

공공 IT 프로젝트 수발주 제도의 개선방안 연구

A Study on the Innovative Scheme of the Public IT Project Ordering and Receiving Systems

오종우*, 노규성**, 김신표***

목 차

- | | |
|------------------------|----------------|
| I. 서론 | 3. 공공기관 분석 결과 |
| II. 공공 IT프로젝트의 입찰제도 현황 | IV. 문제점 및 개선방안 |
| 1. 공공 IT프로젝트의 현황 | 1. 현황 및 문제점 |
| 2. 국내외 입찰제도의 현황 | 2. 개선 방안 |
| III. 분석 결과 | V. 결론 |
| 1. 중소기업 분석 결과 | |
| 2. 대기업 분석 결과 | |

Key Words : public IT project, Innovative scheme, ordering receiving systems

Abstract

The purpose of this study is to generate a proper regulation improvement direction of the public IT project contract law through the current four contract methods and three methods of the awarding party of a contract method. The research method for this paper is derived from the written materials of the present public IT project contract law. Two problems have been processed in order to produce the results: the current contract methods and the awarding party of a contract method. The current contract methods consist of a competition contract, a private contract, and a supply methodology contract. The methods of the awarding party of a contract display a qualified evaluation regulation, the 2nd step competition bid, a standard cost separation tender, and a contract by a negotiation. The results exhibit that the general competition contract consists of four improvement items. The contract by a negotiation contains five improvement items. The group private contract has one improvement item. And the private contract includes one improvement item. These results implicate that the current public IT project contract law demands better improvement work for the ubiquitous Korea.

* 남서울대학교 교수

** 선문대학교 교수

*** 한국IT렌탈산업협회 본부장

I. 서론

한국은 IT839정책이 추진되면서 세계적인 IT 강국의 면모로 급격히 변신하고 있음에도 불구하고, 공공IT프로젝트의 수주 및 발주 형식은 아직도 대기업의 독과점으로 인한 중소기업의 저가경쟁, 하도급 폐쇄 등 문제의 심각성이 그 수준을 넘어 서고 있다. 이에 고사위기에 처한 IT 중소 전문기업을 보호 육성은 물론 국제 경쟁력 강화 차원에서라도 “공공IT프로젝트 수발주 제도의 개선을 통한 법제화에 관한 연구의 시급성”에 의거하여 본 연구가 추진되었다.

본 연구의 목적은 IT관련 공공 프로젝트 수주방식에 대한 국내외 수발주 입찰제도 현황을 파악하고, 국내 기존 IT관련 공공 프로젝트 수주방식에 대한 최저가 낙찰제 방식, 제안업체의 입찰비용 보전, 입찰 심사의 공정성, 기존 법률체계 등에 대한 각종 문제점과 부작용을 실태조사를 통하여, 국내 기존 IT관련 공공 프로젝트 수주방식에 대한 문제점을 보완 및 개선하고, 나아가서 국내 중소 IT전문기업의 경쟁력을 제고시킬 수 있는 다각적인 방안을 제시하고, 나아가서 국내 IT관련 공공 프로젝트 수주방식에 대한 문제점을 보완 및 개선할 수 “IT관련 용역계약 특별법”의 입법 취지를 제안 하는데 있다.

본 연구의 방법으로서 IT관련 공공프로젝트 수주 방식에 대한 국내외 수발주 입찰제도 현황 파악은 문헌조사방식으로 이루어졌고, 국내 기존 IT관련 공공 프로젝트 수주방식에 대한 각종 문제점과 부작용 분석은 설문조사를 통한 실증 분석방식으로 구현 하였으며, 국내 IT관련 공공 프

로젝트 수주방식에 대한 개선방안 제시는 업계 전문가를 포함한 델파이분석법 활용을 통해 이루어 졌다.

II. 공공 IT프로젝트의 입찰제도 현황

1. 공공 IT프로젝트의 현황

정보통신용역이라 함은 정보의 수집·가공·저장·검색·송신·수신 및 그 활동과 이에 관련되는 기기·기술·역무 기타 정보화를 촉진하기 위한 일련의 수단을 도급받아 대행하는 영업을 말한다(문병성, 2006).

따라서 정보통신 용역관련 공공 IT프로젝트라 함은 정부, 지방자치단체, 공공기관 등 국가를 상대로 하는 IT서비스 용역 과제, 디지털 콘텐츠(공공 DB구축 포함)개발 및 제작, IT유지보수(아웃소싱 포함)용역을 말한다(오종우 외, 2006). 여기서 자치단체, 공공기관 등 국가를 상대로 하더라도 단순한 소프트웨어 패키지 구입, 콘텐츠 구입, IT관련 물품의 구입과제는 제외하는 것으로 규정하고 있다.

2. 국내외 입찰제도의 현황

가. 국내 입찰제도의 현황

최근 국내 IT 인프라 및 활용 수준은 세계 최

고 수준이며, 이를 기반으로 모바일과 유비쿼터스 등을 중심으로 주요 IT산업의 기반기술과 응용기술 수준은 세계시장을 선도하고 있다. 이에 반해 정부(공공기관 포함)를 상대로 하는 IT관련 계약법은 아직도 제대로 정비되어 있지 않는 상태이다.

