

곡운구곡 관광자원화 계획

김 현

한국문화관광연구원

The Planning of Tourism Resource in Gokun-gugok

Kim, Hyun

Korea Culture & Tourism Institute

ABSTRACT :Tourism and recreation spots in Korea have been developed metropolitan cities-oriented that facility construction has too much importance in local tourist site development more than satisfaction and experience. Tourism hardly seems to play its role as a motive power even in locals where tourism occupies much in their economic development. Therefore, the ministry of culture & tourism has introduced a plan to discover cultural and tourism resources as a development alternative which handles theme-ability and specialization. However, most projects of local tourism resources developed since 1999 have resulted similar features comparing to previous and existing tourist spots. And the main objectives of this paper have not been realized very well. This research hence forth suggests a program-based model development in tourism resources, with a case study of Gokun-gugok, one of the historical and cultural sites and is located in Hwachon-gun, Gangwon Province. Main points include: Since the Gokun-gugok landscape has been undermined and been loosed the traditional cultural value due to the road development, this study intends to plan to make the adventure of tourism destination including restoring the site as a cultural place. The Gokun-gugok site needs to develop combining various types of tours and adventures with instructive and educational programs to meet the visitors' needs. This research also intends to precede a development plan based on harmonizing natural, historical and cultural assets of the Gokun-gugok with facility maintains and tourism development. Meanwhile, the study stresses on realizing development of tourism resources categorizing programs by seasonality, visitor's economic class, and visit duration. As a consequence, the research presents a "Culture & Tourism Academy" which deals with these types of adventure programs and informative educations. To assess feasibility of the development plan in terms of economy, environment and policy, the research conducted the site inspection and examined the site's surroundings, land properties and inundation. 145,000 square meters have been extracted as a feasible development area out of total 392,500 square meters. Finally, the study segmentizes target markets based on the result of the survey on visitors and local residents. The more segmentized markets employ facilities according to their traditional characters.

Key words: Tourism and recreation spots, Local Tourism, cultural tourism resources, Landscape, Gokun-gugok

1. 서 론

1. 계획의 배경 및 목적

주5일 근무제 등으로 인한 여가시간의 증대, 노동 중심 가치관에서 여가 중심 가치관으로의 전환, 자기계발형 여가활동의 추구, 지속가능한 관광 패러다임의 확산

등에 따라 관광수요는 양적으로 증가하고 질적으로 다양화되고 있으며, 이러한 추세는 향후에도 계속될 것으로 전망된다.

관광산업이 낙후지역의 사회 및 경제 활성화를 위한 유효한 전략수단으로 인식되면서 각 지방자치단체에서는 다양한 관광개발 사업을 활발하게 계획·추진하고 있다. 이와 함께 최근 정부의 국가균형발전 정책이 적극적으로 추진되고 있어 관광개발 정책 환경도 정부 주도의 대규모 거점형 관광개발에서 지방자치단체 주도의 소규모 분산형 관광개발로 전환되어가고 있다(문화관광부, 2005).

Corresponding author : Kim, Hyun

Tel.: 02-2669-6942

E-mail: hyun@kcti.re.kr

따라서 과거 관광지 중심의 대규모 관광개발 뿐만 아니라 지역의 다양한 자원을 활용한 소규모, 소프트웨어적 관광자원 개발사업이 활성화 될 전망이다.

이에 최근 문화관광부가 적극적으로 추진하고 있는 대표적인 사업이 문화관광자원개발사업이다. 본 사업은 관광진흥법에 의한 관광지나 관광단지, 문화재보호법에 의거 지정된 사적지나 경승지, 정부가 정책적으로 추진하는 사업에서 제외된 지역의 독특한 역사·문화 및 레저·스포츠 자원을 대상으로 보고, 즐기고, 체험할 수 있는 특색 있는 관광자원으로 개발·육성하기 위하여 1999년도부터 지원을 시작하였다(문화관광부, 2006).

그러나 현재 추진하고 있는 대부분의 문화관광자원개발사업은 기존의 관광지와 거의 유사한 사업비 규모의 과다, 관광객 위주의 계획 수립으로 지역민에 대한 배려 부족 등의 문제점이 부각되고 있어 국민관광 향유 기반 제공, 지역사회 활성화, 환경보전 유도라는 본래 사업의 특성 및 취지가 구현되지 못하고 있는 실정이다(문화관광부, 2007). 이는 적정한 관광수요와 대상지의 환경적 여건에 적절한 관광자원개발사업의 방향성 및 개발모델이 정립되지 않은데서 기인한 것으로 분석된다.

이에 본 계획에서는 강원도 화천군의 지역자원 개발 여건분석을 토대로 문화관광자원화 방안을 수립함으로써 지역 관광의 다양성과 효율성을 증진시켜 지역 관광 경쟁력을 제고하고 지역 활성화 및 특화에 기여하는 것은 물론 차별적이며 체계적인 관광자원개발사업의 계획모델을 제시하고자 한다.

2. 계획의 범위

본 계획의 공간적 범위는 강원도 화천군 사내면 용담리의 곡운구곡¹⁾ 일대를 대상으로 하였으며, 시간적 범위

1) 곡운구곡은 김수증 선생이 뛰어난 경치 9곳에 자호(自號)를 따서 명명한 곳이자, 화가 조세걸(曹世杰)에 의해 곡운구곡도가 그려진 조선조 성리학을 대표하는 문화유적이다(이석해·이행렬, 2001).

곡운구곡도는 곡운구곡 9곡, 농수정 1곡에 실경, 시문이 절과 서풍(浙派書風)기법으로 그려진 가로 64cm, 세로 425cm의 크기의 장첩 형태로 현재 국립중앙박물관에 소장되어 있다. 곡운구곡도의 구곡은 강원도 삼척의 무릉구곡(武陵九曲), 화천의 곡운구곡(谷雲九曲), 충청도 괴산의 화양구곡(華陽九曲), 선유구곡(仙遊九曲), 고산구곡(孤山九曲), 황해도 해주의 고산구곡(高山九曲) 등의 국내 6개 구곡 중 괴산의 화양구곡(華陽九曲)과 더불어 유일하게 실제 경치와 일치하는 실경산수화가 그려진 곳이다. 특히 곡운구곡도에는 구곡의 경관은 물론 곡운정사의 전경이 묘사되어 있어 당시 공간 및 경관상을 파악할 수 있는 귀중한 자료로 평가되고 있다. 이에 본 연구계획에서는 이를 근간으로 공간 및 경관 정비방향을 설정하고자 하였다.

