

어메니티를 기반으로 한 노산하석권역 농촌마을 개발계획

윤성수 · 김지현* · 리신호 · 서 교** · 김한중***

충북대학교 농업생명환경대학 지역건설공학과 · *충북대학교 대학원

미국 미네소타 대학 · *한경대학교 지역자원시스템공학과

Nosan · Hasuk Rural Village Development Project Base on Amenity

Yoon, Seong Soo · Kim, Ji Hyun* · Rhee, Shin Ho · Seo, Kyo** · Kim, Han Joong***

Chungbuk National University College of Agriculture, Life & Environment Science Department of Rural Engineering

*Chungbuk National University Graduate School · **Minnesota Population Center, University of Minnesota

***Hankyong National University Rural System Engineering

ABSTRACT : The purpose of this study is to make a planning of Nosan-Hasuk rural village development project based on rural amenity. The Nosan-Hasuk rural village is located in Hyundo-Myun Cheongwon-Gun Chungcheongbuk-Do. For this study, investigate the amenity, make the bill of developing plan, and discuss the problems in rural integrated developing project. The developing plan is composed of basic planning, developing direction, village plans, and details projects. And, indicate the problems of rural integrated developing project those are the main body, standardization of investigated data, and insufficiency of detailed reference.

Key words : Amenity, Rural village development project, Rural planning

I. 서 론

1. 농촌마을 종합개발계획

농촌마을 종합 개발 사업은 농림어업인 「삶의질향상및 농산어촌지역개발촉진에관한 특별법」(이하 ‘삶의 질법’)에 근거를 두고 실시된 것으로 2004년 6월부터 시행되었다. 이 ‘삶의 질 법’은 농어촌 주거민의 삶의 질을 높이고자 시행된 것으로 현재까지 시행된 농촌마을 대상 종합 개발사업의 근간이 되어왔다. 현재까지 이루어진 농촌마을개발사업은 지붕정비사업과 정주권개발사업으로 시작하여, 문화마을조성사업의 일환으로 아름답마을 사업과 농촌 정보화마을사업 등이 실시되었다. 초반 지붕정비 사업과 정주권개발사업 등은 마을 안길 정비사업과 시설적인 측면을 보완하고자 이루어진 사업으로 농촌의 경관을 개선에 주안점을 두고 실시되었고, 90년대 초반 이루어진 문화마을조성사업 역시 농촌의 주거공간의 개선 및 발전에 초점을 두고 실시되었다(임승빈 등, 1998). 그러나 농촌마을 개발 사업이 진행되면서 주거공간의 개선보다는 농촌 거주

민의 생활수준 향상에 많은 관심이 집중되면서 경관의 개선보다는 소득수준의 향상과 삶의 질 향상이 보다 큰 목적으로 대두되었고, 농촌의 부가적인 소득창출을 위한 주말농장 및 녹색 농촌 개발 사업에 이르기까지 다양한 모습을 보이며 진행되어왔다.

이러한 농촌마을 개발사업의 사례는 기존의 농촌마을 종합개발사업의 계획안으로 채택되었던 충청남도 태안군의 원정리 용제골 ‘별주부 생태 농촌마을’계획서와 충북 증평군 도안면의 ‘광덕 · 석곡권역 농촌마을종합개발계획서’를 통해 고찰할 수 있다. 충남 태안의 ‘별주부 생태 농촌마을’은 6개의 법정리를 대상으로 실시된 사업으로 자연 체험과 전통문화를 특색으로 내세우고 환경농업, 생태보전과 자연휴양을 부가시켜 개발계획을 수립하였다. 이에 따라 마을의 경관개선, 주민의 소득확충, 생활환경 정비, 주민교육과 S/W교육 등을 실시함으로써 체계적인 농촌마을 개발계획을 수립하고자 하였다. 그 결과 자연환경을 훼손하지 않고 마을의 정비를 실시할 수 있었으며 소득확충을 위해 조성된 민박마을과 쌀 홍보 사업으로 주민의 소득이 일부 향상되는 결과를 창출하였다. 또한 태안의 문화 예술작품으로 가족뮤지컬 ‘별주부전’을 계획함으로써 농촌마을개발계획의 홍보효과를 극대화 하였다. 충북 증평

Corresponding author : Yoon Seong So

Tel : 043-261-2575

E-mail : yss@cbnu.ac.kr

군의 사례도 충남 태안의 사례와 유사하게 계획되고 실행되었으며 일회성에 그친 홍보효과로 인해 지속적인 마을의 홍보사업이 부재할 수 있다는 단점을 내포하고 있고, 정량적인 마을의 개발계획을 제시하지 않아 주관적인 사업의 흐름을 보여주고 있었기에 보다 지속적인 유지·관리방안의 모색과 연구가 필요할 것으로 예상된다.

