

중국의 친환경농업 분석과 한·중 비교

윤성이* · 박영관**

An Analysis on Environmentally Friendly Agriculture of China

Yoon, Sung-Yee · Park, Young-Kwan

The trend towards forming economic blocs coupled with global economic arrangements such as DDA and FTA increase pressure on the liberalization of the agricultural sector. South Korea is taking part in the DDA negotiations. Once the DDA negotiations are implemented, the extent of liberation of the agricultural market is expected to be wider and timing of market opening is sooner than those effects of the UR agricultural agreement. A reduction in tariff rates and the government subsidy will follow, accordingly. However, many analysts in the agricultural sector express deep concern over a negative development in local agricultural market as demonstrated in China where the local market was dominated by imported agricultural products. This study aimed to investigate progress that China made in favor of the agricultural industry, including environment-friendly agricultural policy, and suggest ideas to drive the development of the agricultural industry in a better direction in Korea by comparing the two countries.

Key words : Chinese green foods, organic foods, environment-friendly farming

I. 서 론

우리의 농업환경은 DDA 협상 진행과 FTA 확대, 그리고 경제블록화 등으로 개방이 확대되고 경쟁이 심화되는 추세에 있다. DDA 협상이 진행되고 있으나 UR 협상 때보다 개방의 폭과 속도를 확대해야 하는 것은 불가피하고 여기에 세계 각국이 양국간·지역간 FTA를 경쟁적으로 추진하는 상황에 처해있다. 이에 따라 관세율과 국내 보조는 상당 부분 축소가 예상되고 있다.

* 대표저자, 동국대학교 생명자원과학대학 식품자원경제학과

** 한국농촌공사 기전기술처 첨단농업시설팀

특히 중국의 WTO 가입으로 국내시장 잠식과 같은 악 영향은 농업계의 대부분의 관계자들이 심각하게 우려하고 있는 실정이다.

이에 본 조사논문은 현재 중국의 친환경농업의 실태와 국가정책 등을 조사한다. 이를 한국과 비교함으로써 우리가 대응해야 할 몇 가지 시사점을 제시하고 향후 정책 방안에 대하여 제언하기로 한다.

II. 중국의 국가개요 및 농업현황

1. 국가개요

중국의 전체 면적은 959만 7천km²로 한반도의 43.2배에 달하며 위치는 남쪽으로 홍콩·베트남·라오스·미얀마, 남서쪽으로 인도·파키스탄·아프가니스탄, 북쪽으로 타지키스탄·키르기스탄 및 러시아 연방, 몽골과 접해있으며 동북 남쪽으로는 북한과 경계를 이루고 있다. 동쪽과 동남쪽은 한국·일본·필리핀·브루나이·말레이시아·인도네시아와 바다를 사이에 두고 마주해 있다.

인구는 1973년부터 계획 출산정책이 실시되어 1979년에는 1가구 1자녀정책이 실시되기 시작하였고 1973년의 자연증가율은 20.89%였지만 1998년에는 9.53%로 최저 수준으로 저하되었으며 2005년 1월에 13억명을 돌파했으며 이는 홍콩, 마카오를 제외한 통계이다.

지형은 西高東低로 산지, 구릉, 고원이 전국토의 67%를 차지하고 알타이, 천산, 곤륜, 히말라야, 대홍안령, 장백산맥 등이 주요 지형의 뼈대를 이루고 있다. 평야는 연안지역에 집중, 동북, 화북, 장강 중하류 및 화남지역에 특히 많으며 하천은 남쪽의 장강(6,300km, 양자강이라고도 하며 면적 180만km²로 전국토의 20% 차지하는 세계 3번째 긴 강)과 북쪽의 황하강(5,424km, 면적 75만 2천 4백km²)이 대표적이며, 기타 흑룡강, 주강(珠江) 등을 합쳐 중국 4대강이라 하고 있다.

국토의 대부분은 온대 지역이고 광활하여 기후분포가 다양하다. 동북지방은 겨울이 길고 여름이 짧은 반면, 남부지역인 해남성은 여름이 길고 겨울이 짧으며 동부 연해지방은 사계절이 뚜렷하고 온난 다습하다. 연평균 기온은 해남성이 24도의 아열대, 북부의 黑龍江省은 4도의 냉대기후이고 서북지역인 칭해, 티벳, 신강과 내몽고 지역은 고산 및 건조하며 강수량은 동남부지역이 많고, 서북지역은 비교적 적다. 연평균 강수량은 630mm로 비교적 풍부하며 화남지역은 연평균 1,600~2,000mm, 서북 내륙지역은 100~200mm, 화북 및 동북지역은 400~800mm, 장강유역은 1,000~1,500mm에 달한다.

2. 농업현황

중국의 농업관련 단위로 1무는 200평, 1ha는 15무 따라서 10,000무는 667ha가 된다.

1) 농업생산액(2003년 말)

총농업생산액은 846,27억 원이고 이는 전년 대비 4.6% 증가한 수치이다. 분야별생산액은 농업 521.83억 원, 목축업 187.27억 원, 임업 66.18억 원, 어업 52.23억 원, 농림축산어업의 서비스업 18.46억 원이다.

2) 농산물수출입 현황(2004년 말)

2004년에는 농산물 수입 초과국으로 전락했고 수출입총액은 514억 달러로 전년에 비해 27% 늘어났지만, 곡물 등을 중심으로 수입액이 48%나 확대되면서, 수출액을 46억 달러 웃돌았다.

이중 식용곡물수출은 489만톤으로 전년에 비해 78% 줄었고, 수입은 975만톤으로 3.7배나 늘었다. 그중 밀의 수출은 109만톤으로 57% 감소했고, 수입은 726만톤으로 15배나 증가했다. 그러나 이러한 통계수치만으로 중국의 곡물이 우리나라에 수출되지 않을 것이라는 생각은 크게 잘못된 것이다. 한편 축산품은 수출이 32억 달러로 18%증가했으며, 수입은 20% 증가한 40억 달러로 수입초과가 되었다.

3) 농업인구

지 역	농가수(만가구)		농업인구(만명)	
	2000년	2001년	2000년	2001년
全 國	24,148.7	24,432.2	92,819.7	93,382.9

자료 : 中國農村統計年鑒

4) 농업생산액

(단위 : 100만 yuan)

년 도	합 계	농 업	임 업	축 산 업	어 업
1998	24,516.7	14,241.9	851.3	7,000.7	2,422.9
1999	24,519.1	14,106.2	886.3	6,997.6	2,529.0
2000	24,915.8	13,873.6	936.5	7,393.1	2,712.6
2001	26,179.6	14,462.8	938.8	7,963.1	2,815.0
2002	27,390.8	14,931.5	1,033.5	8,454.6	2,971.1

5) 국토이용면적

(2002년)

구 분	면 적(10,000ha)	구 성 비(%)
경 지	13,004	13.54
임 야	15,894	16.56
내 륵 수 역	1,747	1.82
초 지	40,000	41.67
이 용 가 능 초 지	31,333	32.64
기 타	25,355	26.41

6) 농업지역의 분포

중국 대륙은 동북부와 북부, 남해안, 남중부, 서부 등 5개 지역으로 농업지역을 구분하고 주요 농업지역은 동북부와 북부, 남중부 3개 지역으로 이들 지역의 경지면적은 중국 대륙 전체 경지면적의 76%를 차지하고 있다.

