

도농교류 거점시설에 관한 고찰

- 일본 군마현(群馬県) 도네군(利根郡) 가와바무라(川場村)의 세타가야구(世田谷区) 구민 건강촌을 대상으로 -

A Study on the Regional Stronghold Facilities for the Exchanges between Cities and Rural Areas

- Focused on the health villages of Setagaya Ward in Kawaba-village, Tone-gun, Gunma-pref., Japan -

배 중 남*

Bae, Jung-Nam

Abstract

This study aims at the contribution to introduction of facilities and planning for the promotion of the exchange between city and rural community and the promotion of the rural areas. In order to understand the object of the Setagaya Ward Health Village and the management and the effects of facilities, I investigated the documentation, field work and interviews with the persons related. The Setagaya Ward Health Village has been steadily managing the exchange base facilities and the special enterprises, and operating the manager and promotion committees for the projects. Consequently, many tourism facilities and new enterprises such as the Setagaya-Kawaba Corporation were established in the rural areas and they developed into an active region which has abundant jobs available and attracts about 700,000 visitors a year. In conclusion, it is important to make a main body to manage professionally the future plan of facilities which involve image of the regional future and conform to the law. And the facilities should contribute to the economic development of rural areas in consideration of the environment and culture.

키워드 : 협약, 조례, 교류사업, 운영기구, 지역 활성화

keywords : An agreement, A regulations, Exchange between cities and rural areas, The administrative structure, Regional Activation

1. 서론

1.1 연구의 배경 및 목적

오늘날 농촌사회는 도시와의 소득격차가 커져 농가소득 평균이 전국가계소득 평균보다 낮은 88.2%이고 가구당 농가부채 규모도 1985년 202만원에서 2005년 2,721만원으로 지난 20년간 10배 이상 늘어나는 등 농촌사회는 어려운 경제상황에 있다¹⁾.

농촌은 경제적 측면뿐만 아니라 인구도 1960년대 이후 공업중심의 산업구조와 사회발전에 따른 이농현상으로 인해 점차 줄어들고 60세 이상의 인구비율이 늘어나면서 고령화 사회가 되어 농촌의 일손부족 및 농촌사회의 활력이 저감되고 있는 현실이다.

또, 주거환경 및 의료복지 시설 등 일상생활 환경여건에서도 도시에 비해 매우 열악하고 WTO와 FTA(자유무역협정)등으로 농산물 개방 압력이 계속되면서 농촌의 어려움과 도농 격차의 심화로 농촌사회는 붕괴 위기에 처하고 있어 지역사회의 유지와 국토공간의 체계적인 관리정비가 곤란한 실정이다.

따라서 농촌지역은 경제적 측면의 활성화, 사회적 측면의 활성화를 비롯하여 생태적 보전과 보호의 측면, 지역

문화와 역사적 측면, 레크레이션 측면에서 정비와 조성을 해가야 한다²⁾.

한편, 농촌의 위기와 더불어 도시측은 인구과밀, 환경오염 등으로 도시민의 삶의 질 저하와 가치관의 변화 등으로 농촌의 가치는 식량공급이라는 한정된 역할에서 도시민들에게 다양한 경험을 제공할 수 있는 공간으로써 새로운 인식이 대두되고 있다. 즉, 농촌에 대해 도시민의 인식이 농촌공간을 식량생산기지에 국토환경의 보전기능, 농촌 어메니티 자원 이용 기능 등 다기능적 관점에서 재인식하게 되었다. 특히, 주 5일근무제에 따른 농촌 어메니티에 대한 수요가 증가되면서 농촌의 아름다운 경관형성과 쾌적한 환경에 대한 다양한 움직임이 나타나고 있다³⁾. 이에 농촌 측에서도 생산과 생활환경의 기반을 강화하면서 농촌관광의 관점에서 도시와 지역주민의 교류의 움직임이 태동하고, 아침시장 운영과 각종 이벤트의 개최, 고향택배, 1사1촌운동⁴⁾ 등이 시작되면서 도농교류의 양적·실적 성장을 보이고 있다.

정부는 살기 좋은 농산어촌 지역을 만들기 위해 생활환경 및 교육·문화·복지 여건 개선, 도농교류 활성화를

2) (사)농촌환경정비센터편, 농촌환경정비의 과학 朝倉書店. 동경, 1995, pp.48-68

3) 김상범외, 조정 식재를 통한 농촌마을 경관조성에 관한 연구, 한국농촌계획학회 vol 14, no1, 2008, pp59-71

4) 2004년부터 (사)농촌사랑범국민운동본부가 정부·기업 등과 농촌마을이 자매결연으로 상생의 길을 모색하는 운동이다.

* 정회원, 상지대학교 관광학부 관광개발전공 부교수, 환경계획학박사이 논문은 2006년도 상지대학교 교내 연구비 지원에 의한 것입니다.

1) 삼성경제연구소, 농촌사랑운동 발전전략, 서울, 2006, p1

위해 농림어업인 삶의 질 향상을 위한 5개년 기본계획을 수립·추진하였고, 2008년 6월 22일부터는 '도시와 농촌 간의 교류촉진에 관한 법률(제정 2007. 12. 21 법률 제 8751호)을 시행하고 있다. 이와 같은 정책의 추진 속에서 농촌 어메니티 자원실태 및 활용방안에 관한 연구(지경배, 2007), 농촌체험 프로그램과 만족도에 관한 연구(박덕영외, 2007), 도농교류 활성화 요인에 관한 연구(차동욱, 2007), 도농교류를 위한 교육에 관한 연구(김성태, 2006) 등 다양한 관점에서 연구 활동이 이루어지고 있다. 그러나 도농교류 사업은 농촌지역에서의 교류프로그램과 교류시설의 필요성이 중요함에도 농촌지역 시설개발의 방향과 합리적인 접근방법에 관한 구체적인 사례와 자료는 매우 부족한 현실이다⁵⁾.

