부터 핵연료 물질 등의 위험물 운반시의 안전 확보 대책이 강하게 요구되고 있다.

4호 업무는 신변경비(경호)이다. 신체의 위해 발생 기타 경계방지 업무, 치안정세 악화와 안전에 대한 사회의 기운이 높아짐에 따라 신변경비 요구, 정·재계 인사, 연예인, 운동선수, 일반시민, 어린이에 이르기까지 광범위하게 활동하고 있다. 최근에는 GPS를 이용한 위치정보서비스와 일반여성이나 아이와 같은 범죄 취약자를 대상으로 한 에스코트 서비스에 대한 수요가 높아지고 있다.

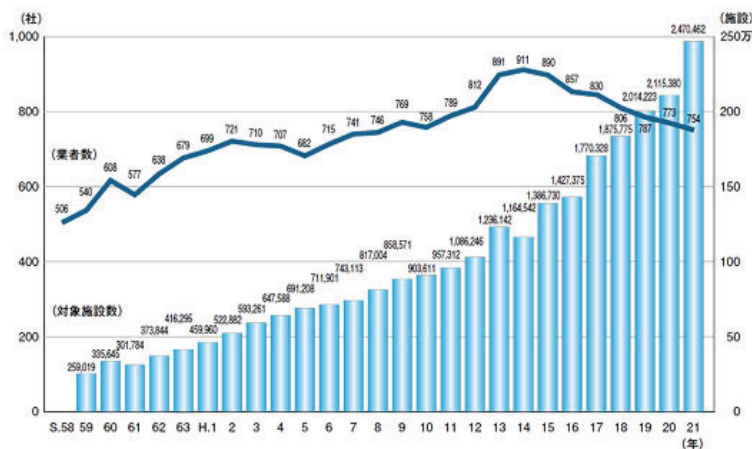
경찰에서는 이러한 경비업의 중대한 역할에 비추어 「경비업법」에 따라 경비업체에 대한 지도와 감독 등을 실시하여 경비업무의 적정성과 건전한 육성을 도모하고 있다. 고물상이나 전당포에서는 영업과 관련하여 고물, 질물 채집 등을 취급할 우려가 있기 때문에 고물과 전당포 영업법에서는 사업자에게 이러한 영업에 관한 업무에

11) 일본 경비업의 상당부분은 교통유도업무가 차지한다. 일본 전국경비업협회 등이 자신들의 강점인 교통유도를 통한 사회봉사가 많으며, 특히 지진이나 해일 등 자연재해가 많이 발생하는 환경적인 요인으로 재해 시의 경찰과 민간경비회사의 활동사례가 많이 나타났다. 재난·재해가 발생할 경우 경비업의 사회적 역할강화를 위한 시책이 검토되어, 일본 경찰청에서는 경비업계와의 재해 발생 시 상호연대를 위한 협정체결을 장려하는 등의 업무지시가 하달되었다. 재난·재해에 대비한 경찰과 민간경비의 상호연대를 위한 협정체결의 경찰청 가이드라인은 크게 재해 시 경비업과의 통보연락 시스템 구축, 경비업의 지역방재계획에의 참여 및 종합방재훈련에의 참가 촉진, 재해 시에 경비업과의 교통유도지원협정체결 등이 있다(이상업, 2004: 54-55).

대하여 필요한 규제 등을 결정하게 하고, 절도 기타 범죄의 방지를 도모하고 있다. 또한 경찰은 이 법률에 근거한 제품 언급(경찰본부장이 채집 등의 발견을 위해 필요하다고 인정한 때 고물상이나 골동품 시장에 주요피해 제품을 알리고 해당 여부 확인 및 신고 요구), 경찰본부장은 채집 등의 의심이 가는 고물과 관련하여 고물상에 대해서 보관명령 등을 통해 피해의 신속한 회복에 노력하고 있다.

