

농업생산공간 경관의 효율적 관리를 위한 경관구성요소 분류에 관한 기초 연구

채혜성 · 김혜민*

서울대학교 대학원 협동과정 조경학전공 · *농촌진흥청 농업과학기술원 농촌자원개발연구소

A Study on the Classification of Landscape Elements for Effective Management of Agricultural Landscape

Chae, Hyesung · Kim, Hye-Min*

Graduate School of Environmental Studies, Seoul National University

*Rural Resources Development Institute, NIAST, RDA

ABSTRACT : Recently, it is demanded to study about agri-environmental indicators including rural landscape indicators. However, there are deficiency to establish the policy of rural landscape. This is the base study for the policy decision or management for conservation of agricultural landscape or rural landscape. The objectives of this study were 1) to analyze the supporting elements in the foreign policies, 2) to analyze the agricultural landscape elements and visual values in the field and 3) to make the classification form about the agricultural landscape. And finally, this study suggests the management guides for the conservation of agricultural landscape according to the teleological measures. Through this results, it would be expected to develop the efficient policy of rural landscape such as the direct payment program for rural landscape conservation.

Key words : Agricultural landscape, Classification, Landscape elements, Landscape features, Landscape supplements, Rural landscape

1. 서론

1. 연구 배경 및 목적

OECD 주요 국가를 중심으로 농업환경지표(AEIs : Agri-Environmental Indicators)의 개발 및 대책연구가 활발하게 이루어지고 있지만, 국내에서는 관련 연구 즉, 농업경관에 대응하는 농촌경관에 관한 연구가 미흡하고, 이에 대한 기초 자료가 부족한 것이 사실이다.

또, 「농림어업인 삶의 질 향상 및 농산어촌 지역 개발 촉진에 관한 특별법」 제 30조는 농산어촌 경관의 보전을 위하여 국가 및 지자체가 자연환경 및 경관보전을 위한 시책을 강구하도록 하고, 경관보전협약의 체결과 지원을 명시하였으며, 지자체별 이행과 절차에 관한 조례를 정하도록 하였다. 따라서, 이에 대한 활발한 정부시책과 함께 효율적 추진을 위한 기초 연구가 요구되리라 예상된다.

한편, 농촌경관의 보전에 대한 인식이 높아지고 있는 가운데 관련 정책의 내용을 보면, 경작활동이 토지이용의 가장 큰 비중을 차지함에도 불구하고, 전통, 역사, 생활, 문화 등을 중심으로 한 경관자원에 초점을 맞춘 경향이 다. 그러나, 농업의 다원적 기능을 고려할 때, 농업생산공간의 효율적 경관관리는 어메니티 증진을 위해서 중요한 의미를 지니므로 농업생산공간의 경관 특성을 충분히 이해하고, 이를 바탕으로 계획·관리할 필요가 있다.

따라서, 본 연구에서는 경관의 보전과 관리의 차원에서 재조명되고 있는 농촌경관 중 농업생산공간을 대상으로 경관관리를 위한 정책에 적용 가능한 기초 자료를 구축하고, 제시하고자 한다.

2. 연구 범위 및 방법

이론적 고찰을 통해 경관보전 관련 해외정책과 기존 연구를 검토하였고, 이를 바탕으로 농업생산공간의 특성을 반영한 경관구성요소를 분류하였다. 또, 한편으로 농업생산공간의 경관 현황을 조사·분석하여, 경관구성요소