현재 국내 조달절차 방식은 “국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률”에 의거 일반경쟁입찰, 제한경쟁입찰, 지명경쟁입찰, 수의계약의 방식으로 진행되고 있으며, 낙찰자결정방법으로서 적격심사제, 협상에 의한 계약, 2단계경쟁 또는 규격자격분리 입찰로 구분되고 있으며(문병성, 2006), 단체수의계약은 2007년 1월 1일부로 전면 폐지된다. 따라서 국내 IT관련 산업에 대한 제반 법적 제도적 틀은 아직 기존 산업과 제대로 차별화되지 못하고 경우에 따라서는 이러한 상황이 IT산업의 발전을 저해하는 요인으로 작용하고 있다. 이에 비해 미국을 비롯한 선진 각국들은 이미 공공 IT 프로젝트 수주에 관한 법과 제도가 정비되어 있어 동 산업의 발전에 큰 영향을 미치고 있다.

나. 국외 입찰제도의 현황(조달청, 2004)

1) 미국의 조달절차 동향

정부기관별 조달 소요 물품 및 서비스 정보를 입수는 Federal marketplace (<http://www.fedmarket.com/database>) 사이트를 이용한다. 정부기관별 조달 소요 물품 및 서비스는 Commerce Business Daily(CBD, 미 상무부 발간, CBDnet)에서 운영한다.

미 연방기관들의 물품 및 서비스 조달을 위해 활용하고 있는 중앙계약 프로그램은 조달청 내 연방보급국(Federal Supply Service: FSS)에서

관장하며, 일종의 조달물품 카타로그인 GSA 스케줄을 통해 관리한다. 현재 미 조달청이 운영하고 있는 GSA 스케줄은 125개에 달하고 있으며 개별 스케줄마다 특정 품목을 취급하고 있으며, 조달업체 및 상품에 대한 정보가 실리고 있다.

2) 영국의 조달절차 동향

영국은 일반경쟁, 제한경쟁, 협상에 의한 경쟁으로 입찰 절차가 이루어지고 있으며, 입찰평가 기준 및 평가절차, 계약의 이행, 입찰 및 이행 보증금, 이의신청제도 등의 규정이 정비되어져 있는 상황이다.

3) 프랑스의 조달절차 동향

프랑스 조달 절차에서 기본적인 정보 획득처는 관보인 Journal Officiel이며, 관보 중 정부조달회보 인BOAMP(Bulletin Officiel des Annonces de Marches Publics)에 입찰 공고를 게재한다. 유럽연합 지침에 의거 JOUE(Journal Officiel de l'Union Européenne)에 따라 900천 프랑(세전) 이상의 물자구매, 32,900천 프랑(세전) 이상의 시설공사, 900천 프랑(세전) 이상의 용역구매는 공고를 해야 되는 제도로 구성되어 있다.

4) 일본의 조달절차 동향

일본의 조달절차 동향은 관보공시에 의거 경쟁참가 자격심사, 공시, 입찰공고, 입찰 설명회, 물품의 검수 및 대금의 지불 등의 규정으로 이행되고 있다.

Ⅲ. 분석 결과

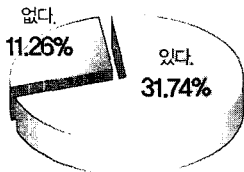
입찰제도의 실태 분석은 설문조사(2006년 3월 1일 - 3월 31일)를 통하여 수집된 자료를 근거로 하였으며, 국내 IT관련 공공 프로젝트 수주방식에 대한 최저가 낙찰제 방식, 제안업체의 입찰비용 보전, 입찰 심사의 공정성, 기존 법률 체계 등에 대한 각종 문제점과 부작용을 실태조사를 분석하였다.

조사 설계에서 조사 모집단은 공공 IT프로젝트 발주기관, 공공 IT프로젝트 수주업체인 대기업, 공공 IT프로젝트 하청업체인 중소기업으로 정하였으며, 표본 조사 대상은 3개의 공공 IT프로젝트 발주기관, 3개의 공공 IT프로젝트 수주업체, 42개 중소 공공 IT 프로젝트 하청업체로 하였다.

조사 방법은 3개의 공공 IT프로젝트 발주기관과 3개의 공공 IT프로젝트 대형 수주업체는 전문가 서베이 방식으로 진행했으며, 42개 중소 공공 IT 프로젝트 하청업체는 이메일 설문조사 방식으로 진행하였다.

1. 중소기업 분석 결과

공공 IT프로젝트 하청업체인 42개 중소기업을 대상으로 설문조사한 결과를 집계하면 다음과 같다(그림 3-1). 중소기업이 공공 IT프로젝트 입찰에 참가하는 비율은 약 74%로 나타났다.