4) 기계경비업자 수 및 대상 시설 수

기계경비업무는 경비대상시설에서 떨어진 장소에서 특정 장비를 사용하여 업무를 수행한다는 점에서 현장에서 인력에 의한 경비를 중심으로 하는 다른 경비업무와는 성격을 달리하고 있다. 그래서 기계경비업무를 담당하는 경비업체는 기지국마다 기계경비업무를 위한 관리자를 선임하고,¹²⁾ 주로 기지국의 각종 업무에 대해 일정 이상의 수준을 확보하여 양질의 경비서비스 제공과 경찰기관에 대한 오보 방지 등을 도모해야 한다.



〈그림 5〉 기계경비업자 수 및 대상 시설 수

12) 警備業法 第42条(機械警備業務管理者) 機械警備業者は、基地局ごとに、警備業務用機械装置の運用を監督し、警備員に対する指令業務を統制し、その他機械警備業務を管理する業務で内閣府令で定めるものを行う機械警備業務管理者を、次項の機械警備業務管理者資格者証の交付を受けている者のうちから、選任しなければならない。

기계경비업무 관리자 자격증은 도도부현 공안위원회가 실시하는 기계경비업무 관리자 강습을 수료한 후에 종합적으로 평가하여 합격자에게 교부된다.

2009년 기준 전국 754개의 기계경비회사가 영업을 하고, 기계경비대상 시설은 2,470,452개에 해당한다. 전반적으로 기계경비대상 시설 수는 매년 지속적으로 증가하는 경향이 나타나고 있음을 알 수가 있다. 또한 10여년 전에 비해 기계경비 대상 시설 수는 약 2배 가까이 증가하였지만, 반면에 기계경비업자 수는 지속적으로 감소하는 경향이 나타났다(<그림 5> 참조).

IV. 민경협력치안활동 시사점

1. 교통유도경비 등의 전문영역 확보

일본은 1972년 경비업법 제정 시 교통유도경비를 경비업무로 지정하였다. 교통유도경비업무의 실시 이후 교통사고 사망자가 줄어들었다. 물론 다양한 요인에 의해 복합적으로 작용하였지만, 교통유도경비원들의 역할이 상당한 부분을 차지하였다. 2009년 12월 기준 일본 경찰청 생활안전국에 등록된 경비업자 현황을 보면, 등록된 전체 경비업자 수 중에서 등록비율이 가장 높은 업무는 혼잡경비업무이고, 이 중에서도 교통유도경비 34.9%(5,675개), 혼잡경비업무 17.5%(2,854개)를 차지하고 있어 교통유도경비가 가장 높은 점유율을 차지하고 있는 것으로 나타났다(警察庁 生活安全局, 2010: 4).

우리나라의 경우 대도시에서의 출퇴근 시간 차량정체 현상은 상당히 심각하고, 이에 대응하기 위한 교통경찰인력도 턱없이 부족하여 경찰협력단체에서 지원을 해주기도 한다. 하지만 경찰협력단체 역시 비전문적인 봉사활동자들이고 법적인 책무도 없기 때문에 교통유도업무를 하는 데에는 상당한 문제점이 있다.

따라서 일본의 경우와 같이 전문적으로 훈련 받은 교통유도경비원들에 의해 혼잡한 도로에서의 상황을 즉각적으로 해결하고, 아울러 전문적인 경비산업으로 자리 잡아 활용되기를 기대한다.

2. 협력치안활동을 위한 법적 근거규정

일본의 민경협력치안활동을 위한 법적 근거규정은 1979년 「나가오카쿄시(長岡京市) 방범추진에 관한 조례」 제정을 시작으로 하여 약 30년 전부터 전국적으로 제정되기 시작하였다. 범죄에 대한 협력치안활동의 중요성이 계속해서 대두되고, 범정부적 차원에서 예방책을 위한 제도들이 나오는 등 협력치안활동을 위한 법적 근거규정에 해당하는 전국의 지방자치단체마다 제정된 생활안전조례가 대부분 규정되어 있다. 이 조례에서 협력치안활동을 위한 목적, 경찰의 지원, 자격, 활동요령 등 전반적인 방법자율 활동을 할 수가 있는 것이다.

