

농촌노인의 경제활동 향상 프로그램 개발

박공주* · 윤순덕* · 박정윤**

*농촌진흥청 농촌자원개발연구소 · **중앙대학교 가족복지학과

Development of a Program to Promote Economics Activities of Rural Elderly

Gong Ju Park* · Soon-Duck Yoon* · Jeong Yoon Park**

*Researcher, Rural Resources Development Institute, RDA

**Professor, Dept. of Famil Welfare Chung-Ang University, Seoul, Korea.

Abstract

This study aims to develop useful programs, which would promote the economic activities of rural elderly and their living standard as the silver population is growing in the society, to present the direction of policy related to the elderly for governmental agencies, and make it available as data that can be accessed by civil servants, in charge of elderly-related matters and currently serving at city office and county office and municipal and county agricultural technique center, so that they can provide education to the elderly. For this, first, the economic condition of the rural elderly and their requirements have to be diagnosed. Second, we developed a program that specially aimed at improving their economic activities.

To develop of program, a survey questionnaire was administered with the 881 elderly over 60 years old who live in 110 rural villages. Face to face interview was carried out by professional interviewer. The result was once posted in the 2nd issue of volume 14th of this journal in 2004 with the title of "Study of the rural elderly's activities and needs of economics."

Based on such result of study, we developed the program to provide jobs to the rural elderly that are suitable for them. 2 types programs, which differ from each other depending on the subject of implementing the welfare of the elderly, were developed: first, 'program to create jobs for rural elderly at the policy supporting level, which requires the government to drive forward, and second, 'program to provide education to rural elderly at the social level' to foster them as competent human resources."

Key Words: Rural elderly, Economic activities, Economic activities program

I. 서론

2005년 기준으로 15세 미만 농가인구는 계속 감소하고 있는데 반해서 65세 이상 고령층 농가인구의 비중은 29.4%로 1995년 16.2%에 비해서 13.2%나 증가하였고, 농촌 노인의 인구비율

도 2004년에 우리나라 전체 65세 이상 인구가 차지하는 비율 8.7%보다 약 2배정도인 15.6%라는 높은 수준을 보이고 있다(통계청 2005).

이렇게 농촌사회에 급속히 증가한 노인인구 비는 농촌을 활력이 떨어지는 고령사회로 만드는 부정적인 영향을 주고 있다.

그러나 노인인구의 증가는 평균수명의 증가에 따라 길어진 노년기 삶을 보람있고 활력있게 보내기 위한 관심과 욕구가 증가하는 시기이기도 하다. 따라서 이제는 농촌노인들이 보다 풍요로운 노후생활을 영위할 수 있도록 여러 차원에서 보다 구체적인 대안이 마련되어야 할 시점이라고 여겨진다.

그러나 오늘의 노인들은 개인적으로나 사회적으로 노후대비를 제대로 하지 못한 세대로서, 다수의 노인들이 가난과 질병, 역할상실 및 소외 등으로 어렵게 살아가고 있다. 노인문제 중 가장 절실한 것 중의 하나가 빈곤문제로 지금까지 정부차원에서는 '81년에 노인복지법을 제정하여 노인지역봉사기관, 노인취업알선 등 필요한 지원과 예산범위 안에서 활동비 등을 지급하고 있으나, 근본적으로 노인의 경제활동보다는 건강관리에 중점을 두고 있다(김대빈, 2005). '92년에 고령자고용촉진법 및 2000년부터는 국민기초생활보장법과 등을 제정하여 노인 소득보장을 위한 정책 등을 시행하고 있다. 그리고 고령자 취업을 활성화하기 위해서 2005년부터 시행되고 있는 노인인력운영센터는 노인들에게 일자리를 제공하고 있는데 이러한 일자리는 도시노인의 경제활동을 활성화하는데 치중되어 있는 한계를 가질 뿐만 아니라, 이러한 정책들은 노인들의 특성이나 욕구에 맞는 서비스를 제공하기 보다는 극히 제한적이고 시혜적인 서비스를 제공하는데 그치고 있다. 정부에서는 고령층 인구의 경제활동 참가율을 높이기 위한 방안으로 정년 연장, 임금피크제 등이 많이 거론되고 있다. 이와 함께 고령층의 경제활동을 적절히 활용하는 방안, 즉 고령층에게 적합한 일자리를 제공하는 길은 시급히 해결해야 할 과제이다. 특히 농촌 노인가구는 농산물의 시장개방화, 농업구조상의 문제 및 농업인력 부족으로 인한 인건비 상승 등의 영향으로 경제적인 빈곤실태는 더욱 심각하여 농촌노인의 빈곤을 해결하기 위한 대책들이 마련되어야 할 것이다.

따라서 농촌노인들의 생업을 지원할 수 있는

각종 경제활동과 대책을 강구하고 활성화해야 할 필요가 있다. 이에 본 연구에서는 농촌 노인들을 대상으로 경제활동에 대한 기초실태를 조사(04)하고 아울러 소득보장을 위한 경제안정화 방안제시의 일환으로, 고령농업인의 욕구를 고려한 생산적 활동 중심의 특성화된 농촌노인의 사회적일자리 창출차원의 경제활동 향상 프로그램을 개발하였다.

II. 이론적 배경

1. 농촌노인의 경제활동 실태

농촌 노인의 경제생활은 농업의 특수성으로 인해서 취업가능성과 경제적 자립도가 대도시에 비해서 높지만 경제활동 참여가 생계를 위한 수준이고, 생활수준은 도시에 비해 상대적으로 낮은 편이어서 대도시의 경제활동 노인과는 차별화된다고 할 수 있다. 이형실(2003)의 연구에서 농촌 노인이 성별에 따라서 자녀와의 경제적 지원의 차이를 보이는데 여성노인은 자녀에게 경제적 지원을 수혜받는 입장이 많은 반면 남성노인은 자녀에게 경제적 지원을 제공하는 것이 더 높은 것으로 나타났다. 김은경(2002)은 농촌의 남성노인보다 여성노인의 경우 수입과 주관적 생활수준이 낮은 것으로 나타났는데 여성노인의 경우 배우자 유무가 생활만족도에 영향을 주는 것으로, 이는 배우자 유무 자체보다는 배우자의 상실을 통해 경제력의 상실 등의 영향이 뒤따르기 때문이다. 또한 농촌 노인부부의 생활만족도(이형실, 2003)에서는 자녀에 대한 경제적 지원의 제공과 자녀로부터의 정서적 지원의 수혜는 긍정적 영향을 미치지만 자녀의 도구적 지원은 부정적 영향을 미치는 것으로 나타났다.