도농교류는 교류와 체험을 위한 프로그램, 이를 위한 시설과 시설 건설시 그 시설의 기능과 역할, 유지관리를 위한 최소한의 운영 프로그램의 준비가 중요하다는 관점에서 본 연구는 25년 이상을 지속적으로 도농교류 거점 시설⁶⁾의 역할을 해오고 있는 일본 군마현(群馬県) 도네군(利根郡) 가와바무라(川場村) ⁷⁾에 건설된 세타가야구(世田谷区)⁸⁾ 구민 건강촌의 사례를 통해, 시설도입의 배경과 특징, 그 효과 및 시사점을 고찰하여 이를 토대로 우리나라의 도농교류를 증진하고 지역 활성화에 기여할 수 있는 농촌지역의 시설 도입·계획을 위한 기초자료를 제공하고자 함이다

1.2 연구 내용과 방법

연구목적을 달성하기 위해 시설을 중심으로 지속적인 도농교류 사업이 이루어지는 사례에 관한 관련 문헌조사와 현지조사, 관련기관 담당자들과의 면접조사를 실시하여 시설의 도입배경과 내용, 시설운영추진체계, 사업내용 및 성과 등에 대해 분석했다.

문헌조사는 일본의 도시측인 세타가야구 구청과 농촌측인 가와바무라 야쿠바(役場)⁹⁾를 방문하여 도농교류 협정문, 관련 조례 등의 행정문건과 세타가야구 구민 건강촌 운영 사업 및 도농교류 사업에 관한 홍보책자, 팸프렛, 20주년 기념집 등을 수집하여 분석했다.

5) 김강섭외2인, 지역활성화와 도농교류를 위한 지역시설 사례고찰, 한국농촌건축학회지 제9권2호, 2007, pp.13-20

6) 거점시설이란 거점과 시설의 명사가 합성된 것으로 한국어 사전의 의미로 보면 거점은 활동의 근거로 삼는 중요한 지점이고, 시설은 배풀어서 설비하는 구조물이다. 즉 거점시설이란 어떠한 활동을 하는데 그 활동을 배려하여 중요한 지점·지역에 일정한 계획·설계에 따라 만들어진 건축, 기계, 토목 등의 시설물이라 할 수 있다. 따라서 도농교류 거점시설이란 도농교류 사업이나 활동을 함에 있어서 그 활동을 충분히 고려하여 계획 설계된 건축적, 기계적, 토목적 시설물이라고 할 수 있다.

7) 일본의 자치행정단체는 도도부현시정촌(都道府県市町村)으로 행정자치단체 규모 중 가장 작은 단체로 본 연구에서는 고유명사 그대로 사용하고자한다.

8) 동경도 23구 중 하나의 자치구로 고유명사 그대로 사용하고자 한다.

9) 일본 지방자치단체 규모중 町, 村 단위의 지방자치 단체 사무소이다

면접 및 현지조사는 2008년 7월에 가와바무라를 방문하여 거점시설 관리운영 및 도농교류 사업을 실질적으로 추진하고 있는 (주)세타가야가와바고항공사 영업부장 미야우찌(宮内 明彦) 씨와 가와바무라의 마을만들기 진흥과 과장보 나카무라(中村雅治)를 만나서 면접조사와 나카노빌리지, 후지야마빌리지 시설 및 주변 현황에 대한 현지조사를 실시했다. 다음 날 동경으로 이동하여 세타가야구청을 찾아가서 생활문화부 구민 건강촌·고향교류과 과장 사카모토(坂本 雄治), 담당직원 하세가와(長谷川 桂一), 사카모토(松本 拓) 씨와 도농교류 사업 및 거점시설의 건설, 이용 및 관리 등에 관한 면접조사를 실시했다.

2. 세타가야구 구민 건강촌 사업의 개요

2.1 구민 건강촌 조성사업의 배경과 목적

구민 건강촌 사업은 1979년 세타가야구 기본계획의 중점 프로젝트의 하나로 추진된 것이다. 1979년11월 건강촌 조성계획 프로젝트팀¹⁰⁾을 발족하여 관동(關東)지역 1도(都)10현(縣)52정촌(町村)중에서 가와바무라를 선정 후 추진된 사업이다.

구민 건강촌 조성사업의 목적은 도시에서는 거의 만끽할 수 없는 깨끗한 공기, 풍부하고 건강한 숲과 삼림, 맑고 깨끗한 물 등에 접하면서 지역주민들과 상호 협력하여 도시와 농촌의 교류를 굳건히 해가는 목적으로 도시민들에게 제2의 고향을 만드는 것이다.

2.2 구민 건강촌 조성사업의 주요경위

구민 건강촌 조성사업은 <표1>과 같이 25년 이상을 지속적으로 추진해 오고 있는 것이다. 조성사업의 시작은 1979년 세타가야구 기본계획을 토대로 추진하여 가와바무라를 대상지로 선정 후, 1981년 가와바무라와 세타가야구는 상호협력협정(綠組協定)¹¹⁾을 체결하고 쌍방이 주체성을 가지고 상호이해와 신뢰를 토대로 도시와 농촌의 상생을 위해 협력해 나갈 것을 약속했다. 본 협정 체결에는 동경도지사와 군마현지사, 두 자치단체의 의회위원장 등이 참석해 협정 추진에 대한 의지와 협력을 견고히 했다.