우리나라의 경우에는 대표적인 협력치안활동에 해당하는 자율방범활동을 위한 근거 규정이 2007년부터 제정되기 시작하여 오늘날에는 전국 43개 지방자치단체에서 관련 조례가 제정되어 있다. 자율방범활동을 위한 근거 조례조항도 아직 미비한 영역이 많이 있고 사전적 예방과 사후적 신속처리를 위한 불합리한 규정들이 많이 있어 적극적이고 자율적인 자율방범활동 도모를 위한 조례의 제·개정이 필요하다.

3. 협력치안을 위한 다각적 공동접근

범죄예방을 위한 협력치안활동은 더 이상 특정 계층과 집단에만 해당하는 접근이 아니라 국민 모두가 치안이라는 공공재를 함께 창출해야만 하는 공공의 활동이다. 국민들이 요구하는 범죄에 대한 국가의 역할을 기대하는 수준은 상당하므로 범죄라는 사회적 문제와 고질적인 병폐라는 문제해결을 위해 모든 구성원들의 다각적인 공동접근이 반드시 이루어져야 할 것이다.

4. 침단범죄 발생에 대한 전문적 대처

일본의 민간경비 시장영역은 상당히 다양하고 전문적이다. 이에 걸맞게 시간이 흐를수록 지능화·침단화되어 가는 범죄양상에 국가기관은 물론이고 민간경비 영역에서도 적극적으로 대응할 수 있는 인력과 장비가 활용되고 있다. 물론 민간경비영역에서 이러한 인력과 장비는 모든 이에게 공평하게 무조건적으로 제공될 수는 없지만, 국가기관에서 할 수 없는 영역에서는 민간경비의 적극적인 역할로 인해 범죄를 사전적·사후적 대응에 다가갈 수는 있는 것이다.

V. 결 론

범죄를 사전에 예방하고 신속한 대응을 위해 시민과 경찰이 서로를 신뢰하지 못하는 상황에서는 절대로 진정한 파트너십이 형성될 수 없고 바람직한 협력치안이 절대로 이루어질 수 없다. 경찰과 지역사회 자율방범대원의 협력을 확대함에 있어서도 경찰과 파트너로 참여하는 대원들 사이에 최상의 믿음과 신뢰가 유지되게 하는 것이 무엇보다 중요하다(조병인·이윤, 2011: 396-397).

더구나 일본에서 민경협력치안활동은 단순히 범죄예방을 위한 경찰의 개입이 아닌, 오래 전부터 실시해온 범죄의 도시를 재생하기 위한 국가적인 프로젝트로부터 시작되었다. 지금까지 경찰뿐만 아니라 국토교통성, 총무성, 법무성, 문부과학성, 수상공안청 등 모든 정부부처가 범죄예방과 퇴치 그리고 안전하고 안심한 도시를 만들기 위해 적극적으로 힘을 모은 것이다. 이러한 노력에 걸맞게 범죄예방을 위한 민경협력치안활동은 오늘날 전 세계에서 가장 주목받는 시스템으로 자리 잡고 있는 것이다. 아울러 민경협력치안활동의 중요성이 대두됨에 따라 국가뿐만 아니라 민간영역에서 각종 범죄예방과 관련된 민간경비산업이 발전해 갈 수밖에 없는 것이다.

일본의 민경협력치안 시스템은 많은 것을 시사해 준다. 적어도 범죄예방과 신속한 대응을 위해서는 정부부처 간의 소극적인 태도보다는 적극적이고 다양한 방법으로 접근해서 해결한다는 점이다. 그리고 범죄와 관련된 심각한 사회문제에 대해서는 지역사회 내의 모든 구성원들이 다양한 각도에서 다양한 방법으로 공동의 책임을 지고 각자의 위치에서 최선의 노력으로 해결해 나가려는 무언의 합의가 있는 것이다.

