

중국의 농민 소질과 농촌인력자원의 특성에 관한 연구

A Study on the Quality of Farmers and Characters of Rural Human Resources in China

배성의*

Sung Eui Bae

Abstract

The objectives of this study were finding out some methods about development of oversea agriculture in Korea. It is a tough task that faces us now. China is a big agricultural country, most agricultural investment country and the nearest located in Korea. So this study researches on the quality of farmers and characters of rural human resources in China. In China, agriculture industry is the basic industry among national economy developments. The majority of populations in China are living in rural region. Agriculture, villages and farmers are main issues in China. From this point, An analysis of Chinese farmers' characters and qualities; general conditions of farmers' knowledge of science and technology, their education level, quality of minds and sprit, and rural public health service situation in China.

The result of this study is following;

First, Chinese farmers' factors that low education level, big cultural differences between cities and country sides affect the development of China's agriculture as obstruction factors. Second, Practice conditions of farmers' science knowledge and technology are low level, output of higher rural human resources, low quality of minds and sprit and problems of agricultural

* 공주대학교 산업과학대학 교수. e-mail: sebae@kongju.ac.kr

extension service. It is negative influenced of agriculture and farmers economic development in China. Third, unsociable culture of the peasantry influences Chinese farming in the negative ways. Also, conventional notions of family are getting weaker, it makes connection of the kinship weaken. But, Chinese think that this kind of kinship is the most important thing in their life.

Fourth, in the case of situations that the farmer's sanitation and health, low level of the medical service is getting worse than before relatively. And there are a lot of discordances between a planned childbirth policy and personal recognitions. Also, lacking of nourishment makes labor productivity falling tendencies. The medical industry falls short of the standard as compared to the number of farming people.

Fifth, in the peasantry's consciousness of the legal system, this causes difficulties to farmers in the market. Shortage of the legal knowledge exerts a bad influence upon rural economy.

주요어(Key words) : 해외농업개발(Development of oversea agriculture), 중국농업(China Agriculture), 중국농촌인력자원(Rural human resources in China), 중국농민특성(Character of Chinese farmers)

1. 서론

국내의 농업기반은 WTO체제의 출범이후 농업생산 경쟁력의 약화, 노동력의 부족 등으로 인하여 농업생산부문이 감소되고 있으며 향후 계속적으로 줄어들 것으로 예측되고 있어 이에 대한 다양한 정책적 노력이 필요하다. 특히 최근의 국제 곡물 수급상황은 다양한 요인에 의하여 불안한 실정이며 이러한 추세는 상당 기간 지속될 것으로 예측된다. 이러한 상황은 우리농업의 기회라기보다는 위기적 인식이 강하다. 따라서 농

업의 위기상황 극복을 위한 다양한 방법 중의 하나로 국내농업의 자본과 기술의 해외투자에 관심이 점차 높아지고 있는 실정이다.

그동안 정부 및 민간의 주도하에 계획적인 해외농업 개발사업이 시도 되기는 하였으나 성공적인 사례를 찾아보기 힘들 정도이다. 지리 및 인문적 환경 조건으로 인하여 그동안 농업부문에서의 투자 중 중국이 가장 활발한 진출지역이었다. 그러나 타 산업부문에서 활발하게 해외진출을 한 것에 비하여 농업생산부문의 해외진출은 그 실적은 미미한 상태이다. 해외농업개발투자에는 기술적 가능성과 사업성이 동시에 고려되지 않으면 실패하기 쉽다. 특히 투자환경 분석에 있어서 자연적 환경은 물론 정치, 경제, 사회, 문화 등 사회적 환경이 중요한 변수로 작용하고 있다.

특히 해외농업 투자시 현장에서 고용해야 하는 농업노동력의 특성 및 그들의 자질을 이해하는 것은 향후 해외농업개발의 정책수립에 중요한 기초자료가 되며 또한 실질적으로 이들을 활용하는 현지 투자자들에게 그들이 활용할 인적자원의 특성을 파악하고 활용하는데 실질적인 도움을 줄 것이다.

따라서 본 논문에서는 현재 우리나라의 가장 많은 국제농업투자를 하고 있는 중국의 농민 소질과 중국 농촌인력자원의 특성을 분석하여 대중국 농업 투자시 고려해야 할 현지 농업노동력의 활용방안에 대한 기초자료를 제공하는데 연구의 목적이 있다.

