

Developing Programs in Regional Statistic

Min-Jung Park¹⁾ · Kil-Ho Cho²⁾

Abstract

At the period of knowledge and information in the twenty-first century, we need to produce exact data and draw up exact statistic for reasonable plans and policy which are necessary to regional growth, employment relationship, and regional welfare work. Also, we must form basis of regional statistic by producing statistic which affects on economic and social phenomenon like regional income, unemployment rate, and business status as the basic data of these regional policy

Therefore we hope much rationalization, scientification, and specialization of administrative affairs by developing the standard statistic which coincides a regional trait.

Keywords: 맞춤형 지역통계; 수요자 중심의 지역통계; 행정의 합리화.

1. 시대적 흐름

지방자치제의 활성화로 지역 발전을 위한 지역의 책임과 역할이 더욱 중요시 되고 있다. 농업·어업 및 제조업 위주의 산업에서 서비스업 및 복지산업의 성장으로 경제·사회구조가 복잡해짐에 따라 세부 부문별 성장요인, 생산성 분석, 효율적 고용자원 등 합리적 지역 정책의 계획수립 및 의사결정을 위해 보다 세분화되고 신뢰성 있는 지역통계의 작성 및 자료 제공의 수요변화가 발생하고 있다. 또한 IMF, OECD 등 국제기구에서 정확한 통계작성 및 자료제공 요구도 늘어나고 있다. 참여정부의 출범 이후 정책면에서 창의·혁신적인 발전전략이 추진됨에 따라 지역 관련 정책 추진의 성향이 달라지면서 지역통계 수요가 질적 양적으로 변화되고 있다. 체계적인 지역발전의 도모와 비전 수립을 위해서 이의 토대가 되는 지역통계가 시급히 정비되고 개선되어야 할 시점인 것이다.

1) 경상북도 상주시 서성동 163-42 통계청 상주출장소 통계서기보
E-mail : mirutree@nso.go.kr

2) 교신저자 : 대구광역시 북구 산격동 1370번지 경북대학교 통계학과 교수
E-mail : khcho@knu.ac.kr

2. 지역통계의 필요성

지역통계의 의미를 살펴보면 지역 내의 상황에 따른 계량적 수치, 일정한 분류기준에 따라 소지역별 또는 몇 개의 소지역을 합한 공간단위로 작성되어진 통계 및 시차변화에 따른 수량적 단위의 표준화라고 할 수 있다(모성은, 2005). 지역통계는 지역개발계획의 수립, 집행, 평가 및 지역경제 활성화 도모를 위한 기초 자료로의 이용과 더불어 지역주민들의 알권리 충족, 정보수요 충족, 행정수요 충족 등 그 수요가 다원화되고 있다. 또한 지역의 자연자원과 인적자원 등 지역의 상태를 정확히 측정하고 지역의 잠재력이나 개발가능성을 파악해야 한다. 또한 부실한 통계를 바로잡아, 급변하는 환경변화에 적극적으로 대응하기 위해서 경제사회 현상을 정확하게 반영한 수치화 작업이 필요하다. 지방자치단체에서의 독자적인 지역 개발계획 수립을 함에 지역정책 결정이나 행정수요 예측 시 보다 과학적이고 합리적 의사결정을 위해 통계 자료의 뒷받침을 요구한다. 그 통계 자료는 경제사회 현상을 정확히 파악하고 동태적 지역통계 자료를 보완하여 그 지역경제를 정확하게 분석한 자료를 말하는 것이다. 이렇듯 종합적이고 객관적이며 과학적인 맞춤형 지역통계가 필요한 때인 것이다.

3. 지역통계의 실태

현재 우리나라는 업무수행의 결과나 업무 수행 상 필요한 통계가 각 부처의 책임하에서 작성되는 분산형 통계제도국 중의 하나이다. 우선 지역통계 자료의 종류를 살펴보면, 지역단위의 모든 정보, 자료를 대상으로 실태분석이나 통계수요조사의 대상이 되는 통계, 지방자치단체에서 해당지역에 대해 조사·작성·공표하는 통계, 중앙정부 또는 지정기관에서 조사·작성하는 통계 중 지역단위의 정보자료 공급을 목적으로 하는 통계, 지방행정의 지역개발계획 수립에 필수적인 통계, 수치자료(인구이동)와 비수치 자료(법규, 보고서), 지정통계와 일반(조사, 보고, 가공)통계 등이 있다.