2. 농촌노인 경제활동 프로그램 개발

그 동안 노인들의 경제활동이나 소득실태 관련 선행연구들은 주로 도시노인을 대상으로 이

루어졌다. 농촌은 2004년 현재 15.6%라는 노인 인구비로 이미 고령사회로 접어들에 따라 노인 계층의 교육, 의료, 복지 등 사회적서비스의 수요 증가와 아울러 농촌노인에게 적합한 정당하고 온전한 일자리를 제공할 필요성이 높아지고 있다. 비교적 건강하고 활기찬 생활을 영위할 수 있는 노인이 증가하고 있는 현실에서 근로능력이 있는 노인들이 스스로 생계를 유지할 수 있는 정책적 방안을 마련하는 것은 노후 소득보장 문제를 줄일 수 있는 유용한 방안이다(강육모 2000). 따라서 노인의 고용기회 확대를 위하여 정부에서는 노인능력은행과 노인공동작업장 운영 및 고령자 적합직종을 선정하여 고령자 고용대책 프로그램을 추진하고 있다. 현재 주민자치단체 중심으로 운영되고 있는 노인복지프로그램 중 시니어클럽활동 등의 경제적 지원을 돕는 프로그램도 운영되고 있다(한국노인문제연구소 2004). 김범수와 김통원(1997)의 연구에서는 일반노인과 생활보호대상자 노인간, 자녀의 동거 유무, 개인적 취약성을 보이는 노인에게 구체적이고 전문화된 프로그램이 필요하다는 점을 지적하고 있다.

노인 삶의 활성화를 위해서는 내실있는 교육의 장이 필요한데 기존 여가선용 중심에서 탈피하여 조직적으로 노인교육을 체계화 해야 한다. 노후의 경제적·신체적·정신적 변화를 극복할 수 있는 다양한 프로그램 개발이 필요하다(김오현, 2000)고 할 수 있다

농촌노인의 경제활동 참여 증대는 고령화에 따른 국가의 복지부담 증가를 상쇄할 수 있는 '생산적'인 인력 및 복지정책으로, 이는 사회적 의존계층의 수를 감소시키고 생산계층을 증가시킨다, 갈수록 일하고자 희망하는 노인들의 증가는 결국 노년기가 생산적으로 이루어질 수 있다는 희망적 의미로, 이를 충족시키기 위해서도 근로형 노인교육 프로그램, 즉 생산적 노년기를 보낼 수 있는 방안은 경제적 주체로서의 능력 배양 프로그램이 개발되어야 하며(한동희 2002b),

특히 농촌지역에는 마을회관, 경로당 등 활용가능한 공간이 있으므로, 이를 이용한 프로그램을 운영할 수 있도록 지역특색에 맞는 노인복지프로그램이 개발되어야(모선희 2001) 한다. 이와 같이 노인을 위한 효과적인 취업교육프로그램의 개발은 노인취업을 촉진시킬 수 있는 계기가 될 것이고, 노인취업은 노인소득 향상으로 이어져 노인을 부양 대상으로만 보지않는다는 점에서 정부차원의 부양부담도 감소시킬 수 있다(고양곤 2003). 앞으로 노인들은 자신의 특성과 욕구에 맞는 프로그램을 찾아 생산적 활동을 계속할 것이며, 자신의 노후 삶의 질을 보다 향상시킬 수 있을 것이다(고양곤 1995).

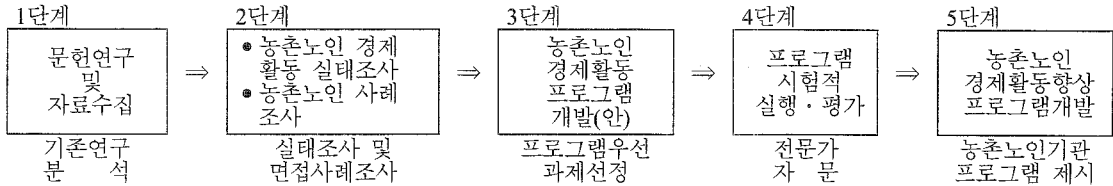
현재 우리나라의 노후 소득보장체계가 미흡한 상태에서 근로활동을 통한 소득획득 방법도 용이하지 못하다. 따라서 노인들의 소득보장 문제는 더욱 어려워질 것으로 예상된다. 결국 노인의 경제생활 문제에 접근할 수 있는 방법은 노인들의 생활안정기반을 마련해 줄 수 있는 방안을 강구해야 하는데 근로활동을 할 수 있는 노인들에게는 일자리를 마련하여 스스로 소득을 창출할 수 있는 기회를 확대할 수 있는 정책을 강구해야 할 것이다. 이러한 측면에서 농촌노인의 경제력 향상을 위한 정책적 차원의 프로그램 개발은 물론 노인인력 개발 육성차원의 교육프로그램 개발이 요구된다.

Ⅲ. 연구방법

1. 프로그램 개발과정

본 연구는 <표 1>과 같은 프로그램의 개발과정에 의해 수행되었다. 1단계는 기존문헌을 분석하고, 2단계는 농촌노인들을 대상으로 경제활동실태 조사를 실시한 후 그 분석결과를 바탕으로 3단계의 프로그램 개발안을 설정한 후, 4단계로 전문가 자문을 거쳐 5단계로 프로그램을 개발하였다.

