

ITU 특허 라운드테이블 및 IPR 애드혹 회의

조 정 득 방송통신위원회 방송통신녹색기술팀 사무관

강 부 미 TTA 표준화본부 표준기획부 책임



1. 머리말

지난해부터 이동통신시장의 가장 큰 화두는 애플 진영과 안드로이드 진영 간의 특허전쟁이라고 할 수 있다. 2011년 4월 애플이 국내 업체인 삼성전자를 상대로 삼성전자의 갤럭시S와 갤럭시 탭이 애플의 디자인 특허를 침해했다고 선포하면서, 이번 특허전쟁은 국내에서도 많은 관심을 갖게 되었다.

특히, 애플의 선공에 대하여 삼성전자는 그동안 이동통신 표준화를 통하여 축적한 표준특허를 앞세워 오히려 애플이 삼성전자의 통신표준특허를 침해했다고 제소하면서, 이번 특허전쟁은 표준특허 전쟁으로 진화하고 확대되고 있으며, 다시 한 번 표준특허의 중요성을 일깨우는 계기가 되고 있다.

현재 애플과 삼성전자의 소송은 10개국으로 확대되고 있으며, 애플과 구글의 모토로라 모빌리티 간의 소송도 한 치 양보 없이 진행되고 있다. 그리고 이들 소송 중 표준특허(SEP: Standards Essential Patent)의 FRAND(Fair, Reasonable and Non-Discriminatory) 정책이 소송의 주요 이슈로 되고 있다.

이와 관련하여, 지난 10월 10일, 스위스 제네바 소재 ITU(국제전기통신연합)에서는 미국 법무부와 연방거래위원회, 유럽 경쟁 당국, 우리나라의 공정거래위원회 등 각국 규제기관 그리고 세계지적재산기구(WIPO: World Intellectual Property Organization), 미국과 유럽의 특허청 등 각국 정부기관과 주요 표준화기구 및 관련 이해관계인 등 약 140여 명이 참석하여 표준화기구의 특허정책인 (F)RAND 정책에 대하여 논의하는 자리를 가졌다.

그리고 10월 11일과 12일 양일에 걸쳐 제네바에서 개최된 ITU-T IPR 애드혹에서는 이 결과를 반영하여 향후 ITU에서 표준특허 정책을 어떻게 개편할 것인지에 대하여 논의하였다.

2. 주요 회의 내용

2.1 ITU 특허 라운드테이블의 목적

이번 ITU 특허 라운드테이블(Patent Roundtable, 2012. 10. 10.)은 최근 표준특허(SEP) 관련 소송이 급증함에 따라, 최근 논란에 대한 이해를 높이고 이러한 이슈에 대한 다양한 이해관계인의 의견을 청취하는 한편, (F)

RAND 실시 조건을 분명히 하여 표준, 특허 그리고 경쟁 법 체계 간의 긴장을 완화할 수 있는 방안을 논의할 목적으로 개최되었다.

2.2 미국 및 유럽 규제기관의 입장

이 자리에서 미국 법무부 발표자는 표준화기구에서 FRAND 실시를 거절하는 특허권자에 대한 처리 방안을 마련하여야 하며, 공정성(Fairness)의 내용을 분명히 해 줄 것을 요청하였다.

미국 연방거래위원회 참석자는 표준화가 친 경쟁적 요소가 있음을 강조하면서도 표준화를 통한 시장지배력 남용의 여지도 있음을 언급하고, 표준화기구 특허정책에서는 판매금지(Injunctive Relief) 또는 수입금지 조치(Exclusion Order)가 언급되어 있지 있다는 점을 지적하였다.

마지막으로 유럽 경쟁국 국장은 미국과 유럽의 특허법 제도의 차이가 있음을 주시시키고 이러한 특허분쟁은 결국 표준화 절차를 훼손시키고 ICT 산업의 혁신을 저해할 수 있음을 지적하였다.

공통적으로 이들 규제기관은 표준화기구의 자발적인 정책 개선을 요구하면서도 각 규제기관 차원에서도 표준 특허 분쟁에 대하여 지속해서 주시할 것임을 확인시켰다.

2.3 표준화기구의 입장

ITU(International Telecommunication Union)와 ETSI(European Telecommunication Standards Institute)가 각 표준화기구를 대신하여 토론에 나섰다. 먼저, ITU는 이번 행사의 주최자로서 ITU의 특허정책에 대하여 소개했고, 표준특허 정책과 관련하여 많은 논의가 있었던 ETSI가 그동안의 논의 상황과 어려움을 설명하였다.

즉, ETSI도 현재 발생하는 논란을 이미 여러 차례 겪었으나, 표준특허 정책은 관련 이해관계자 간의 경쟁을 유도하려는 것으로 일부 논란은 있으나 FRAND 정책이 성공적으로 적용되고 있음을 강조하였다.

