

라빈수상 위해사건 분석을 통한 경호적 대응방안

A Study on the Protective Countermeasures through the Assassination Accident Analysis of Israeli Premier Yitzhak Rabin

이 두 석*

<목 차>

I. 서 론
II. 이론적 배경
III. 이스라엘 라빈수상 위해사건 요인 분석
IV. 경호적 대응방안
V. 결 론

<요 약>

경호가 효율적이기 위해서는 단순히 눈앞에 보이는 위해를 방어하는 수준에서 벗어나, 위해의 빌미를 제공하는 원인에 대한 관심과 대응책 마련에 많은 노력을 경주해야 한다. 이러한 관점에서 1995년 11월 4일 밤, 중동에서의 평화 정착을 위해 동분서주하던 이스라엘의 라빈 수상이 암살당한 사건은 많은 경호적 교훈을 제공한다. 당시 라빈수상에 대한 암살 위협이 공공연히 자행되고 있었음을 감안하면, 이스라엘의 경호기관인 신베트의 대응은 정말로 무사안일하였다. 경호조직이나 경호관계자는 경호에 유용하고 경호활동을 지원할 수 있는 법과 제도를 정비하여 경호에 유익한 경호환경을 조성하여야 한다. 더불어 우호적인 공중을 확보하여 위기가 발생하였을 경우 대응할 수 있는 선택의 폭을 넓히고, 위기에 대응하는 경호조직의 신뢰도를 확보하여야 한다. 광범위한 정보네트워크를 구성하여 다양한 경호정보를 수집·분석하고, 위협의 평가에 기초한 경호계획을 수립함으로써 효과적이고 효율적인 경호조치로 위해행위를 사전에 예방하여야 한다. 위해기도자는 위해대상자에 대한 철저한 연구와 치밀한 계획 수립으로 위해를 기도한다. 항상 수동적으로 대응할 수밖에 없는 경호로서는 보다 주도면밀하고 체계적인 경호조치로 범행의 성공기회를 최소화하여야 한다. 또한 항상 위기의식을 갖고 우발상황에 대비한 행동지침과 상황에 따른 시나리오가 준비되고, 부서간 역할 분담과 지휘체계가 확립되어 있어야 한다.

주제어 : 경호의 개념, 위해요인, 경호환경, 경호정보, 경호 대응방안

* 용인대학교 강사, 경호학 박사

I. 서 론

논어에 ‘溫故而知新’이라는 말이 있다. ‘옛 것을 익히어 새 것을 안다’는 말로, 과거는 그냥 과거가 아니라 우리에게 항상 많은 가르침을 준다. 과거를 통해 새로운 것을 배우는 것은 또한 새로운 창조에 다름 아니다. 본 연구는 이스라엘 라빈 수상 암살사건을 통하여 경호에 영향을 미치는 요인을 분석하고 경호상의 문제점을 검토하여 경호 대응상의 교훈을 도출하기 위한 것이다.

1995년 11월 4일 밤, 중동에서의 평화 정착을 위해 동분서주하던 이스라엘의 라빈 수상이 바로 등 뒤에서 총을 맞고 사망하였다. 이스라엘의 경호기관인 신베트는 미국의 SS와 더불어 세계 최강의 경호조직 중의 하나로 알려져 있다. 신베트는 우리의 대통령경호실처럼 단순히 경호임무만을 수행하는 순수 경호기관이 아니라, 이스라엘의 국내정보를 총괄하는 정보기관이다. 광범위하고 다양한 경호 관련 정보를 직접 수집하고 생산함에 따라 정보의 부재나 손실 없이 효율적으로 경호임무를 수행할 수 있는 기관이다. 그러한 경호기관이 사전 아무런 낚새도 알아채지 못하고 허무하게 경호대상자를 잃는 과오를 범하였다. 많은 사람들은 이를 두고 음모설을 주장하고 있고, 이러한 음모설이 설득력도 있는 것이 사실이나, 본 연구에서는 순수하게 경호적 관점에서만 라빈 수상의 암살사건을 분석하였다.

경호는 그 시대의 사회상을 반영한다. 사회 전반의 다양한 갈등구조는 취약한 경호환경을 조성한다. 따라서 경호의 문제는 사회학적 관점에서 접근해야 한다. 갈등은 사회 각계각층의 이해관계의 결과이기 때문에 갈등이 없는 사회는 없을 수 없으나, 갈등의 질이 문제이다. 특히 갈등이 경호대상자와 직접 관련이 있거나 경호대상자를 겨냥한 문제일 경우는 매우 심각하다. 경호대상자가 문제의 중심에 있는 갈등이 격화되어 폭력으로 이어지고 경호대상자의 인명을 노리는 수준으로 발전할 경우, 경호는 특단의 대책을 강구해야만 한다.

경호는 위해행위가 발생하였을 경우의 위험과 위해행위 발생의 불확실성에 대한 인식으로부터 출발한다. 위험은 과거의 경험으로부터 장래의 사고발생확률을 계산 가능하다고 보고, 불확실성에 대해서는 예측이 불가능하다고 보고 있다(황윤원, 1989 : 150). 따라서 위해행위 발생에 대비한 효과적인 경호위기의 관리는 위기의 원천인 위험의 관리가 전제되어야 한다. 위험의 관리는 위험의 상호 연관된 변수의 기능을 이해하는 데서 출발하며, 위험의 변수로는 잠재적 피해의 규모, 피해의 발생가능성, 효과적인 대응책을 제시할 수 있는 능력 및 그러한 대응 메커니즘이 효과적으로 전개될 수 있는 가능성 등이 있다. 위험에 대한 이러한 분석적 접근은 경호 위기관리의 전략적 접근을 가능케 한다. 전략이란 그 본질상 한정된 시스템 내

에서 위험과 기회의 자원을 할당하기 위한 접근방법이라 할 수 있다(마크 헤인즈 다니엘, 2000 : 34~36).

경호위기의 또 하나의 인식요인인 불확실성에 대비하기 위해서는 조직적인 위기 관리체계가 요구된다. 위해발생여부가 불확실한 상황에서 경호임무의 어느 한 과정이나 한 순간도 결코 소홀히 하거나 놓쳐서는 안 된다. 위해발생의 불확실성에 대한 체계적인 대비와 조직적인 대응만이 효과적이고 성공적인 경호임무 결과를 보장한다.

II. 이론적 배경

1. 경호의 개념

경호는 “위험한 일이 일어나지 않도록 미리 조심하고 보호함”으로 정의되고 있으며, 영어에서는 협의의 protection¹⁾과 광의의 security²⁾가 경호의 의미로 사용되고 있다. 경호대상자에게 위험한 일이 일어나지 않도록 하기 위한 경호의 일반적인 개념은 모든 가능한 수단과 방법을 동원하여 경호대상자에게 가해질 수 있는 직·간접적인 위해요인을 사전에 방지 및 제거함은 물론, 근접에서 경호대상자의 주변 안전을 도모하기 위한 제반 활동이라 할 수 있다.

대통령경호실법 제2조(정의)에 의하면, 경호는 “경호대상자의 생명과 재산을 보호하기 위하여 신체에 가하여지는 위해를 방지 또는 제거하고, 특정한 지역을 경계·순찰 및 방비하는 등의 모든 안전활동”을 말한다. 미국 SS³⁾에서는 경호의 목표를 “암살, 납치, 혼란 및 신체적 상해로부터 경호대상자를 보호하고, 실제적이고 주도면밀한 범행의 성공기회를 최소화하는 것”으로 정하고 있다. 대통령경호실법의

1) protection은 라틴어 protectus에서 유래한 동사 protect의 명사형으로, protectus는 ‘pro(앞에서) + tegere(막다)’라는 의미의 protegere의 과거분사이다. 즉, 경호는 앞에서 위험요소를 미리 막아 대상자를 보호한다는 것을 의미한다.

2) security는 secure의 명사형으로, secure는 라틴어 securus에서 유래하였다. securus는 se (without)와 cura(care)가 합성된 단어로 careless, 즉 ‘걱정이 없는’ 상태를 일컫는 말이다. 오늘날 이 단어는 경호, 경비, 안전, 보안, (국가)안보, 방어수단, 보증, 저당, 유가증권 등의 다양한 의미로 사용되고 있다.