특히 기후, 재배작목, 가축사육 특성 등을 고려하여 화북동북전작농업구(華北東北田作農業區), 동남답작농업구(東南畝作農業區), 서북내륙농업구(西北內陸農業區) 등 3개 지역으로 구분하기도 한다.

(1) 화북동북전작농업구(華北東北田作農業區)

대부분 온대에 속하지만 북부 일부는 한대지대에 들어가며 연간 강수량은 400~800mm 정도이고 2년 3모작, 1년 1모작으로 대부분 전작농업 위주이다. 또 소맥, 잡곡, 목화, 땅콩의 주산지이며 전국 최대의 용재림지대이며 온대 과실의 주요 생산지이다.

(2) 동남답작농업구(東南畝作農業區)

인구가 많고 강수량, 일조량 등 기후조건이 작물생육에 가장 좋은 지역으로 농업생산 수준이 가장 높은 곳이다. 주요작물 생산량의 비중이 매우 높아 농업인구의 60%, 경지면적의 40%, 쌀 생산량의 90%, 면화의 45%, 유채의 70%, 땅콩의 50%, 차의 100%, 누에의 90%, 돼지사육두수의 60%, 중·대형가축 사육두수의 40% 이상이 이 농업구에서 생산되고 있다. 따라서 우리나라의 향후 중국관련 대응은 이지역의 변화추세를 잘 파악해야 할 것으로 판단된다.

(3) 서북내륙농업구(西北內陸農業區)

靑藏高原 북부 新疆과 甘肅, 寧夏, 內蒙古 서부지역이 이에 해당하고 기후조건으로는 건

조하고 일조량이 많으며 사막, 광야, 산지가 전체의 95%를 차지하고 있다. 목초지가 넓은 지역에 방목 목축업이 발달되고, 강수량이 100mm 이하로서 작물의 생육에 매우 불리하나 경종지역에서 밀, 면화, 포도 등을 생산하고 있다.

7) 농업용 기계 보유

(1) 규모별

년도	총농기구 동력량 (10,000kW)	대형, 중형 농업용 트랙터		소형 농업용 트랙터	
		대 수	동력량(10,000kW)	대 수	동력량(10,000kW)
1998	45,207.7	725,215	2,587.9	11,220,551	10,031.5
1999	48,996.1	784,216	2,772.8	12,003,000	11,008.9
2000	52,573.6	974,547	3,161.1	12,643,696	11,663.9
2001	55,172.1	829,900	2,901.7	13,050,840	12,257.9
2002	57,929.9	911,670	3,073.4	13,393,884	12,695.0

(2) 종류별

년도	디젤엔진		농업용 트럭	
	대 수	동력량(10,000kW)	대 수	동력량(10,000kW)
1998	5,816,118	4,499.0	901,105	6,781.3
1999	6,450,000	4,934.6	933,809	6,881.8
2000	6,881,000	5,232.6	927,072	6,763.4
2001	7,285,693	5,580.0	-	-
2002	7,506,066	5,667.9	-	-

8) 주요작물 생산량

(단위 : 10,000 tons)

구 분		1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	
식 량 작 물	계	50,453.5	49,417.1	51,229.5	50,838.6	46,217.5	45,263.7	45,705.8	
	곡 류	계	45,127.1	44,349.3	45,624.7	45,304.1	40,522.4	39,648.2	39,798.7
		쌀	19,510.3	20,073.5	19,871.3	19,848.7	18,790.8	17,758.0	17,453.9
		밀	11,056.9	12,328.9	10,972.6	11,388.0	9,963.6	9,387.3	9,029.0
		옥수수	12,747.1	10,430.9	13,295.4	12,808.6	10,600.0	11,408.8	12,130.8

구 분		1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
식량 작물	두 류	1,790.3	1,875.5	2,000.6	1,894.0	2,010.0	2,052.8	2,241.2
	서 류	3,536	3,192.3	3,604.2	3,640.6	3,685.2	3,563.1	3,665.9
유지 작물	계	2,210.6	2,157.4	2,313.9	2,601.2	2,954.8	2,864.9	2,897.2
	땅 콩	1,013.8	964.8	1,188.6	1,263.9	1,443.7	1,441.6	1,481.8
	유 채	920.1	957.8	830.1	1,013.2	1,138.1	1,133.1	1,055.2
	참 깨	57.5	56.6	65.6	74.3	81.1	80.4	89.5
면 화		420.3	460.3	450.1	382.9	441.7	532.4	491.6
마류	계	79.5	74.9	49.5	47.2	52.9	68.1	96.4
	황 마	36.5	43.0	24.8	16.4	12.6	10.6	15.9
사 탕 수 수		6,687.6	7,889.7	8,343.8	7,470.3	6,828.0	7,566.3	9,010.7

9) 주요작물 단위면적당 생산량

(단위 : kg/ha)

구 분	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
곡 류	4,659	4,894	4,823	4,953	4,945	4,753	4,800	4,885
목 화	879	890	1,025	1,009	1,028	1,093	1,107	1,175
땅 콩	2,687	2,804	2,592	2,943	2,961	2,973	2,888	3,011
유 채	1,416	1,367	1,479	1,272	1,469	1,519	1,597	1,477
참 깨	908	969	919	1,042	1,066	1,034	1,061	1,180
마	2,534	2,491	2,649	2,677	2,540	2,516	2,046	2,868
사탕수수	58,136	56,225	60,158	59,549	57,338	57,626	60,626	64,663
사탕무우	20,132	25,483	24,475	24,806	25,335	24,518	26,807	30,232

10) 주요작물 피종면적

(1) 식량작물

(단위 : 1,000ha)

년도	피종면적 총합계	식량작물	곡 류				두류	서류
			합계	쌀	밀	옥수수		
1998	155,706	113,787	92,117	31,214	29,774	25,239	11,671	10,000

년도	파종면적 총합계	식량작물	곡 류				두류	서류
			합계	쌀	밀	옥수수		
1999	155,373	113,161	91,617	31,284	28,855	25,904	11,190	10,355
2000	156,300	108,463	85,264	29,962	26,653	23,056	12,660	10,538
2001	155,708	106,080	82,596	28,812	24,664	24,282	13,268	10,217
2002	154,636	103,891	81,466	28,202	23,908	24,634	12,543	9,881

(2) 원예 및 기호작물 파종면적

(단위 : 1,000ha)

년도	채 소	과 수	담 배	차
1998	12,293	8,535	1,361	1,057
1999	13,347	8,667	1,374	1,130
2000	15,237	8,932	1,437	1,089
2001	16,402	9,043	1,340	1,141
2002	17,353	9,098	1,328	1,134

(3) 특용작물 파종면적

(단위 : 1,000ha)

년도	유지작물			면화	마작물		사탕작물		
	합계	땅콩	유채		합계	황마	합계	사탕수수	사탕무우
1998	12,919	4,039	6,527	4,459	224	93	1,984	1,401	583
1999	13,906	4,268	6,899	3,726	205	65	1,644	1,303	341
2000	15,400	4,855	7,494	4,041	262	50	1,514	1,185	329
2001	14,631	4,991	7,095	4,810	323	52	1,654	1,248	406
2002	14,766	4,921	7,143	4,184	338	55	1,818	1,393	424