〈그림 3-1〉. 공공 IT 프로젝트 입찰 참가 여부

중소기업의 공공 IT 프로젝트 계약방법에 대한 인지도는 전반적으로 잘 알고 있는 것으로 나타났다(그림 3-2).

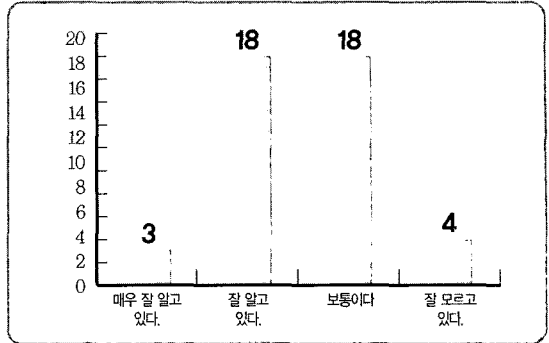
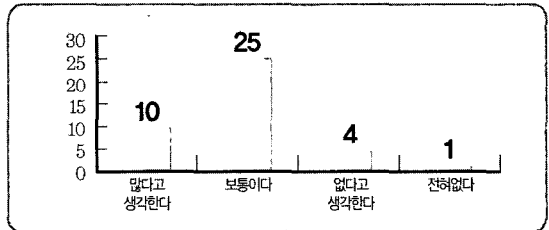


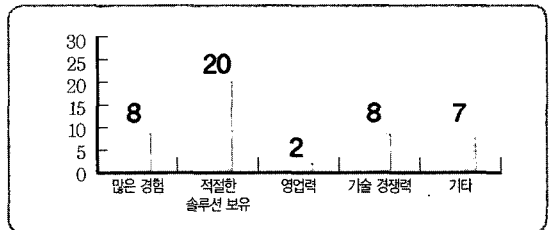
그림 3-2. 공공 IT프로젝트 계약 방법 인지도

중소기업의 공공 IT 프로젝트 계약 방법의 문제는 많다는 입장과 없다는 입장이 대등소이하게 나타났다(그림 3-3).



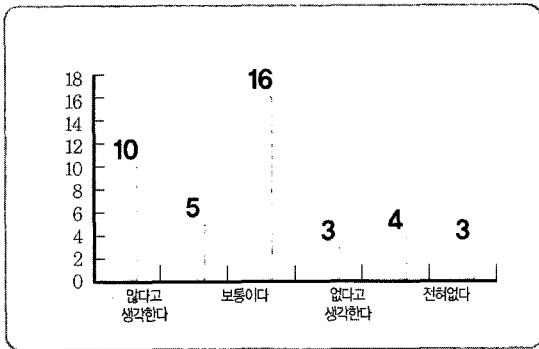
〈그림 3-3〉. 계약 방법의 문제

중소기업의 공공 IT 프로젝트 수행시 강점은 적절한 솔루션 보유하고 있다는 점으로 나타났다(그림 3-4).



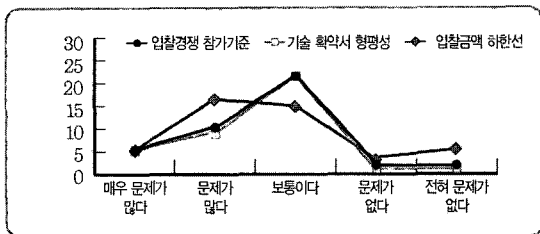
〈그림 3-4〉. 공공 IT 프로젝트 수행시 강점

중소기업의 공공 IT 프로젝트 수행시 한계점은 영업력과 낮은 경험을 들고 있다(그림 3-5).



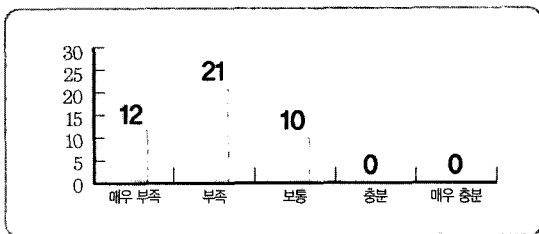
〈그림 3-5〉. 공공 IT 프로젝트 수행시 약점

중소기업의 공공 IT 프로젝트 입찰시 입찰금액 하한선 문제가 가장 많으며, 다음은 기술확약서 형평성과 입찰경쟁 참가기준이 비슷한 수준의 문제가 있는 것으로 나타났다(그림 3-6).



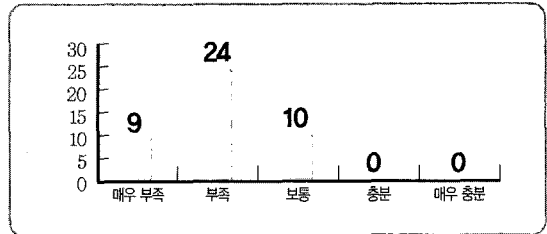
〈그림 3-6〉. 공공 IT프로젝트 입찰시 문제

중소기업의 공공 IT 프로젝트 입찰시 발주금액은 부족하다는 전반적인 업계 의견을 보여주고 있다(그림 3-7).



