

기능전환에 따른 동사무소 공간의 적정규모에 관한 연구 A Study on the appropriateness of Public Facilities Scale

이정호*
Lee, Jeong-Ho

Abstract

With the changing consciousness of community people and the rising standard of living, there has recently been an emphasis on the creation of public facilities' new functions and their role as local community facilities. This changing trends are accordingly requiring a change in spatial structure of the public facilities. In this study, an analysis was conducted with 24 public facilities situated in the Buk-gu district of Daegu to identify the adequacy of their space scale after functional variation. The results of this study are summarized as follows. 1) The site area of public facilities has been being widened after functional variation since more spaces are needed to provide an outdoor resting space with community people, expand a parking space, and operate a community center. 2) The factors that had a direct effect on the change in the use of space are the reduced space for administrative work and the expanded scope of the community center's function. Specifically, the areas of activities for civil service and administrative work and for reserve forces have been reduced due to reduction of function, and floor division by each function group has been becoming stricter due to addition of a community center's function. 3) It was shown that in terms of the space for functions of public facilities, spaces for civil service and waiting have increased mostly after function variation. After functional variation, the scale of spaces for civil service and administrative work has been being planned within the range of 200~300 m², regardless of the number of population to be covered by public facilities. 4) The space for public use is showing the greatest increase in public facilities which have been built after functional variation. The major factors seem to be the increased moving passages, the expanded convenient facilities for community people, and the increased convenient facilities for disabled. Facilities scale plans have been being made more systematically, compared to the conventional facilities.

Keywords : Daegu, Functional variation, Space Scale, Public Facilities

주요어 : 대구시, 기능전환, 공간규모, 동사무소

1. 서론

1. 연구의 배경

급변하는 교통·통신의 발달과 사회 환경의 변화로 광역적, 종합적 행정의 필요성이 커지면서 동 단위의 행정 기능이 축소되는 방향으로 행정개편이 이루어지고 있다. 이러한 개편 속에는 동사무소의 사무와 인력을 정비함으로써 생겨나는 여유시설과 공간을 주민의 문화·복지 및 편익시설로 변경함과 동시에, 주민들의 참여를 통한 주민 자치 활동의 장소, 지역공동체 형성의 구심체로서 역할을 할 수 있도록 하려는 정책방향이 담겨있다. 개편에 따라 기존의 동사무소 기능 안에 추가로 주민자치센터가 설치·운영되는데, 주민자치센터는 읍·면·동사무소의 시설과 공간을 주민의 문화·복지·여가 등을 위한 각종 시설과 프로

그램에 활용·운영함으로써 주민의 삶의 질을 높이고, 주민들이 서로 모여 지역의 문제·지역발전·인보협동 등을 논의하는 참여자치의 공간으로 활용되도록 하는 것에 있다.

행정자치부는 이미 1999년 7월부터 94개 시·구, 278개 동을 대상으로 동사무소 기능전환을 시범 실시하였고, 이를 바탕으로 2000년 3월부터 도·농 복합시를 제외한 94개 시·구 1,655개 동사무소를 대상으로 1단계 동 기능전환을 확대 실시하였다. 이어서 2001년 7월부터는 나머지 138개 시·군 1,858개 읍·면·동을 대상으로 한 2단계 읍·면·동 기능전환을 추진하고 있다¹⁾. 기능전환은

1) 2단계 도·농복합시 및 군의 읍·면·동사무소의 기능전환은 본래 2000년에 시범실시를 거쳐 2001년에는 전 읍·면·동에서 실시하려고 하였으나, 시범실시 결과 여러 가지 문제점이 나타나 읍·면과 동을 구분하여 확대 추진하되, 읍·면의 경우 사무·인력조정은 전 읍·면으로 추진하고, 주민자치센터는 여건이 좋은 일부 읍·면에만 설치 운영하며, 도·농복합시의 동은 경우 전 동에 대해 사무·인력 조정 및 주민자치센터를 설치 운영하도록 하고 있다. 단 여건이 어려운 읍·면과 시설노후 등으로 운영이 불가피한 도·농복합시의 동은 연차적으로 설치하도록 재량권을 부여하고 있다(행정자치부, 2002).

* 정희원, 경북대학교 건축학부 교수

이 논문은 2003년도 경북대학교의 연구비에 의하여 연구되었음.

구체적으로 도로·교통, 건설, 지역개발과 관련된 광역적 사무와 일반 행정 사무들은 시·군·구청으로 이관하고, 동사무소는 주민의 행정수요가 점점 많아지고 있는 민원, 복지·문화, 정보 등의 서비스 기능에 충실하고자 하는 것이다. 이러한 정책의 배경에는, 시정에 의한 광역적, 종합적 행정의 필요성 증대와 그에 따른 읍·면·동 단위의 일반 행정 기능이 약화되었다는 점, 그리고 대중매체의 다양화와 주민의식의 변화로 주민에 대한 행정지도, 전달 등 예전에 실시되던 대민행정 기능이 점차 감소되었다는 점을 들 수 있다. 또 한편으로는 생활수준의 향상으로 주민생활과 밀접한 민원·복지·문화 등의 서비스 기능에 대한 수요가 날로 증대되고, 지방자치의 실시에 따라 주민의 자치의식을 고양시키고, 도시화로 인해 희박해지고 있는 지역공동체의식을 향상시킬 필요성도 담겨 있다²⁾. 그러나 대부분의 경우, 기존 시설을 기준으로 기능전환이 시도되고 있는 관계로 공간의 활용 측면에서는 한계가 나타나고 있어 공간의 적절한 재배분 및 공간제공에 따른 기준이 필요한 실정이다.