2. 농촌마을 종합개발사업의 주요 내용

삶의 질 법을 토대로 농촌마을종합개발사업의 주요 내용을 보면, 정부는 농어업인 등 농어촌 주민의 복지증진, 교육여건 개선 및 지역개발을 촉진하기 위하여 매 5년마다 농어촌 정책의 기본방향과 복지·교육·지역개발에 관한 사항을 포함한 「농림어업인삶의질향상및농산어촌지역개발기본계획」을 수립하고, 기본계획 수립 외에 국가 및 지방자치단체는 농어업인과 농어촌주민의 삶의 질 향상을 위한 각종 정책을 종합적으로 추진하도록 계획되었다. 복지증진을 위한 정책으로는, 농어업인이 부담하는 국민연금보험료와 건강보험료의 일부를 예산의 범위 안에서 지원하고, 농작업 또는 어로작업 중 부상, 질병 등의 재해를 입은 농어업인에 대해 필요한 시책을 강구하고 지원하도록 계획하였다. 또한 농어촌에 거주하는 학생의 교육기회를 보장하기 위하여 농어촌 교육여건의 개선·발전을 위하여 농어촌 유치원 유아의 교육보호에 소요되는 비용의 전부 또는 일부와 농어촌 학생에 대한 학비, 급식비 등을 지원할 수 있도록 하고, 농어촌 학교에 적정수의 교직원 배치되도록 하는 한편, 교직원의 사기진작과 복지향상을 위해 주거편의 제공 등 우대조치를 마련하도록 계획하였다. 이 밖에도 농어촌 주민의 생활편의를 증진하고 농어촌의 경제활동기반을 구축하기 위하여 국가 및 지자체의 지원을 근간으로 주택, 도로, 상수도, 대중교통체계 등 농어촌 기초생활여건 개선을 적극 지원하도록 계획하였다. 이를 위해 농어촌 지역 마을 종합개발 사업의 추진, 농어촌 경관의 보전과 형성, 향토 산업의 진흥, 조건 불리지역의 지역사회 유지를 위해 국가 및 지방자치단체가 필요한 지원을 할 수 있도록 하였다. 이와 같이 삶의 질 향상 특별법이 시행되면 농어촌형 사회안전망이 확충되고, 교육환경이 획기적으로 개선되어 농어업인의 삶의 질이 높아질 뿐 아니라, 농어촌 지역의 개발이 촉진되어 앞으로 농어촌이 지속적으로 발전할 수 있는 기틀이 마련될 것으로 예상된다.

3. 연구 과제 및 문제점

「삶의질향상및농산어촌지역개발촉진에관한특별법」을 바탕으로 2004년 이후 계획되고 있는 농촌마을 종합 개발 사업은 농어촌의 삶의 질을 향상시키고, 개발을 촉진시켜 전국을 균형 있게 발전시킨다는 점에서 그 의의가 크

다. 그러나 현재 국가 및 지자체가 보유한 농촌 및 어촌에 대한 현황은 읍·면단위로 이루어지고 있어 읍면을 구성하는 자연부락(행정리)별 보유자원의 구체적인 파악이 어렵다. 또한 지도부의 주관에 따라 계획되고 수립된 정책으로, 농어촌에 거주하는 거주민의 전면적인 요구수용이 이루어지지 않았다는 점에서 현실성이 떨어진다는 문제점이 발생하고 있다. 따라서 이러한 문제점의 해결을 위해, 보다 정밀한 농촌마을 조사사업이 선행되어야 할 것이고, 선행 조사사업에 있어서도 일괄적인 조사기준의 정립이 필요할 것이다.

4. 연구의 목적

우리나라는 1990년대 들어 문화마을 조성사업, 취락구조 개선사업 등 마을정비 사업이 활발히 진행되어 농촌마을의 정주여건이 크게 개선되어 왔으나 사업의 추진과 계획수립과정에서 마을주민들의 의견수렴을 바탕으로 한 체계적이고 합리적인 마을평가체계가 정립되지 못하여 계획이 현실과 괴리되는 경우도 적지 않았다(최수명 등, 1996). 이에 따라 2000년대 초부터 부각된 지방화, 자치화의 시대적 추세에 따라 장래 농촌마을의 지역적 차별성을 바탕으로 한 잠재력 개발에 대한 요구는 끊임없이 논의되고 있는 시안이며, 이러한 여건의 변화에 능동적으로 대처하기 위한 지역주민의 자발적인 참여와 노력은 농촌의 개발에 있어 필수적으로 고려되어야 할 쟁점 중 하나이다(황한철, 최수명, 2001).

이에 따라 본 연구에서는 기존연구의 한계에서 벗어나 체계적인 농촌마을종합개발계획을 위하여 농촌마을의 현황을 보다 체계적으로 파악할 수 있도록 충청북도 청원군 현도면에 있는 행정리(노산리, 하석리)를 대상으로 농촌마을 자원 항목<표 1>(농업과학기술원 농촌자원개발연구소, 2005)에 따라 농촌마을을 조사사업을 실시하고, 행정리별 어메니티 자원 현황을 파악하며 이를 토대로 다변량분석을 실시하여 마을의 자원을 요인별로 분석하고, 분석결과를 바탕으로 농촌마을 개발계획을 수립한 후 고찰하여 농촌마을 개발계획의 발전방향을 제시한다.

표 1. 농촌마을 자원조사 항목

자원분야	종류
자연 자원	환경자원 공기, 물, 소음, 환경
생태자원	토양, 기후, 지형, 동물, 수자원, 식생, 나무, 습지, biotop
문화 자원	역사자원 전통건조물, 전통주택, 전설, 신앙, 인물, 설화
경관자원	농업경관, 하천경관, 산림경관, 주거지경관
사회 자원	시설자원 공동생활, 기반, 공공편익
경제활동자원	도농교류, 관광농원, 민박
공동체활동	공동체, 행사, 마을문화, 명절놀이, 관리, 홍보

II. 연구 방법

1. 연구의 범위

연구의 공간적 범위는 충청북도 청원군 현도면의 노산리와 하석리로 청원군의 남부에 위치하며, 총 면적 9,770 m²이다. 내용적 범위는 연구 대상지역의 자연·인문 현황 조사, 권역의 개발 기본구상, 기반 시설 계획, 대상지역의 체험프로그램 계획, 마을별 세부 개발 계획의 수립이다.

