

농촌지역 마을의 개발수요에 관한 연구

-농촌마을종합개발사업 예비계획서 분석을 통해-

A Study on the Demand of Development in the Villages of Rural Areas

- Focused on the Analysis of Preliminary Plans about Rural Community Development Project -

조원석* 유영모**
Cho, won-seok Yoo, Young-Mo

Abstract

This paper was able to indicate to the results the following thing that attempted a required potential development demand, through the contents and cost analysis in Rural Community Development Project.

Nowadays, Rural Areas comparatively have a lot of development demands related to improvements environmental of residence life and construction of Urban-Rural Exchange Facility, on the other and, there is comparatively a few facilities demands regarding agriculture production. Demand is cold storage facilities and agricultural products direct sale facilities expansion to be able to raise value added of agricultural products as facilities related comparatively a little agriculture production, and an improvement of residence life comparatively has a lot of repair environmental uninhabited house repair, river-front and the roadside, rest shelter creation demands.

However, that should be forecasted so that aging of rural, population decrease and development demand is caused by a lot of issues such as maintenances operation of many Urban-Rural Exchange Facilities and a similar program and content has a lot of them in bilateral adjacent zones.

Therefore, in the future plan shall attempt efficiency operating facilities and a program through characterization and network of zone so that facilities and program can have complementary relation in the adjacent zones.

And item development and an investor are necessary regarding new labor force supply for continuous value maintenance of space and returning to the farm that there were the reverse agriculture production and Amenity which are an rural village. Furthermore, developmental plan of rural village is necessary through the demand analyses that a citizen wishing for things.

키워드 : 농촌마을종합개발사업, 개발수요, 예비계획서

Key word : Rural Community Development Project, Demand of Development, Preliminary Plans

1. 서론

1.1 연구배경 및 목적

농촌마을 종합개발사업은 “농촌마을의 경관개선, 생활환경정비 및 주민 소득기반확충 등을 통해 살고 싶고, 찾고 싶은 농촌정주공간을 조성하여 농촌에 희망과 활력을 고취함으로써 농촌사회 유지 도모”를 목적으로 2005년부터 매년 약40여개의 농촌마을을 선정, 2010년 3월말 현재 약 221권역에서 사업이 진행되고 있으며, 2011년부터는 그 명칭이 권역단위 종합정비사업으로 변경되었다.

이것은 이른바 상향식 사업으로, 충실한 지역특성 분석 등을 통해 상호보완적이며 다양한 농촌마을개발이 가능한 것이 특징이다.

오늘날 진행되고 있는 사업내용을 보면, 대동소이한 사업들이 전국적으로 시행되어 권역간 상호 보완적 관계를 가지지 못하고 있다. 이와 같이 획일적이며 다양성이 결여된 농촌개발은 사업권역 상호간의 경쟁을 심화시킬 뿐만 아니라, 미래 농촌이 지향해야 할 어메니티있는 농어촌 공간 확보라는 측면에서도 매우 부정적이다.

미래지향적 어메니티 있는 농촌마을개발을 위해서는 다양성 있고, 권역 상호간 상호보완적 관계성이 있는 농촌마을종합개발계획 수립이 필요하다. 이를 위해서는 먼저 현재 진행되고 있는 농촌마을종합개발 사업내용 분석을 통한 주민들의 잠재적 개발수요를 파악 할 필요가 있다.

이에 본 연구는 계획학적 관점에서 농촌마을개발사업 예비계획서의 사업항목 및 사업비 구성을 분석하여, 농촌지역의 잠재적 개발수요의 경향 파악을 목적한다. 이는 신규사업계획서 작성 및 농촌개발 정책을 수립하는데 필요한

* 정희원, 관동대학교 건축학부 교수, 공학박사

**정희원, 관동대학교대학원 건축학공학과 박사과정, 공학석사

기초적 자료를 제공하는데 데 그 의의가 있다.

1.2 연구범위 및 방법 등

본 연구는 2009년도 경·남북 10권역의 농촌마을종합개발사업 예비계획서를 대상으로, 먼저 각 권역의 사업항목 및 사업비의 특징을 정리한다. 다음으로 사업항목을 유형화하고, 유형별 사업항목의 빈도분석, 구성비 분석을 행하고, 이를 바탕으로 농촌지역의 잠재적 개발 수요 경향을 파악한다. 마지막으로 앞으로 농촌마을종합개발계획 수립 시 고려해야 할 계획적 요소를 제언하는 순서와 방법에 의한다.

농촌마을종합개발과 관련된 선행연구는 김승근(2005)과 김강섭(2009) 등의 것이 있다. 전자는 충북 1개권역의 사업추진과정의 분석을 통해, 후자는 전국 16개권역의 사업내용 분석을 통해 농촌마을종합개발사업의 정책적, 제도적 측면에서 개선방향을 제언하고 있다.