2007년 7월 기준 전체 승인통계는 통계청(55종), 중앙행정 44개 기관(402종), 지자체 244개 기관(334종), 민간 81개 기관(177종) 총 968종이며 이 작성통계 중 16개 시도 공통작성 기본통계 202종, 교육통계 16종, 사업체기초통계17종, 주민등록인구 16종을 제외하면 지역통계는 83종(10.8%)에 불과하다. 특히 물가, 가계소비, 건설, 주택, 토지, 재정, 금융, 무역, 외환, 국제수지 부문의 통계 조사가 매우 미흡하다. 따라서 국가 정책적으로 중요시 되는 통계를 작성 한다기보다는 기초분야 혹은 지역의 단기적 변화 분석 조사만 시행되고 있다. 마지막으로 통계담당 인력을 살펴보면 기초 자치단체 경우 대부분 별도의 통계 조직이 없이 통계담당 1-3명이 다른 업무와 겸임하여 통계업무를 수행하고 있다.

<표 1> 통계 작성기관 및 작성통계 현황

(2007년 7월 1일 기준)

		계	통계청	국가기관	지자체	민간
작성기관		370	1	44	244	81
작성통계		968	55	402	334	177
작성범 위	전국	474	30	292	1	151
	광역시·도	140	15	93	12	21
	시·군·구	149	4	13	128	4
	읍·면·동	199	5	1	193	-
	기타	6	1	4	-	1

4. 지역통계의 문제점

첫째, 지역통계 조직과 인력의 취약함이다. 지방자치단체는 중앙정부의 작성통계만 수집하여 자체 통계 작성 개발이 미약하다. 이는 지방자치단체에서 통계전담 공무원 은 행정구조 개편 시 매년 축소되고 또한 빈번한 인사이동 등으로 광역 및 기초지방자치단체 통계담당 직원 중 근속년수 5년 이상인 직원이 전국 7% 수준에 불과한 실정에 있다. 그로인해 통계에 대한 전문적 지식을 지속적으로 축적하는 것이 어렵다. 통계부서의 근무 기피현상과 근무 여건이 열악해지고 통계중요성에 대한 인식부족으로 통계지표 개발이 미약하게 된다. 또한 지역통계에 대한 수요는 증가하는 반면에 통계작성에 대한 투자가 낮은 것도 문제이다.

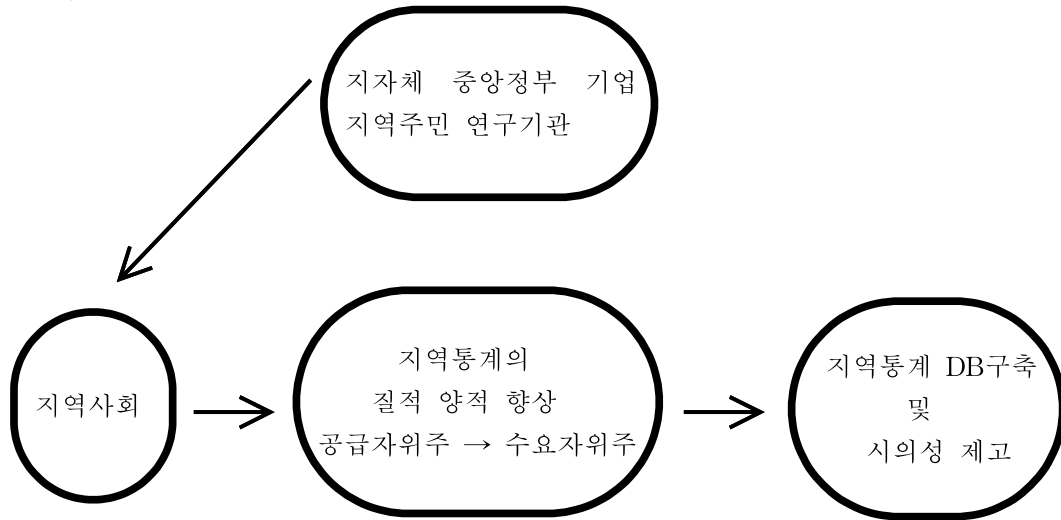
둘째, 가공분석 통계 및 자체 조사 통계가 매우 미흡하고, 사회복지, 교통, 문화, 보건위생, 환경 등 지역통계 지표의 부족을 들 수 있다(삼성경제연구소, 1999).