로서는 계획의 목표 연도를 2010년으로 설정하여 계획을 진행하였다.

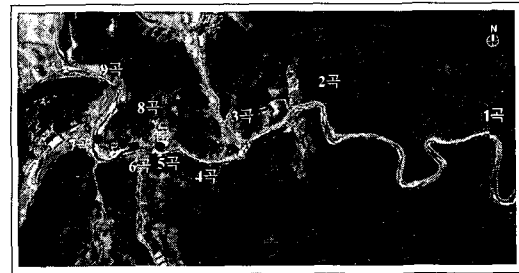


그림 1. 곡운구곡의 위치

II. 자원 분석

1. 이용자 조사 : 지역주민과 관광객을 대상으로

1) 조사대상자 특성

본 대상지를 지역주민을 위한 여가공간이자 관광객 유치에 위한 관광·레크리에이션 공간으로 조성하고자 화천군의 관광객 행태 및 성향과 지역주민의견 조사·분석을 실시하여 본 계획의 개발방향 및 수요추정의 기초자료로 활용하고자 하였다. 관광객 282명, 지역민 316명을 대상으로 각 조사계층의 이용률이 높은 5개소에서 면접설문조사를 실시하였으며, 조사결과에 대한 분석은 빈도분석을 실시하였다.

조사결과 남성과 여성의 비율은 남성이 60.4%, 여성이 39.6%로서 남성비율이 다소 높게 나타났으며 연령은 30대 26.3%, 20대 20.8%, 40대 19.4%로 20~40대 사이에 많은 표본수가 분포되어 있었다. 관광객의 경우 강원도 33.8%, 경기도 30.3%, 서울 22.3% 순으로 화천군을 중심으로 150km 이내의 지역이 주요시장으로 조사되었으며 지역민은 화천읍 64.6%, 사내면 32.9%, 기타 2.5% 순으로 인구 분포도와 유사한 분포를 보였다.

2) 조사 결과

(1) 화천군 이미지

화천군에 대한 이미지는 청정지역이라는 이미지가 23.2%로 가장 높은 것으로 나타났으며, 산악·계곡 20.8%, 군사지역 19.1%, 산천어축제, 푸른호반(파로호)가 각각 12.9%, 11.2% 순으로 나타나 자연이 우수한 지역이라는 이미지와 안보와 관련된 군사지역으로 인식되고 있는 것으로 나타났다.

(2) 관광진흥을 위한 선결과제

관광진흥을 위한 선결과제로는 자연훼손방지와 지역의 문화와 자연을 소재로 한 관광상품 개발이 각각 28.1%, 24.0%로 가장 높게 나타났으며, 관광시설의 확충이 22.7%, 접근성 개선 20.5%, 개발규제행위의 완화가 4.6% 등의 순으로 조사되었다.

(3) 화천군의 개발방향

화천군의 개발방향에 대해서는 생태, 문화, 휴양형 관광 개발이 3.39점, 3.33, 3.21점으로 높게 나타났으며, 농산촌 체험 관광지 개발 3.08점, 안보관광지개발 2.90점으로 조사되었다. 대규모 관광지개발은 2.33점으로 가장 낮은 점수를 기록하였다.

(4) 방문의지

위와 같은 생태, 문화, 휴양형 관광 개발이 추진된다면 관광목적지로 방문하겠다는 응답은 61.2%로 긍정적으로 나타났으며, 경유지로 방문하겠다는 응답은 38.1%로 나타났다. 한편 경유지로 방문하겠다는 응답자 중 방문의지정도가 66.0%임에 따라 전체 방문의지(율)은 86.3%로 조사되었으나, 실제 화천군 관광객의 체제시간(평균 3.7시간)을 고려했을 때 실제 이보다는 낮을 것으로 고찰되었다.

(5) 관광객 이용실태

가. 방문목적

화천군 방문목적은 자연풍경감상이 29.7% 드라이브 24.5%, 휴양·친구친지방문이 10.0%로 조사되었으며, 한국관광공사에서 실시하는 국민여행실태조사의 여행목적지 선택기준과 유사하게 나타났다.

나. 방문관광자원

화천군의 주요 방문지로는 평화의 댐이 24.7%로 가장 높았으며, 봉어섬 15.2%, 파로호 13.7% 순으로 나타났다. 조사시점이 겨울임에 따라 주요 관광자원 중 하나인 팽덕계곡이 낮게 나타난 것 외에는 화천군의 주요 관광자원 순과 동일하게 나타난 것으로 분석되었다. 또한 지역 주민들도 관광객 방문지역과 같이 평화의 댐, 파로호, 봉어섬, 팽덕계곡 등 주요 관광지에서 여가활동을 하는 것으로 조사되었다.

다. 숙박 여부 및 형태

숙박관광여부에 대해 질문한 결과 전체 중 44.3%의 관광객이 숙박관광을 경험하였으며, 화천군내 숙박율은

31.5%에 불과한 것으로 조사되었다. 또한 숙박형태에 대해서는 콘도미니엄 29.7%, 친구/친척집이 24.5%순으로 나타나 화천군에 존재하지 않는 콘도미니엄과 호텔 등이 40%를 초과하는 등, 「숙박시설의 부재」가 숙박관광객 유출의 주요인으로 고찰되어 숙박시설에 대한 대책마련이 시급한 것으로 드러났다.

라. 동반자수

동반자 수는 2~3인이 46.0%로 가장 많았으며, 4~5인의 경우도 33.6%나 되어 연인·친구, 가족 단위 관광객이 주를 이루는 것으로 고찰되었다.

마. 방문사유

주요 방문이유로는 「아름다운 자연」 등의 자연경관 감상이 39.9%로 가장 높은 비중을 차지했으며 친목, 지리(가까움), 교육이 17.3%, 15.4%, 10.1% 순으로 조사되었다.