1982년 사과나무 임대업과 고향택배, 숲속캠핑 등의 예비 교류활동을 하면서 세타가야구 구립초등학교 5학년생의 이동교실운영, 도시민과 농민의 교류거점으로서 「후지야마빌리지」와 「나카노빌리지」 건설을 시작했다.

1986년 4월 구민 건강촌 「후지야마빌리지」와 「나카노빌리지」 개촌과 더불어 시설의 전문적 운영 및 관리를 위한 (주)세타가야가와바고항공사를 세타가야구와 가와바무라가 공동출자하여 설립했다. 이를 통해 두 행정자치단체는 두개의 빌리지와 (주)세타가야가와바고항공사를 중

10) 건강촌 PT라고 함. 세타가야구내 학식경험자와 관련 과장, 사무국은 구청내 기획부 기획과와 시설부 시설계획과로 구성되었다.

11) 綠組協定 : 부부나 양자의 연을 맺는 결연 혹은 혼인 관계이다.

심으로 초등학생의 이동교실운영(2박3일), 화지조형대학, 야산 가꾸기, 손으로 만드는 식품학교, 숲속의 미술전, 자연교실, 삼림체험, 게이트볼대회 등 다양한 교류 사업이 지속적으로 추진될 수 있는 체계를 구축하였다.

그 후 건강촌은 상호협약10년, 20주년을 거쳐 오늘날까지 다양한 교류프로그램을 운영하는 거점으로 지속적인 도농교류의 거점 역할을 하고 있는 시설이다. 건강촌 사업은 현재의 상호협력협정과 세타가야구 건강촌 조례가 폐지되지 않는 한 지속될 것이라 한다.¹²⁾

표 1. 건강촌 조성의 주요 경위

연도	주요 내용
1979	세타가야구 기본계획중 구민 건강촌 조성사업 수립. 사업을 구체화하기 위해 각종 조사, 연구 활동 개시
1980~1981	구민 건강촌의 구상과 후보지 선정 작업 추진. 실현 가능한 적지로 1도10현52정촌(1都10縣52町村)중 군마현에 있는 가와바무라 선정
1981	동경도지사와 군마현지사 입회로 세타가야구와 가와바무라 간의 구민 건강촌 상호협력에 관한 협정 체결
1982	구민 건강촌 거점시설을 건립할 장소와 규모 등의 조사를 실시하여 후지야마(富士山)지구와 나카노(中野)지구를 결정. 또 교류활동도 개시
1983~1984	조사 계획 설계 단계를 거쳐 1984년9월 구민 건강촌 후지야마와 나카노 빌리지시설 건설공사착공
1986	4월23일 시설개설. 5월부터 구립 초등학교 이동교실이 건강촌 시설을 이용하여 실시. 6월부터 구민이용 개시, (주)세타가야가와바공사 설립
1989~1990	제2기 정비계획위원회를 구성하여 구민들의 사적 생활 확보와 복지대책 등의 시설 개선 요망사항에 대해 검토하여 시설정비방침을 설정
1991	세타가야구가와바협정 10주년 기념사업 실시. 시설정비방침에 따라 후지야마빌리지 개보수공사착수
1992	1월, 우호의 삼림사업 협정 체결
1993~1994	93년5월 가와바무라의 덴구산(てんく山)공원을 세타가야구민이 사용협정을 체결. 7월부터 사용개시. 11월 나카노빌리지 개보수공사 착수
1995	세타가야구와 가와바무라 간의 재해발생시 상호지원 협정체결
1996	구민 건강촌 시설 개촌 10주년 대비 8월 우호의 숲 「숲의 부역」 완성
1997	세타가야 화지조형대학 창립 10주년 기념전시회를 세타가야구 구립미술관에서 개최 「삼림의 촌(무라)」 건설에 따른 실시설계와 토공사
1998	「삼림의 촌(무라)」 건축공사 실시
1999	우호의 숲 활동 거점인 삼림의 촌(무라)와 가와바무라가 건설한 삼림학교가 오픈
2000~2001	구민 건강촌 사업검토위원회를 조직 세타가야구 구민 건강촌 제3기 사업계획 설정
2001	세타가야구와 가와바무라 협정 20주년 기념사업 실시
2002	우호의 숲 10주년 기념사업
2003	그동안 축적된 주민간 교류를 발전시키기 위해 5가지 새로운 교류사업에 대해 구청장과 촌장이 공동선언
2004	7월 삼림 만들기 학교에 이어, 농업학교, 초가집학교, 구민 건강촌 야산 자연학교를 개교

출)세타가야구 구민 건강촌·교류교류과 행정자료

12) 세타가야구와 가와바무라의 도농교류사업의 행정 담당자 면담조사 결과 협약과 조례가 지속되는 한 본 도농교류 사업은 지속될 것이고 현재는 파기될 일은 없을 것이라고 한다.

2.3 가와바무라의 개요

본 사례지인 가와바무라는 군마현 북부지역의 해발 2,158m의 오다카(武尊)산 남사면에 선형으로 발달된 총면적 85.2km²중 83%가 산림인 산촌지역으로 동경에서 150km 거리에 위치하고 있다.

가와바무라의 가와바라는 지명은 5개의 맑은 하천이 흐르는 지역에 취락이 형성되어 하천이 많다는 것에서 유래 되었다. 오랜 역사와 문화를 지닌 가와바무라는 1967년 시제정촌제(市制町村制)를 시행하면서 현재의 무라(村)가 되었다.