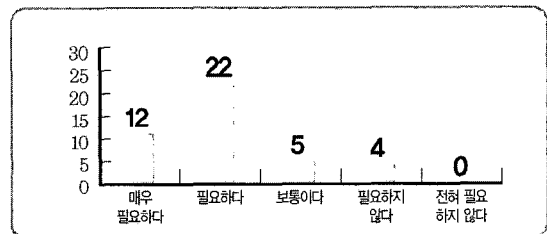
〈그림 3-7〉. 공공 IT프로젝트 입찰시 발주금액 문제

중소기업의 공공 IT프로젝트 제안서 작성 비용은 부담이 큰 것으로 조사되었다(그림 3-8).



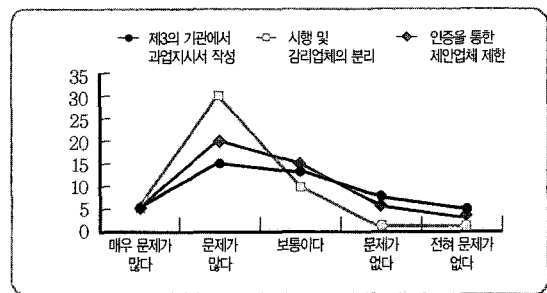
〈그림 3-8〉. 제안서 작성 비용 부담

중소기업의 공공 IT프로젝트 제안서 작성에 대한 비용 보상의 필요성은 매우 높은 것으로 나타났다(그림 3-9).



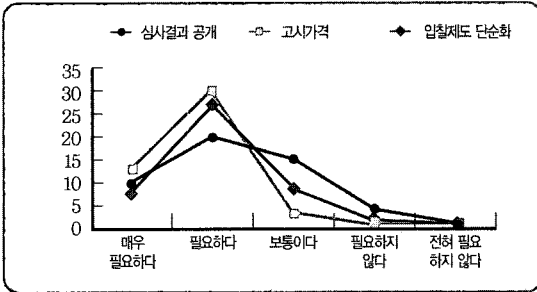
〈그림 3-9〉. 제안서 보상 필요성

중소기업의 공공 IT 프로젝트 개선 사항은 시행업체와 감리업체의 분리, 인증을 통한 제안업체의 제한, 제3의 기관에서 과업지시서 작성 등의 순으로 필요한 것으로 나타났다(그림 3-10).



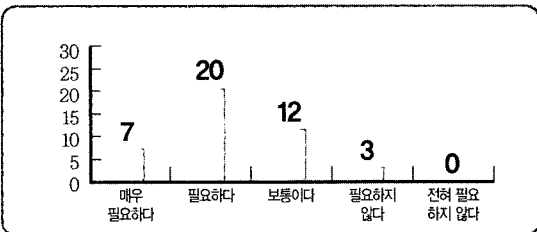
〈그림 3-10〉. 공공 IT프로젝트 개선 사항

중소기업의 공공 IT 프로젝트 개선사항은 고 시가격의 필요성, 입찰제도의 단순화, 심사결과 의 공개 등이 우선적으로 필요함을 보여주고 있 다<그림 3-11>.



<그림 3-11>. 공공 IT프로젝트 개선 사항2

중소기업의 공공 IT 프로젝트의 필요성은 매 우 시급한 것으로 나타났다<그림 3-12>.



<그림 3-12>. 공공 IT 프로젝트의 특별법화 필요성

2. 대기업 분석 결과

대기업 공공 IT프로젝트 수주법 관련 조사 및 분석은 국내 상위 3개의 대형 SI업체를 대상으 로 전문가 서베이를 통하여 이루어졌으며, 그 결 과는 다음과 같다.

대기업 공공 IT 프로젝트 수주에 관한 특징은 다양한 프로젝트 수행 경험, 앞선 기술력, 적절 한 솔루션 보유, 수익성 중심의 사업 선택 및 집

중 기능 등으로 요약되었다.

대기업 공공 IT 프로젝트 수주에 대한 시각은 전반적으로 현행 공공 IT 프로젝트 수주법에 문 제가 있음을 인정하고 있는 것으로 나타났다.

대기업 공공 IT 프로젝트의 개선 사항으로는 제안서 보상제도의 필요, 인증제도를 통한 사전 제안 업체 제한의 필요, 감리업체와 시행업체 분 리의 필요, 심사결과 공개의 필요, 공공 IT 프로 젝트의 특별법화 필요 등으로 나타났다.

3. 공공기관 분석 결과

공공기관 IT프로젝트 수주법 관련 조사 및 분 석은 한국전산원 등 공공 IT프로젝트 공급기관 의 실무자를 대상으로 전문가 서베이를 시도하 였으며, 그 결과는 다음과 같다.

공공기관 공공 IT 프로젝트 발주에 관한 특징 은 다양한 프로젝트 수행 경험, 앞선 기술력, 적 절한 솔루션 보유, 수익성 중심의 사업 선택 및 집중 가능 등으로 요약되었다.