표 1 Bo권역 사업내용 및 사업비 구성

영역	사업내용	사업비 (백만원)	구성비 (%)
마을경관개선	국화재배단지 증식	254	4.7
	마을진입로 꽃길조성	112	2.1
	경관담장 및 지붕개량	354	6.5
	마을쉼터정비	100	1.8
	수변공원조성	200	3.7
	소계	1,020	18.8
생활환경정비	다목적광장개설	100	1.8
	도농교류센터	668	12.3
	복지문화센터	635	11.7
	마을회관리모델링	150	2.8
	소계	1,553	28.7
주민소득증	국화가공시설	223	4.1
	도정시설	146	2.7
	농산물판매장	153	2.8
	공동육묘장	100	1.8
	소계	622	11.5
농촌정주	체험활성화센터	240	4.4
	등산로 및 생태학습로	339	6.3
	국화축제공원	550	10.2
	전통테마공원	257	4.7
	전원마을기반시설	100	1.8
	소계	1,486	27.4
s/w사업	주민역량강화교육	189	3.5
	홍보/마케팅	325	6.0
	정보화구축	100	1.8
	권역활성화	120	2.2
	소계	734	13.6
합계		5,415	100

2. 권역별 사업내용 및 사업비 구성

2.1 Bo권역

본 권역은 마을경관개선(18.8%, 이하 권역별 사업비 구성비), 생활환경정비(28.7%), 주민소득확충사업(11.5%), 농촌정주지원(27.4%), 소프트웨어 사업(13.6%) 5개 영역, 22개 사업항목에서 총 54억원의 사업비를 계상하고 있다.

(그림 1, 표1 참조)

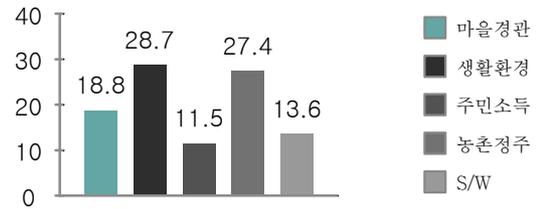


그림 1 Bo권역 사업비 구성

마을경관개선사업(18.8%)에서는 수변공원 조성 등 옥외 휴게공간 확보와, 담장 및 지붕개량(6.5%) 등으로 가시적 마을의 풍경개선을, 5항목 약 10억원의 사업비를 계상하고 있다.

생활환경정비(28.7%)에서는 도농교류센터 및 복지문화센터 신축 등으로 지역주민이 활용할 수 있는 커뮤니티시설의 신축 및 리모델링으로, 4개 항목 약 16억원의 사업비를 계상하고 있다.

주민소득확충사업(11.5%)에서는 국화가공시설 등 농산물 생산 및 판매시설 건설로, 4개 항목 약 6억원을 계상하고 있으며, 농촌정주지원사업(27.4%)은 5개 항목 약 15억원 사업비를 계상하고 있다. (이하 (%)은 사업비 구성비)

본 권역은 국화재배 및 판매 관련시설 등 농업생산기반시설 확충을 권역중점 사업으로 진행하고자 하고 있다.

2.2 Ta권역

본 권역은 마을경관정비(12.5%), 생활환경정비(55.9%), 소득기반(12.9%), 소프트웨어 사업(18.3%), 기타(0.4%) 5개 영역, 30개 사업내용으로 총 47억원의 사업비가 계획되어 있다. (그림 2참조)

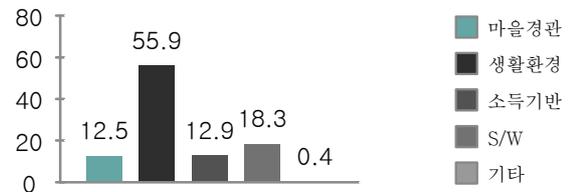


그림 2 Ta권역 사업비 구성

먼저 마을경관정비사업(12.5%)에서는 7개 항목, 약 6억원의 사업경비를 계상하고 있다. 주요사업은 분수대 등의 조형물 설치(5.5%)와 산책로, 자전거로 조성, 쉼터조성 등 옥외공간 개선(6.6%)이다.

생활환경정비(55.9%)에서는 7개 항목, 약 26억원의 사업경비를 계상하고 있다. 주요사업은 도농교류센터 신축 및 광장조성 등 커뮤니티 시설의 신개축이다.

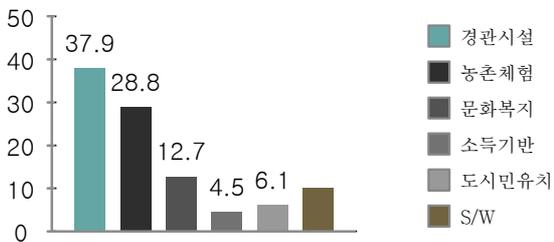
주민소득기반사업(12.9%)에서는 냉동창고 및 식품가공소 신축 2개 항목에서, 약 6억원의 사업비를 계상하고 있다. 소프트웨어사업(18.3%)에서는 13개 항목에서 약 8억 5천만원의 사업비를 계상하고 있으며, 주요 사업내용은 건설

팅 및 설계비 등이다.

종합적으로 당 권역은 농업생산기반 확충사업보다는 커뮤니티시설 확충 등의 사업비가 55.9%로, 하드웨어 확충 사업에 주안점을 두고 있다고 볼 수 있다.