기후는 연평균 11.0도로 냉한지역이고 겨울은 평균 6.6도로 내려가며 적설량이 많을 때는 2~3m까지 눈이 쌓이는 지역이다. 2007년 현재 1,073세대 3,780명, 1세대당 3.52인으로 산업별 취업자 수는 총 1,903명으로 제1차 산업에 534명, 제2차 산업에 460명, 제3차 산업에 909명으로 구성되어 있다¹³⁾.

가와바무라는 수도권에서 고속도로와 신칸센(新幹線) 등 비약적 교통 발전으로 인적·물적 교류가 증가하고 경제활동도 활발해 지고 있는 가운데 농업의 진흥과 전원휴가촌 조성으로 풍부한 지역 만들기를 추진하고 있다. 즉, 가와바무라의 행정목표는 농림업의 진흥과 지역의 주거환경 개선, 도농교류사업의 확대로 「전원 이상(理想)의 시골」을 조성하기 위한 일환으로 농업과 관광을 연계하여 지역의 활성화를 모색하고 있는 지방자치단체이다.

1981년 세타가야구와 구민 건강촌 상호협력협정을 체결한 후 문화, 교육, 스포츠, 산업, 복지 등에서 교류를 활발히 하고 있다. 이러한 가운데 산촌지역의 삼림경영 및 관리의 어려움을 극복하기 위해 삼림소유자, 촌민(지역주민), 구민(도시민), 환경보전에 관련된 기업과 자원봉사단체가 협력하여 지역의 원풍경을 재생하려는 노력을 하고 있다. 또 가와바무라는 구민 건강촌에서 운영하는 야산 자연학교와 연대를 강화하고, 건강·휴양 장소의 제공, 참여기업에 의한 지역의 야산정비, 은퇴세대의 인구 유입, 환경관광·건강관광의 추진, 목재의 집적 및 제재소의 정비 등을 목적으로 아토야마(後山) 정비계획을 추진하고 있다.

가와바무라의 주요 시설은 구민 건강촌 이외 전원플라자, 스키장, SL호텔(온천), 지역의 숲 공장이 있으며 가와바 브랜드 쌀은 일본 전국 쌀 맛 분석 경진대회에서 금상과 특별상을 비롯하여 전국 쌀 경진대회에서도 우수상을 받았다.

2.4 세타가야구의 개요

세타가야구는 동경의 서남단에 위치한 동경도 23구중 하나의 자치단체이다. 면적은 58.08km²이고 총세대수가 434,635이며, 총인구가 약 832,515명으로 세대당 1.92명으

13) 가와바무라의 행정통계를 기초로 저자가 재정리하였다.

로 비교적 가로수와 공원 녹지가 풍부한 살기 좋은 주택 지역이다.

세타가야구는 고령화, 정보화, 국제화 등 주택 및 환경 문제, 어린이나 유년층의 감소 등 급속한 사회적 변화에 대응하는 인간존중의 지역 만들기, 환경과 공생하는 사회 구현, 구민자치의 확립을 기본이념으로 구민의 주체성을 살린 커뮤니티 만들기, 구민·사업자·행정의 협동체계 구축, 새로운 시대에 적합한 자치경영의 추진을 목표로 안전하고 안심할 수 있는 지역, 매력과 활력이 넘치는 지역, 건강하고 여유로운 지역, 지역의 문화를 육성하는 지역, 구민이 만들어 가는 지역을 주제로 각종 시책을 추진하고 있는 자치구이다.

3. 구민 건강촌 시설현황 및 특성

3.1 시설의 의의

구민 건강촌은 세타가야구 구립초등학교 5학년 학생들의 이동교실 운영과 세타가야구 구민의 교류사업의 거점 시설을 목적으로 건립된 시설이다. 즉, 건강촌은 단지 가와바무라라는 농촌지역에 도시민을 위한 시설을 만드는 것이 아니라, 도시민과 농민의 마음의 교류를 도모하고 영구히 서로 도와가는 자치단체 간의 협정을 기초로 쌍방의 주민과 행정이 일체되어 조성한 것이다.

본 시설은 도시민에게는 제2의 고향, 마음의 고향을 조성하게 하고 농촌지역에는 지속적인 도농교류의 거점역할을 하면서 새로운 관광시설, 기업유치, 교류인구의 증가 등으로 농업이 성립될 수 있고 나아가 농업과 관광산업의 연계로 농촌지역의 경제적, 사회적 환경의 활성화에 크게 기여한 점을 지적할 수 있다.

특히, 도농교류 사업에 있어서 농촌의 노력도 중요하지만 도시 측이 도농교류를 위한 제도적, 경제적, 교류프로그램의 준비와 운영 등에 어떠한 노력을 해야 하는지에 대한 많은 시사점을 주고 있다. 25년이 지난 현재에도 지속된다는 점은 지방자치단체장이 바뀌면 사업과 시책이 단절되는 경향이 있는 우리사회에 많은 시사점을 주고 있다는 것이다.

3.2 시설의 개요

(1) 위치 및 접근성

건강촌은 동경도 세타가야구에서 자가용, 셔틀버스, 신칸센, 기차와 시외고속버스를 이용하여 약1시간 30분~3시간 사이에 도착할 수 있다(표2, 그림1).

