

# 산업안전보건 서울선언서(안전보건 대표자회의)

Seoul Declaration on Safety and Health at Work(The Safety and Health Summit)



글 | 朴武一  
(Park, Moo Il)

건설안전기술사, 안전보건경영 및 품질경영(영국 IRCA) 심사원,  
산업안전지도사, 한국기술사회 이사, 한국건설안전기술협회 교수,  
E-mail : ed3100@hotmail.com

Having met in Seoul, Republic of Korea, on 29 June 2008 on occasion of the 18th World Congress on Safety and Health at Work, jointly organized by the International Labour Office (ILO), the International Social Security Association (ISSA) and the Korea Occupational Safety and Health Agency (KOSHA), with the participation of senior professionals, employers' and workers' representatives, social security representative, policy-makers and administrators.

Recognizing the importance of cooperation among international organizations and institutions.

Welcoming progress achieved through international and national efforts to improve safety and health at work.

## 산업안전보건 서울선언서

1. 산업안전보건을 높은 수준으로 향상시키는 것은 사회 각 주체의 책임이며, 모든 사회 구성원은 산업안전보건의 국가 계획에 우선 반영되도록 하고, 안전보건 예방문화를 형성하고 유지함으로써 이 목적을 달성하는데 기여한다.
2. 국가의 안전보건 예방문화는 안전하고 쾌적한 작업환경에서 일할 권리를 모든 수준에서 존중하는 것이며, 정부, 사업주, 근로자는 명확한 권리, 책임과 의무를 다하여 안전하고 쾌적한 작업환경을 확보하는데 적극 동참하며, 예방의 원칙을 최우선시하는 문화를 조성 한다.
3. ILO 산업안전보건협약(1981년) 제155호 제2절의 규정을 감안하여 국가정책을 수립하 등 산업안전보건경영시스템의 체계적인 접근방법으로 산업안전보건의 개선을 장려한다.
4. 정부는 다음과 같이 선언한다.
  - ILO 산업안전보건 증진체제에 관한 협약(2006년) 제187호와 산업안전보건 관련 협약을 우선 비준할 수 있도록 노력하고, 해당 협약을 이행하여 국가의 산업안전보건 수행성과를 체계적으로 증진토록 한다.

- 국가 안전보건 예방문화를 조성하고 향상하기 위해서 지속적으로 노력한다.
- 강력하고 효과적인 근로감독제도 등 적절한 안전보건기준을 집행함으로써 근로자의 산업 안전보건을 보장한다.

5. 사업주는 다음과 같이 선언한다.

- 높은 수준의 산업안전보건 기준은 기업의 우수한 사업실적과 불가분의 관계가 있으므로, 경영활동에 재해예방을 통합하여 운영한다.
- 사업장 안전보건을 효과적으로 개선하기 위하여 산업안전보건경영시스템을 구축한다.
- 근로자 및 근로자대표에게 산업안전보건과 관련되는 모든 조치에 대하여 조언, 훈련, 정보를 제공하고, 근로자 및 근로자 대표가 이에 참여하도록 한다.

6. 근로자는 다음과 같이 선언한다.

- 안전하고 쾌적한 작업환경에 대한 근로자의 권리를 보장함에 있어, 안전보건과 관련된 사항에 대하여 조언을 받는다.
- 개인보호구 사용 등 안전보건 수칙과 절차를 준수한다.
- 안전보건교육을 이수하고 안전보건의식을 고취하는 활동에 참여한다.
- 사업장 안전보건에 관한 대책에 대하여 사업주와 협력한다.

7. 세계산업안전보건대회는 안전하고 쾌적하며 생산적인 사업장을 조성하기 위하여 지식과 경험을 공유하는 이상적인 토론의 장이다.

8. 2011년에 개최되는 제19회 세계산업안전보건대회를 계기로 그간의 산업안전보건 추진성과를 검토한다.

