



“수의업무체제의 미래”

배 상 호 초빙교수 (국립한경대학교)

1. 머리말

2000대 들어서서 수의계에는 엄청난 사건과 시련의 연속이었다.

가축방역 측면에서는, 2000년도 소 구제역에 이어 2002년 돼지구제역이 발생하였고, 2003년에서 2008년 사이에 고병원성조류인플루엔자가 3번이나 연속적으로 발생하여 축산농가에 막대한 경제적손실을 끼침은 물론 중국·베트남·태국 등의 국가와 같이 사람에게도 감염이 우려되어 방역당국을 긴장시키고 있다.

또한 축산물 위생측면에서는, 미국산 쇠고기에서 병원성대장균 O157:H7과 발암물질인 다이옥신 검출사례, 칠FP산 돼지고기에서 다이옥신 검출, 뉴질랜드산 쇠고기에서 엔도셀판 농약검출을 비롯하여 국내산 축산물에서도 설파제·항생물질 등 잔류물질 검출로 축산식품의 안전성 문제가 대두되어 소비자의 불안을 가중시키고 있다.

최근에는 중국산 유제품과 동물사료에 멜라민 검출로 중국에서는 영유아들이 신장기능장애로 사망하는 사례까지 있고 국내 양어장에서도 막대한 피해가 속출되고 있는실정이다.

위와같은 악성전염병근절과 축산식품의 안전성 확보를 위해서는 신속한 보고와 이동통제 및 사후관리 등 사안의 특성상 중앙집권적인 행정조직체계가 확립되어야 하나, 우리나라는 지방분권적인 행정조직체계와 중앙행정부와 유관기관 단체의 기능 취약성 등 적지않은 문제점을 안고 있어, 경제성장면에서는 OECD 선진국 대열에 있으나, 수의행정면에 있어서는 후진국 수준에 머무르고 있는 안타까운 실정이다.

이에 본고에서 수의조직의 미래를 위한 바람직한 수의관련 정부 및 관련기관의 조직개편방안에 대하여 고찰하고자 한다.

2. 수의사의 기능 및 역할

가. 당면 현안과제

수의사의 기능을 대별하면, 생산자를 위한 축산소득 증대와 소비자를 위한 안전축산물 생산에 절대적인 역할을 한다고 볼 수 있다.

첫째는, 가축질병 근절로 축산소득 증대에 기여하는 길로서 당면한 소해면상뇌증(BSE, 일명광우병)의 유입을 차단하고 구제역·고병원성조류인플루엔자 등 악성전염병의 재발을 방지하는 길이다.

또한 결핵병·브루셀라병·돼지열병·뉴캐슬병·광견병 등 상재성질병의 근절을 추진하여야 하겠다.

국제수역사무국(OIE)의 가축질병으로 인한 직간접적 경제적손실평가서(Animal Health Economics)에 의한 국가의 질병손실은 축산업총생산의 20~24% 수준으로서, 우리나라는 연간 약2조원('07. 축산업총생산 : 11/3조원)의 손실이 추정된다.

둘째는, 위생적으로 안전한 축산식품 생산공급으로 국민보건향상에 기여하는 길로서 탄저·결핵·브루셀라 등 인수공통전염병 발생방지로 인체감염을 예방하고, O157·살모넬라·리스테리아 등 병원성미생물에 의한 식중독 예방과 농약·중금속·다이옥신·동물약품 등의 동물체내 잔류방지로 인체감염을 예방하여야 하겠다.

