

산업안전보건사업의 경제성 분석(1)

- 지침서 개발을 중심으로

연구책임자 / 조사통계팀 이 경 용
공동연구자 / 오 지 영 · 송 미 경
보고서번호 / 보건분야-연구자료 연구원 2006-248-980

산재예방 정책 사업을 추진하기 위해서는 일정한 수준의 사업 수행비용이 소요된다. 이러한 비용이 기대되는 효과의 가치 규모에 미치지 못할 경우 사업을 추진할 필요가 없으며, 반대로 사업 추진비용이 기대효과 가치 규모보다 적을 경우 사업을 지속적으로 추진할 필요성이 있게 된다. 정부나 공공기관이 수행하는 산재예방 정책만이 아니라 개별 기업이 추진하는 산업안전보건활동의 경우에도 개별 기업의 부담하여야 하는 산업안전보건활동 비용과 이러한 활동을 통해 기대되는 손실 감소 규모나 추가 발생 편익 등의 규모를 비교하여 사업의 타당성과 필요성 및 연속성 여부를 결정하는 것이 합리적이다.

따라서 산업안전보건사업에 대한 경제성 분석은 영리를 추구하는 개별 기업이나 국가의 노동력 보존을 추구하는 정부 모두에게 있어 합리적 의사결정을 위해 필요한 사항이라고 할 수 있다.

본 연구의 목적은 산업안전보건사업에 대

한 경제성 분석의 지침을 제공하는데 있다. 경제성 분석은 세부 목적에 따라 분석 절차와 검토되어야 할 내용이 달라지므로 경제성 분석 종류에 따른 세부 절차 등을 정리하는 것이 본 연구의 세부 목적이며, 구체적인 사업의 예를 들어 경제성 분석의 절차를 간략히 정리하였다.

연구결과보고서에는 산업안전보건사업에 대한 경제성 분석은 분석 목적에 따라 비용분석(cost analysis), 비용효용분석(cost utility analysis), 비용효율분석(cost efficiency analysis), 비용효과분석(cost effectiveness analysis), 비용편익분석(cost benefit analysis) 등이 있다.

경제성 분석에서 사용되는 주요 개념으로 비용(cost), 편익(benefit), 기준선(baseline), 할인율(discount rate), 비교기준(comparison criteria), 민감도(sensitivity) 등이 있다. 비용은 사업 수행에 소요되는 제반 지출을 의미하며, 편익은 사업수행으로

연계 되는 이득이나 비용의 절감 등이 해당된다. 기준선은 사업수행에 소요되는 기간이나 편익 발생 기간 등을 포함한 비용 및 편익 산출의 범위를 의미한다. 아울러 할인율은 미래에 발생하는 비용이나 편익을 현재가치로 전환할 때 적용되는 기준이며, 비교기준은 비용과 편익을 비교하여 사업의 우선순위를 설정할 때 적용되는 기준들로서 편익비용비나 순편익 규모 등이 있다. 끝으로 민감도는 경제성 분석 시 다양한 요소들이 영향을 미치는데, 이러한 요소들이 비용이나 편익에 미치는 영향력을 비교하기 위해 적용되는 개념이다.

일반적으로 적용되는 경제성 분석의 절차는 분석대상이 되는 산업안전보건사업의 설정과 해당 사업의 대안들을 설정하고, 사업수행에 소요되는 제반 비용과 편익 발생의

경로를 설정한 후, 비용과 편익을 산출하되, 기준선을 설정하여 발생 가능한 비용과 편익을 분석대상에 어느 정도까지 포함시킬 것인가를 결정한다. 그리고 산출된 비용과 편익을 비교하여 사업의 우선순위와 타당성 및 사업 지속성 등을 평가한다.

끝으로 경제성 분석결과에 따른 사후 평가를 실시하여 경제성 분석의 타당성을 검토한다.

정부나 공공기관 및 개별기업에서 추진하는 산재예방정책 및 사업을 통해 기대되는 손실감소 규모나 추가 발생 편익 등을 파악하기 위한 본 지침서에 제시된 경제성 분석의 목적, 절차 및 방법 등에 따라 분석함으로써 사업의 타당성과 필요성 및 연속성 여부를 결정할 수 있다. ☺

제공 | 산업안전보건연구원