〈표 1〉 프로그램 개발 절차



2. 농촌노인 경제활동 향상프로그램 개발

실태조사 결과에 의거, 농촌노인 경제활동향상 프로그램 안을 개발하였다. 활용도가 높은 프로그램이 개발될 수 있도록 노인관련 전문가에게 프로그램 감수를 의뢰한 후 농촌노인복지의 실행주체에 따라 국가적 차원으로 추진하게 될 정책지원 프로그램, 사회적 차원의 교육지원 프로그램 등 2 유형의 프로그램을 개발하였다.

향상시키거나, 노인계층의 사회통합을 위한 각종 서비스를 제공하는 일자리를 일컫는다.

농촌노인 경제활동 프로그램의 유형은 노인복지의 실행주체에 따라 국가적 차원으로 추진하게 될 정책지원프로그램과 사회적 차원의 교육지원 프로그램의 2유형으로 구분하였다. 농촌노인 일자리 창출을 위한 정책지원 프로그램은 농촌노인은 노쇠하여 힘든 농촌 일을 하지 못할 경우 자녀로부터의 경제적 지원이 낮기 때문에 빈민 노인층으로 전락할 가능성이 매우 높아 정책적으로 국가적인 관심과 지원이 필요하다는 것과, 농촌노인의 일자리 창출을 위한 교육지원 프로그램은 농촌노인의 노후 생계유지를 위하여 국민연금 및 공적부조 등으로는 불충분하므로, 노후대책의 필요성에 대한 인식을 높이기 위한 사회적인 차원에서의 교육과 함께 사적으로 노후준비를 할 수 있는 지원체계가 마련되어야 한다는 차원에서 프로그램을 구성하였다.

IV. 결과 및 고찰

1. 농촌노인 사회적 일자리창출 프로그램 개발

1) 농촌노인 사회적일자리 창출의 개념 및 프로그램의 유형

사회적일자리는 '사회적으로 유용하지만 수익성 때문에 시장에서 공급되지 못하는 일자리'를 의미하는 것으로, 농촌지역 주민의 삶의 질을

〈표 2〉 프로그램의 유형

구 분	프로그램의 유형
국가적 차원	농촌노인 일자리창출 정책지원 프로그램
사회적 차원	농촌노인 일자리창출 교육지원 프로그램

2) 유형별 프로그램 개발 방향

농촌노인 일자리 창출 정책지원 프로그램의 개발 방향은 농촌에 건강한 노인의 증가는 국가의 재정부담을 초래하므로 노인세대에게 필요한 서비스는 노인인력으로 충당하도록 지원

한다는 것과 경제소득이나 일자리 정보의 접근성 차원에서 도시노인과 농촌노인은 근본적으로 차이가 있으므로, 농촌노인을 위한 특화된 맞춤형 노인인력 정책 개발이 필요하다는 점에 중점을 두었다.

농촌노인 일자리 창출 교육지원 프로그램의 개발 방향은 농촌노인이 가지고 있는 노하우, 기술을 유형화하여 적합한 교육 프로그램을 개발하고, 농촌노인들의 지역사회 개발과 활동 기회 제공 즉 농촌 노인들이 지니고 있는 경험과 문화를 살릴 수 있는 농촌체험, 노인도우미, 실버농업관리, 전통놀이 지도 활동 등 실천프로그램을 통해, 도시와 농촌을 연결하는 역동적 주체로서 농촌발전에 중추적 역할을 담당할 수 있도록 함에 두었다.

3) 프로그램의 체계는 <표 3>과 같이 ‘농촌노인 일자리창출 정책지원 프로그램’ 유형에 프로그램 세부내용을 『농촌노인 파트너십 전문가육성』을 편성하였다. 그리고 ‘농촌노인 일자리 창출 교육지원 프로그램에’ 『노인도우미』, 『실버농업관리사』, 『농촌체험활동사』, 『전통놀이지도사』로 편성하였다.

<표 3> 프로그램 체계

〈유형〉	〈프로그램 영역〉	〈프로그램 내용〉
농촌노인 일자리창출 정책지원 프로그램	농촌노인 파트너십 지원사업	<ul style="list-style-type: none"> ● 농촌 노인도우미 정책지원프로그램 ● 실버농업관리사 정책지원프로그램 ● 농촌체험활동사 정책지원프로그램 ● 전통놀이전수활동사 정책지원프로그램
농촌노인 일자리창출 교육지원 프로그램	농촌노인 적합직종 기술교육	<ul style="list-style-type: none"> ● 노인도우미 교육프로그램 ● 실버농업관리사 교육프로그램 ● 농촌체험활동사 교육프로그램 ● 전통놀이전수활동사 교육프로그램

2. 영역별 프로그램의 실제

1) 농촌노인 일자리창출 정책지원 프로그램

정책지원 프로그램명은 『농촌노인 일자리 창출을 위한 정책지원 프로그램』으로 명명하고 구체적인 세부내용은 다음과 같다.

가. 프로그램의 개요

① 프로그램의 기본방향은 농촌의 고령·초고령 사회 변화에 따른 지역사회복지서비스 수요증가 및 노인의 경제활동 참여 증대로 국가의 복지비용절감을 위한 ‘생산적’ 인력정책이 되도록 하고, 농촌노인에 대하여 교육을 통한 능력개발로 중장기적인 사회적일자리 창출토록 한다 그리고 경제소득이나 일자리 정보의 접근성 차원에서 도시노인과 농촌노인은 근본