3. 중국 농업동향

1) 최근의 중국농업정책 평가 및 추진방향

(1) 제9차 5개년 계획(1996~2000) 평가

전체적으로 상당한 성과가 있었다고 평가하고 있다. 우량품질의 농산물 생산이 빠르게

진행되고 전문 용도의 밀과 쌀, 가공용 옥수수, 유료작물 면적이 대폭 증가되고 있다. 기타 농산물의 품질고급화율도 비교적 큰 폭으로 증가하고 있으며 도시주변지역 우량화도 빠르게 진전되고 있다. 동부연해지구의 고효율 농업과 중서부지구의 녹색식품, 특색 있는 농산물 생산이 이를 뒷받침 해주고 있다. 또 축산, 수산업의 규모화, 집약화, 상품구조와 품종구조도 지속적으로 개선되고 있고 새로운 경영방식과 운영제도의 탄생 및 번영 등 농업산업화 경영의 발전에 따라 선두기업이 역량을 발휘하고 있다. 이러한 계획은 결국 생산자 및 정책입안자들의 시장에 대한 의식이 상당히 높아지는 등 농업의 시장화진전을 초래하는 계기가 되고 있고 계약농업, 농민중개조직, 운수조직의 발전은 구조조정 of 새로운 활력으로 작용하고 있다.

반면, 구조조정성과가 아직 뚜렷하지 않은 점을 문제점으로 평가한 부분도 눈에 띈다. 그 내용으로 구조가 불합리한 점, 낮은 품질, 낮은 농산물가공 수준을 들고 있고 판매부진, 낮은 가격, 낮은 효율 및 농산물 시장정보, 기술서비스와 지도업무가 낙후되어 있다고 지적하고 있다. 일부지역에서는 대안 없이 지시에 따른 맹목적인 구조조정 추진을 하고 있으며 투자, 금융, 기술 등 지원체계가 건전하지 못하여 농업산업화 경영 수준이 아직 낮은 점도 문제점으로 지적된다.

(2) 제10차 5개년 계획(2001~2005)

가) 농업분야 발전계획

제10차 5개년 계획에서 농업분야의 발전계획으로는 농업의 기초적 지위강화 및 농촌경제의 전면발전을 도모하고 있다. 그리고 양곡 생산능력의 보호와 제고를 위해 2005년 경작지 면적을 12,800만ha 이상 확보하며 농민 소득증대영역 확장을 위해 가공 전환 및 수출 확대, 합리적 규모 경영, 기계화 농업 추진으로 노동생산율을 제고하고 농산품 생산원가를 절감 및 농업 및 농촌 경제구조 조정이 그 구체적 계획이다. 농업 및 농촌경제 구조조정은 시장 수요, 과학기술, 농민 및 농업산업화경영기업을 중심으로 생산의 확대 폭과 그 정도를 부단히 향상시키고, 신장(新疆)자치구의 면화재배지, 장강(長江)유역의 배추 경작지와 녹색상품 경작지를 지속적으로 확대하며 사료작물 경작 면적과 초원의 확대와 목축품종의 우량화로 목축업을 발전시켜, 2005년 목축업 생산액을 농업 총생산액의 33% 내외로 증가시키는 계획이다. 또 농업품질 표준체계와 농산품 품질 검사체계 및 시장정보화체계를 강화하고 농업 업계기준과 주요 농산품 품질기준을 제정·수정하며 국제 표준 사용을 확대시켜 농산품 생산표준화 시범지역을 조성하고 농업산업화경영은 농업 현대화의 중요 정책으로 회사와 농민이 결합한 주문 농업생산 등 다양한 형식을 장려 농업산업화경영을 적극 추진하여 농작물 가공기업, 판매기업, 과학연구단지를 지원하여 농가의 시장 참여 유도 및 이익을 공유하고, 위험을 공동 분담하는 경영 메커니즘을 형성한다. 그 이외에 농촌토지제도 법제화를 가속화하고, 농가연합으로 경영하는 도급경영의 장기적인 안정을 기초로 복합 경영

체제 건설 및 장기적으로 안정된 토지 도급관계를 기초하여 토지경영권 양도제도 개혁을 적극적으로 검토하는 등의 계획을 수립하고 시행하고 있다.

나) 농업분야 구조조정 방향

첫째, 구조조정의 방향과 목표를 명확히 하여 농민 수입 증대라고 하는 데에 초점을 맞추고 있고 구체적으로는

- 시장(국내·외)을 지향하며 효율을 제고하는 농업을 추진.
- 식량의 안정적 생산능력을 유지한다는 전제 하에 농업산업화경영을 발전시킴.
- 품질의 고급화 및 산업구조의 조정, 가공수준의 향상 및 농업의 시장경쟁력 제고를 추진하고 있다.

둘째, 품종과 품질구조를 조정하고, 농산물 시장경쟁력 제고를 위해

- 가공, 신선도 유지, 위생안전 품질의 제고 등 다양화하는 시장수요에 맞추어 생산
- WTO 가입, 경제의 지구촌화 추세에 따라 시장의식, 경쟁의식, 개방의식을 높이고, 국내의 자원과 시장을 활용하여 자원을 배치하는 등 경쟁력을 제고함.
- 축산물, 수산물, 원예상품과 농산물 가공상품 등 노동밀집형 상품을 대상으로 비교우위가 있는 농산물은 해외시장으로 나아감.
- 재배기술, 병충해 종합방제기술, 과일의 포장, 농산물의 포장·신선도 유지·저장·가공 등 기술의 확산, 무공해 농산물과 녹색식품 및 유기식품의 발전

셋째, 지역별 비교우위를 이용, 지역별 우량품종 생산구조 조정을 추진하고 있다.

- 시장 경쟁력 있는 농산물 생산벨트를 조성, 규모화·명품화 시키며 지역의 지주산업으로 육성하여 농업을 구역화·전업화·산업화시킴.
- 동부연안지구, 도시주변, 경제가 발달한 지역에서는 외향형 농업, 첨단기술농업 및 고부가가치 농업을 발전시켜 국제시장에 적응
- 중부, 식량주산지인 식량생산의 우위를 이용하여 상품용, 가공 전용, 사료양곡 생산기지를 건설하고, 이를 통해 안정적인 식량생산과 축산업·식품가공업을 발전시킴.
- 서부지구와 생태취약지역은 경종농업에 적합하지 않은 지역을 삼림, 초지로 전환하고 생태농업, 특색 있는 농업, 절수농법을 발전시킴.
- 고속도로주변, 기타 중요간선도로 주변은 교통이 유리한 점을 이용, 관광농업과 명품농업을 발전시킴.

넷째, 식량의 안정적 생산, 동물성식품에 대한 소비 증대추세 여건에 따라 목축업, 수산업, 농산물 가공업을 발전시키고, 산업고리를 연결·확산하며 농업 산업화 구조를 제고한다.

다섯째, 목축업의 구조조정 및 가치증대를 모색한다.

- 농가적정 사육규모와 사료, 목초작물 생산을 장려하고 특히 작물의 줄기를 이용하

여 초식성 가축사양을 장려함.

