

경호공무원의 근무환경과 교육에 관한 연구

조성구* · 김동제** · 최종광*** · 박주현****

〈요 약〉

우리나라의 경호기관은 박정희정부의 출범과 함께 「대통령경호실법」이 제정되어 설치된 이래 지금은 대규모국제행사를 성공리에 치루는 전문경호기관으로 거듭나게 되었지만 동북아를 비롯한 북과의 계속된 대립으로 인해 국가적 경호 대상에 대한 위협은 줄어들지 않고 있다.

그런데 이러한 위협에 대한 대응책 마련을 위한 노력이 강조되고 있지만 국가 경호기관의 경호공무원의 근무환경과 이들에 대한 교육에 관한 연구가 수행되지 않아 이 연구를 시작하게 되었다.

이러한 목적을 달성하기 위하여 대통령경호실과 서울지방경찰청에 근무하고 있는 현장 종사자 45명을 대상으로 인터뷰를 수행하였고, 최근에 개발된 Nvivo 8 프로그램을 활용하여 분석한 결과 근무 환경의 개선은 조직문화 51(78.46%), 이미지 7(10.93%), 체력&정신 6(9.37%) 순으로 범주화되었고, 교육의 방향으로는 경찰경호교육기관 56(76.71%), 심리교육 12(16.43%), 이론교육 5(6.84%)순으로 범주화되었다.

연구결과를 종합하여 보면 우리 경호공무원들은 경호기관의 권위적인 조직문화로 소속 공무원들이 어려움을 겪고 있어 조직문화의 변화를 유도할 필요가 제기되었으며, 현재의 대통령경호실 뿐만 아니라 경찰조직내의 전문화된 경호교육기관의 마련이 필요한 것으로 나타났다.

주제어 : 경호, 경호공무원, 경호기관, 경호교육, 경호환경

* 경운대학교 경호학부 교수 (제1저자)
** 경운대학교 경호학부 교수 (교신저자)
*** 경운대학교 일반대학원 박사과정 (공동저자)
**** 대구과학대학교 경호무도과 교수 (공동저자)

목 차

- | |
|---|
| I. 서 론
II. 이론적 배경
III. 연구방법
IV. 논의 및 결과
VI. 제 언 |
|---|

I. 서 론

경호의 태동은 고대사회 사나운 짐승 또는 자연적 재해로부터 안전하게 살아가고자 하는 욕구에서 출발되었다고 볼 수 있으며, 인류가 점차 씨족·부족을 이룸에 따라 대표자에 대한 신변은 자연적 재해를 넘어 전쟁, 암살과 같은 인간에 의한 위협으로 확대되어 중요한 과제가 되었다(김동제·조성구, 2013: 11).

우리나라의 현대적 경호형태의 태동을 살펴보면 1948년 정부수립이후 대통령 경호 및 관저 그리고 중앙청 경비를 위하여 경무대에 경찰서를 설치한 것이 그 시초로 알려져 있다. 이후 3공화국(박정희정부)¹⁾의 출범과 함께 전담 경호기관으로 대통령 경호실이 설치되었으며, 지금의 우리 경호기관은 대통령경호실과 경찰로 이원화 되어 있다.

최근 아셈(ASEM), 에이펙(APEC), G20, 핵안보정상회의와 같은 대규모 국제행사에서 세계적 수준의 경호를 입증한 바 있고 박근혜정부의 출범과 함께 정부조직법 개편을 통해 대통령경호실의 수장을 차관급에서 장관급으로 높이고, 그 명칭 또한 본래의 대통령경호실로 격상하여 그 중요성을 강조하였다(김동제 외, 2012: 4). 이것은 우리나라의 눈부신 경제성장과 과학기술의 발달의 영향으로 볼 수 있으나 한편으

1) 1961년 5·16군사정변으로 1963년 10월 대통령선거와 11월 제6대 국회의원선거를 거쳐 12월 17일 박정희 대통령이 취임함으로써 출범한 우리나라의 3번째 공화헌정체제이다.

로는 아직까지 세계유일의 분단국으로 한반도의 오래된 안보상황과 맞물려 함께 성장하여 온 것이다.

그러나 최근 북한의 3대 세습과 장성택 부위원장의 실각 및 처형 사건으로 남북 긴장 관계가 지속되고 있다. 그런데 과거 국내의 요인 암살 및 납치 사례를 살펴보면 지금과 같은 혼란기에 빈번하게 발생한 것을 되짚어 볼 때 북한의 체제안정 과정에서 발생할 수 있는 동요를 우리 국가주요 인사에 대한 암살 및 납치로 돌리려는 시도가 있을 수 있다.

한편 최근 언론보도를 통해 대통령경호실 징계현황을 분석한 결과 이명박 정부 때인 지난 2012년 한해 2건이던 직원 징계건수가 박근혜 정부 들어 10월까지 11건으로 증가했다고 밝혔으며, 징계유형별로는 부적절한 사생활 2건, 총기관리 미흡 1건, 직원간 싸움 2건, 해외여행지 싸움 1건, 신원확인 보안사고 2건, 음주운전 등이었으며 징계양형도 견책, 감봉, 정직에서 해임, 파면에 이르기까지 다양하다고 하여 심각성을 더하고 있다(뉴시스, 2013.11.7).

또한 2009년 노무현 대통령 서거사건 이후 지금까지 집중되어왔던 외부적 위협뿐만 아니라 경호대상자 스스로에 의한 위협과 그에 따라 경호운용과 기법의 방향이 달라져야 한다는 주장이 커지고 있어 경호공무원들에 대한 교육에도 많은 변화가 예상된다.

