

조사료 수급동향과 향후 정책방향



우 만 수

농림수산식품부 축산경영과 사무관

1. 자급 조사료의 중요성

- 반추동물은 양질의 조사료를 충분히 섭취해야 골격과 소화기가 충분히 발달하며, 가축의 정상적인 사양 및 번식 관리가 가능하게 된다.
- 우리나라는 연간 약 16,960천 톤의 사료를 수입하고 있어 수입 의존도가 매우 높으며, 한우와 젖소의 생산비에서 사료비 비중은 각각 39%와 62%로 상당 부분에 달한다. 따라서 곡물가격·유가 상승, 기후변화로 사료값의 폭등은 축산농가의 경영을 어렵게 한다. 실제로 육우용 배합사료 가격은 (07.12) 299원/kg → (08.12) 442원 → (09.12) 366원 → (10.12) 370원으로 상승했으며, 조사료 수입가격도 07년도와 비교해서 18~43%나 상승하여 안정적인 축산경영을 위해서는 사료비 부담을 줄이는 것이 매우 중요하다.

- 따라서 양질의 자급조사료를 생산해 사료비를 절감하는 노력이 필요하며, 양질의 자급조사료를 충분히 생산·공급할 경우 수입 사료용 곡류를 대체하는 효과도 함께 기대할 수 있다.

2. 조사료 수급 동향

- 국내 조사료 수요량은 소 사육두수 증가 등으로 증가하여 500만톤 수준이며 '10년의 경우 동계 사료작물 생육기에 저온·잦은 강우·폭설 등 이상기온으로 생산 감소 추세를 보이고 있다.
- 조사료 공급량 : ('08) 5,054천톤 → ('09) 5,203 → ('10) 5,033
- 소 사육두수 : ('10.6) 3,321천두 → ('11.6) 3,456
- * 국내 구제역 발생에도 불구하고 전년 동월 대비 135천두 증가

<연도별 소 사육용 조사료·배합사료 공급연황>

(단위: 천톤, %)

구분	국내 생산				수입(B)	합계 (C=A+B)	자급률 (A/C)	배합사료 ¹⁾	비율 ²⁾
	목초	사료작물	볏짚등	소계(A)					
'07	290	1,200	2,128	3,618	999	4,617	78.4	5,330	46.4
'09	280	1,821	2,272	4,373	830	5,203	84	5,620	47.7
'10	273	1,597	2,257	4,127	906	5,033	82	6,053	45.4

주1) 배합사료중 소(牛)사료인 낙농사료 및 비육사료에 한함

주2) 소 사료(조사료+배합사료)중 조사료 공급비율

- '10년 조사료 공급량 중 국내산(목초, 사료작물, 볏짚 등)은 4,127천톤(82%)이며, 나머지 906천톤(18%)은 수입산이 점유하고 있다.
- '10년은 작황저조로 국내산중 볏짚등 품질이 낮은 조사료가 54.7%(2,257천톤)임

3. 조사료 정책 방향

- 국제 곡물가격 상승, 기후변화, 개방화 등 여건변화에 대응하여 자급 조사료 기반확충으로 축산농가의 사료비 절감 및 고급육 생산을 위해 조사료 재배면적을 '10년에 244천ha에서 '15년에는 320천ha까지 확대해 나갈 계획이다.
- 이를 위해 다수확, 우량 품종 개발 및 보급 확대로 생산성을 향상시키고, 조사료 연중 생산 및 적기파종·수확을 위한 작부체계 개발에도 심혈을 기울이고 있다.
- 조사료 재배 실수요자 중심으로 사업

이 지속적으로 추진되도록 트랙터 장비 지원시 결속기, 램피복기, 적재기 등 기본적인 곤포장비를 갖춘 경영체에 보조지원 하도록 하며, 정부 보조 대상 사료작물 종자는 국내 육성품종 또는 수입 적응성 인증품종으로서 품질검사를 실시한 종자에 한하여 지역농·축협(농협중앙회의 계통 구매분에 한함) 및 낙농육우협회를 통해 구입한 비용(영수증 등 증빙자료 첨부)을 지원해 나가고 있다.

- 쌀 수급조절과 청보리 등 동계 사료작물 재배위주에서 탈피하여, 연중 안정적인 생산·공급 기반 마련을 위해 논이나 간척지를 이용하여 사료작물 재배를 확대해 나가고 있다. 특히 논을 이용한 동계/하계 사료작물 재배는 청정하고 안전한 양질의 조사료를 매년 안정적으로 공급할 수 있는 시스템을 구축하므로 지속 가능한 축산을 유지·발전시킬 수 있을 것이다.
- 양질의 국내산 조사료의 이용 확대를

위해 TMR 가공장 등 수요자 요구에 적합한 조사료 생산·유통 체계를 구축하고, 지역별 수급 불균형 해소로 축산농가의 생산비를 절감 등 경쟁력을 강화 해 나가고 있다.

- 유통되는 조사료에 대한 품질 향상을 위해 생산단계에서부터 책임있는 조사료 재배를 위해 지자체간 선의의 경쟁 유도 및 경영체에 대한 품질평가를 시행해 나갈 계획이다
- 농가에서 조사료로 가장 많이 가축에게 급여하는 벃짚에 대하여 잔류농약에 대한 안전성 확보가 필요하여 2010년도 부터 7개 농약성분에 대하여 안전검사를 실시하고 있다.
- 앞으로는 과학적인 조사료 재배·이용을 위해 전국단위 조사료 생산·이용 전자지도 구축 및 토양 분석에 대한 연구를 추진해야 할 필요가 있다. 토양 및 기후 등 미세 조건을 고려한 맞춤형 조사료 선택, 작부체계, 논과 밭에서의

적절한 이용 방법 등에 대하여 조사료 생산농가에 맞춤형 재배기술처방의 각종 정보를 제공함으로써 보다 생산성 있고 양질의 조사료 재배 관리를 위해 지속적으로 추진할 계획이다.