- 현 식량·경제작물의 二元구조를 사료작물을 추가한 三元구조로 바꿈.
- 초원의 건설과 보호를 강화하여 한계농지의 초지화, 초전의 윤작, 방목과 구역사양을 병행하는 등 생태효율과 경제효율을 조화시킴.
- 축산물의 품질안전을 기하며, 사료안전프로그램을 지키고, 동물약품과 사료첨가제의 잔류검측을 강화함.
- 안전축산물 생산 수출구역을 조성함.

여섯째, 농업산업화경영을 추진하고 농산물 시장을 적극 개척한다.

- 농업산업화 성공을 위해 용두기업에 대해 자금, 정보, 기술 등 서비스 제공 및 용두기업이 건설하는 생산, 가공, 수출기지를 적극 지지하고 신품종, 신기술 도입 및 개발 지원을 적극 지원함.
- 경제발달 지역은 농업경영체제 개혁을 심화하고 농민의 의사를 반영, 토지의 유동을 적극 추진하여 대규모농가, 기업농에 토지가 집중될 수 있도록 함으로써 규모의 생산과 효율을 제고하도록 함.
- 유통 전업농, 운수 소비 등 유통서비스 조직을 육성하고 산지 도매시장 건설, 교역 시설, 시장정보서비스망 건설을 지원하여 공평·공정·공개된 시장유통 체계를 구축함.

일곱째, 농업정보화체계와 농산물 품질표준체계를 건설하고 농업구조조정자금의 투입규모를 늘려나간다.

(3) 제10차 5개년 계획(2001~2005) 중간평가(2002년말)

2002년도 말에는 제10차 5개년계획의 중간평가를 실시하였다. 그 내용을 살펴보면 다음과 같다.

가) 농업 지역분포 조정사업에서 초보적인 효과를 나타냈다고 평가하고 있다.

우수 농산물지역 종합분포계획, 11개 전문계획 제정, 서부지역 특색농업 발전을 위한 조치를 취했으며 결과는 다음과 같다.

- 하북성, 산둥성, 하남성 및 재배면적은 전국의 50% 차지
- 호북성, 호남성, 사천성, 강소성, 안휘성 유채 재배면적은 76%
- 동북지방 우량 가공전용 옥수수 41%, 동북의 우량 콩 63%

나) 무공해 식품계획의 전반적 촉진

농산물 품질안전검사시스템의 초보적인 건립이 추진되었고 4개 시범도시에서 전국적으로 무공해 농산물 생산기지 100개소, 표준시범지역 20개소가 건설되었다. 그기에 새로운

농업업종표준 363개를 제정하는 효과를 보이고 있다고 평가했다.

다) 농업산업화 대기업 지원강화

전국의 농업산업화 경영조직은 6.6만개이고 5,900만호 농가와 연계하여 강화프로그램을 구축해 가고 있다.

라) 산업발전계획 강력 추진

2002년 6대 산업발전계획을 실시하고, 6개 무 규정 동물역병시범구를 건설했고 농산물가공업은 전년대비 12.7% 증가하는 효과를 보였다.

마) 농산물시장체계와 정보서비스 강화

2002년 53개의 농산물 도매시장을 신설하고 전국 52%의 현·시에서 농업정보서비스 기반을 구축하였다.

바) 농업기초시설과 생태건설 양호

구체적 내용으로 우량품종 재배업·양식업이 발전하는 양상을 보이고 동식물·초원보호, 특히 메탄가스개발과 같은 사업이 잘 진행되고 있다.

사) WTO 가입대비 사업 양호

옥수수, 밀, 콩, 목화, 설탕 등을 대상으로 농산물 검사예보시스템이 구축되었고 2002년에 식용 밀 20만톤을 최초로 수출하였으며 옥수수는 11월 말 977만톤을 수출하여 전년대비 83%나 증가하는 실적을 보이고 있다.

2) 중국의 농업산업화경영 분석

(1) 「농업산업화경영」 개념

농업인과 농업관련 용두기업이 상호의존·결합하는 경영형태를 의미한다. 이는 적은 농가와 시장과의 관계를 강화하여 농업인이 농산물 생산만 아니라 가공이나 유통과정으로부터도 수입을 얻어 소득증대를 도모하고 농가 조직화를 통해 생산·가공·유통의 각 영역에 있어 관리방법이나 기술·품질의 수준향상을 도모하여 중국농업의 국제 경쟁력을 강화한다는 것이다.

구체적으로는 <생산-구매-가공-국내·외 판매>의 전 과정을 일체화시켜 용두기업 책임하에 경영하게 하고 농가는 기업과 약정을 맺고 작물 등을 생산하여 공급하는 역할을 하며 기업은 시장정보·기술·관리경험을 농가에 제공, 가공·판매 등을 통해 부가가치를 창출한다. 그리고 정부는 지원환경 조성 및 보조정책을 추진하는 역할을 담당하는 것으로 되

어있다.

경영과정에서 발생한 이익은 공유하고 위험은 분담하는 형식을 취하는 것이 특징적이다.

(2) 농업산업화경영 추진배경 및 전제요건

추진배경으로는 농업인 소득감소, 향진기업의 성장정체에 따른 대안으로 모색되었고 단순한 재배만으로는 소득제고에 한계점이 있음을 인식하고, 1차 산업체계 개편을 위한 농업 구조조정의 수단으로 제시되었다.

전제요건으로는 중국 토지제도의 근간인 家庭承包經營(청부경영) 원칙을 손상시키지 않아야 하고 세계 하위권인 小農經濟를 극복, 국제경쟁력을 갖추어야 하며 농산물품질을 향상시키고 부가가치를 높일 수 있어야 하는 것으로 되어있다.

(3) 경영현황(2000말 기준)

용두기업의 종류¹⁾로는 가공·유통기업이 66%, 중개조직이 26%, 기타 8%로 구성되고 농가와 기업의 이익연결형태는 계약과 서면협의 방식이 80%, 주식합작제가 11%, 합작제가 9%로 되어있다. 산업화 경영조직 수는 동부지방이 전국의 점유비 48%를 차지하고, 중부가 45%, 서부가 7% 정도이다.

경영조직 형태별 특징 및 조직 수로는 '96년 11,800개에서 '98년 30,300개, 2000년 말에는 66,800개로 증가하는 추세를 보이고 있다.

(4) 조직과 농가의 연결 형태

계약형태는 농가와 생산·판매계약을 맺고, 품종·면적·수량·매입가격 등을 결정하며, 기업이 출자하고 농민이 노동력을 제공하는 생산기지를 만들어 기업이 기지의 농산물을 매입하는 형태로 제휴하고 있다. 그리고 각종 협회를 설립하여 농가가 회원이 되며 협회가 필요한 서비스를 제공하는 회원제 형식이며 그리고 농민이 용두기업의 주주가 되어 경영에 참가하고 배당을 받는 주주형태이며 기업이 농민으로부터 토지를 임대, 농민이 생산을 하청 받는 토지임대 청부제를 취하고 있다.

1) 용두기업의 종류

용두기업(龍頭企業, 핵심기업) : 농산물의 가공, 유통에 종사하는 기업이 주체이며, 전국 27,000개소(약 40%)

중개조직 : 유통, 가공 등의 각 분야에서 서비스를 제공하는 것으로 22,000개소(약 33%)

전문시장 : 특정 농산물을 전문으로 취급하는 시장으로 7,600개소(약 11%). 이에 관계된 농가는 중국 총 농가수의 1/4에 해당하는 5,900만호에 이룸

기 타 : 10,688개소(약 16%)

(5) 농업산업화경영의 향후 방향

중국정부는 제9차 5개년계획기간 말미인 2000. 10. 26일에 향후 특히 용두기업을 농업산업화경영의 기둥으로 하여 발전시킨다는 방침을 통해 국가가 지정한 주요 용두기업 151개사 명단을 발표하여 농가의 시장참여를 이끄는 역할을 담당하도록 했다.

