

CODEX 국제식품규격위원회의 국제표준제정 동향 분석

신성균
한양여자대학 식품영양과

Analysis of the Effects on Establishment of International Standards by Codex Alimentarius Commission

Shin, Seong Gyun

Dept. of Food and Nutrition, Hanyang Women's College, Seoul, Korea

ABSTRACT

The importance of the standards and its related texts established by Codex Alimentarius Commission (CAC) had been increased by the Agreement of Application of Sanitary and Phytosanitary Measures (SPS Agreement) in World Trade Organization (WTO). To meet the needs of WTO SPS Agreement, biennial CAC meeting had been changed to every year. This study was conducted to analyze the effects on interval between CAC meetings. The years of adoption, revision and amendment of CAC texts were collected from the official standard list and individual texts from CAC homepage. The period since establishment of CAC was divided into four groups by starting negotiation of Uruguay Round, WTO foundation and reducing the interval between CAC meetings. The collected data were analyzed by SPSS program. The numbers of CAC standards, guidelines, recommendations, maximum residue levels, and miscellaneous texts were 202, 56, 46, 3 and 5, respectively. Since 8 documents didn't contain the adoption year, these texts were eliminated to analyze adoption year. For adoption, annually 11.26 texts were established since establishment of CAC and there were no significant difference among the 4 groups. However the average numbers of revisions and amendments of adopted texts for overall periods and for each period were 7.56, 0.93, 6.50, 17.20 and 19.75, respectively. The average numbers of overall decisions, defined as summation of adoption, revision and amendment of texts, for overall periods and for each period were 12.37, 6.27, 9.00, 17.40 and 29.25, respectively. There were significant differences by the WTO foundation and the interval between CAC meetings. The reduced interval of CAC meetings influenced to increase number of revisions and amendments of adopted texts, but not yet adoption of new text.

Key words: Codex Alimentarius Commission, international standards, World Trade Organization, interval between CAC meetings

본 연구는 2006년 식품의약품안전청의 지원에 의하여 연구되었음(06032기타사700).

접수일: 2007년 10월 30일 채택일: 2007년 12월 6일

Corresponding Author: Shin, Seong Gyun Tel: 82-2-2290-2185 FAX: 82-2-2290-2199

e-mail: shinsg@hywoman.ac.kr

I. 서론

CODEX 국제식품규격위원회(Codex Alimentarius Commission CODEX 위원회)는 1962년 식량농업 기구(Food and Agriculture Organization FAO)와 세계보건기구(World Health Organization WHO)가 공동으로 설립한 정부간국제기구이다. CODEX 위원회는 2007년 10월 175개 회원국으로 이루어져 있다. CODEX 위원회의 목표는 전 세계에 통용될 수 있는 식품관련 표준을 제정함으로써 식품으로 인한 인간의 위생상 위해를 방지하고 식품의 국제간 원활한 무역을 도모하는데 있다. 이를 위하여 정부 간 및 비정부간 국제기구에서 이루어지고 있는 모든 식품 규격화 작업과, 회원국 간의 식품위생 기준의 조화 촉진 등의 작업을 한다(CODEX 2006a).

CODEX 위원회는 의사결정 기구로서 총회(Codex Alimentarius Commission)와 집행이사회(Executive Committee)가 있고, 행정 및 전반적인 작업을 조정하는 CODEX 사무국이 로마 FAO 본부의 Food and Nutrition Division에 설치되어 있다. 총회의 하부조직으로는 식품의 표준 제정을 논의하는 4개 그룹의 30개의 분야별 하부위원회가 구성되어 있다. 이들 위원회는 집행이사회와의 경우 연 2회 개최되는 것을 비롯하여 위원회 별로 매년 또는 격년으로 개최되고 있다.