참고문헌

1. 국내문헌

- 김명수 (2004), 협력치안 활성화 방안에 관한 연구: 인천지역을 중심으로, 박사학위논문, 명지대학교 대학원.
- 이상엽 (2004), 치안서비스의 협력적 공공생산에 관한 연구, 박사학위논문, 수원대학교 대학원.
- 조병인·이운 (2011), 우리나라 지역경찰의 치안활동 연구, 연구보고서 11-08, 한국형사정책연구원.

2. 국외문헌

- 경찰庁 生活安全局 (2010), 平成21年における警備業の概況
- 警察廳 (2011), 警察白書.
- 警察廳 (2012), 警察白書.
- 吉田高広他 (2003), 安全・安心なまちづくり: 地域の安全はその地域で守る, (要約)自治フォーラム 第527号.
- 東京都・警視庁 (2008), 始めよう青色防犯パトロール: 活動を始めるために.
- 東京都 安全・安心まちづくり有識者懇談会 (2003), 東京都安全・安心まちづくりについての報告書.
- 杉山芳朗 (1993), 警備業の展望と警察講座 日本の警察, 第四巻, 立花書房.
- 小林奉文 (2004), 地域社会の安全: 犯罪抑止対策の現状とその課題, レファレンス, 2004年2月号.
- 首相官邸 (2005), 安全・安心なまちづくり 全国展開プラン, 犯罪対策閣僚會議 2005年 6月.
- 安全・安心まちづくり検討委員会 (2008), 安心して暮らせるまちにするために: 地域防犯活動からはじめるまちづくり, 国土交通省 土地・水資源局 土地政策課.

3. 기 타

- 공익사단법인 일본방법설비협회(www.ssaj.or.jp).
- 도쿄도 청소년 치안대책본부(www.bouhan.metro.tokyo.jp).
- 도쿄 경시청(www.keishicho.metro.tokyo.jp).
- 일본 전국경비업협회(www.ajssa.or.jp).

일본 전국방법협회연합회(www.bohan.or.jp).

일본 경비업법(법률 제117호).

일본 경비업법시행령(정령 제308호).

일본 경비업법시행규칙(총리부령 제1호).

일본 전자정부(<http://law.e-gov.go.jp/cgi-bin/idxsearch.cgi>).

행정안전부 자치법규시스템(www.elis.go.kr).

【Abstract】

Review on the Cooperative Policing System in Japan

Kim, Gyoo-Sik
Choi, Eung-Ryul

In modern society, citizen's expectation about policing levels have been rising over time and it limited resources of the police to deal with the security services are insufficient. Until now, the state monopoly of the police activity was changing to subject of a variety in cooperation with public security system. The citizens considers community not the destination to police enforce the law but space for effective policing partners.

Japanese police focus on cooperation oriented policing to strengthen the police and local residents with crime prevention for a long time. Also, the community through a variety of problem-solving policing activities to identify problems such as anxiety and anguish of the people. The legal basis for cooperative policing activity is that Nagaoka city crime prevention regulation in 1979. In recent years, Tokyo local government legislated the safe town development regulations(東京都安全・安心まちづくり条例) and set up the hot-spot area to promote the safety of public facilities.

Cooperative policing not police intervention for crime prevention but national policy for the city reclamation in Japan. Police as well as the Ministry of Land and Transport, Ministry of Justice, Ministry of Education, Prime Minister and all government departments thread safe city, crime prevention, and has been working to make the safe city. Japan's cooperative policing is a system that receives the most attention and greater implications.

Key words : Crime Prevention, Cooperative Policing, Community Policing, Private Security, Public Safety Regulation