



조세특례제한법 일부개정법률안

기획재정위원회 전문위원 김 광 목

검토보고

(이용섭의원 대표발의: 1803628)

지난 1월 이용섭 의원이 발의한 LPG프로판 개별소비세 및 부가세 폐지를 골자로하는 조특법 개정안에 대한 기획재정위 전문위원의 검토보고를 게재한다. 협회는 동 법안이 조속히 통과될 수 있도록 지속적으로 노력할 예정이다

I. 제안경위

1. 발 의 자 : 이용섭의원 등 20인
2. 발 의 일 : 2009년 1월 23일
3. 회 부 일 : 2009년 1월 28일

II. 제안이유

경제위기 의식이 확산되고, 내수침체가 심화되고 있는 상황에서 서민생활의 주름살이 더욱 깊어지고

있음. 특히, 취사·난방용으로 사용되는 서민용 연료인 LPG프로판의 가격 급등은 도시가스(LNG) 공급이 되지 않은 지역의 서민들과 소규모 음식점 등을 운영하는 영세자영업자들에게 많은 경제적 부담을 주고 있음.

최근 국제 LPG가격의 큰 폭 하락과 환율 하락에 따라 '09년 1월 국내 LPG가격이 인하되었지만, 지난 한 해 동안 무려 40%이상 LPG가격이 급등하여 LPG프로판을 사용하는 서민들과 영세자영업자들에게 여전히 커다란 부담인 것이 사실임. 세계경기 침체로 수요가 감소하여 가격이 크게 하락한 국제 원유가격이 올해 하반기부터는 다시 상승세로 돌아설 것이라는 예측이 나오고 있으며, 이에 국제 LPG가격 상승이 국내 LPG가격 상승으로 이어질 가능성이 높음.

LPG프로판에는 개별소비세와 10%의 부가가치세가 부과되고 있음. LPG프로판 개별소비세는 작년 3월 Kg당 40원에서 20원으로 인하되었고, 작년 12월부터 올 2월까지 Kg당 14원으로 인하하여 시행중이지만, 3월 이후 Kg당 20원으로 환원되면 LPG프로판 가격인상으로 이어질 것임.

한편, '08년 추가경정예산에서 LNG요금 인상 억제를 위해 가스공사에 3,360억을 지원하였지만, 전국 전체가구의 1/3정도를 차지하는 LPG 사용계층에 대한 지원은 없어 LNG 사용계층과의 형평성 문제가 제기되고 있음. 이에 서민용 연

료인 LPG프로판에 대한 개별소비세와 부가가치세를 한시적으로 면제하여 실물경기 침체로 어려움을 겪고 있는 서민들과 소규모 음식점 등을 운영하는 영세자영업자들의 경제적 부담을 덜어 주고자 함.

Ⅲ. 주요내용

「개별소비세법」 제1조제2항제4호마목에 규정된 석유가스(액화한 것을 포함한다. 이하 같다) 중 프로판에 대한 개별소비세와 부가가치세를 2010년 12월 31일까지 제조장 또는 보세구역으로부터 반출되는 분에 한하여 한시적으로 면제함(안 제106조의8 및 제111조의4 신설).

Ⅳ. 검토의견

현 행 (개별소비세법 제1조제2항 등)	개정안 (조특법 제106조의8 등)
□LPG프로판에 대한 부가가치세 및 개별소비세 ○ 개별소비세: 20원/kg * 동절기('08.12~'09.2): 14원/kg ○ 부가가치세: 143원/kg * '09.1월 가격(1,577원/kg) 기준	□개별소비세 및 부가가치세 면제 · 일몰기한: 2010.12.31

현재 LPG프로판에 대한 개별소비세 법정세율은 킬로그램당 20원이나, 동절기에 한해 탄력세율 30%를 적용함으로써 킬로그램당 14원의 개별소비세가 부과되며, 시가(부가가치세 제외)의 10%에 해당하는 부가가치세가 부과되고 있음



개정안은 LPG프로판에 부과되는 개별소비세 및 부가가치세를 2010년말까지 한시적으로 면제하고자 하는 것으로 그 논거는 다음과 같음.

첫째, LPG프로판은 도시가스(LNG)가 공급되지 않는 지역의 서민과 소규모 음식점 등을 운영하는 영세자영업자가 사용하는 취사·난방용 연료로서, 이에 대한 개별소비세 및 부가가치세의 면제를 통해 최근 실물경기 침체로 어려움을 겪고 있는 서민 및 영세자영업자의 경제적 부담을 다소 완화할 수 있음.

둘째, 2008년 LPG 및 LNG 가격이 급등할 당시 LNG에 대하여는 추가경정예산에서 요금 인상을 억제하기 위해 한국가스공사에 3,360억원을 지원하였으나 LPG프로판 사용계층에 대한 지원은 없어 형평성 문제가 제기된 바 있음.

□ 다만, LPG프로판에 대한 유류세 면제는 다음과 같은 점을 고려하여 신중하게 결정해야 할 것임.