9. 안전보건대표자회의 참석자 모두는 안전보건 예방문화를 증진하고 산업안전보건의 국가 계획에서 중요한 위치에 있도록 선도적인 역할을 수행하기로 결의한다.

이상은 2008.06.29. 국제노동기구(ILO), 국제사회보장협회(ISSA), 한국산업안전공단(KOSHA)이 대한민국 서울에서 공동으로 개최한 제18회 세계산업안전보건대회를 계기로 고위 산업안전보건 전문가, 사업주 및 근로자 대표, 사회보장기구 대표, 정책결정자 및 정부대표가 한자리에 모인 안전보건대표자회의에서 전 세계 산업안전보건의 현재 상황에 대하여 인식하고 채택한 선언서이다.

## [1] 제정배경

산업재해 및 질병으로 인한 인적 경제적 손실은 매우 크다. 이를 예방하기 위하여 세계산업안전보건 유관기관들의 상호협력이 절실하다. ILO에서 발표한 2005년도 전 세계의 산업재해로 인한 피해현황은 230만 명 이상의 근로자가 산업재해 및 작업관련성 질환으로 사망하고 2억7천만 명 이상의 근로자가 경미한 재해를 입고 있으며 1억6천만 명 이상의 근로자가 장 단기 작업관련성 질환으로 고통을 겪고 있다. 이를 경제적 손실비용으로 산정하면 세계 평균 총생산(GDP)의 약4%가 사망, 상해, 질병에 따른 결근, 치료, 장애 및 유족급여 등의 비용으로 지출되고 있다.

대한민국의 경우에도 한 해 2천여 명(일 평균 7명)이 산업재해로 사망하고 있다.

OECD의 건강보고서 2007년도 자료에 의하면 대한민국의 산업재해 사망률은 12.4%로서 일본7.1% 캐나다6.2% 영국3.5%에 비하여 매우 높으며 예방수준은 매우 낮은 수준으로 인구 10만 명당 사망자수는 대한민국이 67.5명으로 OECD 국가 중 두 번째로 많으나 전체 사망자중 산업재해로 인한 사망자 비중은 가장 높다.

이러한 현실을 극복하고자 06.01부터 ILO/ISSA/ KOSHA 대표자로 구성된 세계산업안전보건대회 국제조직위원회에서 안전보건대표자회의 개최가 발의 되었고 8차에 걸친 실무회의를 통하여 각 기관의 의견을 조율하여 2년6개월 만에 안전보건대표자회의가 개최되어 산업안전보건 서울선언서가 채택되었다.

## [2] 서울선언서의 의의

안전하고 쾌적한 근로환경에서 일할 권리는 근로자의 권리이며 또한 산업안전보건에 대한 투자는 생산성 향상으로 기업의 수익증대를 가져준다는 취지가 서울선언서의 2가지 큰 이념이다.

산업안전보건 서울선언서는 1992년 리우선언 이후 발표된 교토의정서가 세계 각국에 지구환경 보존의 중요성을 인식시키는 계기가 된 것처럼 지구촌에 산업안전보건의 새로운 전기를 마련한 것으로 평가된다.

전 세계 산업안전보건 지도자와 의사결정자들이 참석하여 산업안전보건의 근로자의 기본적인 인권이라는 것을 천명함으로써 세계인권선언에서 언급하고 있는 인권의 개념을 보다 구체적으로 해석하게 되었다.

21세기 들어 산업안전보건 문제가 새로운 국제질서 형성에 중요한 요인으로 작용하고 있는 가운데 세계 여러 나라들이 산업안전보건 이슈를 중심으로 전략계획 등을 수립시행 함으로써 자국의 이니셔티브를 더욱 확대해 가고 있는 시점에서 산업안전보건 서울선언은 향후 전 세계 산업안전보건의 국제적인 행동방향을 제시하여 이 분야에서 선도역할을 할 수 있는 계기가 되었다.