건강촌인 후지야마빌리지와 나카노빌리지는 가와바무라의 외곽지역에 위치한다(표3 건강촌과 가와바무라내 주요 시설과의 위치관계). 따라서 대중교통을 이용한 관광객은 가와바무라내 순환버스를 이용하여 나카노빌리지는 이와다다리(岩田橋)에서 내려서 도보로 30분, 후지야마빌리지는 카미가이토(上界戸) 버스정류장에서 하차하여 도.

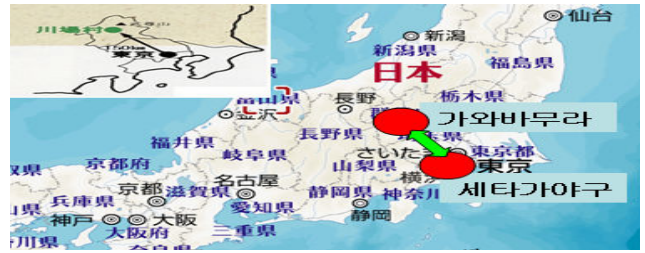


그림 1. 가와바무라와 세타가야구의 위치

표 2. 시설의 접근성

교통수단		시간
자가용	고속도로+국도	110분
셔틀버스	구청에서 건강촌	180분(주말)
신칸센	신칸센+버스	105분
기차전철	국철+버스	150분
시외고속	고속도로+국도	180분(1회/일)

보로 20분정도 소요된다.

(2) 시설내용

후지야마빌리지는 부지면적 11만㎡, 연면적 5천㎡, 지상 2층, 지하 1층 건물로 숙박실 29실, 수용인원 114명인 건축물이다(표3 시설의 개요). 본 건축물은 지역의 양잠농가를 모티브로 디자인되었고, 시설주변 민가와 전답, 잡목림, 소하천 등의 경관과 조화롭게 건설되었다. 본관을 중심으로 지역에 어울리는 숙박동, 식당동, 온천관이 배치되어 실내의 공간을 가능한 연속시키고 있고 그 외 화지공방, 회의실, 테니스코트, 바베큐장과 300명을 수용할 수 있는 다목적 마을회관이 있다.

나카노빌리지는 부지면적 15만㎡에 연면적 5천㎡인 지상2층, 지하 1층 건물로 숙박실 28실 수용인원105명인 건축물이다(표3 시설의 개요). 나카노빌리지는 조망이 좋은 고지대에서 지역의 지형과 매우 잘 어우러지게 디자인되었고 내부는 일본식과 서양식을 융합하여 쾌적함과 평온한 분위기를 연출하고 있다(표3 시설 전경).

부대시설로는 바베큐장, 숲속의 캠프장, 삼림마늘과 삼림학교, 숲가마 등이 있으며 근처에 테구산(てんく山)공원운동장이 있어서 세타가야구와 가와바무라의 다양한 단체의 스포츠 친선 및 교류시합이 이루어지고 있다(표3 건강촌과 가와바무라내 주요 시설과의 위치관계).

3.3 시설운영 및 관리

본 시설은 세타가야구가 가와바무라에서 토지를 구입 또는 임대하여 건설한 것으로 도시민과 농촌의 주민, 행정이 함께하여 시설을 조성하였고 지속적인 도농교류의 거점과 운영을 위한 전문회사가 만들어져서 운영된다.

세타가야구와 가와바무라는 시설의 전문적 운영 및 관리를 위해 (주)세타가야가와바고향공사를 설립한다.

표 3. 건강촌 시설의 개요 및 위치

시설명	후지야마 빌리지	나카노 빌리지										
빌리지 전 경												
빌리지 평면도 및 주변 시설												
빌리지 개요	<ul style="list-style-type: none"> 부지면적 11만㎡, 연면적 5천㎡, 지상 2층, 지하 1층 건물 숙박실 29실, 수용인원 114명 	<ul style="list-style-type: none"> 부지면적 15만㎡, 연면적 5천㎡, 지상 2층, 지하 1층 건물 숙박실 28실, 수용인원 105명 										
건강촌과 가와바무라내 주요시설의 위치관계	 <div data-bbox="1166 1839 1465 1995" style="border: 1px solid black; padding: 5px;"> <table border="1"> <thead> <tr> <th colspan="2">법례</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>—</td> <td>건강촌 접근로</td> </tr> <tr> <td>—</td> <td>국도</td> </tr> <tr> <td>—</td> <td>하천</td> </tr> <tr> <td>---</td> <td>가와바무라 경계</td> </tr> </tbody> </table> </div>		법례		—	건강촌 접근로	—	국도	—	하천	---	가와바무라 경계
법례												
—	건강촌 접근로											
—	국도											
—	하천											
---	가와바무라 경계											

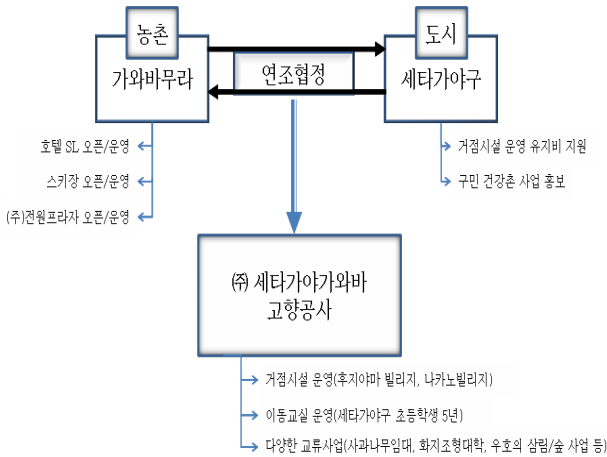


그림 2. 건강촌 사업 추진 체계 및 각 주체의 역할

(주)세타가야가와바고항공사는 도농교류 거점시설인 구민 건강촌 후지야마빌리지에 위치하며 1986년 4월 제 2의 고향 세타가야 구민 건강촌 운영을 위해 양 자치단체가 <그림 2>와 같이 공동출자(출자비율 : 세타가야구 3천만엔, 가와바무라 1천만엔)하여 설립한 도농교류 전담하는 회사이다. 즉, 거점시설인 후지야마와 나카노빌리지 운영, 이동교실운영, 다양한 체험프로그램을 비롯하여 도농교류 사업을 추진하는 도농교류 사업의 코디네이터 회사이다.