이 연구는 현재 우리 경호기관의 근무환경과 교육에 대하여 실증연구를 통한 탐색을 시도 하였고, 이러한 연구 자료를 확보하기 위하여 경호기관 현장 종사자 45명을 대상으로 약 5개월간 심층면담(In-Depth Interview)을 수행하고, NVivo 8 프로그램을 통해 분석된 결과를 가지고 논의하였다.

II. 이론적 배경

1. 경호의 개념

경호의 개념은 형식적 의미에서 볼 때 「대통령 등의 경호에 관한 법률」 제2조에서 경호의 개념을 “경호대상자의 생명과 재산을 보호하기 위하여 신체에 가하여지는 위해를 방지하거나 제거하고, 특정 지역을 경계·순찰 및 방비하는 등의 모든 안전

활동”으로 정의하고 있으며, 일반적으로 경호대상자에게 가해지는 계획된 암살이나 공격을 사전에 인지하여 제거하고 갑작스런 위해의 기회를 최소화하는 행위의 제공이라고 할 수 있다.

한편 김동제·조성구(2012)의 연구에서 경호를 보안의 한 영역으로 범주화하고 경호학은 경호이론과 방어적 무도의 융합학문이라 주장 한 바도 있다.

2. 경호조직

우리나라에서는 경무대경찰서에서 국가정상의 경호를 전담하다가 3공화국 출범과 함께 「대통령경호실법」이 제정되어 현재까지 그 명맥을 유지하고 있으며, 현재 「대통령 등의 경호에 관한 법률」 제 16조에 근거하여 대통령경호실 안에 「대통령경호안전대책위원회」를 설치하여 경호유관과의 원활한 업무 협조를 도모하고 있다.²⁾

대통령경호안전대책위원회의 업무는 대통령 경호에 필요한 업무를 경호유관과 협의하고 첩보 및 정보의 교환 및 분석하며, 그 밖에 경호에 필요하다고 인정되는 업무를 수행한다. 또한 위원회의 구성 및 운영에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

한편 대통령경호실은 대통령 등에 대한 경호를 효율적으로 수행하기 위하여 경호의 조직, 직무범위를 「대통령 등의 경호에 관한 법률」 제 1조에서 규정하여 설치 운영하고 있다. 다음 <표 1>은 우리나라의 경호기관인 대통령경호실의 연역을 표로 정리한 것이다.

<표 1> 역대 정부의 대통령경호 연역

정권	내 용
제3공화국	「대통령경호실법」 제정 및 대통령경호실 창설 무장공비 청와대 습격 미수 사건
제4공화국	박정희 대통령 시해 미수 후 육영수여사 저격사건으로 대통령경호·경비안전대책위원회 설치
제5공화국	「대통령경호실법」 개정으로 대통령 당선자와 그 가족의 및 전직대통령과 그 가족을 경호대상으로 추가 미얀마 아웅산 묘소 폭파사건
제6공화국	전직대통령 경호임무수행

2) 위원회는 위원장과 부위원장 각 1명을 포함한 20명 이내의 위원으로 구성한다. 위원장은 실장이 되고, 부위원장은 차장이 되며, 위원은 대통령령으로 정하는 관계기관의 공무원이 된다.

정권	내 용
문민정부	전직대통령 경호임무 경찰청으로 이관
국민의 정부	「대통령경호실법」 2차 개정으로 경호공무원의 신분을 별정직에서 특정직으로 전환 남북정상회담 개최에 따른 평양방문 경호임무수행 제3차 아시아·유럽정상회의(ASEM) 서울 개최
참여정부	대통령 탄핵에 따른 대통령 권한대행(고건 국무총리) 경호 임무수행 제13차 아시아·태평양 경제협력체(APEC) 부산 개최 「대통령경호실법」 개정으로 경호구역 지정 및 경호안전활동 근거 신설
이명박정부	「정부조직법」 개편으로 대통령경호실을 대통령실 소속 경호처로 전환 「대통령경호실법」을 개정하여 「대통령 등의 경호에 관한 법률」로 변경 「대통령 등의 경호에 관한 법률」 개정으로 전직대통령(10년), 배우자(5년) 경호기간 연장 2차 핵안보정상회의의 서울 개최

출처 : 김동제·조성구, 2013: 155p.

한편 경찰의 경호조직은 갑호(현직대통령과 그 가족, 퇴임후 10년 이내 전직대통령과 그 가족, 대통령당선인)경호대상의 2선 경호의 책임과 을호(국회의장, 국무총리, 대법원장, 헌법재판소장, 대통령후보)경호대상 및 병호(경찰청장의 지정)경호대상의 1선 경호의 책임을 지고 있다.

경호담당부서로 경찰청 경비국 산하에 경호과에서는 경찰경호 조직을 지휘하고 경호유관기관과 업무를 협조를 전담하고 있으며, 서울지방경찰청 경비2과 소속 경호계에서 전직대통령(전두환, 노태우, 김영삼)경호대가 있다. 이외에 외빈 E·F급의 경호를 전담하는 외빈경호대가 있다.

한편 지방경찰청 단위에는 경비과 소속의 경호계 또는 경호반이 있어 경호계획을 수립하고, 관할 경찰서에 대한 경호지휘를 수행하고 있다. 다음 <표 2>는 경찰경호조직의 소속과 책임자의 계급을 표로 나타낸 것이며 보안상 자세한 정보는 공개하지 않기로 한다.