표 2 Ta권역 사업내용 및 사업비 구성

영역	사업내용	사업비 (백만원)	구성비 (%)
경관정비	섭다리복원	100	2.2
	마을환경정비	30	0.6
	자전거로 및 부용대 산책로	100	2.2
	광덕리 광장분수대	50	1.1
	광덕교 무지개분수대	100	2.2
	광덕교 루미나리에 조형물	100	2.2
	광덕마을쉼터	100	2.2
	소계	580	12.5
생활정비	다목적광장조성	1000	21.5
	야외음악당	100	2.2
	도농교류센터	700	15.1
	마을회관개축 2건	550	11.8
	국궁체험장 복원	50	1.1
	부용대백사장 정비	50	1.1
	마을회관 물리치료실	150	3.2
	소계	2,600	55.9
소득기반	마을간이식품가공소	100	2.2
	냉동창고	500	10.8
		소계	600
s/w사업	고택민박개선	10	0.2
	농업경영컨설팅	10	0.2
	계획수립비	100	2.2
	경관개발계획	10	0.2
	전통문화복원개선계획	10	0.2
	홍보이벤트	500	10.8
	마을활성화컨설팅	60	1.3
	캐릭터브랜드개발	10	0.2
	포장재개발	20	0.4
	신재생에너지활용계획	10	0.2
	주민교육	50	1.1
	마을리더교육	10	0.2
	국내외견학	50	1.1
		소계	850
기타	마을단체지원	20	0.4
	합계	4,650	100



2.3 Le권역

본 권역은 경관시설(37.9%), 농촌체험관광(28.8%), 문화복지(12.7%), 소득기반(4.5%), 도시민유치(6.1%), 소프트웨어 사업(10%) 6개영역, 17개의 사업내용으로 총 66억원의 사업비가 계획되어 있다.(그림 3참조)

먼저 경관시설사업은 6개 사업에서 26억원의 사업비가 계상되어, 가로경관 개선 및 산책로 개설, 커뮤니티센터 신축(19.7%)이 주요사업으로 채택되어 있다.

농촌체험관광에서는 생태체험관 및 공원조성, 주말농장 개설 등 4개 사업, 19억원의 사업비가 계상되어 있다.

문화복지에서는 다목적 광장, 주차장, 소공원 조성 3개 사업, 8억4천만원의 사업비가 계상되어 있다. 그 외 소득기반사업으로 장류가공시설 3억원, 도시민유치사업으로 빈집개보수 4억원, 소프트웨어 사업으로 6억 6천만원이 계상되어 있다.

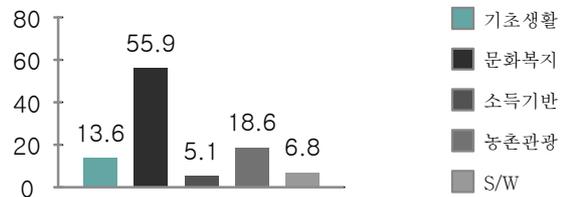
당 권역은 농업생산기반 확충사업보다는 농촌체험관광 시설확충을 통한 주민소득증대에 주안점을 두고 있다.

표 3 Le권역 사업내용 및 사업비 구성

영역	사업내용	사업비 (백만원)	구성비 (%)
경관시설	가로수경관	300	4.5
	자두꽃 산책로	200	3.0
	권역안내관 및 진입부 정비	200	3.0
	사찰 체험로	300	4.5
	산악자전거, 등산로	200	3.0
	커뮤니티시설	1,300	19.7
		소계	2,500
농촌체험관광	생태체험관 시설	400	6.1
	자두테마공원	600	9.1
	학테마공원	600	9.1
	주말농장	300	4.5
		소계	1,900
문화복지	다목적 광장	500	7.6
	보호수주변소 소공원	140	2.1
	주차장	200	3.0
		소계	840
소득기반	장류가공시설	300	4.5
도시민유치	빈집개보수	400	6.1
s/w사업	교육컨설팅홍보마케팅	660	10.0
	합계	6,600	100

2.4 En권역

본 권역의 주요사업은 기초생활시설(13.6%), 문화복지(55.9%), 소득기반(5.1%), 농촌관광(18.6%), 소프트웨어 사업(6.8%) 5개 영역 15개 사업항목으로 구성되어 있다.(그림 4, 표4 참조)



먼저 기초생활시설의 주요내용은 저수지주변 수변공원 조성과 관련 주차장시설이다. 그 외 문화복지는 다목적문화센터 신축 등 커뮤니티시설의 신축이 주요사업내용이며, 소득기반사업으로 농산물저온저장고 신축이며, 농촌관광

련 사업으로는 목단지 체험시설 및 등산로개설 등이 있다. 종합적으로 당 권역은 다목적문화센터를 중심으로 농촌 체험관광 시설확충에 주안점을 두고 있다고 볼 수 있다.