(주)세타가야가와바고항공사의 종업원 구성은 평균 근무연수가 13년인 정식직원 29명이 있고, 위촉 및 임시직원 5명으로 구성되어 있다. (주)세타가야가와바고항공사는 세타가야구와 가와바무라의 행정기관, 가와바 지역의 삼림조합, 가와바 지역의 자연상품 발굴 및 동경농업대학을 비롯하여 관련 단체, 가와바무라의 지역주민과 세타가야구 구민 등과의 협력체계를 구축하고 있다.

(주)세타가야가와바고항공사의 유지관리비는 <표 4>에서 알 수 있듯이 구민 건강촌 거점시설 정비와 유지운영, 도농교류 사업추진비 등으로 그 비용은 연간 약 4억엔 정도이며 세타가야구가 100%를 부담한다. 2007년 손익계산서에 의하면 매출 587백만엔, 매출원가 558백만엔으로 약 1,600만엔의 순이익을 내고 이를 세타가야구민과 가와바무라에 환원하여 지속적인 도농교류 사업 재정에 기여

표 4. 거점시설 유지관리비

구분	금액(천엔)	구분	금액(천엔)
구민 건강촌 거점시설정비	22,472	보상비	365
구민 건강촌 거점시설 유지운영	400,177	여비	1,446
교류사업추진비	7,017	수용비	1,250
		역무비	4
		수탁비	371,083
		사용료 및 임차료	17,040
		공사청부비	16,100
		부담금보조 및 교부금	22,378
합계	429,666	합계	429,666

(출)세타가야구 구민 건강촌·교류교류과 행정자료

하고 있다. 또, 건강촌 운영 및 지속적인 도농교류를 위해 협의체를 구성하여 운영하고 있다. 즉 두 자치단체의 행정부서와 (주)세타가야가와바고항공사는 구민 건강촌 운영 및 도농교류 사업에 대한 지속적인 검토와 새로운 프로그램 개발을 위한 구민 건강촌 사업 간사회와 추진회를 운영하고 있다.

간사회는 세타가야구 담당직원, 가와바무라 담당직원, (주)세타가야가와바고항공사 직원으로 구성되어 월1회 개최하고, 추진회는 간사회 구성원에 세타가야구 부구청장과 가와바무라 부촌장이 포함되는 1년에 1회씩 세타가야구와 가와바무라를 오가며 회의를 개최하면서 도농교류 사업에 대한 지속적인 모니터링과 제언을 하고 있다.

3.4 시설의 이용현황

본 시설은 세타가야구 구립 초등학교 5학생들의 자연·농촌교육을 위한 이동교실과 세타가야구민이나 세타가야구 지역내에 있는 회사나 단체에 근무하는 사람, 또는 구청에서 추천한 단체나 사람들만이 사용할 수 있도록 조례로 정하고 있다. 따라서 세타가야구와 가와바무라와 관계가 없는 일반인은 시설을 사용할 수 없다.

시설의 이용현황을 보면, <표 5>과 같이 1986년 개촌 이후 매년 6~7만 명의 이용현황을 보이고 있다. 대부분이 숙박객이 많은 것은 프로그램 내용과 거점시설의 기능이 요인이며, 2007년 현재까지 세타가야구민이 총145만 명이 이용했음을 알 수 있다. 이는 세타가야구의 총 인구가 약 83만임을 감안하면 지금까지 모든 세타가야구민이 건강촌의 시설을 이용하기 위해 가와바무라를 약 2회 방문했다는 것이다.

이는 농촌지역에 교류인구 증가와 더불어 가와바무라에 다른 관광시설 유입 및 전원플라자 건설 등과 같은 새로운 시설과 기업의 설립을 유도하여 농촌지역의 활성화에 크게 기여하고 있음을 알 수 있다.

특히, 전원플라자의 건설은 겸업농업의 판로개발, 상업의 활성화, 새로운 지역산업의 개발 및 판로촉진, 지역주민의 상호간 대화와 협력, 지역주민과 방문객의 교류의 장, 지역정보 발신 등의 역할을 하는 지역의 새로운 명소를 탄생시켰다. 전원플라자는 가와바무라와 주식회사 세타가야가와바고항공사가 출자하여 가와바무라의 기념품