Corresponding author : Chae, Hyesung

Tel : 02-880-4884

E-mail : aidang@hanmail.net

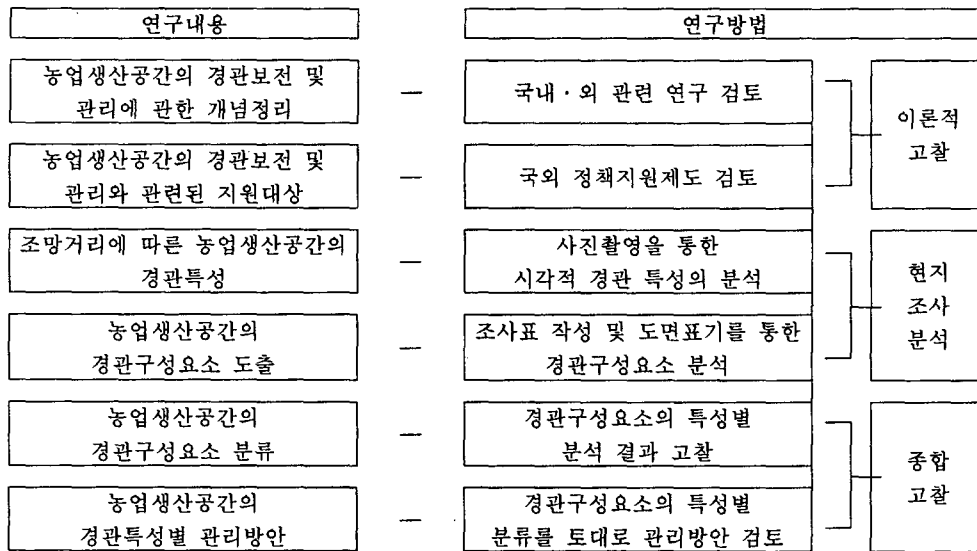


그림 1. 연구과정 및 방법

추출하였다. 이러한 본 연구의 수행과정은 다음과 같다.

현장조사를 위한 대상지를 선정에 있어서, 지대 및 작목형태에 따라 경관적 차이가 크게 나타나므로(김상범, 2004) 이들 유형을 고려하여 선정·조사토록 하였다. 지대별 유형은 평야, 중·산간, 도시근교로 구분하고, 작목별 유형은 논, 밭, 과수로 구분하여 총 32개 지역(을)을 조사하였다.

농업생산공간을 중심으로 근경은 300~600 m, 중경은 600~1 km, 원경은 1.2 km 이상으로 조망거리(를)를 구분하여 사진촬영을 실시하였다.

다음으로, 이론적 고찰을 바탕으로 체크리스트를 만들고, 경우에 따라서는 농가주 인터뷰로 내용을 보충하여 조사표를 작성하였다. 또, 영국의 CSS 지원서 작성 시 첨부하는 application map에 착안하여, 농업생산공간에 나타나는 경관구성요소를 도면상에 표기하였다. 이때, 시노하라 오사무(1999)가 제시한 형태에 따라 점, 선, 면의 구분으로, 경관구성요소를 나누어 표기토록 하였다.

이렇게 이론적 고찰과 현황조사·분석을 통해 구축된 결과를 종합하여 농업생산공간의 경관구성요소에 관한 목록을 작성함으로써, 경관보전 및 관리를 위한 정책에 도입할 수 있는 가능성을 제시하도록 하였다.

1) 홍천 남면 명동리(논/평야), 평창 봉평면 무이리(밭/중산간), 전주 덕진구 송천동(과수/도시근교) 등 농림부의 농업관련 직불제의 수혜농가 목록을 바탕으로 지대 및 작목별 기준에 따라 조사대상지를 선정하였다.

2) 조망거리에 따라, 시각적 상세성과 경작지의 시야점유형태 등 시지각적 경관현상에 차이가 있어 농업생산공간의 경관적 특성에 영향을 미친다.

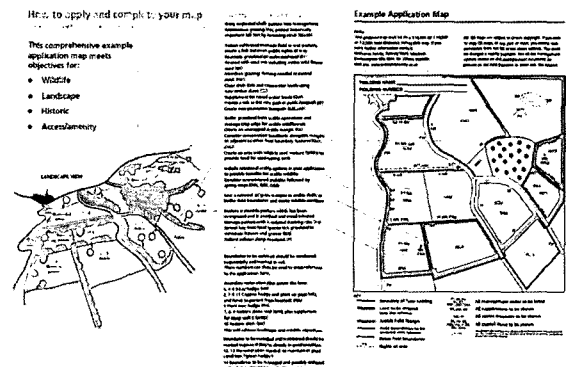


그림 2. 영국 CSS의 application map

II. 개념 및 연구동향

1. 개념 정리

경관이란 대상(군)의 전체적인 지각됨이며, 그것을 계기로 형성되는 인간의 심적 현상 및 자연생태계의 작용을 가리킨다(시노하라, 1982, 임승민, 1998). 특히, 농촌경관은 농촌이라는 물리적 환경 속에서 지각되는 대상군으로서 농업활동에 의해 형성된 물리적, 문화적 요소와 그 주변 환경을 망라하는 개념이다(농림부, 2003, 변병설, 2003).