표 4 En권역 사업내용 및 사업비

영역	사업내용	사업비 (백만원)	구성비 (%)
기초생활시설	소공원조성 주차장	400	6.8
	저수지 주변생태 공원	400	6.8
	소계	800	13.6
문화복지	다목적 문화센터	1,800	30.5
	도시민 유치택지조성	1,100	18.6
	노인종합복지회관	400	7.1
	소계	3,300	55.9
농촌관광시설	목단지 및 체험시설	500	8.5
	논아트	30	0.5
	팔공산산림욕장, 등산로	570	9.7
	소계	1,100	18.6
소득기반시설	농산물저온창고	300	5.1
S/W사업	마을리더 및 주민교육	100	1.7
	홍보마케팅	100	1.7
	정보화구축	50	0.8
	체험프로그램	50	0.8
	브랜드개발	50	0.8
	음식개발	50	0.8
	소계	400	6.8
	합계	5,900	100

표 5 Do권역 사업내용 및 사업비

영역	사업내용	사업비 (백만원)	구성비 (%)
마을경관개선	마현지생태공원	400	9.0
	돌할매테마공원	600	13.5
	진입가로정비	200	4.5
	진통우물복원 및 마을 보호수	100	2.2
	희망문화센터	2,000	44.8
	소계	3,300	74.0
생활환경정비	등산로개발	400	9.0
주민소득기반	미나리재배단지조성	100	2.2
도시민정주지원	빈집정비	100	2.2
	농촌정착프로그램운영	100	2.2
	소계	200	4.5
마을주민교육 S/W사업	주민교육	150	3.4
	브랜드개발	60	1.3
	농산물기술개발 및 생산	100	2.2
	홈페이지 구축	50	1.1
	홍보마케팅	100	2.2
	소계	460	10.3
합계	4,460	100	

2.5 Do권역

본 권역의 주요사업은 마을경관개선(74%), 생활환경정비(9%), 소득기반(2.2%), 도시민정주지원(4.5%), 소프트웨어 사업(10.3%) 5개 분야로 구성되어 있다.(그림 5 참조)

먼저 마을경관개선(74%)의 주요내용은 테마공원과, 문화센터신축이다. 그 외 생활환경정비는 등산로개발이 주요 사업내용이며, 소득기반사업으로 미나리 재배단지, 도시민

정주지원사업으로는 빈집개보수(4.5%), 소프트웨어 사업(10.3%)으로 구성되어 있다.

당 권역은 희망문화센터를 중심으로 농촌체험관광 시설 확충에 주안점을 두고 있다고 볼 수 있다.



그림 5 Do권역 사업비 구성

2.6 Ch권역

본 권역 사업은 생활환경정비(27.5%), 농촌체험관광(37.5%), 경관시설(6.3%), 소득기반(12.5%), 도시민유치(2.5%), 소프트웨어사업(13.8%) 6개 분야 12개 사업항목으로 구성되어 있다.(그림6, 표6 참조)

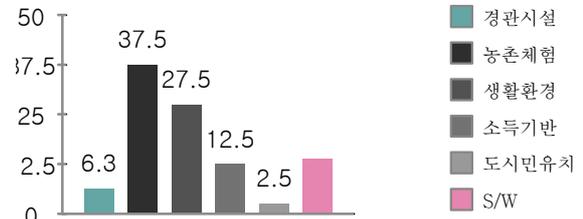


그림 6 Ch권역 사업비 구성

표 6 Ch권역 사업내용 및 사업비 구성

영역	사업내용	사업비 (백만원)	구성비 (%)
생활환경정비	무을테마공원	700	17.5
	다목적광장	300	7.5
	홈케어시스템	100	2.5
	소계	1,100	27.5
농촌체험관광	진통문화거리	300	7.5
	수변공원	500	12.5
	도농교류센터	700	17.5
	소계	1,500	37.5
경관시설	가로경관정비	200	5.0
	마을안내판	50	1.3
	소계	250	6.3
소득기반	표고버섯재배단지	200	5.0
	농특산물판매장	300	7.5
	소계	500	12.5
도시민유치	빈집정비	100	2.5
지역량강화 S/W사업	정보화	50	1.3
	교육	100	2.5
	권역활성화컨설팅	50	1.3
	권역경영지원	30	0.8
	홍보 및 마케팅	170	3.8
	설계, 감리, 예비비	150	4.3
	소계	550	13.8
	합계	4,000	100.1

먼저 생활환경정비(27.5%)의 주요내용은 테마공원 및

광장개설이다. 농촌체험관광 관련 주요사업내용은 도농교류센터, 수변공원, 전통문화거리 조성이다.

경관시설은 가로경관개선 및 안내판 설치가 주요사업내용이다. 그 외 소득기반사업으로 표고버섯재배단지 및 농특산물판매장, 도시민유치사업으로는 빈집개보수, 소프트웨어 사업으로 구성되어 있어, 당 권역은 농촌체험관광 시설확충에 주안점을 두고 있다고 볼 수 있다.

2.7 Ku권역

본 권역 사업은 경관개선(21.4%), 문화복지(24.3%), 소득기반(22.9%), 농촌관광(18.6%), 소프트웨어 사업(12.9%) 5개 분야로 구성되어 있다. (그림7, 표7 참조)

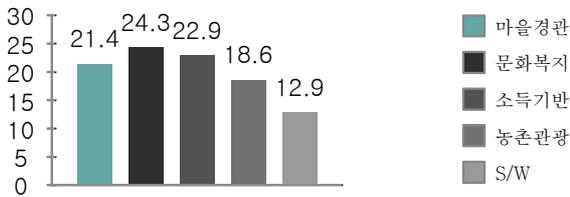


그림 7 Ku권역 사업비

먼저 마을경관개선(74%)의 주요내용은 담장을 비롯한 가로변 정비이다.

