

# 노인장기요양보험제도 도입에 즈음하여 ...



글·박인수 |  
광주인광치매요양병원 이사장  
대한노인병원협의회회장

급증하는 노인인구에 대한 대책으로 논란을 거듭해 온 노인장기요양보험법이 국회를 통과함으로써 우리나라도 이제는 장애를 가진 노인들을 위한 사회적 지지 기반을 완전히 갖추게 되어 노후 생활에 대한 불안감을 없애고 만족도를 높여주며 삶의 질을 개선하여 나갈 수 있는 중요한 계기를 마련하게 되었다.

노인들은 기능상태에 따라 다양한 서비스의 제공을 필요로 한다. 노인들의 대부분을 차지하는 80% 정도는 일상생활을 독립적으로 수행하거나 주변 상황의 변화에 적절하게 대응하면서 살아갈 수 있는 건강한 군들이기에 이들에게는 질병 관리와 함께 신체적 기능을 유지하고 악화를 예방할 수 있도록 도와주면서 경로당, 복지관, 보건소 등을 이용하는 각종 건강 증진서비스와 여가 활동, 지역사회와 연계하는 지지체계 등을 제공하면서 정기적인 검진을 통하여 질병을 사전에 발견하고 치료하여 나가는 예견되는 관리체계를 갖추어야 한다.

일상생활을 영위하는데 약간의 문제가 있거나, 기능이 약화되거나 감퇴하여 가는 이들에게는 기능저하를 일으키는 위험인자를 조절하고 기능을 보존시

키려는 다양한 노력이 시도되어야 한다.

신체기능이 허약해지면서 주변 상황의 변화에 빠르게 대응하지 못하고 삶의 능력이 소실되어가면서 장애를 나타내는 이들에게는 그들이 가지고 있는 급성, 아급성질환을 치료하면서 만성질환에 대한 관리와 함께 기능 회복과 유지를 위한 다양한 재활서비스가 제공되어야 한다.

신체적 기능이 쇠약해지면서 의존적이 되거나 활동능력을 소실한 외상군들에게는 이들을 관리하기 위하여 장기요양시설에 입소를 시키거나 경우에 따라서는 완화치료를 필요로 하기도 한다.

그 동안의 각종 연구에서 노인들 중 20.9%는 장애를 가지고 있기에 이들을 위한 장기요양보호서비스의 주된 방향은 대상군의 80%를 재가서비스 위주로 제공하고 시설서비스는 20%정도에게 제공하는 것으로 계획되어 있으며, 정부는 이러한 수요를 충족시키기 위하여 부족한 요양시설 확충과 지역사회 지지체계를 갖추기 위한 인프라 구축에 많은 노력을 기울이고 있는 것을 볼 수 있다.

장기요양보호서비스의 내용은 크게 나누어 보면

건강상태(질병, 신체적 기능 등)에 따른 적절한 치료과정, 재활에 초점을 맞춰 의학적 측면이 강조되는 건강증진 프로그램, 일상생활 영위를 위한 적절한 환경 조성 및 재활훈련, 환자 및 보호자의 의견과 만족도에 초점을 맞추어 삶의 질을 향상시켜 나가는 사회적 프로그램을 가지고 있지만, 일단 장기요양을 필요로 하는 군들에서는 신체적, 인지적 기능장애나 감퇴의 예방을 위하여 적극적인 재활서비스를 필요로 하는 특성을 가지고 있다. 그러나 아직은 노인의학에 대한 올바른 개념 정립이 되어 있지 않기에 노인들에 대한 재활의 중요성이 간과되면서 시설 보호와 관리 위주의 왜곡된 요양서비스가 주로 제공되고 있어 이에 대한 개선이 매우 시급한 현실이다.

또한 장기요양보호서비스를 위하여 그동안 정부가 계획하고 개발하여 시행되는 각종 프로그램들도 모두 장애를 가진 이들이나 저소득층을 위한 시설서비스(치매병원, 요양시설 등)가 대부분이었다. 그러나 사회적 환경이 개선되면서 노후에 대한 어느 정도 이상의 준비를 갖추고 있거나 건강한 노인들을 위해서는 이들이 가진 질병 관리와 함께 신체적 기능, 사회적 기능의 감퇴를 예방하고 유지시켜 주기 위한 지지체계 프로그램들이 절대로 필요로 하게 되었다.

노인들의 건강과 기능 유지를 위한 선진사회들의 각종 서비스 체제는 국민들의 일상생활 영위에 대한 사회인식에 따라 다양하게 제공되고 있다.

유럽과 같은 경우에는 노인들의 건강유지는 평소의 생활습관 개선과 함께 스스로가 적절한 방법들을 찾아서 수행하도록 하는 독립성을 강조하면서도 사회적 지지체계가 무너지지 않도록 살고 있는 곳에서 가까

운 주거단위별 지원체계를 갖추어 시행하고 있다.

그러나 노인에 대한 봉양사상이 비교적 강한 아시아 지역들에서는 노후생활을 자녀들에게 의존하려는 경향이 커 그에 따른 문제점들이 대두되고 있다. 특히 노후생활에 대한 준비가 부족한 우리의 경우에는 급속한 노령화와 함께 빠르게 증가하는 노인들의 대부분을 점유하는 건강하거나 약간 허약한 군들의 기능감퇴를 예방하고 유지시키기 위한 서비스가 단순한 건강검진과 레크레이션 위주로 제공되고 있어 이에 대한 대안 마련을 요하고 있다.

특히 일상생활능력 유지를 위한 신체적 기능의 평가 및 관리가 중요하다.

노인들의 신체적 평가에는 기본적으로 근력, 근지구력, 유연성, 심폐지구력, 민첩성, 평형 상태 등에 대한 기초체력 검사 항목들을 선정하여 신체활동능력의 지표로 정하고 있으나 우리나라에서는 이에 대한 기본적인 자료가 없기에 노인들을 위한 세분화되고, 과학적인 체력 평가를 위한 프로그램 개발도 중요하다.

이와함께 급성기, 아급성기, 만성기에 대한 의료 전달체계의 확립과 시설과의 수평적 연계체제를 위한 제도적 보완이 장기요양보호서비스의 성공적 정착을 위하여 해결해야될 중요한 과제들이다. **KHA**