첫 번째 그룹인 일반 과제분과위원회(general subject committee)는 식품첨가물, 식품위생, 오염물질, 농약, 표시 등 10개의 분과위원회로 구성되어 있어 모든 식품에 적용되는 안전성 및 품질과 관련된 표준에 대한 논의를 한다. 두 번째 그룹은 식품별 분과위원회(commodity committee)로서 유제품, 가공 과채류, 수산물, 신선 과채류, 유지 등 11개의 분과위원회로 구성되어 있으며, 국제적으로 유통되는 특정 식품에 대한 성분 및 가공기준 및 규격 등을 설정하고 있다. 이들 중 6개의 식품별 분과위원회는 휴회 중이다. 세 번째 그룹은 지역조정위원회(regional coordinating committee)로서 아시아를 비롯한 6개 위원회가 있으며, 해당 지역 회원국의 관심사항과 의견을 조정하는 역할을 한다. 네 번째 그룹인 특별작업반(ad hoc intergovernmental

task force)은 우리나라가 의장국인 항생물질 내성을 비롯하여 3개가 존재하며, 이 작업반은 총회에서 정한 특정한 사안을 위하여 한시적으로 구성된다.

1. CODEX 표준 등의 제정 및 개정 절차

CODEX 위원회에서 제정되는 모든 표준 등 문서의 제정 및 개정 절차는 CODEX 규정집(Codex Alimentarius Commission Procedural Manual)에서 정하고 있다. 문서의 제정 절차는 일반절차(uniform procedure)와 신속절차(uniform accelerated procedure)가 있다. 일반절차로 논의가 시작된 문서라도 해당 하부위원회의 권고에 따라 CODEX 총회의 의결을 거쳐 신속절차와 같이 빠르게 진행될 수도 있다.

문서의 제정을 위한 일반절차는 다음과 같이 8단계를 거친다. 1단계는 회원국의 요청으로 분과위원회에서 CODEX 총회에 신규 작업을 요청하여 이를 총회에서 수락하는 것이다. 2단계는 신규 작업을 제안한 회원국이 제출한 문서를 사무국이 조정하여 초안(proposed draft)으로 만든다. 3단계는 작성된 초안을 사무국이 각 회원국과 관련 국제기구에 회람하여 의견을 수렴한다. 4단계는 담당 위원회의 논의를 거쳐 그 결과를 총회에 송부한다. 5단계는 CODEX 총회에서 문서에 대한 논의를 거쳐 안(draft)으로 채택한다. 6단계는 CODEX 총회에서 합의된 안을 다시 회원국과 관계 기구에 회람하고 의견을 수렴한다. 7단계는 담당 위원회의 논의를 거쳐 그 결과를 총회에 송부한다. 8단계는 CODEX 총회에서 안을 심의하여 최종 표준 등의 문서로 채택한다. CODEX 총회에 제출된 안(8단계) 또는 초안(5단계)이 총회에서 합의되지 않으면 다시 6 또는 3단계로 돌아간다.

신속절차는 총회 또는 집행이사회에서 신속절차 적용 여부에 대한 심의를 거쳐 결정되며, 일반절차와 유사한 단계를 거치나 5단계로서 최종 결정된다. 즉 일반절차의 6~8단계가 생략되는 형식이다. 제정된 문서에 대한 개정도 제정절차와 같이 8단계 또는 5단계의 절차를 거쳐야 한다.

따라서 하나의 표준이 제정되기까지는 총회에서 신규작업으로 승인된 후에 일반절차의 경우

는 분과위원회와 총회에서 최소 2번씩 논의하여야 하며 신속절차의 경우도 각 1번씩은 논의하여야 하므로 신속절차로 표준을 제정 또는 개정하여도 이론적으로는 최소한 1년의 기간이 필요하다. 그러나 실제로는 한 문서에 대하여 5~6년씩 논의되고 있는 경우도 많이 있다.