2. 연구 목적

한편 제도의 개편과 주민들을 위한 서비스 시설의 확충으로 동사무소의 운영내용은 변하고 있는데, 그에 따른 면적의 재분배는 이루어지지 않고 있는 실정이다. 이러한 문제점을 배경으로 본 연구에서는 동사무소 기능전환에 따른 공간규모의 변화를 종래의 동사무소와 99년 이후 신설된 동사무소의 공간을 비교·분석함으로써, 주민편익시설의 가장 기초적인 공공시설인 동사무소의 합리적 건축계획을 위한 공간의 적정규모를 파악하여 향후 동사무소 공간계획의 기초 자료를 제공함에 목적이 있다.

3. 연구 대상 및 방법

연구 대상으로는 대구광역시 지방행정구역인 7개 자치구와 1개의 군 중, 1999년 동사무소의 기능전환이 실시된 이후 가장 활발한 시설 증설을 추진하고 있는 북구 24개동을 조사 대상으로 하였다³⁾. 조사는 첫째, 기존 연구 논문자료 및 문헌조사, 정보검색을 통해 국내 동사무소의 현황 및 문제점, 동기능전환 추진과정 등을 살펴본 것으로, 선정된 동사무소의 도면분석 및 현장 실태조사를 통하여 공간구성의 실태를 분석함으로써 공간규모를 정량화 시키고, 각 동별 인구수에 따른 동사무소의 규모현황을 통해 공간계획에 따른 규모별 특징을 비교 정리하였다.

2) 건축행정서비스현장, http://www.sacheon.go.kr/introduction/07_05.html
 3) 북구는 31개의 법정동으로 구분되어 있으나 실질적으로는 24개의 행정동으로 조직이 편성되어 운영되고 있다.

II. 동사무소의 현황

1. 일반 동사무소의 현황

동사무소는 지방행정체제인 시·도·시·군·구·읍·면·동 중, 도시지역에 설치된 최하위 지역 행정 단위인 동시에 지역을 기반으로 한 기초적인 주민 사회의 단위이다⁴⁾. 현재 시행되고 있는 읍·면·동사무소의 기능전환은 거의 한 세기전인 일제시대 때 만들어진 읍·면·동사무소의 기능과 역할을 21세기의 변화된 생활환경에 맞춰 새롭게 바꾸는 시책으로⁵⁾, 지방자치제 실시와 행정정보화, 복지 정보화 등과 같은 행정환경 변화에 맞춰 기존 업무 중, 민원, 복지, 안전관리 등 민원관련 업무만 수행하고, 문화, 정보 등의 서비스 기능을 강화한 주민자치센터 설치를 목적으로 기능 축소로 인해 남는 공간을 활용하거나, 새로이 신축·증축을 통해 요구기능을 충족시키고 있다.

기능전환에 따른 주민자치센터 프로그램은 도·농간의 차이나 지자체의 운영방침에 따라 다양하지만, 각 동사무소에서 운영하고 있거나 운영 가능한 시설을 종류별로 정리하면 <표 1>과 같다. 한편 지자체에 따라서는 “자치센터의 시설 등을 정함에 있어 사전에 당해 읍·면·동사무소의 관할구역 또는 인근지역의 유사시설 등의 운영실태를 충분히 파악하여 중복되지 않도록 노력하여야 한다⁶⁾”고 주민자치센터설치 및 운영에 관한 사항을 조례안으로 정하여 중복운영이나 편중된 운영에 대한 배려를 하고 있다.

존치 사무행정의 경우에는 기존의 시설공간을 활용하고 있으나, 주민자치센터의 경우에는 기존의 기능이 빠져나간 공간을 활용하거나, 외부공간을 임대하는 등의 사례가 보이고 있다. 이러한 측면에서 볼 때, 시행에 따른 제도개편과 인적개편은 일정한 성과를 거두고 있으나, 물

표 1. 기능전환에 따른 프로그램 종류와 내용 예시

종류	프로그램 예시
자치활동	지역문제토론, 마을환경정비, 자율방재·방법활동 등
문화여가	지역문화행사, 전시회, 문화교실, 동호회, 생활체육, 취미교실, 음악 감상실, 컴퓨터교실 등
지역복지	건강증진, 마을문고, 청소년 공부방, 놀이방, 탁아소, 경로시설 등
주민편익	회의실, 농산물 직거래장터, 자원 재활용센터, 알뜰매장, 생활정보제공, 예식장 등
시민교육	교양강좌, 청소년교실, 시민교육, 평생학습, 노인교실 등
지역사회진흥	내 집 앞 청소하기, 불우이웃돕기, 청소년지도 등
영농지원	농업정보, 특산물전시, 생업전문교육 등

4) 최근열(2002), 주민자치센터의 활성화 방안-대구광역시 북구를 중심으로, 서울대 한국 행정연구소
 5) http://www.pohang.go.kr/dong_change/change1.htm
 6) 천안시 주민자치센터설치 및 운영 조례안

리적 환경에 해당하는 시설의 규모는 정비되어야 할 부분이 많이 남아있다.

2. 기능전환에 따른 변화

동사무소의 기능은 99년 동 기능전환 이후 기능에 변화가 생겨났다. 동사무소는 동 기능전환을 계기로 일부 기능이 이관되면서 주민생활에 밀접한 기능 위주로 존치시키는 한편, 대민 서비스의 질을 높이고, 주민자치센터의 운영을 통해 주민의 참여를 활성화하며 주민의 문화와 여가기회를 확대하는 등 종래의 행정기능 위주에서 주민이 중심이 되어 운영하는 것을 골자로 담고 있는데, 이러한 업무의 이전과 추가된 주민자치센터 기능이 공간활용에 있어서도 종래와는 다른 활용을 요구하고 있다. 즉 광역적 범위에서 행정지원이 이루어지는 부분은 이관되었으며, 근거리에서 행정서비스가 이루어져야 할 업무나 서비스를 중심으로 존치된 것으로 볼 수 있다.