바. 불만사항

화천군 관광시 불편사항으로는 교통 불편이 26.2%로 가장 높았으며, 안내시설부족 25.2%, 식사·숙박시설 부족 등이 13.3%로 나타났다. 전국민 여행실태조사와 비교하여 보았을 때 교통 및 안내체계, 식사·숙박시설의 확충이 필요한 것으로 고찰되었다.

(6) 지역주민 이용실태

가. 방문목적

방문목적은 휴식 79.7%, 취미 12.6% 순으로 나타나, 화천군의 여가활동지로서 관광자원을 선택하고 있는 것으로 조사되었다.

나. 방문목적지

관광객의 방문목적지와 동일한 평화의 댐, 파로호, 봉어섬, 팽덕계곡 등이 지역민들의 여가활동장소로 이용되고 있는 것으로 조사되었다.

(7) 곡운구곡 문화관광자원화에 대한 호응도

곡운구곡 관광지 도입예정 시설 및 프로그램을 제시하고 그 호응도를 조사한 결과, 전체 평균 3.54점으로 높게 나타났다. 또한 본 계획의 도입시설 및 프로그램 전개시 목적지로서 방문하겠다는 응답은 61.2%, 경유지로 방문하겠다는 응답은 38.1%로 나타났다. 또한 관광자원 개발·관리시 지역주민들의 참여도에 대한 질문 결과, 공청회 참여가 3.17점, 봉사활동 3.05점 등으로 나타나 지역주민들의 참여의지가 매우 높은 것으로 분석되었다.

2) 86.3%(전체방문의지율) = 61.2%(목적지로 방문) + 25.1%(경유지로 방문(38.1%) × 방문의지(66%))

표 1. 곡운구곡 관광지 시설 및 프로그램 호응도

| 구분 | 관광객 | 지역민 | 평균 |
|--|------|------|------|
| 곡운 김수증 선생의 전시관 예)사찰, 사당, 정자 등 | 3.20 | 3.20 | 3.20 |
| 곡운구곡의 복원 예)1곡~9곡까지의 경관 복원 | 3.64 | 3.71 | 3.68 |
| 체험관광상품의 개발 예)서예, 예절교육, 전통체험 등 | 3.39 | 3.50 | 3.45 |
| 정자·누각을 테마로 한 관광테마길 조성 예)'김수증의 곡운길', '화음동 정자길' | 3.59 | 3.52 | 3.56 |
| 화천군 농가의 수익창출을 위한 농산품 판매장 | 3.56 | 3.71 | 3.64 |
| 숙박단지 조성 예)전통펜션촌, 단체 연수원 | 3.50 | 3.54 | 3.52 |
| 곡운구곡 녹로 조성 예)계절성이 나타나는 나무식재 (철쭉, 벚나무 등) | 3.76 | 3.68 | 3.72 |
| 평균 | 3.52 | 3.55 | 3.54 |

주: 5점 리커트 척도

2. 자연환경

1) 토지환경성 분석

대상지 개발로 인한 부정적인 영향을 최소화하고자 상대고도, 경사, 임상도, 생태자연도, 피복도, 토성, 배수 관련 주제도를 중첩·분석하여 절대보전지역, 상대보전지역, 완충지역, 개발관리지역, 개발지역의 5지역으로 구분하였으며 현장답사를 통한 식생조사를 참고로 하여 구분된 지역의 적절성을 확인하였다. 그 결과, 급경사 등의 지형적인 영향으로 절대보전지역은 매우 높은 비율로 나타난 반면, 개발관리지역이나 개발지역은 추출되지 않았다. 이러한 지역구분에 따라 대상지의 보전 방향을 설정하고 개발계획 수립시 보다 객관적인 기준에 따라 보전 적지를 도출함으로써 환경에 미치는 영향을 최소화하고자 하였다.

2) 식생

지촌천을 중심으로 교목층과 아교목층은 10m×10m, 관목층은 5m×5m의 방형구(quadrat)를 설치하여 식생조사를 실시하였다. 그 결과 16과 37종이 조사되었고 산림청이나 환경부가 지정한 희귀·멸종위기 식물은 발견되지 않았다.

초본으로는 물억새, 애기똥풀, 돌단풍이 우점하고 있는 것으로 나타났다. 교목과 관목의 경우에는 1,2곡에서는 참나무, 오리나무, 소나무 등의 교목과 생강나무, 진달래의 관목이 나타났으며, 3,4곡 주변에서는 잣나무, 참나무, 신갈나무 등의 교목과 매죽나무, 진달래 등의 관목, 5,6,7곡 주변에서는 잣나무, 낙엽송, 밤나무, 버드나무 등의 교목과 두릅나무, 진달래 등의 관목, 8,9곡에는 아까시나무, 벚나무, 소나무, 오리나무 등의 교목과 진달래 등의 관목이 조사되었다.

표 2. 환경성 평가 기준

| 구분 | 상대고도 | 경사 | 영급 | 생태자연도 | 피복분류 | 토성 | 배수 |
|--------|---------|--------|--------|-------|--|-----|----|
| 절대보전지역 | 7부능선 이상 | 45%이상 | 3영급 이상 | 1등급 | - | - | - |
| 상대보전지역 | 6~7부능선 | 25~45% | 2영급 | 2등급 | 활엽수림 침엽수림 혼효림 내륙수 내륙습지 | - | - |
| 완충지역 | 5~6부능선 | 10~25% | 1영급 | 3등급 | 기타초지 논,밭 과수원 기타재배지 | 사양토 | 양호 |
| 개발관리지역 | 4~5부능선 | 5~10% | - | - | 나지 | 양토 | 보통 |
| 개발지역 | 4부능선 미만 | 0~5% | - | - | 주거지역 공업지역 상업지역 위락시설 지역 교통지역 공공시설 지역 | - | - |

3) 동물상

본 계획이 단기간에 수립된 관계로 동물상 조사는 종의 서식 유·무에 대한 조사·분석을 실시하였다. 그 결과 양서류 4과 4속 7종, 파충류 3과 5속 8종, 포유류 11과 16종이 조사되었으며, 특히 아무르산 개구리, 두꺼비, 도롱뇽 등 학술적 중요종(한국고유종)과 교육적 가치종, 희귀종, 생태계 지표종 등이 존재하고 있는 것으로 분석되었다.