셋째, 지방통계청(사무소)과 지방정부와의 연계관계가 미약하다. 이는 지방통계청, 지방자치단체공무원, 지역 전문가로 구성된 지역통계 개발 네트워크를 구성하여 그 지역에 필요한 지역통계 수요를 파악하여 개발함으로써 관계를 강화해야 한다.

넷째, 지역통계의 관리 및 활용기능의 미약을 들 수 있다. 이는 누적자료의 관리 및 보존기간이 지난 자료의 재구성과 가공이 어렵고, 낮은 정확도와 보안상의 이유로 공표되지 않고 내부 자료로만 이용 되는 것이 많다(삼성경제연구소, 1999). 또한 보고서 위주의 통계만 공급되어 수요자나 이용자의 요구를 충족시키지 못하고 있는 것 또한 문제라 할 수 있다.

마지막으로 지역통계의 공표 지연 및 시계열 자료의 부족을 들 수 있다. 이는 자료공표가 늦어짐으로써 통계 활용의 효율성이 저하되고 신뢰도가 높은 시계열 자료가 부족함으로 인해서 연속적이지 못해 통계자료의 표준화가 쉽지 않고, 객관적이고 합리적인 분석모형 설정 및 장래예측에도 어려움이 있다.

<그림1>



5. 지역통계의 발전 방안

첫째, 지역통계 작성기반의 강화가 필요하다. 지방자치단체, 정부, 기업, 지역주민, 연구기관 등이 조사를 시행하여 지역통계 자료를 질적 양적으로 증대시켜 DB를 구축하고 시의성을 제고하여 지역통계 작성기반을 강화해야 한다. 또한 지역 연구기관, 지역 학계, 지방자치단체, 통계청(본청), 지방통계청으로 구성된 네트워크를 구성하여 지역통계 인프라를 구축해야 한다.

둘째, 통계담당 직원의 전문성을 제고해야 한다. 전문직원을 민간에서 채용하거나 연구기관이나 대학의 전문 인력을 활용, 지자체 통계담당직원과 중앙부처 지방통계청간 상호 파견근무 실시, 통계교육 및 연수기능 등을 강화해야 한다. 사기진작 면에서는 통계수당이나 통계업무 수행에 따른 인사 상 배려 등의 인센티브제를 실시해야 한다.

또한 통계 계를 과 수준으로 확대하여 통계 개발·작성·축적·공급의 전 과정을 완결하도록 유기적 체계를 만든다(이병기, 1998).

셋째, 지역 통계자료의 확대이다. 지역통계 자료의 확대를 위해 예산과 전문인력 투입 및 각종 내부 통계를 지역의 중요정보가 되도록 조례 제정이 우선 필요하다. 오차를 줄이고 활용성과 정확성을 높여 질적으로 향상된 그 지역 특성에 맞는 맞춤형 지역통계의 생산방법을 강구해야 한다. 또한 표본의 지역별 층화를 보다 세분화하여 소 지역 통계를 단계적으로 더욱 확대해야 할 것이다.

넷째, 지역 경제통계의 확대가 필요하다. 지역의 전반적 경제력 규모와 구조를 파악

할 수 있는 지역소득통계를 종합적으로 파악하고, 지역소득의 분배 및 지출구조 등의 통계까지 확대 작성해야한다. 지방자치단체에서 필요로 하는 통계를 좀 더 구체적으로 살펴보면 지역간 차이를 보여주는 통계로는 취업/실업, 가구소득, 빈곤인구, 지역내 총생산액 통계가 있으며 지방자치단체의 성과를 나타내는 통계로는 사회복지수준, 건강수준, 주민 만족 등의 사회통계가 있다. 또한 지방자치단체가 추진하는 전략산업을 뒷받침하는 통계로는 관광, 바이오, 물류, 문화 통계 등이 있으며,