<표 2> 경찰경호조직

단위	서울지방경찰청								
	전직 대통령	국무 총리	국회 의장	신변 보호대	외빈 경호대	22경찰 경호대	101 경비단	201 경비단	경호 ○○대
인원	00	0	0	00	00	000	000	000	00
책임자 계급	경감	경감	경감	경감	경정	총경	총경	총경	3급

3. 경호환경

1980년대 이후 우리나라는 집단행위의 확산으로 범죄가 갈수록 조직화되어가는 추세이며 누구든 쉽게 불법무기를 구할 수 있는 환경에 처해 있으며 국제적으로 테러조직 또한 조직화됨에 따라 지속적인 문제를 발생시키고 있으나 우리 국민의 무사안일주의의 의식은 경호에 부정적인 인식을 가지고 있다. 또한 장기화된 경제성장 둔화로 경제적 압박에 의한 상대적 분노, 좌절감, 성취욕 상실 등의 잠재적 위해요소가 높아진 상태이며, 정신분열증(Schizophrenia), 편집증(Manic-Depressive Psychosis), 노인성 치매(Senile Dementia)와 같은 심리적 동기를 가진 위협이 점차 증가하고 있다. 이러한 위협은 내부의 강력한 욕구로 증오와 분노가 발생하여 자신을 실망시킨 대상을 향하여 공격을 실행하는 이상심리를 말하며 이러한 위협은 점차 증가될 것으로 예상된다(김동제·조성구, 2013: 15-16).

4. 선행연구의 정리

지금까지 국내에서 경호기관을 대상으로 하는 연구는 연구자의 신분적 제한 및 표본추출의 어려움 등으로 심도 있는 연구가 수행되지 못하였다. 그러나 최근 들어 이러한 연구가 소폭 증가하고 있으나 이 연구의 주제인 근무환경 및 교육에 관한 연구는 아직까지 수행된 바가 없었다. 지금까지 발표되었던 연구를 정리해보면 아래의 <표 3>과 같다.

<표 3> 선행연구 정리

범주	연구자	논점
경호법제	정원일 (2009)	대통령 경호와 관련된 경호관계법과 경호구역, 국가기관 등에 대한 협조요청, 사법경찰권, 경호장비, 무기의 휴대 및 사용에 관한 법률적 문헌을 연구
경호무도	함우영 (2009)	대통령 수행 경호공무원을 대상으로 경호무도에 대한 인식과 가치관에 대하여 확인적 연구를 수행
경호심리	김화수·강민완·조성구 (2012)	경호현장의 경호공무원들이 경호대상자의 심리상태를 인지 방법에 관하여 실증연구
	김화수·조성구·김동제 (2013)	노무현 전대통령 서거 사례를 근거로 심리학적 경호의 필요성을 주장

범주	연구자	논 점
경호기법	김희수·강민환·조성구 (2012)	경호공무원의 경호기법에 관한 인식조사 수행
	김희수·조성구·김동제 (2012)	경호기관 종사자들이 경호기법을 설정하는 과정에 대하여 살펴보고, 그 유형을 분석
	조성구·김희수·김동제 (2013)	경호대상자의 지시와 경호원의 판단이 대립되는 상황을 가정하여 경호원의 판단과 의견을 탐색
경호조직	조광래 (2012)	우리나라의 역대 경호실장에 대한 유형을 분석하여 전문성과 권력성에 대해 조사하고 이상적인 경호실장의 모형을 제시
	김동제·김희수·조성구 (2012)	경호기관에서 근무하는 공경호 종사자와의 실증연구를 통하여 그들간의 경호업무 능력의 차이를 살펴보고, 경호기관 종사자로서의 갖추어야할 중요요건에 대하여 조사
경호운용	조성구·최종광·김원수·김동제 (2013)	경호공무원의 어려움에 관하여 탐색적으로 살펴보고 대통령과 같은 국가정상의 경호가 적절히 수행되고 있는지를 파악

Ⅲ. 연구방법

1. 연구질문(Research Question)

이 연구에서는 질적 연구방법 중 하나인 심층면담기법을 통해 대통령경호실과 서울지방경찰청 경호현장 종사자의 근무환경과 교육의 방향에 대해 생각하는 바를 분석하려 시도하였고 이러한 연구목적에 따른 연구 질문은 다음과 같다.

- ① 현재 국내 경호기관 종사자의 근무환경은 어떠한가?
- ② 앞으로의 경호기관의 교육방향은 어떠한가?

2. 연구대상

이 연구는 경호공무원의 근무환경과 교육의 방향을 탐색적으로 살펴보는데 그 목적을 두고 현재 경호기관에서 근무하고 있는 현장종사자를 연구대상으로 하였고 다음 <표 4>는 조사대상자의 일반적 특성을 표로 정리한 것이다.

〈표 4〉 조사대상자의 일반적 특성

구분	대통령경호실		서울지방경찰청			
	A1	A2	B1	B2	B3	B4
참여자수 (N)	5	15	5	5	5	10
평균 연령	45	38	40	34	36	38
학력	학사 - 석사	고졸 - 석사	학사 - 학사	학사 - 석사	학사 - 학사	전대 - 학사
계급	7급-5급	순경-경위	경장-경정	경장-경감	경사-경위	순경-경감
평균 경력	15	6	6	6	6	6

이 연구에서 연구 참여자는 총 45명으로 각 부서에서 수행경호업무를 담당하고 있는 것을 기준으로 하여 선정하였고 이들은 모두 남자였다. 평균 연령은 약 38.5세 이었으며, 평균 근무경력은 8년 정도로 어느 정도 업무에 전문성을 가지고 있는 것으로 나타났다. 또 학력은 평균 학사 이상 이었고, 연구 참여자의 계급은 대통령경호실의 경우 7급-5급, 서울지방경찰청의 경우 순경-경정으로 나타났다. 또한 이 연구에서 대통령경호실과 서울지방경찰청의 세부적 부서명은 연구 참여자의 요청으로 밝히지 않기로 하였다.

