

친환경농업 육성과 농산물 안전성 확보대책

최 병 국 / 농림부 친환경농업과 서기관
☎ (02) 500-1808

친환경농업은 농업과 환경의 조화로운 발전을 위하여 농업생산과정에서 화학비료, 농약의 사용을 최소화하여 생산된 농산물을 지칭하며, 생산과정에서 농산물의 안전성도 동시에 추구하는 농업으로, 유기농업, 저농약농업, 친환경농업, 저농약친환경농업을 의미한다. 즉 농업생산과정에서 환경친화적 농업과 환경, 식품안전성을 동시에 고려하는 농업이다.

친환경농업 추진의 국내외 여건 및 동향

· 해외동향

1980년대 후반부터 '지속가능한 농업(sustainable agriculture)' 개념이 도입되어 환경보전 측면 뿐만 아니라, 사회적·경제적 측면의 농촌, 농업인 문제의 중요성이 동시에 강조되고 있다. 1992년 6월 리우선언 및 그 세부 추진계획인 '의제21'의 채택으로 모든 참여국이 농업정책을 환경측면에서 재조명되면서 OECD에서는 각국의 농업환경정책을 평가해 농업환경정책과 생산 및 무역과의 연계논의를 강화하고 있다.

· 국내여건

우리 농업은 그간 좁은 국토에서 많은 인구를 부양하기 위해 화학비료, 농약사용에 많이 의존

(2002년 : 화학비료 342kg/ha, 농약 12.8kg/ha) 했다. '90년대 중반이후 친환경농업을 본격 추진하여 화학비료 투입은 상당히 감소하고 있으나 농약사용량은 큰 변화가 없다(화학비료·농약 1999년 대비 2002년 현재 각각 15% 감소, 4.9% 증가).

한편 소비자들의 고품질 안전농산물 선호 및 친환경직불제 등 정부의 지원정책에 힘입어 친환경농산물은 급속한 증가세를 보이고 있다(표 2). 품목별로 보면 전체 친환경인증농산물 중 채소류가 약 50% 수준을 차지하고, 과일류가 약 30% 수준이다. 인증단계별로는 저농약재배가 약 58% 수준으로 가장 많고, 무농약이 약 33%, 유기재배가 약 8% 수준이다.

친환경농산물은 다품목 소량생산, 한정된 소비자층으로 인해 회원제 유통 등 폐쇄적 유통에 많

<표 1> 2000년 선진국 유기농산물 재배면적('02년 농경연 등 자료)

구분	영국	독일	이탈리아	프랑스	네덜란드	벨기에	오스트리아	스위스	덴마크	스웨덴	미국('01)	일본	중국('97)	쿠바('98)
재배면적(천ha)	473	546	1,040	371	28	21	272	95	65	139	949	5	1,130	1,300
총재배면적 대비비율(%)	2.5	3.2	-	1.3	1.4	0.9	10.0	9.0	6.2	5.1	0.3	0.1	0.8	19.7

주) 표시신고 실적 제외('03.7.1부터 표시신고제 폐지됨)

〈표 2〉 친환경인증농산물 생산량 변화

구 분	1999	2000	2001	2002	2003
농가수(천호)	1	2	4	12	23
면 적(천ha)	1	2	4	11	25
생산량(천톤)	27	35	87	200	366

이 의존하여 왔으나 최근 유통물량의 증대 등으로 일반 도매시장 경매의 필요성 등이 제기되고 있다.

친환경 정책방향과 목표

친환경농업은 우리 농산물의 품질경쟁력 제고와 농가소득 제고, 생산성 위주의 고투입농법에서 벗어나 국토환경보존에도 기여했다는 판단아래 친환경 안전농산물 공급으로 소비자의 신뢰를 확보하는 방향으로 진행된다.

연차별 추진목표를 보면 2013년까지 화학비료·농약 40% 감축을 목표하며 안전성 확보를 위한 제도적 장치를 강화한다(표 3, 4). 또한 축산물은 사육에서 판매단계까지 전과정의 위생관리를 강화한다는 방침아래 종합적인 친환경농업 대책을 수립하여 2010년까지 친환경인증농산물을 10%로 확대할 계획이다.

실천방안

· 인센티브 확대

화학비료 차손보조는 계획대로 '05년에 완전히 중단하는 대신 유기질비료 차손보조 및 녹비작물 종자 보급을 지속 확대할 예정이다. 또한 농협의 화학비료 환원사업은 퇴비, 토양개량제로 전환 유도한다.

2005년부터 시설원예작물을 대상으로 합성농

약에 의한 방제를 천적방제로 대체하기 위해 천적 구입비 지원, 친환경시범마을 사업 확대로 INM, IPM 교육훈련비를 지원하고 친환경농업대상을 제정, 우수 시·군, 농업인, 유통업체 시상할 예정이다.

· 규제강화

2007년까지 안전성 조사범위를 생산환경, 병원성미생물로 확대하는 등 안전성 조사를 단계적으로 강화하며 위반자에게는 법적 제재 외에 정책자금 지원대상에서 제외한다. 더불어 GAP, 생산이력추적제 등 안전성 확보를 위한 제도적 장치도 강화한다.

· 교육 및 홍보

친환경농업 및 안전성 대화를 통해 정부의 정책방향 및 정부, 농업인들의 의지를 대내외에 홍보하고 벼, 사과, 배, 노지고추, 시설오이 5개 품목을 비롯, 주요 품목에 대해 재배력에 따라 시비 및 농약살포지침을 제시하고, 영농현장을 집중지도한다.