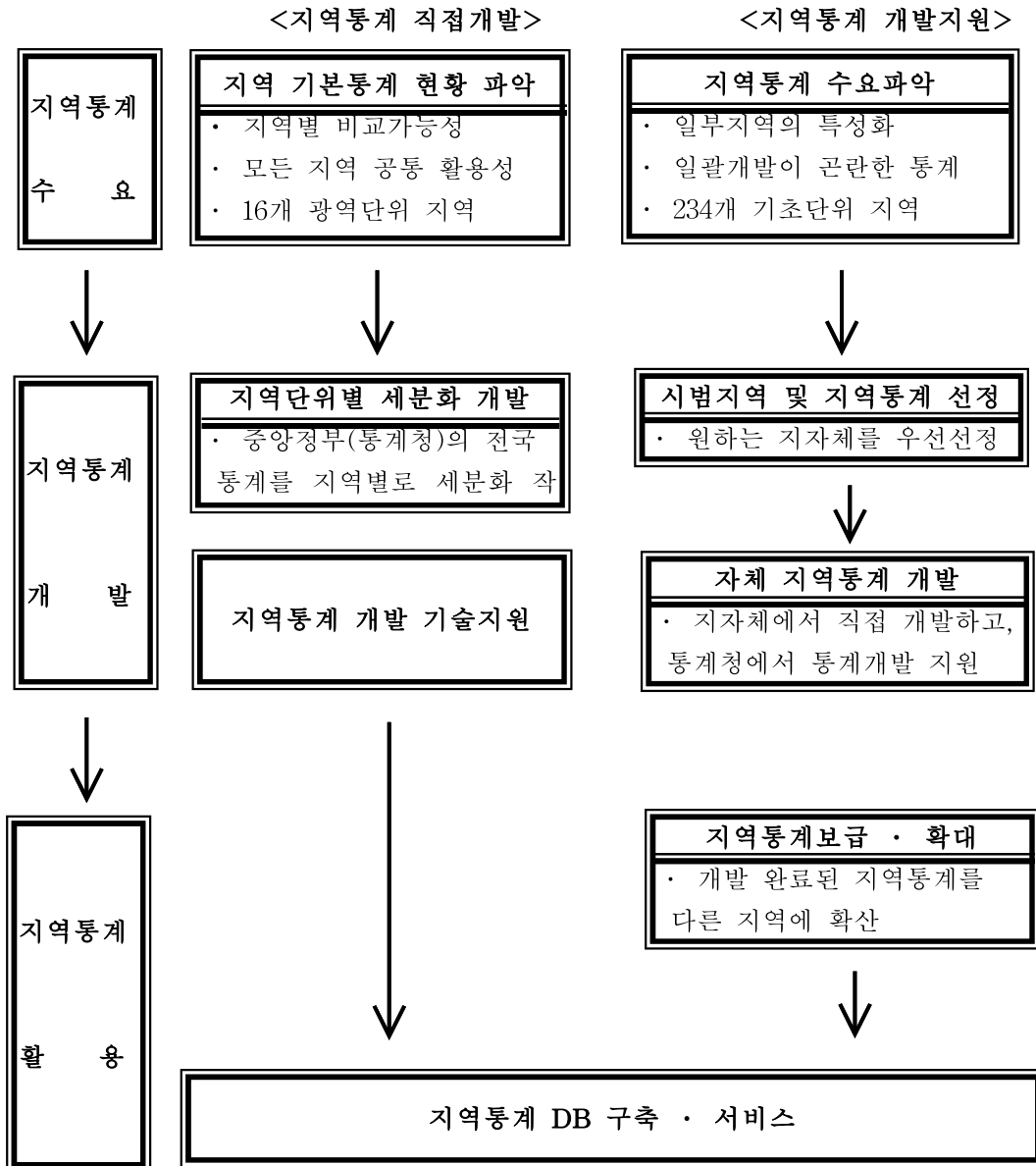
지역 경제 활성화를 위한 통계로는 주요작물 주산지 재배면적, 생산량 및 전국 점유율 통계, 지역단위별 임금, 근로시간, 노동 수요력 통계, 지역 내외 지역간의 경제흐름을 파악하기 위한 지역 산업 연관표 통계 등이 있다(통계청, 2007).

