

| 축산정책 2 |

# 유기축산업의 활성화 방안

## - 2부 유기축산의 현황 및 활성화 방안 -

(자료제공 : 국립농산물품질관리원)

최근 안전한 먹거리에 대한 소비자 관심이 증가하면서 친환경축산물에 대한 관심이 증가하고 있다. 이에 본지에서는 2회에 걸쳐 가장 친환경 축산이라 할 수 있는 유기축산업에 대해 정확한 개념과 기준, 그리고 국내 유기축산업 활성화를 위한 방안에 대해 연재한다. 이번호에서는 전호에 이어 유기축산의 현황, 활성화 방안 및 향후 필요한 사항에 대해서 알아본다.

(편집자 주)

## II. 국내 유기축산의 현황

### 1. 유기축산 추진현황

#### ■ 관련 제도

- '00.5월 Codex 식품표시분과위에서 “유기기축 및 축산물에 대한 지침안”이 합의됨에 따라 '01.7월 친환경농업육성법 시행규칙을 개정하여 유기축산 기준 설정
  - 유기축산물, 전환기유기축산물 생산 및 인증기준
- 인증기준은 Codex기준을 근거로 국내 축산여건을 고려하여 설정
- 국내 유기축산모델 설정을 위한 농림부 시범사업 추진
- 농협중앙회 축산연구소 안성목장을 시범농장으로 지정하여 3개년('03~'05) 사업으로 유기축산 추진
  - 한우, 젓소, 돼지, 산란계, 육계 5개 축종을 대상으로 유기배합사료 및 유기조사료의 생산·공급체계 등 세부 사양기준 설정
- 유기축산의 경제성 분석 및 적정 사육모델 설정
  - 유기축산물에 대한 소비자 선호도 및 적정가격 등 선호도 분석

#### ■ 유기축산 인증현황

- '05년부터 인증을 추진하여 '07.6월 현재 53건 인증

- '07년 이후에는 무항생제 축산물 인증이 새로이 도입되면서 유기축산보다 전환이 수월한 무항생제 인증을 많이 추진(78건)

- 인증(무항생제 포함) 대상 축종별로 한육우 19건, 젓소 5건, 돼지 6건, 산란계 76건, 육계 20건, 산양 4건, 사슴 1건으로 양계가 가장 많은 비중을 차지하며, 지속적으로 증가 추세

- 인증건수: ('05) 18건 → ('06) 58 → ('07.6) 131

- 인증물량: ('05) 256톤 → ('06) 1,869 → ('07.6) 1,706

## 2. 유기축산 추진의 문제점

### 가. 유기축산물 생산여건 미흡

#### ■ 유기사료 생산 및 확보의 어려움

- 일반사료도 90% 이상을 수입에 의존하고 있는 현실에서 개인농가가 자체적으로 유기사료를 생산하는 데는 한계가 있음

- 유기사료의 유통이 활성화 되어 있지 않아 구매하기도 어려운 현실임

- 유기사료 확보를 위한 현실적인 방안으로 사료를 수입하는 방법이 있으나 유기축산 기준에 맞는 사료를 농가가 직접 수입하기 어려움

#### ■ 유기축산업 발전의 한계성 내재

- 국내 유기사료 생산기반을 확충하고 유기농 부산물을 사료로 최대한 이용한다고 하더라도 유기사료원료의 공급이 어려워 유기축산물 생산의 제약요인이 될 수 있으며 유기사료수입으로 보완될 수밖에 없는 실정임

※ 전체 축산물의 1%를 유기축산물로 생산하기 위해서는 15만톤의 유기사료가 필요

※ 일본의 경우 유기축산물 생산량 증가에 따른 유기사료의 추가확보를 위해 플랜테이션 형태의 해외 유기사료생산기지 조성을 계획중임

- 유기축산을 실시하는데 초기 손실발생이 커 기존 축산농가가 유기축산으로 전환을 주저

- 축사면적당 사육두수를 적정하게 유지하기 위해서는 축사면적을 확대하거나 사육두수를 감소시키게 되어 생산비 증가

- 동물용의약품 사용제한으로 가축질병 발생시 막대한 손실 발생

- 기존의 배합사료의 영양 및 성장률 수준을 맞추기 어려워 생산성 저하

- 사료포장을 확보하고 있는 농가의 경우 제초제 및 합성비료 미 살포시 사료 생산량이 50% 수준으로 감소

### 나. 유기축산에 대한 농가 및 인증기관의 인식 부족

#### ■ 농가의 유기축산에 대한 정확한 개념과 인식 부족

- 친환경농업육성법의 유기축산은 유기사료 급여 80% 이상, 동물용의약품 사용금지, 분뇨의 100% 자원화, 축사밀도기준 엄격 등으로 규정되어 있으나