2. 중국 농촌인력자원의 특성

중국에서 정의한 농민이란 농업생산을 주요 직업으로 하는 노동자와 가족이 구성된 무리(群體)이다. 하지만 중국에서는 주로 농업호구로 농민을 표시한다(賴華林, & 付樂, 2006). 중국은 호적제도의 제약을 받

아 농민에 대한 개념의 범위는 아주 넓다. 신분에 따라 나누어지는 것이 직업이나 지역의 차별이 없다. 중국의 농민은 농업노동에 종사할 뿐만 아니라 각종 공업부문의 생산과 3차 산업 부분의 생산 등 다양한 분야에 종사하고 있다. 농민의 소질을 제고한다는 것은 농업부문의 생산성을 높이기 위한 것을 의미 할 뿐만 아니라 농민의 직업과 생활지역의 전체적인 변화를 가져오는 것을 의미한다. 지금의 중국 상황으로 보아 농민은 아직 농업생산의 최전선에 있고 농업을 위주로 하고 다른 부분의 겸업으로 종사하는 경향을 가지고 있다(李勳來, 李國平, & 李福柱, 2005).

본 논문에서 말하는 농민의 소질은 농업부문에 종사하는 농업노동자의 소질을 의미한다. 따라서 농민의 소질이란 종합적이고 포괄적인 개념이다. 일반적으로 농민의 소질을 단순히 농업생산을 종사하는 노동자 정도의 소질로 보는 데 사실 이것은 농민소질을 단순히 바라본 것이다. 현실 생활 중에는 주로 농업노동자의 특성을 신체적 능력, 지적 능력과 비지적 능력의 세 가지 측면으로 나누어 볼 수 있다. 그 중 신체적 능력은 노동자 능력의 자연적 조건이고 물리적 기초이며 농업노동자의 자연적 속성이다. 지적 능력은 농업노동자 능력의 핵심적 능력이며 농업노동자로서 능력의 높고 낮음을 판단하는 중요한 기준이다. 비지적 능력은 농업노동자의 생산, 생활과 행위 방식에 이끌어가고 추진하는 작용을 하고 동시에 농업노동자의 지적 능력에 영향을 받는다.

지적 능력과 비지적 능력은 농업노동자의 사회적 속성이다. 농민의 소질을 높인다는 것은 바로 농민의 지적 능력을 높인다는 것이다. 농민소질의 현대화라는 것은 농민이 사회활동 중에 생기는 심리적 특성, 가치관, 문화적 성향, 사고방식, 정치의식, 도덕의식, 행위방식 등의 측면에서 현대사회에 상응하는 행동의 변화과정을 형성하는 것이다(李 文, 2001).

중국에서 실시한 2008년 전국인구조사 통계자료에 의하면 2007년말 전국인구가 132,129만명으로 그 중 농촌인구가 72,750만명으로 총인구

의 55.1%를 차지한다. 농업에 종사하는 인구수가 35,575만명(즉 직업으로서의 농민인 수)으로 농촌전체 인원 중 50%를 차지한다(中國統計年鑑. 2008). 이러한 현상은 오늘날 세계의 어느 나라보다 중국의 농민비율을 비교해 볼 때 상당히 높다. 중국의 농민은 중국인구 중 현대적인 소질이 낮고 지적인 소질도 낮을 뿐만 아니라 전체 인구에서 차지하는 비율도 가장 높다. 중국의 공산주의 혁명 이후 농민의 전체적인 소질은 조금 상승되었지만 내부에는 아직 많은 문맹 반문맹 계층이 있다. 중국의 문맹자 중 90%정도가 농촌에 분포되어 있다(廖小官 & 陳東紅. 2007).

중국의 농촌은 다른 국가와 마찬가지로 중국 전통문화의 속성이 많이 남아있는 지역이다. 농민은 전통문화의 영향을 많이 받고 전통적인 문화 가치 관념이 여전히 중국농민을 지배하고 있다. 농민 중 상당수가 지적 소질이 낮을 뿐만 아니라 심리 관념 의식 행위와 사고방식 등 비지적 소질 부문이 낮게 나타나고 있다. 이는 농민의 생활, 생산과 행위방식은 아직 농경사회의 생활방식이 강하게 나타내고 있다. 빈곤한 농촌지역에서는 이러한 현상이 더욱 두드러지게 나타나고 있다(梁雲彥. 2004).

종합적으로 볼 때, 중국농민은 현대사회와 시장경제의 상황에 적응하지 못한 것도 있다. 이 두가지 측면은 또 교육받은 정도와 정부의 농촌에 대한 정책 및 경제발전 요인에 따라 변하고 있으며 경제발전의 시기에 따른 차이와 같이 지역마다 상이한 측면이 있다(庾德昌. 1996).

본 논문에서는 중국농민의 인적자원의 특성을 교육, 기술수준, 심리적 특성, 위생 및 보건상태 및 법률제도에 대한 의식 등 5가지 측면에서 분석하였다.

2.1. 농민의 교육 수준

농민의 소질정도는 농민의 과학적 소질을 측정하는 중요한 표준이다.

개혁개방이래 중국농민의 문화정도에 많은 향상을 가져왔다고는 하나 2007년까지 중국은 문맹자 중 총 2.06억명을 비문맹자였다. 2008년 중국통계연감(中國統計年鑑, 2008)에 의하면 15세 이상 나이의 인구 중 문맹 및 반문맹인구가 98억명으로 성인문맹률이 8.4%, 그중 15~50세 인 청장년문맹이 약2000만명, 문맹률이 3.53%로 나타났다.