2. 연구의 과정

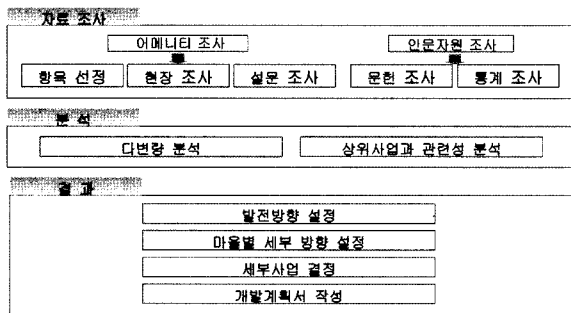


그림 1. 연구과정 순서도.

III. 노산하석 농촌마을 현황

1. 노산하석 농촌마을 일반 특성

노산하석마을은 금강변 자연마을로서, 여름철이면 노산리 솔밭과 노산리 베타(자연발생유원지)에, 그리고 현암사 및 하석리 진장골 장승공원에 등산 및 휴식을 즐기기 위해 도시민이 많이 찾고 있으며, 평상시에도 인근 지역 도시민이 운동과 레저를 목적으로 방문하는 지역이다. 지역 주민들은 주로 벼농사를 하며, 채소류(수박, 무, 배추, 파, 시금치)와 과수(배)를 생산하여, 청주와 대전 등 인근의 대도시로 판매하고 있다. 노산하석마을은 청주-대전

표 2. 노산하석권역 범위

법정리	행정리	면적(m ²)	자연마을
노산리	노산1리	3,924	안말, 용정리, 검단이, 북창내,
	노산2리		평전말, 은행촌, 골말, 용방이, 쾡말(궁골)
하석리	하석1리	5,846	노봉, 진장골, 대원, 중뜸, 조양골(두집매)
	하석2리		오가리, 각회리, 성마루,
2개 법정리 4개 행정리 9,770			17

간 17번 국도에 인접하고 있어 주변 도시와의 접근성이 매우 높은 편이며, 경부고속도로 및 17번 국도와 32번 국도가 현도면을 관통하는 등 교통체계가 좋은 편이며 마을간 도로의 정비도 잘 되어있어 마을간 접근성도 원활하다.

대상지 중 노산리는 집성촌을 이루고 있어 자연 부락 사이의 경계가 모호하며 자연부락간 거리가 가깝다. 또한 노산리 전역이 남향으로 이루어져 있고 마을 앞쪽으로 실개천이 흘러 경관이 좋으며, 하석리는 경사가 높은 골짜기에 마을이 순차적으로 위치하고있어 자연부락간 거리가 먼 편이나 마을 안길 정비가 잘 되어있다.

가. 자연환경

충청북도 청원군은 지형적으로 충청북도의 남서쪽에 위치하고 있으며, 대상지역인 노산리와 하석리는 현도면의 남부에 자리 잡고 있다. 대상지역인 노산리와 하석리 일대의 뒤쪽으로는 구봉산이 있으며 앞쪽으로는 금강이 흐르고 있다. 마을 앞을 흐르는 금강은 미호천과 합류되어 대상지역인 노산리 솔밭공원 인근에서 합강을 이룬다.

나. 인문환경

본 연구의 대상지역인 노산리와 하석리는 총 721명의 인구로 구성되어 있으며 노산리 인구는 428명, 하석리 인구는 293명이다(2006년 1월 기준). 남녀의 성비차이는 심하지 않으나 평균적으로 노령화가 많이 진행되어 마을에

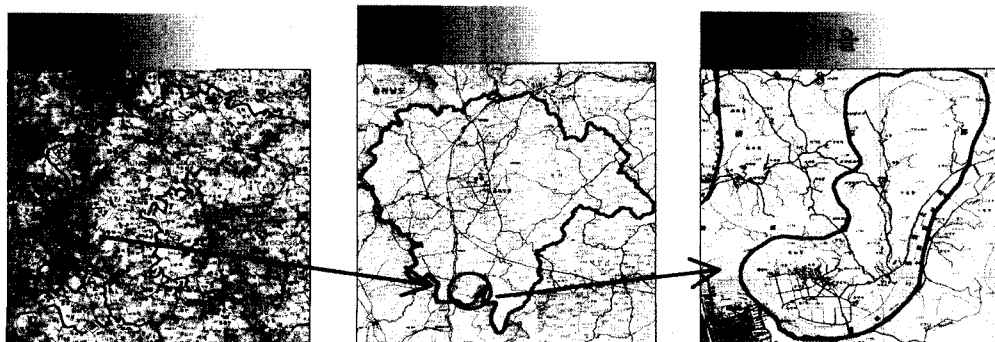


그림 2. 대상지역의 위치.

표 3. 노산·하석권역 토지이용 현황

마을별	면적(ha)			
	계	답	전	임야
계	1,422	147	52	1,223
노산리	886	106	18	762
하석리	536	41	34	461

청·장년층의 인구가 절대적으로 부족한 실정이다. 또한 90년대 후반까지 지속되어 온 농촌인구 감소현상으로 세대 당 인구는 줄어드는 추세이다.