3. 자료분석

최근 질적 연구방법으로 소프트웨어를 활용하는 연구방법이 늘어나고 있지만 우리나라의 경우 아직까지 이러한 연구법에 대한 소개가 충분히 이루어지지 않고 있다. 그러나 1990년대 이후 사회과학분야에서 소프트웨어를 사용한 질적 연구방법이 조금씩 사용되어져 왔다(Bryman & Burgess, 1994; Bull, 1992; Burroughs-Lange & Lange, 1993; Coffey & Atkinson, 1996; Coffey, Holbrook & Atkinson, 1996; Dey, 1993; Glesne & Peshkin, 1992; Hesse-Biber, 1995; Lee & Fielding, 1991; Mason, 1996; Miles & Huberman, 1994; Miles & Weitzman, 1996; Richards, 1994; Silverman, 1993; Wiley, Frank & Cook-Gumperz, 1996; 김영천·김진희, 2008: 2 재인용).

이 연구와 같이 질적 연구에서는 연구 설계방법에 대한 합의된 구조는 없다. 그

만큼 질적 연구는 일정한 형태가 없다는 것이다. 다만 연구자가 질적 연구 수행방법에 대한 감각을 갖게 될 것이라고 믿는다(조흥식 외, 2011: 67).

이 연구에서는 전통적인 질적 연구에서 벗어나 질적 자료를 소프트웨어를 활용하여 수량화하였고 지금까지 전 세계적으로 이러한 프로그램은 ATLAS. ti, Hyper Research, Maxqda, The Ethnograph, NUDIST, NVivo 등이 대표적인 것으로 알려져 있다. 그러나 이중 우리말이 지원되는 프로그램은 NUDIST(1981), NVivo(1995) 뿐이다. 이 연구에서는 최근까지 개량되고 있는 NVivo 8 프로그램을 활용하여 분석하였다.

이 소프트웨어는 자료유형(미디어 텍스트, 그림, 표), 검색 및 자동코딩(줄간 검색 및 텍스트 결과 노드화), 도식방법(문서, 노드, 속성지원), 양적자료 활용(단어, 줄, 노드, 수계산, SPSS 호환)등의 기능을 갖추고 있다(조성구·김동제, 2013: 74).

또한 자료의 접근성 향상, 소요되는 시간절약, 자료를 구조화하는 체계 제공 등을 통해 질적 분석을 좀 더 용이하게 할 수 있다는 장점이 있다.

4. 신뢰도 및 타당도

Ely(1991)는 질적연구에서 양적연구의 용어를 사용하는 것은 방어적인 조치일 뿐이며 질적연구에 어울리지 않는다고 주장하였고, Lincoln & Guba(1985)는 자연주의적 연구를 더욱 고수하기 위하여 다른 대안적 용어를 사용하였는데, 이들은 연구의 진실성(Trustworthiness)을 확보하기 위하여 내적 타당도(Internal-validity), 외적 타당도(External validity), 신뢰도(Reliability), 객관성(Objectivity)라는 용어를 대신하여 신빙성(Credibility), 확실성(Authenticity), 이전가능성(Transferability), 의존가능성(Dependability), 확증가능성(Confirmability)라는 용어의 사용을 주장하였다(조흥식 외, 2011: 281).

일반적으로 양적 연구에서의 타당성이란 수집된 자료가 연구자가 얻고자 했던 자료와 일치되는 수준을 의미하고, 신뢰성이란 동일한 조건에서 반복했을 때 동일한 결과를 얻는 것을 의미한다.

이 연구에서는 타당성 확보를 위하여 본 면담에 들어가기 전에 예비면담을 수행하였고, 예비면담을 통하여 만들어진 면담지침서를 확보하였다. 또한 신뢰성 확보하기 위하여 연구 설계과정에서 구성된 자문회의를 통하여 연구 참여대상을 선정부터 현장연구 그리고 연구 종료 후 연구 결과를 연구 참여자에게 확인시키는 과정을 거쳐 신뢰성을 확보하였다.

일반적으로 질적 연구의 면담기법 중 비구조화된 면담기법은 타당성 높은 반면 신뢰성이 낮고, 구조화된 면담기법은 타당성이 낮은 반면 신뢰성이 높다(김구, 2008: 392).

따라서 이 연구에서는 반구조화된 면담기법을 사용함으로써 비구조화된 면담기법과 구조화된 면담기법의 한계를 보완하였으며 NVivo 8 프로그램을 활용하여 자료 분석의 정교성, 자료의 통합성, 자료에 대한 통찰성, 감사가능성, 분석과정의 공유 등을 통해 연구의 타당성 신뢰성을 증가시키는 효과도 있다.

IV. 논의 및 결과

1. 경호공무원의 근무환경

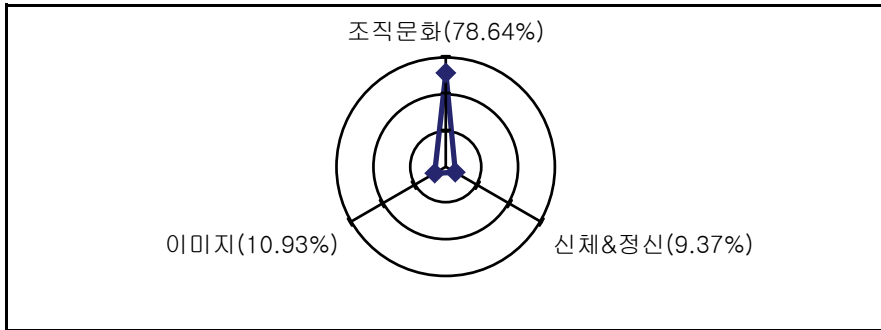
국내 경호공무원의 근무환경에 대한 탐색적 연구 과제를 수행하기 위하여 예비면담(Pilot Study)을 통해 확보된 면담지침서(Interview Guide)를 가지고 아래와 같이 현장연구를 수행하였다. 다음은 현장의 면담과정 일부를 전사(Transcription)한 것이다.

연구자 : 경호관께서 지금까지 근무하면서 느낀 것들에 대한 질문입니다.... 우리나라 경호기관의 근무환경은 어떻다고 생각하십니까?