나. 수의관련 법령에 의한 수의사의 업무영역

각종 법령에 의한 수의사의 업무영역은

- ① 수의사법에 의거 동물의 진료 및 보건과 축산물의 위생검사 업무를 수행토록 규정하고 있으며,

- ② 가축전염병예방법에 의거 가축방역관과 동물검역관의 업무를 수행하고 가축의 전염성질 병에 대한 예방·진단·예방약개발 및 공중위생향상에 관한 기술을 규정하고 있다
- ③ 축산물가공처리법에 의하여 수의사의 자격을 가진자 중에서 검사관과 자체검사원을 임명 또는 위촉하며, 가축·축산물의 위해요소에 대한 분석 및 업종별 중점관리기준을 설정 운용토록 하고 있다.
- ④ 약사법과 동물약품등 위급규칙에 의거 동물용의약품과 동물용의약외품 및 동물용의료용구의 제조·수입·판매·검정업무와 동물용의약품 등의 제조·수입·판매관리 및 약사감시업무를 수행하고 있다.
- ⑤ 동물보호법에 의거 동물실험윤리위원회의 설치(수의사 당연직)운용과 동물학대행위 등의 금지 및 유기동물 등에 대한 조치에 직간접적으로 관여하고 있다.
- ⑥ 공익수의사에관한법률에 의거 수의과대학 졸업 후 의무복무기간(3년)동안 수의과학 검역원·가축위생시험소·시군 등 가축방역기관에서 가축방역 업무에 종사하기 위하여 연도별 책정된 정원에 따라 공익수의사에 편입복무하고 있다.

3. 인수공통전염병의 종류 및 발생상황

인수공통전염병은 소·돼지·말·양·개·고양이·설치류·조류·야생동물 등 동물의 종류별로 세균·리켓치아·진균·바이러스·프리온·원충·연충 등 병원체별 253종과 120종의 질병이 보고되고 있다.

병원체별로는 바이러스가 69종으로 가장 많고, 세균 55종·진균 54종·연충 45종 순이며, 동물 별로는 소와 설치류가 각각 39종·개와 조류가 31종·돼지 30종·야생동물 29종·양 24종 순이다.

연도별 공수병·브루셀라·파상풍·장출혈성대장균·렙토스피라증·쯔쯔가무시·유행성출혈열·일본뇌염·말라리아 등 주요전염병 발생상황은 매년 3000~9000건 정도가 발생하고 있으며 2006년이 9,334건으로 가장 높고 2008년 7월 현재 761건이 발생 보고되고 있다.

질병별로는 진드기에 의한 쯔쯔가무시(연 1100~6700)가 가장 많이 발생하며, 말라리아(연 860~4100건)·유행성출혈열(연 200~450건)순이다.

4. 세계속의 한국축산

우리나라의 축산여건은 국제적으로 비교적 높은 구겐총생산(GDP)에 비추어, 좁은 국토면적과 경지면적·적은 농가인구·낮은 곡물생산량 등에 따라 좁은땅에서 높은임금·비싼사료자원 등 국제적으로 열악한 축산여건속에서 상대적으로 국제경쟁력이 취약한 실정이다.

- ① 국내총생산액(GDP)은 2007년 IMF 통계에 의하면 9920억 달러(1억당 소득 20천달러)로 세계 11위이며, 이중 농림어업생산액 비중은 3.7%를 점유하고 있다.
- ② 우리나라 총인구는 2006년 4808만명으로 세계 26위이나, 이중 농가인구는 3414천명으로 세계 65위이며, 농가인구비중은 7.5%로 세계 175위이다.
- ③ 국토면적은 2006년 996만ha로 세계 109위이며, 경지면적은 18.5%인 1846천ha로서 세계 95위이다. 농가인구 1인당 경지면적은 0.5ha로서 세계 139위이다.(캐나다 72ha, 호주56ha, 미국 30ha)
- ④ 곡물전체생산량은 2006년 6715톤으로 세계 39위(1위 중국, 2위 미국, 3위 인도 순)이며, 1ha당 곡물생산량은 6450kg으로서 세계 13위이다.

이상의 통계에서 볼 때 우리나라 축산업의 생존전략은 FMD·BSE·HPAI 등 악성전염병이 없는 질병청정화와 위생적으로 안전한 축산식품의 생산공급으로 국민의 신뢰를 확보함으로써 생산 성향상과 국제경쟁력을 향상시키는 길이다.

정부의 관계부처합동 식품안전종합대책('08. 7. 11)에 의하면, 2012년까지 선진국 수준의 식품안전 달성을 위하여 식품위해요소를 사전 예방하고, 안전식품제조업소에 대한 HACCP 인증제를 강화하여 전 식품생산량의 95%까지 확대하고자 하며, FTA 대응전략으로 질병청정화와 안전축산물 생산을 목표로 하고 있는 바, 위 사업의 성공적추진을 위하여는 수의사의 역할과 기능이 절대적으로 요구되고 있다.