주로 임야, 답, 전 등의 순으로 분포되어 있으며 대상지의 대부분이 개발제한구역으로 묶여있는 실정이다. 구체적인 토지의 이용현황은 표 3과 같다.

다. 주변 여건

노산리와 하석리는 청원군에 위치하였으나 청주시와 거리가 매우 가깝고 대전광역시와의 거리도 20Km 내외로 대도시와의 접근성이 매우 뛰어난 것이 특징이다. 또한 행정복합도시 예정지에서 25분 거리에 위치하여 향후 발전가능성이 매우 높다.

라. 전통자원

노산하석마을에는 권역의 인근에 문화재 및 문화 행사가 많다. 지역 문화재로는 지선정, 원모사, 월송정, 현암사, 문효영당, 대청댐, 청남대 등이 있고 대청호 국제환경미술축제, 연날리기 대회, 군민의 날 및 청원문화제, 대청호 마라톤대회, 청원군 해맞이 행사, 현도면 해맞이 행사, 청원 생명쌀 축제 등 지역문화행사도 활발히 진행되며 마을 주변의 관광객이 증가하고 있다.

마. 인적자원

노산하석 마을은 총 4개의 행정리로 구성되어 있으며

각 마을의 이장이 중심이 되어 부녀회, 새마을 지도자 등이 마을 개발의 주체가 되어 마을 농사 지도 및 마을계획 수립에 참여하고 있다. 또한 청년회, 영농 지도회, 부녀자 지도회 등 마을 지도자들을 중심으로 한 단체가 구성되어 마을의 환경 개선에 적극 참여하고 마을의 주요 행사를 추진하는 등 활발한 활동을 하고 있다. 노산하석 권역 개발계획의 과정을 통해 구성된 지역개발협의회는 마을 지도자들과 마을주민, 지역 전문가들로 구성되어 있으며 마을 내 단체와의 연계활동, 해당지역 관할 읍·면사무소 담당자들과의 협의를 통해 마을 개발사업에 적극적으로 참여하고 있다.

2. 기본구상

가. 기본 방향

기본구상은 현장에서 조사된 어메니티 자료와 문헌조사 및 지역주민의 의견을 수집하고 이를 분석·정리하여 발전방향을 제시하였다.

본 대상지의 노산리에는 옛 나루터와 솔밭공원, 하석리에는 장승공원이 조성되어 있다. 또한 마을 앞쪽으로 금강이 흐르고, 대상지 대부분이 개발제한구역 및 상수원 보호구역에 속해 있어 저농약 농법을 사용한 농업을 실시하고 있다. 따라서 대상지의 주변 여건과 잠재력을 고려하여 마을의 기본 구상을 『농촌 관광 기반형 농촌마을』로 구상하였다. 농촌관광 기반형 마을은 다시 전통보전 마을, 자연생태보전 마을, 기초경관 정비 마을, 청정농업 마을로 정의하고 개발의 목표와 세부 내용을 계획하였다.

나. 발전 목표의 설정

마을의 기본구상을 토대로 대상지의 특성을 살리기 위하여 전통의 색인 ‘오색’을 개발의 기본 개념에 추가하여 발전 목표를 설정하였다.

표 4. 주변 도시와의 거리

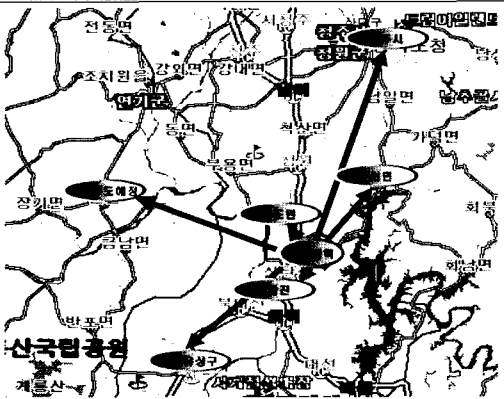
위치도	지역	거리(Km)	시간(자동차)
	청주시	18.9	20분
	청원군 현도면	6.8	10분
	청원군 문의면	15.6	15분
	대전광역시 신탄진	15.2	10분
	대전광역시 유성구	21.4	25분
	행정복합도시 예정지	22.3	25분

표 5. 노산하석권역 개발 기본구상

기본구상	목표	세부내용
농촌관광 기반형 마을	마을의 전통 자원과 청정 공간이 어우러진 마을	마을의 전통자원의 계승과 보존 자연생태환경 마을로 개선
	주변 대도시 도시민에게 항상 다가설 수 있는 고향 같은 마을	휴식과 레저 공간 제공 자연학습과 체험장 제공
	미래 지향적으로 지속 가능한 소득원을 창출하는 마을	환경친화적 특산자원 생산 및 가공 금강수변의 관광자원을 통한 상품개발

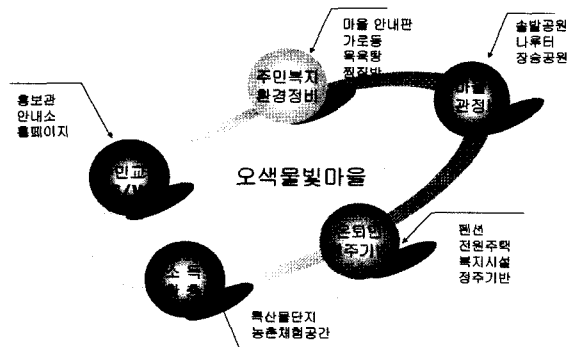


그림 3. 발전목표.