연구자 : 그렇다면 경호관께서 생각하시는 개선방안은 무엇이라고 생각하십니까?

위와 같은 질문에 연구에 참여한 경호공무원은 경호조직의 근무환경으로 권위적인 조직문화를 탈피하여 유연한 분위기가 조성되는 것이 중요하다고 하였다. 이외에도 경호공무원의 이미지 변화의 필요성의 제기와 신체 및 정신자세 등이 있었다. 다음 <표 5>은 위의 면담에서 이루어진 면담결과의 빈도를 표로 나타낸 것이다.

〈표 5〉 경호공무원의 근무환경



위의 <표 6>에서 경호기관의 근무환경이의 개선방안은 조직문화 51(78.46%), 이미지 7(10.93%), 신체&정신 6(9.37%) 순이었다. 다음은 위의 <표 5>에서 나타난 빈도에 해당하는 면담 내용 중 조직문화의 일부이다.

“상급자에게 보여주기 위한 근무보다, 비노출경호시 가장 편안한 자세가 필요해요. 그런것은 환경적으로 그런 분위기가 뒷받침되어야겠죠.”³⁾(하-44)⁴⁾

“경호대상자의 안전에 관한 문제에 대해서는 다른 상급기관이나 경호대상자의 명령도 거부할 수 있는 책임감과 용기가 필요할 것이지요. 설령 그런 명령불복종으로 인해 비난받거나 해고가 될지라도 그 또한 경호 원칙인 자기희생의 원칙에 한 부분으로 받아들이는 자세가 필요하지요.”(리-19)

경호기관 내의 권위주의적 환경으로 인해 보여주기 위한 근무가 이루어지고 있어 효율성을 저해하고 있다고 지적하였고 이러한 지적에 대한 변화가 필요하다고 하였다. 이러한 권위주의적 문화는 상급자와 경호대사자에 의해서 결정된다고 하였는데,

3) “상급자에게..... 어야겠죠.”는 이 연구결과의 하위노드이며, 이러한 하위노드는 아이디어나 범주를 저장하는 공간으로서 NVivo 8에서는 프로젝트를 수행하는 과정에서 언제라도 만들거나 변경이 가능하다. 노드에는 어느 곳에도 분류되지 않는 생각을 모아두는 자유노드, 범주와 하위범주를 접근이 용이하게 분류하는 트리(Tree)노드, 그리고 각 사례에 관한 자료를 저장해 두는 사례노드의 세 가지 유형이 있다.

4) (하-44)에서 ‘하’는 연구 참여자의 코딩부호이며, ‘44’는 ‘하’로 코딩된 연구 참여자가 면담과정에서 언급한 전사 자료를 NVivo 8에서 범주화한 노드번호이다.

김희수 외(2012)의 연구에서는 경호기법을 설정함에 있어서도 경호대상자의 기분이 중요하게 작용한다고 하였고 이는 경호대상자의 모습을 살펴 평소와의 비교를 통해 세심하게 관찰하는 방법과 언론매체를 통한 방법 등이 있다고 하였다.

한편 김희수 외(2012)의 다른 연구에서는 경호기법을 선택 시 경호공무원의 오랜 경험이 절대적으로 작용한다는 연구결과를 발표하였는데 이것은 경호조직지휘 통일성의 원칙에 근거한 조직문화에 영향을 받고 있는 것으로 보인다. 아래는 조성구 외(2013)연구에서 지적한 경호기관의 권위주의적 조직문화에 대한 지적 내용이다.

“통일된 명령체계로 절대적인 충성을 강요하는 경호기관의 조직분위기로 인해 꼭 필요한 현장 근무자의 판단이 배제되지 않도록 하여야 할 것이에요.”(조성구 외, 2013: 180)

“.....과거 군사독재시절..... 권력자에게 충성과 권위, 예의를 더욱 중시하는 과거 악습이 아직도 존재하고 있는 것 같아요”(조성구 외, 2013: 180).

“경호대상자의 권위적 지시는 곧 경호법규와 똑같다고 볼 수 있죠.....경호대상자의 지시를 무시하고 행사를 할 수는 없어요 그렇게 되면..... 돌발행동이 발생 할 수도 있어요.”(조성구 외, 2013: 181).

“권위적인 경호실 직원과 지원부서간의 갈등이 심화되어 있으며, 인원의 비효율적 배치가 직원들의 의욕을 감퇴시켜 적극적이고 능동적인 근무의욕을 감퇴시키고 있어요.”(조성구 외, 2013: 181)

위의 조성구 외(2013)의 연구에서는 경호기관의 권위주의적 문화는 외부적 위협에 의한 스트레스보다 경호대상자 심리가 더 높은 비중을 차지한다고 밝힌 바 있으며, 권위주의적 명령체계를 지적 하였다. 따라서 현재 우리 경호기관의 권위주의 문화가 넓게 분포되어 조직 문화에서 파생되는 다양한 문제점이 있는 것으로 나타났다.

한편 김희수 외(2012)의 연구에서는 경호공무원은 경호대상자의 지시에 무조건 따라야 한다는 의견이 전체 42명 중 40명(95.2%)이 반대 또는 매우반대 문항을 선택하였는데 이러한 연구결과는 현장의 경호공무원은 경호대상자의 일방적인 권위적 지

시에 문제점을 제기하고 있는 것이다.

그리고 조성구 외(2013)의 연구에서는 만약 경호공무원이 경호대상자와의 의견대립 상황에서 경호대상자의 의견이 우선시되고 있는 요인으로 경호실패의 책임소재의 문제가 두렵기 때문인 것이라고 주장하였다. 다음은 경호기관의 권위주의적 이미지의 탈피를 위해 외양적 변화의 필요에 대해 제시한 면담 내용이다.