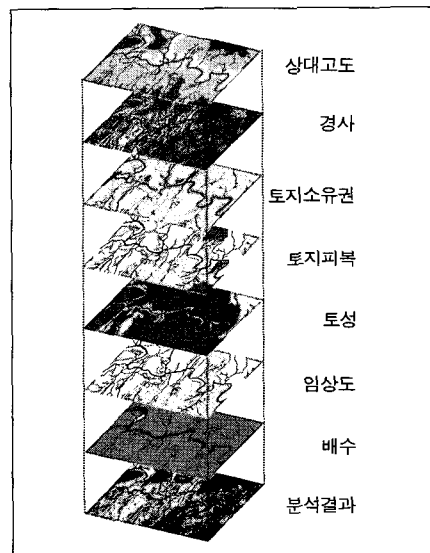


그림 2. 주제도의 중첩분석

3. 현황분석 종합

수도권으로부터의 이용이 다소 증가하였으나, 체류기간을 늘릴 수 있는 건전한 숙박시설 및 관광자원의 다양성 결여 등으로 관광객 유치는 저조한 실정이다. 따라서 화천군의 우수한 청정지역 및 산악·계곡지역이라는 긍정적인 이미지와 대상지 곡운구곡의 문화적 가치를 살린 문화, 생태, 휴양형 소규모 관광자원 개발을 통하여 체제 시간 연장 및 지출경비 증가가 필요하며, 특히 안내체계 및 식사·숙박 등의 인프라 구축이 시급한 것으로 조사되었다.

한편, 식물상에 있어서는 희귀종이나 보호의 필요성이 높은 종은 거의 없었으며 인공림이 다수 분포하여 자연성은 취약한 상태였으나, 동물상에 있어서는 주요종이 분포하고 있으며, 계곡과 급경사면을 포함한 대상지의 특성상 대부분의 토지가 보전·복원지역으로 분류되어 개발은 최소한의 시설 준비를 통한 친환경적 문화관광자원개발이 바람직한 것으로 고찰되었다.

III. 기본계획

1. 계획의 기본방향

기존 관광자원 개발사업은 기반시설 조성을 중심으로 한 하드웨어 사업이 주를 이루었으나 진정한 의미의 지역관광 활성화를 위해서는 지역자원을 활용한 소프트웨어 개발이 필수적으로 동반되어야 한다.

관광자원 개발사업에서 하드웨어 사업 뿐만 아니라 소프트웨어 사업 등 자원의 개발적 측면 외에 관리 운영 등을 위한 다각적인 사업내용을 적극 발굴할 필요가 있다. 이에 본 계획에서는 화천군의 곡운구곡이라는 역사 문화자원을 대상으로 적정규모의 공간(하드웨어) 조성 및 프로그램(소프트웨어)을 구축하고자 하였다.

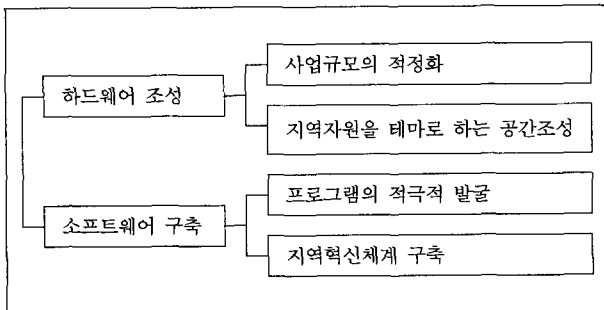


그림 3. 곡운구곡 관광자원개발사업의 기본방향

2. 사업규모의 적정화

1) 개발범위 선정

개발사업의 환경적, 경제적, 정책적 타당성을 확보하기 위하여 자연환경, 토지소유권, 홍수범람지역에 대한 조사·분석을 실시하여 적정한 개발 범위를 선정하였다. 우선, 절대보전지역은 개발지역에서 제외하여 환경의 보전을 도모하고, 지촌천 하천정비기본계획보고서와 지형도를 기준으로 하여 유역과 홍수량, 홍수위를 산정하여 도출된 홍수범람 추정범위보다 계획하폭이 미확보된 7곡의 일부지역은 개발범위에서 제외시킴으로서 시설 입지 타당성을 제고하였다. 또한 사업의 실현가능성을 도모하기 위하여 국·공유지를 중심으로 시설 입지를 선정하였다. 그 결과, 총 392,500㎡의 사업부지 중 145,000㎡가 개발범위로 추출되었다.

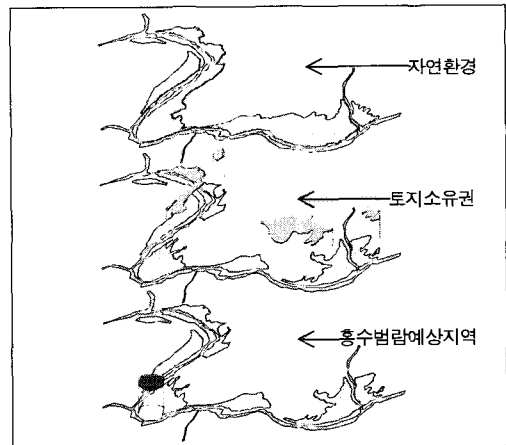


그림 4. 개발범위 선정

2) 도입시설규모 산정

(1) 관광수요 추정

화천군의 수요는 시계열모형과 인과모형 등의 정량적 예측을 실시하였으며, 곡운구곡의 수요는 대상면적을 감안한 수용력 조사와 시장조사법 등의 방법을 적용하였다.