또, 농촌경관 중 농업생산활동이 이루어지는 장(場)은 경작지경관, 농작업경관, 농경지경관(임승민, 1998, 농림부, 2003, 변병설, 2003)등 다양한 용어로 지칭되고 있다. 그러나 각 용어마다 그 물리적 범위가 다르므로 본 연구에서는 새로운 용어의 창출보다는 농업생산이 이루어지는 공간 중심의 개념에서 그 성격을 설명적으로 나타낸 농업생산공간 및 농업생산공간의 경관이라 일컫고, 실제

표 1. 농업생산공간 관련 해외 정책 분석

나라	정책 ³⁾	목적	지원대상으로 선정된 농업생산공간의 경관구성요소
영국	ESA	경관, 야생동식물 서식처, 역사적, 환경적 가치의 보전·증진과 시민들의 접근성 개선	초지, 경작지, 황무지, 습지, 도랑, 생울타리, 전통담, 유적
	CSS	광범위한 지역을 대상으로 경관의 자연미와 야생동식물의 다양성 향상과 역사유적의 보호	벤취, 문, 수문, 장애자 문과 길, 교육탐방로, 산책로, 말과 자전거길, 제방, 도랑, 울타리, 울타리망, 생울타리, 채소밭, 영구초지, 건초지, 황무지, 방목초원, 수림초원, 휴경지, 야생종혼합지
프랑스	CTE	환경보호 및 고용창출 등 농촌의 다원적 기능 확대를 유도하고, 고부가가치화를 위한 경영체의 노력을 지원	물, 토양, 공기, 생물서식지, 건축자원, 평야, 갈대밭, 고지대, 초지,
일본	전원정비사업	지역성을 살린 전통농업 시책 및 아름다운 농촌경관 등의 보전·복원 촉진	농촌경관과 환경의 질적 보전 및 향상을 위해 지역별 특성
	다락논 유지보존정책	오지의 계단식 논에 대한 상품화와 도시민에게 계단식 논을 분양하여 다락논 경관 보전	계단식 논, 전통농업방식
	조건불리지역 직불제	자연적, 경제적, 사회적 조건이 불리한 지역에 대한 농업 및 인구의 유지	수로, 농로, 경관작물, 시민·체험농원, 다락논, 어류·곤충류 보호, 조류 서식지, 논·밭·초지의 경사도, 휴경지
오스트리아	MFSP	지역 특성에 적합한 농업과 인구를 유지시키고, 문화적, 휴양적 농촌경관을 보존	농장, 농장내 건물, 목장과 경지, 과수원, 포도밭, 임야, 울타리 소로, 도로, 수로, 농지 경사도, 접근 가능성, 토지 크기
노르웨이	ACL	생물의 다양성과 문화적 유물을 보전하고 농촌에 대한 접근성을 향상	생물다양성, 문화유소, 유적, 전통 영농활동, 특색있는 농장건물, 하천, 숲가장자리, 밭가장자리, 돌담, 오솔길

로 농업생산을 중심으로 한 공간과 그 기반시설을 그 물리적 범위로 하였다.

2. 관련연구정책 동향

가. 선행연구의 검토

본 연구에서는 해외의 경관보전과 관련한 여러 선진 정책사례를 중심으로 그 목적과 이에 따른 구체적 지원 형태 및 대상을 검토하였고, 기존 연구의 내용 및 방법론을 검토하여 농업생산공간의 경관분석을 위한 이론적 근거를 마련하고자 하였다.

농촌경관 전반에 관한 관리·운영방안 및 계획에 관한 연구가 송미령(2000), 서주환(2002) 등에 의해 있어 왔다.