80년대 이래 초등학교중심의 교육에서 중학교 교육으로 그 중심이 옮겨졌다. 이것은 중국 농촌노동력의 문화정도가 비교적 큰 향상을 가져왔으며 새로운 단계에 올랐음을 의미한다(左學金, 2008).

하지만 중국농촌의 문맹 반문맹 노동력의 총체적 규모가 아직 크고 농촌노동력의 문화수준이 지역에 따라 상당한 차이가 있다. 이러한 수준은 농촌을 소강(小康: 생활에 약간의 여유가 있는)사회로 건설하고 농촌경제 사회의 전면적인 발전을 촉진하며 농촌의 현대화를 실현하는 요구에 부응하지 못하게 하는 요인이 된다(蔡昉主, 2000).

농민의 문화수준 및 능력이 높아지고는 있지만 아직 상당한 문제들이 내재하고 있다. 이러한 관점에서 중국농민들의 수준을 살펴보면 다음과 같다.

2.1.1. 농민의 상대적으로 낮은 교육수준

최근 중국농민의 교육수준을 살펴보면 <표 1>과 같다. 중국에서는 매년 약 700만명의 중학교 및 고등학교 졸업생이 있고 300여만명의 초등학교 졸업생이 중학교에 진학할 수 없는 실정이다. 95% 이상의 농촌학생이 대학에 진학할 수 없으며 학교를 졸업 후 농촌노동력의 핵심집단으로 돌아가게 된다(董志强, 2002). 이들은 일정한 문화 수준과 문화 소질을 갖고는 있지만 과학기술지식과 노동기능이 결핍된 상태이다. 전문적인 직업기술교육이 부족하기 때문에 농업기술교육을 통한 기술과 지식을 얻는데에는 한계가 있을 수 밖에 없다.

〈표 1〉 중국농민 교육수준(%)

년도	문맹, 반문맹	초등학교 정도	중학교 정도	고등학교 정도	초급대학 이상
2000	27.87	37.13	27.69	6.96	0.06
2002	20.73	38.86	32.84	6.96	0.1
2004	13.47	36.62	40.11	8.61	0.24
2006	8.09	32.22	48.07	9.38	0.4
2007	6.65	26.37	52.81	12.92	1.25

<자료 : 중국농촌통계연감 해당년도분 정리>

〈표 2〉는 중국농촌 초등학교의 발전상황을 보여준다. 80년대 이후 농촌지역의 초등학교 학교 수와 학교에 있는 학생의 수가 최근들어 감소는 하였지만 학령아동의 입학률이 조금씩 증가하고 있다. 전국 학령아동의 초등학교 입학률이 1962년에 56.3%, 1978년에 94%, 1990년에 97.8%, 1995년에 98.5%, 2000년에 99.1, 2007년에 99.5%에 도달하였다. 아동의 학업포기가 주로 농촌에 집중되어 전국 학령아동 입학율의 증가추세는 기본적으로 농촌지역의 아동입학율이 높아짐에 따라 나타나는 현상임을 알 수 있다(谷小勇, 2005). 2005년의 관련통계자료를 분석하면 중국 농촌아동의 초등학교 입학률이 약 99% 정도였다. 따라서 중국 정부는 적어도 양적인 면에서 농촌지역아동이 초등교육의 문제는 기본적으로 해결한 것으로 보고 있다.

〈표 2〉 중국농촌 초등학교의 발전상황 (단위:만개, 만명)

년도	전국			농촌			전국아동 입학률
	학교수	학생수	졸업생수	학교수	학생수	졸업생수	
1962	66.83	6924.0	559.0	63.7	6644.9	387.7	56.3
1978	94.9	14624.0	2287.9	91.6	12878.7	1969.1	94.0
1990	76.6	12241.4	1863.1	69.7	9595.6	1448.3	97.8
1995	66.7	13195.2	1961.5	58.9	9306.2	1328.7	98.5
2000	55.4	13013.3	2419.5	44.0	8503.7	2419.2	99.1
2005	36.6	10864.1	2019.5	34.6	9133.6	1727.4	99.2
2006	34.1	10711.5	1928.5	30.1	8021.9	1345.2	99.3
2007	32.0	10564.0	1870.2	27.1	6250.7	1110.4	99.5

<자료 : 중국농촌통계연감 해당년도분 정리>

2.1.2. 농민의 문화소질 격차 확대

경제적 수입수준의 차이는 농민의 교육받은 정도에 상당한 영향을 받는다. 비농업을 위주로 하는 농촌가정은 수입이 비교적 높고 의무교육을 받는 정도가 높으며 아동의 중도학업 포기자가 적고 문화교육비 지출의 비중이 보통농가에 비해 높다(谷小勇, 2005).