가. 화천군의 관광수요 추정

화천군의 관광수요는 화천군 관광이동통계 자료를 기준으로 시계열분석과 강원도 대비 화천군 점유율 및 계절회귀분석을 실시하였으며, 각 분석방법의 평균으로 최종 수요를 도출하였다. 그 결과 2007년도에는 약 106만 명, 2010년에는 약 143만 명, 2015년에는 약 214만 명이 방문할 것으로 예측되었다

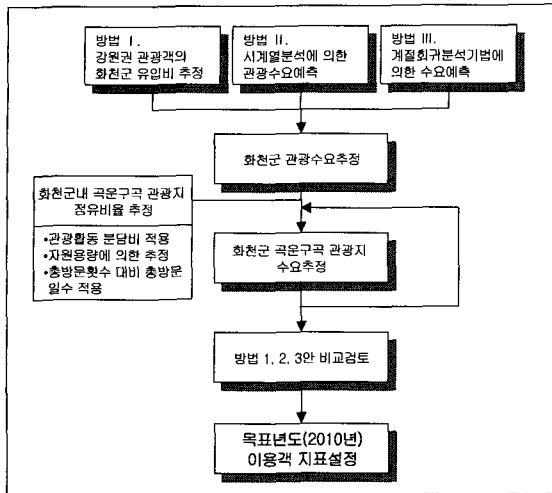


그림 5. 수요예측 분석방법

표 3. 화천군 관광수요예측 적용 기법

| 구분 | 내용 | 선정기법 |
|--------------------------|--|--|
| Method 1. 강원권 대비 화천군 점유율 | · 관광객 변화율이 비교적 안정적인 강원도 권역의 관광객 수 대비 화천군의 역대 점유율을 적용 | 14년간 강원권 대비 화천군의 점유율 1.1% 적용 |
| Method 2. 시계열 분석 | · 화천군의 최근 14년간 자료를 바탕으로 추세분석법(Trend Analysis), 지수평활법(Exponential Smoothing) 등을 적용한 후 절대평균백분비(MAPE)로 모형적합도가 가장 우수한 방법을 결정 | 계절지수평활법(Log Seasonal Exponential Smoothing) 적용 |
| Method 3. 인과모형 | · 다중회귀분석은 변수선정의 어려움으로 기각 · 화천군 관광객의 계절별 분포가 봄, 여름인 4월~9월에 약 150%로 집중되어 있으며, 10월~3월에는 계절지수가 약 50% 정도로 계절성이 뚜렷한 특징을 지니고 있어 계절성을 다루는데 적합한 인과모형기법을 선정 | 계절회귀분석 기법 적용 |

표 4. 화천군 관광수요 예측결과

| 구분 | 2007년 | 2010년 | 2015년 |
|---------------------|-----------|-----------|-----------|
| 방법1. 점유비에 의한 추정(인)* | 1,137,094 | 1,521,743 | 2,473,143 |
| 방법2. 시계열 분석(인)** | 985,643 | 1,428,543 | 2,064,554 |
| 방법3. 계절 회귀분석(인)*** | 1,058,462 | 1,343,985 | 1,884,185 |
| 평균 | 1,060,400 | 1,431,424 | 2,140,627 |

* 1990~2003년까지의 강원권 대비 화천군 부담율 1.1% 적용
 ** 계절지수평활법(Log Seasonal Exponential Smoothing), MAPE 9.30, R2 = 0.93
 *** 계절회귀분석(Log Seasonal Regression), R2 = 0.68

나. 곡운구곡 수요추정

대상지의 수요를 예측하기 위하여 화천군 방문목적비율 대비 곡운구곡 방문목적비율에 의한 이용객수 추정, 적정 개발규모로 도출된 145,000㎡를 대상으로 수용 능력에 따른 이용객수 추정 및 본 계획에서 실시한 설문 조사에서 나타난 평균체재일수(1.4일), 체재일수동안의 화천군내 관광자원 방문횟수(3.1회)에 의한 이용객수를 예측하고, 세가지 분석방법의 평균으로 최종적인 수요예측을 실시하였다. 그 결과 2010년에는 약 34만 명, 2015년에는 약 44만 명이 방문할 것으로 예측되었다.

표 5. 화천군 관광활동 분담율에 의한 추정

| 구분 | 2007년 | 2010년 | 2015년 | 비고 |
|-------------|-----------|-----------|-----------|--------------|
| 화천군 관광객(인) | 1,060,400 | 1,431,423 | 2,140,627 | - |
| 곡운구곡 관광객(인) | 221,624 | 299,167 | 447,391 | 흡인율 20.9% 적용 |

표 6. 자원수용력에 의한 추정

| 구분 | 결과 | 산출방법 |
|----------|----------|----------------------------|
| 연간이용객 | 391,500인 | 시설면적×단위면적이용밀도÷회전율 ÷최대일 집중율 |
| 단위면적이용밀도 | 0.018 | 동시수용능력÷개발가능면적 |
| 동시수용능력 | 2,538인 | 개발가능면적÷원단위면적 시설이용율 |
| 회전율 | 1/1.5 | |
| 최대일율 | 1/100 | |

표 7. 곡운구곡 관광수요 예측결과

| 구분 | 2007년 | 2010년 | 2015년 |
|-----------------------------|---------|---------|---------|
| 방법 1. 관광목적에 의한 추정(인) | 221,624 | 299,167 | 447,391 |
| 방법 2. 자원용량에 의한 추정(인) | 391,500 | 391,500 | 391,500 |
| 방법 3. 방문일수 및 방문횟수에 의한 추정(인) | 244,331 | 329,820 | 493,232 |
| 평균(인) | 285,818 | 340,162 | 444,041 |

3) 시설계획지표 설정

목표연도인 2010년의 수요예측치를 근간으로 표 8과 같은 계획지표를 설정하였다.

표 8. 곡운구곡 관광지 계획지표 설정

| 구분 | 단위 | 지표 | 비고 |
|-----------|-------------------|---------|---------------------|
| 대상지면적 | m ² | 392,500 | |
| 지구면적 | m ² | 145,000 | |
| 1인당 점유면적 | m ² /인 | 40 | 문화유적, 기념관 원단위 적용 |
| 최대일몰 | - | 1 / 100 | 4계절형 |
| 회전율 | - | 1 / 1.5 | 5시간 체제 |
| 숙박율 | % | 31.5% | 이용자조사 결과 적용 |
| 연간 이용객수 | m ² | 340,162 | 2010년 기준 |
| 연간 숙박객수 | m ² | 107,151 | 숙박율 31.5% |
| 최대일 이용객 | m ² /인 | 3,402 | 4계절형 1 / 100 |
| 최대시 이용객 | - | 2,268 | 회전율 1 / 1.5 |
| 계획기준일 이용객 | - | 2,381 | 최대일 이용객 × 70% |

4) 도입기능 및 시설 선정

본 계획 과정 중 실시한 설문조사 결과를 토대로 지역별, 계층별 목표시장을 구분하여 각 표적시장의 특성에 따른 도입 기능 및 시설을 도입하였다. 도입근거는 표 10과 같다.