그리고, 제10차 5개년계획기간 첫 해인 2001. 6. 26일에는 농업부 국가발전계획위원회, 국가경제무역위원회, 재정부 대외무역경제합작부, 중국인민은행, 국가세무총국, 중국증권감독관리위원회, 중화전국공소합작총사(中華全國供銷合作總社)의 9개 부서 공동 작업으로 국가지정 주요 용두기업 인정에 관한 법규가 제정되었다.

이것은 올해 말에 끝나는 제10차 5개년계획기간 중(2001년~2005년)에 용두기업을 500개사까지 확대하기 위한 법률 정비의 일환이다.

이상의 동향을 정리하면 농업산업화경영이 중국농업의 발전을 이끈다는 메커니즘 구축을 해오고 있으며 그 중에서도 용두기업의 역할이 날로 늘고 있다 할 수 있다.

Ⅲ. 중국의 친환경농업 추진배경 및 정책

1. 친환경농업의 추진배경

1950년대 이전에는 중국 선조의 농업생산 방식과 같이 어떤 화학 농약·비료도 거의 사용하지 않는 농업경영방식이 대부분이었다.

이후 1970년대까지는 경제발전과 세계 최대 인구의 안정적 식량공급을 위해 자원개발과 농업생산성을 중시하는 정책이 지배적이었고 자원보호와 관리를 소홀히 하여 자원낭비와 자원위기를 초래했으며 결국 생태환경 악화, 자연생태균형 파괴, 생물다양성 감소, 병해충의 약물저항성, 식품오염, 품질저하 등 지속 발전에 나쁜 상황을 야기하게 되었던 점이 추진배경이라고 할 수 있을 것이다.

이러한 배경을 두고 중국에서는 1980년 이래 많은 연구소와 대학, 지방정부의 참여와 협조로 생물농업운동이 조직적으로 활동하기 시작하였고, 특히 1984년 중국농업대학에서 생태농업과 유기식품에 대한 연구와 개발을 시작함으로써 생물농업 운동이 정착단계로 발전하여 전국적으로 수천 개의 생물농업 시범단지와 수십 개의 생물학적 도시를 확립하는데 기여했다.

1988년 국가환경보호국 남경환경과학연구소는 유기식품에 대한 과학연구사업을 시작했다.

2. 친환경농업의 정착

1) 발전과정

- (1) 1980년대 이후 약 10여년의 친환경농업 발전과정을 바탕으로 중국정부는 1990년 5월 15일 정식으로 녹색식품의 발전 개시를 선포하기에 이르렀으며, 중국에서의 녹색식품 정책이 시작되었다.
- (2) 1990년 이후 3년간 기초건설 단계로 농업부에 중국녹색식품발전센터(China Green Food Development Center) 등의 녹색식품 관련 전문기구를 설치 및 기술표준 제정 운영, 녹색식품 상표등록 체재를 구축하였다.
- (3) 1994년 유기농업식품보호기술연구센터 외 유기식품발전센터(Organic Food Developing Center, OFDC) 및 환구유기식품연구자문센터(Organic Food Research and Consulting, OFRC) 설립하였다.
- (4) 중국녹색식품발전센터와 유기식품발전센터가 1993년과 1994년에 각각 IFOAM 회원으로 가입하여 국제적으로도 그 위상을 구축해가고 있는 중이다.

2) 친환경농업의 제도적 정비

- (1) 2002년 11월 중국의 “농업·농촌·농민”이라는 「3농」 문제를 해결하기 위해 제16차 전국인민대표대회에서 전면적 소강(小康 : 어느 정도 풍요로운)사회 건설과 양호한 생태환경을 유지하자는 발전목표를 제시하였다.
- (2) 2003년 3월 중국 농업부는 1993년에 제정된 「중국 농업법」을 개정하는 등 유기농업 발달을 위한 제도적 기틀을 마련했다. 농업·농촌이 당면하고 있는 문제와 WTO 가입에 대응하여 식품의 안전, 농촌경제의 발전, 농민의 권리와 이익의 보호, 농촌경제의 발전, 법 집행과 감독 등에 관한 새로운 장(章)을 신설하고 농산물가공 및 농업의 지원·보호 등 새로운 내용을 추가하였다.²⁾
- (3) 2006년 예정으로 한국의 “친환경농업육성법”의 성격과 유사한 “식품안전법”이라는 법령이 중국 최초로 중국녹색식품발전센터에서 초고를 작성하고 현재 국무원 법제판공실(法制辦公室)에서 검토 중에 있음.

3) 친환경농업의 종류

중국 농업부 농산물질량안전중심이 발간한 「중국 무공해농산물, 녹색식품, 유기식품 지식수첩」에 따르면 무공해 식품 등 친환경농업의 종류에 대하여 다음과 같이 정의하고 있다.

2) “중국 농업부 현황” 대한민국 주중국 대사관 조사자료, “중국 농업법 개정내용” 중국 농업부 조사자료

(1) 무공해농산품

생산지 환경, 생산과정, 제품품질이 모두 국가의 관련 표준과 규범의 요구를 만족하고 인증을 거쳐 무공해 농산품 표지를 사용할 수 있도록 허가를 받은 가공하지 않았거나 초기 가공을 거친 식용 농산품을 의미한다.

(2) 녹색식품

지속 가능한 발전의 원칙으로 특정 생산방식에 의하여 생산하고 인증을 거쳐 녹색식품 표지상표를 사용할 수 있도록 허가받은 오염되지 않은 안전하고 양호하며 영양이 풍부한 식품을 의미한다.

(3) 유기식품

영문 Organic Food를 직역한 것으로 기타 언어에서는 생태 또는 생물식품 등이라고도 하고 있다. 유기농업생산체계를 통해 얻어지는 것으로서 유기농업생산요구와 관련 표준에 따라 생산·가공하여 합법적이고 독립적인 유기식품인증기관의 인증을 통해 합격된 농산물 및 가공품을 의미한다.

(4) 유기농업

유기농업생산표준에 따라 생산과정에서 유기화학합성 비료·농약·생장조절제 및 가축·가금의 사료첨가제 및 유전자 공정기술에 의한 생물 및 그 결과물을 사용하지 않아야 한다.

자연규율 및 생태학 원리에 따라 일련의 지속가능 발전의 농업기술을 이용하여 재배업과 목축업간의 관계를 조정함으로써 생태평형, 물질종류의 다양성 및 자원에 대한 지속적인 이용을 촉진하는 농업이어야 한다.

위의 (3)과 (4)의 내용으로부터 유추해보면 우리가 흔히 중국의 유기농산물이라고 알고 있는 녹색식품은 엄연히 유기농업과 구분되며 녹색식품은 아래의 인증단계에서 보이듯이 우리의 GAP에 가까운 개념으로 볼 수 있을 것 같다.