한편, ETSI에서도 지난 1년여간 FRAND 정책의 내용

을 분명히 하기 위한 논의를 진행 중이나 관련 개정이 이루어지기 위해서는 ETSI 회원들의 광범위한 동의를 얻어야 함을 설명하였다. 참고로, 이번 행사가 끝난 10월 15일부터 17일까지 프랑스 소피아안티폴리스에서 개최되는 제12차 ETSI IPR 회의에서도 관련 논의가 계속되었다.

2.4 산업계 입장

산업계에서는 애플과 모토로라, RIM이 라운드테이블에서 발언을 하였으며, 일부 업체들은 기고서를 통해 각자의 입장을 제시하였다.

애플은 FRAND 정책을 광범위하게 주장하는 입장으로 FRAND 실시를 약속한 특허권자는 판매금지 또는 수입금지 신청이 인정되어서는 안 된다는 입장이다. 나아가 라이선스 요율 즉 로열티에 대한 실질적인 조건(예: Smallest stable patent-practicing unit)을 명시해야 한다고 하였다.

반면에 모토로라 모빌리티는 표준화기구 특허정책에 대하여 중립적 입장을 유지하여야 하며, 그동안 표준화기구의 특허정책은 문제가 없다는 입장이다. RIM은 일정한 경우에는 판매금지 또는 수입금지 신청이 필요한 경우가 있음을 언급하면서도 일반적이고 공통적인 사례를 명시하는 것은 어렵다고 하였다.

기타 퀄컴·노키아·마이크로소프트·에릭슨 등 15개 업체, 연구기관 및 표준화기구들이 각자의 의견을 별도로 제출하였다.

2.5 월드 카페(World Cafe)

10일 오후에 개최된 월드카페는 참석자들이 ①(F)RAND 정책의 효과성(Effectiveness of RAND), ②개선 사항(Possible improvement), ③다음 단계(Next Step)라는 주제를 가지고 차례로 브레인스토밍 회의를 가졌다.

월드카페 토론은 비공개로 이루어졌으며, 이 논의는 각 기관의 입장을 제시하고 공유하고 확인하는 자리로 결론이 도출되지는 않았다.

2.6 ITU-T IPR 애드혹 회의 개최

10일 개최된 특허 라운드테이블 회의 내용을 반영하여, 향후 12개월 이내에 ITU 특허정책을 개정하기 위하여, 11일과 12일 이틀에 걸쳐 ITU-T IPR 애드혹 회의가 개최되었다.


이 회의에서 ITU-T 국장은 RAND 정책에 있어서 '합리성(Reasonable)'의 의미와 RAND 실시를 약속한 표준특허 관련 소송에서 판매금지 신청 권한을 어떻게 처리할 것인지에 대하여 기본 원칙을 논의해 줄 것을 요청하였다.

이러한 요구에 따라 ITU-T IPR 애드혹 회의는 ITU-T/ITU-R/ISO/IEC 공통 특허정책 및 관련 가이드라인을 개정하기 위하여 논의할 이슈와 향후 일정을 결정하였다.

3. 맺음말

이번 ITU의 표준특허 관련 회의는 표준특허와 관련하여 법원 및 규제기관에서 논란이 되고 있는 이슈를 다시 한번 확인하는 자리가 되었다는 면에서 의미가 있으나, 여전히 이해당사자들 간의 이견이 커서 획일적인 원칙을 수립하기 위해서 험난한 여정이 예정되어 있음을 확인하는 자리이기도 하였다.

그러나 표준특허가 오로지 표준화기구 내부적 문제가 아니라 특허청, 사법부 및 기타 공정거래위원회 등 여러 기관이 서로 협력해야 하고 공유해야 하는 문제임을 확인하였고 또 이들이 모두 모여 논의할 수 있는 자리가 마련되었다는 점에서 큰 의미가 있다.

향후 ITU는 2013년 1월, 2월, 4월 3차례의 IPR 애드혹 회의를 개최하기로 하였다. 관련해서 ETSI IPR 회의도 ITU IPR 애드혹 회의와 일정을 맞추어 ETSI의 특허정책을 개정하기 위한 논의를 진행할 예정이다. 



정보통신 용어 해설

웹 실시간 통신 WebRTC(Web Real Time Communication) [데이터통신]

※

월드와이드웹콘소시엄(W3C)에서 표준화를 진행 중인 무료 개방 실시간 커뮤니케이션 프레임워크.

HTML5와 자바스크립트 API를 사용하여 웹상에서 플러그인 없이 브라우저를 기반으로 실시간 채팅이나 영상 대화를 할 수 있게 한다. 고화질의 콘텐츠를 실시간으로 전송하기 위하여 개발 중인 표준이다. 오디오 코덱으로 iLBC, iSAC, G.711, G.722를 비디오 코덱으로는 바이피8(VP8)을 사용한다.