경제발전정도의 차이에 따라 각 지역 농촌 문화 교육 발전수준이 불평등하고 문화정도 차이가 심하다. 전반적으로 도시인근 농민의 소질이 다른 농촌에 비해 높고 중국 동부지역 농민의 소질이 중부와 서부에 비해 높다(辛 賢, 毛學峰, & 羅万純, 2005).

〈표 3〉 지역간 농민소질의 차이(%)

구분	전국	동부지역	중부지역	서부지역
문맹 반문맹	3.76	4.13	3.33	5.31
초등교육수준정도	31.58	30.58	31.67	32.74
중학교정도	54.14	53.72	55.83	53.10
고등학교 이상	9.77	11.57	9.17	8.85

<자료 : 2006년 중국농촌통계연감 정리>

2.1.3. 문화활동 환경의 상대적 열악

농촌지역은 문화활동 공간이 상대적으로 열악하다. <표 4>와 같이 농촌의 문화단체가 점차 줄어들고 있는 추세에 있으며 농촌의 문화활동 환경은 반마비상태에 처하게 되었고 농민이 문화활동을 통하여 농민의 소질을 높이는 데 기여하지 못하고 많은 농민의 농한기에 효율적인 활동보다는 비효율적인 활동 특히 도박활동이 성행하고 있는 실정이다(韓長城, 2006).

<표 4> 년도별 전국농촌문화단체 기구수

구분	1990	1995	2000	2004	2006	2007
향진문화센터	49309	41633	35658	34834	34593	32976
농촌집진문화센터	12269	12484	23248	24621	25221	21831
군중연출단체	54141	35429	29646	25386	23225	21541
문화전문호구(만개)	23.6	22.8	19.6	15.1	13.2	11.8
민간단체	5725	7191	2268	2032	1987	1785

<자료 : 중국농촌통계연감 해당년도분 정리>

2.1.4. 농민을 위한 기술 재교육의 투자 빈약

중국에서 국가, 집체, 농가 등 교육주체들은 유한한 교육자금을 초중 단계의 학교교육에 거의 투자가 이루어지고 직업기술교육에는 질적 양적으로 도시에 비해 많이 낙후되어 있다. 따라서 대다수 농민의 문화수준과 지식구조가 비교적 낮은 수준에 처해 있으며 또한 자기주도적인 학습이나 주변의 학습참여 분위기가 낮기 때문에 농민의 문맹 혹은 반문맹화 되는 경향이 개선되고 있지 못한 실정이다(樊小東, 2007).

따라서 농촌인력자원의 대부분이 체력형으로 취업방향이 노동집약형 산업으로 제한 될 수 밖에 없고 대량의 농촌노동력자원이 남아도는 것이 필연적인 현실이 되었다(丁守海, 2006).

중국의 4만여개의 향진(중국농촌의 하위 행정단위) 중 독자적으로 운

영하는 성인문화 및 기술학교가 2000여개 밖에 안되고 교육수준도 초보적인 수준밖에 진행하지 못한다(劉春生, & 劉永川, 2006). 이러한 현상에 대해 “단시행위”(短視行爲: 눈앞의 현상만을 보고 행동하기) 때문에 농촌성인교육이 “무미하과”(无米下鍋: 쌀이 없는 솥, 즉 쓸모 없는) 상황에 처해 있다(羅建軍, 2006)고 표현하고 있다.

2.2. 농민의 기술수준 현황

2.2.1. 농민의 낮은 농업 생산 기술 수준

농업 생산 부문에서 농민의 현대농업과학기술에 대한 이해 및 실천능력이 낮기 때문에 농업 신기술의 보급 및 운용에 심각한 영향을 주고 있다. 농업생산부문에 남아있는 사람 대부분이 나이가 많고 문화수준이 낮으며 의식수준이 낮은 노인과 부녀자 노동력이다(이를 중국에서는 “七一, 三八노동력”이라 지칭함). 농촌의 젊은 사람들은 대부분 비농업부문을 경영하거나 도시로 진출하는 현상이 높아지고 있다(張車偉, 2006). 이러한 현상은 기존의 낮은 농업노동력의 질적 수준을 더욱 악화시키는 요인으로 작용하고 있다. 농업부문에서도 과학기술수준이 높아짐에 따라 농민의 기술수준을 높이지 않으면 중국의 농업 및 경제발전에 심각한 영향을 미칠 것이다.