4) 친환경농업 인증단계³⁾

중국 농업부 산하 중국녹색식품발전센터 및 중국유기식품인증센터를 방문한 결과 단계별 인증기관 및 인증방법, 품질수준 등에 대해서는 다음과 같이 조사되었다.

(1) 무공해농산품

- 인증기관 : 농업부 農產品質量安全中心
- 인증방법 : 표준에 따라 토지에서 식탁에로의 전체 과정에 대한 품질제어를 강조

3) 중국녹색식품발전센터 및 중국유기식품인증센터 방문 질의응답자료

□ 품질수준 : 중국 일반 농산품 품질수준

(2) 녹색식품

- 인증기관 : 농업부 中國綠色食品發展中心
- 인증방법 : 표준에 따라 토지에서 식탁에로의 전체 과정에 대한 품질제어를 강조
- 품질수준 : 선진국의 일반식품품질 수준에 도달

(3) 유기식품

- 인증기관 : 농업부 中國有機食品認證中心
- 인증방법 : 검사원 제도를 실행. 국외에서는 통상 검사만 진행하나 중국 국내는 일반적으로 검사를 위주로, 축정을 보조로 하며 생산방식을 강조
- 품질수준 : 생산국이나 판매국의 일반 농산품 품질수준에 도달

3. 중국의 친환경농업 발전과정

1) 녹색식품의 발전과정

(1) 제1단계(기초건설 단계)

기간은 1990년부터 1993년까지로 보며 주요내용은 다음과 같다.

- 중국정부는 1990년 5월 15일 정식으로 녹색식품 발전 개시 선포를 통하여 녹색식품 정책을 시작하였다.
- 농업부에 녹색식품 전문기구를 설치하고 전국 성급 농업개간 관리부서에 상응하는 기구를 설치
- 농업개간 계통의 제품질량 검측기구를 이용
- 계열화된 기술표준을 제정
- 《녹색식품표지관리변법》 등 관련 관리규정을 제정
- 녹색식품 마크에 대한 상표등록을 진행
- ‘유기농업운동국제연맹’ 조직에 가입

이를 통한 추진성과는 1990년 실시 첫해에 전국 127개 제품이 녹색식품 상표사용권을 획득하고 1993년에는 신제품이 217개가 새로 증가하였다.

(2) 제2단계(가속발전 단계)

기간은 1994년에서 1996년의 단계를 의미하며 주요내용으로는 다음과 같다.

- 제품 수에서 연속적으로 높은 성장
- 경종 규모가 신속히 확대
- 생산량 증가가 제품 수 증가를 초과
- 제품구조가 차츰 주민의 일상 소비구조로 바뀜
- 縣 지역을 중심으로 한 개발이 확대

이를 통한 추진성과는 1995년 263개, 1996년 289개의 제품이 새로 증가되었고 1995년 녹색식품의 경종 면적은 1,700만 畝로 1994년에 비해 3.6배 확대, 1996년에는 3200만 무로 확대되어 88.2%가 증가되었다. 1995년 주요제품 생산량은 210만톤, 1996년에는 360만톤으로 급격히 증가하였으며 1995년과 비교하여 1996년 식량과 식용유 비중이 53.3%로 증가, 수산물 35.3%, 음료제품 20.8%, 가공류 알과 유제품 12.4% 증가하였다. 또 전국의 많은 縣은 현지 자원을 이용하여 현 범위 녹색식품개발과 생산기지를 건립하여 현 전체 경제발전과 지역의 성장거점 역할을 하고 있다.

(3) 제3단계(전면추진 단계)

기간은 1997년에서 2000년까지이다. 주요내용으로는 녹색식품의 사회화·시장화·국제화 과정을 꼽을 수 있다.

추진성과로는 많은 지방정부가 녹색식품 발전을 중시하고 소비자의 인지가 높아졌으며, 뉴스매체가 주동이 되어 녹색식품의 선전과 보도가 늘어나고, 이론·학술계가 차츰 녹색식품에 대한 심층 연구를 중시하였다. 또 대기업의 광고·선전 증대로 녹색식품 시장 환경이 좋아지고 시장의 점유비율도 높아졌으며, 소비자 수요가 늘어 제품개발 규모가 더욱 확대되었으며 대외교류와 협력이 심화되어 녹색식품 표시상표를 일본과 홍콩에 확대 등록하였다.

수출을 확대하기 위해 ‘중국녹색식품발전중심’에서 유기농업의 국제표준을 참고하고 중국의 상황을 고려하여 AA급 녹색식품표준을 제정하였다.

(4) 제4단계(안정화 단계)

기간은 2001년에서 2003년까지이다. 주요내용으로는 녹색식품의 구조 조정 과정, 녹색식품의 대기업 주도 과정, 녹색식품의 고급화 과정을 들 수 있다.

추진성과로는

- 2001년도 녹색식품상품의 숫자는 총 2,400개로 1998년보다 1.4배 증가하였고 2001년도 녹색식품생산량은 2,000만 톤으로 1998년의 840만 톤보다 1.4배 증가
- 2001년에는 국내판매액은 500억 위엔으로 1998년의 285억 위엔 보다 1.8배 증가

- 생산지 환경감독 및 검사면적도 2001년에는 5,800만 무로 1998년의 3,385만 무(畝)에 비해 1.7배 증가
- 녹색식품의 수출액은 2001년에는 4억 달러로 1997년 7,000만 달러에 비해 5.7배 증가
- 2002년 연생산량이 5,000만 위엔에 달하는 기업은 312개 정도로 녹색식품 생산기업의 22.3%를 차지하고 있으며, 이 중 상장기업은 32곳이고, 국가급(國家級) 농업산업화경영을 실시하는 151개 핵심기업 중 51개가 차지함
- 2003년 연말까지 녹색식품 생산기업 총수는 2,047개, 녹색식품표지 사용 제품 총수는 4,030개, 제품 실물총량은 3,260만톤, 연간 매출액은 723억 위안, 수출액은 10.8억 달러, 수출률은 12.4%로 나타났으며, 환경측정을 통한 농경지, 목초지, 수역면적은 7,710만무에 달하는 것으로 집계됨.
- 녹색식품의 국제화를 위해 양자간 그리고 다자간 인증협력이 가속화되고 있는 실정에서 일본의 농림수산성, 미국의 농업부, EU의 농업위원회 등의 인증기구들과 인증협력이 가속화되고 있고, 상호인가(認可) 업무의 진전을 위해 상당한 노력을 기울이고 있음.

2) 유기식품의 발전과정

(1) 제1단계

기간은 1990년에서 2000년까지를 의미한다. 주요내용으로는 생태농업과 유기식품에 대한 연구와 개발을 시작했고, 계열화된 기술표준을 제정하고 기구를 설립했으며 국제기구에 가입하여 활동을 시작한 시기이다.

발전전략으로 다음을 들고 있다.

- 천연유기식품에서 재배·생산·가공식품으로 발전
- 수출전략 상품으로 발전

이는 주로 무역회사 또는 수출업무에 종사하는 식품가공기업과 농가 간에 계약을 체결한 후, 농가는 회사 지도아래 유기농업방법으로 생산하고, 회사는 상품을 수출하는 형태를 취하고 있고 대부분의 상품은 미국, 캐나다, 일본, 구라파 등에 수출되고 있고, 일부는 국내 시장에서 판매되기 시작했다.

추진성과로는 다음과 같다.