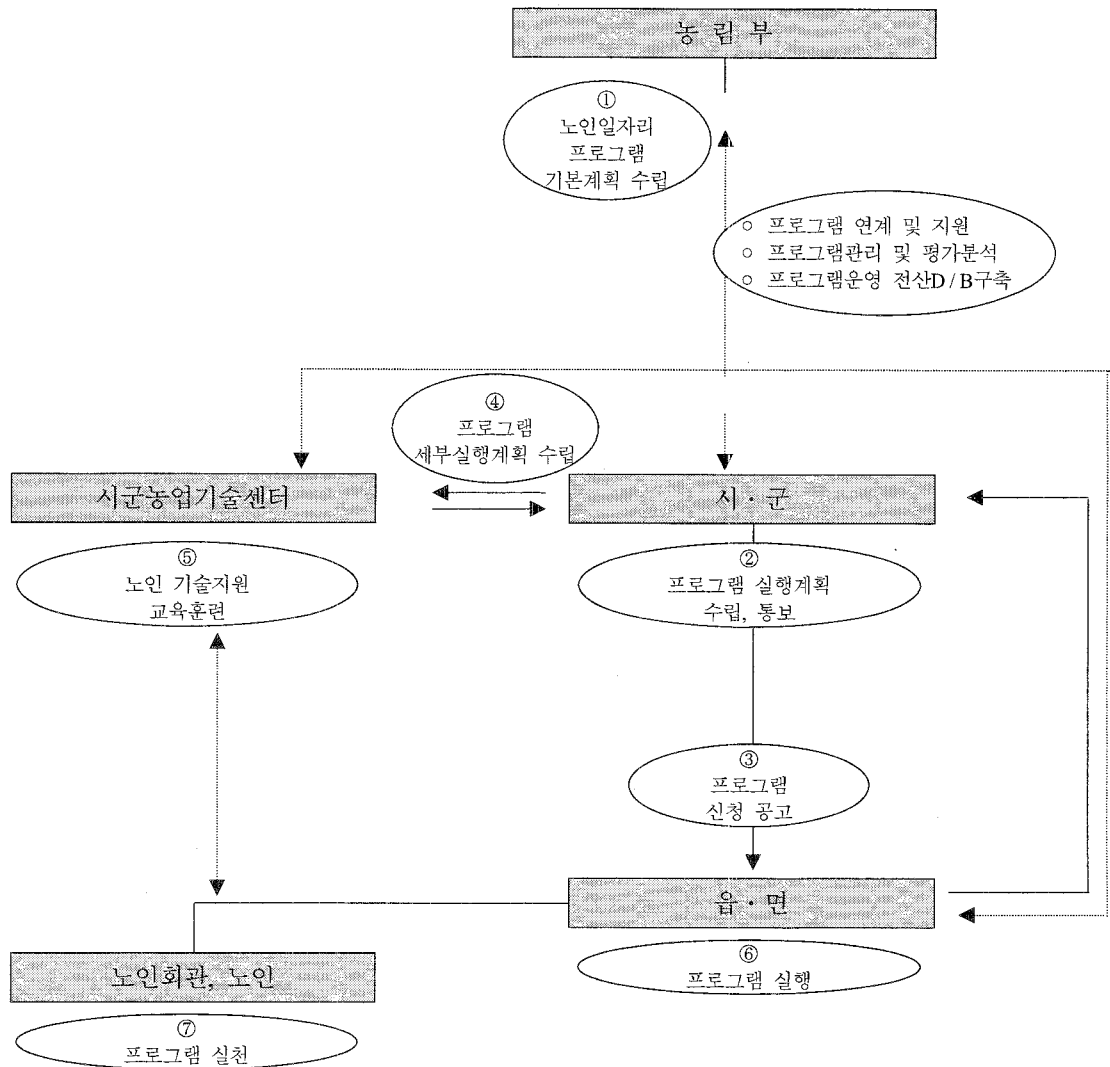
적으로 차이가 있으므로 농촌노인을 위한 특화된 맞춤형 프로그램이 되도록 한다

② 프로그램의 세부 구성은 프로그램 성격, 조직, 내용, 고용주, 직종 등으로 설정하였다. 첫째, 그 프로그램의 성격은 민간의 고용주, 시군의 지방자치단체, 지역사회단체 등이 협력하여 『농촌노인 파트너십』이라는 조직을 구성하여 정부의 지원을 받아 농촌노인의 일자리 창출, 직업훈련, 취업서비스 지원 등을 수행하며, 둘째, 프로그램에 참여하는 조직은 농촌노인의 일자리 창출 기회를 확대하고, 고용주에게는 훈련된 노동자의 고용 및 유지를 지원하기 위해 고용주, 지역사회단체, 지방자치단체, 지방자치단체 소속의 교육훈련기관 등이 연합하여 조직체를 구성한다. 셋째, 프로그램의 내용은 농촌노인의 취업(구직)과 고용유지를 위해 근무습관과 기술 습득이 필요한 사람들에게 실생활에서 의미

있는 활동을 제공하고, 넷째, 이 프로그램을 통해 고용되어 노동하는 노인들은 고용주가 보상을 지급함을 원칙으로 하고 정부에서 일정액을 보조할 수 있도록 하며, 고용기간 중 지방자치단체 소속 교육훈련기관 및 전문가로부터 개인상담, 직업상담, 기술훈련 등의 서비스를 받는다. 여기에서 고

용주는 직접고용주와 간접고용주로 구분하는데, 직접고용주는 민간인 및 지역사회단체가 되고 간접고용주는 시군의 지방자치단체가 된다. 다섯째, 본 프로그램에 참여하는 사업직종은 농촌체험활동, 실버농업관리, 전통놀이활동 지원, 농촌노인도우미 등 농촌 지역사회활동 참여분야로 설정하였다.

③ 프로그램의 추진 절차도는 <그림 1>과 같다.



<그림 1> 프로그램 추진 절차도

나. 프로그램의 내용

(가) 농촌 노인도우미 정책지원프로그램

○ 목표

농촌에 거주하는 건강하고 젊은 노인에게 노인케어기술을 습득하게 함으로써, 지역 내 거동불편노인 도우미로 활용할 수 있는 인적자원 육성 및 노인생활지원 서비스 체계를 구축한다

○ 추진방향

- 노인도우미 육성 지원
- 거동불편노인 방문 생활지원서비스 프로그램 개발
- 노인도우미 Network 구축 및 지원

○ 참여대상: 전국의 55세이상 젊고 건강한 노인

○ 규모: 3,300개 농촌마을 노인도우미 약 10,000명

○ 주요내용

- 노인케어기술·노인상담기법 교육 및 교육시스템 개발
- 마을내 거동불편노인에게 정기적인 서비스 제공
- 거동불편노인 서비스 기준, 절차, 전달체계 개발
- 마을단위 노인도우미 관리자와 노인도우미간 상호 네트워크를 구축