4. 2011년 국내 사료작물 작황

- (동계작물) 월동 전 가뭄, 월동기간 추위와 습해 등으로 평년 조사료 생산량의 10% 정도 감소가 예상된다.(호남은 평년수준, 영남은 20% 감소)
- '11.1월의 평균기온은 전년대비 3.16℃ 낮은 혹한 및 겨울가뭄(영남지방)
- (하계작물) 사료용 벼는 일조량 부족으로 도장 경향있고 생육상태는 보통이다.
- 논 재배 옥수수, 수단그라스는 장마와 일조부족 등으로 생육이 위축되고 수량도 기대 이하이며 지역에 따라 생육은 극히 불량하다.

<참고 1> 국내산 및 수입 조사료 가격 추이

구 분	국내 조사료 (생초기준, kg/원)			수입 조사료 (건초기준, kg/원)		
	청보리	생벃짚	연맥	티모시	페스큐짚	클라인
'07	110	100	120	320	185	277
'08	120	100	130	363	291	295
'09	120	100	130	368	165	215
'10	120	100	130	417	273	285
'11.3	130	120	140	454	266	327

* 국내조사료 : 시중유통가격 (운송비 미포함)
수입조사료 : C&F가격 (통관제비, 국내운송비 미포함)

5. 조사료 생산기반 확충사업 추진

- 1998년부터 국내 조사료 생산기반 확충 및 부존자원 활용을 위해 조사료 사일리지 제조비, 유통비, 기계·장비, 볏짚 처리, 종자구입비, 가공시설, 초지조성·보완, 기반시설 등에 대하여 지원 사업을 추진하고 있다.
- 사업예산 : ('08) 414억원 → ('09) 819 → ('10) 1,002 → ('11) 1,065
- 재배면적 : ('08) 193천ha → ('09) 241 → ('10) 244 → ('11p) 260
- 보리수매 감소 등으로 휴경지가 증가하면서 이를 이용한 사료작물 재배면적 확대 및 조사료 전용품종 개발·보급 확대하고 있다. 휴경지 등을 이용하여 기존의 곡실용보다 생산량이 많고 기호성이 우수한 청보리 전용품종의 개발과 보급으로 동·하계 사료작물의 재배가 증가되고 있다.

<주요 통계>

- 자금률 : ('07) 78% → ('08) 81 → ('09) 84 → ('10) 82
- 재배면적 : ('07) 164천ha → ('08) 193 → ('09) 241 → ('10) 244
- 초지면적 : ('07) 41.4천ha → ('08) 40.8 → ('09) 40.1 → ('10) 39.4
- 경영체 : ('07) 362개소 → ('08) 517 → ('09) 849 → ('10) 1,173

<참고 2> 조사료 생산기반 확충사업 세부사업 설명

① 조사료 사일리지 제조비 및 유통비 지원

- 사일리지 제조비는 비닐랩 및 장비 등을 이용하여 사일리지를 제조하여 축산농가까지 운반하는 비용이며, 유통비는 생산된 사일리지를 타 시·도로 판매할 경우 지원되는 운송비이다.
- 사일리지제조비 : 보조40%, 지방비50, 자담10, 유통비 : 보조50, 자담50

② 조사료용 기계·장비 지원

- 보조사업은 조사료 생산·유통 경영체에 곤포 사일리지 제조에 필요한 트랙터, 운반·예취·집초기, 곤포장비(결속기, 랩피복기, 적재기) 등을 지원하며, 용자사업은 개별농가에 조사료 생산·이용에 필요한 기계·장비, 시설 등을 용자 지원하고 있다.
- 보조사업은 보조 20%, 지방비 30%, 용자 30%, 자담 20%으로 지원하며 용자사업은 용자 80%(연리 3%), 자담 20%로 지원한다.
- 보조은 30ha당 1set를 기준으로 사업비(150백만원)를 산정하여 지원한다.

③ 볏짚 등 부존자원 활용 지원

- 볏짚 등 부존자원을 이용하여 비닐랩 사일리지를 제조할 경우 비닐 구입비를 지원하며, 지원형태는 국고보조 30%, 자담 70%로 지원한다.

④ 조사료용 종자 구입비 지원

- 사료작물 및 목초 재배에 필요한 종자를 구입하는데 지원하며, 지원형태는 국고보조 30%, 자부담 70%로 지원한다.
- 농가에서 자가 생산한 종자에는 지급하지 않으며, 국내 육성품종 또는 수입적응성 인정품종으로서 품질검사를 실시한 종자로서 농협중앙회, 낙농육우협회를 통해 구입한 것에 한하여 보조지원을 하고 있다.

⑤ 초지조성 및 기반시설 지원

- 초지조성은 초지조성 및 초지관리에 소요되는 인건비·자재대·측량수수료 등을 지원하며, 기반시설은 용수 개발, 전기시설, 진입도로·목도 개설, 초지·사료작물 재배 부지정지, 초지용 목책 설치 등에 지원한다.
- 초지조성은 보조 50%, 용자 50%, 기반시설은 용자 80%, 자담 20%의 형태로 지원한다.

⑥ 조사료 가공시설 지원

- 조사료 가공 기계·장비구입 및 시설 건축비 등(토지 구입비는 제외)에 국고보조 30%, 지방비 30%, 자담 40%의 형태로 지원한다.
- 지원한도는 개소당 9억원 이내에서 지원한다. 