2. CODEX 표준 등의 지위

CODEX 위원회에서 제정한 표준(standard)은 CODEX 체제에서는 회원국이 강제적으로 국가규격으로 채택하여 운영할 의무는 없다. CODEX 규정집(CODEX 2004)에 수록되어 있던 회원국의 CODEX 표준 적용여부와 이의 수락에 관한 조항이 2005년 개최된 제28차 CODEX 위원회에서 삭제되어 개정된 CODEX 규정집(제15차 개정)에는 해당 조항이 없다(CODEX 2005). 이는 실제적으로 CODEX 위원회에서 제정된 문서가 CODEX 체제하에서는 회원국에 대한 의무를 부여하지 않기 때문에 개정된 것으로 볼 수 있다.

그러나 이러한 배경에는 1995년에 출범한 세계무역기구(World Trade Organization WTO)의 위생 및 식물위생 조치의 적용에 관한 협정(Agreement on the Application of Sanitary and Phytosanitary Measures SPS협정)의 역할이 크다. SPS협정 Annex A 정의(definitions)의 제3조에는 식품의 위생 조치와 관련하여 CODEX 위원회에서 제정한 표준을 국제표준, 지침 및 권고(international standard, guidelines and recommendation)로 정의하고 있다(WTO 1995a).

WTO SPS협정 제3조에서 식품위생 조치를 정할 때 WTO 회원국은 국제표준, 지침 또는 권고가 있는 경우 이에 조화시키도록 하고, 조화된 조치는 SPS협정에 합치하는 것으로 간주하도록 하고 있다. 이와 함께 국제표준, 지침 또는 권고와 조화되지 않은 조치라도 건전한 과학적 근거를 갖추는 경우 SPS협정에 부합하는 것으로 간주하고 있다.

한편 표준(standard)에 대한 정의는 WTO SPS협정에는 없으나 무역에 대한 기술장벽에 관한 협정(Agreement on Technical Barriers to Trade)에 “규칙, 지침 또는 상품의 특성 또는 관련 공정

및 생산방법을 공통적이고 반복적인 사용을 위하여 규정하는 문서로서, 인정된 기관에 의하여 승인되고 그 준수가 강제적이 아닌 문서. 이는 또한 상품, 공정 또는 생산방법에 적용되는 용어, 기호, 포장, 표시 또는 상표부착요건을 포함하거나 전적으로 이들만을 취급할 수 있다”로 정의되어 있다(WTO 1995b).

제22차 CODEX 총회(1997년)는 SPS협정의 국제표준, 지침 및 권고의 정의에 대하여 WTO SPS위원회에 질의하였다(보건복지부 1998). 이 질문에 대하여 WTO SPS위원회는 CODEX 내부절차를 정하는 문서(예, CODEX 규정집)를 제외한 CODEX 위원회에서 제정되는 모든 문서는 WTO SPS협정에서 정한 국제표준, 지침 및 권고로서 차별이 없으며, WTO 회원국이 이를 채택하여야 한다는 강제성은 없다(제13차 CODEX 일반원칙 분과위원회 대한민국대표단 1998)라고 답변하였다. 그러나 이러한 답변에도 불구하고 식품안전과 관련된 조치에 대한 분쟁이 발생하는 경우 WTO 분쟁해결을 위하여 참조하는 국제표준은 WTO SPS협정에 따라 CODEX 위원회에서 제정된 문서가 될 것이다.

3. CODEX 표준 등의 채택 동향 및 연구 목적

많은 WTO 회원국은 SPS협정에서 요구하고 있는 위해도 평가를 통한 과학적 근거를 마련하기 어려우므로 SPS협정의 이행을 위하여 자국의 식품안전 규격을 CODEX 표준 등과 조화시키게 되었다. 이와 같은 상황은 CODEX 위원회에서 표준을 제정하는데 그 영향을 미쳐 많은 CODEX 회원국이 CODEX 표준을 조금이라도 자국에 유리하게 정해지도록 노력을 강화하여, 그 결과 CODEX 위원회의 규격 제정에 지장이 생기게 되었다.