그 외에도 서울선언서는 전 세계에 대하여 다음의 3가지 패러다임을 제시하였는데 이는

1. 산업안전보건은 일부의 정부 사업장 또는 안전보건전문기관 만의 담당 사항이 아니며 사회를 구성하고 있는 각 주체가 사업 안전보건에 대한 책임과 역할을 수행해야 한다는 것

2. 사업안전에 국한되어 재해예방을 고취하던 수준에서 나아가 국민의 삶의 질에 대한 관심이 높아지는 시점에서 근로자의 건강 복지증진 웰빙 등 보건문화에 대한 의식전환에 획기적인 전환점이 된 것
3. 재해의 심각성을 인식하여 재해예방대책이 산업안전보건 정책 전략과 프로그램에 반영되고 이를 실천하여 새로운 안전보건 문화가 조성되어야 한다는 개념이 제시되었다.

또한 이 산업안전보건 서울선언서는 일회성의 행사로 끝나는 것이 아니라 앞으로 지속적인 계획수립과 실천을 추진하여야 하며 다음 대회 때까지 산업안전보건 향상을 위하여 계획을 수립하고 실천한 내용과 구체적인 지침을 제시하도록 하여 착실히 이행하도록 함으로써 국제적인 수준 향상에 기여하는 효과를 가져올 것이다.

### [3] 서울선언서의 실행방안 과 전망

먼저 산업안전보건을 국가의 최우선 중요과제로 인식시키기 위한 국가적인 노력을 전개하여야 하며 범국민적인 활동을 전개하여야 하며 대한민국 정부는 2008.02월에 비준한 ILO의 산업안전보건 증진체제에 관한 협약 제187호를 성실히 이행하고 기타의 산업안전보건 협약도 지속적으로 비준할 수 있도록 하여야 하며

사업주는 한차원 수준 높은 산업안전보건기준을 마련하고 사업장의 안전보건 향상을 경영관리의 핵심으로 선정하는 한편 안전보건 관련 의사결정시 근로자와 근로자대표를 참여토록하며 근로자는 안전보건 지침과 절차를 준수하고

사업주가 제공하는 안전보건교육을 성실히 이수하고 안전보건대책을 위한 경영관리에 적극 협력 하며 산업안전보건에 관한 국제적 논의를 주도한 산업안전공단은 국가 산업재해예방체제 구축을 통한 안전보건 예방문화조성에 기여하기 위하여 정부 사회의 파트너 안전보건전문기관 및 사회보장기관 사호간의 협력을 유도하기 위한 구체적인 실행계획을 작성하고 이 계획이 실천되도록 한다. 뿐만 아니라 모처럼 이룬 국제사회의 협력을 유도하는 이니셔티브를 지속시켜 나가도록 하여야 할 것이다.

이는 곧 세계대회 관련 노사정, 안전보건전문기관 및 사업장 등 상호간 정보교환 네트워크 구축기반이 조성됨을 의미하고 상호 컨센서스를 이룬 서울선언서는 세계평화와 화합이란 궁극적 목적의 달성위한 전략적, 체계적, 정치적, 자율적 수단으로 활용될 수 있어 근로조건외 획기적인 개선에 기여하게 될 것이다.

이제까지 국제적으로 노사정이 함께 선언서 형태로 근로자의 안전보건에 관한 실천 의지를 표명한 전례가 없었다.

이 서울선언서의 채택은 국내는 물론 국제적으로 산업안전보건의 수준을 향상시킬 수 있는 획기적인 전환점이 될 역사적인 사건으로 기록될 것이다.

이러한 취지와 내용을 충분히 인식하여 산업의 가장 핵심인 우리 기술 분야 에서도 적극 참여하여 국가사회 발전과 복지사회 진입을 앞당기는데 기여하도록 하여야겠다. -끝-

\*자료근거: 산업안전보건 서울선언서 해설집(08.09.10, 한국산업안전공단 발행)

(원고 접수일 : 2008년 10월 9일)