그 외 문화복지에서는 마을회관 리모델링 및 커뮤니티센터 신축이 주요사업내용이며, 소득기반사업으로 다슬기양식장, 농산물가공 및 집하장 신축, 도시민정주지원사업으로는 빈집개보수(4.5%), 소프트웨어 사업(10.3%)으로 구성되어 있다.

당 권역은 희망문화센터를 중심으로 농촌체험관광 시설 확충에 주안점을 두고 있다.

표 7 Ku권역 사업내용 및 사업비 구성

영역	사업내용	사업비 (백만원)	구성비
경관개선	소재지가로정비	200	2.9
	단풍나무산책로	300	4.3
	문화재주변정비	500	7.1
	마을담장정비	200	2.9
	숲정비 및 안내간판	300	4.3
	소계	1,500	21.4
문화복지	마을회관리모델링	400	5.7
	커뮤니티센터	800	11.4
	주차장	500	7.1
	소계	1,700	24.3
소득기반	농산물가공및집하장건립	1,100	15.7
	장어다슬기양식장건립	500	7.1
	소계	1,600	22.9
농촌관광	발효식품체험학교	1,300	18.6
s/w사업	기획운영	900	12.9
합계		7,000	100.1

2.8 Ka권역

본 권역 사업은 경관개선(12.2%), 문화복지(42.6%), 소득기반(2.5%), 농촌관광(6.3%), 도시민유치(14.3%), 소프트

웨어 사업(22.1%) 6개 분야로 구성되어 있다.(그림 8참조)

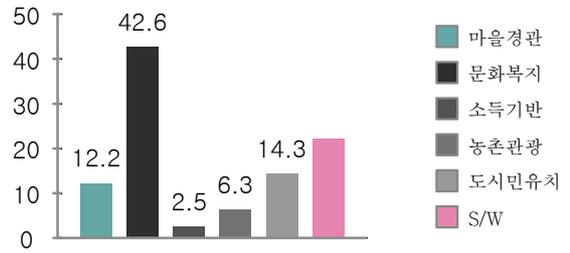


그림 8 Ka권역 사업비 구성

먼저 마을경관개선(74%)의 주요내용은 담장을 비롯한 가로변 정비이다.

그 외 문화복지에서는 마을회관 리모델링 및 커뮤니티센터 신축이 주요사업내용이며, 소득기반사업으로 다슬기양식장, 농산물가공 및 집하장 신축, 도시민정주지원사업으로는 빈집개보수(4.5%), 소프트웨어 사업(10.3%)으로 구성되어 있다.

당 권역은 희망문화센터를 중심으로 농촌체험관광 시설 확충에 주안점을 두고 있다.

표 8 Ka권역 사업내용 및 사업비

영역	사업내용	사업비 (백만원)	구성비
마을경관정비	가산등산로정비	220	4.9
	순환형녹색체험길	330	7.3
	소계	550	12.2
문화복지	전원휴양센터리모델링	1,456	32.4
	사찰천수변정비	360	8.0
	느티나무주변정비	100	2.2
소계		1,916	42.6
농촌관광시설	영농체험장	135	3.0
	모험체험장	150	3.3
	소계	285	6.3
소득기반	농특산물판매장	32	0.7
	저온저장고	80	1.8
	소계	112	2.5
도시민유치	미래형농촌마을재개발	450	10.0
	미래형다목적공동마당	194	4.3
	소계	644	14.3
지역역량강화 s/w사업	녹색주말학교프로그램	80	1.8
	주민역량강화	150	3.3
	홍보마케팅/정보화	135	3.0
	마을운영및축제지원	180	4.0
	제경비	448	10.0
소계		993	22.1
합계		4,500	103

2.9 Ba권역

본 권역의 주요사업은 기초생활시설(1.4%), 운동휴양(26.4%), 소득기반(3.6%), 농촌관광(31.8%), 소프트웨어등 사업(23.9%) 5개 분야로 구성되어 있다. (그림 9 참조)

먼저 기초생활시설(1.4%)의 주요내용은 마을 진입로 가로변 정비 및 빈집정비이다. 그 외 농촌관광시설관련시설로는 산채체험 및 주말농장 등이 주요사업이며, 소득기반

사업으로 단감저장시설, 소프트웨어 및 기타사업(23.9%)으로 구성되어 있다. (표9 참조)

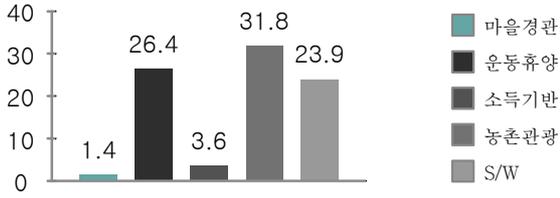


그림 9 Ba권역 사업비 구성

당 권역은 자전거 순환도로를 중심으로 도시민을 자전거공원 시설확충에 주안점을 두고 있다고 볼 수 있다.