○ 사업비 지원: 국가 실비 지원

○ 기대효과

- 만성질환이나 거동불편노인을 위한 사회적 재가부양체계를 구축함으로써 농촌노인 삶의 질 향상
- 농촌노인의 사회적 일자리 창출 및 노인 생산성 제고

(나) 실버농업관리사 정책지원프로그램

○ 목표

- 실버농업의 기능과 역할에 맞는 농업기술을 개발하고, 생산된 농산물의 유통·저장·가공 등 각종 정보를 수집하여 실버농업인에게 전파로 농가소득 향상에 기여할 수 있도록 하고

- 현장에서 관련 실버농업인을 관리·감독하는 업무를 수행할 수 있는 전문가 양성

○ 추진방향

- 실버농업 컨설팅트로 육성
- 실버농업 유통관리 지원
- 농산물 소비촉진 활동 지원

○ 참여대상: 농업인, 농업기관·단체의 임직원, 농산물유통 종사자 중 55세 이상인 자로 관련 업종에 10년이상 종사자

○ 규모: 전국 200개 실버타운에 200명

○ 주요내용

- 실버농업 컨설팅트: 실버농업 적합작목 기술 지원
 - 실버농업 유통관리: 수확 농산물 유통 및 가공 판매
 - 농산물 소비촉진 활동, 교육·홍보활동 등
- 사업비 지원: 국가 실비 지원
- 기대효과
- 실버농업 작목 기술을 실버농업인에게 전파하여 농가소득 향상에 기여
 - 고령농업인 농업현장 은퇴 후 생산활동을 통한 노후 경제생활 안정화

(다) 농촌체험활동사 정책지원프로그램

○ 목표

도시와 농촌의 교류에 대한 수요가 증가하는 상황에서 농촌체험 활동을 지도할 수 있는 인재육성 추진을 위한

○ 추진방향

- 농촌체험 방문자들을 인솔하여 체험을 인도할 능력 및 농작업시 방문자들의 안전대책과 구급조치를 취할 수 있는 능력과

- 농촌체험 활동의 종합기획 등 지역 리더로서의 활동 등을 수행할 수 있는 코디네이터로서의 능력개발
- 농촌체험 리더로서 농촌관광, 체험가이드, 지역기획가, 지역경영컨설턴트를 육성하고 자격인증제 도입
 - 참여대상: 전국의 55세이상 젊고 건강한 노인
 - 규모: 300개 그린투어리즘마을 300명
 - 주요내용
 - 농촌체험지도자 코스: 농작업체험활동 지도자 양성
 - 농촌체험종합기획자 코스: 도시와 농촌의 교류를 활용한 지역만들기 지도자 양성
 - 사업비 지원: 국가 실비 지원
 - 기대효과
 - 도시민의 농업·농촌에 대한 이해를 심화하고 풍요로운 국민생활 실현에 기여
 - 도시와 농촌의 교류기회의 확보 혹은 교류장소의 정비에 의해 도시와 농촌의 교류촉진을 꾀함으로써 농촌지역경제 활성화 및 노인의 일거리창출에 기여

(라) 전통놀이전수활동사 정책지원프로그램

- 목표

세계화시대 우리 전통문화에 대한 이해를 높이고 계승발전시키기 위해, 전통놀이 중심의 기능을 지닌 농촌노인들에게 전통놀이에 대한 필요한 소양과 기능을 갖추어 농촌방문자에게 교육·체험할 수 있도록 함으로써 지역발전과 전통문화 계승을 도모하기 위함
- 추진방향
 - 전통놀이 전수 기능 능력을 기름
 - 전통놀이 지도를 위한 학습방법 제공으로 전통놀이 확산 보급 유도

- 참여대상: 전국의 55세이상 젊고 건강한 노인 중 전통놀이 계승자 및 기능보유자, 전통놀이에 관심이 있는 자
- 규모: 160개 시군, 320명
- 주요내용
 - 전통놀이의 교육적 가치 숙지
 - 전통놀이 교육프로그램의 연간활동
- 사업비 지원: 국가 실비 지원
- 기대효과
 - 전통놀이를 통해 우리문화를 이해시킴으로써 농촌 지역사회 발전과 전통문화 계승을 도모
 - 농촌노인의 사회적 일자리 창출 및 노인 생산성 제고

2) 농촌노인 일자리창출 교육지원 프로그램의 실제

가. 농촌체험활동사 교육프로그램

(가) 프로그램의 목표

- 농촌의 다양한 체험을 학습하고 경험한다
- 농촌노인들의 농촌 경험을 살려 도시민이나 아동들에게 다양한 문화체험 교육을 제공한다
- 전통문화의 체험을 통해 농촌노인의 활동 영역을 넓힌다

(나) 교육대상 및 교육기간

- 50세 이상 농촌노인을 위한 농촌체험 활동사 양성교육 프로그램
- 적정한 교육인원은 노인 20명 정도가 적합
- 각 Session당 교육시간은 2시간으로 구성
- 실시기간: 12회(1주일 당 1회로 3개월 과정)

(다) 주제별 프로그램과 교육내용

구 분	주제별 프로그램명	교육내용
제 1회	농촌문화체험이란	<ul style="list-style-type: none"> ● 농촌문화체험 운영 ● 농촌문화체험 진행
제 2회	농산물수확체험	<ul style="list-style-type: none"> ● 과일류 수확 ● 감자, 고추, 마늘 등 작물 수확 ● 맛보기
제 3회	농산물재배체험	<ul style="list-style-type: none"> ● 농사일 품앗이 ● 친환경농업
제 4회	농촌생활체험	<ul style="list-style-type: none"> ● 시골장 둘러보기 ● 지역 문화탐방활동
제 5회	전통놀이체험	<ul style="list-style-type: none"> ● 전통문화의 전승 ● 우리의 전통놀이 ● 전통놀이체험활동
제 6회	농산물가공체험	<ul style="list-style-type: none"> ● 딸기 잼 만들기 ● 두부 만들 ● 장 담그기
제 7회	세시풍속체험	<ul style="list-style-type: none"> ● 지역의 향토문화유산 ● 우리 마을 유산 지키기
제 8회	농촌생태체험	<ul style="list-style-type: none"> ● 자연으로 돌아가기 ● 맑은 별 마을
제 9회	친연염색체험	<ul style="list-style-type: none"> ● 손수건 염색하기 ● 황토염색
제10회	짚풀공예체험	<ul style="list-style-type: none"> ● 전승되는 전통기술 익히기
제11회	전통음식체험	<ul style="list-style-type: none"> ● 일상음식 만들기 ● 세시음식 만들기
제12회	농촌환경체험	<ul style="list-style-type: none"> ● 폐비닐, 폐농약병 청소 ● 강, 냇물청소

나. 실버농업관리사 교육프로그램

(가) 프로그램의 목표

- 실버농업은 노인에게 적합한 일거리 제공으로 경제적인 도움을 주고 여생을 즐겁게 보내며 건강을 유지시켜 주기 위함이다.
- 실버농업의 로하우 기술을 제대로 지도 보급할 수 있는 능력을 기른다.