표 6. 노산하석권역 발전목표

상징성	오색	사업형태
오색물빛 마을	붉은빛	마을주민 중심의 지속가능한 소득확충사업
	노란빛	주민복지와 생활환경정비
	초록빛	어메니티자원을 고려한 마을경관정비
	푸른빛	마을주민 교육 및 S/W 정비
	하얀빛	은퇴 도시민과 노인복지 증진을 위한 정주기반정비

노산하석권역의 발전목표를 토대로 한 기본계획은 총 5가지로 구분된다. 첫 번째는 마을 주민 중심의 지속 가능한 소득확충 사업으로 친환경 지역 농산물 공급단지를 조성하고, 지역 농산물 가공 체험장 및 농촌 체험공간을 조성하는 것을 기본계획을 삼았다. 두 번째는 주민 복지 및 생활환경 정비 사업으로 주민 복지 증진 사업과 생활환경 정비사업을 기본계획으로 한다. 세 번째는 어메니티 자원을 고려한 마을경관 정비 사업으로 장승공원 정비사업, 솔밭공원 정비사업, 나루터 복원사업, 마을 내 환경 복원 및 조성사업이 이에 해당한다. 네 번째는 마을 주민의 교육 및 S/W정비사업으로 주민을 교육하고 지도자를 양성하여 마을개발 협의회를 구성하는 것을 목표로 한다. 마지막으로 은퇴 도시민과 노인복지 증진을 위한 정주기반사업은 도시 은퇴자 정주기반을 조성하고, 마을 노인의 복지를 증진시키기 위한 사업으로 찜질방 및 목욕탕 설치, 정자 설치가 이에 해당한다.

표 7. 노산하석권역 마을별 발전계획

마을명	발전목표	사업내용
노산리	관광, 체험의 마을	관광 및 체험프로그램 구축
하석리	도시민과 함께하는 농촌	도시민 정주기반 마련

표 8. 노산리 마을 사업계획

마을명	구체적 사업 내용
검단이 마을	솔밭공원 정비, 소득원증대사업
용정이 마을	나루터 복원사업
은행촌, 평전말	주민복지, 마을홍보시설
골말, 안말, 북창내, 평말, 용방이	마을기초환경 정비

3. 기본계획

가. 마을별 발전계획

노산하석권역 개발계획은 구체적으로 마을별 발전계획을 수립하여 목표를 설정하고, 그에 따른 사업내용을 구상하였다. 다음 표 7은 노산하석권역의 마을별 발전계획을 나타낸다.

나. 마을별 사업계획

1) 노산리

노산리는 관광과 체험의 이미지를 부각시켜 소득을 증대하는 것을 발전 목표로 한다. 따라서 노산리의 자원을 활용한 관광 및 체험프로그램의 개발 및 관리에 중점을 두고 방향을 설정하였으며 마을별 세부 내용은 표 8과 같다.

노산리는 관광 및 체험마을 중심으로 기본 계획을 실시하였다. 노산리 검단이 마을은 기존의 솔밭공원을 정비하여 운동시설, 식수대, 주차장, 친환경 화장실 등을 설치하여 기본환경을 정비하였고, 부대시설로 자연학습장, 생태학습장을 조성하여 교육환경을 정비하였다. 정비된 교육 시설은 인근지역의 학생들의 체험학습장으로 활용되고, 주민의 소득을 높이는데 기여할 것으로 예상된다. 또한 솔밭공원 내 여가환경 시설을 정비하여 삼림욕장과 산책로를 조성하고 자전거 도로를 설치하여 하석리의 자전거 도로와 연결하여 활용하는 방안도 계획하였다. 검단이 마을에는 솔밭 공원 뿐 아니라 지역 특산물 단지를 조성하여 도로변에 특산물 직판장을 설치하여 마을의 직접적인 소득원을 창출하도록 하였고, 농산물 가공 체험장을 구축하여 소득원 증대 및 체험프로그램을 구축하였다. 용정이 마을은 금강을 활용한 나루터 복원사업을 실시하여 전통의 이미지를 부각시키고 배의 역사관과 배만들기 체험장 등을 설치하여 체험프로그램을 구축하도록 계획하였다. 또한 나루터에 야영지를 설치하여 솔밭공원과 연계한 관광지를 구축하도록 하였다. 은행촌과 평전말은 기존 거주민을 위한 찜질방과 목욕탕을 설치하고 운동시설과 샤워장

등을 구축하여 주민복지 증진에 주안점을 두었고, 마을 내에 홍보관 및 마을 종합 안내소 등을 설치하여 마을 홍보를 위한 거점으로 계획하였다. 골말과 안말, 부창내, 경말, 용방이마을은 도로에 인접한 마을의 특성을 고려하여 기본환경 정비를 위해 도로를 정비하고 꽃길을 조성하고 태양광 가로등을 설치하는 등 진입로를 정비하는데 주안점을 두고 설계하였다.