또한 WTO SPS위원회는 SPS협정 제3조 제5항과 제12조 제4항에 따라 국제조화 절차에 관한 지침(WTO 1997)을 제정하고 이어 2004년 개정하였다. 이 지침은 국제표준 등이 존재하지 않거나 오래되어 현실적이지 않아 식품 무역에 부정적인 영향이 있을 때 WTO 회원국은 이러한 사실을 WTO SPS 위원회에 통보하고 SPS 위원회는 이

를 CODEX 위원회에 관련 국제표준을 조속히 제정을 의뢰하도록 정하고 있다(WTO 2004).

이와 같은 상황 때문에 2003년 제26차 CODEX 총회에서 개발도상국의 CODEX 총회에 잦은 참석이 어려움에도 불구하고 'Joint FAO/WHO Evaluation of Codex Alimentarius'의 권고에 따라 표준의 제정을 가속하기 위하여 격년으로 개최되고 있던 총회를 매년 개최하기로 결정하였다(CODEX 2003).

이와 같은 CODEX 표준 등은 우리나라 식품의 수출입에 큰 영향을 미치고 있으며, 특히 CODEX 표준, 지침 및 권고가 증가하면 수출 시장 확보에 바람직한 영향을 미칠 수 있다. 따라서 본 연구는 WTO의 발족과 CODEX 총회의 개최 빈도가 CODEX 문서의 제정과 개정에 미치는 효과를 분석하였다.

II. 연구방법

1. 조사 대상 및 방법

CODEX 위원회 홈페이지(<http://www.codexalimentarius.net>)에서 공식 표준목록과 모든 개별 표준 문서를 다운받아 수집하였다. 공식 표준목록의 제정연도, 개정(revision)과 수정(amendment) 연도를 참고하여 연도별 제정 및 개정을 계수하였다. 본 연구에서는 표준목록의 개정 및 수정은 개정으로 통일하여 표현하였으며, 표준 목록에서 1회 이상의 개정 또는 수정이 있는 경우는 모든 개정 또는 수정 연도를 확인하기 위하여 해당 문서를 참고하여 계수하였다. 공식 표준 목록에 제정연도가 없는 경우도 재차 확인을 위하여 해당 문서를 확인하여 해당 문서에도 제정연도가 별도로 표시되어 있지 않은 것을 확인하였다.

CODEX 총회는 의제 채택, 의장선출, 규정의 개정, 기존 표준 문서의 폐지, 신규 작업 승인 등 여러 가지 결정을 하나, 본 연구에서는 새로운 문서의 제정과 개정을 위한 CODEX 총회의 결정을 새로운 문서의 제정, 개정 및 수정을 위한 결정만을 고려하였다.

2. CODEX 위원회 출범 이후의 기간 구분

통계 처리를 위하여 CODEX 위원회가 출범한

1962년부터 2007년까지의 기간을 다음과 같이 4개의 구간으로 나누었다. WTO SPS협정은 우루과이 라운드의 결과 새로 제정된 협정이기 때문에 SPS협정 논의에 영향이 있을 것으로 고려하여 우루과이 라운드 협상 시작 전(1986년9월)을 기점으로 CODEX 위원회 출범 후 우루과이 라운드 협상 시작(1962년~1987년)으로 나누었다. 다음 기간은 우루과이 라운드의 결과인 WTO 설립과 SPS협정 발효(1995년1월)를 기점으로 우루과이 라운드 시작 후부터 WTO 설립 전(1987년~1994년)으로 나누었다. WTO 설립 이후에는 CODEX 총회의 개최 간격을 줄인 2003년을 기점으로 WTO 설립 후부터 CODEX 총회 매년 개최 전(1995년~2002년) 및 CODEX 총회가 매년 개최된 이후(2003년~2007년)로 나누었다.

3. 자료의 처리

모든 자료의 통계 처리는 SPSS ver. 12.0에 의하여 분석하였다. 기술 통계량은 평균(표준오차)로 표현하였으며, 각 요인들에 대한 그룹간의 비교는 one way ANOVA를 이용하였고, ANOVA 분석의 경우 기간간의 차이가 나는 부분에 대하여 $\alpha=0.05$ 수준에서 Duncan의 다중 비교를 행하였다.