(나) 교육대상 및 교육기간

- 50세 이상 농촌노인을 위한 실버농업관리사 양성 교육 프로그램
- 적정한 교육인원은 노인 20명 정도가 적합
- 각 Session당 교육시간은 2시간으로 구성
- 실시기간: 12회(1주일 당 1회로 3개월 과정)

(다) 주제별 프로그램과 교육내용

구 분	주제별 프로그램명	교육내용
제 1회	실버농업이란	<ul style="list-style-type: none"> • 실버농업의 개념 알기 • 나에게 알맞은 실버농업 종류
제 2회	농업과 노인 건강	<ul style="list-style-type: none"> • 노인의 생산성 • 농업을 통한 건강유지법
제 3회	친환경농업 I	<ul style="list-style-type: none"> • 친환경농업이란 • 친환경농업 동향
제 4회	친환경농업 II	<ul style="list-style-type: none"> • 친환경농업의 기반 • 친환경농법 익히기
제 5회	실버농업 I	<ul style="list-style-type: none"> • 가정채소 재배법 • 텃밭 가꾸기
제 6회	실버농업 II	<ul style="list-style-type: none"> • 꽃과 노인심리 • 화초 가꾸기
제 7회	실버농업 III	<ul style="list-style-type: none"> • 양 봉
제 8회	실버농업 IV	<ul style="list-style-type: none"> • 버섯재배법
제 9회	실버농업 V	<ul style="list-style-type: none"> • 정원수 가꾸기
제10회	실버농업 VI	<ul style="list-style-type: none"> • 과수 가꾸기
제11회	노인과 원예치료 I	<ul style="list-style-type: none"> • 노인원예 활동
제12회	노인과 원예치료 II	<ul style="list-style-type: none"> • 허브식물 가꾸기

다. 전통놀이지도사 교육프로그램

(가) 프로그램의 목표

- 아동들에게 전통놀이를 통해 우리 것의 소중함을 일깨워줌으로써 전통놀이를 계승시키고자 한다.
- 전통놀이지도사를 통해 노인의 생산성을 제고시키고 지역사회 활력화를 도모한다

(나) 교육대상 및 교육기간

- 50세 이상 농촌노인을 위한 전통놀이지도사 양성 교육 프로그램
- 적절한 교육인원은 노인 20명 정도가 적합
- 각 Session당 교육시간은 2시간으로 구성
- 실시기간: 8회(1주일 당 1회로 2개월 과정)

구 분	주제별 프로그램명	교육내용
제 1회	전통놀이란	• 전통놀이란
제 2회	계절별 전통놀이 I - 설날의 놀이	• 연날리기 • 옷놀이 • 널뛰기
제 3회	계절별 전통놀이 II - 대보름	• 줄다리기 • 쥐불놀이 • 횃불싸움 • 고싸움 • 차전놀이
제 4회	계절별 전통놀이 III - 화전놀이	• 화전놀이
제 5회	계절별 전통놀이 IV - 초파일	• 연등놀이
제 6회	계절별 전통놀이 V - 단오의 놀이	• 그네뛰기 • 씨 립
제 7회	계절별 전통놀이 VI - 백중일	• 밀양 백중놀이 • 연산 백중놀이
제 8회	계절별 전통놀이 VII - 추석의 놀이	• 강강술래
제 9회	전통체험놀이마당 I	• 굴렁쇠 굴리기 • 사방치기 • 비석치기 • 딱지치기
제10회	전통체험놀이마당 II	• 전통매듭놀이 • 제기차기 • 고리던지기
제11회	전통공연마당	• 택견 익히기 • 인형극놀이
제12회	전통염색놀이	• 전통염색 익히기

라. 노인도우미 교육프로그램

의 교류를 통해 풍부한 인간관계를 구축한다.

(가) 프로그램의 목표

- 장기적인 수발로 인해 고통을 겪는 가족들의 부양 스트레스를 경감시킴으로써 가족의 불화 및 해체를 예방하고, 가족기능의 원활한 수행을 돕고자 한다.
- 어려운 노인에 대해 이해하고 소외된 노인층의 건강한 노후를 도와준다.
- 노인들에게 적절한 자극을 주고, 동년배와

(나) 교육대상 및 교육기간

- 50세 이상 농촌노인을 위한 노인도우미 양성 교육 프로그램
- 적절한 교육인원은 노인 20명 정도가 적합
- 각 Session당 교육시간은 2시간으로 구성
- 실시기간: 12회(1주일 당 1회로 3개월 과정)