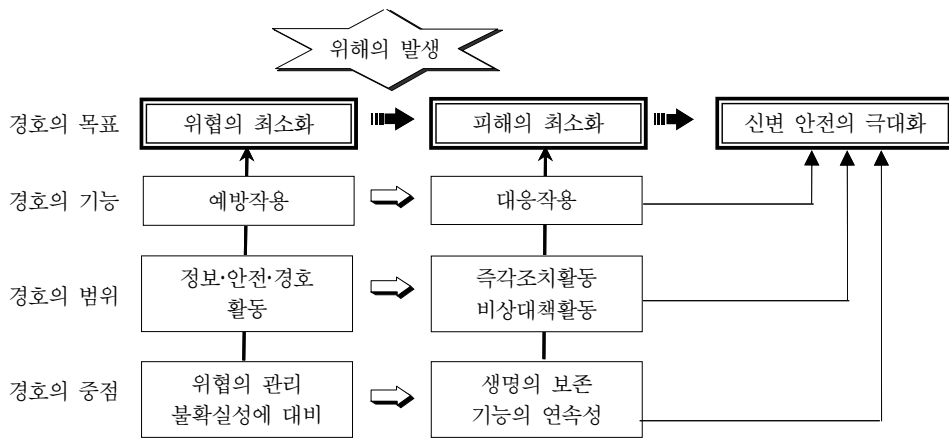
3) 미국의 경호기관인 SS(Secret Service)는 1865년 재무부 산하 위조지폐 방지 전담부서로 출발하여, 국토안보부의 창설과 함께 同기관으로 편입(2003. 3)되었다. 주요 임무로는 대통령 및 부통령과 그 직계가족, 전직대통령 내외 및 16세 이하의 자녀, 대통령·부통령 당선자와 그 직계가족, 방문중인 외국요인, 대선 120일 이내의 유력 대통령·부통령 후보자 등에 대한 경호업무와 위조지폐 및 금융관련 범죄사건 수사업무가 있다.

‘신체에 가하여지는 피해를 방지 또는 제거하는 활동’과 미국 SS에서 말하는 ‘암살, 납치, 혼란 및 신체적 상해로부터 경호대상자를 보호하는 것’은 호위작용을 의미하고, 대통령경호실법의 ‘특정한 지역을 경계·순찰 및 방비하는 활동’과 SS의 ‘실제적이고 주도면밀한 범행의 성공기회를 최소화하는 것’은 경비작용을 의미한다. 따라서 경호란 협의의 경호개념으로서의 안전활동과 근접경호활동, 즉각조치활동을 포함하는 호위작용과, 특정지역을 경계·순찰·방비하는 경비작용을 통칭한다고 볼 수 있다.

이러한 경호의 궁극적인 목표는 <그림 2-1>에서 보는 바와 같이, 위협을 최소화하고 피해를 최소화함으로써 신변 안전의 극대화를 도모하는 것이다. 경호의 주요한 기능에는 예방작용과 대응작용이 있다. 예방작용을 통하여 위협요소를 사전에 제거하거나 거부함으로써 위협의 발생가능성을 차단하거나 위협의 접근을 방지하고, 대응작용을 통하여 위협이 발생하였을 경우 위협의 크기와 범위를 최소화함으로써 경호대상자의 안전을 도모한다.

예방작용은 잠재적인 위협을 관리하고 위협발생의 불확실성에 대비하는데 목적이 있다. 예방작용은 구체적인 행사나 행사장에 관한 정보를 수집하고 분석하여 위협을 평가함으로써 그에 상응한 경호 대응방안을 강구하기 위한 정보활동과, 정보활동을 통하여

<그림 2-1> 경호의 구성



수집된 결과를 토대로 경호계획을 수립하고 행사정보에 대한 보안활동을 실시하고 행사장에 대한 안전을 확보하고 취약요소에 대한 보완대책을 강구하며 위협요소를 제거하는 등의 안전활동, 그리고 취약지점에 경호근무자를 배치하여 불용자의 출입을 통제하고 참석자를 확인하여 입장조치하며 경호대상자를 행사장까지 이동

시키는 임무를 수행하는 경호활동을 통해서 실현된다.

대응작용은 위해의 발생시 즉각적이고 효율적으로 경호대상자를 보호함으로써 경호대상자의 생명을 보존하고 경호대상자의 기능의 연속성을 보장하는데 목적이 있다. 대응작용은 위해에 조직적으로 대응함으로써 경호대상자를 보호하여 신속히 현장을 이탈하는 즉각조치활동과 위해 발생시의 후속 대비책을 강구하는 비상대책 활동으로 구성된다.

경호는 위해 발생의 위험성과 불확실성에 대비하여 이러한 위험의 문제를 내 수 증으로 끌어들이 나에게 유리한 상황에서 승산을 높이기 위한 작업이다. 따라서 위험에 대한 철두철미한 연구와 적절한 훈련으로 우리가 피할 수 있는 위협의 범위를 가일층 넓혀야 한다.

2. 위해의 개념 및 위해 요인의 분류

1) 위해의 개념

위해라는 용어는 위험과 손해의 합성어로서, 생명이나 신체를 상하게 하는 것, 또는 해하는 것을 의미하며, 가해성이라는 뉘앙스가 들어있다. 일본의 국민생활센터의 위해정보보고서에서는, 위해는 “물건의 사용에 의해 인체에 손해를 가하는 것”을 일컫는다(카메이 소토아키, 1999 : 93). 즉, 위해는 “위험인물이 위험한 물건을 사용하여 특정 인물의 신체를 상하게 할 목적으로 행하는 공격행위”를 의미한다.

그러나 호위와 경비 개념을 포함하는 경호에 있어서의 위해는 보다 넓게 해석할 필요가 있다. 경호대상자의 암살이나 납치, 상해 또는 경호대상자가 머무르는 시설의 방화 등과 같이 경호대상자의 신체를 해하거나 신체를 구속하는 행위뿐만 아니라, 경호대상자의 명예를 훼손하거나 당황케 하는 상황의 연출 등과 같이 심리적으로 경호대상자를 압박하여 정상적인 업무나 행동을 방해하는 행위 등을 경호위해에 포함해야 한다.

정태황(2004 : 51)은 경호위해는 그 방법이나 목적에 따라 직접위해와 간접위해로 구분할 수 있다고 주장한다. 직접위해는 경호대상자에게 직접적으로 작용하여 경호대상자의 신체적 또는 정신적인 활동을 방해하거나 구속하는 제반 위해행위이며, 간접위해는 경호대상자에 대한 협박이나 비방, 경호대상자의 가족 납치 등과 같이 경호대상자에게 간접적으로 작용하여 경호대상자의 정상적인 활동이나 심리상태를 방해하거나 구속할 수 있는 위해라는 것이다.

2) 위해요인의 분류

위험은 종래 위험을 야기하는 원인에 초점을 맞추어 자연적·기술적·사회적 요인의 세 가지 범주로 구분되어 왔다. 예컨대 사회적 위험은 순수하게 인간행동만으로 비롯되는 사건들에 초점의 맞추어지고, 기술적 위험은 인공적 산물이나 기술적 체계의 실패로 인한 사고들로 간주되었으며, 자연적 위험은 인간이나 인위적인 기술과는 무관한 자연현상의 변화, 천재지변 혹은 신의 행위로 말미암은 재앙으로 이해되었다. 그러나 오늘날은 인간활동으로부터 영향을 받아 재해현상이 창출되거나 악화될 수 있다는 인식이 늘고 있다. 이것은 자연적 위험이란 개념이 환경적 위험의 개념에 자리를 내주고 있는 추세를 반영한다(임현진 외, 2003 : 130). 이를 바탕으로 경호에 위협을 미치는 위해요인도 사회적 요인과 기술적 요인 및 환경적 요인으로 분류할 수 있다.

사회적 요인은 경호임무 수행에 영향을 미치는 사회적 제 현상을 의미한다. 사회가 민주적이며 계층간 격차와 갈등이 적은 안정된 사회는 상대적으로 범죄가 적은 반면에, 경제적으로나 사회적으로 이질적인 요소가 뒤섞여 있어 갈등이 많은 사회는 그만큼 무질서하고 범죄도 많이 발생한다. 사회 구성원 계층간의 갈등은 정치적으로, 경제적으로, 종교적으로, 역사적으로 혹은 이념적으로 표출되어 사회적 혼란과 범죄를 야기시킨다.