통계처리를 위한 자료는 CODEX 위원회 설립 초기에는 CODEX 절차에 의하여 새로운 표준의 제정이 실질적으로 불가능한 것으로 간주하여 처음으로 표준이 제정된 1966년부터의 자료를 분석하였다.

III. 결과 및 고찰

1. CODEX 위원회 표준

2007년 제30차 CODEX 총회까지 제정되어 유지되고 있는 CODEX 표준 및 관련 문서는 총 312개로 이중 표준(문서 기호 CAC/ STAN)이 202개, 지침(문서 기호 CAC/ GL)이 56개, 권고(문서 기호 CAC/RCP)가 46개, 이밖에 최대잔류허용량(문서 기호 CAC/MRL)관련 문서 3개와 기타(문서 기호 CAC/MISC) 문서가 5개 있다.

표준은 현재 202개의 문서가 있으나, 별도의

문서기호(CAC/STAN A)의 문서 12개와 일반 표준 190개가 존재하고 있다. 일반표준은 278번까지 있는데 비하여 190개의 문서만이 있는 것을 보아 88개의 표준이 폐지된 것으로 보인다. 지침은 65번까지의 문서번호가 있어 9개, 권고는 63번까지 있어 17개의 문서가 폐지되었다. 최대잔류허용량 문서는 3번, 기타 문서는 6번까지 있다. 한편 1967년에는 총회가 개최되지 않았음에도 불구하고 에멘탈 치즈의 표준(CAC/STAN 269)이 제정되었다.

2003년은 CODEX 총회가 정기회의와 임시총

회가 개최되어 총 2회의 총회가 개최된 바 있으나 임시총회에서는 CODEX 업무 평가를 한 FAO와 WHO의 권고만을 논의하고 채택하였다.

2. 연도별 CODEX 표준 및 관련 문서의 채택 변화

CODEX 표준 및 관련 문서의 채택 연도별로 보면 1966년에 6개의 표준이 채택된 것을 시작으로 2007년에는 12개의 문서가 새로 채택되었다. 연도별 채택된 CODEX 표준 및 관련 문서의 수는 Table 1과 같다.

Table 1. Number of adopted, revised and amended Codex standards and related texts by years

Session ¹⁾	Year	Adoption	Revision ²⁾	Decision ³⁾	Adoption per year	Revision per year	Agreed per year	Notes
1	1963	0	0	0				
2	1964	0	0	0	0.0	0.0	0.0	
3	1965	0	0	0	0.0	0.0	0.0	
4	1966	6	0	6	6.0	0.0	6.0	
	1967	1	0	-	1.0	0.0	1.0	
5	1968	4	0	4	4.0	0.0	4.0	
6	1969	4	0	4	4.0	0.0	4.0	
7	1971	6	0	6	3.0	0.0	3.0	
8	1972	1	0	1	1.0	0.0	1.0	before UR start
9	1973	4	0	4	4.0	0.0	4.0	
10	1974	1	0	1	1.0	0.0	1.0	
11	1976	6	0	6	3.0	0.0	3.0	
12	1978	6	1	7	3.0	0.5	3.5	
13	1979	9	0	9	9.0	0.0	9.0	
14	1981	65	0	65	32.5	0.0	32.5	
15	1983	5	6	11	2.5	3.0	5.5	
16	1985	14	6	20	7.0	3.0	10.0	
17	1987	7	6	13	3.5	3.0	6.5	
18	1989	14	5	19	7.0	2.5	9.5	UR started
19	1991	10	10	20	5.0	5.0	10.0	
20	1993	15	5	20	7.5	2.5	10.0	
21	1995	21	23	44	10.5	11.5	22.0	
22	1997	11	6	17	5.5	3.0	8.5	WTO founded
23	1999	22	14	36	11.0	7.0	18.0	
24	2001	14	25	39	7.0	12.5	19.5	
25	2003	20	18	38	10.0	9.0	19.0	
27	2004	9	9	18	9.0	9.0	18.0	annual CAC meeting
28	2005	9	31	40	9.0	31.0	40.0	
29	2006	8	14	22	8.0	14.0	22.0	
30	2007	12	25	37	12.0	25.0	37.0	

1) Session: Session of Codex Alimentarius Commission

2) Revision means revision and amendment of adopted Codex standard or its related text.