구 분	주제별 프로그램명	교육내용
제 1회	노인에 대한 이해	<ul style="list-style-type: none"> ● 노인발달에 대한 이해 ● 노인문제에 대한 이해 ● 성공적인 노후적응
제 2회	신체, 심리적 건강관리	<ul style="list-style-type: none"> ● 노년기 질병과 관리 ● 심리적 건강진단
제 3회	노인식생활	<ul style="list-style-type: none"> ● 건강과 식품 ● 지역향토 건강식 및 체질에 맞는 식생활법
제 4회	노인건강 마사지	<ul style="list-style-type: none"> ● 손, 발 마사지 ● 전신 마사지
제 5회	노인여가치료	<ul style="list-style-type: none"> ● 여가와 레크리에이션 ● 행동치료, 심리치료
제 6회	가정간호 및 응급처치방법	<ul style="list-style-type: none"> ● 인공호흡법, 지혈법 ● 마사지, 두통, 뇌졸중 등 응급증상별 처치법
제 7회	원예치료	<ul style="list-style-type: none"> ● 식물의 생리 ● 원예치료법
제 8회	치매예방 및 치료법	<ul style="list-style-type: none"> ● 치매예방법 ● 치매노인 보살피기
제 9회	가족관계	<ul style="list-style-type: none"> ● 부부관계 / 부모자녀관계 / 대화법 ● 노년의 여행 ● 노년의 성에 대한 이해
제10회	노인 케어법	<ul style="list-style-type: none"> ● 맥박, 체온, 호흡 변화법 익히기 ● 식사수발방법
제11회	노인의 질병	<ul style="list-style-type: none"> ● 노인의 질병알기 ● 요실금, 변비, 불면증, 우울증 등 진단과 치료
제12회	노년상 정립	<ul style="list-style-type: none"> ● 영농은퇴까지의 인생회고 ● 미리 가보는 나의 장례식 ● 바람직한 노년상의 이해

V. 요약 및 결론

최근 우리나라의 고령화 속도는 세계에서 그 유례를 찾아보기 힘들 정도로 빠르게 진행되고 있으며, 이는 사회적으로 큰 이슈를 일으키고 있다. 고령인구의 증가와 노인들을 부양할 수 있는 경제활동 인구의 상대적인 감소는 젊은 노동력의 부족과 함께 날로 심각한 노인문제를 낳고 있다. 2005년 현재 우리나라는 젊은이 8명이 1명의 노인을 부양하고 있는데, 노인 인구가 14%에 접어들 예정인 2018년에는 젊은 사람 5명이 노인 1명을 부양해야 할 상황에 처하게 된

다(통계청, 2005). 특히 농촌지역인 771개 읍·면 지역은 65세 이상 인구비율이 20%를 상회하는 초고령사회(농촌진흥청, 2004)가 되었다. 여기에서 제기되는 사회불안과 세대갈등 문제는 점점 더 심각한 수준으로 더해 갈 것이다.

이러한 문제들은 국가나 사회적 차원의 재정 지원을 통해 해결하는 방법이 우선적으로 제기되고 있지만, 기하급수적으로 증가하는 국가의 재정적 부담으로 인해 곤란을 겪고 있는 선진복지국가의 예를 통해서 볼 때 최우선의 해결방안이 될 수 없음을 알 수 있다. 이와 같은 추이를 고려해 보면 우리나라 역시 연금 등 국가 재정

지원에 의존하는 노인문제 해결보다는 현재 선진국들이 관심을 갖고 있는 새로운 패러다임, 즉 노인이 일할 수 있는 경제구조 체계 도입을 적극 추진하는 것이 필요하다(김동일, 2000). 또한 UR 및 FTA협상 이후 각종 농산물의 수입과 농산물의 국제화, 개방화 압력 등 농촌 여건의 변화로 인해서 농업활동에 종사하는 농촌지역의 노인은 농업만으로 생계를 유지하는데 어려움이 있다. 이는 많은 농촌노인이 경제적으로 힘든 상황에 처해 있는 우리의 미약한 노인복지정책과도 관련이 있다. 따라서 이들의 생업을 지원할 수 있는 각종 경제활동과 대책을 강구하고 활성화해야 할 필요가 있다. 더구나 지금까지 노인대상 프로그램을 시행할 수 있는 노인관련 사업도 주로 도시지역의 노인들 중심으로 실시되고 있어 농촌노인은 이러한 프로그램의 사각지대에 놓여 있다고 할 수 있다.

이에 본 연구는 농촌노인들을 위한 특화된 농촌노인 경제활성화 프로그램을 개발하여, 농촌노인 대상 사업을 실시하고 있는 지자체 및 관련공무원들에게 노인사업 추진을 위한 활용 자료를 제공함과 아울러 농촌노인에게 적합한 일자리를 제공하기 위하여 프로그램을 개발하였다. 개발된 본 프로그램은 노인복지의 실행주체에 따라 국가적 차원으로 추진하게 될 정책지원프로그램과 사회적 차원의 교육지원 프로그램의 2유형이다.

농촌노인 일자리 창출 정책지원프로그램은 농촌노인 파트너십 지원을 위하여 국가적 차원의 사업추진 프로그램으로 농림부가 중심이 되어 시군 및 시군농업기술센터 등 지자체에서 활용할 수 있도록 개발하였다. 프로그램은 거동 불편 노인을 대상 최소한의 사회적안전망 확충을 위한 농촌 노인도우미 정책지원프로그램과 은퇴 후 농촌이주를 희망하는 실버농업인들의 농촌 정착지원 컨설팅과 고령농업인의 경제생활 안정화를 위한 실버농업관리사 정책지원프로그램, 도시와 농촌의 교류활동지원으로 농촌지역

경제활성화를 위한 농촌체험활동사 정책지원프로그램 및 농촌의 전통문화 계승 발전을 위한 전통놀이전수활동사 정책지원프로그램 등 4종이다.

농촌노인 일자리 창출 교육지원프로그램은 정책적으로 추진하게 될 사업의 주 개체가 되는 노인인력의 양성을 위하여, 50세 이상 젊고 건강한 노인들을 대상으로 3개월의 정기교육기간 동안 전문화된 교육내용을 이수한 후 훈련된 특화된 인력으로 활동할 수 있도록 교육프로그램을 구성하였다. 세부프로그램은 노인도우미 교육프로그램, 실버농업관리사 교육프로그램, 농촌체험활동사 교육프로그램, 전통놀이전수활동사 교육프로그램 등 4종이다.

총 8종으로 개발된 농촌노인의 경제활동 향상 프로그램은 국가적인 차원에서 보면 고령층 노인인력의 사회적일자리 창출차원에서 접근함과 아울러, 노인개개인에게는 생업을 지원할 수 있는 경제안정화 방안 제시에 그 의의가 있다.