취약한 사회적 환경을 갖고 있는 사회에 속한 경호조직은 사회 구성원의 갈등 표출에 얼마나 효과적으로 대처하느냐 하는 경호기술적 문제를 안고 있다. 정보활동, 안전활동 및 경호활동의 기술적 문제는 사회적 문제에 대응할 수 있어야함과 동시에 사회적 합의에 따른 것이어야 한다. 때로는 강하게, 때로는 유하게 상대가 목적하는 의도와 경호목적에 맞게 그 완급을 조절해야 한다.

또한 전통적 개념의 자연적 요인을 포함하는 환경적 요인에는 자연적으로 형성된 지리적 취약요소가 포함될 수 있다. 예를 들어, 건물이 밀집한 시내의 도시구조라든가, 좁고 꼬불꼬불한 도로상황, 또는 높은 고지군으로 둘러싸인 행사장이나 퇴로가 없는 막다른 행사장 등은 자연적으로 경호적 취약성을 내포하게 된다. 또한 정상적인 경호임무의 수행을 방해하는 기상 조건이나 교통 조건 등도 환경적 요인에 포함될 수 있다.

그러나 이 같은 사회적·기술적·환경적 위해요인의 전통적 범주들은 더 이상 분석적으로 서로 동떨어진 것으로 이해되지 않는다. 이들은 일정 부분 상호 중첩되고 함께 작용하여 위험현상을 낳는 것으로 파악된다. 즉 사회적 위험은 물론이거니와 기술적·환경적 위험들이 사회적으로 구성된다는 것이다. 경호적 위험도 이러한 사회적·기술적·환경적으로 형성된 제 현상이 상호작용하여 낳은 결과로 본다(이두석, 2007 : 25).

III. 이스라엘 라빈수상 위해사건 요인 분석

1. 사건 개요

1) 내용

이스라엘의 라빈수상은 1995년 11월 4일(토요일) 21:15 텔아비브 시청에서 시민 10만여 명이 참석한 가운데 열린 '중동 평화정착계획 지지 군중대회'에서 연설을 마치고, 시청 계단을 내려와 차량에 탑승하기 위해 이동 중이었다. 이 때 승차지점인 시청앞의 Kings of Israel Square에 대기하고 있던 범인 Yigal Amir(25세)가 수상 뒤 1.5m까지 접근하여 권총 3발을 발사하였다. 이 중 2발이 라빈수상의 팔과 등에 명중하고, 1발은 경호원(Rubin)의 팔에 맞았다. 피격 후, 라빈수상은 곧바로 Ichilov병원으로 후송되었으나, 1시간 만인 22:00경에 사망하였다.

2) 범행 동기

동족인 Yigal Amir의 손에 암살당한 라빈 수상은 제3차 중동전쟁(6일 전쟁)을 승리로 이끈 이스라엘의 전쟁 영웅이다. 1968년 정계에 입문하여, 주미대사, 국회의원, 노동부장관과 총리를 역임하였다가, 1992년에 다시 총리직에 오른 라빈은 이전과는 전혀 다른 중동정책을 추진하였다.

라빈 수상은 대중동정책에 있어서 전향적 태도를 견지하여, 서안지역의 점령지를 반환하기로 하였고, 1993년 9월에는 PLO와 자치협정문서(오슬로 협정)에 조인하였다. 1994년에는 요르단과 평화협정을 체결하고, 1995년 9월 28일 PLO와는 중동평화협정을 체결하였다. 그러나 라빈의 이러한 노력은 팔레스타인과의 평화협정 체결에 반대하는 우익단체의 격렬한 반대에 부딪치게 되었다.

Yigal Amir는 유대교 근본주의자이자 우익 급진주의자로, 오랜 숙원관계인 팔레스타인과의 평화협정에 강력히 반대해왔다. 그는 이미 3차례나 라빈수상을 암살하려 하였고, 반라빈 시위로 두 번이나 체포된 경력도 있다. 그는 팔레스타인과의 평화협정 체결을 저지하는 길은 이를 주도하고 있는 라빈수상을 암살하는 길밖에 없다고 판단하였다.

3) 위해 수법

Yigal Amir는 1995년 6월 Yad Vashem에 위치한 Holocaust 기념관을 방문하는 라

빈수상을 처음 암살하고자 하였으나, 테러리스트의 자살폭탄 공격으로 행사가 연기되는 바람에 무산되었고, 2차 암살은 예루살렘에서 개최되는 리터브 기념식장에서 저격을 기도하였으나, 초청장이 없어 행사장에 들어가지 못하는 바람에 계획이 좌절되었으며, 3차 암살시도는 그 해 9월 Kfar Smaryahu에서의 도로개통식에 참석하는 라빈수상을 암살코자 하였으나, 경호망을 뚫지 못해 포기할 수밖에 없었다.

마침내 Yigal은 1995년 11월 4일 라빈수상이 텔아비브 시청 앞에서의 평화시위에 참석한다는 보도를 보고 재차 라빈수상을 암살하기로 계획하였다.

오후 5:45 Amir는 권총에 형 Hagai Amir가 준비해준 실탄을 장전하고 버스를 타고 시청 앞으로 이동하였다. Yigal은 경찰통제선을 VIP 운전기사로 위장하여 통과한 후, VIP 승용차 주변에서 거의 4시간 정도를 대기하였다.

오후 9:40 라빈수상이 행사를 마치고 계단을 내려와 승용차 2미터쯤 전방에 이르렀을 때, Yigal은 라빈수상 뒤로 1.5미터까지 접근하여 권총 3발을 발사하였다. 이 때는 이미 근접경호대형이 무너진 뒤로, Yigal은 아무런 제재 없이 라빈수상에게 접근할 수 있었다.

2. 이스라엘 경호기관(Shin Bet)

이스라엘의 경호기관인 Shin Bet⁴⁾은 1948년 5월 14일 이스라엘의 독립과 더불어 IDF(Israel Defense Forces) 예하에 창설되었으며, 후일 총리실 소속으로 이관되었다. 창설 당시의 주임무는 방첩활동이었으며, 아랍세계와 관련된 정보수집기관으로 발전하였다. 현재는 이스라엘의 국내 정보 및 보안을 담당하고, 이스라엘의 주요인사에 대한 경호와 이스라엘 외교관 및 주요시설을 보호하는 임무를 담당하는 기관으로, Aman(군사정보 담당기관)과 Mossad(해외정보 담당기관)와 더불어 이스라엘의 3대 정보기관중 하나이다. 조직은 3개의 작전부서와 5개의 지원부서로 구성되어 있다.

활동부서인 3개의 작전부서는 아랍국, 비아랍국과 경호안전국⁵⁾으로 구성되어 있고, 경호는 경호안전국에서 담당하고 있다. Shin Bet는 대부분의 외국 경호기관과 달리 한 기관 내에서 정보기능과 경호기능을 같이 수행함에 따라, 복잡한 절차나 시간의 낭비 없이 정보를 바로 획득할 수 있는 이점을 갖고 있어, 신속하고도 효율적으로 경호임무를 수행할 수 있다.

4) Shabak 또는 Israel Security Agency(ISA; 이전의 General Security Service)라고도 불린다. 주요 임무는 테러활동 및 폭력혁명으로부터 국가 안보 유지, 이스라엘인에 대한 테러조직 색출, 테러용의자 심문, 대테러작전을 위한 정보 제공(West Bank 및 Gaza Strip), 방첩활동, 정부 고위인사 경호, 주요 정부 기반시설 및 정부청사 보호, 이스라엘 국적 항공사 안전 보호, 이스라엘 대사관에 대한 안전 보호 등이 있다.

5) 경호안전국(Protective Security Department)은 정부요인 경호, 정부청사 및 대사관 안전 보호, 국방 산업 보호, 과학시설 보호, 국적 항공사 안전 보호 등의 임무를 수행한다.

경호임무 수행시 Shin Bet는 주로 1선을 담당하고, 2선과 3선은 경찰의 업무 지원을 받아 임무를 수행하며, 경찰은 교통관리와 연도경호 및 고층건물 등의 외곽 통제를 통하여 Shin Bet를 지원한다. Shin Bet는 통상 4~5명으로 근접경호대형을 형성하는 것으로 알려지고 있으며, 사건 당시 본대에 의료진은 편성되어 있지 않았다.