III. 시설의 기능과 공간의 구성

1. 동사무소 현황

연구대상으로 삼은 북구는 대구광역시 7개 구 중, 2003년 12월 기준으로 가장 많은 인구증가와 세대증가를 보이고 있을 뿐만 아니라 1999년 동 기능전환 이후 6개(25%)의 동사무소가 신축을 통해 기능전환을 실시하였고, 기존 동사무소 시설에 대해서도 증·개축 혹은 보수·대수선 등의 행위가 이루어지고(총 50%) 또한 가장 활발한 시설개편이 이루어진 구역이기도 하다<표 4~6>. 하지만 3개 동사무소의 경우에는 대지 및 시설이 협소

표 2. 업무이관에 따른 주요기능 및 자치센터기능

구분	주요 기능	
동사무소	존치 기능	주민등록, 인감, 출생, FAX민원, 사회복지, 대형폐기물처리, 민방위
	이관 기능	통계, 문화, 홍보, 선거·투표, 병무, 보건·위생, 하수도·도로관리, 옥외 광고물관리
주민자치센터	자치활동, 문화여가, 지역복지, 주민편익, 사회교육, 사회지원, 영농지원	

표 3. 동사무소의 구성요소에 따른 세부시설

구성 요소	세부 시설	
민원·사무	민원대기	민원대기실, 인터넷실
	사무	사무실, 전산실, 문서고, 방송실
	관리	당직실, 창고, 회의실
주민자치센터	주민자치센터, 다용도실, 창고, 강당	
예비군 동대	중대본부, 창고	
기타	입구, 현관홀, 화장실, 복도, 계단, 기계/전기실, 주차장, 지하대피소	

7) 관분, 구암, 동천 동사무소가 여기에 해당

표 4. 자치구별 동사무소 개소

구분	동구	서구	남구	북구	중구	수성구	달서구
동사무소							
전체 동사무소	20	17	13	24	13	23	12
99년 이후 신설 동사무소	2	0	0	6(25)	5	2	1

단위 : 개소(%)

표 5. 동사무소별 행정 현황

구분	인구현황* (인)	세대수* (세대)	행정면적* (km ²)	연면적 (m ²)	1인당 면적 (m ² /인)
동 구	340,382	117,717	182.34	15,051.92	0.044
서 구	267,106	91,843	17.51	10,355.56	0.039
남 구	180,037	68,478	17.45	6,021.10	0.033
북 구	448,539	146,477	95.52	16,103.18	0.036
중 구	84,104	33,369	7.08	5,918.37	0.070
수성구	449,475	143,946	76.47	13,534.72	0.030
달서구	609,106	191,545	62.26	9,553.0	0.016

*: 각 동사무소별 주민등록인구통계 (2003.12.31)

표 6. 북구 동사무소의 건축년도별 시설 현황

건축 기준년도	건축 현황	증축		임차	소계
		99년 이전	99년 이후		
99년 이전	3(12.5)	7(29)	5(21)	3(12.5)	18(75)
99년 이후	6(25)	-	-	-	6(25)
합계					24(100)

개수(%)

하거나 재정형편상의 문제 등으로 인해 전부 또는 일부 기능의 시설을 편의상 다른 용도의 건물을 임차하거나, 민간기관에서 운영하는 시설을 사용하고 있는 것으로 나타났다.

2. 기능전환 후에 나타난 시설물 현황

현재의 동사무소 현황을 토대로 인구 및 건축현황을 살펴보았다. 기초 자료는 각 동사무소별 인구수, 대지면적과 시설면적에 대한 견해를, 용적을 자료를 정리하였다. 건축물은 건축연도와 함께 기존/임대/증축/신축으로 나누었다<표 7>. 1개 동사무소가 관할하고 있는 구역의 인구는 평균 약 18,772명으로 관할구역에 따라 큰 편차를 보이고 있었다. 대지면적 또한 평균 702.8 m²로 큰 편차가 나타나고 있었는데, 동 기능전환 이후에 신축된 동사무소의 경우, 동 기능전환 이전 동사무소의 대지면적에 비해 평균 102.2% 증가하고 있음을 알 수 있다. 이러한 증가 원인으로 신축의 경우 기존의 대지를 매각 등의 방법으로 처분한 후 신규로 토지를 매입하여 건설하면서 공공건축물의 개방정책에 따른 옥외 휴게 공간 확보 및 주차장을 확대한 것이 주된 이유였다. 전체 시설면적에

표 7. 동사무소별 인구 및 시설 현황

구분 전환	동청사명	인구수 (명)	대지면적 (m ²)	시설면적			규모	건축 년도
				연면적 (m ²)	건폐 율(%)	용적률 (%) ⁸⁾		
이전	침산 1	8,421	463.00	573.99	43.10	83.54	B1/2	91증축
	침산 2	11,698	518.00	599.56	40.06	93.74	B1/3	86신축
	노원 3	6,720	476.70	446.04	47.53	93.56	3	93증축
	산격 1	16,828	510.00	1,075.42	56.48	210.87	2	91증축
	산격 3	13,173	593.70	446.75	31.12	59.75	B1/2	82신축
	대현 1	8,854	265.30	928.58	81.68	350.01	3	89증축
	대현 2	11,191	569.90	568.62	52.06	99.77	2	90증축
	복현 1	9,441	319.00	458.60	59.12	115.55	B1/2	88증축
	복현 2	34,631	1,173.00	795.02	19.70	54.51	B1/3	95증축
	부대조야	19,941	1,099.90	486.82	55.60	145.86	3	97신축
	관문 ⁹⁾	16,787	1,404.41	837.83	-	-	-	임차
	구암	42,931	511.50	297.88	59.89	286.10	1	임차
	동천	42,206	680.20	437.11	64.26	200.21	1	임차
	노원1,2	11,774	280.70	420.28	62.86	149.73	3	01증축
	검단	11,044	383.00	389.47	44.89	101.69	3	00증축
	태전 1	27,657	448.00	675.75	46.08	108.88	B1/3	02증축
	태전 2	21,460	689.00	633.88	34.15	77.49	B1/3	00증축
	관음	25,427	450.00	776.12	58.56	136.29	B1/3	01증축
	평균	19,023	554.8	588.8	50.4	139.3	-	-
	이후	고성	9,581	680.10	767.40	51.09	112.84	3
칠성		18,735	922.27	784.71	41.41	85.08	3	04신축
침산 3		19,427	1,464.00	941.52	51.16	64.31	2	02신축
산격 2		15,818	749.00	752.46	38.05	63.00	B1/2	99신축
산격 4		13,463	1,251.50	1,402.69	41.64	72.46	B1/2	03신축
읍내		31,331	1,666.00	606.68	36.42	36.42	1	01신축
평균		18,059	1,122	875.9	43.3	72.4	-	-
전체평균	18,772	702.8	663.7	48.6	121.8	-	-	