“경호원 머리스타일 변화가 필요해요 일명 2대8하면 경호원 머리스타일을 일반인이 인식이 많지요..... 비노출경호가 불가능합니다. 그런데 이러한 개인 스타일도 마음대로 할 수 없는 분위기가 문제죠.”(토-9)

경호공무원의 외양적 변화는 경호복제, 머리모양과 같은 외양적 변화가 이루어져야 효율적인 경호가 이루어질 수 있다고 하는데, 이 또한 경호기관의 권위적인 조직문화로 인하여 개인적으로 변화가 어렵다고 하였다.

조성구(2009)의 연구에서는 경호공무원은 짙은 색 계통의 정장차림 복장을 착용하고 있어 권위주의적 이미지를 형성하게 된다고 하였고 경호현장에 따라 그에 적절한 복장을 갖추어 보는 사람으로 하여금 자연스러운 모양을 만들어 내는 것이 중요하다고 하였다. 아래는 조성구(2009)연구에서 지적한 경호기관의 권위주의적 조직문화에 대한 지적 내용이다.

“경호는 비노출경호기법이 우선 적용되어야 할 것이며 주변 환경에 어울리는 복제경호와 수행원을 가장한 복제 착용 및 안경착용, 경직된 표정과 활동보다는 자연스럽고 친근한 표정으로 주변 환경과 조화되는 경호기법을 구사해야 할 것입니다.”(조성구, 2009: 96).

한편 그는 이러한 은밀경호가 경호현장에서 뚜렷하게 적용하는 것은 정보기관장의 경호라고 하여 그 모델을 제시하기도 하였다. 이명박정부의 K원장의 경호차량은 국내 S사에서 나온 연보라색 승용차를 사용하여 은밀경호에 중점을 둔바 있다. 다음은 경호공무원의 외양적 변화의 필요에 관한 내용이다.

“요인근접 경호관은 항상 건강한 신체와 정신을 유지해야 하고 항상 정신 통일을

해야겠지요. 그래야 어떠한 위급상황에서도 순간적인 판단과 행동으로 위해기도자를 제압할 수 있겠죠.”(시-7)

경호공무원은 늘 정신자세를 바르게 하여야 언제 어디서 발생할지 모르는 위기 상황에 대처 할 수 있다고 하였다. 한편 김화수 외(2012)의 연구에서는 경호에 있어서 경호공무원의 기초체력과 무도능력의 중요성을 묻는 질문에 전체 43명의 응답자 중 43명(100%)이 매우중요하다는 문항을 선택하여 경호를 하는데 있어서 기초체력과 무도능력이 중요한 요인이 되고 있다고 하였고, 이외에도 사격, 운전과 같은 장비 운용 능력의 중요성에서 전체 30명의 응답자 중 29명(96.6%)이 매우 중요하다고 의견을 제시한 연구결과를 발표한 바 있다.

2. 경호공무원 교육의 방향

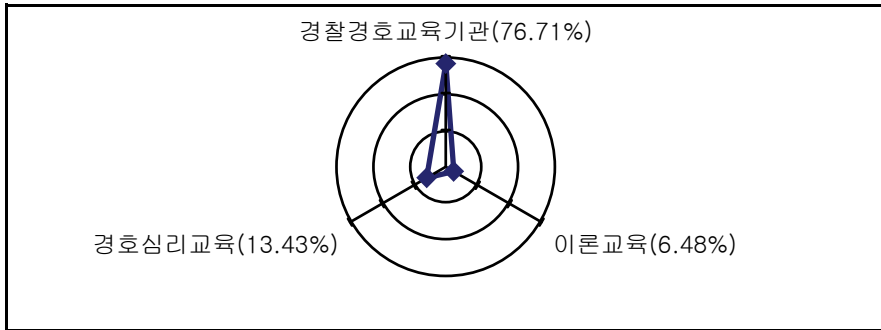
국내 경호공무원의 교육의 방향에 대한 탐색적 연구 과제를 수행하기 위하여 예비 면담(Pilot Study)을 통해 확보된 면담지침서(Interview Guide)를 가지고 아래와 같이 현장연구를 수행하였다. 다음은 현장의 면담과정 일부를 전사(Transcription)한 것이다.

연구자 : 현재 경호업무를 수행하는 공무원이 제대로 된 경호교육을 받기위해 가장 시급한 것이 무엇이라고 생각하십니까?

위와 같은 질문에 연구에 참여한 경호공무원은 대통령경호실 뿐만 아니라 경찰소속 경호전담 공무원에 대한 전문교육기관의 마련이 시급하다고 하였다. 이외에도 최근 중요하게 다루어지고 있는 심리학적 경호에 관한 교육과 이론적 경호교육의 필요성이 제기되었다.

경호교육의 방향은 경찰의 전문화된 교육기관 확보, 심리교육의 필요성, 이론교육의 필요성으로 범주화되었다. 다음 <표 6>은 위의 면담에서 이루어진 면담결과의 빈도를 표로 나타낸 것이다.

〈표 6〉 경호공무원 교육의 방향



위의 <표 6>에서 경호교육의 방향은 경찰경호교육기관 56(76.71%), 경호심리교육 12(16.43%), 이론교육 5(6.84%)순으로 범주화되었다. 다음은 위의 <표 6>에서 나타난 빈도에 해당하는 면담 내용중 경찰경호교육기관의 일부이다.