3. 라빈수상 위해사건 요인 및 문제점 분석

1) 위해사건 요인 분석

(1) 사회적 요인

① 팔레스타인과의 반목

유대인과 팔레스타인인 간의 갈등은 고대 유대인의 팔레스타인 이주로 거슬러 올라간다. 이 후 로마제국의 유대인 추방으로 삶의 터전을 잃은 유대인들은 제2차 세계대전의 종결과 더불어 팔레스타인 지역에 유대인 정착촌을 건설하고 이스라엘을 건국하게 되면서 팔레스타인과의 중동전쟁을 치르게 된다. 평화무드에 힘입어 팔레스타인 자치지구가 건설되면서 두 민족간의 갈등은 극에 달하게 된다.

1992년 집권한 라빈내각은 대중동문제에 있어서 과거와는 달리 전향적인 자세를 취하고 평화추진운동을 전개하였다. 그러나 이는 아랍과의 평화협정 체결에 반대하는 반정부·반라빈 세력이 급격히 팽창하는 계기가 되었으며, 이들은 라빈수상의 암살만이 평화협정을 저지하는 유일한 방법이라고 여기게 되었다.

② 내부의 종교적 갈등

Robin Grille(2003)에 의하면, 정통 유대교 원리주의자들은 종교적 정체성 확립이 민주주의에 우선한다고 주장하며, 세속주의자들과 극심하게 대립하고 있다. 이들 유대 근본주의자들은 외부세계와 격리되어 있고, 비신자와의 접촉도 금지되어 있으며, 종교적 광신주의에 간혀있다.

전체 인구의 15%에 불과한 이들 과격 원리주의자들의 저항운동은 매우 폭력적 양상을 띠고 있다. 최근 텔아비브대학 평화연구소에서 실시한 여론조사에 따르면, 응답자의 60%가 유대인의 내부 갈등을 이스라엘의 국가안보에 가장 큰 위협으로 지적한 반면, 팔레스타인을 위협으로 인식하는 응답자는 30%에 불과했다. 게다가 응답자의 79%가 세속주의자와 유대원리주의자들 간의 대립이 폭력적 갈등으로 확산될 것으로 전망하고 있는데, 이는 아랍과 이스라엘간의 전쟁가능성을 주장하는 응답자 61%를 훨씬 상회한다.

범인 Yigal Amir는 예멘에서 이민 온 ‘테마니’ 집안 출신으로, 이들 예멘 이주

자들은 고대 유대민족의 전통과 풍습을 가장 많이 지키고 있다(류태영, 2006 : 92). Yigal Amir는 성서에 따라 행동했다고 확신하는 종교적 열성분자로 유대 근본주의자이다. 이들은 비유대인의 살해와 땅 몰수가 정당하다고 옹호하며, 이들에게 있어서 공격적 영토 확장은 신의 권리인 것이다. Yigal Amir 자신도 “나는 신의 명령에 따라 단독으로 행동했으며, 아무런 후회도 없다.”고 주장함으로써 종교적 확신범의 모습을 보여주고 있다.

③ 계층간의 내부 분열

모든 이스라엘인들은 종족적으로는 하나라고 주장한다. 그러나 유대인 정착촌 건설과 더불어 세계 각지에서 이주해온 이스라엘인들은 그들의 출신지역에 따라 경제적·사회적 격차는 매우 크다. 유럽에서 이주해 온 서방 유대인(Ashkenazim)⁶⁾들은 1등 국민으로 간주되고, 중동 및 아프리카 등지에서 이주해 온 동방 유대인(Sephardim)⁷⁾들은 2등 국민으로 간주되며, 이스라엘 국적의 아랍인들은 최하위층을 형성하고 있다. 그러나 이스라엘에서의 이러한 현상은 사회갈등을 더욱 첨예화시키는 요인이 되고 있다.

Yigal은 예멘에서 이주해온 동방(쉐파디) 유대인인 하층민 출신의 가난한 가정에서 성장하였다. 모친이 주로 살림을 꾸려가며 지배적인 위치에 있었던 반면, 부친은 나약하고 수동적이어서 항상 부친에 대한 불만이 많았다.

④ 좌우 대립

1993년 9월 팔레스타인과의 평화협정 체결로 좌우대립은 극에 달하게 된다. 좌파는 평화주의자로 ‘오슬로평화협정’에 따른 서안의 정착촌 건설 취소와 팔레스타인과의 공존을 주장하는 반면, 우파는 강경주의자로 어떠한 비용을 치르더라도 성스런 영토인 서안과 가자지역을 이스라엘의 영토로 회복시키고 모든 아랍인들을 추방해야 한다고 주장한다.

극우파들은 라빈수상을 반역자로 간주했으며, 유대인에게는 가장 모멸적인 나치로 묘사하기도 하였다. 반대파인 리쿠드당에서는 라빈의 평화정책 추진에 공공연히 반대하였으며, 극우파의 증오를 부추기기까지 하였다. 자살폭탄 테러가 급증하였고, 급기야는 의회에서 라빈수상 암살기도의 우려가 제기되는 등 사회적 분위기가 험악하였다. 이러한 두 세력간의 갈등은 결국 라빈수상의 암살을 야기하는 결과를 낳았다.

대학에서 오슬로협정 반대시위를 주도하던 Amir는 우익 급진주의자로, 그의 친구

6) Ashkenazim은 팔레스타인에서 이태리로, 이태리에서 남부 독일로 이주했다가 중부 및 동부 유럽으로 흩어진 유대인으로, 전체의 약 65%를 차지한다.

7) Sephardim은 중동에서 이베리아 반도로 이주했다가, 남아프리카 와 남동 유럽으로 흩어졌다가 중동으로 돌아오거나, 아메리카의 일부가 된 유대인으로, 전체의 25~30%를 차지한다.

들의 진술에 따르면, ‘Amir는 점차 아랍의 군사공격에 화를 냈다.’ ‘Amir는 오래 전부터 라빈을 위협하는 말을 해왔다.’ ‘Amir는 반정부 전단을 돌렸고 반정부 집회에 참석해왔다’고 한다. 그는 한 집회에서 라빈을 향해 소리를 지르다 끌려 나가기도 하고, 라빈수상을 수주간 뒤쫓아다니기도 하였다(CNN, 1995).

⑤ 위험물 관리

사회적 안전망 확충은 이를 뒷받침하는 법과 제도의 완비가 선행조건이다. 그러나 법과 제도가 아무리 잘 정비되었다 하더라도, 총기 등의 위험물이 난무하는 사회에서 안전을 기대하기는 요원할 수밖에 없다.

이스라엘은 항상 아랍과 긴장상태에서 대치하고 있는 관계로, 미국과 유사하게 총기의 구입과 소지가 비교적 용이한 편이다. Yigal은 Beretta 9mm 권총을 구입하여 소지하고 있었으며, 형인 Hagai가 실탄을 제공해주었다. 총으로 흥한 자는 총으로 망한다고 하였듯이, 총기가 만연한 사회에서는 총기로 인한 경호위협이 많을 수밖에 없다. “위협이 없으면, 경호도 없다.”는 말처럼, 만연한 총기는 경호의 가장 큰 위협요소이다(이두석, 2007 : 89~92).

(2) 환경적 요인

① 성장 환경

Yigal Amir의 부모는 예멘에서 이주한 유대인으로, 이들 대부분은 가난하고 자녀가 많은 것이 특징이다. Yigal도 유치원으로 가게를 꾸려가는 강하고 지배적인 어머니와 랍비로 나약하고 수동적인 아버지 밑에서 가난하게 성장하였다.

Yigal은 20세에 입대하여, 2년 후에 라트비아의 폴란여단으로 파견되어 경비원으로 근무하였으나, 2개월 후 이스라엘로 원대복귀함으로써 군 적응에 실패하였음을 보여준다. 1993년 가을, Bar-Ilan 대학에 입학하였으나, 사귀던 애인과 몇 개월 후 헤어짐으로써 자존심에 상처를 입었고, 학업성적도 급격히 하락하였다. 반정부, 반아랍, 반라빈 및 반오슬로 협정으로 상처난 자존심을 찾으려 몸부림치며 학생운동에 매진하였으나, 별다른 성과를 얻지 못하였다. Avner Falk(2001)는 이러한 Yigal은 자신이 쓸모없는 실패자가 아닌 위대한 영웅임을 증명해보이기를 간절히 바랐다고 분석한다.