서 연면적의 증가도 기능전환에 따른 주민자치센터의 공간제공에서 그 원인을 찾을 수 있다. 신축이나 증축의 경우에는 인구수가 비교적 많은 지구를 중심으로 일어나고 있었다.

건폐율과 용적율은 대지의 면적과 밀접한 관련이 있는데, 대지면적이 넓어진 동 기능전환 이후에 신축된 건축물에서 건폐율/용적율이 낮게 나타나고 있는 것은 대지면적 증가에 따른 상대적인 수치로 볼 수 있다. 연면적에서 이전과 이후를 비교하면, 평균이 588.8m²에서 875.9m²로 48.8% 증가하는 것으로 나타났다. 이것은 기존 동사무소의 경우, 기능전환에 따른 공간이용의 전환을 기존 시설 규모 내에서 시도하고 있으나, 신축의 경

8) 용적율=연면적/대지면적이데, 용적율 산정에 있어서는 지하층의 면적은 제외한다[건축법 제 119조]
9) 관문동사무소는 농수산물집하장 부지 내에 있는 임차 건물로 건폐율과 용적률산정 기준이 달라 소계 및 평균 산정, 그래프에서 제외함.

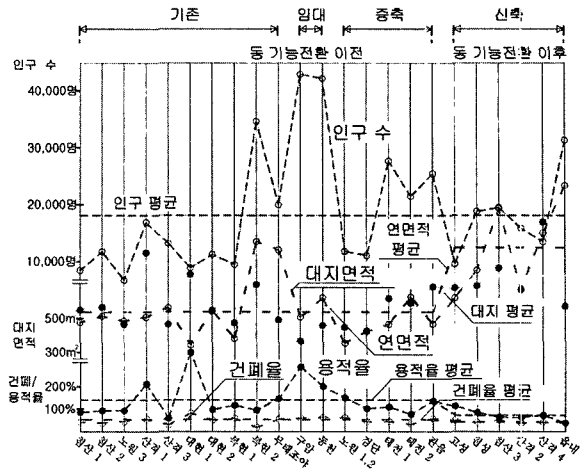


그림 1. 인구수와 시설 현황

우 새로운 공간을 확대한 것에 따른 것으로 보인다. 한편, 기능전환 이후의 신설동사무소의 연면적도 차이를 보이고 있는 것은 각 동별 자치센터 운영이 전체 공간규모에 큰 영향을 끼치고 있음을 알 수 있다.

IV. 공간구성의 변화와 시설별 공간규모

여기서는 동사무소의 기능전환에 따른 공간구성의 변화요인과 양상을 살펴본 후<표 8>, 공간구성별 면적을 도면을 이용하여 산출하고, 동 기능전환 이전과 이후에 나타난 면적 및 인구대비 각 시설의 구성비에 대해 정리하였다<표 9>.

표 8. 공간구성의 변화요인과 양상

구분 부분	변화 요인	변화 양상	요구 공간
민원·사무	이용자환경에 대한 인식변화	민원대기공간의 증가	민원대기실
	전자미디어의 발달기록의 전산화	신규 시설 및 설비 추가	전산실, 인터넷실
	동사무소 직원의 감소	사무공간 감소	사무실
	운영체계의 변화	기능의 다양화	당직실
주민자치센터	사회교육프로그램의 증가	다양한 실 요구	다목적실, 강당 등
	이용자환경에 대한 인식변화	타 기능군과 분리	자치센터
예비군동대외지원	기능증가에 따른 층 이동	최고층으로 이전	중대본부
	운영체계의 변화	중대본부공간의 감소	
기타	이용자수와 계층의 다양화	로비 및 홀의 확대	공용시설
	이용자환경에 대한 인식변화	편의시설 및 휴게 공간 증가	로비, 옥상, 마당
	장애자에 대한 배려 확대	장애자 시설의 증대	화장실, 입구
	운영체계의 변화	지하공간의 이용자제	지하대피소

표 9. 주요 공간 구성별 면적 단위 : m²(%)