표 9 Ba권역 사업내용 및 사업비

영역	사업내용	사업비 (백만원)	구성비
기초생활시설	마을진입로	30	0.7
	빈집정비	30	0.7
	소계	60	1.4
생태체험 및 농촌관광	자전거커뮤니티센터	1,200	27.1
	백월산산채체험	70	1.6
	가족주말농장	50	1.1
	어울림마당	70	1.6
	권역안내조형물	20	0.5
소계	1,410	31.8	
주민소득기반	단감저온저장고	160	3.6
	소계	160	3.6
마을경관개선	백월산등산로정비	500	11.3
	아리랑고개	40	0.9
	자전거순환도로	30	0.7
	소계	730	16.5
운동휴양	체력단련	70	1.6
	자전거건강공원	1,100	24.8
	소계	1,170	26.4
주민역량강화	리더 및 주민역량강화	200	4.5
	축제 및 도농교류	200	4.5
	정보화구축/마을경영	200	4.5
	소계	600	13.5
기타	설계/감리	461	10.4
	합계	4,431	100.0

2.10 Bs권역

본 권역의 주요사업은 기초생활시설(9.1%), 문화복지(57.1%), 소득기반(11%), 환경시설(15.5%), 도시민유치(2.3%) 소프트웨어등 사업(5%) 6개 분야로 구성되어 있다. (그림10, 표10 참조)

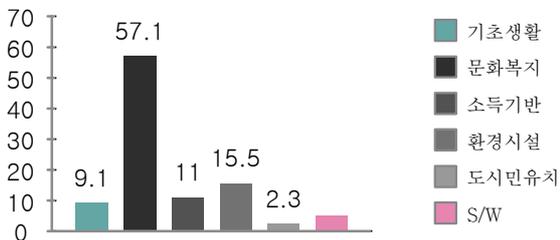


그림 10 Bs권역 사업내용 및 사업비

먼저 기초생활시설(9.1%)의 주요내용은 마을 배수로정비 및 마을간도로, 교량건설이다. 문화복지사업으로는 도농교류센터와 주민쉼터 조성이며, 소득기반조성으로는 암반관정과 육묘장건설이다. 그 외 환경시설은 기초생활시설과 유사한 항목으로 구성되어있으며, 도시민유치를 위해 빈집을 활용하고자 하고 있다.

당 권역 사업비는 도로 교량, 소공원 등 주민공동 편의 시설 건설(약 81.7%)에 많은 부분이 사용되고 있다.

표 10 Bs권역 사업내용 및 사업비

영역	사업내용	사업비 (백만원)	구성비
기초생활시설	마을배수로정비	200	5.0
	마을간도로 및 교량설치	200	5.0
	소계	400	9.1
문화복지	도농교류센터	2,350	58.8
	주민쉼터조성	150	3.8
	소계	2,500	57.1
주민소득기반	암반관정	240	6.0
	친환경육묘장	240	6.0
	소계	480	11.0
환경시설	소공원 조성	200	5.0
	생태하천정비, 가로수 식재	100	2.5
	소계	300	15.5
도시민유치	빈집정비 및 활용	100	2.3
	소계	100	2.3
주민역량강화	마을개발컨설팅	30	0.8
	산딸기축제활성화	100	2.5
	주민역량강화	80	2.0
	도농교류프로그램개발	10	0.3
	소계	220	5.0
합계		4,000	100.0

3. 농촌지역 마을개발 수요분석

본 연구 대상이 되는 10개 권역에서 신청한 농촌마을종합개발사업의 총사업비는 약 510억원으로, 권역당 약 51억원의 사업비가 계획되어 있다. 이 사업비는 경영컨설팅비용 등의 비가시적이며 소프트웨어적 경비(이하 “소프트웨어적 경비”라 함)와, 공원건립 또는 생산건물건축, 하천정비 등 물리적이거나 가시적인 사업경비(이하 “하드웨어적 경비”라 함)로 나누어 볼 수 있다.

사업비 내역은 소프트웨어적 경비가 13%, 하드웨어적 사업경비가 약 87%로, 하드웨어적 경비가 농촌마을종합개발사업 사업비의 대부분을 차지하고 있다.

농촌마을종합개발 사업내용으로 10개 권역에서 총 126여개의 항목이 계획되어, 권역 당 평균 약 13개 사업항목, 항목당 약 4억원 경비를 계상하고 있다.

총 126개 사업항목을 사업성격을 고려하여 유형을 분류해 보면, 도농교류지원(75건), 거주지생활환경개선(36건), 농업생산관련(19건), 도시민귀향(5건), 기타(1건)로 다섯 유형이 있다. (표 11, 12, 13참조)

이와 같은 유형별 사업비를 보면, 도농교류지원 사업비 59.8%, 거주지생활환경개선 13.3%, 농업생산관련 9.9%,

s/w사업 13.3%, 도시민귀향지원 3.2% 으로 구성되어 있다. (그림 11 참조)

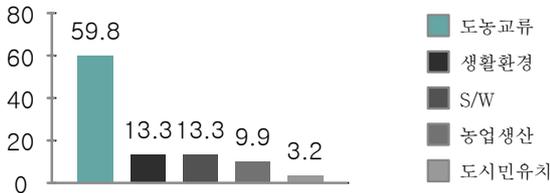


그림 11 분석대상 권역의 총 사업비 구성

분석대상권역의 사업내용과 사업비 구성비 분석을 통한 농촌지역 마을의 잠재적 개발 수요를 보면, 도농교류지원 시설(75건, 59.8%)>거주지환경정비(36건, 13.3%)>농업생산관련시설(19건, 9.9%)>도시민귀향지원(5건, 3.2%) 순으로, 도농교류지원 시설건립과 거주지 환경개선사업이 많이 요구되고 있다고 볼 수 있다.