- 환경농업단체에서 실시하는 친환경적인 축산은 동물용의약품 사용기준 준수, 축산분뇨의 퇴비이용 등 유기축산과 유사하지만 유기축산의 부분적 요소만을 수행
- 유기사료의 의미를 농산부산물이나 Non-GMO 옥수수를 배합한 사료를 유기사료로 인식하는 잘못된 인식을 갖고 있음
- 유기축산물의 인증을 전담할 수 있는 민간인증기관 육성미흡
- 유기축산 개념 및 현장적용 기술을 잘 알지 못하고 있어 축산농가를 대상으로 유기축산에 대한 교육·컨설팅이 미흡함
- 전국적인 단위로 조직을 가지고 유기축산을 인증하거나 대학과 같은 전문기관이 적극적으로 농가컨설팅을 추진할 필요가 있음

#### 다. 관련제도 미비

- 친환경농업육성법 인증기준이 국내 유기축산 여건을 충족시키지 못함
- 현행 친환경농업육성법 시행규칙상 유기축산 인증기준의 대부분이 Codex 인증기준에 따라 적용되고 있음
- 비초식가축의 방사장 면적확보, 경영관련 자료 보관일, 가축의 전환기간, 목초지 및 사료작물 재배지의 관리, GMO 기준 등 세부적인 사항을 국내 축산농가가 적용하기 어려움이 다수 있음
- 유기배합사료 제조에 사용되는 미량첨가물 및 보조 사료에 대해서는 실제사용이 가능한 친환경 농산물 자재의 종류를 명확하게 조정할 필요가 있음

### III. 유기축산 활성화 방안

#### 1. 유기축산 활성화 추진

- 유기농업과 유기축산이 연계된 순환농업 필요
- 유기농업과 유기경종 분야는 생태다양성, 자연순환의 과정중대, 순환시간의 연장, 물질분해 능력중대의 상호보완적 관계에서만 지속발전이 가능
- 유기축산의 친환경성, 친소비자성, 안전성과 관련된 이미지를 통해 국내 축산의 친환경이미지 제공
- 축산분뇨처리 및 가축전염병 관리의 미흡과 항생제 오남용 등 축산업과 축산물에 대한 인식 개선
- ※ 무항생축산 및 축산물 HACCP만으로 소비자의 신뢰성을 조기에 회복하기에는 한계가 있음
- 유기축산을 확대 보급하여 축산업 및 축산물의 국민적 신뢰를 회복함으로써 지속 가능한 축산물 생산기반 확보
- 수입 유기축산물에 대응한 국내 유기축산물 생산여건 확보

- 유기축산물 무역시장이 확대되는 추세로 유기축산물 수입에 대응하여 Codex 규범을 준수하며 경제적인 유기축산물 생산체계 정착 필요

## 2. 친환경 축산물 생산기반 조성

- 유기 및 전환기 유기축산물 생산비율을 2010년까지 전체 축산물의 1%로, 2015년까지 2%대로 확대
- '07.3월 새로이 도입된 무항생제축산물 인증은 양돈과 육계를 중심으로 '10년 1%, '15년에는 8%대로 생산량 확대

구 분		2005	2008	2010	2015	비 고
물 량	유 기	-	7	43	86	'02년 생산량 4,297천 톤 기준
	무항생제		10	43	344	
전 체 비 율		-	0.4%	2.0%	10%	

### ■ 농림부 시범사업 결과를 토대로 유기축산 모델설정

- 유기사료 생산 및 확보방안 등을 감안하여 국내 실정에 맞는 유기축산 모델을 설정, 우수축산농가에 보급 추진
  - 유기사료의 생산 및 관련 기준을 국내실정에 맞도록 보완
- 유기축산 인증여건 우수농가의 적극적 발굴 및 인증추진
- 축산농가 교육사업(한우, 양돈, 조사료 등) 추진시 친환경축산 교육을 병행하여 실시
- 유기축산 희망농가를 대상으로 기술지원과 인증심사관련 컨설팅 추진
- 축종별 특성을 고려하여 친환경축산물 단계별로 인증추진
  - 산란계 : 농가에서 직접 개별 포장하여 소비처에 직접출하가 가능하고 소비단가가 낮은 점을 감안할 때 농가단위에서 유기축산물로 육성
  - 양돈·육계 : 규모화된 농가에서 주로 생산되는 특성을 감안하여 축산단지 및 계열화사업장에서 무항생제축산물 생산을 추진
  - 낙농 : 농가에서 자체가공이 가능한 농가 및 농가와 계약생산을 하는 유업계를 대상으로 유기 및 전환기 유기축산 실시
  - 한우 : 브랜드업체, 생산자단체, 백화점 및 대형음식점 납품농장을 대상으로 고품질·고가의 제품으로 특성화

구 분	한우고기	돼지고기	우유	산란계	육계
인증단계	유기	무항생제	전환기	유기	무항생제
생산형태	농가·단지	단지·계열화	농가·유업계	농가	단지·계열화