구분 전환	동청 사명	연면적 (m²)	시설면적(비율)				주민1인 당 면적 (m²/인)
			민원 사무	주민 자치	예비군 동대	기타	
이 전	침산 1	573.99	216.90	162.00	65.00	130.09	0.068
	침산 2	599.56	288.70	170.20	66.00	74.66	0.051
	노원 3	446.04	183.23	153.54	48.10	61.17	0.066
	산격 1	1,075.42	254.86	662.23	87.89	70.44	0.064
	산격 3	446.75	161.00	154.00	110.26	21.49	0.034
	대현 1	928.58	237.06	144.76	65.49	481.27	0.105
	대현 2	568.62	305.97	201.54	31.50	29.61	0.051
	복현 1	458.60	228.59	101.71	55.29	73.01	0.049
	복현 2	795.02	274.26	317.04	75.00	128.72	0.023
	무태조야	486.82	162.08	66.50	43.70	214.54	0.024
	관 문	837.83	260.00	253.50	51.48	272.85	0.050
	구 암	297.88	255.00	-	-	42.88	0.007
	동 천	437.11	334.46	-	34.70	67.95	0.010
	노원1,2	420.28	164.27	155.90	76.90	23.21	0.036
	검 단	389.47	176.36	120.90	42.15	50.06	0.035
	태전 1	675.75	254.73	254.31	58.14	108.57	0.024
	태전 2	633.88	211.00	252.60	98.00	72.28	0.029
	관 음	776.12	347.54	224.16	84.96	119.46	0.031
	평균	602.63	238.78 (39.6%)	128.61 (21.3%)	60.81 (10.1%)	113.46 (18.8%)	0.042
	이 후	고 성	767.40	268.50	251.70	81.90	165.30
칠 성		784.71	248.66	218.64	45.91	271.50	0.042
침산 3		941.52	257.82	412.54	53.67	217.49	0.048
산격 2		752.46	265.98	269.37	91.87	125.24	0.047
산격 4		1,402.69	294.45	347.12	61.56	699.56	0.104
읍 내		606.68	283.94	161.80	62.82	98.12	0.019
평균		873.91	269.89 (30.9%)	276.86 (31.6%)	66.29 (7.6%)	262.87 (30.0%)	0.057
전체 평균	670.97	247.31 (36.9%)	210.67 (31.4%)	62.18 (9.1%)	150.81 (22.5%)	0.046	

- : 자체시설에 면적이 없거나, 다른 건물에 있는 경우

1. 공간구성의 변화요인과 양상

최근 건축되어지고 있는 동사무소는 행정 우선에서 주민의 편의와 복지환경의 구축, 지역의 특성을 고려한 건축 요소들을 담고 있는데, 특히 지역의 특성을 고려한 기능과 정보화시대에 대응한 시스템 등 복합적인 커뮤니티센터의 기능이 두드러지게 나타나고 있다.

이하에서는 일반적인 공간구성의 변화요인과 양상을 주요 구성요소별로 정리한 것을 그루핑 하였으며, 인구수에 따른 공간규모의 적정성을 선으로 나타내어 제안하고 있다.

각 동사무소의 도면을 통해 전체적인 공간규모를 분석한 결과, 전체적으로는 1인당 면적이 0.015 m² 증가한

것을 알 수 있다. 동 기능전환 이후의 각 부분별 구성비는 동사무소의 기능축소로 인해 민원·사무 부분과 예비군동대 부분이 감소되고 주민자치센터 기능의 추가에 의해 각 기능 군 별로 층간구분이 엄격해 지는 양상을 보이고 있었다. 또한 그에 따른 공용시설부분이 급격히 증가한 것을 알 수 있었다. 그 내용을 각 공간별로 정리 분석하면 다음과 같다.

2. 민원·사무 부분

동 기능전환 이전에 건축된 동사무소와 이후에 건축된 동사무소의 공간구성을 비교해볼 때, 민원대기부분은 이용자환경에 대한 인식전환에 따른 휴게 공간 및 인터넷 실 등의 확충으로 시설면적이 20.82 m² (42.36%)로, 인구수 대비 주민 1인당 면적이 0.001 m² (32.23%) 증가한 반면, 민원·사무부분은 5.74 m² (5.12%) 증가하고, 주민 1인당 면적은 오히려 4% 감소한 것으로 나타났다 <표 10>.

이것은 기능전환 이후에 업무의 변동에 따라 민원사무공간이 축소되고 서비스 제공에 따른 민원대기공간의 확대, 그리고 컴퓨터 관련 장비 및 시설의 증가 등 사무지원공간의 확대에 따른 공간규모의 변화로 볼 수 있다. 한편, <그림 2>를 보면, 이전 민원·사무영역의 시설면적은 점선에서 나타나는 바와 같이 비교적 인구비에 따라 면적이 계획되고 있었으나, 동 기능전환 이후에 신축

표 10. 민원·사무 영역의 공간비교

구분	공간	민원대기 [1인당 면적]	민원사무 [1인당 면적]	사무지원 [1인당 면적]
이전		49.15 m² [0.0031 m²/인]	112.17 m² [0.0075 m²/인]	78.46 [0.0055 m²/인]
이후		69.97 m² [0.0041 m²/인]	117.91 m² [0.0072 m²/인]	84.02 m² [0.0058 m²/인]
증감율(%)		42.36 [+32.23]	5.12 [-4.00]	7.09 [+5.45]

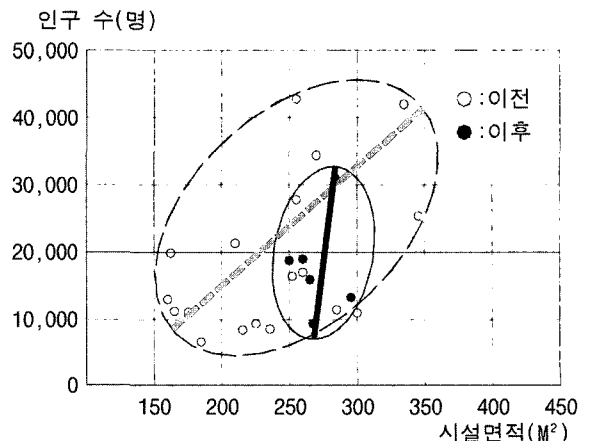


그림 2. 민원·사무영역의 공간 분포도

10) 구암동 예비군동대는 태전2동사무소에 위치

된 동사무소의 경우에는 실선으로 표시된 바와 같이 인구수와는 무관하게 공간규모가 일정하게 계획되고 있었으며, 시설면적은 200~300 m²에서 계획·운영되고 있음을 알 수 있다.