또한 도입시설에 대한 규모는 수요예측치 340,162명(2010년)을 근간으로 시설별 이용률 및 원단위 적용에 의한 방법을 적용하였다. 그러나, 계량적 판단 및 추정이 어려운 시설에 대하여는 전략적 분담율과 개발 사례를 기준으로 적정규모를 산출함으로써 대상지 개발의 경제적 타당성을 제고하였다.

표 10. 시설 도입 근거

| 구분 | 도입시설 | 활동 및 시설도입 근거 |
|----------|---|--|
| 숙박 | · 전통펜션 · 유스호스텔 · 야영장 | · 다양한 표적시장의 욕구를 충족시키며, 증가하는 숙박관광객의 수용을 위한 시설도입 · 관광객의 장기체류뿐만 아니라 휴양 등의 목적을 충족시키기 위한 시설 · 학생들의 수학여행, MT, 수련활동뿐만 아니라 휴가철 야외 숙박욕구를 충족시키기 위한 숙박시설의 다양화 |
| 상가 | · 휴게소 · 일반상가 · 특산물판매점 · 일반음식점 · 향토음식점 | · 지역주민에게 실질적인 기여 및 지역경제 활성화 도모 · 화천의 특산물, 상징적 기념물 등의 판매 · 관광객에게는 화천·강원의 특성을 만끽할 수 있는 기회 제공 |
| 휴양 체험 탐방 | · 산책로 · 관찰데크 | · 자연 및 경관 감상 · 자연과 문화 등의 테마산책로를 조성하여 학습과 재미를 동시에 제공 |
| 전시 관람 교육 | · 곡운전시관 · 서예체험장 · 체험서당 · 자연학습장 | · 곡운 김수증 선생 및 성리학 전시 및 학습공간으로 활용 · 문화관광아카데미 장소로서 활용 |
| 운동 위락 | · 하이킹코스 · 야외운동시설 | · 동적활동 및 위락활동을 충족시키기 위한 시설도입 · 지역주민을 위한 여가활동의 장 |
| 공공 편의 | · 도로 · 주차장 · 관리사무소 · 화장실 | · 관광활동이 용이하도록 기본적인 편의시설 제공 · 환경보호 및 관리시설 도입 |

표 9. 표적시장별 도입시설 검토

| 구분 | 주연령계층 | 관광특성 | 대응시설검토 |
|------------------|-----------------------|--|--|
| 개별 관광객 | 가족 30~40대 자녀동반객 | · 주말단위 가족여가활동 · 가족이 함께 즐길 수 있는 휴양, 교육, 문화시설 · 자녀의 교육적 측면 강조 · 역사·자연자원 선호 | · 숙박 : 가족호텔, 휴양콘도, 별장촌 · 상업 : 특산물판매점, 휴게소, 일반음식점, 향토음식점 · 휴양 : 삼림욕장, 산책로 · 운동 : 잔디광장, 야외운동시설 · 교육 : 관찰데크, 서예·예절체험 시설, 서원, 전시시설 |
| | 50~60대 부부동반객 | · 주말 또는 휴가를 활용한 단기 활동 · 휴식위주의 활동형태 · 자연을 바탕으로 한 휴양형 | · 숙박 : 온천장, 별장촌, · 상업 : 향토음식점, 일반음식점 · 휴양 : 삼림욕장, 산책로, 관찰데크 |
| 단체 관광객 | 연인 친구 20~30대 | · 주말을 이용한 단기성 소비활동 · 경관감상 및 동적활동을 결합 | · 숙박 : 휴양콘도, 별장촌 · 상업 : 특산물판매점, 일반음식점, 향토음식점, 수변카페 · 휴양 : 삼림욕장 산책로 · 운동 : 잔디광장, 야외운동시설, 하이킹 |
| | 학생 단체 10대 | · 봄/가을철 소풍, 수학여행 · 당일코스의 현장학습 · 청소년 교육의 장으로 활용 · 활동적, 저소비형 | · 숙박 : 야영장, 유스호스텔, 청소년수련원 · 상업 : 휴게소, 특산물 판매점, 향토음식점 · 휴양 : 삼림욕장, 산책로 · 운동 : 잔디광장, 야외운동시설, 하이킹 · 교육 : 자연학습장, 서예·예절체험시설, 서원, 전시시설 |
| 직장인 단체 20~50대 | · 예절교육, 야유회 등의 장소로 활용 | · 숙박 : 휴양콘도, 유스호스텔, 별장촌 · 상업 : 휴게소, 특산물 판매점, 향토음식점 · 휴양 : 삼림욕장, 산책로 · 운동 : 잔디광장, 야외운동시설, 하이킹 · 교육 : 서예·예절체험시설, 자연학습장 | |

3. 지역자원을 테마로 하는 공간 구성

1) 토지이용계획

부지의 환경적 특성 및 이용행태별 특성과 공간수요를 고려하여 곡운구곡의 시설지구는 핵심지구, 전이/완충지구, 진입지구의 3지구로 구분하여 배치하였다.

각 지구는 기존의 수계와 자연지형적 여건 및 개발가능지내에서의 집약적인 토지이용 등을 고려하여 선형으로 배치하고, 동시에 경관의 다양성, 이용자의 쾌적성, 토지의 친환경성을 도모하였다.

진입지구는 주진입에 가까운 지역에 배치하여 곡운구곡에 대한 정보 및 이미지를 전달하도록 조성하였다.

전이/완충지구는 지구간의 연계성을 강화하고 성수기의 주차 부담을 완화하기 위한 공간으로 조성하였다. 특히 곡운구곡의 개발잠재력 및 장애여건변화에 대한 탄력성 등을 고려하여 향후 핵심지구의 확대개발시의 유보지 개념으로 영구시설 조성을 지양하고 오픈스페이스로 계획하였다.

곡운구곡의 주요 경관지역이자 개발가능면적이 가장 넓게 나타난 지역에 핵심지구(문화관광지구)를 배치하였다. 핵심지구의 각 시설 및 공간은 보행로와 공원, 광장 등의 보행축, 보존림과 시설지내의 식재공간으로 연결되는 녹지축과 상호유기적으로 연결, 통합되도록 하여 경관 이미지 및 공간 어메니티 향상을 극대화하고자 하였다. 특히 현재 홍학비가 위치한 지역을 중심으로 곡운정사 복원 및 전통정원 조성을 실시하여 전통문화와 자연이 만나 어우러지는 심미적인 공간으로 조성함으로써 화천의 문화관광 명소화를 도모하였다.