김농오(1997), 황명철(2002), 송미령(2003) 등이 이미 미국, 영국, 프랑스 등의 선진 정책사례에 대한 연구발표를 통해 우리나라의 경관보전 정책 및 지원사업에 대한 한계를 지적한바 있다. 또, 변병설(2003), 경희대(2002)는 일본, 미국, 영국, 프랑스, 독일의 경관관련법·규제, 지정지구, 관리대상, 조직, 계획 등 도시와 농촌을 망라한 경관관련 정책을 비교·분석하였다.

그러나, 이러한 연구가 농촌경관을 구조, 기능, 시각 등 다각적 측면을 종합적으로 분석함에 있어 다소 미흡하여 정책수립에 실질적 적용에 한계를 나타내었다.

따라서, 김상범(2004)의 농촌경관(계획)지표 개발을 위한 경관조절점 및 경관이미지 조사 등 시각적 접근방법과 나정화(2003), 이도원(2001), 최정근(2003) 등이 경관분석을 위해 도입한 경관생태학적 원리 및 지표개념 등을 활용하도록 하였다.

나. 해외 정책사례

관련 정책은 영국의 ESA(Environmental Sensitive Area)와 CSS(Countryside Stewardship Scheme), 프랑스의 CTE(Contract Territorial D'exploitation), 오스트리아의 농민특별프로그램(The Mountain Farmers Special Programme), 일본의 조건불리지역 직불제, 노르웨이의 경지 및 농업경관계획(Acreage and Cultural Landscape) 등이 있었고, 검토 결과, 각 나라별로 실제 지원대상에 대한 구체적 분석이 이루어져 있었다. 예를 들어, 영국의 CSS는 경작지 주변 초지를 영구초지, 건초지, 황무지, 야생종혼합지 등 그 특성에 따라 구체적으로 분류하고, 각 항목별로 지원한다.

이러한 해외 정책 사례를 바탕으로, 각 나라별, 정책별 목적 및 농업생산공간과 관련 있는 지원대상을 추출하여 비교·분석한 결과는 다음과 같다. 이는 농업생산공간의 경관구성요소를 분석함에 있어 구체적 수위를 정고, 경관구성요소를 분류하는데 활용되었다.

III. 농업생산공간 경관구성요소 분석

1. 조망거리에 따른 농업생산공간 경관 특성

조망거리⁴⁾에 따른 사진촬영의 결과, 중·원경의 경우는 농업생산공간 내 경관구성요소의 실체가 상쇄되어 매스 단위로 인지되며, 텍스처에 따른 통일미나 반복미를 발견할 수 있다.

또한, 주변 녹음이 어우러져 녹시율⁵⁾이 높아 시각적으로 경관이 우수하고, 안정적으로 인지 되었다. 또한, 시설재배지의 경우 상대적으로 인공성은 강하나 시설이 규칙적으로 조합되어 오히려 통일미와 반복미가 높아 시각적 경관성이 우수하게 나타났다.

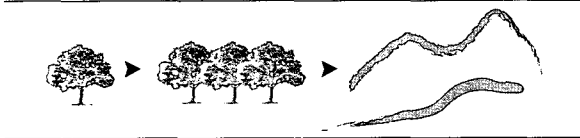
한편, 근경에서는 농업생산공간의 각 경관구성요소들의 존재 유무와 관리 상태⁶⁾에 따라 시각적 경관성이 다르게 나타날 수 있었다.

따라서, 농업생산공간의 경관에 대한 분석은 근경에서 조망 가능한 경관구성요소를 중심으로 각각의 존재 유무 및 관리실태를 조사하고, 고찰하는 방향으로 진행되어야 한다.

- 3) 각 나라별 정책목적 및 적용을 보면, 영국의 ESA는 경관, 야생동식물, 역사적 가치가 우수한 지역의 역사적, 환경적 가치 증진과 함께 시민들의 접근성 개선을 목적으로 한다. 지정 후 매 3년마다 보상비용의 표준율이 재검토 및 책정된다. 프랑스의 CTE는 농업의 긍정적 외부효과를 개발하기 위한 정책으로 고부가가치화를 위한 경영체의 노력을 지원에 대한 보상을 제공한다. 일본의 다락논유지보존정책은 쌀생산의 안정적 수확과 환경적으로 건전한 논농사법을 장려를 목적으로, 계단식논의 상품화 및 도시민에게 분양, 전통농업 및 농사법을 적용하도록 한다. 오스트리아의 MFSP는 알프스지역의 농업, 문화, 휴양 경관을 보존하기 위하여 경작난이도 판단자료와 농민의 직면 문제에 따라 범주화한다. 노르웨이의 ACL은 농촌에 대한 접근성 향상 및 생물다양성, 문화유물 보전을 목적으로 토지, 대기, 자연, 휴양지, 유적에 대한 규칙을 지키는 농민에게 ha당 보조금을 지급하도록 한다.