3. 주민자치센터 부분

주민 센터는 기능전환 이전 건축물에 비해 56.79 m² (28.47%), 주민 1인당 면적은 0.0025 m² (17.98%) 증가되게 나타나고 있는데, 이것은 기능전환 이후 다양한 프로그램을 수용하기위해 계획된 다목적실 등의 공간이 수용되었기 때문이다. 하지만 지원시설은 4.34 m² (14.92%) 감소하는 것으로 나타났다. 이것은 종전 동사무소 기능 중 회의실, 강당에 부속되었던 지원시설이 기능전환 이후의 건축물에서는 전용 주민자치센터로 건설되면서 지원시설 면적이 축소된데 그 원인을 찾을 수 있다. 지원시설의 면적 감소에도 불구하고 주민 1인당 면적이 0.00004 m² (2.4%) 증가한 것은 전체 동사무소에서 지원시설을 갖고 있는 조사대상 동사무소¹¹⁾의 인구차이에 따른 현상으로 인구수를 감안하면 같다고 볼 수 있다.

인구수 대비 전체 주민자치센터의 면적 증감은 기능전환 이후에 신축되는 건축물에서는 비교적 완만한 증가세를 보이고 있으며, <그림 3>에서 이전과 비교하면, 비슷한 인구수 대비 시설면적 분포도가 우측으로 이동하고 있어 인구대비 면적이 확연하게 증가한 것을 알 수 있다. 하지만, 운영내용이나 방침 등에 따라서 주민자치센터의 종류와 특징이 달라지고 면적 또한 차이가 있으므로, 각 동사무소별로 적정한 규모산정이 어려운 요소라 하겠다.

4. 예비군·동대와 지원부분

행정체제의 변화 등에 따라 동대본부의 시설면적은 기능전환 이후에 1.79 m² (3.97%), 주민1인당 면적은 13.79% 감소하고 있음을 알 수 있다. 창고 등과 같은 지원시설은 7.29 m² (55.33%)가 증가하고 있는 것으로 나타났다<표 12>.

표 11. 주민자치센터 영역의 공간비교

구 분	공간	주민센터 [1인당 면적]	지원시설 [1인당 면적]
이전		199.46 m ² [0.0139 m ² /인]	29.08 m ² [0.00164 m ² /인]
이후		256.25 m ² [0.0164 m ² /인]	24.74 m ² [0.00168 m ² /인]
증감률(%)		+28.47 [+17.98]	-14.92 [+2.4]

11) 조사대상이 된 동사무소는 이전에서 7개소로 침산1·침산2·산격1·대현2·태전1·태전2·관음이며, 이후에서 5개소로 고성·칠성·침산3·산격4·읍내인데, 인구는 기능전환 이후에 세워진 동사무소가 평균 981명이 적다.

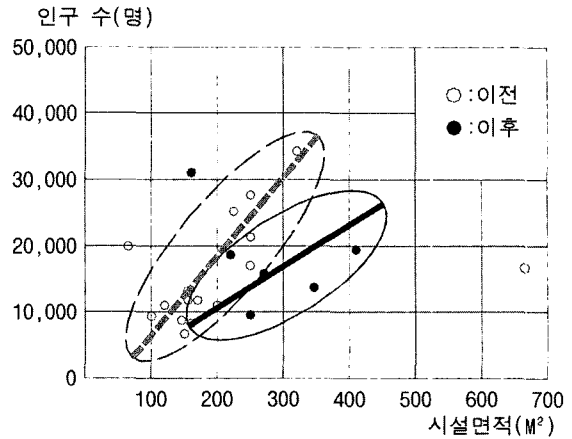


그림 3. 주민자치센터의 공간 분포도

표 12. 예비군·동대 영역의 공간비교

구 분	공간	동대본부 [1인당 면적]	지원시설 [1인당 면적]
이전		47.67 m ² [0.0033 m ² /인]	13.14 m ² [0.0010 m ² /인]
이후		45.88 m ² [0.0029 m ² /인]	20.41 m ² [0.0015 m ² /인]
증감률(%)		-3.97 [-13.79]	+55.33 [+50.00]

공간규모 이외에서 볼 수 있는 가장 큰 특징으로는 예비군·동대부분이 종래에는 지하에 계획되거나, 공간이 협소한 경우 동사무소와 같은 공간영역에 병치되어 사용되어 오던 것이, 동 기능전환 이후 주민자치센터 기능이 추가됨에 따라 최상위층으로 증축되어 독립적으로 운영되고 있거나, 신축의 경우에도 상층부에 설치되는 경향을 볼 수 있었다. 공간 분포도상의 면적배분에 따른 대비를 볼 때 인구수에 반하여 시설면적이 커지는 것을 볼 수 있고, 그러한 경향은 이후에 신축되는 건축물에서 뚜렷하다<그림 4>. 따라서 이러한 시설은 인구수에 따른 증감보다는 기능에 따른 일정규모산출이 요구되는 시설

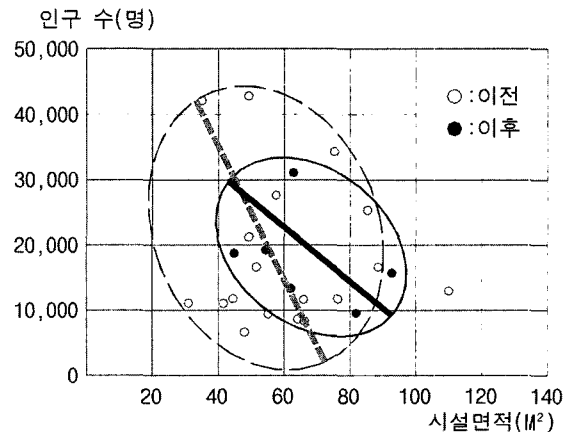


그림 4. 예비군·동대의 공간 분포도

표 13. 기타 공용부분의 공간비교

공간구 분	화장실 [1인당 면적]	기타 복도 계단실 등 [1인당 면적]
이전	20.84 m ² [0.0015 m ² /인]	53.33 m ² [0.0040 m ² /인]
이후	53.85 m ² [0.0034 m ² /인]	126.37 m ² [0.0080 m ² /인]
증감률(%)	+158.40 [+133.33]	+136.96 [+100.00]