5. 우리나라의 수의 관련 정부조직 및 기관단체 현황

가. 축산물의 안전관리 행정체제

축산물은 생산에서 유통단계(식육과냄업, 우유대리점)까지 축산물가공처리법에 의거 농식품부에서 일괄 관리하고 있으며, 다만 잔류물질규격기준제정은 식약청에서 수행하도록

1997. 12월 축산물가공처리법과 식품위생법이 각각 전면 개정된 바 있다.

축산물위생관리 일원화에 따른 효과로서,

- ① 가축의 사육·도축·가공·유통 판매 등 모든 단계에서 축산물위생관리 전문가에 의하여 일관성 있는 위생관리(HACCP) 정책을 수립추진하며,
- ② 축산식품의 위생문제 발생시 역추적(Traceability)하여 위해요인을 제거하는 등 과학적인 아전관리체제를 마련하여 소비자의 신뢰확보 및 국제경쟁력 향상의 계기가 되었다.

나. 수의관련 조직 현황

중앙정부조직으로 농식품부 축산정책단에 축산물위생팀(6계 13인)과 동물방역팀(6계 15인)이 있으며, 동물방역팀장이 CVO로서 OIE 상임대표로 활동하고 있고, 정부산하기관으로는 수의과학검역원(2부 1연구소 5지원 14출장소)이 동물축산물검역·방역 및 축산물 위생 시험검사요 연구업무를 수행하고 있다.

지방정부조직으로 시도 수의계(방역계·위생계) 및 시군 축산계(수의담당)와 산하기고나으로 시도 가축위생시험소(13본소, 28지소)가 시도방역 및 위생사업을 수행하고 있다. 수의관련 기관단체로는 대한수의사회(도지부, 시·군분회)와 가축위생방역지원본부(8도본부, 38출장소)·축산물 HACCP 기준원(3국 11팀) 및 한국동물약품협회가 있으며, 수의과학대학(10)에 병성감정기관이 지정되어있고 인수공통전염병연구소 등이 시험연구업무를 활발히 수행하고 있다.

6. 주요 선진 외국의 수의행정 및 시험 연구조직

가. 미국

중앙행정조직으로 농업부(USDA)에 식품안전검사처(FSIS : 인원 9100명, 수의사 1200명)와 동식물위생검사처(APHIS : 인원 7000명, 수의사 1800명)가 있고, 시험연구조직으로는 국립수의연구소(NVSL) 및 국립동물질병센터(NADC / ARS)와 지역(5) 및 지구사무소(26)가 있으며, 농업부로 일원화·광역화 되어 있다.

나. 영국

중앙행정조직으로 환경식품농촌부(DEFRA)로 통폐합되고 수의국(VS)이 있으며, FND·BSE 등 발생확산에 따라 식품기준청(FSA)이 신설되었다.

시험연구기관으로는 중앙수의연구원(VLA)에 FMD·BSE 등 질병의 국제표준연구기관인 Pirbright 연구소와 Weibridge 연구소가 있으며 지역수의검사소(3)와 지구사무소(27)가 있다.

다. 프랑스

중앙행정조직으로 농수산식품부(MAFF)에 식품·동식물검역차관보가 CVO로 수의행정을 대표하고 있고, 시험연구조직으로 국립수의식품연구원(CNEVA)과 식품위생안전청(AFSSA)이 있으며 지역위생시험소(104)가 국내외에 있다.

수의과대학은 세계에서 가장 오래된 리온 수의과대학을 비롯하여 4개 대학이 있으며, 수의과대학의 교학과장과 정원조정은 농수산식품부 소관이며, 교육부는 교수임용과 학사관리업무 등을 관장하고 있다.

지역위생시험소의 소장은 국자직이며 직원은 지방직으로서 중앙집권화 되어 있다.