또한 Yigal은 지배적이고 공격적인 어머니와 떨어질 수 없는 관계인 동시에, 아버지를 지배하는 어머니에 대한 분노를 동시에 품고 있었다. 그는 어머니를 동정하게 되고 어머니에 대한 애정이 깊었으며 어머니의 기대에 부응하려고 노력하였다. 이러한 어머니에 대한 사랑이 모국인 이스라엘에 대한 집착으로 이어지게 된다. 결국 그는 모국인 이스라엘을 아랍에 넘겨주려는 라빈의 평화정착계획에 반대하게 되고, 급기야는 반역자 라빈수상의 살해는 정당하다고 생각하게 된다.

② 시간적 취약성

유대교에서는 금요일 일몰시부터 토요일 일몰시까지 이어지는 안식일에는 아무 일도 하지 않고 휴식을 취하며, 일체의 교통수단이 마비된다. 모든 유대인 상점과 공공기관이 일을 하지 않는다. 정통과 유대인의 경우는 전기 스위치에 절대로 손을 대지 않고, 심지어는 깜깜한 밤이 되어도 불을 켜지 않는다. 그들은 하루 종일 거룩한 여호와와의 뜻만 생각하며 지낸다(류태영, 2006 : 59~60).

따라서 유대인들은 안식일이 끝나는 토요일 저녁이 되면 일종의 억압과 통제로부터의 해방감을 느끼며, 이를 만끽하려는 경향이 있다. 해방감으로 경계심이 풀어지면서 질서가 무너지고, 일종의 공황상태에 빠져들게 된다. 자살폭탄 테러행위가 토요일 저녁에 주로 발생해왔음이 이를 잘 보여주고 있으며, 또한 정치 집회에 가장 좋은 시간이기도 하다. 라빈수상 암살 당시 수상이 참석하는 대규모 정치집회가 토요일의 안식일이 끝나는 취약 시간대에 예정되어 있었음에도 불구하고, Shin Bet는 동 시간대의 취약성을 간과하고 필요한 경호조치 강화에 소홀하였다.

③ 지리적 취약성

승하차지점 바로 건너편에 위치한 쇼핑몰 건물 옥상에서 Ronni Kempler가 촬영한 비디오는 라빈수상의 암살장면을 생생하게 보여주고 있다. 이는 주변에 취약한 고층건물이 산재해 있었음에도 불구하고 이에 대한 통제나 확인이 제대로 이루어지지 않았음을 보여준다. 경호에 1,000여 명이 동원되고, 옥상에는 저격팀을 배치하고, 광장 주변의 아파트도 통제하였다고 하나, 경호에 공백이 생긴 것이다. VIP가 임석하는 행사장이나 이동 동선 및 승하차지점이 직시되는 취약 감제고지나 고층건물에 대한 기본적인 안전조치가 미비하였다.

2) 경호상의 문제점(기술적 요인)

(1) 위협의 평가와 경호요시찰인 관리체계

국민적 합의가 없는 라빈수상의 일방적인 평화추진운동은 다양하고도 광범위한 국민적 저항을 초래하였다. 그러나 Shin Bet는 이러한 사회적 갈등으로 인한 경호환경의 취약성에 대비한 특별한 경호대책을 강구하지 않았다. 사회적 갈등으로 인한 경호환경적 위협뿐만 아니라, 행사장이나 행사시간대에 대한 구체적인 위협의 평가가 부실하였음을 사건 결과가 보여주고 있다.

또한 Yigal은 라빈수상의 평화협정에 극렬하게 반대하는 반아랍·반라빈 운동의 일부분으로, 결코 Shin Bet에 낯선 인물이 아니었다. 그는 극우단체인 EYAL에 입단했으며, 3차례에 걸쳐 라빈수상에 대한 암살을 기도하였고, 반라빈 시위로 두 번이나 체포된 경력이 있으며, 시위 도중 라빈에게 접근하려다 끌려나간 전력도 있다.

또한 총기도 구매하여 소지하고 있었다. 1급 경호요시찰인에 해당된다고 볼 수 있는 Yigal이 경호기관의 관리대상에 올라 있지 않았던 것이다. 이러한 Yigal이 라빈 수상에게 쉽게 접근할 수 있었다는 것은 Shin Bet의 정보관리가 부실하였음을 보여 준다.

(2) 미흡한 경호조치

① 선발경호

위험요소가 경호대상자에게 접근하지 못하도록 통제하는 기술이 바로 경호기법이다. 이러한 통제는 인적·물적·지리적 위험요소를 다 포함하며, 이들 위험요소를 시간적·공간적·대상별로 효과적으로 통제함으로써 소기의 안전을 도모하게 된다. 그러나 Shin Bet는 고정표적이라고 할 수 있는 승하차지점에 대한 통제를 너무나 느슨하게 조치하였다. 특히 행사 종료 시점의 승하차지점은 통제가 안 되어 많은 사람들로 인하여 어수선하고 질서가 없었다. 그 결과 VIP 운전기사를 가장하여 통제선 안으로 들어와 있던 범인 Yigal은 범행시까지 거의 4시간 동안 아무런 제제도 받지 않고 주변을 서성거렸다.

또한 승하차지점이 훤히 내려다보이는 맞은편의 쇼핑물 건물에 대한 확인 및 통제 등의 조치가 이루어지지 않아 위험을 안고 행사를 했다고 볼 수 있다. 이는 경호 협조기관인 경찰과의 명확한 임무 분담 및 협조가 제대로 이루어지지 않았음을 보여준다.

야간행사임을 감안하면 승하차지점의 조명이 주변사람을 제대로 식별하기도 곤란할 정도로 어두웠던 점도 문제점으로 대두된다.

② 근접경호

VIP차량을 행사장 도착시부터 행사 종료시까지 같은 장소에 세워둠으로써 경호대상자의 동선과 승차지점을 적에게 노출시켰고, VIP 이동코스도 내부를 통하여 이동할 수 있었으나, 장시간 노출이 불가피한 외부계단을 사용함으로써 노출에의 위험을 떠안았다고 볼 수 있다.

근접경호대형도 허술하여 경호막의 확보에 실패함으로써, 범인의 접근을 인지하지 못하였다. Ronni Kempler⁸⁾가 촬영한 비디오는 허술한 근접경호대형을 잘 보여준다. 차량에 탑승하기 직전, 경호원은 두 명뿐이고, 그것도 두 명 다 전방과 측방에 위치하고 있는 관계로 뒤에서 접근하는 범인을 막을 수 없었다. 근접경호대형이 조기에 무너짐으로 인한 경호 공백은 근접경호팀의 팀웍에 문제가 있다고 할 수 있다.

8) Ronni Kempler(37세)는 State Comptroller's Office의 회계사로 아마추어 사진작가인 그는 승하차지점에 바로 내려다보이는 Gan Ha-ir 쇼핑물 옥상에서 약7분간 암살 장면을 비디오로 촬영하였다.

또한 운전기사도 암살 당시의 상황이라면 당연히 운전석에서 출발 준비를 하고 있어야 하나 엉뚱한 장소에 위치하고 있어, 위급상황에 기민하게 대처하지 못하고 시간을 지체하는 과오를 범하였다. 사전 교육이나 임무 부여가 명확하지 않았고, 훈련도 부실했던 결과로 판단된다.

③ 협조체제

협조기관인 경찰과의 업무 협조 및 상황전파체계도 미비하여, 범인의 통제선 내로의 접근을 허용함은 물론이고, 주변 고층건물에 대한 통제 협조도 부실했다. 또한 사건 발생 후 수상의 피격상황이 경찰계통과 구급병원으로 전파가 제대로 되지 않아, 구급병원까지 이동하는데 많은 시간이 허비되었고 수술도 지체되었다.

(3) 비상대책

Shin Bet는 본대에 의료진을 편성하지 않아 제때에 필요한 구급조치를 취하지 못하였다. 구급병원인 Ichilov 병원은 행사장인 시청앞 광장에서 불과 850미터 떨어진 시간상으로도 1분밖에 걸리지 않는 거리에 위치하고 있었으나, 본대는 차와 사람에 막혀 직선거리로 이동하지 못하고 우회도로를 이용함으로써 7분이나 소요되었다. 비상대피로가 확보되지 않은 것이다. 또한 병원에도 응급수술 준비가 되어 있지 않았던 것은 7분 동안 연락이 되지 않았다는 것이며, 이는 우발상황에 대비한 준비가 전혀 없었다는 것을 말해준다.