<표 2> 시/도 중복 전략 산업의 세부 중점분야(통계청, 2007)

전략산업	지역별 중점분야
바이오	경기, 대전, 충북(바이오, 신약)
	강원, 전북, 제주(건강식품)
	대구, 경북(한방)
	전남(해양생물), 경남(의료생명)
전자정보	충북(이동통신기기), 충남(전자부품)
	경북(디스플레이), 대구(모바일)
	광주(디지털 정보가전)
정보통신	서울(디지털 미디어)
	인천, 경기(IT 부품)
	대전(게임, 무선 콘텐츠)

다섯째, 수요자 중심의 통계개발을 강화해야 한다. 기존 작성통계의 품질에 대한 검토가 더욱 강화되어야 한다. 통계청에서는 지역통계 발전을 위해 수시로 통계이용실태 및 수요조사를 실시하여 통계조사의 개선, 통·폐합, 신규 통계개발을 위해 노력하고 있으며 그와 더불어 지역통계의 다양화, 전문화, 이용용이성, 정확성 등을 동시에 충족시키기 위해 노력하고 있다. 구체적인 지역통계 프레임 및 2005년부터 2007년까지 지역통계 개발 실적을 살펴보면, 지역통계 수요조사를 통해 현황을 파악하고, 지역통계 개발과정에서는 지방자치단체가 필요로 하는 지역통계를 직접 개발하며 그와 더불어 통계청에서는 적극적인 기술지원을 하고 있다. 최종적으로 개발된 지역통계는 지역의 정보를 제공하는데 적극 활용되기를 기대한다.

<표 3> 지역통계 프레임(최봉호, 2006)



<표 4> 지역통계 개발 실적(통계청, 2008)

(2005년)

지방통계청 (사무소)	지방자치단체	조사종류	승인일자	작성주기
계	2	2종		
충북	청원군	청원군지역고용통계조사	05.10.14	반기
전북	전주시	전주시광공업동태조사	05.09.01	분기

(2006년)

지방통계청 (사무소)	지방자치단체	조사종류	승인일자	작성주기
계	17	22종		
서울	마포구 강남구	사회통계조사	06.11.08 06.12.27	연간 2년
부산	해운대구	고용통계조사	06.12.15	반기
경기	고양시 용인시 여주군	경제활동인구조사 사회지표조사 사회통계조사	06.10.20 06.10.20 06.12.27	분기 연간 2년
광주전남	광양시	경제활동인구조사 사회통계조사	06.08.29 06.12.05	분기 반기
대구경북	청송군 울진군	농업기본통계조사	06.11.08	2년
대전충남	유성구 계룡시	사회통계조사	06.10.11 06.12.13	연간
인천	인천광역시	서비스업동태조사	06.03.06	분기
강원	강원도 태백시	관광실태조사 고용통계조사 사회통계조사	06.02.08 06.04.20 06.11.28	연간 분기 반기
충북	보은군	주요소득작물 및 한우실태조사	06.12.15	연간
전북	전주시	경제활동인구조사 도소매업동태조사	06.04.24	분기
경남	창원시	경제활동인구조사 도소매업동태조사 광공업동태조사	06.03.09 06.03.31 06.03.31	분기

(2007년)

지방통계청 (사무소)	지방자치단체	조사종류	승인일자	작성주기
계	36	39종		
서울	중구	사회통계조사	07.08.13	연간
부산	부산광역시	선도기업인적자원현황조사	07.08.10	연간
	해운대구	관광실태조사	07.11.26	
경기	경기도	경기도시군별고용통계조사	07.09.05	분기
	성남시	사회통계조사	07.08.29	2년
	군포시	사회통계조사	07.09.21	연간
대전충남	중구 대덕구	사회통계조사	07.06.13	연간
인천	인천시	경제자유구역 사업체현황조사	07.09.21	연간
강원	강원도	시군별방문객여행실태조사	07.02.21	분기
	춘천시	사회통계조사	07.12.17	2년
충북	제천시	경제활동인구조사	07.05.16	연간
전북	전주시 전라북도	사회통계조사	07.08.23	연간
		서비스업활동지수	07.10.25	분기
		사회통계조사	07.11.29	연간
경남	진해시 통영시 마산시 진주시 사천시 김해시 밀양시 거제시 양산시 의령군 함안군 창녕군 고성군 남해군 하동군 산청군 함양군 거창군 합천군	경제활동인구조사	07.03.02	분기
			07.08.29	"
			07.09.03	"
			"	"
			"	"
			"	"
			"	"
		농업기본통계조사	07.11.28	5년
			"	"
			"	"
			"	"
			"	"
			"	"
			"	"
			"	"