공공기관 공공 IT 프로젝트 발주에 대한 시각 은 전반적으로 현행 공공 IT 프로젝트 수주법에 큰 문제가 없는 것으로 의견이 수렴되는 것으로 나타났다.

공공기관 공공 IT 프로젝트의 개선 사항으로 는 일반경쟁입찰 참가 기준의 필요, 기술확약서 의 필요, 감리업체와 시행업체 분리의 필요, 심 사결과 공개의 필요, 공공 IT 프로젝트의 특별법 화 필요 등으로 나타났으며, 제안서 비용 보상, 제3의 기관에서 과업지시서의 작성, 심사결과와 공개 등은 필요하지 않다는 응답을 보여주었다.

IV. 문제점 및 개선방안

1. 현황 및 문제점

가. 용역의 현황

용역은 업무편의상 기술용역과 일반용역으로 구분되는데, '기술용역'은 건설기술관리법 제2조 제3호, 엔지니어링기술진흥법 제2조 제1호, 건축사법 제2조 제3호·4호, 전력기술관리법 제2조 제3호·4호, 정보통신공사사업법 제2조 제8호·9호, 소방법 제61조의 2·3, 측량법 제2조 제1호등에 규정한 용역 및 이에 준하는 용역이며 이를 제외한 모든 종류의 용역은 '일반용역'으로 분류하여 기술용역은 시설행업무, 일반용역은 내자업무로 처리하고 있다.

나. 수발주 제도의 문제점

1) 일반경쟁입찰

일반경쟁입찰은 가장 일반적인 입찰방식으로 현재 적격심사에 의한 최저가 낙찰제를 실시하고 있으며, 이 때 발생할 수 있는 제도적인 문제점은 다음과 같다.

국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 제7조 및 동시행령 제27조 1항 5호에 의거하여 입찰에는 수행 실적을 요구하고 있으며, 용역실적을 요구하는 경우 수행 실적이 없는 신규사업자나 중소기업에서는 입찰에 참가할 기회가 없다.

기술확약서가 필요 없는 경우에도 특정업체를 조금 더 유리한 상황에서 입찰할 수 있도록 기술확약서를 요구하는 문제가 있다.

입찰에서 면허제한을 하는 경우에는 면허소지

업체만 입찰 참여가 가능하기 때문에 불공정 경쟁이 이루어진다.

2) 협상에 의한 계약

협상에 의한 계약은 제안서 작성을 통하여 이루어지는 계약으로서 발생할 수 있는 문제점은 다음과 같다. 제안서 작성으로 인한 비용은 평균 해당 프로젝트 가격대비 약 5% ~ 15%에 가까운 수준으로 제안 업체에 상당한 부담을 가중시키는 문제점이 있다.

SI관련 발주기관과 연관된 심사위원들이 제한된 시간에 방대한 분량의 제안서를 객관적이고도 공정하게 평가하기는 어려울 수도 있다는 문제점을 내포하고 있다. 대기업인 SI사업자가 참여할 수 있는 사업금액의 하한(고시)에서 매출액 8,000억 원 이상인 대기업이 현행 10억 원 이상인 과제에 참여 가능하기 때문에 중견업체들의 시장을 잠식하는 문제가 있다.

제안사들의 제안서 내용이 일반적으로 유사하기 때문에 실질적으로 평가할 수 있는 항목은 제안사의 매출규모, 수행 실적, 직원의 PT능력 등에 결정된다는 문제점을 가지고 있다. 입찰에 탈락한 업체의 제안서에 포함 되어져 있는 우수 제안내용이 활용되는 경우 지적재산권 침해문제 또는 보상방안에서 제외되는 문제가 발생한다.

3) 수의계약

수의계약은 발주처에서 전문성이 반드시 필요한 업체 혹은 긴급을 요하는 사업에서 한 개의 사업자를 선정하여 계약을 하는 방법으로서 다음과 같은 문제가 발생할 수 있다. 수의계약의 문제점은 담당자가 한 개의 업체를 선정하기 때문에 부정이 개입될 여지가 많다. 수의계약을 기준금액에 맞게 계약처리하기 위해 한 가지 사업

을 분리 발주하는 등 편법이 발생할 수 있다. 덤핑수주사례를 볼 때 SI업계의 저가 낙찰실태는 심각한 문제를 남겨 놓아 건전한 수발주 관행을 퇴보시킨 바 있다(표 3-1).