VI. 참고문헌

- 강옥모. (2000). 21세기 노인의 소득보장을 위한 정책방안. 경상대학교 노인건강 연구소 개최 국제회의(2000년 6월 23일) 발표자료, 55-68.
- 경명현. (1997). 노인취업확충을 위한 인력활용 방안에 관한 연구. 연세대학교 석사학위논문.
- 고양근. (1995). 고령자 취업문제와 고령인력 개발에 관한 연구. 한국사회복지 2, 221-272
- 고양근. (2003). 노인취업교육프로그램 개발. 한국노인과학학술단체 연합회과제
- 고영수. (1993). 혼자사는 노인의 실태와 문제점에 관한 연구- 주거환경, 경제, 건강 및 정서면을 중심으로-. 한양대학교 석사학위논문.
- 권중돈. (2004). 노인복지론. 학지사
- 김대민. (2005). 고령자 취업활성화 방안에 관한 연구. 2005년도 한국노년학회 춘계 학술대회 자료집.

- 김덕기, 김동배, 모선희, 박경숙, 원영희, 이연숙 등. (1999). **한국노인의 삶 - 진단과 전망 -**, 미래인력연구센터.
- 김범수, 김통원. (1997). 노인종합복지관 프로그램의 현황과 과제. **노인복지정책연구**, 2(1), 336-338
- 김오현. (2000). **노인소득보장제도의 활성화 방안연구**. 동국대 대학원 석사학위논문.
- 김은경. (2002). 농촌 여성노인과 남성노인의 생활만족도에 영향을 미치는 성인자녀 관련변인에 관한 연구. **한국가정관리학회지**, 20(4), 27-35.
- 김인숙, 최은숙. (1993). 농가의 생활수준과 생활수준만족에 관한 연구: 생활의 질에의 접근을 위한 시도. **한국농촌생활과학회지**, 4, 83-97.
- 김정호, 김태곤, 김배정, 이병호. (2000). **농업총조사에 의한 농업구조 변화분석**. 한국농촌경제연구원.
- 김정후, 한만주. (1998). **노인인력 활용정책과 프로그램**. 집문당.
- 김태영. (1993). 농촌의 노인복지의 실태에 관한 조사연구. **경북대 사회과학연구**, 8, 125-153.
- 농림부. (2002). **농촌지역 노인복지 실태와 개선 방안 연구**. 농림부.
- 농촌진흥청. (2003). **농촌노인생활개선사업**. 농촌진흥청
- 모선희. (1995). 농촌노인의 생활실태와 복지대책. **농촌생활과학**, 16(4), 31-34.
- 박대식, 정명채, 이영대, 김중숙. (1996). **농어촌의 노인복지실태와 정책방향**. 한국농촌경제연구원.
- 박대식. (2001). **농촌노인 복지정책의 현황과 개선대책**. 제12차 한국지역사회생활과학회 학술대회, 37-65
- 박숙자. (1999). **노인의 소득활동, 노인과 한국사회**. 사회문화연구소.
- 변화순, 원영애, 최은영. (1993). **농촌가족의 변화와 지속에 관한 연구**. 한국여성개발원.
- 백종남. (1996). **농어촌 지역의 노인실태에 관한 연구**. 전남대학교 석사학위논문.
- 윤순덕. (1999). 농촌노인의 부업활동 실태에 관한 연구. **한국노년학**, 19(2), 159-172.
- 이가옥, 서미향, 고경환, 박종돈. (1994). **노인생활실태 분석 및 정책과제**. 한국보건사회연구원.
- 이영대. (1989). 농촌노인 복지사업의 개선방향. **계간야산**, 46, 32-39.
- 이형실. (2003). 농촌노인의 세대간 사회적 지원교환과 생활만족: 성별 및 연령집단별 비교. **대한가정학회지**, 41(4), 47-69.
- 정명채, 민상기, 최경란. (1992). **은퇴 농어민에 대한 지원대책**. 한국농촌경제연구원.
- 조완규. (1994). 농촌노인의 생활실태에 관한 연구. **농촌사회**, 4, 73-96.
- 통계청. (1998). **한국의 사회지표**. 통계청.
- 통계청. (2002). **한국의 사회지표**. 통계청.
- 통계청. (2005). **장래인구 특별추계**. 통계청.
- 채옥희. (2000). 농촌 노인단독가구의 가정경영 실태와 문제. **대한가정학회지**, 38(3), 85-97.
- 최윤덕. (1994). **농촌노인 부양실태와 사회복지욕구에 관한 조사연구**. 동국대학교 석사학위논문
- 한국개발조사연구소. (1990). **한국 노인의 생활과 의식구조**. 한국개발조사연구소.
- 한국노인문제연구소. (2004). **노인복지와 지방자치단체의 역할에 관한 연구**. 노인복지정책연구총서.
- 한국보건사회연구원. (1998). **한국의 사회보장과 국민복지 기본선**. 한국보건사회연구원
- 한경혜, 최현자. (1997). **농촌노인의 생활향상을 위한 연구 - 가계의 경제적 문제와 안정도향상 연구 -**. 농촌진흥청
- 한동희. (2002a). **한국의 노인차별에 관한 연구**.

한국노년학회 추계학술대회 발표논문집,
78-93.

한동희. (2002b). 노인교육프로그램 개발. 한국
노인과학학술단체연합회 연구보고서.

Anthea T. (1997). *Older People in Modern
Society, Longman Social Policy in Britain
Series*. Addison Wesley Longman Limited.

Crown, W. H., Longino, C. F., & Cutler, N. E.
(1993). Net Worth and Economic Diversi-
ty of the Elderly. *Journal of Aging and
Social Policy*, 5(4), 99-118.

Hitschler, P. B. (1993). Spending by Older
Consumers 1980 and 1990 Compared.
Monthly Labor Review, 116(5), 3-13.

Radner, D. B. (1995). Incomes of the Elderly
and Non-elderly, 1962~1992. *Social
Security Bulletin*, 58(4), 82-97.

Schwenk R. (1994). Trends in the Economics.
Review, 7(2), 19-27.

(2006년 4월 25일 접수, 심사후 수정보완)