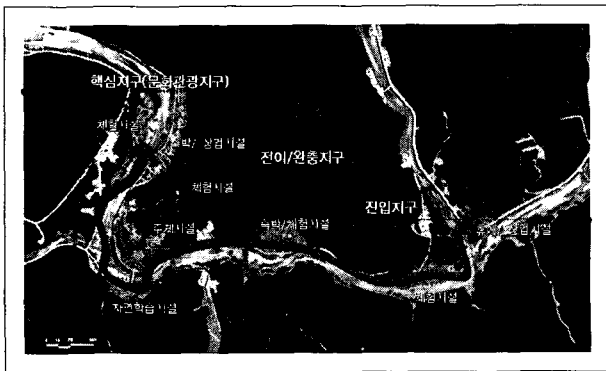


그림 6. 토지이용계획

2) 동선계획

계획대상지내 교통동선은 접근성과 연계성을 제고하고 교통량이 집중되는 시기를 고려하여 계획을 수립하였다. 도로선형은 기존도로를 최대한 활용하되 신규동선은 지형과 수계를 고려하여 자연훼손을 최소화하고 핵심지구의 주요 시설내로의 차량진입을 억제하였다. 특히 전이/완충지구의 야영장 내에는 피크시기에 주차장으로 활용되고 비수기에는 광장, 체육공원 등 지역주민을 위한 커뮤니티 시설로 활용될 수 있는 프로그램 주차장을 도입하였다.

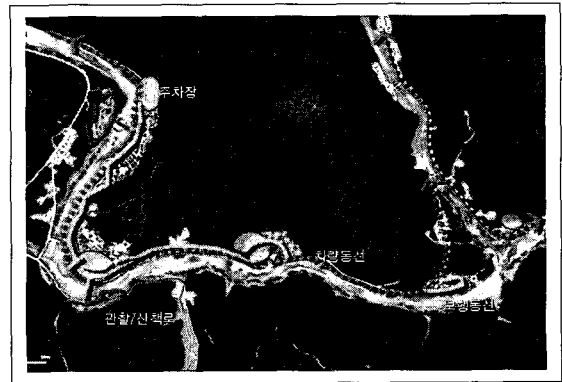


그림 7. 동선계획

3) 경관복원 계획

본 대상지의 문화적 가치를 진작시키고자 곡운정사 복원과 하천경관 정비 계획을 수립하였다.

먼저 곡운정사 복원은 곡운정사지 고층에 따른 건축물 복원과 함께 배산임수의 전통적 공간배치 및 담장, 화계, 지당 등의 전통정원요소를 도입함으로써 본 대상지의 역사문화적 중요성 및 가치를 부각하고자 하였다.

도로개발로 인하여 훼손된 곡운구곡의 경관을 복원하기 위하여 곡운구곡도를 근간으로 한 하천복원계획을 수립하였다. 콘크리트 옹벽구간은 GFRC(인공암)을 시공하고 인공암 사이사이에 포트형식의 식재대를 조성함으로써 구조적인 안정성과 동시에 자연스러운 경관을 조성하고자 하였다. 독립수 또는 경관수 등은 곡운구곡도에 나타난 동일 수종 또는 유사 수형의 수목을 식재하고, 그 외의 면적인 녹지에 대해서는 대상지의 식생조사 결과 추출된 대표수종을 교목, 관목, 지피류 등의 다층구조로 식재함으로써 주변경관과의 연계성을 도모하고 생태적 안정감을 도모하고자 하였다.