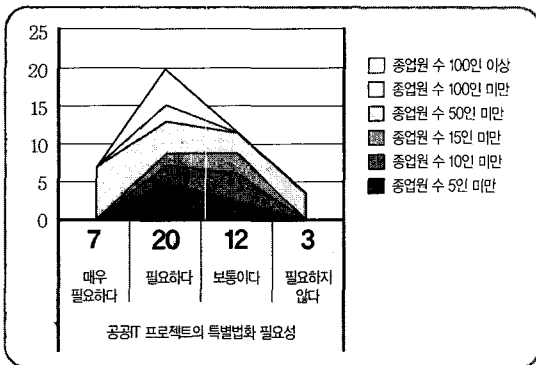
〈표 3-1〉. 덤핑수주사례: SI업계의 저가 낙찰실태

발주 기관	발주 금액	낙찰가	용역명칭	년도
한국도로공사	5억 원대	1원	통행료전자지불 2003년	2003년 3월
금융결제원	2억 원대	1원	개방형K캐시플랫폼 소프트웨어개발사업	2003년 2월
한국통신공사	?	1원	스마트카드발급 시스템구축사업	2002년
한국도로공사	13억 원대	월가 수준	통행료전자지불 시스템사업	2003년 2월

자료: 이동주(2004)

다. 특별법 제기의 필요성

본 연구에서의 조사결과 중소기업들은 공공 IT 프로젝트를 수주하는데 있어서 공공IT 프로젝트의 특별법화 필요성에 대해 27개 업체(69.0%)가 긍정적으로 답한 반면 7%만이 필요치 않다고 응답하여 특별법으로의 제도화 필요성이 매우 높은 것으로 나타났다(그림 3-13).



〈그림 3-13〉. 공공IT 프로젝트의 특별법화 필요성

통상적으로 공공IT프로젝트는 정부가 발주하는 다른 여타의 과업과 매우 다른 특성을 가지고 있으며, 특히 시시각각으로 변화하는 환경과 과업성격을 가지고 있어 과업의 내용면에서나 전문인력의 참여 등 여러 가지 면에서 국가계약법에 근거하는 것보다 특별법을 제정하여 그 법적 근거를 가지고 수발주가 이루어져야만 중소기업이 살고 대기업이 국제경쟁력을 확보하여 궁극적으로 국가 경제발전에 기여하는 과제로서 역할을 할 것으로 사료된다.

라. 입법 관련 「정보기술관련용역계약법」의 문제점

정보기술관련 공공IT산업은 우리나라의 지식정보화를 선도할 중추 산업이자 높은 부가가치를 지닌 국가경제의 주요한 성장동력으로서 전통 산업과 달리 새로운 아이디어와 혁신적 기술개발을 핵심역량으로 하는 ‘첨단기술 집약적 산업’이라는 성격과 아울러 기술의 다양성과 편재성을 특징으로 하는 ‘기술분산적 산업’의 기본적인 성격을 지니고 있다. 이에 국가는 정보기술관련 산업의 특수성을 고려하여 동 산업관련 연구개발 성과 및 연구역량, 그리고 보호가치가 높은 기술을 효율적으로 육성·관리하기 위한 법제도적 방안을 강구해야 한다.

동 산업관련 정부가 계약의 당사자가 되어 발주하는 사업의 용역에 있어서 기존 입찰 및 계약 관련 실태가 덤핑수주와 출혈식 경쟁을 보이고 있어 동 산업의 경쟁력을 크게 저해하고 있는 바, 이에 대한 법·제도적 개선이 요망되고 있다. 특히 동 산업관련 정부발주 용역을 일부 대기업이 과점적으로 수주하거나 덤핑 수주로써 성장잠재력을 갖추고 있으나 재정적 기반이 취약한 유망한 중소기업은 입찰 제안 과정에서 과도한

비용을 부담하게 되고, 첨단기술을 소유하고 있 으되 입찰 경험이 전무한 신생기업은 입찰기회 에서 소외되고 있다. 따라서 동 산업의 위축과 일부 기업의 독점과 부실화를 낳음으로써 정보 기술 산업발전의 큰 저해 요인으로 작용하고 있다.

2. 개선방안

가. 일반경쟁입찰

일반경쟁입찰은 가장 일반적인 입찰방식으로 현재 적격심사에 의한 최저가 낙찰제를 실시하고 있으며, 현 입찰제도의 문제점을 아래와 같이 개선해야 할 것이다.

1) 개선 내용 1.

추정 금액 5,000만원(안) 이하의 프로젝트에 관해서는 실적증명 제출 없이 적격심사에 의한 최저가 낙찰제 시행해야 하며, 추정 금액 5,000만원(안) 이상 1억원 미만의 프로젝트에 관해서는 단일 건으로 해당금액 이상 실적이 아닌 1년 간~3년간 당해 용역 해당금액 합계 실적에 의한 적격심사에 의한 최저가 낙찰제를 시행할 필요성이 있다.

2) 개선 내용 2.

기술확약서가 필요 없는 경우 기술확약서를 요구하지 않고 적격심사에 의한 최저가 낙찰제를 시행할 필요성이 있다.

3) 개선 내용 3.

신기술, 특허기술 등을 제외한 일반적인 정보 기술관련용역(향후 기준 마련)인 경우에는 면허 제한을 하지 않을 필요가 있다.

4) 개선 내용 4.

신기술, 특허기술 등을 제외한 일반적인 정보 기술관련용역(향후 기준 마련)인 경우에는 면허 제한을 하지 않을 필요가 있다.