2.2.2. 우수한 농민의 비농업부문으로의 유출

향진기업에서는 상대적으로 일정한 교육수준을 받은 농촌청년들을 선발로 인하여 우수 농업인력이 유출이 발생하고 또한 시간이 흐를수록 점점 많은 농민공(農民工: 농민의 임시취로자 혹은 민공이라 칭함. 정부정책에 의해 도로, 댐, 교량 등의 노동에 혹은 도시 막노동에 참가하는 사람들로 농민이 많음)들이 농촌을 떠나 도시노동자로 진출하였다(張華華,

2003). 2006년 향진기업에 5326.5만명의 직원 중 고등학교 학력으로 23.8%, 중등전문학학력으로 3.45%, 전문대학 이상의 학력을 가진 사람은 1.6%, 전문기술인원이 5.9%, 중급기술직명을 가진 사람이 1.94%를 차지한다(王曉霞, 2007). 이와 같이 우수한 농업인력의 유출은 농업산업구조조정의 전략적 요구에 부응할 수 없는 실정이다.

2.2.3. 농민의 문제의식 부족

농민들이 장기적인 안목으로 바라보는 의식이 부족하다. 목전의 이익 때문에 학습을 포기하는 경향이 높다. 그들의 이유는 매우 간단하다. 기술을 배우는 것이 생산을 지연시키고, 학교에 다니는데 돈도 들고, 생산을 하면 얼마라도 벌 수 있다는 단견은 농민 본인 뿐만 아니라 지방정부의 간부들에서도 표현된다. 이는 농민의 학습활동을 제약하는 요인으로 작용한다(潘 勇, 2002).

2.2.4. 농업기술보급기구와 보급체제의 문제

농업기술보급을 담당하는 추광참(推廣站: 한국의 농업기술센터 역할을 하는 향진단위의 기술보급기관) 직원이 다른 기구의 직원으로 겸직하는 경향도 있고 한사람이 다양한 직책과 직업을 가지고 있어 농업기술보급을 체계적으로 수행할 수 있는 환경이 조성되지 못한 실정이다(高明杰, & 張增琦, 2006). 또한 경제적 수익을 요구하여 일부지방의 향진 추광참은 개인에게 승포(承包: 청부 혹은 정부가 개인에게 맡겨서 영업을 하도록 하는 행위)하여 농용물자 등 상품을 판매하는 등 사업적 이윤을 추구하고 있기 때문에 농민들은 추광참이 영리행위 기관으로 인식되고 이러한 감정과 오해가 늘어나 추광참의 직능에 대한 인식이 부정적으로 흐르는 경향이 있다(曾艷華, & 黃世杰, 2007).

2.2.5. 농업기술보급 직원의 불안정

농업기술보급 직원에 대한 대우가 낮기 때문에 농업기술보급 직원의 직무의 적극성과 직무효율에 큰 영향을 받는다. 공산주의혁명 이래 농업 발전을 위하여 100여만명의 전문대학 중등전문대학을 졸업한 농업기술 인원을 배양하였다고는 하지만 많은 사람들이 농업부문에 종사하지 않기 때문에 이러한 현상이 여전히 존재한다(廖小官 & 陳東紅, 2007).

2.3. 농민의 심리적 특성

2.3.1. 폐쇄적인 소농문화의 장애

중국유가학설의 “중용”사상과 공산주의 혁명이후 사회환경은 중국농민의 변화에 대한 부정적인 영향을 미쳤으며 중국농민은 생산규모가 작고 사상이 보수적이고 주거가 분산되어 폐쇄적인 의식을 형성하였다(万 樹, 2007). 농민들은 어려운 환경조건하에서 생활과 장기적인 사상의 속박, 수동적 근로와 곤란한 환경을 이겨내는 품성과 규칙을 위반하지 않고 준수하는 생활방식을 키워 왔다(楊六浬, 2006). 땅에 대해 강한 의식이 있으며, 현재 상황에 만족하고 작은 부로 만족하며 앞서 나갈 생각을 하지 않고 자급자족을 추구하고 바깥세상을 생각하지 않고 심지어는 생각할 용기도 없다. 이러한 현상은 나이가 많은 사람일수록 경향이 높다(陳慶超, 2008).

2.3.2. 전통적인 가족관념

장기적인 봉건사회에서 형성된 가족관념은 공산주의 혁명이후 50년동안에 점점 약해졌지만 도시에 비해 아직 차이가 많다. 친척과 혼인관계로 맺어진 가정망은 농민의 사회경제활동 중 중요한 지위를 차지하고 있다. 오랜 역사 흐름 중 농민의 의식 속에 사회계급제도를 신성불가침의

생활준칙으로 여기게 되었다. 이전의 농촌은 일반적으로 3대가 한집에서 살았고 4대가 같이 사는 경우도 있다. 지금은 3대가 같이 사는 상황이 점점 적어지고 농가당 3~4명이 사는 비율이 70%를 차지하였다(李治邦, 2002). 농촌의 점진적인 개방과 인구의 유동현상은 혼인형태의 중대한 변화를 가져왔다. 통혼하는 범위가 확대되어 외지사람과 결혼하는 경향이 점점 늘어나고 있지만 오랜기간 형성된 혈연적인 가족관념은 여전히 강하게 남아 있다(庾德昌, 2006).