표 5 거점시설의 숙박 및 당일형 이용현황

	숙박형			당일형		숙박 및 당일 합계
	이동교실	일반구민	합계	일반구민	타도시	
	이용인수	이용인수	연 이용인수	이용인수	이용인수	
1986	26,005	14,890	40,895	2,461	1,491	44,847
1987	24,318	28,914	53,232	1,711	2,814	57,757
1988	23,555	36,349	59,904	1,394	3,232	64,530
1989	22,711	39,567	62,278	898	2,396	65,572
1990	22,168	46,566	68,734	1,027	1,657	71,418
1991	21,143	36,768	57,911	618	747	59,276
1992	19,142	47,312	66,454	655	1,437	68,546
1993	19,589	44,157	63,746	552	1,331	65,629
1994	18,987	40,770	59,757	416	1,333	61,506
1995	19,040	48,708	67,748	470	1,953	70,171
1996	17,349	49,933	67,282	800	3,003	71,085
1997	17,254	48,134	65,388	471	2,581	68,440
1998	16,956	47,808	64,764	860	2,666	68,290
1999	17,168	46,801	63,969	1,344	3,244	68,557
2000	16,010	45,639	61,649	1,299	4,586	67,534
2001	15,881	45,577	61,458	1,641	4,077	67,176
2002	16,056	45,737	61,793	1,467	2,954	66,214
2003	16,116	46,204	62,320	1,275	4,417	68,012
2004	16,528	45,959	62,487	915	3,580	66,982
2005	17,575	45,064	62,639	746	3,380	66,765
2006	17,116	44,810	61,926	785	3,186	65,897
2007	17,507	46,232	63,739	1,078	3,188	68,005
합계	418,174	941,899	1,360,073	22,883	59,253	1,442,209

출)세타가야구 구민 건강촌·고향교류과 행정자료

점, 식당, 농산물직판장, 우유와 치즈 체험장, 블루베리공원 등으로 구성된 시설이며 이 시설들을 관리하는 주식회사 전원플라자가 있다. 따라서 전원플라자는 각 매장을 위탁 운영하는 지역의 산업체이며 휴식처이며 지역의 명소로서 관광자원의 역할을 하고 있다.

4. 구민 건강촌의 의의 및 시사점

4.1 구민 건강촌의 의의

세타가야구 구민 건강촌인 두 개의 건축물 후지야마빌리지와 나카노빌리지가 가와바무라라는 농촌지역에 건설된 것은 다음과 같은 의의가 있다.

첫째, 단지 도시민을 위한 시설을 농촌지역에 건축한 것이 아니고 도농교류를 위한 거점시설의 건립을 도시와 농촌이 함께 만들고 함께 운영하는 체계를 구축한 것이다. 즉, 세타가야구 도시의 초등학교 5학년생을 대상으로 한 이동교실 운영과 세타가야구민들의 숙박시설로 활용되면서 도농교류의 거점시설 역할을 하는 시설과 이를 전담 운영하는 기업을 도시와 농촌이 상호협력과 신뢰 속에서 건립과 운영 체계를 구축한 것이다.

둘째, 건강촌 시설 건설은 농촌지역에 새로운 기업과 일자리를 창출한 것이다. 시설운영을 위한 전문기업,

즉 주식회사 세타가야가와바고항공사를 설립하고 거점시설의 운영관리 및 이동교실 운영, 다양한 체험프로그램 개발 및 운영 등을 전담하는 도농교류 전문 코디네이터 기업과 새로운 일자리를 창출한 것이다.

(주)세타가야가와바고항공사는 1986년부터 22년간의 활동을 통해 세타가야구민과 가와바무라의 촌민, 도농교류사업지원 및 협력가 그룹, 연구기관 및 학교단체, 생산·가공·유통단체, 민간 활동 단체, 관련 기업 등과 네트워크를 구축하여 지속 가능한 도농교류 사업의 기반을 구축하고 있다.

셋째, 농촌지역 활성화에 크게 기여했다는 점이다. 구민 건강촌 건설 후 운영을 위한 주식회사 세타가야가와바고항공사를 비롯하여 교류인구 증가, 이에 따른 가와바스키장 등 관광시설과 회사가 설립되고 많은 관광객의 유입으로 지역의 명소가 된 전원플라자와 이를 운영하는 주식회사 전원플라자 건립 등으로 새로운 일자리가 창출되었다. 이로 인해 가와바무라는 연간 70만명의 관광객이 방문하는 관광지역으로 발전했다.

가와바무라는 <그림3>과 같이 협정체결 당시 3~4만명의 관광객에서 현재 연간 70만명의 관광객이 방문하고 있다. 관광객의 추이를 보면 사회적 영향으로 1~2년 감소하는 경향을 보이고 있으나 1986년 구민 건강촌 개설로 6만명이 증가하고 스키장 오픈과 더불어 31만명 증가,

전원프라자 건설 등으로 꾸준히 증가하여 연간 66만~70만 명이 오고 있음을 알 수 있다.

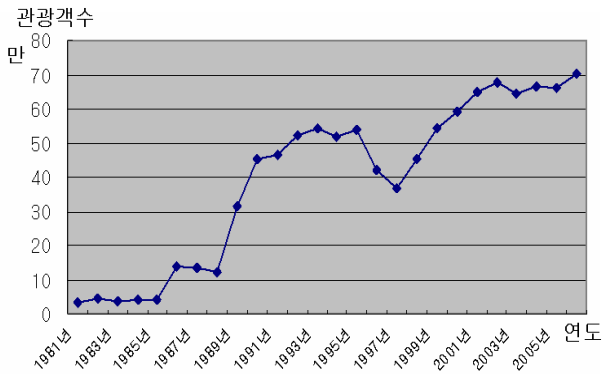


그림 3 가와바무라 관광객 추이

4.2 구민 건강촌 시설의 시사점

다양한 노력에도 우리 농촌은 경제적, 사회적, 환경적 어려움을 겪고 있는 실정이다. 이를 해결하기 위한 방안의 하나가 도농교류 사업임에는 틀림이 없다. 따라서 정부는 살기 좋은 농어촌 지역을 만들기 위해 농림어업인 삶의 질 향상을 위한 특별법에 이어 2008년 6월 22일부터는 '도시와 농어촌 간의 교류촉진에 관한 법률[제정 2007. 12. 21 법률 제8751호]'을 시행하고 있다. 이러한 사회적 배경에서 세타가야구 구민 건강촌 사업은 지속적인 도농교류 사업과 도농상생을 위해서는 도시와 농촌이 함께 노력해야 한다는 좋은 사례를 보여주고 있다.