4) 경관용어사전(1999) 재정리

근경(300-600 m) 디테일 영역	중경(600-1 km) 텍스처 영역	원경(1.2 km이상) 매스 영역
개별 수목	수목군락	지형



- 5) 평면적이고 수평적인 개념인 녹지율의 한계를 보완하여 인간의 체감을 보다 직접적으로 나타내는 새로운 지표로 '일정지점에 서있는 사람의 시계(視界) 내에서 식물의 잎이 접하고 있는 비율'을 뜻한다.(조용현, 2003)
- 6) 농가주 인터뷰 결과, 주변에 목가적 이미지 창출을 위한 펜스 설치 및 조경수 식재, 건축물에 친환경재질 활용, 노지 재배화를 위한 시험재배 등 농업생산공간의 경관 보전 및 관리를 위한 노력을 하고 있었다.

4 농촌계획, 제11권 제3호, 2005년

표 2. 조망거리에 따른 농업생산공간의 경관특성

특성	통일·반복미	녹시율	
현황	위치	이천 매곡 채소재배단지	영월 유기재배 산나물단지
	지대	도시근교	중·산간
	작목	밭(시설재배)	밭(노지재배)
근경			
중경			
원경			

2. 경관구조에 따른 기능별 경관구성요소

농촌경관은 토지이용과 농업생산력을 기본으로 하는 인간의 활동뿐만 아니라 그로 인하여 파생되는 생태계의 구조와 기능에 의하여 다양한 서식지와 고유한 동식물상을 보유하게 되므로 경관생태학적인 주요한 특성을 가지고 있다(Forman, 2004). 또한, 경관의 공간적 유형에 대한 기재와 분석, 해석은 그 안에서 일어나고 있는 과정 즉, 기능적인 경관체계와 연결된 관계에서 규명되지 않으면 생태적으로 설득력이 약하다(Merriam, 1990, 이도원 재인용, 2001). 따라서, 경관생태학적 측면에서 농업생산공간 경관구조를 구분하고, 각 구조별 생태적 기능 및 구성요소를 파악하여 농업생산공간 경관에 대한 이해를 돕도록 한다.

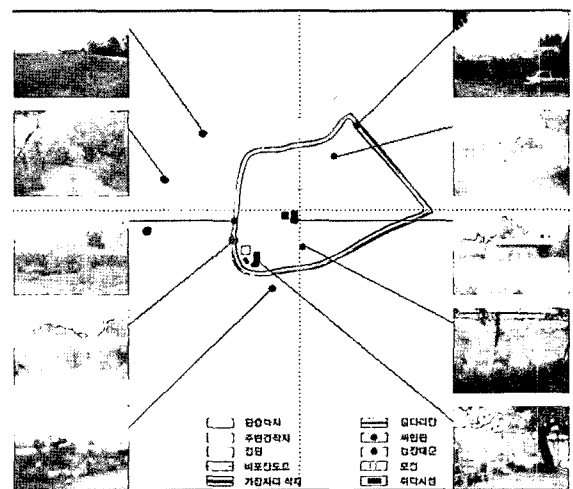


그림 3. 경관구조의 도면화의 예

경관생태학에서 경관구조는 크게 바탕(matrix), 패치(patch), 통로(corridor), 경계와 가장자리(boundary & edge)로 구분할 수 있다. 이렇게 구분된 각 경관구조별 주요기능을 살펴보면, 바탕은 넓은 구역을 망라하는 광역의 경관으로서 패치와 통로 등에 영향을 미치지만 농업생산공간에 한정된 본 연구에서는 논의의 대상에서 제외하고자 한다. 패치의 경우는 그 고유한 속성에 대한 이해를 주요 기능으로 하며, 농업생산공간 경관의 모자이크 계열에서 큰 패치는 경작지 규모가 되고, 작은 패치는 경지 내 수목군과 경작지 주변 시설 등을 포함한다. 또, 통로의 경우는 서식처, 통행로, 여과장치(또는 장애), 공급원, 소털지(Forman,