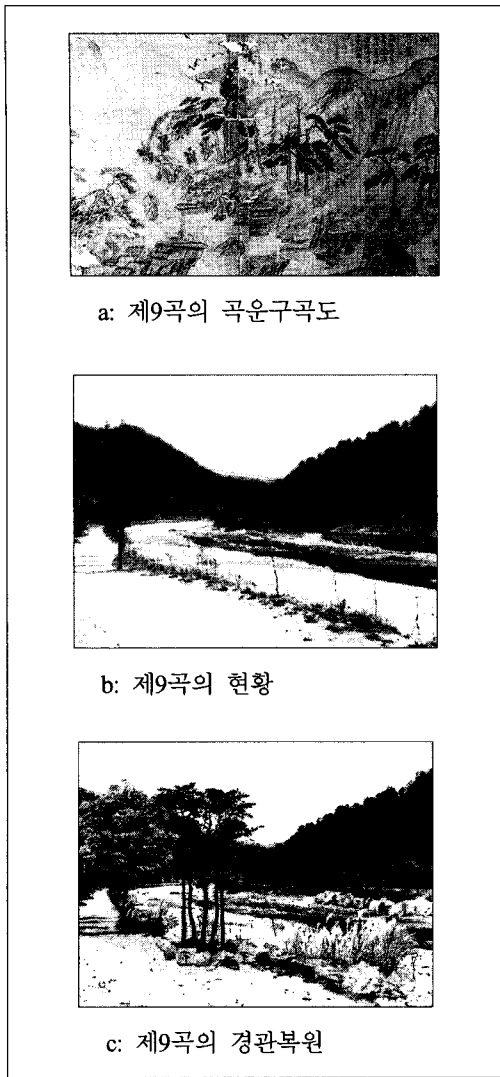


그림 8. 경관복원 예

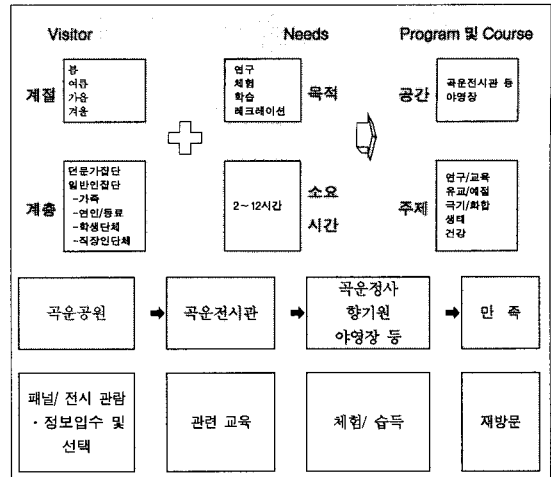


그림 9. 프로그램의 구성

표 11. 문화관광아카데미 운영모델

| 구 분 | 내 용 | |
|-----------|---|--------------------------|
| 주요 내용 | 전통문화습득 심신단련 자연, 생태 체험 | |
| 운 영 | 참가대상 : 제한없음 참가인원 : 매회 100명내외 (선착순 예약/ 단체우선) 프로그램 운영 : 운영위원회 조성 (전문가 + 주민 + 화천군) | |
| 주요 프로그램 명 | 나의 뿌리를 찾아서 | 한국의 역사, 예절 등 |
| | 한국의 전통미술 | 서예, 동양화, 자수 등 |
| | 씩씩한 나 만들기 | 숲속에서의 전통 심신단련프로그램 |
| | 네이처게임 | 게임처럼 즐기는 생태체험·학습 프로그램 |
| | 생태모니터링 | 전문가와 함께 하는 계절별 특정 동식물 찾기 |

4. 프로그램의 적극적 발굴 : 전통문화아카데미 운영

본 계획에서는 대상지가 가지고 있는 풍부한 자연적, 역사적, 문화적 자산을 활용한 소프트프로그램과 시설·공간 개발을 유기적으로 조합하기 위하여 “문화관광아카데미(안)”개설을 제안하였다.

계절별, 계층별, 소요시간별로 다양한 실내용 프로그램을 구성하여 강원도의 비수기를 타파하고, 문화, 역사, 자연·생태 등의 기초지식부터 전문지식까지 단계별로 프로그램을 구성하여 학교 등의 단체고객은 물론 청소년, 청년층, 중장년층 등의 다양한 계층의 문화관광 참여를 유도함으로써 진정한 의미의 지역 문화관광자원화 계획을 실현하고자 하였다.

5. 지역혁신체계 구축

문화 관광자원개발사업의 지속적 발전을 위해서는 지역혁신체계 구축 및 지역사회에 다양한 경제적 편익을 제공하여야 한다.

현재 화천군은 지역 내부 인력의 절대 부족과 함께 전문 인력확보, 예산집행, 인프라구축 등의 어려움으로 인하여 지역 스스로 핵심역량체계를 구축하기에는 역부족이다. 따라서 화천군내에 민관협력체계를 구축하여 지역스스로가 지역의 특성화를 모색하고 자생적인 문제해결능력을 배양하는 계기를 마련하는 것이 필요하다. 지역 포럼(안), 사업 설명회 등을 개최하여 지역주민 의견을 충분히 수렴하여 지역사회의 동의를 기초로 사업을

추진하고, 지역주민에게는 모니터링, 해설 등과 같은 직접참여 및 적극적인 교육 기회를 제공함으로써 지역사회가 스스로 곡운구곡 관광자원개발사업의 파급효과를 제고하도록 유도하였다.

또한, 본 계획에서는 관광객에게 제공할 수 있는 숙박, 음식물 및 지역특산물 판매 등 지역의 경제적 편익을 발생시킬 수 있는 기회요소를 대상지내에 1/3만을 설치함으로써 화천군 전체지역사회와의 전략적 연계를 도모하였다.

IV. 결론 및 제언

관광행태의 다변화라는 시장적 요구와 함께 기존 관광개발의 한계 극복과 지역 균형 발전 등의 정책적 요구에 따라 문화관광부 및 관련부처, 그리고 지방자치단체 사업으로 전국에 걸쳐 수많은 관광자원개발사업이 완료·추진·계획 중이다. 각종 사업의 목적과 추진방안은 각기 다르나 지역의 관광자원개발사업이 성공하기 위해서는 지역과 자원, 관광객과 지역주민간의 관계성이 얼마나 자연스럽게 이루어지며 또 얼마나 계속되어질 수 있는지, 그리고 그 결과가 지역에 얼마만큼 환원될 수 있는지가 관건이라 하겠다.

이에 본 계획에서는 방문객을 위한 관광시설이자 지역민의 여가공간으로서의 문화관광자원화 계획을 수립하고자 하였다. 대규모의 시설 배치 위주의 계획보다는 지역 및 자원성에 입각한 소규모 개발을 추진하되, 지역의 문화 및 자연자원의 보전·복원 및 활용을 통하여 “문화 관광”공간 조성 및 “문화관광”체험프로그램 구축을 목표로 계획을 수립하였다. 또한 본 문화관광자원개발사업의 적절한 운영관리와 이용자의 체험효과를 높이기 위해서는 자원봉사자, 또는 주변 학교·환경단체·시민단체(NGO) 등과 같은 외부기관과 연계를 통한 지역혁신체

계가 구축되어져야 한다는 것을 강조하였다.

본 연구에서는 곡운구곡의 경관을 구성하는 다양한 요소 중 물리적 형태 및 식재에 국한하여 조사·분석을 실시함에 따라 복원계획 수립에 한계가 있었다. 따라서 향후 면밀한 역사경관 조사 및 분석을 통한 구체적인 복원계획을 수립할 필요가 있다.

미약하나마 본 계획이 화천군의 문화관광자원 확충 및 지역 이미지 제고와 활성화에 이바지하고, 이러한 계획방법이 향후 문화관광자원개발사업의 방향성을 제시하는데 일조할 것을 기대한다.

참고문헌

1. 김영준(2004) 관광자원 개발사업 활성화 방안, 한국문화관광정책연구원
2. 김현(2006) 지역관광기술센터 설립방안, 한국문화관광정책연구원
3. 문화관광부(2007) 제4차 권역별 관광개발계획 조정사업
4. 문화관광부(2006) 관광동향에 관한 연차보고서
5. 이동근, 윤소원, 김현, 김은영(2004), 자연환경분석을 통한 생태학적 지역 구분에 관한 연구 -미동산을 사례로-, 한국농촌계획학회 10(1) : 27-33
6. 이석해, 이행렬(2001) 문화경관으로 본 곡운구곡의 특성, 한국정원학회 19(38) : 47 -59.
7. 최승묵(2005) 지역관광기술센터 설립방안, 한국문화관광정책연구원

* 접수일 : 2007년 5월 28일

■ 3인 익명 심사필