일반경쟁입찰 개선을 통한 특별법(안)의 기대 효과는 일반경쟁입찰의 문제점으로 인한 신규 사업자 및 소규모 사업자의 시장진입에 어려움을 겪을 뿐만 아니라 만성적인 전문성 결여 현상을 방지할 수 있다. 나아가서 국내 정보기술관련 용역이 특정기업에 편중되어 오히려 기반기술을 가지고 있는 기업들이 부당하게 시장에서 도태 될 수 있는 문제점을 방지할 수 있다.

나. 협상에 의한 계약

협상에 의한 계약은 제안서 작성을 통하여 이루어지는 계약으로서 현 입찰제도의 문제점은 아래와 같이 개선되어야 할 것이다.

1) 개선 내용 1: 제안서 보상제 신설

현 관련법규상 국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 제43조(협상에 의한 계약체결)

① 각 중앙관서의 장 또는 계약담당공무원은 물품·용역계약에 있어서 계약이행의 전문성·기술성·긴급성, 공공시설물의 안전성 및 그 밖에 국가안보 목적 등의 이유로 필요하다고 인정되는 경우에는 제42조의 규정에 불구하고 다수의 공급자들로부터 제안서를 제출받아 평가한 후 협상절차를 통하여 국가에 가장 유리하다고 인정되는 자와 계약을 체결할 수 있다.

〈개정 1996.12.31, 2003.12.11〉

② 각 중앙관서의 장 또는 계약담당공무원은 제1항의 규정에 의한 계약을 체결하고자 하는 경우에는 입찰공고시 협상에 의한 계약이라는

뜻을 명시하여야 한다. <신설 1996.12.31>

③ 각 중앙관서의 장 또는 계약담당공무원은 협상에 의한 계약에 참가하고자 하는 자에게 제안요청서등 필요한 서류를 교부하여야 한다.

<신설 1996.12.31>

④ 각 중앙관서의 장은 제1항의 규정에 의한 계약체결에 필요한 기준 및 절차 등을 정하여 협상에 의한 계약에 참가하고자 하는 자가 이를 열람할 수 있도록 하여야 한다. <개정 1996.12.31>

국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령 89조에서는 다음과 같이 설계비에 대한 보상을 하고 있다.

제89조(설계비 보상) ① 각 중앙관서의 장 또는 계약담당공무원은 제86조제2항 및 제87조의 규정에 의하여 선정된 자중 낙찰자로 결정되지 아니한 자에 대하여는 예산의 범위안에서 설계비의 일부를 보상할 수 있다. <개정 1999.9.9>

② 제1항의 규정에 의한 설계보상비의 지급기준 및 절차 등에 관하여 필요한 사항은 재정경제부장관이 정한다. <개정 1999.9.9>

현재 정보기술관련용역 사업 규모의 대형화, 추진기간의 장기화 및 소요예산의 확대 추세에 따라 제안서의 내용 증가 및 급속히 발전하는 첨단기술의 수용으로 제안서 작성비용이 급증하고 있다.

따라서 제안서 보상을 위해서는 정보기술관련용역 계약에 관한 특별법을 재정하여 정보기술관련용역 사업에 대해서도 낙찰자로 결정되지 아니한 자에 대하여 일정한 기준 및 절차에 따라 제안서 작성비용의 일부를 보상할 수 있는 근거 규정을 신설할 필요가 있다.

1) 개선 내용 2.

1억 이하의 정보기술관련용역은 제안서를 작

성하지 않고 일반 적격심사에 의한 입찰을 할 필요가 있다.

2) 개선 내용 3.

SI관련 방대한 제안서에 대한 심도 있고도 객관적이면서 공정한 심사를 위해서는 충분한 심사시간의 부여 등 보완적인 제도적 장치 마련이 필요하다.

3) 개선 내용 4.

대기업인 SI사업자가 참여할 수 있는 사업금액의 하한(고시)에서 매출액 8,000억 원 이상인 대기업이 현행 10억 원 이상인 사업에 참여 가능한 하한 범위를 상향 조정할 필요가 있다.

4) 개선 내용 5.

입찰에 탈락한 업체의 제안서에 포함된 우수 제안내용에 대한 지적재산권을 보상하는 방안을 마련할 필요가 있다.

협상에 의한 계약개선을 통한 특별법(안)의 기대효과에서 협상에 의한 계약 개선을 통한 특별법(안)의 기대효과는 제안서 보상으로 과도한 제안서 작성비용에 따른 업체의 경영부담을 경감시킬 수 있다는 장점이 있다.

V. 결론

공공 IT 프로젝트는 그 규모와 성격으로 인해 일부 대기업이 독과점적으로 수주하거나 텃밭 수주함으로써 재정적 기반이 취약한 중소기업은 입찰 제안 과정에서 입찰 기회를 갖지 못하는 경

우가 허다하다. 이에 현재 고사위기에 처해 있는 IT관련 전문기업을 살리고, IT산업의 기반 및 저변을 강화함은 물론 국제적인 경쟁력을 갖출 수 있도록 하기 위해서는 '정보기술관련용역계약특별법' (안)의 제정에 관한 연구의 필요성이 제기된다.