2) 하석리

하석리는 도시민과 함께하는 은퇴마을 및 장승공원의 조성에 초점을 두어 기본계획을 실시하였다. 따라서 기존에 하석리에 위치한 장승공원을 추가적으로 개발하고 정비하는데 주안점을 두고 관광객의 유치를 도모하며, 은퇴자 정주기반을 조성하는데 발전 방향을 수립하였다. 마을별 세부 내용은 표 9와 같다.

표 9. 하석리 마을 사업계획

마을명	구체적 사업 내용
진장골, 노봉	장승공원 정비사업(진장골), 등산로, 은퇴마을 새로운 주거공간 창출
성마루, 각회리, 오가리	먹거리 마을, 연인코스
대원, 중뚝, 조양골	생활기반 정비

하석리의 경우 도시민과 함께하는 마을의 이미지를 구축하기 위하여 은퇴 도시민 정주기반을 마련하는데 주안점을 두고 은퇴마을 조성 사업과 펜션단지의 건립 등을 계획하였다. 또한 진장골 마을에 위치한 장승공원을 활용하여 장승 조각공원, 장승 체험장 등을 건립하여 관광지로 서편 아니라 체험공간의 조성을 통해 도시민의 유치를 활성화 하였다. 이에 따라 꽃길 가꾸기, 주차장 정비, 정자 설치, 방문객을 위한 친환경 화장실 설치 등을 계획하였다. 뿐만 아니라 기존에 있던 진장골과 노봉을 잇는 등산로를 정비하고 등산객의 편의를 제공할 수 있는 운동시설을 설치하였으며, 별을 관측할 수 있는 공간인 간이 별 관측소를 설치하였다. 하석리 성마루, 오가리 각회리의 경우 길 주변에 식당이 많은 이점을 이용하여 먹거리 마을을 조성하고 주차장을 정비하는 등 관광객의 편의를 도모하였고, 권역을 흐르는 강변에 산책로와 자전거 도로를 설치하여 주민소득을 높일 수 있는 방안도 모색하였다. 기존 거주민이 많이 거주하고 있는 대원, 중뚝, 조양골 마을의 경우에는 빈집 정비 및 유휴농지 정비, 마을 안길 정비 사업 등 생활기반 시설의 정비를 통해 거주민의 삶의 질을 윤택하게 하기 위한 개발계획을 수립하였으며 이로 인해 도시에서 유입되는 인구와의 조화로운 삶을 도모하였다.

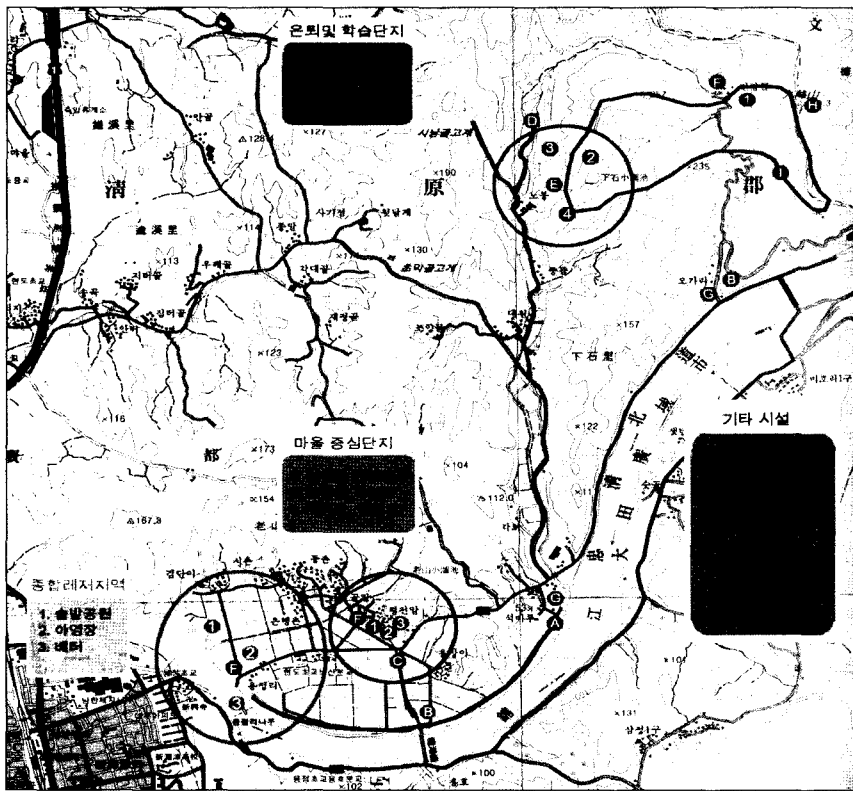


그림 4. 노산하석마을 개발방향.

표 10. 노산하석권역 세부 개발계획

분야	사업명	위치
마을경관개선	솔밭공원정비사업	노산리 용정리마을
	나룻터정비사업	노산리 용정리 나룻터
	마을길 및 마을 숲 정비	노산리, 하석리
	자전거 도로 정비사업	노산리금강제방
	장승공원정비사업	하석리 진장골마을
	간이 별 관측소 설치 및 등산로 정비	하석리 장승공원
생활환경정비	목욕탕, 찜질방의 설치사업	노산리 골말, 평전말
	태양광 가로등설치사업	노산리 골말, 평전말지역
	마을 안내판 설치 사업 및 진입도로 정비	노산리, 하석리
마을주민소득확충	간이상수원개발사업	하석리 지역
	지역 농산물의 가공공장의 설치 및 운영사업	노산리 골말, 평전말지역
	지역 농산물 상설 판매매장의 설치 및 운영	노산리 골말, 평전말지역
	펜션단지 개발사업	하석리 노봉마을
도시민·은퇴도시민의 농촌정주지원	은퇴도시민을 위한 정주지원사업	하석리 노봉마을
	권역 빈집정비 및 유희농지 개선사업	노산리, 하석리
마을주민 교육 등 S/W	마을 홈페이지 개설 사업	노산리 마을정보센터
	마을 안내소 및 정보관 설치 사업	노산리 골말, 평전말 지역
	마을개발 홍보 및 브랜드전략 개발사업	노산리 마을정보센터