“경찰경호를 예로 들면, 대통령경호실은 역대 많은 대통령을 모시면서 쌓여있는 노하우가 교육으로 연결되어 있고 거기에 대한 대책도 철저하게 준비되어있을 것이지요. 하지만 경찰경호는 제대로 적립이 되어 있지 않다고 생각해요.”(자-60)

“현재 대통령 경호실에 의존하기 보다는 경찰 자체적으로 미래를 위해 경찰교육원 등에서 경호 관련 전문교관을 양성할 필요성이 있으며 신입 경찰 교육 시 경호교육시간도 많이 필요하다고 생각 되요.”(타-8)

“대통령경호실의 경호기법은 미국경호와 양대 산맥을 이루어질 정도로 상당히 발전해 있다고 생각하며, 경호처의 경우 경호종합훈련장의 경호기법 향상 발전과 실전적인 훈련으로 경호업무를 수행하고 있으며 외국경호기관에서도 경호종합훈련장 견학 및 교육을 실시하고 있는바 국가이미지 제고에 이바지하고 있어요. 그러나 경찰은 국가치안에 집중되어 있다 보니 경호업무에 있어서 교육과 지원이 미흡합니다.”(카-55)

경찰의 전문화된 교육기관 마련이 시급하며 대통령경호실에 비해 경찰의 경호기관은 전문적 경호교육기관이 없어 앞으로 경찰의 경호교육기관이 필요하다고 하였

다. 다음은 심리경호교육의 필요에 대한 면담 내용이다.

“앞으로 공경호원은 강인한 체력과 정신력, 법률적인 지식을 포함한 풍부한 상식, 각종 장비운용 능력 등과 더불어 반드시 경호에 있어 심리학적 차원의 교육과 함께 경호대상자의 심리상태를 그때 그때 발견할 수 있는 능력을 갖추어야 한다고 생각합니다. 또한 최근들어 경호대상자의 심리상태를 인지하는 경호의 기법이 중요시되니까 더욱 그런 교육이 필요하겠죠.”(로-30)

경호심리교육은 과거부터 경호대상자의 심리상태를 고려하여 경호기법을 설정하고 있는 현실을 고려한 것으로 보인다. 한편 조성구 외(2013)의 연구에서는 경호대상자 심리상태 인지의 긍정적 효과로 경호상황의 예비능력이 증가한다고 주장하기도 하였다.

한편 김화수 외(2012)의 연구에서는 교육기관에서 경호심리학과 같은 강의를 수강한 적이 있느냐는 질문에 연구 참여자들은 28명중 24명(85.7%)이 강의를 들은 적이 없다고 응답한 반면 4명(14.2%)의 연구 참여자만이 이와 같은 과목의 강의를 들은 적이 있다고 응답하여 대체적으로 경호공무원들의 교육에서 심리와 관련된 교육의 비중이 미비하다고 하였다. 다음은 경호이론교육의 필요에 대한 면담 내용이다.

“경호의 가장기본은 교본에 따른 이론입니다. 이론을 제대로 습득해야 실직적인 경호행사에 나가서 자기만의 새로운 경호기법과 노하우를 쌓을 수 있다고 생각합니다. 특히 경찰 같은 경우 더욱 심한 것 같고, 경호실 또한 일부는 교육이 좀 필요한 것 같아요.”(느-44)

경호공무원의 이론교육의 필요하다고 하였고 대통령경호실에 비해 경찰소속에서 이론교육에 대한 교육이 더욱 절실하다고 하여 경찰경호교육기관의 필요성을 제기하였다.

V. 제 언

지금의 우리 경호기관은 아셈(ASEM), 에이펙(APEC), G20, 핵안보정상회의와 같은 각국 정상들이 한자리에 모이는 대규모 국제행사에서 완벽한 경호로 전문성을 입증 하였으나, 한편과거 육영수여사의 암살(1974), 박정희대통령의 암살(1979), 김영삼대통령의 계란페인트 투척(1999), 노무현의 서거(2009) 사건은 우리 경호기관의 대표적 실패 사례로 남아 있다.

특히 현재 한반도를 둘러싸고 있는 주변국의 영토분쟁은 동북아의 긴장을 고조시키고 있으며 북한의 핵실험 성공으로 인한 위협은 최고조에 달하고 있다. 그리고 지금도 북한의 계속된 도발은 한층 수위를 높여가고 있는 실정이다. 더군다나 최근 북한의 장성택 국방위원회 부위원장의 실각을 비롯한 처형사건으로 북의 도발이 가시화되는 우려를 낳고 있다.

과거의 사례를 살펴보면 해방이후 국내에서 지금과 같은 혼란기에 주요요인에 대한 암살이 잦았던 역사적 교훈을 되새겨야 하며 암살과 같은 극단적 테러로 인한 역사적 희생이 국운에 미치는 막대한 영향도 고려되어야 한다.

따라서 우리 대통령을 비롯한 국가주요인물의 경호를 담당하는 경호공무원의 근무환경과 교육의 방향을 살펴 볼 수 있는 다각적 연구가 시도되어야 할 것이다.

이 연구의 분석결과에 따른 논의점은 과거 군사정권에서 비롯된 권위적 조직문화의 탈피와 대통령경호실과 같이 경찰에서도 전문화된 경호교육기관 확보의 마련이 시급하다는 것을 알 수 있었으며 이러한 연구결과가 국가정책에 반영되어 국가 경호 환경에 긍정적 역할을 하였으면 하는 바람이다.

이 연구는 경호공무원의 근무환경과 교육이라는 새로운 주제를 가지고 탐색적 시도를 한 최초의 연구라는 점에서 의의가 있다고 생각하나 연구 과정에서 연구자의 신분과 자료접근의 제약과 같은 한계점으로 현재 경호공무원의 구체적 교육과목과 시간에 대한 언급이 이루어지지 못하였다.

앞으로 이러한 한계점을 보완한 많은 연구가 이루어졌으면 하는 바람이며 후속 연구에서는 시간적 배경을 중심으로 한 종단적 연구의 수행을 추후의 과제로 남긴다.