3) Decision is the sum of Adoption and Revision.

총 312개의 문서중 제정일이 기록되어 있지 않는 문서는 총 8개가 있다. 이는 잔류농약 권고 분석법(CAC/STAN 229), 농약의 최대잔류허용기준(CAC/MRL 1), 잔류동물용 의약품의 최대허용기준(CAC/MRL 2), 외부물질 최대잔류허용기준(CAC/MRL 3) 및 가공보조제 목록(CAC/MISC 3), 식품과 사료의 분류(CAC/MISC 4), 식품첨가물의 권고 규격(CAC/MISC 6) 및 잔류농약 최대잔류허용기준 측정량 지침(CAC/GL 41)이 있으며, 이들의 제정 연도는 이후 분석에 포함시키지 않았다. 이중 식품첨가물의 권고 규격은 매회 개정되고 있다.

CODEX 위원회는 출범이후 1966년부터 문서를 제정하기 시작하여 우루과이 라운드가 개시되기 전인 1986년까지 매년 평균 6.3개의 문서를 제정 또는 개정한 바 있다. 이 기간 중 1981년에 제정된 문서는 총 65개나 되는 것은 70년대에 지역 표준 등으로 제정되었던 많은 문서들이 CODEX 표준으로 승격되면서 나타난 현상이다(CODEX 1981). 또한 2007년 제30차 CODEX총회에서선 전

총회에서 결정이 보류되었던 16종의 치즈 표준 개정이 결정되어 2007년 개정 개수에 많은 차이를 보이고 있다(CODEX 2006b, 2007).

우루과이 라운드 협상이 개시된 1986년부터 종료된 1993년까지는 총 4회의 CODEX 위원회가 개최되었으며, 이 기간에는 연도별 평균 9.0개의 문서를 제정 또는 개정하였다. WTO가 출범한 1995년 이후부터 격년으로 CODEX 총회가 개최된 마지막 해인 2003년까지는 연 평균 17.4개의 문서가 제·개정되었다. CODEX 총회가 매년 개최로 변화된 2004년 이후 2007년까지는 연 평균 29.3개의 문서가 제·개정되었다.

3. CODEX 문서의 신규 제정 변화 고찰

CODEX 위원회에서 신규로 채택되는 표준 및 관련 문서에 대한 각 기간별 통계적인 차이는 없었다(Table 2). 비록 WTO 출범 이전과 이후 사이의 평균은 가시적인 차이가 있었으나 그 차이에 통계학적인 유의성은 없었다. 이러한 결과는 1981년 개최된 CODEX 총회에서 65개의 문서가

Table 2. Number of adopted documents in Codex Alimentarius Commission

Group	Adoption per session			Adoption per year		
	Mean(SE)	F	Sig. ¹⁾	Mean(SE)	F	Sig.
Before UR start	9.43(4.37)			5.77(2.32)		
UR started	11.50(1.85)	0.552	0.652	5.75(0.92)	0.558	0.648
WTO founded	17.60(2.16)			8.80(1.08)		
Annual CAC meeting	9.50(0.87)			9.50(0.87)		
Total	11.26(2.35)			6.92(1.21)		

1) Sig. is significance.