2.4. 농민의 위생 및 보건현황

2.4.1. 의료사업의 현황

2007년 전국농촌향진위생원 개수가 39,876개, 병상수가 747,156개, 총의료인수가 1,032,921명이다. 전국 농촌 촌급위생의료 조직이 972,354개 중 327,381개의 규모가 비교적 작고 간단한 질병 밖에 볼 수 없는 실정이다(陳慶超, 2008). 단순히 양으로부터 보아 농촌의료기구는 적지 않다. 하지만 상대적으로 볼 때 농민의 인구수와 비하면 매우 낮은 수준이다.

가정연산승포책임제도가 농촌에서 실행됨에 따라 인민공사체제가 해체되고 농촌의 집체경제가 신속히 축소되어짐에 따라 합작형태로 유지되던 의료체제가 정상적으로 운영하게 될 수 있는 자금을 확보하는 일이 점점 힘들게 되었다. 동시에 정부의 거시적 정책지침의 편차가 있어 전국 대다수의 사대(社隊: 인민공사와 생산대대가 공동으로 경영하는 생산대)의 합작의료가 급속히 해체되고 농촌위생실(합작의료기관)이 향과 촌 지역 의사의 개인병원화의 형태로 운영하게 되었다. 이리하여 합작의료의 보급지역이 급속히 감소되어 1980년의 68.8%로부터 1983년의 20% 이하로 되었으며 1986년에 합작의료를 유지하는 행정촌이 5%정

도로 농민은 기본적으로 의료보장을 받을 수 없는 상황에 이르렀다. 이와 동시에 농촌에는 의사가 적고 의약품의 보급도 적어지는 현상이 확대되게 되었다(程廣志, 2005). 농촌에서 의료비 지출로 인하여 빈곤하게 된 농민이 빈곤한 집의 30%~40%를 차지한다. 지역에 따라서는 60% 이상이 넘는 경우도 있다. 90년대 후기까지 농촌합작의료료 실행하는 촌이 전국행정촌 총수의 17.7%를 차지하고 농촌의료보급률이 10% 정도로 유지하였지만 70년대 후반기의 합작의료료가 농촌에서의 90%의 보급률에 비해서는 아직 많은 차이가 있다(何景熙, 2005).

2.4.2. 계획출산정책과 개인인식의 불일치

조혼과 다산, 남아선호현상은 아직도 비교적 보편적이다. 농촌에서 정부의 정책과 관계없이 아이 둘을 낳는 현상이 보편적이며 한 아이를 가지는 비율이 낮다(韓長城, 2006). 농민가정의 봉양관계가 여전히 비교적 원시적인 상호봉양하는 상태이며 농촌가정이 자기 가정 성원의 생로병사를 부담한다. 농민이 아무리 빈곤해도 아이를 낳고 특별히 아들을 낳는 것을 강조하는 것은 생산활동 중 노동력 문제를 해결하고 다른 한편으로 혈통을 이어가는 임무를 완성하며 자기가 늙어서 돌봐줄 사람이 있고 임종을 지키는 임무를 해결한다는 사고가 여전히 강하기 때문이다(白冰, 2007).

2.4.3. 영양의 불충실과 노동생산성의 하락

중국 혁명이후 농민의 신체건강이 보편적으로 제고되었고 농민경제수입이 늘어남에 따라 농산품이 자급자족하고도 남고 생활수준이 일정한 개선을 가져왔다. 하지만 농민의 음용위생수의 보급률이 아직 낮고 식물성 위주의 식생활과 적은 부식, 낮은 열량과 낮은 품질로 인하여 신체건강과 조기발육에 영향을 준다. 많은 농민이 영양상태가 불량하여 노동효

율과 노동능력이 떨어지며 중국 농촌경제 발전수준과 노동생산성을 제고 하는데 제약요인으로 작용한다(朱 玲, 2002).

2.4.4. 의료 위생 상태 낙후와 건강문제

중국의 농민 위생수준은 비교적 낮다. 농촌의 수리시설을 확충하고 화장실을 개선하는 과정은 일정한 효과는 있지만 전면적으로 확대 실시된 것은 아니다. 대다수의 지방이 근본적으로 배수시설이 없어 특히 우기가 되면 심각한 생활환경오염을 유발한다. 불량한 위생조건은 질병을 가져올 뿐만 아니라 빈곤을 초래하고 농민이 좋은 환경을 유지하려는 책임감을 잃게 한다. 도시에 비해 많은 농촌의 집은 넓지만 집의 위생을 위한 부대시설이 제대로 갖추어져 있지 않은 곳이 많다(韓長城, 2006).

2.5. 농민의 법률제도 의식 상황

2.5.1. 시장경제 법률의식 결핍

시장경제는 법률경제이다. 이는 시장경제의 주체이고 시장을 건립하고 관리하는데 반드시 법률에 의거하여 일을 처리해야 한다. 중국의 시장경제체제의 도입은 비교적 늦었기 때문에 시장경제의 구조가 완벽하지 않다. 농민이 시장경제에 진입하기 시작하면서 법률적 지식을 모르는 것은 그들에게 공평하고 공정하고 공개된 시장경쟁 중 어려움이 증가하며 심지어 경제적 손실도 가져다 주기도 한다(張志新, 2005).