참고문헌

1. 국내문헌

- 김구(2008). 「사회과학 연구조사 방법론의 이해」. 서울. 비엔엠북스
- 김동제·김화수·조성구(2012). 공경호기관 구성원간의 업무능력 차이. 「한국민간경비학회보」, 11(4): 1-22.
- 김동제·조성구(2013). 「경호학」. 서울 . 백산출판사.
- 김동제·조성구(2012). 스마트 보안장비와 성범죄 예방 GPS 애플리케이션 . 「한국경호경비학회지」, 33: 27-49.
- 김영천·김진희(2008). 질적 연구에서의 자료분석-소프트웨어 접근의 이해. 「교류 인류연구」, 11(1): 1-35.
- 김화수·강민완·조성구(2012). 공경호원의 경호대상자 심리상태 인지. 「한국경호경비학회지」, 31: 73-100.
- 김화수·강민완·조성구(2012). 공경호원의 심리와 경호기법 조사. 「한국사회안전학회논문지」, 8(1): 1-24.
- 김화수·조성구·김동제. (2012). 공경호원의 경호기법의 선택유형. 「한국위기관리논집」, 8(5): 185-202.
- 김화수·조성구·김동제. (2013). 노무현 대통령 서거: 경호대상자 심리상태 인지의 의미 . 「한국위기관리논집」, 9(5): 71-86.
- 조광래(2012). 역대 대통령경호실장 유형분석. 「한국경호경비학회지」, 33: 229-260.
- 조성구(2009). 한국 정치인 경호의 발전방안에 관한 연구, 경운대학교 석사학위논문.
- 조성구·김동제(2013). 민간조사 교육의 중요성, 현황과 방향. 「한국위기관리논집」, 9(8): 67-86.
- 조성구·김화수·김동제(2013). 딜레마의 경호 -경호대상자의 지시와 경호원칙. 「한국민간경비학회보」, 12(2): 241-259.
- 조성구·최종광·김원수·김동제(2013). 대통령 경호 50년의 한계와 반성. 「한국치안행정논집」, 10(1): 165-188.
- 조홍식·정선욱·김진숙·권지성(2011). 「질적 연구방법론 -다섯 가지 접근-」. 서울: 학지사.
- 정원일(2009). 대통령 등의 경호에 관한 법률에 관한 연구, 연세대학교 석사학위논문.
- 최명민·현진희(2005). 의료사회복지사의 소진에 관한 질적 연구, 「한국사회복지행정학」, 8(1): 1-38.

함우형(2009). 대통령 경호원들의 경호무도 인식에 관한 연구, 상지대학교 석사학위논문.

2. 기타

- Bryman, A., & Burgess, R. (1994). *Analysing qualitative data*. London: Routledge.
- Bull, M. (1992). Using qualitative methods in teaching undergraduate student research. *Nursing & Health Care*, 13, 378-381
- Burroughs-Lange, S., & Lange, J. (1993). Denuded data! Ground theory using the NUDIST computer analysis program: In researching the challenge to teacher self-efficacy posed at the AERA annual meeting.
- Coffey, A., & Atkinson, P. (1996). *Making sense of qualitative data*. London: SAGE Publication.
- Dey, I. (1993). *Qualitative data analysis: A user-friendly guide for social*. New York: Routledge.
- Glesne, C., & Peshkin, A. (1992). *Becoming qualitative researchers: An introduction*. White Plains, NY: Longman.
- Hesse-Biber, S. (1995). Unleashing Frankenstein's monster? The use of computer in qualitative research. In R. G. Burgess (Ed.). *Studies in qualitative methodology* (vol. 5, pp25-42). London: JM Press.
- Lee, R., & Fielding, N. (1991). Computing for qualitative research: Options, problems and potential. In N. G. Fielding & R. M. Lee (Eds). *Using computer in qualitative research* (pp. 1-13). Thousand Oaks, CA: Sage.
- Richards, L. (1999). Data alive! the thinking behind NVivo. *Qualitative Health Research*, 9(3), 412-428.
- Silverman, D. (1993). *Interpreting qualitative data: Methods for analysing talk, text and interaction*. London: SAGE Publications.
- Miles, M., & Weitzman, E. (1996). The state of qualitative data analysis software: What do we need? *Current Sociology*, 44, 206-224.
- Wiley, S. Frank, C., & Cook-Gumperz, J. (1996). Twenty-first century tools qualitative data analysis. paper presented at the meet of the AERA. New York.
- 「뉴시스」, 2013. 11. 7. 「임내현 "대통령 경호실 직원 기강해이 심각"」

【Abstract】

Study on the Security Officials in the Study of the Working Environment and Education

Jo, Sung-Gu
Kim, Dong-Je
Choi, Jong-Gwang
Park, Ju-Hyeon

Country is security agencies with the launch of the Park Chung Hee government president security service act was enacted since installed successfully now undergoing a large-scale international events reborn professional Security agencies, including the North and the Northeast, but the conflict continues because of the national reduce the threat to the security without a destination.

However countermeasures against these threats is emphasized, but in an effort to raise the country is security officials security agencies working environment and training for these studies have not performed in this study was started.

In order to achieve this purpose, president security service and the seoul police agency personnel working in the field for 45 people who were interviewed, recently developed by utilizing Nvivo 8 program to improve working conditions in the analysis of organizational culture 51(78.46%), Image 7(10.93%), physical and mental 6(9.37%) were categorized, educational institutions in the direction of a police constable 56(76.71%), educational psychology 12(16.43%), theory of education 5(6.84%) were categorized as high.

We look at the research results suggest that the authority of the president security service president security service officials in tissue culture officials were struggling to belong to an organization, you need to induce a change in culture has been raised, the current president of the Security Service, as well as specialized police constable training within the organization establish the necessary institutions respectively.

Key words : Security, Security service officials, Security agencies,
Security training, Security environment