### 3. 안정적인 유기사료 공급체계 마련

- 사료작물 재배지 확보 유도 및 순환적 유기농법에 기초한 유기축산 유도를 위해 유기농산부산물과 유기축산농가의 연계공급방안 강구
- 국내실정에서 안정적으로 유기사료를 확보하기 위해서는 유기농산물 재배농가와 연계하여 유기농산물 부산물을 사료로 이용하는 지역단위 유기농업 Network를 구축
- 총채보리사료와 같이 휴경지 및 논농업업직불제, 조사료생산기반 확충사업과 연계하여 사료작물의 재배를 확대
- 농가가 유기사료를 쉽게 확보할 수 있도록 유기사료 유통 활성화
- 유기적으로 재배된 곡물류나 유기배합사료의 확보의 어려움으로 일부 농가를 제외하고는 유기축산으로 전환 지남
  - 유기축산으로 전환을 시도하는 축산농가가 쉽게 유기사료를 구매토록 하여 농가가 유기축산으로의 전환을 용이토록 함
- 친환경농업육성법의 유기사료 생산 및 가축 급여기준에 적합한 유기배합사료를 성분등록토록 하고 「유기사료」로 표시하여 시판
  - 원료의 유기농산물 인증여부, 원료보관 및 생산라인 구분 여건 등 확인

## IV. 향후 필요한 사항

### 1. 유기·전환기유기축산 모델 설정 및 농가홍보

- 유기축산 인증을 통해 현장에서 나타난 문제점을 토대로 국내 현실에 적합한 유기축산 모델 설정.
- 한우, 젖소, 돼지, 닭(산란계, 육계) 등 4개 축종별 적정사육면적, 사료급여, 초지 및 운동장관리, 질병관리 등에 대한 세부적 기준을 설정하여 친환경농업육성법 시행규칙 기준을 보완
- 유기축산 전환을 위한 기술적 지원체계 구축 및 농가보급
- 유기축산 전환을 고려하고 있는 농가를 대상으로 인증기관에 의해 지속적이고 체계적인 기술지도가 이루어 질 수 있도록 지도체계구축
  - 친환경농산물 전문인증기관을 통해 유기축산 모델을 적극적으로 농가에 홍보하고 희망농가를 대상으로 교육실시
  - 유기사료 생산 및 구입, 유기가축 사양관리, 유기축산물의 출하 등에 대한 정보제공 및 지도

### 2. 친환경농업육성법 관련 규정 정비

- 유기축산물 인증제도 기준보완
- 유기축산 인증기준을 농가가 실제 적용하는데 있어 나타난 문제점에 대해 제도보완을 통해 개선

- 축사밀도, 방목(운동장)조건, 전환기간 등에 대한 세부사항 보완

### 3. 유기사료 유통활성 및 자급화를 위한 생산기반 구축

#### ■ 유기사료 유통 활성화 방안 마련

- 국내 제조 및 수입 유기배합사료를 사료관리법에 의거 성분등록토록 하고 유기사료로 표시하여 시중에서 농가가 쉽게 구매할 수 있도록 추진

#### ■ 유기사료 자급화를 위한 생산기반 확대

- 유기축산 전환농가가 자급사료 생산확대를 위해 초지 및 사료포를 조성할 경우「조사료 생산기반확충사업」을 통해사업비 지원
  - 사업비 지원대상자중 유기축산 전환농가를 우선선정
- 경종농가와 축산농가의 지역적 연계성 구축
  - 「경농농가와 연계한 조사료 생산사업」의 사업대상자 범위를 사료작물재배 계약농기뿐만 아니라 유기농쌀 재배농가와 같이 농산부산물을 유기사료로 활용할 수 있는 농가로 확대

### 4. 유기축산물 생산비 절감대책 마련

#### ■ 유기축산 인증농가 친환경 축산직불제 지원

- 유기축산인증 농가에 대한 친환경직불금 지원
  - 유기축산 및 무항생제 축산 농가를 대상으로 친환경직불금 지원제도를 재시행
- 유기축산 전환농가에 대한 사료비 지원사업 추진
  - 유기축산 시행초기 사료비 지원으로 농가의 부담을 경감시켜 유기축산으로 전환 계기를 마련
- 지역내 농축복합경영체계 도입을 통해 축산분뇨의 유기적 순환과 비료와 사료비를 절감할 수 있는 모델 수립
- 지역별 사육두수와 경지면적, 재배작물 및 토양특성 등의 입지조건을 기초로 가축분뇨의 퇴비·액비활용을 연계시키는 지역단위의 유기농업 모델 수립
  - 현재 추진중인 친환경농업 단지는 병충해종합관리(IPM), 양분종합관리(INM) 사업에 치중하여 가축과의연계 취약

### 5. 유기축산물에 대한 소비자 홍보 강화

#### ■ 유기축산물과 비유기축산물에 대한 정보 제공

- 브랜드 축산물, 친환경 축산물과 유기축산물에 대한 차이점에 대한 정보를 소비자에게 전달
- 유기축산물에 대한 가격 상승요인에 대한 정보전달을 통해 소비자들로 하여금 높은 가격으로 인한 충격 완화
- 농축산물정보센터 및 전자상거래 홈페이지 통해 우수성을 홍보 