라. 캐나다

중앙행정조직으로 농업식품부(MAFF)에 식품검사청(CFIA)이 있으며, 동물위생국과 식품검사국 등 7개부서가 있고, 시험연구조직은 동물질병연구소 등 6개 연구소가 있으며, 지역별로는 가축위생연구소와 식품위생연구소가 지역 시험검사업무를 담당하고 있다.

마. 덴마크

중앙행정조직으로 농수산식품부(MAFF)에 수의검사 청(DVFA, 3부)이 있으며, 시험연구조직으로는 산하에 수의시험소·바이러스연구소·식품영양연구소·식품안전독성연구소 등 4기관과 지역수의시험소(11)가 중앙조직으로 일원화·과역화 되어 있다.

7. 가축방역 및 축산물위생업무 추진상의 문제점

가. 가축위생 정부행정조직의 취약성

가축방역 및 축산물위생업무는 특성상 신속한 보고와 이동통제 및 감염동물의 살처분이나 위해축산물에 대한 회수조치가 기동성 있게 이루어져야 하므로 대부분의 선진외국에서는 중앙집권 체제를 갖추고 있으나, 우리나라는 농식품부와 지자체의 가축위생행정관리체제가 이원화된 지방분권 체제로서 정부의 가축위생행정조직이 취약한 형태이다.

나. 중앙정부의 가축방역업무와 축산물위생행정 이원화 및 OIE 상임대표성 미약

가축방역과 축산물위생업무는 상호 호환성이 있으므로 항상 유기적인 협조체계가 강구되어야 함에도, 축산물위생업무는 가공이용과·축산물유통과·축산물위생팀으로 명칭이 변경되면서 행정직이 계속 팀장으로 업무를 수행하고 있는 실정으로서, 전문성이 결여되고 동물방역팀(수의·행정복수직)과 긴밀한 협력관계가 원활하게 이루어지기 어렵다.

또한 세계 각국 수의대표의 연례총회(프랑스 파리)인 국제수역사무국(OIE)의 한국측 상임대표가 동물방역팀장(CVO)이 수행(외국 : 국장급이상, 북한 : 수의방역국장)하고 있고 OIE 국별등급(회비기준)이 6등급 중 하위등급인 제 5범주국('09년 제3범주국)에 해당되어(일본·대만 등 : 1등급) 국제적인 형평성에 미달되고 대표성이 미약한 실정이다.

다. 축산식품과 일반식품위생관리 업무 이원화

2008년 새정부 들어서서 정부의 과감한 조직개편과 함께 농림부는 농림수산식품부로 확대개편되었고 보건복지부는 보건복지가가족부로 개편됨에 따라 모든 식품관리업무는 농식품부로 일원화 되었다.

그러나 한시적(정부발표)으로 일반식품에 대한 위생관리업무는 현 식품의약품안전청에서 수행하고 있고, 식품가공산업업무만을 농식품부에서 관장함에 따라 축산식품과 일반식품에 대한 위생관리 업무가 이원화되어 있다.

최근 중국의 멜라민 함유식품의 안전성 사건과 관련하여 과자나 프림 등 일반식품은 식약청에서, 유제품·사료·수산물 등에대한 안전성 문제는 농식품부에서 각각 수행하고 있으나 통합운영방안을 검토 추진하고 있다.

라. 주변국에 BSE·HPAI 발생으로 유입기회 상존 및 야생 조수류에 대한 방역대책 불비

중국·몽고·동남아 등 국가에서는 계속해서 FMD·HPAI 등 악성전염병이 발생하고 있고, 일본에서는 금년들어 35번째 BSE가 발생하고 있다.

중국과 북한은 OIE에 가입은 되어 있으나, 회원의 필수요건인 질병발생통보를 이행하지 않고 있으며, 특히 중국의 동북부 3성(흑룡강성, 길림성, 요녕성)에서는 FMD 백신을 하고 있다는 정보가 있으나, 우리나라는 중국산 건초를 계속해서 수입하고 있음에 따라, FMD 병원체의 유입이 심히 우려되고 있으나 이에대한 대책이 미흡한 실정이며, 특히 금년 3월에는 북한의 평양 부근 농가에서 FMD가 발생하였다는 정보가 있다.