- 1994년 유기농업식물보호기술연구센터 외 유기식품발전센터(Organic Food Developing Center, OFDC) 및 환구유기식품연구자문센터(Organic Food Research and

Consulting, OFRC)를 설립

- 유기식품발전센터가 1994년에 각각 IFOAM 회원으로 가입
- 1994년 유기식품생산인정을 받은 농지는 6~7만hm², 수출판매액은 1,000만불, 2000년 유기식품생산인정 토지는 10만hm², 수출액은 2,000만불

(2) 제2단계

기간은 2001년에서부터 현재까지의 시기이다. 주요내용으로는

- 세분화된 기술표준 제정 및 기구 설립
- 국제인증기구 설립 활동
- 국제인증기구와의 협력을 통한 공동인증 사업 추진 등이 있다.

추진성과로는 다음과 같다.

- 2001년 국가환경보호총국은 ‘유기식품인증관리방법’을 발표
- 중국에서 가장 큰 권위를 갖는 유기식품인증기관은 국내 유기식품종합인증기구인 OFDC와 중국농업과학원 연구소임.
- 독일의 BCS 등 일부 외국 유기식품인증기구도 설치 활동
- 중국 유기식품인증 국제협력사업 중 OFDC와 독일기술회사는 ‘중국유기농업발전’ 공동프로젝트를 수립 추진
- OFDC는 스웨덴, 영국 및 미국 등의 유명 인정기구와 장기 협력 체결
- EU와 미국의 유기식품 생산인증분야 전문가들을 통해, EU 2092/91의 요구에 따라 OFDC의 유기식품생산인증에 대해 1차 평가를 실행
- 2002년 12월 말 ‘국가환경보호유기식품인증센터’가 ‘국제유기농업운동연합회’의 승인을 얻어, 중국의 유일한 국제유기농업기구인증을 받은 ‘유기식품인증센터’로 됨.
- 2001년 중국의 유기식품 수출액은 2,000만불에 달했다.

3) 발전상황

(1) 인증현황⁴⁾

친환경농산물 인증현황을 보면 먼저 무공해식품은 2004년 4월 기준 2,838개 기업의 3,959개 생산품이 인증을 받아 표지사용권을 획득했다.

다음으로 녹색식품은 2004년 까지 2,836개 기업(2003년까지 2,047개)의 6,496개 생산품

4) 산동성 수광시 낙성농색식품시험기지 방문 조사

(2003년까지 4,030개)이 녹색식품의 표지사용권을 획득했으며 2004년은 인증 발전이 가장 빨랐던 한해로, 1년간 새로 인증 받은 녹색식품기업은 1,117개이고 새로 인증 받은 제품은 3,080개, 2003년에 비해 각각 21.7%와 76.4% 증가를 보였다.

유기식품은 2003년 까지 약 1,100개의 기업이 있고, 생산품은 약 2천여 개가 있는 것으로 추정하고 있다. 2003년 중녹화유기식품인증중심(中綠華夏有機食品認證中心)은 기업 102개, 제품총수 231개 제품을 인증하였고 2004년은 모두 228개 기관의 588개 제품을 인증하였다.

(2) 생산·수출현황

가) 녹색식품

2004년 실물 총중량은 4,600만 톤(2003년 3,260만 톤)에 달하며 연 매출액은 860억 위안(2003년 723억 위안)에 달한다. 생산지 조사면적은 596만 ha이고 제품을 분류별로 보면 재배업 제품이 61.4%를 차지하고, 목축업 제품 17.2%, 어업제품 4.1%, 기타류 제품 17.3%를 차지하고 있다.

나) 유기식품

2003년 실물 총중량은 13.46만 톤, 연 매출액은 9.1억 위안에 달하고 있다. 2004년 실물 총중량은 37만 톤에 달하며, 연 매출액은 35억 위안이고 생산지 조사면적은 146만 ha이다.

수출현황을 보면 녹색식품은 2004년 기준으로 125천만 달러이고 유기식품은 2003년말 기준으로 3,988만 달러이다.

(3) 주요특색

2004년 녹색식품과 유기식품의 발전은 뚜렷한 3가지 특색을 지니고 있다.

첫째, 발전의 가속화이다.

녹색식품 제품 인증이 61% 증가 되었고 기업은 38.5% 증가했으며 유기식품 기업과 제품 인증별로 나누어 보면 2003년과 비교 각각 45%와 54.5% 증가를 보였으며 제품의 품질 역시 믿을 만한데, 2004년 녹색식품 제품의 품질 추출검사 합격률은 98%에 달하고 있다.

둘째, 품패(品牌 : 생산품 표준화를 대표하는 명칭) 이미지의 확립이다.

농산품의 인증은 소비자의 환영을 받고 있고, 국내외 대형 채소 구매상과 주된 상업체인 경영기업은 인증된 농산품의 유통무역을 더욱 중시하고 있으며 생산기업은 적극적으로 농산품 품질 안전 인증을 신청하고 있어 인증은 농산품의 시장경쟁력을 강화시키는 효과적인 수단이 되고 있다.

셋째, 산업화 발전추세의 강화이다.

2004년 흑룡강성은 이미 20개의 녹색식품 대형 표준화 생산기지를 세웠으며, 그 면적은 1,230만 묘에 달하고 섬서성(陝西省)은 인증을 거쳐 240만 묘의 녹색식품 사과 생산기지를

건설하였다.

VI. 중국 친환경농업의 평가와 시사점

1. 법·제도적 측면

1) 유기식품, 녹색식품 법제정 추진 중

중국 농무부는 자국의 유기식품과 녹색식품의 규격을 한국, 일본, 미국 등 선진국과 일치시켜 수출농업으로 육성하기 위해 식품안전법안을 마련하여 현재 국무원 법제판공실에서 검토 중이며, 2006년도 상반기에는 인민회의에서 법이 통과 될 것으로 전망된다.

현재 중국은 우리의 친환경농업육성법과 같은 법령이 제정되어 있지 않으며, 녹색식품도 농업부의 지침에 따라 생산과 가공, 인증이 이루어지고 있다.

중국은 우리나라 친환경농산물 규격과 자국의 규정을 일치시켜 상호 국제협약을 통해 상대국이 인증한 친환경농산물을 자유롭게 수출입할 수 있기를 희망하고 있다.

2) 시사점

중국은 현재 선진국으로부터 유기농산물과 녹색식품에 대해 신뢰를 얻지 못해 농산물수출을 위해서는 수입국의 인증을 받아야 할 처지에 놓여있다. 이런 어려움을 극복하기 위해 CODEX 가이드라인 등 국제식품규격을 반영하여 선진국 기준에 적합한 제도를 마련 중이다. 식품안전법이 제정되면 상호간에 동등성 인정요구 등 한국에 유기식품 수출을 위한 협약체결을 요구해올 가능성이 있다. 현재 중국농가들은 유기농산물이나 녹색식품을 자주적으로 생산할 기술 등이 부족한 것으로 판단되지만 향후 법이 제정되고 정부차원에서 대규모 단지화 방향으로 친환경농업을 육성하게 되면 우리도 사전에 충분한 준비와 대응이 필요할 것으로 판단된다.