2000, 이동근 등, 2004, 이도원, 2001)의 기능을 하며, 이 들에는 오솔길, 도로, 수로 등이 해당한다. 경계와 가장 자리는 서식처와 여과기능을 주로 하며, 그 외에 통행로 와 공급원 등의 역할을 하며, 생울타리, 돌담 등이 해당 한다.

이렇듯 개괄적으로 이해된 농업생산공간 경관구조를 아 래와 같이 사진자료와 함께 도면화한 내용과 농가주 인 터뷰를 통해 가감된 조사항목을 종합·고찰하여 경관구 조별 약 40여 가지의 구성요소를 도출하였고, 이 요소들은 기능 및 성격에 따라 재구분 하였다.⁸⁾

이러한 내용을 정리하면 다음의 표 4와 같다.

표 3. 농업생산공간의 경관구성요소 도출

경관구조	특성	경관구성요소	
패치 (patch)	큰 패치	경작지	시설재배
			노지재배
			경관작물
			논
			밭
			과수원 / 농원
	주변 환경	주변산림	
		openspace	
		자연초지	
	작은 패치	경작지	경지내 수목군
			경지내 독립수
		주변 환경	완충녹지
			정원
		보호수	보호수, 정자목(노거수)
		휴게 공간	취락시설(소단위 주택지)
	모정, 원두막		
가장자리와 경계 (boundary & edge)	경계부	울타리망	
		가로수	
		돌담	
		생울타리	
		목재 fence	
통로 (corridor)	접근로	오솔길 (산책, 교육탐방)	
		도로(포장/비포장)	
		논두렁	
	하천	밭고랑	
		수로	
		수문(콘크리트/철재/목재) 또는 관수정	
		하천(도랑, 개울)	
	제방(둑)		
	다리		
그 외 7)		농장출입문, 싸인판 및 전신주, 폐전조물 및 폐자재	

IV. 농업생산공간의 경관구성요소 분류 및 관리방향 설정

1. 농업생산공간 경관구성요소 분류

조망거리에 따른 분석을 통해 밝혀진 바를 바탕으로 근경의 경관구성요소를 중심으로, 경관생태적 관점에서 농업생산공간에 나타나는 경관구성요소를 경관단위의 분포⁹⁾ 즉, 공간적 관계(이동근 등, 2004)와 기능적 측면(이도원, 2001)의 고려를 통해 고찰한 결과, 경관특성(Landscape Features)으로 대별되는 5가지의 분류유형을 도출하였다. 여기에는 경계부(Boundaries), 주변부(Margins), 경작지(Farmland), 수변부(Waterisde), 접근체계(Access)가 해당 된다.

또, 이와는 별개로 이러한 유형에 포함되지 않는 요소는 문화경관의 맥락에서 역사적 보전가치가 있는 역사유적(Historic Features)과 시각적으로 경관의 심미성을 저하시키는 시각적 혐오 요소(Eyesore Clearance)¹⁰⁾로 나누었다.

7) 경관구조에 영향을 미치지 않으나 경관을 구성하는 요소를 따로 분류하여 정리하였다.

8) 단, 본 연구의 각 경관구조별 생태적 기능에 대한 개괄적 파악은 경관구성요소의 도출을 위한 특성의 이해와 검토의 일환이었으며, 각 경관구성요소별 기능과 관계성에 대한 연구는 경관구성요소의 유지·관리를 위한 추후과제로 남겨둔다.

9) Zonneveld는 경관단위의 분포를 위해 ①에코토프(지권의 토지속성 중 최소한 하나에서 동질성을 갖는 가장 작은 총체적인 토지단위), ②소단위토지(공간적 상호관련성을 갖고 최소한 하나의 토지속성의 특성이 강하게 관련된 에코토프의 조합), ③토지체계(조사스케일에서 편리한 하나의 mapping unit를 이루는 land fact의 조합), ④경관(하나의 지리적 단위에서 land system의 조합)의 위계를 제안(이동근 외, 2004)를 재구성

10) 이 용어는 영국의 CSS의 지원대상 중 제한·제거의 필요성이 있는 관리대상을 지칭하는 용어를 인용하였고, 그 의미를 반영하여 '시각적 혐오 요소'로 번역하여 사용하였다.