또한 소비자들의 영농현장 확인·점검시스템 구축으로 농업인들의 의식 제고 및 우리 농산물의 안전성에 대한 소비자 홍보, 특히 작목별로 수확기에 소비자단체가 시료를 채취하여 분석할 수 있도록 협조함은 물론 친환경 홍보대사를 위촉, 친환경농산물의 취지 및 필요성, 우리 농산물의 안전성 등을 집중 홍보한다.

〈표 3〉 화학비료 연도별 감축계획안

구 분	현재(5년 평균)	2004	2005	2013
화학비료사용량절감 (성분량,kg/ha)	375 (100%)	337 (90)	320 (85)	225 (60)
- 벼				
- 질소	154	112	105	92
- 인산	65	44	42	40
- 칼리	86	66	57	40
- 밭작물				
- 질소	134	120	95	86
- 인산	84	76	65	48
- 칼리	85	75	61	46
- 원예작물				
- 질소	303	280	268	241
- 인산	149	134	126	90
- 칼리	188	170	160	112

주1) 목표 : 현재 375kg/ha(100) ⇒ '13년 225kg/ha(60%)

주2) 현재를 100%로 하여 '13년에 현재 대비 60%로 감축

〈표 4〉 화학농약 연도별 감축계획안

구 분	현 재	2004	2005	2013
합성농약사용량 절감 (성분량, kg/ha)	12.4 (100)	11.8 (95)	11.2 (90)	7.4 (60)
- 벼	5.0	7.1	20.3	2.5
- 채소류	4.9	6.8	18.8	2.4
- 과수류	4.5	6.4	17.3	2.3
- 기타	3.0	4.3	12.0	1.5

주) 목표 : 현재 12.4kg/ha(100) ⇒ '13년 7.4kg/ha(60%)

친환경농업 종합대책 수립 및 추진

· 단계별 정책

(1) 생산단계

사업지구 여건에 맞는 적정규모의 사업추진을 허용하고, 규모에 따라 표준사업비를 산출, 예산 차등지원 등 친환경지구조성사업을 지속 추진하여 친환경농업 기반을 조성한다. 특히 '지역특화 발전특구' 제도에 따라 친환경농업특구로 선정된 지역에 대해서는 지구조성사업을 확대하여 우선 지원한다. 또한 친환경농업의 저변을 확대하고, 일반농가를 친환경농업으로 유도하는 방향으로

직불제를 개편한다.

키토산·목초액 등 친환경농자재 생산 및 유통 현황을 조사하여 부가가치세 영세율 적용을 추진할 계획이다. 만약 영세율 적용을 위한 법 개정이 현실적으로 어려울 경우, 친환경자재를 비료관리법에 의한 비료로 등록할 수 있도록 특수공정규격을 설정, 협의 추진한다(하반기). 여기에 농약사용량이 많은 시설원에 농업인에게 천적 구입비를 지원하여 농약 사용을 대체할 계획이다.

(2) 기술·경영 컨설팅 시스템 구축

농진청, 시·군농업기술센터에 전담부서·전담자를 지정하여 영농현장에서 필요한 친환경기



농산물 유통의 효율화 및 차별적 유통채널 구축을 위해 물류센터 건설 지원을 검토할 예정이다.

(4) 계측시스템 구축

전국 농경지의 환경민감도에 따른 등급 구분, 비료·농약 투입 및 환경위험 정도 등 농업환경 관련사항을 D/B 구축 및 지도작성하고 정기적으로 동 사항을 계측, 환경여건 및 개선정도를 평가하고 친환경농업정책의 결정시 기초로 활용한다.

(5) 자치단체 참여유도

친환경농업 우수 추진 시·군에 대해 친환경농업대상 및 시상금을 수여하여 자치단체의 경쟁 및 적극적 참여를 유도하며 전담인력이 없는 시·도, 시·군에 대해 전담인력 확보하여 협조요청할 예정이다.

술 연구·개발 및 기술자문 등을 두어 현장밀착형 친환경농업 기술개발 체계를 구축한다. 또한 농업전문학교, 환경농업단체연합회, 농협에서 신규창업(또는 관행농업에서 전환)하는 농업인을 대상으로 기술 및 경영 컨설팅 담당 등을 두는 친환경농업 창업농업인 컨설팅시스템을 구축한다.

(3) 유통단계

관계부처와 협의, 현행 4%인 수매자금 금리를 3%로 인하를 추진하고 친환경농산물 생산자단체가 자발적으로 판로확대, 수급조절, 가격안정을 도모하도록 자조금 지원한다. 우리 친환경농산물의 신뢰성 확보를 위한 홍보 강화는 물론 친환경

· 광역 친환경농업단지 조성

농업환경개선과 친환경농업육성을 위해 시·군수계단위로 경종과 축산을 연계한 광역단위 자연순환형 친환경농업단지 조성을 위해 4대강 유역, 새만금 상류지역 등을 자연순환형 광역 친환경농업단지로 조성하여 친환경농업의 효율적 추진과 환경개선을 도모한다.

이는 2005~2013년까지 9년간 수계별 단지당 1,000ha, 총 50개 단지 5만ha에 추진하며 환경오염경감시설 등 자원화시설, 친환경생산 유통시설 등이 들어설 예정이다. 이와관련 올해는 사업추진 기본방침확정 및 '05년 신규로 예산을 확보하고 관련기관·농업인·학계 전문가 등과 추진협의회를 구성, 운영하고 있다. ㉔