Table 3. Number of revised documents in Codex Alimentarius Commission

Group	Revision ¹⁾ per session			Revision per year		
	Mean(SE)	F	Sig. ²⁾	Mean(SE)	F	Sig.
Before UR start	0.93(0.58) ^{a3)}			0.50(0.31) ^a		
UR started	6.50(1.19) ^a	21.054	0.000	3.25(0.60) ^{ab}	23.282	0.000
WTO founded	17.20(3.40) ^b			8.60(1.70) ^b		
Annual CAC meeting	19.75(5.02) ^b			19.75(5.02) ^c		
Total	7.56(1.81)			5.44(1.56)		

1) Revision means revision and amendment of adopted Codex standard or its related text.

2) Sig. is significance.

3) Values with different alphabets within the same row are significantly different among groups at $\alpha=0.05$ by Duncan's multiple range test.

채택되어 나타난 결과로 보여 이를 제외하고 검증하면 이들 차이에 통계적인 유의성이 있을 것으로 판단된다.

4. CODEX 문서의 개정 변화 고찰

CODEX 총회마다 제정된 문서에 대한 개정은 WTO 개최 이전과 이후의 차이가 명확히 나타나고 있다(Table 3). 또한 CODEX 문서의 개정을 연도 기준으로 보면 우루과이 라운드 협상 개시 이전과 이후는 차가 없으며, 우루과이 라운드 협상 개시와 WTO 출범 후부터 CODEX 총회의 매년 개최 이전 기간도 차이가 통계적으로 유의하지는 않았다. CODEX 총회를 매년 개최한 이후에는 개정이 이전보다 유의적으로 크게 나타났다.

이와 같이 기간이 경과하면서 제정된 CODEX 문서의 개정이 늘어나는 현상은 CODEX 위원회가 설립된 지 많은 시간이 지나 오래된 표준이 많이 있기 때문에 개정이 필요할 때가 되었으며, WTO 출범에 따라 CODEX 문서가 WTO SPS협정에 의하여 국제표준, 지침 또는 권고로 해석될 수 있어 기존에 제정되어 오래된 문서의 내용이 무역에 장해를 유발할 수 있기 때문에 나타난 것으로 볼 수 있다.

Table 4. Number of decisions in Codex Alimentarius Commission

Group	Decisions ¹⁾ per year		
	Mean(SE)	F	Sig. ²⁾
Before UR start	6.27(2.32) ^{a3)}		
UR started	9.00(0.84) ^{ab}	10.061	0.000
WTO founded	17.40(2.32) ^b		
Annual CAC meeting	29.25(5.44) ^c		
Total	12.37(2.19)		

1) Decision is the sum of adoption, revision and amendments of Codex standard or its related text.

2) Sig. is significance.

3) Values with different alphabets within the same row are significantly different among groups at $\alpha=0.05$ by Duncan's multiple range test.

5. CODEX 문서에 관한 결정 변화 고찰

CODEX 총회에서의 문서에 대한 결정을 연도 기준으로 보면 문서의 개정과 같이 우루과이 라운드 협상 개시 이전과 이후는 차가 없으며, 우루과이 라운드 협상 개시와 WTO 출범 후부터 CODEX 총회의 매년 개최 이전 기간도 차이가 통계적으로 유의하지는 않았다(Table 4). CODEX 총회를 매년 개최한 이후에는 개정이 이전보다 월등히 크게 늘어났다. 이러한 결과는 새로운 문서의 제정보다는 기존 문서의 개정이 영향이 큰 것으로 보인다.

IV. 요약 및 결론

WTO의 발족과 함께 식품안전 관련 국제표준, 지침 및 권고를 제정하는 CODEX 위원회의 위상도 높아지게 되었다. CODEX 위원회에서 제정한 문서는 WTO SPS협정에서 정하는 바에 따라 모든 회원국의 식품안전 조치의 조화 대상이 되었다. 본 연구에서는 CODEX 총회 개최 간격을 격년에서 매년 개최하는 것으로 줄인 효과를 보았다. 비록 CODEX 총회가 매년 개최된 지 4년이 지난 시점에서 신규 문서의 제정은 큰 효과를 보이지 않았으나 기존 문서의 개정은 그 간격 조정의 목적을 달성하였다고 볼 수 있다.