다. 최종계획

노산하석권역 개발계획은 ‘오색물빛마을’이라는 기본 목표를 토대로 마을주민 중심의 지속가능한 소득확충 사업과 주민복지 및 생활정비 사업, 어메니티 자원을 고려한 마을 경관 정비사업, 마을주민의 교육 및 S/W 정비사업, 은퇴 도시민과 노인복지 증진을 위한 정주기반 정비사업 등을 설정하였고 이를 개발에 고려하였다. 최종 계획으로 권역을 마을중심단지, 은퇴 및 학습단지, 종합레저지역으로 구분하고 해당 지역을 선정하여 구체적인 개발방향을 구상하였다<그림. 4>.

마을중심단지는 노산리 일대를 중심으로 농산물 가공공장을 설치하고 농산물 가공 및 체험 프로그램을 구축하여 관광객의 유입을 도모하였고, 농산물 직판장을 통해 마을에서 생산되는 농산물을 직접 도시민에게 판매하는 공간을 조성하였다. 또한 노산리의 중심이 되는 은행촌에 목욕탕, 찜질방, 도농교류센터, 홍보관 등을 설치하여 기반 시설 및 홍보시설 정비에 주력하도록 계획하였다.

종합레저지역은 노산리의 김단이 마을과 용정리를 대상으로 계획하여 기존 솔밭공원과 나룻터를 정비하고 부근에 야영장을 조성하고, 이와 연계하여 자전거 도로 및 산책로를 조성하여 방문객에 종합레저를 제공할 수 있는 공간 조성을 계획하였다.

은퇴 및 학습단지에는 기존의 장승공원을 정비하고 장승 전시관 및 학습장을 조성하고, 이와 연계하여 등산로 정비 및 간이 별 관측소 등을 설치하여 학습단지의 역할을

하는 공간을 조성하도록 계획하였다. 또한 도시민이 거주할 수 있는 은퇴단지를 계획하여 권역내에 도시민의 유입을 도모하고 펜션 등을 조성하여 마을 거주민과 도시민이 조화를 이루며 살 수 있는 정주기반을 구축하도록 계획하였다.

노산리와 하석리 일대에 조성된 마을중심단지와 종합레저지역, 은퇴 및 학습단지는 초반에 계획한 농촌관광형 마을조성을 위한 기본계획안으로서 소득의 증대를 원하는 마을주민의 의견과 부합되어 현실성 있는 개발 계획안으로 도출되었다.

4. 고 찰

가. 농촌마을개발 주체

농촌마을종합개발사업은 주민이 주체가 된 사업으로, 해당 지역의 주민이 농촌에서 스스로의 삶의 질을 높일 수 있는 방안으로 구성되어야 한다. 이것은 그 마을의 개발에 따른 권리와 의무가 그 지역 주거민에게 있다는 것 외에, 해당 지역의 현황과 자원의 활용성, 전통성을 가장 잘 파악할 수 있는 주체이기 때문이다. 그러나 농촌주거민은 개발 경험과 행정체계의 미숙, 그리고 사업수행능력의 부족하므로 지역의 전문가와 결합한 개발주체가 현실적인 대안으로 제시되고 있다. 현재 관 주도형 개발을 탈피하는 과정에서 적극적인 방법으로 이 체계를 구성에 많은 노력을 기울이고 있으며, 마을단위 혹은 마을권역단위의 지역개발협의회가 이를 담당하여 농촌마을개발의 주체로

시행되고 있다. 이 기구의 구성은 필수적이지만 지역의 개발에서 반 자의적으로 구성된 지역개발협의회는 개발기획력이나 사업추진에 있어 지역주민이 수동적 위치에 있게 되었고, 이에 따라 마을종합개발에 있어 지역주민의 마을개발의 의지 및 주민의 결속력이 가장 중요한 요소가 되었다. 노산하석 농촌마을 개발사업의 경우도 해당지역 주민의 의견을 고려하지만 주체로서의 지역주민의 의지와 역량에는 한계를 보이고 있으며, 이에 따라 지역개발협의회의 체계적 보완과 지역주민의 마을 개발의 의지를 높일 수 있는 교육프로그램이 가장 크게 요구되었다.

나. 자료조사의 표준화

농촌마을을 대상으로 실시한 어메니티 자원조사를 실시하면서 도출되는 문제점 중 하나는 자원의 조사와 자료의 항목이 표준화가 되지 않다는 점이다. 농촌마을의 자원은 몇 가지 유형으로 나뉘고, 유형별로 특수성을 갖지만 개발방향과 단위사업의 측면에서 보면 비슷한 부분이 많다. 또한 농촌마을 조사가 빈번히 이루어지고 있음에도 조사목적에 따라 중복된 자료를 재조사하는 경우가 많이 생기고, 이 부분이 농촌마을주민에게 지역개발을 적극적으로 참여하지 못하게 하는 이유가 되기도 한다. 따라서, 동일한 지역에 대한 반복적인 자원의 조사보다는 지역자원의 조사의 표준품(Form)의 개발과 자료의 공유가 농촌지역 개발의 발전을 이루는데 필수적이 요소가 되고 있다.