2.5.2. 법률 법규의 유용무실

대다수 농민이 역사적 전통의 영향을 받아 일정한 도덕행위 규범이 형성되었다. 이미 도리상 당연한 일 이라고 보며 매우 높은 자각성이 있어 자동적으로 자신의 행위를 구속할 수 있지만 경제법규에 대해서는 특별

히 현대경제발전 요구에 따라 설치한 경제법률과 환경의식 등에 대하여 비교적 냉담하다. 이는 농촌경제의 지속적 발전에 영향을 주고 있는 실정이다(万 樹, 2007).

3. 결 론

본 논문은 해외농업개발 대상지역으로서 가장 많은 진출을 해 있으며 향후 진출의 가능성이 증대되고 있는 중국농민을 교육수준, 농민의 과학기술투입 현황, 농민의 심리적 특성, 농민의 위생 및 보건상황, 농민의 법률제도 의식 상황 등의 5가지 측면에서 농민의 소질과 농촌인력자원의 특성을 분석하였다. 연구의 결과를 요약 정리하면 다음과 같다.

첫째, 중국 농민의 상대적으로 낮은 교육수준, 도농 간 문화격차의 확대, 농민의 문화소질 격차 확대, 농촌지역 문화활동의 상대적 열악, 농민을 위한 기술 재교육의 투자 빈약 등은 중국 농업 및 농촌발전의 심각한 저해 요인으로 작용하고 있다.

둘째, 농민의 과학기술투입 현황으로 농민의 낮은 농업 생산 기술 수준, 향진기업 등으로의 우수한 농업 인력의 유출, 농민의 문제의식 부족, 농업기술보급기구와 보급체제의 문제 및 농업기술보급 직원의 불안정 등은 중국의 농업 및 경제발전의 심각한 영향을 미칠 것이다.

셋째, 농민의 심리적 특성으로서 폐쇄적인 소농문화는 중국농민의 변화에 대한 부정적인 영향을 미쳤으며 전통적인 가족 관념이 점차 희박하여 혈연공동체의 연결을 약화시키고 있으나 여전히 농촌의 혈연적인 가정망을 중요하게 생각하고 있다.

넷째, 농민의 위생 및 보건상황으로서 의료위생상황의 낙후와 건강문제는 개혁개방이후 과거보다 상대적으로 열악한 환경으로 변화하였으며 계

획출산정책과 개인인식의 불일치경향이 높고, 영양의 불충실은 노동생산성의 하락을 가져오고 있으며 의료사업은 많은 농민의 인구수와 비하면 매우 낮은 수준이다.

다섯째, 농민의 법률제도 의식에 있어서 시장 경쟁 중 법률의식 결핍 시장 경쟁중 농민의 어려움을 가중시키며 법률 범규에 대한 인식부족으로 인하여 농촌경제의 지속적 발전에 영향을 주고 있는 실정이다.

이상의 결론을 바탕으로 대중국 농업투자에 있어서 고려할 점을 살펴보면 다음과 같다.

첫째, 대중국 농업 진출에 있어서 현지 고용 인력의 수준은 상당히 열악한 상황이다. 따라서 사전에 이에 대한 철저한 대비가 필요하다.

둘째, 대중국 농업 진출에 있어서 현지에서 고용하게 될 농업 인력의 낮은 교육 및 기술 수준을 고려할 때 우수한 인적자원의 확보에 어려움이 예상된다. 따라서 투자 전 현지 인력 확보에 대한 절차적 과정을 중시할 필요가 있다.

셋째, 중국 농민은 사회주의 체제하에서 적용된 습관에 따라 대체로 적극성이 결여되고 문제의식이 부족하다. 따라서 한국 농장경영 방식을 도입하는 과정에서 현지 인력에 대한 체계적인 교육이 이루어져야 할 것이다.

넷째, 현지 채용 인력의 건강 및 생활의 안정성을 확보하기 위해 현지 고용인력을 위한 합숙시설을 확보하고 적절한 건강 및 생활관리가 이루어질 수 있는 체제를 갖추어야 할 것이다.

다섯째, 농민들의 법의식 부족은 잦은 결근으로 노동력 안정적인 확보에 장애가 될 것이므로 고용계약 및 책임관계를 명확히 하여야 할 것이다.

여섯째, 고용의 안정성을 확보하기 위해 고용자 평가과정을 거쳐 한국 농장 연수생 선발 등 인센티브 제도를 도입하여 현지의 노동력 확보의 안정성을 확보하는 방안을 검토할 수 있다.