(4) 위기의식의 결여

당시 이스라엘의 사회적 분위기는 라빈수상의 평화무드에 반대하는 극우세력으로부터의 강한 저항으로 인하여 라빈수상 암살에 대한 우려가 팽배해 있었다. 그러나 “유태인에 의한 유태인의 암살은 없다”는 율법을 과신한 탓인지, 경호기관은 특별한 경호 강화 조치를 취하지 않았고, 라빈수상 자신도 자신에 대한 암살계획이 비현실적인 것으로 받아들여 당일 방탄조끼 착용을 거부하였다. 경호계획이나 선발 경호조치가 치밀하고 조직적이지 못하였고, 근접경호는 경호대형도 끝까지 제대로 갖추지 못하였고, 우발상황에 대한 대비도 허술하여 전반적인 위기의식의 부재를 보여주었다(이두석, 2007 : 93~96).

IV. 위해요인 분석을 통한 경호적 대응방안

1. 경호환경 조성 및 사회안전망 확충

위해행위는 극단적인 갈등의 결과로, 갈등이 없는 사회는 있을 수 없기 때문에 갈등을 줄이고 해소하려는 범사회적 노력이 요구된다. 갈등이론은 범죄가 사회경제적, 문화적, 권력구조적, 또는 이념적 갈등의 결과라고 하나, 국가는 갈등관계에 있는 집단간의 중재역할을 하고, 사회 전체의 이익과 가치를 보호해야 한다. 이러한 방향이 경호에 있어서는 최선이지만 현실은 그렇지 못하기 때문에, 경호관련 조직은 사회의 안전망을 확충하기 위한 노력을 게을리해서는 안 된다. 경호의 필요성을 인식하고, 국가의 정체성, 조직의 효율성 및 위협의 실체성을 규명하기 위한 노력도 지속되어야 한다.

우선 경호하기에 좋은 사회환경을 만들기 위해서는 법과 제도를 정비해야 한다. 다행히도 우리나라는 개인의 총포·화약·도검류 소지가 법으로 금지되어 있는 관계로 비교적 사회안전도가 높은 나라로 평가받고 있다. 그러나 아직도 법보다 주먹이 가까운 경우가 많으며, 마약과 불법무기류가 은밀히 거래되고 있는 실정이다.

경호의 강화에는 한계가 있을 수밖에 없다. 또한 경호가 아무리 강력하더라도 무기류가 만연한 사회에서의 경호에는 한계가 있을 수밖에 없다. 라빈수상 위해사건은 주요한 위해수단인 총기류의 구입과 소지에 제한을 받지 않은 범인들에 의해서 자행되었다. 총기류와 폭발물과 같은 위해무기로부터 자유로울 때, 비로소 안전한 경호환경의 조성이 가능하다.

대통령경호실법 제16조에는 대통령경호안전대책위원회에 관한 규정이 있다. 이는 경호에 필요한 안전대책을 협의하고 경호와 관련된 첩보 및 정보를 교환함으로써, 경호업무를 수행함에 있어 관계부처의 책임을 명확히 규명하고 협조를 원활하게 하기 위함이다. 비단 공경호뿐만 아니라, 민간부분의 경호업무에 있어서도 회사 내에 전사적 경호지원위원회를 설치하여, 경호와 관련된 각종 정보가 경호부서로 집중되도록 하고, 이렇게 수집된 정보를 바탕으로 경호대책을 강구하고, 필요시 각 부서의 인력 지원도 받는다면, 경호임무를 보다 효율적으로 수행할 수 있을 것이다. 여기에 인물정보나 물질정보, 교통정보 및 기상정보 등과 정통한 외부인사도 참여한다면 더욱 바람직하다.

라빈 수상 암살사건시, 이스라엘 경호기관과 경찰은 하나가 되지 못하고 따로따로 행동하였다. 관련 부서간의 협조체제와 합리적인 경호임무 수행 체계가 유기적

으로 조화될 때 효과적인 경호가 가능하다.

또한 공중과의 우호적인 관계를 증진시키면 위기가 발생했을 때 대응할 수 있는 선택의 폭을 넓힐 수 있고, 위기에 대응하는 조직의 신뢰도를 확보할 수 있게 된다. 따라서 경호관계자나 경호조직은 우호적인 공중들의 확보를 통하여 자신들에게 유리한 경호환경을 조성하여야 한다. 위협 정보를 즉각 해당 기관이나 담당자에게 제공해줄 수 있는 우호적인 공중을 확보하는 것은 위기에 대응하는 경호조직의 역량을 넓히는 길이다.

2. 정보활동을 통한 예방경호 실현

손자는 ‘적을 알고 자신을 알면 백 번 싸워도 위태롭지 않다(知彼知己 百戰不殆)’고 하여 정보의 중요성을 일찍이 간파하였다. 보이지 않는 적과 싸워야 되는 경호에 있어서는 폭넓고 정확한 정보가 필요하다. 사람들은 알려지지 않은 확률을 기반으로 하는 리스크보다는 알려진 확률을 기반으로 하는 리스크를 감수하는 쪽을 택하는 ‘모호성의 기피’ 현상을 보인다(Peter L. Bernstein, 2004 : 431). 따라서 광범위하고 다양한 정보 네트워크가 구축되어야 하며, 이는 일방적이거나 한 쪽에 치우친 정보로 자칫 정보의 왜곡을 초래할 수 있는 가능성을 미연에 방지하기 위해서도 필수적이다.

면담, 조사, 자료 수집, 관찰 및 답사 등을 통한 정보수집은 신문이나 방송, 인터넷, 각종 인쇄물, 인간정보 및 신호정보 등으로부터의 일반정보는 물론, 경찰이나 국가정보원 등으로부터의 특수정보에 이르기까지 다양하게 접근되어야 한다. 경호의 시작은 정보의 수집이다. 경호정보 수집이란 잠재적 위협에 대한 전략적 위협신호들과 진행중인 구체적 음모에 대한 전술적 위협요소들을 수집하는 것이다. 이렇게 경호작전에 영향을 미칠 수 있는 인적·물적·지리적 위협요소에 대한 자료를 수집하고 분석하여 산출된 결과가 경호정보이며, 이는 경호에 영향을 미치는 요소에 따라 인물정보, 물질정보 및 기타정보로 분류할 수 있다.⁹⁾

다양한 위협에 관계된 일반적인 정보 수집 과정은 체계적인 추적작업을 요한다. 미국의 SS는 위협 가능성이 있는 모든 정보를 추적 감시하고 있다. 이에겐 과거 대통령을 위협한 적이 있는 개인이나 혁명적 단체, 위협 가능성이 있는 정신이상자뿐만 아니라, 여타 정부기관에서 제공한 단서들을 포함된다. 정보원은 대통령에 대한 악의적인 우편물이나 협박 전화 등의 악의적인 발언을 하는 자와, FBI나 CIA와 같

9) 인물정보는 위협을 기도하거나 기도할 가능성이 있는 개인이나 단체의 동향에 관한 정보이고, 물질정보는 위협의 수단으로 사용되거나 사용될 가능성이 있는 물질의 움직임에 관한 정보를 말하며, 기타정보는 인물정보나 물질정보를 제외한 경호에 영향을 미치는 각종 정보를 망라하는 것으로, 이에는 행사와 관련한 행사정보, 행사장이나 행사차로에 관한 지리정보, 교통에 관한 교통정보, 날씨와 관련한 기상정보 등을 포함한다.

은 타 기관에서 제공하는 대통령을 위협하는 단체나 개인에 관한 정보들을 망라한다(Burt Rapp and Tony Lesce, 1995 : 31~32).

그러나 Shin Bet는 전반적인 정보 수집 및 분석에 소홀하였다. 경호요시찰인으로 분류되어야 하는 범인의 동향은 물론, 범인이 총기를 구입하여 소지하고 있었던 사실은 중요한 의미를 갖는다고 할 수 있다. 또한 Fein과 Vossekui(1999)의 연구는 위해기도자의 77%가 사전에 직·간접적으로 위협의사를 나타냈음을 보여준다. 이는 역으로 위해시도의 77%는 사전에 막을 수도 있었다는 것을 의미한다. Yigal은 암살 의도를 공공연히 표출하고 다녔으나 이에 대한 발언정보나 범인의 동향 및 총기 구입 정보가 제대로 수집되지 않아 경호에 실패하였다.