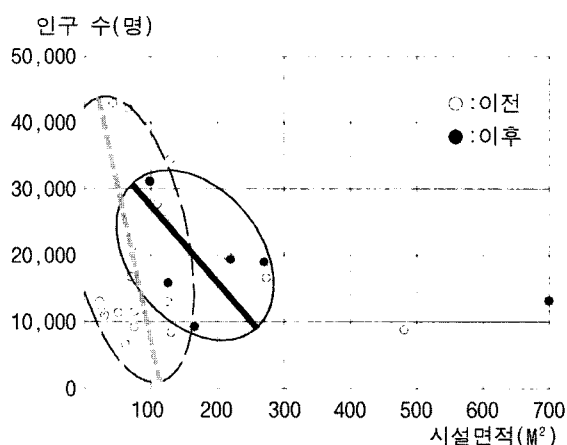


그림 5. 기타 공용부분의 공간 분포도

로 평균에서 제시된 약 62 m²를 적정규모로 볼 수 있다.

5. 기타 공용부분

공용부분은 동 기능전환 이후에 신축되는 동사무소의 기능별 영역 중에서 시설면적이 가장 큰 쪽으로 증가 추세를 보이고 있었다. 주된 요인으로는 각 기능 군별 수직, 수평적 분리에 따른 이동 경로 등의 확보와 편의시설의 확대, 장애인 편의시설의 증가 등에 따른 것으로 보인다. 화장실은 시설면적이 평균 33 m²(158.4%), 주민 1인당 면적이 133.33% 증가된 것으로 나타났으며, 기타 복도, 계단실 등의 공유시설은 73.04 m²(136.96%)가 증가하고 있어, 주민 1인당 면적이 100%가 증가하였음을 알 수 있다<표 13>.

<그림 5>에서 알 수 있는 것은, 종래의 동사무소가 시설면적이나 인구수와 다소 무관하게 공용 부분의 면적을 가졌던 것에 비해 동 기능전환 이후에 신축되는 건축물에서는 어느 정도 체계적인 시설규모에 의거하여 계획되고 있었음을 알 수 있다.

V. 민원사무공간의 공간규모 분석

이상에서는 동사무소의 공간을 민원·사무, 주민자치센터, 예비군등대와 지원부분으로 나누어 분석했는데, 여기서는 사무원수와 민원·사무부분만을 대상으로 면적에 따른 분석을 하였다. 행정자치부의 시·도, 시·군·

표 14. 동사무소의 표준 설계면적 기준

구분	시설기준	비고	
사무 영역	기관장실	1인당 23.00 m ² 이상	동장
	부기관장실	1인당 14.80 m ² 이상	주무
	담당 또는 계장	1인당 7.65 m ² 이상	-
	직원	1인당 7.20 m ² 이상	직원

표 15. 동사무소 사무·민원시설 면적대비

구분	동청사명	직원수(명)			기준 면적 (m ²)	조사 면적 (m ²)	증감 (m ²)
		기관장	부 기관장	직원			
이전	침산 1	1	1	7	88.20	99.69	+11.49
	침산 2	1	1	8	95.40	128.04	32.64
	노원 3	1	1	7	88.20	87.75	-0.40
	산격 1	1	1	9	102.60	34.99	-67.61
	산격 3	1	1	8	95.40	99.28	+3.88
	대현 1	1	1	6	81.00	120.36	+39.36
	대현 2	1	1	9	102.60	178.20	+75.60
	복현 1	1	1	6	81.00	85.84	+4.84
	복현 2	1	1	11	117.00	117.36	+0.36
	무태조야	1	1	11	117.00	82.96	-34.04
	관 문	1	1	10	109.80	129.88	+20.08
	구 암	1	1	11	117.00	119.35	+2.35
	동 천	1	1	11	117.00	235.62	+119.62
	노원 1,2	1	1	7	88.20	79.03	-9.17
	검 단	1	1	7	88.20	90.76	+2.56
	태전 1	1	1	10	109.80	88.76	-21.04
	태전 2	1	1	10	109.80	110.50	+0.70
	관 음	1	1	10	109.80	106.08	-3.72
	평균	1	1	8.78	101.00	110.80	+9.86
	이후	고 성	1	1	6	81.00	92.00
칠 성		1	1	10	109.80	105.29	-4.51
침산 3		1	1	7	88.20	87.34	-0.86
산격 2		1	1	8	95.40	158.13	+62.73
산격 4		1	1	7	88.20	115.72	+27.52
읍 내		1	1	10	109.80	148.96	+39.16
평균	1	1	8	95.40	117.91	+22.51	
전체 평균				99.60	112.62	+13.02	

자치구 공유재산 관리조례를 보면 사무영역과 부속실에 대한 면적지침이 제시되어 있는데<표 14>, 연구대상이 된 동사무소의 민원·사무공간과 비교하였다<표 15>. 직원 수는 기능전환 이전 동사무소가 많이 근무하고 있었는데, 실측에 따른 조사에서는 이전 공간면적은 기준면적에 평균 9.86 m²를 초과하는 면적을 사용하고 있었으며, 이후에서는 22.51 m²을 초과하는 면적을 사용하고 있어 이후 건설되는 동사무소에서 많은 면적을 할애하고 있음을 알 수 있다. 동사무소별로 살펴본 자료에 따르면

이전 동사무소에서는 기존 건축물의 공간을 그대로 사용하고 있는 부분이 큰 관계로 증감대비가 크게 나타나고 있었으나 이후 동사무소에서는 증가되는 쪽으로 사용하고 있으나 그 차이가 적게 나타나고 있었다.