마지막으로 지역통계 데이터베이스가 구축되어야 한다. 전산기기와 정보통신망을 이용하여 연도별, 시군구별, 읍면동별 자료 수집 및 정보제공에 더욱 노력해야 할 것이다. 또한 20-30년 이상의 시계열적 연속적 자료 관리도 필요하다. 통계청에서는 국가통계포털 KOSIS, SGIS(statistical geographic information service), 마이크로 데이터 서비스시스템, e-나라지표, 통계정책관리시스템 등을 운영하고 있다.

6. 결론

지방자치제가 더욱 강조되고 있는 현 시점에서 지역의 경제 사회적 발전을 위하여 지역 특성에 맞는 각종 개발계획의 수립, 집행, 관리, 평가를 위한 지역통계에 대한 수요는 계속 늘어남에 따라 시의성 있는 통계자료 제공을 해야 할 것이다(최종후, 2005).

‘당신의 성공 파트너, 통계청!’ 이 슬로건처럼 지방이 경쟁력을 갖고 발전하기 위해서는 지역통계의 확충은 이제 필수적 요소라 할 수 있다. 지역통계는 객관적이고 합리적이며 과학적으로 신뢰성 있는 자료로써 지방행정업무에 없어서는 안 될 요건인 것이다. 통계는 이제 공급자에 의해 만들어 지는 통계가 아니라 수요자가 원하는 통계를 생산해야 하는 시대가 왔다고 할 수 있다.

지역통계 발전방안에 대해 좀 더 구체적으로 살펴보면 첫째, 환경지표, 사회복지 통계 등 지역통계를 작성하고 둘째, 국제규범 활용위한 1인당 GRDP나 1인당 소득· 1가구당 소득 등의 지역통계 개발이 필요하다. 셋째, 시·군·구 지역 구분 자료가 생산되어야 할 것이며 넷째, 부서근무기간 확대 및 전문직 인력 증대로 통계담당직원의 전문성을 제고해야 할 것이다. 다섯째, 통계의 중요성에 대한 인식의 전환과 비공식적 자료의 공식 통계화 작업이 선행 되어야 할 것이다. 여섯째, 사회변화에 대응하는 이슈성, 시의성 자료를 생산하여 지역통계의 신속한 공표 및 보급이 이루어지고 자료 활용 면에서도 확대가 되어야 할 것이다(이병기, 1998). 일곱 번째, 각 지방통계청 및 사무소에서는 지역통계협의회 기능 및 지역통계센터로써의 역할을 강화하고 자료 수집기능 뿐 만 아니라 통계개발 및 분석기능도 점차 확대해야 할 것이다(최종후, 2005). 이와 더불어 지역통계 생산을 위한 예산 증대는 지역통계 발전을 위한 필요조건이라 할 수 있다.

따라서, 신뢰성과 정확성을 갖춘 맞춤형 지역 통계의 생산은 지역 주민의 삶의 질을 향상 시키고 더불어 국가행정의 투명화, 합리화, 전문화를 앞당길 수 있는 원동력이 될 것이다.

참고문헌

1. 모성은(2005). 지역통계 발전 전략, 국가전문행정연수원.
2. 이병기(1998). 지역발전을 위한 지역통계 개선방안, 인천발전연구원.
3. 삼성경제연구소(1999). 지방화시대의 지역통계 개선방안.
4. 최봉호(2006). 국가통계 개발 및 개선 방안, 통계청.
5. 최종후(2005). 지역통계작성의 문제점과 발전방안, 고려대학교.
6. 최종후(2005). 지역통계의 현재와 미래, 고려대학교.
7. 통계청(2007). 지역통계 발전 계획안.
8. 통계청(2008). 지역통계 중기발전계획안.

[접수일(2008년 8월 1일), 수정일(2008년 8월 18일), 게재확정일(2008년 8월 20일)]