3.1 농업생산관련

농업생산관련유형은 11건의 사업항목에서 약 50억원의 사업비가 계획되어 있다. 이것은 연구대상지역 총사업비의 약 10%로, 농촌지역임에도 불구하고 농업생산과 직접적 관련 있는 사업내용 및 사업비 비중이 비교적 적다. 이는 사업주체의 책임영역을 유도하기 위해 수익자가 사업비의 20%를 부담해야 한다는 조건에서 기인한다고 볼 수 있다. (표11 참조)

표 11 농업생산관련 사업내용 및 사업비

유형	사업항목	건	사업비 (백만원)
농업생산시설	표고버섯단지	1	200
	장류가공	1	300
	공동육묘장	2	340
	국화재배단지	1	254
	미나리재배단지	1	100
	양식장	1	500
	암반관정	1	240
	소계 (3.78%)	8	1,934
저장·가공·판매시설	농산물판매장	3	485
	냉장냉동창고	4	1,040
	도정공장	1	146
	국화가공시설	1	223
	농산물가공 및 집하장	2	1,200
소계 (6.1%)	11	3,094	

소계 옆(%)는 총 사업비(50,956백만원)중 해당 유형 구성비

농업생산관련 유형은 다시 농업생산관련시설(사업비 약 19억, 3.78%)과 농산물가공·판매·저장시설(사업비 약31억, 6.1%)로 세분류할 수 있다.

농업생산관련시설의 구체적 사업항목은, 표고버섯단지(1건), 장류가공공장(1건), 공동육묘장(2건), 국화재배단지(1건), 미나리양식장(1건), 암반관정(1건)이며, 농산물가공·판매·저장시설로는 농산물판매장(3건), 냉장냉동창고(4건), 정미공장(1건), 국화가공시설(1건), 농산물가공 및 집하시설(1건)이다.

이 유형에서의 사업비 구성 및 사업항목을 보면, 오늘날 농촌지역에서는 농산물을 직접 생산하는 시설보다는, 농산물을 일시적으로 저장하였다가 적절한 시기에 출하 할 수 있는 저온창고시설과, 지역에서 생산한 농산물을 도시민에게 직접 판매할 수 있는 판매시설확충이 많이 요구되고 있음을 알 수 있다.

3.2 도농교류지원

표 12 도농교류지원관련 사업내용 및 사업비

유형	사업내용	건	사업비 (백만원)	
읍·내외 체류공간	도농교류센터	5	5,874	
	커뮤니티센터	3	3,300	
	복지문화센터	3	4,435	
	체험센터	2	640	
	수변공원	2	900	
	소공원 및 주차장	4	1,300	
	야외공연장	1	100	
	다목적광장	6	2,164	
	소계 (36.7%)	26	18,713	
체험시설	주변자연환경농생물을 활용한 체험시설	산책로등	3	550
		산악바이크	1	100
		사찰체험로	1	300
		자전거순환도로	2	80
		등산로및생태학습	6	2,129
		생태공원	1	400
		아리랑고개정비	1	40
		영농체험장	1	135
		모험체험장	1	150
	자전거공원 및 체육시설	1	1,170	
	테마공원	3	1,900	
	자두농원	1	600	
	국화공원	1	550	
	산채체험장	1	70	
	묵단지및체험시설	1	500	
백사장정비	1	50		
녹색체험길	1	330		
소계 (17.8%)	27	9,054		
향토화를 활용한 체험시설	국궁체험장 복원	1	50	
	솟다리 복원	1	100	
	전통테마공원	1	257	
	우물복원 및 마을보호수	1	100	
	전통문화거리	1	300	
	발효식품체험장	1	1,300	
민박시설개선	1	10		
문화재주변정비	2	600		
소계 (5.3%)	9	2,717		

소계 옆(%)는 총 사업비(50,956백만원)중 해당 유형 구성비

도농교류지원유형에서는 62개 사업항목, 약 305억의 사업비가 계획되었다. 이것은 총사업비의 약 60%로, 사업비 비중이 매우 높다.(표12 참조)

도농교류지원시설은 읍·내외체류공간(약187억, 36.7%) 및 체험시설확충(약118억, 23.1%)으로 살펴 볼 수 있다.

읍·내외체류공간(26건)은, 도농교류센터 신축(7건), 복지문화센터 신축(2건), 체험센터 신축(4건), 수변공원조성(2건), 소공원 및 주차장신설(4건), 다목적광장(6건), 야외공연장(1건)이며, 체험시설은 주변자연환경 및 농산물을 활

용한 시설(사업비 약91억, 17.8%, 27건)과, 향토문화체험 시설 건립 및 정비(사업비 약27억, 5.3%, 9건)이다.

이 유형의 사업비 구성 및 사업항목을 보면, 농촌 체험 방문을 유도하는 체험시설과, 체험 방문객을 수용할 수 있는 시설확충이 중점이다. 새로이 건립되는 옥·내외 공간은 농산물 건조 등의 농작업과, 마을회합 등 마을공용의 집회 공간으로 겸용 할 수 있어, 건립 수요가 비교적 많다고 사료된다. 그리고 농촌체험시설로는 자연환경을 활용한 체험 프로그램은 27종으로 다양한 반면, 향토문화를 테마로 한 체험관련 프로그램은 9종으로 비교적 적다.