3. 조직적이고 체계적인 경호조치

행사장에 나가 활동하는 선발경호팀의 주 임무는 행사장을 안전하게 확보하고, 행사 참석인사들에 대한 안전조치를 실시하며, 행사장 내 질서를 유지하고, 행사 종료시까지 안전한 상태를 지속적으로 유지하는 것이다. 이러한 일련의 경호조치에는 일반적으로 3중 경호의 원칙이 적용되며, 이는 경호대상자를 중심으로 일정범위의 작전구역을 설정하여 운용하는 것이다. 이는 위해기도를 예방하고 피해의 범위를 최소화하기 위한 방어전략이다. 3중 경호는 예방경호를 목표로 단계별 경호조치를 통하여 불필요한 통제나 불편요소를 최소화하기 위한 합리성에 기초한 경호방법이다.

근접경호는 경호방어선의 마지막 단계이다. 근접경호원은 자신의 신체가 방벽이 되어 경호대상자를 보호해야 하는 만큼, 경호대형 형성에 허점이 생기지 않도록 유념해야 한다. 근접경호원을 연결하는 보이지 않는 경호막(protection circle)은 항상 물방울처럼 유연하게 유지되어야 하며, 경호막 내로 미확인자의 접근을 허용해서는 안 된다. 그러나 라빈 수상 암살순간을 촬영한 비디오는 근접경호대형이 끝까지 유지되지 못하면서, 경호막 내로 암살범이 들어오는 것을 인지하지 못하였음을 보여준다. 근접경호원은 있을 때 있어야 하고, 있을 곳에 있어야 한다. 그리고 항상 만약의 사태에 대비하고, 자신의 행동을 그려보는 위기의식이 몸에 배어 있어야 한다.

또한 근접경호는 위해의 가능성을 줄이기 위해서 위협에의 노출을 최소화해야 한다. 다양한 경호에의 위협에 대처하기 위한 방법으로는 강력한 경호로 위협을 제압하던지, 비노출작전으로 위협에의 노출을 피하던지, 기만경호¹⁰⁾로 위협을 따돌리는 등의 방법이 있다. 강력경호와 비노출경호에 한계가 있다면, 다양한 기만경호

10) 경호의 실제상황을 은폐하고 허위상황을 제공하는 경호기법으로, 여행이나 식당 예약시 가명을 사용하거나 후세인처럼 위장인물을 내세우는 인물기만 방법과, 승하차지점 등을 변경하는 장소기만, 출발이나 도착시간을 달리 하는 시간기만, 그리고 기동로, 기동수단 및 기동대형 등에 변화를 주는 기동기만 등이 있다.

전술로 위해기도자와의 조우를 회피할 수 있다.

라빈 수상 암살사건 이후, 이스라엘의 Shin Bet는 승하차지점을 포함한 안전구역을 확보하여 위해분자의 침투를 거부하고, 행사 참석자에 대한 검문과 검색을 강화하는 조치를 취하였다. 또한 Shin Bet는 대적과 방호임무를 구분하는 이중 근접경호대형을 채택하고, 위장대형을 운용하는 등의 근접경호 강화조치를 취하였다.

경호조치는 합리적이어야 하고, 경호업무과정은 체계적이어야 하며, 경호팀은 조직적이어야 한다. 경호활동의 기술적 차원은 경호업무의 체계성에 관한 것으로, 경호임무 수행의 효율성과 완성도를 높이기 위한 작업이다. 이 문제에는 경호업무 수행체계, 경호부서간의 업무협조체계, 경호위기관리계획, 업무 규정 등이 포함된다. 경호는 정보활동, 안전활동 및 경호활동의 체계와 학습활동의 지원으로 완성된다. 신뢰할만한 위협의 평가를 바탕으로 경호계획이 수립되고, 계획에 따른 경호조치가 주도면밀하게 실행될 때, 경호는 성공적으로 완수된다. 위협의 평가 없는 경호계획이나 안전조치가 선행되지 않은 경호조치는 무의미하다.

또한 경호활동의 조직적 차원은 효율적인 조직의 구조에 관한 것으로, 조직시스템의 구조적 문제와 문화적 문제를 포함한다. 구조적 문제에는 경호팀의 인적 구성과 조직의 지원체계 등이 있고, 문화적 문제에는 조직원의 조직에 대한 충성도와 부서간 또는 조직원 상호간의 이해관계 등이 해당된다. 조직에 대한 충성도가 낮은 조직원은 상대적으로 업무에 대한 완성도도 떨어져 조직 전체의 업무성과를 저하시키는 요인으로 작용한다. 또한 조직 내의 갈등은 조직원들의 목표에 대한 가치의 공유를 방해함으로써 위기 발생시 체계적이고 조직적인 대응에 장애요소가 된다.

4. 치밀한 비상대책의 강구

경호행사는 항상 우발상황에 대비한 예비계획이 수립되어 있어야 한다. 또한 행사장을 선정할 때에는 비상상황 발생시 사용할 수 있는 퇴각로가 없는 막다른 골목 안에 위치한 행사장은 가급적 피해야 한다. 비상대피를 염두에 둔 행사장 선정 자체가 비상대책의 일환이다. 비상상황은 비단 위해분자의 공격에 의해서만 발생하는 것은 아니다. 가스나 보일러가 폭발할 수도 있으며, 군중이 갑자기 동요할 수도 있으며, 심지어는 행사장으로 시위대가 몰려올 수도 있다.¹¹⁾

행사장 안에는 밖에서의 소요사태 등이 발생했을 때, 안전하게 대피할 수 있는 비상대피소가 마련되어야 하고, 비상대피소로 연결되는 통로는 경호원 모두가 숙지하고 있어야 한다. 화재 등이 발생하여 외부로 대피하여야 할 경우에 사용할 대피

11) 2000년 2월 26일 서안의 팔레스타인 지역 내에 위치한 Bir Zeit 대학을 방문한 프랑스의 Lionel Jospin 총리가 강연을 마치고 차량으로 이동 중, 학생 2,000여 명이 항의시위를 벌이며 돌맹이 세례를 퍼부은 사례가 있다.

로가 선정되어야 하고, 그 출구에는 예비차량을 대기시켜 놓아야 한다.

기동간에는 주코스로 선정된 도로 상에 문제가 발생했을 때를 대비하여 예비도로가 선정되어야 하고, 이러한 정보를 획득할 수 있는 수단이 강구되어야 한다. 이스라엘의 라빈 수상 암살사건 당시 행사장에서 병원으로 이르는 도로가 막혀서 우회도로를 이동함에 따라 이동에 많은 시간을 허비하였음은 큰 교훈이다.

이스라엘의 Rabin 수상은 본대에 의료진이 포함되어 있지 않았고, 병원에 연락도 안 되어 수술도 신속히 받지 못함으로 인해 결국 사망하고 말았다. 그 후 이스라엘은 본대에 의료진을 편성하고, 행사장 인근에 구급병원으로 선정하여 만약의 사태에 대비하고 있다. 행사장은 물론이고, 기동간에도 구간별로 이용할 수 있는 병원을 확인하고 연락체계도 항상 유지되어야 한다. 경호원은 기초적인 구급상식은 물론 응급처치방법을 숙지하고, 평상시 경호대상자의 건강상태에 대한 정확한 확인과 관심이 필요하다. 만약의 사태에 대비하여 필요한 비상약품함과 경호대상자의 진료 기록카드를 준비하고, 화재시에 대비한 휴대용 공기호흡기의 준비도 필요하다. 본대 요원은 모두 구급법을 익혀야 하고, 최소한 구급법을 배운 요원을 본대에 편성하여 최상의 경호팀을 구성해야 한다.

내부적으로는 방호와 대적, 통로 개척 등의 임무가 명확히 구분되고, 상황에 따른 대피계획이 사전에 수립되어 있어야 한다. 외부적으로는 부서간 역할이 분담되고, 지휘체계가 확립되어야 한다. 라빈 수상 암살사건 당시, 피격상황이 일선 경찰에 제대로 전달되지 않아, 이동간 수차례 경찰의 검문을 받아야 했다. 비상상황에 대비한 협조체계와 지휘체계가 확립되지 않은 것이다(이두석, 2007 : 113~144).