따라서 현실적으로 발전적인 정보기술관련 전문기업을 살리고, 산업기반의 저변화는 물론 국제적인 경쟁력을 갖출 수 있도록 하기 위해서는 정보기술관련 용역 계약에 관한 특별법의 제정

이 요청된다.

본 연구를 통하여 합리적이고 효율적인 공공 IT수주문화의 정착으로 인한 대기업과 중소기업의 건전한 선순환구조 마련에 기여할 것이며, IT중소 전문기업체의 보호 육성은 물론 우수한 중소 IT 전문기업의 성장을 독려하고, 부실한 IT업체들은 시장에서 자연적 퇴출을 유도하여 공공 IT산업의 구조조정과 국제경쟁력 제고에 기여가 필요한 시점이다.

참 고 문 헌

〈국내외 법제도〉

1. 국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 [일부개정 2002. 12. 30 법률 제 6836호]
2. 국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행규칙 [일부개정 2003.12.12 재정·경제부령 335호]
3. 국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령 [일부개정 2004. 4. 6 대통령령 18359호]
4. 국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 「발취」 소프트웨어 산업 진흥법 -제 24조-
5. 소프트웨어 산업진흥법, 동 시행령, 동 시행규칙
6. 소프트웨어 사업대가의 기준개정 - 정보기술부·고시·제2004-8호
7. 중소소프트웨어 사업자 공공 SI사업 참여지원 제도소개

8. 지방 자치단체 적격심사기준 (행자부 예규 제 160호)
9. 조달청 입찰 참가 자격 사전심사 배부기준
10. 조달청 일반용역 적격심사 세부기준 13. 외 국정부조달제도 조사연구서 (1,2,3권: 미국, 4권: 일본).
11. 조달청. 2004. 미국 연방정부 계약 - 계약절차와 평가-
12. 조달청. 2004. 일본의 공공조달제도 - 공공 조달과 경쟁정책에 관한 연구회 보고서
13. 조달청. 2004. 미국 지방정부의 조달제도 I. 미국 주 및 지방정부의 구매원칙과 실제. II. California 공공공사 프로젝트. III. 기타
14. 조달청. 2004. 미국 연방정부 계약 I. GSA 낙찰자 선정절차 Handbook. II. 클레임을 처리하는 방법. III. 건설공사 분쟁의 예방

15. 중소기업협동조합중앙회. 2005. 외국의 중소기업 정책연구

〈논문 저서 발표문〉

1. 문병성. 2006. 조달청 일반용역 현황. 2006년 한국지리정보산업협동조합 최고경영자워크샵 발표 논문집.
2. 송영용. 1992. 구매교섭전략과 관계적 규범 형성에 관한 연구. 전남대학교 박사학위논문
3. 이동주. 2004. 공공입찰제도의 문제점과 해결방안에 관한 논의-SI업계를 중심으로- 건국대학교 기술정책대학원.
4. 이창엽. 2001. 선진업체동향으로 본 e-Procurement 추진방안. 주간경제.
5. 오종우, 노규성, 손동권, 김신표, 박영민, 이근배. 2005. 공공IT 프로젝트 계약법의 제도개선에 관한 연구. 한국디지털정책학회 추계학술대회 논문집
6. 오종우. 2006. 공공IT 프로젝트 계약법의 제도 개선 방안. 공공IT 프로젝트 수발주제도 개선을 위한 세미나. 신산업정책포럼.
7. 오종우, 노규성, 손동권, 김신표, 박영민, 이근배. 2006. 공공IT 프로젝트 수발주 제도의 법제화 방안 연구. 한국디지털정책학회 춘계 학술대회논문집
8. 외교통산부. 2000. 주요국의 정부조달시장. 전3권
9. 정보기술연구진흥원. 2005년도 IT학술기초연구지원사업 (05-학술-002)
10. 정보통신부. 2006. SW공공구매 혁신방안.

11. 추옥호 외. 2004. 구매조달관리. 청구. 597p.
12. 최정욱. 2002. 구매 및 조달의 미래발전 방향. 한국구매조달학회지 1권 1호
13. 한국소프트웨어진흥원. 2004. S/W사업 발주관리 프레임웍-공공분야 정보화사업 발주관리지침
14. eKOREA 지원사업 법제도 정비과제 종합보고서. 2002. 한국전산원. 80P.

〈외국자료〉

1. Blank, Annet and Gabrielle Marceau. 1997. 'A History of Multilateral Negotiations on Procurement' in Hoekman, Bernard M. and Petros C. Mavrodias Law and Policy in Public Purchasing. The Univ. of Michigan Press.
2. Choi, Inbom. 2000. 'Long and Winding Road to the Government Procurement Agreement: Korea's Accession Experience' Paper presented at the World Bank-PECC Trade Policy Forum Seminar on East Asia and Option for WTO 2000 Negotiations' held in Manila, Hope-Ross,
3. David. 2003. Management Update: e-Procurement Approaches Its Plateau of Productivity. Gartner Research.
4. Talero, Eduardo. 2001. Electronic Government Procurement-Concepts and Country Experiences. World Bank Discussion Papers.