BSE·HPAI 등 질병의 인체감염성에 대한 과학적인 위험평가체제가 미비하여, 국내발생 HPAI병원체의 인체감염여부에 대한 가검의뢰 및 선진외국의 기술정보에만 의존하고 있는 실정이며, BSE는 아직까지 OIE로부터 국내 검정실적등 요건미달로 청정국지위를 인증받지 못하고 있다.

야생조수류 및 철새 등에 의한 방역대책이 불비한 실정으로 시베리아·몽고 등지에서 죽은 고기를 먹고 남하한 독수리에 의한 FMD, 철새에 의한 HPAI, 너구리·오소리에 의한 Rabies, 야생 멧돼지에 의한 H·C등에 대한 방역대책추진이 농식품부와 환경부 등 관련부처의 협조체제 미비로 어려운 실정이다.

8. 정부의 수의조직 및 기관단체 개선방안

가. 정부의 수의관련 조직확대 개편

■ 농식품부

수의정책업무를 총관하기 위하여는 현 동물방역팀을 최소 정책경정단위인 수의정책단으로 격상개편하여야 하며, 제1단계로 축산정책단에 수의심의관(2~3급)을 신설하여 상호호환성이 있는 동물방역팀과 축산물위생팀 업무를 관장하고 CVO의 역할을 수행토록하여야 한다.

제2단계로 수의정책단(2급)을 신설하여, 기존 동물방역팀·축산물위생팀과 함께 수의정책팀(신설)·국제협력팀(신설)을 관장하며, 수의정책을 총관하는 CVO로서 권한과 책임을 다하며 국가를 대표 하여야 한다.

농식품부의 식품산업본부와 수의과학검역원·신약청을 통폐합하여 수의식품청(가칭)을 신설하고, 방역 및 축수산·일반식품 등 모든 식품에 대한 안전성확보 및 위생관리업무를 총관토록하며 산하 지청과 영남·호남·중부 등 지역 시험연구기관을 설치·운영한다.

■ 지자체

중앙수의조직의 확대개편과 함께 지자체의 수의조직도 동반 확대개편하여, 시도에 수의과를 신설하여 방역과 위생업무를 관장하고, 시군에도 수의계를 신설한다.

시도가축위생시험기관을, 제1단계로 수의식품청 산하 중앙조직으로 이관하며, 제2단계로 지역별로 시험연구기관을 통폐합하며 전문시험연구기관으로 육성 발전시킨다.

가. 수의관련 기관단체 기능확대 개편

■ 대한수의사회

수의사법에 의해 설립된 대한수의사회는 수의사의 권익향상과 수의업무의 발전을 위한 직능단체로서 국가 수의계를 대표하는 기관으로 육성 발전시켜야 한다.

수의과대학 6년제 이후 선진국수준을 능가하는 수의전문인력 양성배출을 위하여 정부의 수의사국가시험 업무를 관장하고, 국가시험제도를 대폭 개편하여야 하며, 수의학교육 기관에 대한 평가를 수행하여야 한다.

전국 수의과대학과 협력하여 세계수의사회(WVA)가 권자아하는 적정 수의사의 양성배출을 위하여 수도권·영남·호남·중부권역 등으로 수의과대학 통폐합을 중장기적으로 추진하여야 할 것이다.

■ 가축위생지원본부

1999년 돼지콜레라박멸을 목적으로 한시적으로 출범한 사단법인 “돼지콜레라박멸대책본부”는 2000년과 2002년 구제역 발생에 따라 항구적인 특수법인 “가축위생방역지원본부”로 재출범하였으며, 정부의 가축방역과 축산물검사업무를 직접 보조하는 중앙집권체제로 육성 발전하였다.

앞으로 중앙정부의 가축방역업무를 대폭 이관받아, 2종 가축전염병 근절 등 업무를 수행하며, 도축장 출하가축에 대한 축산물위생검사업무와 연계하여 질병확인통보 등 대양축 농가 서비스 업무를 확대 시행하여야 한다.

일일 질병예찰을 위하여 지도방문하는 축산농가에 대한 Data-Base를 활용하여, 정부의 축산업등록제 운영의 사후관리업무와 축산물의 생산이력제(Traceability System)사업에도 적극적인 참여와 활용이 요구된다.