VI. 결 론

지역주민의 의식변화 및 생활수준의 향상에 따른 행정 개편으로 동사무소는 새로운 기능의 창출과 지역 커뮤니티 시설로서의 역할이 새삼 강조되고 있다. 이러한 변화 추세에 따라 동사무소의 공간구성에도 변화가 요구되고 있다. 본 연구에서는 대구광역시 북구에 소재한 24개 동사무소를 대상으로 기능전환에 따른 운영 공간규모의 적절성을 파악하기 위한 분석을 실시하였다. 이상의 연구를 통하여 얻은 결론은 다음과 같다.

첫째, 동 기능전환 이후 대지면적을 넓게 확보하고 있는데, 이것은 공공건축물의 개방정책으로 지역주민에게 옥외 휴게 공간의 제공과 이용자 편의를 고려한 주차공간의 확대 및 주민자치센터 운영에 따른 소요 공간의 확보에 따른 것이다. 즉 대지면적은 넓어지고, 건폐율/용적율이 낮게 나타나고 있는데, 이러한 현상은 생활수준의 향상에 따른 주민만족도의 충족과 자치센터 부가 기능에 의한 추가 공간이 큰 영향을 끼치고 있음을 알 수 있다.

둘째, 공간이용의 변화에 직접적인 영향을 끼친 요인으로는, 사무공간의 축소와 자치센터기능의 확대인데, 구체적으로는 기능축소로 인해 민원·사무 부분과 예비군 동대 부분이 감소되고 주민자치센터 기능의 추가에 의해 각 기능 군 별로 층간구분이 엄격해 지는 양상을 보이고 있다.

셋째, 공간영역 중 민원·대기부분은 대부분 기능전환 이후에 증가한 것으로 나타났는데, 사무부분은 주민 1인당 면적에서는 감소한 것으로 나타났다. 동 기능전환 이후 민원·사무영역의 면적은 인구수와 무관하게 200~300 m²의 공간규모로 일정하게 계획되고 있음을 알 수 있다.

넷째, 주민자치센터는 기능전환 이전에 비해 시설면적이 증가했으나, 지원시설은 감소된 것으로 나타났다. 이것은 기존 건물의 경우, 종래의 시설과 공간 규모의 범위 안에서 사용하고 있는 것에서 이유를 찾을 수 있다. 인구수 대비 주민자치센터의 면적 증감은 기능전환 이후에 신축되는 건축물에서 비교적 완만한 증가세를 보이고 있어 전반적으로 증가되는 추세의 계획을 볼 수 있는데, 운영방법에 따라 규모에 차이가 많은 계획요소로 분류할 수 있다.

다섯째, 예비군·동대의 경우 행정체제의 변화 등에 따라 중대본부의 시설면적은 기능전환 이후에 인구수 대비

증가하는 경향에 있다. 설치 위치는 지하에서 상층으로 이동하고 있었는데, 인구수에 따른 증감보다는 기능에 따른 일정규모로의 산출이 요구되는 시설로 약 62 m²를 적정규모로 볼 수 있다.

여섯째, 공용부분은 기능전환 이후에 신축되는 동사무소에서 가장 큰 폭의 증가를 보이고 있다. 주된 요인으로는 이동통로의 확보와 편의시설의 확대, 장애인 편의시설의 증가 등에 따른 것으로 보인다. 종래의 시설에 비해 체계적인 시설규모계획이 이루어지고 있음을 알 수 있다.

일곱째, 사무·민원부분의 공간면적에서는 행자부 관리 조례보다 증가된 면적을 사용하고 있는데, 설계기준과 실제면적과의 사이에 괴리가 나타나고 있음을 알 수 있어 정확한 표준 설계면적 제시가 필요한 실정이다.

본 연구 자료는 향후 동사무소의 공간구성변화와 이와 관련된 환경조건, 확장의 가능성 등을 고려한 건축계획의 기준안의 제시 및 시설기준에 대한 정립을 위한 기초 자료를 구축하였다는데 의미가 있다. 현재 신축 동사무소의 경우에도 행자부의 기준지침 등이 마련되어 있으나 실제 설계되고 있는 공간의 면적과 차이가 있으며, 정확한 면적제시가 요구되는 바이다. 향후 적정규모의 산정에 있어서는 좀 더 다양한 접근 방식의 연구조사와 주민의 의향조사 등을 반영한 조사가 추가되어야 하며, 소요기능의 분석에 따른 공간규모의 추출도 이어져야 할 것으로 사료된다.

참 고 문 헌

1. 정건채 외(1993), 지역주민의 집회활동과 활동장소에 관한 조사연구, 대한건축학회 논문집, 제9권 제8호, 69-76.
2. 조세준 외(2001), 커뮤니티센터 모델 개발을 위한 동사무소 시설 및 프로그램 분석, 대한가정학회지 제39권 제4호.
3. 홍영균 외(2002), 주민자치센터 기능영역별 공간구성에 관한 연구, 대한건축학회 추계학술발표논문집 제22권 제2호, 207-210.
4. 채준섭 외(2003), 기능전환에 따른 읍·면·동사무소의 리모델링 사례 비교연구, 대한건축학회 학술발표논문집 제23권 제2호, 327-330.
5. 조승연(2002), 동사무소 기능전환에 따른 주민자치센터 활성화 방안에 관한 연구, 서울대 환경대학원.
6. 유영배(1991), 구청·동사무소 종합환경 개선안 연구, 세종대.
7. 김한수(1998), 대구시 동사무소의 입지실태에 관한 연구, 계명대 산업기술연구소.
8. 국영애(1999), 주민자치 증진을 위한 동사무소 공간활용 방안, 광주전남발전연구원.
9. 최근열(2002), 주민자치센터 활성화방안-대구광역시 북구를 중심으로, 서울대 행정대학원.

(接受: 2004. 10. 27)