CODEX 문서의 제정을 위하여 회원국의 새로운 문서 작업의 발의부터 최종 문서의 채택까지 최소한 3회의 총회의 논의를 거쳐야 하므로 아직 새로운 작업이 CODEX 총회 개최 간격 조정에 대한 영향이 크지 않았다. 그러나 같은 절차를 거치는 기존 CODEX 문서의 개정은 이미 CODEX 총회 개최 간격 조정에 대한 영향을 나타내고 있다.

이러한 현상은 개정의 경우는 이미 대부분은 합의되어 있는 상태이고 표준의 일부만이 수정되어 CODEX 회원국간의 합의가 비교적 쉬워 담당분과위원회와 CODEX 총회에서의 합의가 빠르게 이루어져 나타난 현상으로 볼 수 있다. 이러한 현상을 감안할 때 신규 문서의 제정도 일정 시간이 지나면 증가할 것으로 예측된다.

본 연구의 후속으로 추후에는 CODEX 총회의

매년 개척과 함께 조성된 개발도상국을 위한 CODEX 활동 참여를 위한 신탁기금에 의한 비용 효과도 살펴볼 수 있을 것으로 생각된다.

CODEX 위원회가 제정하는 표준은 WTO에서의 국제표준으로 WTO 회원국이 조화시켜야 할 대상으로 우리나라의 식품 수출입에 있어 양면적인 영향을 보이고 있다. 수출품에 대하여는 CODEX 표준에 부합시킴으로서 시장 개척이 쉬울 수 있을 것이다. 따라서 CODEX 표준은 우리나라 식품산업의 수출입에 미치는 영향이 크며, CODEX 표준의 제정과 기존 문서에 대한 개정이 빠른 속도로 이루어지고 있어 보다 신속한 대응체계가 마련이 필요하다.

참고문헌

보건복지부(1998) '97 CODEX 국제식품규격위원회 소위원회 활동상황, 서울, 17-18.

신성균(2006), CODEX 국제식품규격위원회 국가대응전략 마련에 관한 연구, 한양여자대학.

제13차 CODEX 일반원칙분과위원회 대한민국대표단(1998), CODEX 일반원칙 분과위원회 제13차 회의 귀국보고서, 32-34.

Codex Alimentarius Commission(1981) Report of the Fourteenth Session of the Joint FAO/WHO Codex Alimentarius Commission (ALINORM 81/39) (2007.10.30) <http://www.fao.org/docrep/meeting/005/ac316e/ac316e00.htm>.

Codex Alimentarius Commission(2003) Codex Alimentarius Commission Twenty-sixth Session Report (ALINORM 03/41).

Codex Alimentarius Commission(2004) Codex Alimentarius Commission Procedural Manual (14 ed.). Italy, FAO, 33.

Codex Alimentarius Commission(2005) Codex Alimentarius Commission Twenty-eighth Session Report (ALINORM 05/28/41).

Codex Alimentarius Commission(2006a) Codex Alimentarius Commission Procedural Manual (16 ed.). Italy, FAO.

Codex Alimentarius Commission(2006b) Codex Alimentarius Commission Twenty-ninth Session Report (ALINORM 06/29/41).

Codex Alimentarius Commission(2007) Codex Alimentarius Commission Thirtieth Session Report (ALINORM 07/30/REP).

World Trade Organization(1995a) The Legal Texts The Results of the Uruguay Round of Multilateral Trade Negotiations. Agreement on The Application of Sanitary and Phytosanitary Measures. United Kingdom, University Press, Cambridge, 59-72.

World Trade Organization(1995b) The Legal Texts The Results of the Uruguay Round of Multilateral Trade Negotiations. Agreement on Technical Barriers to Trade. United Kingdom, University Press, Cambridge, 121-142.

World Trade Organization(1997) Procedure to Monitor the Process of international harmonization (G/SPS/11).

World Trade Organization(2004) Revision of Procedure to Monitor the Process of international harmonization (G/SPS/11/Rev.1).