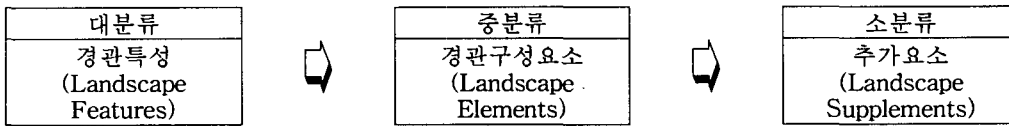


그림 4. 농업생산공간의 경관분류 체계

표 4. 농업생산공간의 경관요소 분류

경관특성 Landscape Features	경관구성요소 Landscape Elements		추가요소 Landscape Supplements
경계부 (Boundaries)	두렁		
	제방		
	도로 비탈면		
	가로수		
	울타리	목재 fence	
		생울타리	
		울타리망	흰색 그물망 검은색 직물망
돌담 / 조적경계			
주변부 (Margins)	자연 초지	자생초지	
		다년생초지	
		야생식물 혼합지	
	주변 산림	자연 임야	
	조경지	마을숲	
		조경지	
		정원(취락시설)	
		체험장	
	취락시설	주택	단층 건물 2층 건물
		정원	
울타리			
경작지 (Farmland)	재배형태	노지 재배	
		시설 재배	
		하우스 재배	
	경지 내 수목	단본	
		교목수림	
	경지 내 건조물	원두막, 모정	전통양식 개량식
		저장고	
		관수정	
오리축사			
수변부 (Waterside)	하천	자연형 하천	
		직강 하천	
	수로	자연형 수로 (도랑)	
		콘크리트 수로	
		지하 수로	
	수문	목재 수문	
콘크리트 수문			

수변부 (Waterside)	수문	철재 수문	
		관수정	
		스프링쿨러	
	제방		
	습지 / 늪		
연못			
접근체계 (Access)	통행을 위한 구조물	문	
		계단	
		다리	
		싸인판	
	통행로	농작업로	두렁 (논, 밭)
		산책로	접근차로
		교육 · 탐방로	
		장애인을 위한 길	
	포장	포장로	
		비포장로	
역사유적 (Historic Features)	고건조물	고가옥	
		정자	
		사당	
	고분		
	비석		
보호수 / 노거수			
시각적 혐오 요소 (Eyesore Clearance)	폐자재 적치		
	폐건조물 방치		
	전신주		

따라서, 농업생산공간의 경관요소에 대한 대분류는 공간 구조·기능적 특성과 시각적, 역사적 측면을 고려한 7가지 유형으로 구분되었다.

다음으로 대분류에 대한 중분류는 앞장에서 도출한 농업생산공간의 경관구성요소(Landscape Elements) 즉, 현장 조사에서 밝혀낸 경관을 구성하는 각 개체가 이에 해당되며, 각 요소별로 성격이 공통되는 경우는 같은 범주로 구분하여 정리하였다. 예를 들어, 습지나 늪의 경우는 그대로 하나의 요소가 되나, 직강 하천과 자연형 하천의 경우는 하천이라는 범주로 포함된다.

그리고, 마지막 소분류는 경관구성요소의 재질이나 규모 등에 의해 시각적 경관성에 영향을 미치는 경우 세부적으로 구분하도록 하고, 추가 요소(Landscape Supplements)라 하였다. 예를 들어 경계부에 속하는 울타리망의 경우 검은색과 흰색의 두 종류로 세분되었다.

이러한 경관의 공간구조, 기능, 시각성 및 역사성을 반영한 대·중·소의 분류유형에 따라 농업생산공간에 나타나는 경관구성요소(Landscape Elements)를 구분한 결과는 다음의 표 4와 같다.