V. 결 론

경호원에게는 강한 책임감이 요구된다. 책임감은 경호원 자신의 임무를 완수함으로써 경호대상자를 끝까지 안전하게 보호하겠다는 의지의 표현이다. 경호는 근본적으로 신변위협을 문제를 내 수중으로 끌어들이어 경호원에게 유리한 상황에서 승산을 높이기 위한 작업이다. 그러기 위해서는 위협에 대한 철두철미한 연구와 효과적인 훈련으로 우리가 피할 수 있는 위협의 범위를 가일층 넓혀야 하며, 이는 곧 책임감의 문제와 직결된다. 경호전문가는 당연히 경호에 관한 정보, 위협의 평가, 이동 수단, 경호 편성, 선발활동 및 기만전술 등에 의한 경호조치에 의존해야 하고, 각종 비상대책을 강구해두어야 한다. 또한 과거의 위협 발생 확률에 근거한 효과적인 경호 대응방안의 강구로 불필요한 인력과 자원의 낭비를 최소화해야 한다.

아울러 경호위협을 예방하고 경호위협에 대응하기 위해서는 경호의 영향요인에 대한 면밀한 연구가 수반되어야 한다. 경호에 영향을 미치는 요인은 기술적요인,

환경적요인 및 사회적요인으로 구분할 수 있다. 기술적요인은 경호조직의 경호수준, 즉 능력에 관한 것으로, 정보를 수집·분석하고 안전대책 및 통제대책을 강구하고 즉각조치활동을 하는 경호기술상의 문제를 말하며, 경호업무에 가장 크게 영향을 미치는 요소이다. 환경적요인은 행사장의 지형적 조건, 눈이나 비 등의 기상 조건, 그리고 행사시간과 관련된 시간적 조건 등이 포함된다. 사회적요인은 사회의 전반적인 경호환경을 말하며, 경호와 안전에 관련된 법과 제도, 경호정보 및 경호업무와 관련된 각 기관과의 협조체계, 사회의 갈등구조 등을 포함한다.

효과적인 경호는 법과 제도의 정비, 경호지원시스템의 구축과 우호적인 공중의 확보를 통한 안전하고 안정된 경호환경 조성과 사회 안전망의 확충을 요구한다. 또한 광범위한 정보네트워크 형성을 통한 경호정보의 수집과 위협의 관리로 효율적인 경호조치가 강구되어야 한다. 이는 위협을 사전에 제거하거나 통제하거나 감소시키거나 회피함으로써 위협의 가능성을 배제하는 예방경호를 실현하기 위함이다.

또한 경호작전의 지침서인 경호계획을 치밀하게 수립하고, 체계적으로 경호 준비를 하고, 조직적으로 위협의 가능성에 대비하여야 한다. 선발경호는 취약성 분석에 따른 안전조치와 경호조치를 시행하고, 근접경호는 위기의식을 갖고 변화하는 상황에 즉각 대처할 수 있는 만반의 준비태세를 갖춰야 한다. 그러나 아무리 철저하게 준비를 한다고 하더라도 100% 완벽을 기할 수는 없다. 우발상황은 전혀 예기치 않는 곳에서 급작스럽게 발생한다. 그 작은 실수 가능성에 대비한 비상대책을 동시에 강구해두어야 한다. 다양한 상황에 대비한 시나리오를 준비하고, 그 시나리오에 따른 반복 훈련으로 우발상황에 대비하고 극복하여야 한다.

Shin Bet는 위협요인에 대하여 분석적으로 접근하고 관리하지 못함으로써 전략적 대비책의 부재로 인한 경호작전의 실패를 초래하였다. 경호환경은 사회상을 반영한다는 사실을 망각한 관행적 조치로 화를 자초하였다. 경호원은 어제와 오늘은 다르다는 것을 진정으로 인식해야 한다. 위기가 아닐 때 위기에 대비해야 하고, 우발상황이 예상되지 않을 때 우발상황을 예상하고 대비책을 강구해야 한다.

참 고 문 헌

- 김두현(1996). 경호학개론. 서울 : 도서출판 쟁기.
- 대통령경호실(1999). 테러시대의 미국 비밀경호대.
- 류태영(2006). 이스라엘 바로 알기. 서울 : 국민일보.
- 마크 헤인즈 다니엘 (안중설 옮김)(2000). 리스크의 세계. 서울 : 생각의 나무.
- 손자(이병호 편역)(1999). 손자-군사사상과 병법이론. 울산 : 울산대학교출판부.
- 이두석(2007). 위해사태 분석을 통한 경호 위기관리시스템 설정 방안. 용인대학교 박사 학위논문.
- 이상철(2004). 경호현장운용론. 서울 : 도서출판 윈.
- 임현진 외(2003). 한국사회의 위협과 안전. 서울 : 서울대학교 출판부.
- 장기봉(2007). 근접경호론. 대구 : 흥익출판사.
- 정태황(2004). 경호실무론. 서울 : 백산출판사.
- 조해균(1996). 최신보험경영론. 서울 : 박영사.
- 지태홍, 장충석(2004). 경영학원론. 서울 : 백산출판사.
- 채경석(2004). 위기관리정책론. 서울 : 대왕사.
- 카메이 소토아키(이은섭, 서성석 역)(1999). 위기관리와 보험이론. 부산 : 세종출판사.
- 피터 L. 번스타인(안진환, 김성우 옮김)(2004). 리스크. 서울 : 한국경제신문사.
- 황윤원(1989). 돌발사고에 대한 위험대비행정의 분석. 서울 : 한국행정학보 제23권 제1호.
- Bilek, Arthur J. & Lejins, Peter P.(1977). Private Security, Cincinnati : Anderson Publishing Co.
- Deacon, Richard(1977). The Israeli Secret Service. London : Sphere Books Limited.
- Falk, Avner(2001). Political Assassination and Personality Disorder : The Cases of Lee Harvey Oswald and Yigal Amir. *Mind and Human Interaction*, Vol. 12.
- Fein, Robert A. and Vossekuil, Bryan(1999). Assassination in the United States : An Operational Study of Recent Assassins, Attackers, and Near-Lethal Approachers. *Journal of Forensic Sciences*, Vol. 44.
- Grille, Robin(2003). FUNDAMENTALISM : A War Against Children. *Journal of Legal and Criminological Psychology*, Vol. 3(2), September 2002; Revised, March 2003.
- Hess, Karen M. & Wroblewski, Henry M(1996). Introduction to Private Security. New York : West Publishing Company.
- Oatman, Robert L.(1997). The Art of Executive Protection, second edition. Baltimore : Noble House.
- Rapp, Burt and Lesce, Tony(1995). Bodyguarding : A Complete Manual, Second Edition. Port Townsend : Loompanics Unlimited.
- www.edition.cnn.com.

ABSTRACT

A Study on the Protective Countermeasures through the Assassination Accident Analysis of Israeli Premier Yitzhak Rabin

Lee, Doo-Suck

Protection is to maximize the protectee's physical security by minimizing the threats and minimizing the damages caused by the threats. From this point of view, the assassination case of Israel's former Premier Yitzhak Rabin who devoted himself to proceed peace process in Middle East, on November 4, 1995, gives us a lot of lessons on protection. At that time, Israeli society was chaotic with anti-Rabin and anti-government demonstrations which is against Rabin's peace process, and they openly threatened to assassinate Premier Rabin. However, Shin Bet, Israeli Protective Agency, didn't reacted against the assassination threats effectively. Also they have to try to secure friendly public to widen the width of selection in case of crisis and to secure the credibility of the organization. They have to prevent harmful activities in advance by securing wide intelligence networks to collect and analyze various protective intelligences and preparing proper protective countermeasures. Intelligence is a basic element in protection and any protective measures not supported by intelligence activities are not useful and effective. Potential attackers study their target thoroughly and make an elaborate plan before their attack. Advance team is required to conduct security measures on a basis of analysis of vulnerability and threat factors, and close protection team should be prepared for the changing situations with crisis-consciousness. Is security, 100% perfection is not possible. However, Shin Bet failed to analyze and approach to the existing threats. They forgot the fact that security environment reflects social situations. Protection agents should be conscious of the fact that today is different from yesterday. So we have to expect what is not expected when not expected.

Key Words : Concept of Protection, Threat Factors, Protective Environment, Protective Intelligence, Protective Countermeasures.