일곱째, 대중국 농업 진출에 있어서 지역 관료들의 지지와 협조를 이

끌어 내는 과정이 고용 인력의 효율적인 관리 및 농장운영상 각종 문제를 해결하는데 있어서 중요한 요인이 된다. 따라서 투자 계약 과정에서 지방정부의 책임과 역할부문을 명시적으로 확보할 수 있는 과정을 거쳐야 할 것이다.

■ 참고 문헌 ■

- 高明杰, & 張增琦. (2006). “三農”問題的瓶頸-農民素質. 農業與技術. 2006(8), 18-19.
- 谷小勇. (2005). 農民農業學歷教育發展回顧及趨勢. 世界農業. 2005(1), 51-54.
- 董志强. (2002). 農業發展與人力資本. 改革與理論. 2002(4), 57-59.
- 廖小官 & 陳東紅. (2007). 農村成人教育存在的問題及對策. 農業經濟. 2007(1), 53-54.
- 廖小官, & 陳東紅. (2007). 農民人力資本投資收益實現的制約因素分析. 農業經濟. 2007(1), 53-54.
- 万 樹. (2007). 淺析“三農”問題與法制建設. 中國農學通報. 2007(4), 512-524.
- 潘 勇. (2002). 中國農業人口現代化與農村教育轉型. 教育導刊. 2002(1), 25-26.
- 白 冰. (2007). 從人口學的視角看我國的“三農問題”. 人口與經濟. 2007(4), 19-21.
- 樊小東. (2007). 農村人力資源開發與教育問題探析. 中國成人教育. 2007(2), 191-192.
- 辛 賢, 毛學峰, & 羅萬純. (2005). 中國農民素質評價及區域差度. 中國農村經濟. 2005(9), 4-9.
- 梁雲彥. (2004). 人口 資源與環境經濟學. 北京:中國經濟出版社. 67-72.
- 楊六栓. (2006). 函議農民法律素質和建設社會主義新農村. 農業考古. 2006(6), 110-112.
- 王曉霞. (2007). 鄉鎮企業集群發展的困境與對策. 農業經濟. 2007(2), 69-70.
- 庾德昌. (2006). 農民致富探源:農戶經濟行為分析. 北京:中國財經出版社. 35-72.
- 李 文. (2001). 城市化滯后的經濟后果分析. 中國社會科學. 2001(4), 22-24.
- 李治邦. (2002). 農村教育與農村人力資源開發. 農村經濟. 2002(11), 70-71.
- 李勳來, 李國平, & 李福柱. (2005). 農村人力資本陷穽:對中國農村的檢證與分析. 中國農村觀察. 2005(5), 17-22.
- 張車偉. (2006). 中國勞動力轉移與新農村建設. 中國農村經濟. 2006(7), 4-10.
- 張華華. (2003). 中國農民素質現狀成因分析. 廣西社會科學. 2003(9), 33-34.
- 程廣志. (2005). 解決三農問題 全面建設小康社會. 中國農村經濟. 2005(2), 78-80.
- 丁守海. (2006). 農民工資與農村勞動力轉移:一項實證分析. 中國農村經濟. 2006(4), 56-62.
- 左學金. (2008). 面臨人口老齡化的中國養老保障:挑戰與政策選擇. 中國人口科學. 2008(3), 47-48.

- 朱 玲. (2002). 投資於貧困人口的健康和教育應對加入世貿組織的就業趨勢. 中國農村經濟. 2002(1), 23-24.
- 中國統計年鑑. 1993. 1998. 2002. 2005. 2006. 2007. 2008年卷.
- 曾艷華, & 黃世杰. (2007). 新型農民與農村成人教育. 成人教育. 2007(5).
- 蔡昉主. (2000). 2000年:中國人口問題報告. 北京:社會科學文獻出版社. 44-72.
- 劉春生, & 劉永川. (2006). “三農”問題與農村職業教育. 職教論壇. 2006(5), 105-109.
- 何景熙. (2005). 探索充分就業之路. 成都:四川大學出版社. 58-73.
- 張志新. (2005). 開發農村人力資源是解決“三農”問題的根本商業研究. 2005(8), 182-186.
- 溫蓮香. (2006). 農民階層分化與“三農”問題的思考及對策. 理論與現代化. 2006(1), 48-51.
- 羅建軍. (2006). 社會主義新農村建設規劃的若干問題探討. 科技情報開發與經濟. 2006(8), 98-100.
- 賴華林, & 付 樂. (2006). “三農”問題與和諧社會. 農業考古. 2006(3), 62-64.
- 陳慶超. (2008). 提高農民素質是解決“三農”問題的重要途徑. 成人教育. 2008(5), 25-28.
- 韓長城. (2006). 關於社會主義新農村建設的幾點思考. 農村經濟問題. 2006(10), 4-6.

논문투고일: 2009. 2. 15

1차수정일: 2009. 3. 16

2차수정일: 2009. 5. 20

게재확정일: 2009. 5. 29