특히 이 유형의 각 사업내용은 주민소득증대와 밀접히 관련된다고 볼 수 있으나, 20%의 수익자 부담금 없이 사업 추진이 가능한 유형으로, 사업항목이 비교적 풍부하고, 사업비 구성이 매우 높다.

표 13 도시민귀향 및 거주지 환경개선사업의 사업내용 및 사업비

유형	사업내용	건수	사업비 (백만원)
도시민 귀향지원	전원마을	2	1,200
	주말농장	2	350
	출향인사귀환지원프로그램	1	100
	소계 (3.2%)	5	1,650
거주지 생활환경 개선 등	분수대등조형물	1	150
	교량 루미나리에	1	100
	마을쉼터	4	490
	배수로 및 안길정비	2	350
	가로수식재	2	350
	꽃길조성	1	112
	가로환경정비	5	660
	담장정비	2	554
	경관작물재배	1	30
	수변공간정비	3	610
	빈집정비	5	730
	마을재개발, 교량, 도로개설	2	650
	복지문화센터	1	250
	마을회관 및 노인복지	4	1,500
	독거노인케어시스템	1	100
	체력단련 및 물리치료시설	1	150
	소계 (13.3%)	36	6,786
기타	안내판설치	6	170

소계 열(%)는 총 사업비(50,956백만원)중 해당 유형 구성비

3.3 도시민귀향 및 거주지생활환경개선사업

도시민귀향 지원과 관련된 사업내용은 5개 항목에서 약 17억 정도로, 전원마을 조성(2건)과, 주말농장개설(2건), 출향인사 귀향지원(1건)이다.(표 13 참조)

거주지생활환경개선사업은 36개 항목, 약68억의 사업비가 계획되어 있다. 이것은 총사업비의 약 14%로, 도농교류사업(59.8%) 다음으로 많은 개발 수요가 있는 유형이다.

거주지 환경개선으로 비교적 빈도수가 높은 것은 빈집정비 및 가로환경정비 각 5건, 쉼터조성과 마을회관 또는 노인복지회관 건립 각 4건으로, 빈집정비 및 노인복지회관 건립, 독거노인케어시스템 도입 등은 농촌지역의 인구감소와 노령화에 따라 수반되는 매우 현실적인 개발 수요로

볼 수 있다. 빈집이 증가는 농촌경관이 훼손되고 범죄 예방적 차원에서 필요한 거주지 환경개선노력이다.

다음으로 마을주변 하천변 및 도로변 정비관련 사업에 대한 수요가 비교적 높다고 볼 수 있다.

4. 결론 및 제언

예비계획서의 사업내용과 사업비 구성비 분석을 통해 보면, 오늘날 농촌지역 마을에서는 도농교류지원 시설건립과 거주지생활환경개선이 요구되고 있다. 구체적으로 전자는 농촌체험시설과, 체험 방문객 수용관련 시설확충이며, 후자는 빈집정비, 하천변 및 가로변환경정비, 쉼터조성이 비교적 많다고 볼 수 있다.

농업생산 관련시설로는 농산물의 부가가치를 높일 수 있는 저온저장시설과, 농산물 직판시설 확충 수요가 많다.

수요가 많은 도농교류지원시설의 건립은 농촌의 고령화와 함께 앞으로 건물의 유지관리 및 운영 등 많은 문제를 야기할 것으로 예측된다. 특히 인접 권역 상호간 사업내용이 유사한 면이 많아 중복적 투자 우려도 있다.

따라서 인접 권역간 시설 및 프로그램이 상호보완적 관계를 가질 수 있게 권역의 특성화와 권역간 네트워크화를 통해 시설 및 프로그램의 합리적 운영을 도모할 필요가 있다.

특히 자연환경을 활용한 농촌 체험프로그램은 다양한 반면, 지역의 향토문화를 테마로 한 체험관련 프로그램은 비교적 적어 이 것과 결합한 새로운 농촌체험 아이템 개발이 필요하다.

그리고 앞으로 농촌이 농업생산과, 어메니티있는 공간으로써의 가치를 지속하기 위한 새로운 노동력 공급원으로 50년도 베이붐 시대에 태어난 중장년층의 귀농을 유도, 장려하고, 정착할 수 있는 아이템 개발과 투자가 필요하다. 더 나아가 도시민이 바라는 농촌개발 수요 분석을 통한 농촌개발계획 수립이 필요하다.

앞으로는 농촌마을종합개발사업을 전국적이며 통시적 측면에서 연구 분석하여 이 연구를 보완 검증할 필요가 있다.

참고문헌

1. 한국농어촌공사, 농촌마을종합개발사업 설명서
2. 2009년도 경남북 농촌마을종합개발사업 예비계획서 10개 권역
3. 김강섭외1인, 농촌마을종합개발사업의 개선방안 연구, 한국농촌건축학회 논문집 11권4호, 2009.11
4. 김승근, 농촌마을종합개발사업의 계획방향에 관한 연구, 한국농촌건축학회논문집 7권3호, 2005.10