첫째, 현재 LPG프로판을 포함한 에너지에 대한 개별소비세는 환경오염·교통혼잡 등의 사회적 비용을 반영하기 위한 교정세적 성격으로 부과되는 것임.

둘째, 2005년 기준으로 월소득이 100만원 이하인 가구의 에너지원 중 등유의 점유율이 30.1%로 가장 크다는 점을 감안할 때, LPG프로판에 국한하여 유류세를 면제할 경우 과세형평이 저해될 수 있음.1)

셋째, 난방용 에너지인 등유·도시가스용 LNG·LPG프로판 중 LPG프로판에 부과되는 개별소비세가 킬로그램당 20원(동결기: 14원/kg)으로서 가장 낮은 수준이며, 발열량을 고려하는 경우에도 낮은 수준에 속함.2)

넷째, 개별소비세 및 부가가치세의 면제에 따른 세수 감소분이 유통과정에서 흡수됨으로써 당초 개정이 안이 의도한 LPG프로판의 가격 인하로 이어지지 않을 우려가 있음.3)

다섯째, LPG프로판이 LNG에 비해 고가인 이유는 국제도입가격의 격차보다 주로 유통비용상의 차이에 기인하고 있어 LPG프로판에 대해 개별소비세를 폐지하더라도 가격격차가 해소되지 않아 근본적인 해결책이 되기 어려운 실정임.4)

♣ 1) 2005년도 계층별 에너지원 비중

소비량(연간)		월소득					
		100만원 미만	100만원~200만원	200만원~300만원	300만원~400만원	400만원~500만원	500만원 이상
등유	물량(ℓ)	391	354	251	229	150	154
	열량(천 kcal)	3,402	3,080	2,183	1,994	1,309	1,340
	점유비(%)	30.1%	23.5%	16.4%	14.9%	9.7%	9.7%
LNG	물량(m³)	295	468	598	591	674	664
	열량(천 kcal)	3,097	4,915	6,275	6,209	7,079	6,976
	점유비(%)	27.4%	37.6%	47.0%	46.6%	52.6%	50.7%
프로판	물량(kg)	105	116	98	92	67	65
	열량(천 kcal)	1,263	1,393	1,173	1,100	798	776
	점유비(%)	11.2%	10.7%	8.8%	8.3%	5.9%	5.6%

* 자료: 「2005년도 에너지총조사보고서」, 산업자원부, 2006년.

♣ 2) 난방용 에너지간 과세 및 가격현황 비교

구 분	등유	도시가스(LNG)	프로판(LPG)
소비자가격*	936.03원/ℓ	741.85/㎡	1,568.07/kg
개소세+교육세	103.50원/ℓ	48.47/㎡	20/kg
개소세+교육세+부가가치세	188.59원/ℓ	115.91/㎡	162.55/kg
발열량(kcal/ℓ, m³, kg)	8,700	10,500	12,030
열량당(천 kcal) 세금계	21.68원	11.04원	13.51원

* 등유와 프로판의 가격은 '09.2.12 기준이며, 도시가스 가격은 '08.12 기준임

* 출처: 기획재정부

3)비용추계서에 따르면, 연간 6,000억원 이상의 세수감이 발생함

4)LPG프로판과 LNG의 소비자가격 차이 334원/kg중 83%에 해당하는 278원/kg이 유통비용임

♣ LPG프로판과 도시가스용 LNG 가격구성내역

구 분	LPG프로판(A)		LNG(B)		A-B	
	원/kg	열량당 ¹⁾	원/kg	열량당	원/kg	열량당
원료비(①)	707.9	58.8	603.5	46.4	104.4	12.4
세금 및 부담금(②)	167	13.9	177.6	13.7	-10.6	0.2
- 관세	0	0	5.3	0.4	-5.3	-0.4
- 개별소비세	20	1.7	60	4.6	-40.0	-3.0
- 안전관리부담금	4.5	0.4	4.8	0.4	-0.3	0
- 수입부과금	0	0	23.9	1.8	-23.9	-1.8
- 부가가치세	142.5	11.8	83.5	6.4	59.0	5.4
공급비용+마진(③)	693.2	57.6	137.3	10.6	555.9	47.1
- 1차 공급자	90	7.5	78.1	6.0	11.9	1.5
- 2차 공급자	169	14.0	59.2	4.6	109.8	9.5
- 3차 공급자	434.2	36.1			434.2	36.1
소비자가격 (①+②+③)	1,568.1	130.3	918.4	70.7	649.7	59.7

1) 원/1,000kcal(발열량: LPG프로판 12,030kcal/kg, LNG 12,999kcal/kg)

2) LPG프로판과 LNG의 열량당(1,000kcal) 가격격차 59.7원 중 마진을 포함한 공급비용이 47.1원(78.8%)으로서 가장 큰 비중을 차지함.

* LPG프로판의 가격은 '09.2.12 기준이며, 도시가스 가격은 '08.12 기준임.

* 출처: 기획재정부