■ 축산물HACCP기준원

정부의 “식품안전종합대책”(2008. 7. 11)에 의하면 2012년 선진국 수준의 식품안전 달성을 위하여 식품위해요소를 사전 예방하고, 식품제조업소에 대한 HACCP 인증 강화를 계획하고 있다.

현행 축산물뿐 아니라 수산물과 일반식품에 대하여도 HACCP 평가·지정·교육·홍보 및 사후관리 업무와 컨설팅에 대한 자격기준 설정 및 컨설팅 전문기술확립과 교육홍보

업무 등을 수행하여야 하겠다.

9. 맺음말

2007년 국제통화기금(IMF)의 보고서에 의하면 우리나라의 국내총생산(GDP)은 9920억달러이며 1인당 GNPSMS 20. 천달러로 세계 제11위라고 한다.

선진국진입의 필수요건은 국내총생산액에 부가하여 최소한의 식량자급이 이루어져야 한다. 따라서 개방화(FTA)시대에도 우리나라의 농업·축산업은 결코 배제할 수 없으며, 오히려 타산업의 개방이익금과 과감히 농·축산업에 투자 지원하여야 할 것이다.

우리나라와 같이 국토면적과 1인당 경지면적이 적고, 농가인구가 적으며 곡물 생산량이 부족한 열악한 여건에서, 축산업의 경쟁력을 향상시키는 길은, FMD·HPAI·BSE 등 악성전염병이 발생되지 않고 축산식품의 안전성 확보로 국민의 신뢰를 확보하는 길이다.

이를 위하여 당연히 수의조직을 민관합동으로 선진국 수준으로 확대 개편하여야 하며, 철저한 검역으로 안성전염병 병인체의 유입을 차단하고 국내 상재성 질병의 단계적 근절과 축산식품의 안전성 확보로 국제경쟁력을 향상시킴으로서 선진국 대열을 입국하게 되기를 간절히 기대한다.

〈별표 1〉

■ 수의관련 정부조직 및 기관 단체 현황



〈별표 2〉

■ 주요선진국의 수의행정 및 시험·연구조직

미 국	농업부(USDA) • 식품안전검사처(FSIS) • 동식물위생검사처(APHIS)	• 국립수의연구소(NVSL) • 국립동물질병센터(NADC / ARS)	• 지역사무소(5) • 지구사무소(26)	일원화 광역화
영 국	환경식품농촌부(DEFRA) • 수의국(VS) 식품기준청(FSA)	• 중앙수의연구원(VLA) - Pirbright, Weibridge 연구소	• 지역수의검사소(3) • 지구사무소(27)	
프랑스	농수산식품부(MAFF) • 식품·동식물검역차관보	• 국립수의식품연구원(CNEVA) • 식품위생안전청(AFSSA)	• 지역위생시험소(104)	
캐나다	농업식품부(MAFF) • 식품검사청(CFIA) - 동물위생국 - 식품검사국 등 7부서	• 동물질병연구소 등 6개 연구소	• 지역가축위생연구소 • 식품위생연구소	

독 일	소비자보호식품농업부(MCPFA) • 식품검사국	• 식품안전청 • 위험평가연구소	• 지역식품검사소	농업부로 일원화
덴마크	농수산식품부(MAFF) • 수의식품청(DVFA) -3부(수의랩컷검관리)	• 수의연구소, 바이러스 연구소, 식품위생연구소 등 4기관 - 식품안전독성연구소	• 지역수의 · 식품 시험소(11)	일원화 광역화
호 주	농림수산부(AFFA) • 검역검사청(AQIS)	• 가축위생연구소 등2		
아르헨 티나	경제부 식품차관보 • 국립가축위생청(SENESA)	• 중앙위생연구소		
일 본	농림수산성 • 축산국 가축위생과 후생노동성 • 식품보건국 유육위생과 내각부 • 식품안전위원회	• 가축위생시험장 • 동물검역소	• 가축위생시험소 • 동물검역소 지소 • 식육위생검사소	농수성과 후생성 이원화

〈별표 3〉

■수의 관련 조직 개편안