다. 세부사업 기준 부족

농촌마을개발사업을 실시할 때에는 어메니티 자원조사를 기반으로 농촌마을의 유형을 결정 한 뒤 유형에 적합한 발전방향을 제시하는 것이 일반적이다. 그러나 지금까지 실시되어 온 농촌마을개발사업에서는 세부사업의 참조자료나 매뉴얼이 제시되지 못해 다른 지역의 개발자료를 참조를 하거나 자원조사를 토대로 주관적인 판단으로 세부사업을 결정하고, 도입방법과 적정 시설자원을 결정한다. 이에 따라 농촌 대상의 개발사업과 모습이 비슷한 양상을 보이고 있으며, 지역의 주체성과 정체성이 떨어졌다. 따라서 어메니티 자원 항목에 따른 세부사업의 결정에 있어 개발에 다른 매뉴얼이 제시된다면 농촌지역마을 개발을 구상에서 설계 및 시공, 운영하는데 현실성과 구체성을 제공해 줄 것으로 사료된다.

IV. 결론

본 연구에서는 어메니티 자원조사를 기반으로 농촌종합개발을 추진 중인 충북 청원군 노산하석마을의 어메니티 자원 현황을 파악하고, 지역적 특성을 고려하여 농촌마을

의 개발을 계획을 작성하며, 이를 통해 농촌종합개발 계획에 따른 문제점을 고찰하였다.

1) 농촌마을 개발계획을 획일적인 모습의 마을계획을 배제하기 위하여 어메니티를 기반으로 현장 조사 및 문헌 조사를 통해 농촌마을 조사사업을 실시하고, 노산하석권역의 현황과 특징을 고려한 개발계획을 추구하여 현실성 있는 마을개발계획을 수립하였다.

2) 노산하석권역 발전계획의 기본방향을 농촌관광기반형 마을로 정의하고 전통보존, 자연생태 보전, 기초경관 정비, 청정 농업 중심으로 개발계획을 수립하였다. 또한 권역의 특성을 부각시키기 위해 개발의 기본개념에 ‘오색’개념을 추가하여 권역의 발전목표를 소득확충사업(붉은색), 생활환경정비(노란색), 마을경관정비(초록색), 주민 교육 및 S/W 정비(푸른색), 은퇴도시민 정주기반 정비(흰색)로 수립하고 마을에 상징성을 부여하여 ‘오색물빛마을’ 개발계획을 수립하였다.

3) 노산하석권역의 자원 현황을 토대로 마을별 발전계획을 구체적으로 수립하였다. 노산리는 관광과 체험을 중심으로 기본계획을 세우고 솔밭공원, 나루터 등을 활용한 관광 및 체험프로그램을 구축하였으며, 하석리에 위치한 장승공원과 연계한 관광 프로그램을 구축하였다. 하석리는 은퇴 도시민을 위한 정주기반 사업과 펜션단지 등을 계획하여 도시민과 함께하는 농촌의 이미지를 구축하였다. 또한 대상지에 거주하고 있는 거주민의 편의를 제공하기 위하여 생활기반 정비 사업을 계획하여 빈집 정비, 유휴농지 정비 및 마을 안길 정비 사업 등을 계획하였다.

4) 마을 주민의 직접적인 소득 증대를 위해 지역특산물 단지를 조성하여 도로변에 직판장 설치하고, 농산물 가공 공장 등을 설치하도록 계획 하였으며, 활성화를 위해 농산물 가공 공장 내에 체험장 및 전시관을 설치하여 도시민에게 농산물 가공을 체험 할 수 있도록 계획하였다.

5) 지역주민의 참여가 바탕이 된 마을개발계획의 수립을 위해 마을별 지도자를 중심으로 한 마을개발협의회를 구축하였고 마을개발협의회가 주축이 된 회의를 거쳐 마을의 최종 개발계획안을 작성하였다.

6) 노산하석마을개발을 토대로 농촌마을개발 주체, 자료조사의 표준화, 세부사업 기준 부족을 농촌마을종합개발에 필요한 선결과제로 제시하였다.

“이 논문은 2006학년도 충북대학교 학술연구지원사업의 연구비지원에 의하여 연구되었음(This work was supported by the research grant of the Chungbuk National University in 2006)”

참고문헌

1. 농업과학기술원 농촌자원개발연구소, 2005, 농촌어메니티 종합기반기술 구축사업 농촌어메니티 자원조사 보고서, 한국농촌계획학회
2. 임승빈, 조순재, 박창석, 이춘석, 복준호, 1998, 농촌문화마을 주거환경개선을 위한 공간계획 방향 연구, 한국농촌계획학회지 4(1) : 22-31
3. 최수명, 황한철, 한경수, 1996, 농촌자원에 대한 다원화된 인식구조 비교연구, 한국농공학회지 38(4) : 399-109
4. 황한철, 최수명, 2001, 마을개발계획의 주민참여형의 사결정방법, 농촌계획학회지 7(2) : 41-53

* 접수일 : 2006년 10월 17일