도농교류에 필요한 거점시설을 농촌지역에 도입·건설할 경우에는 첫째, 도시와 농촌의 두 지방자치단체간의 협정을 토대로 쌍방의 주민과 행정이 일체되어 사업이 추진되어야 한다는 점이다. 둘째, 시설의 지속적인 활용과 운영을 위해서는 두 단체의 미래상을 가지고 현실에 대한 정확한 판단과 노력으로 전문기업을 설립하고 그 전문기업이 최소한의 안정적 활동을 하기 위한 시설의 이용프로그램(이동교실)을 개발해야 한다는 점이다. 셋째, 이를 위한 행정적 제도적 기반조성(조례제정과 도농교류 사업 행정조직 구성 및 운영)을 구축해야 한다는 것이다. 즉, 의회의 이해와 협조로 시설정비 및 운영에 필요한 예산을 안정적으로 확보해야 한다는 점이다. 넷째, 시설물 건설에 있어서 지역의 환경과 특성을 중시하여 조성해야 한다는 점을 지적할 수 있다.

5. 결론

본 연구의 결과는 지속적이고 효과적인 도농교류를 위해서는 복합시설의 성격을 지닌 교류거점 시설이 매우 중요하다는 것을 알 수 있었고, 농촌지역에 도농교류를 위한 시설 도입 및 계획은 첫째, 도시와 농촌이 상호 협

력하여 지역의 미래상을 가지고, 쌍방의 주민과 행정이 일체화되어 조성한다. 둘째, 시설은 복합시설의 성격을 지니며 도시민만을 위한 시설이 아니라 도시민과 농민이 교류할 수 있는 시설의 기능과 역할에 관한 이미지 형성이 필요하다. 셋째, 도농교류에 관한 자치단체의 조례를 제정하고 그 조례를 토대로 시설 건립 및 운영을 위한 예산확보, 시설을 전문적으로 관리 운영할 주체를 만드는 것이 중요하다. 넷째, 도농교류 시설은 건설되는 농촌지역의 환경과 문화를 고려해야하고 지역사회와 연계시켜서 지역경제에 기여할 수 있도록 해야 한다. 다섯째, 도농교류 사업에 대한 지속적인 검토와 새로운 프로그램 개발을 위한 행정기관, 도농교류 전문기업, 지역사회 등의 구성원으로 협의체를 운영해야 할 필요가 있다 점을 명확히 할 수 있었다.

한편, 본 논문은 도농교류를 위한 시설도입과 관리, 운영 등에 관점이 맞추어져 건축 계획학적 측면의 시설 특성, 시설계획시 고려사항, 제도적 보완 등에 관한 내용을 충분히 다루지 못했으므로 향후 이를 보완한 연구가 지속적으로 이루어져야 할 필요가 있다고 사료된다.

참고문헌

1. 김강섭외, 지역활성화와 도농교류를 위한 지역시설 사례고찰, -일본 사이타마현 미야시로정 아따라시무라를 대상으로-, 한국농촌건축학회논문집 제9권2호, 2007, pp.13-20
2. 김성태, 농촌관광 활성화를 위한 지역주민 교육에 관한 연구, 관광연구논총, 제18호, 2006, pp.43-57
3. 농협, 농촌사랑운동 주요성과 및 2008년 농촌사랑운동 추진계획, 서울, 2008, pp1-41
4. 농림부, 도농교류의 유형별 수요분석 및 교류방안에 관한 연구, 농촌계획논문집 2, 2004, pp.277-282.
5. 민승규외, 농촌의 신가치 창출을 위한 도농교류 활성화방안, issue paper 삼성경제연구소, 2007, pp.277-282.
6. 박덕병외, 계층적 회귀분석에 의한 청소년 농촌체험 서비스품질의 만족도 영향 결정요인: 상호작용효과, 호텔관광연구, 제9권제2호, 2007, pp.98-113
7. 삼성경제연구소, 농촌사랑운동 발전전략, 서울, 2006, pp.1-180
8. 안세길, 농촌관광의 서비스 품질의 만족도가 재방문에 미치는 영향 연구-진안지역을 중심으로-, 관광경영학연구, 제12권제1호, 2008, pp.49-68
9. 유정규, 도농상생을 위한 도농교류의 의미와 활성화전략, 지역재단 창립2주년 기념심포지움집, 2006, pp.1-34
10. 지경배, 강원도 농촌어메니티 자원실태 및 활용방안 연구, 강원발전연구원 연구보고06-24, 2007, pp.17-67
11. 차동욱, 5일장을 이용한 도농교류 활성화 요인분석, 농업경영정책연구, 제34권제1호, 2007, pp.86-108
12. 世田谷區・川場村, 區民健康村のあゆみ. 榮和印刷, 동경, 2000,
13. 株式會社世田谷川場ふるさと公社, 행정자료, 2007
14. <http://www.vill.kawaba.gunma.jp>,
15. <http://www.city.setagaya.tokyo.jp>

(접수: 2009.07.08, 심사완료: 2009.08.16)