2. 농산업화경영의 위협

1) 10차 5개년계획의 농업구조조정 핵심

중국의 호당경지면적과 농민들의 경영능력, 기술력 등은 우리보다 열세에 있기 때문에 우리농업에 위협이 되지 않아 보이나 중국정부가 농업 산업화를 추진하고 있는 농민과 기업을 결합시키는 구조조정방식은 한국농업에 큰 위협이 될 것으로 예상된다.

농산업화경영이란 농민과 농업관련 선두기업이 상호의존, 결합하는 경영형태로 생산, 구매, 가공, 국내·외 유통 등 전 과정을 일체화시켜 선두기업의 책임에 현대적 경영기법을 농

업에 도입하는 방식이며, 경영과정에서 발생한 이익은 공유하고 위험은 분산하는 경영방식이다. 친환경농업뿐만 아니라 일반농업도 핵심기업, 중개조직, 전문시장 등과 농민이 연계되어 계약재배, 기업과 농민제휴, 협회 회원제, 주식제, 토지임대 청부제 등의 방식으로 농민들의 부족한 기술력과 자본력을 기업경영방식으로 해결하고 있다.

2) 시사점

한국 농민의 능력과 기술력, 자본력 및 호당경지면적 등은 중국에 앞서고 있으나 개별농가 중심의 농업방식으로 중국의 선진기업방식은 상당한 위협으로 다가올 것으로 예상되어 향후 우리농업 방식의 변화가 필요할 것으로 판단된다.

우리도 영농조합, 농업회사법인, 작목반 등 규모화를 통한 기업방식을 도입해 오고 있으나 개별농가 위주의 영농형태가 아직도 주류를 이루고 있는 현실인 만큼 이에 대한 대비도 충분히 검토되어야 할 것으로 고려된다.

2006년부터 추진하게 되는 300만평 규모의 광역친환경농업단지 조성사업은 관행농업을 친환경농업으로 전환하면서도 작목별, 지역별로 규모화를 통해 전문기업형 경영방식을 도입할 계획이므로, 중국 농업방식에 대응하기 위해 지역별로 광역적 접근을 통한 농업경쟁력 제고가 시급하다고 판단된다.

3. 녹색식품과 유기농

1) 기업주도 인증과 유통

'04년말 기준 녹색식품을 인증 받은 기업은 2,836개로 6,496개 품목을 인증 받아 유통시키고 있으며, 인증량은 4,600만톤/년 정도로 추정된다.

인증면적은 569만 ha로 한국 친환경농산물 인증면적의 약 190배에 해당되며, 매년 20% 이상 증가하고 있다.

유기식품은 1,200개 회사가 인증을 받았고, 인증품은 300여 품목이며, 600개 이상의 회사가 유럽, 미국, 일본 등의 인증을 받아 수출을 하고 있다.

중국 친환경농산물 인증의 특성은 원료농산물과 가공식품, 우유 등 축산물과 그 가공식품, 마우타이와 같은 주류 등 일체의 농축산신선식품과 가공식품 전반에 관해 인증을 통해 신뢰도 제고 노력을 기울이고 있다.

2) 시사점

중국의 유기식품과 녹색식품은 기업이 주도가 되어 자본과 기술을 제공하고 농민을 조직화하여 계획적으로 생산, 가공, 유통이 이루어지고 있으므로 생산단계부터 마케팅계획을 수립하여 추진한다는 점이 우리와 비교하여 장점이라고 판단된다.

우리도 가족농단위에서 추진하던 친환경농업을 지구를 조성하여 공동생산, 공동유통을 추진할 수 있도록 추진하고 있으나 농가협의체가 추진하는 경영기법과 마케팅 능력에는 한계가 있을 수 있으며, 최신 마케팅 능력을 가진 기업이 생산·유통 등 농업경영에 적극적으로 참여할 수 있는 제도적 보완이 필요할 것으로 판단된다.

2006년부터 추진하는 광역친환경농업단지에는 농업인과 전문경영인이 공동으로 참여하는 기업경영방식의 적극 도입 검토가 필요하고 광역지역의 광역협의체가 구성이 되어 생산, 유통, 판매 등이 공동으로 협의되는 광역형태가 빨리 조성되어야 할 것으로 판단된다.

4. 산동성 수광낙성녹색식품기지와 한국의 지구정책 비교

1) 기술지도는 공무원이, 생산, 판매는 기업이 주도

수광시 낙성 녹색식품시설채소단지는 640만평(32,000무)으로 산동성에서 대표적인 채소류 생산단지이며, 기술지도는 공무원조직이 담당하고 농민은 조직화되어 회사가 요구하는 방식과 작물을 생산하며 판매는 기업이 담당하고 있다.

녹색식품생산기지에는 ① 생산자재의 통일, ② 통일적 기술지도, ③ 통일적 기술자양성, ④ 통일적 상품인증, ⑤ 공동판매, ⑥ 통일적 상품검증, 안전성 관리 등 7원칙을 가지고 있으며, 재배기술 지도는 물론 자재에서부터 판매 관리까지 일관된 육성시스템을 구축하여 운영하고 있다.

2) 시사점

중국의 시설농업수준은 노동집약적인 3/4식 반지하형의 하우스가 주류를 이루고 있었으며, 기계화는 어려워 보였다. 다만, 대규모단지를 조성, 저임금의 풍부한 노동력을 이용하여 생산기지를 기업이 주도하여 운영하며, 단지에 집적적인 기술지도공무원이 상주하여 교육과 기술 지도를 담당하고 있어 실효성 있는 지원체제가 구축되어 운영되고 있었다.

우리의 친환경농업지구는 농업인협의체에 마을단위로 지구조성을 지원해왔으며, 기술센터 등 지원체제가 구축되어 있으나 친환경농업 전문 지도인력의 부족 등 강력한 지원체제가 구축되지 못하고 있으며, 특히 중국 녹색식품생산기지가 기업이 중심이 되어 생산, 유통이 이루어진 점을 감안할 때 우리나라의 농업인 중심 생산·유통방식에 기업경영방식의 도입·검토가 필요하다고 판단된다.

향후 광역친환경농업단지 조성과 운영 시에는 농업인협의체, 관련기업, 농협, 시군 등 전체 추진협의체가 구성되고 최신경영기법으로 광역단지의 생산유통을 기획하고 지원하는 기업방식의 운영시스템 구축 검토가 한시라도 빨리 이루어져야 할 필요가 있다고 하겠다.

참 고 문 헌

1. 중국 농업부 현황(대한민국 주중국 대사관 조사자료)
2. 중국 농업법 개정내용(중국 농업부 조사자료)
3. 중국녹색식품관리조직 현황(중국녹색식품발전센터 방문 조사자료)
4. 중국녹색식품발전센터 방문 질의응답 자료
5. 녹색식품표지관리법(중국녹색식품발전센터 방문 조사자료)
6. 녹색식품표지신청 관련 서식(중국녹색식품발전센터 방문 조사자료)
7. 산둥성 수광시 낙성녹색식품시험기지 방문 조사자료.
8. 中國菜蔬實用新技術全集 南方菜蔬卷.
9. 중국 산둥성 濰坊市 農業標準化資料選編.
10. 중국 산둥성 壽光市 無公害菜蔬生產法律法規標準規則.
11. 중국 산둥성 壽光市 無公害菜蔬生產 농약비료사용지도.
12. 배추·무·양배추병해충진단예방치료 原色圖鑑.
13. 채소 병해충예방치료 彩色圖說.