이 결과, 같은 경관구성요소가 공간구조나 기능적 성격상 다른 분류유형에 각각 포함되기도 하였다. 이러한 부분은 농업생산공간의 경관보전 및 관리를 위한 정책을 마련하는 과정에서 중복 지원이라는 문제가 발생할 수 있으나, 경관구성요소를 코드화 함으로서 그러한 한계를 극복할 수 있으리라 본다.

2. 경관구성요소에 따른 경관관리 방향

지금까지의 연구결과, 경관특성에 따라 분류한 농업생산공간의 경관구성요소 각각에 대하여 경관영향¹¹⁾을 파악하고, 목적론적 방법론으로서 보전·복원, 창조, 개선, 제한·제거의 수단을 적용하여, 각각의 관리방향을 모색하였다.

11) 어메니티 기능별 관점으로 경관의 중요도를 평가한 설문(농촌자원개발연구소, 2004) 결과, 생태적 안정성과 시각적 경관성 및 지역정체성이 높은 평가를 받았다. 이 결과를 경관 지표가 될 수 있는 근거로 보고, 경관구성요소의 경관영향을 파악하도록 하였다. 추후 경관관리 중심의 연구를 위해서는 이에 대한 실질적 검증이 필요할 것이다.

예를 들어, 시각적 혐오 요소의 경우는 경관특성에 따라 시각적 경관성이 낮게 평가되므로 각 경관 구성요소별로 개선하거나 제한·제거의 관리방법을 적용하고, 수변부의 자연형 하천은 생태적 안정성이 뛰어나므로 지속가능할 수 있도록 보전·복원의 관리방법을 적용하며, 수변부의 직강 하천은 생태적 안정성이 낮게 평가되므로 개선의 관리방법의 적용이 필요하다.

이러한 경관관리 방향은 각 경관구성요소의 현장 상황에 따라 다르게 관리될 수 있으므로, 각 경관특성별 범주에 해당하는 경관구성요소에 대한 변수를 예측하여 그에 따른 방향을 모색하여야 할 것이다.

V. 결론 및 제언

농촌경관 보전을 위한 정책지원에 대한 기초연구라는 전제하에 농업생산공간의 경관특성을 다각적으로 분석하고, 경관구성요소를 체계적으로 분류하여, 실질적인 기초자료로 그 기준을 마련하는데 활용할 수 있도록 하였다.

첫째, 해외의 경관보전관련 정책사례 및 경관관련 연구를 바탕으로 지원을 위한 대상을 파악하여, 농업생산공간의 경관구성요소의 분류체계를 정립하였다. 이는 경관의 특성, 요소 그리고, 추가 세부요소의 큰 골격을 구축하고, 한편으로는 경계부, 주변부, 경작지, 수변부, 접근체계, 역사유적, 눈에 거슬리는 요소의 7가지로 구분하였다.

둘째, 현지조사를 통해, 농업생산공간의 경관특성을 파악하고, 총 40가지의 경관구성요소를 추출하였다. 이 요소들은 경관보전을 위한 정책의 실제 대상으로 적용가능하며, 경우에 따라서 이들 항목에 가감하여 지원정책을 마련할 수 있을 것으로 판단된다.

이러한 결과는 경관보전직불제 및 경관협약제도 등 농촌경관 보전을 위한 정책 수립에 있어, 구체적이고 실질적인 자료로 활용 가능할 것이다. 또한, 앞서 언급한 바 있듯, 현재 「삶의질법」(약칭)을 통해 법적 근거가 마련되어 있는 농촌경관계획의 구체적 대안 마련을 위한 자료로 활용가치가 있을 것으로 판단된다.

농촌경관의 보전 및 관리를 위해서는 경관의 구조, 기능 및 가치에 관한 총괄된 연구가 이루어져야 하며, 본 연구는 농촌경관, 그 중에서 특히 농업생산공간의 경관구성요소에 대한 연구의 필요성을 제기하고 이를 해결하고자 하였다.

앞으로 이러한 경관구조에 대한 심도있는 연구와 더불어, 농촌경관의 기능 및 가치평가에 대한 연구가 활발히 이루어져서 현실적이고 효율적인 정책 수립에 지원되기를 기대한다.

본 논문은 2004. 1~12 농촌진흥청의 국책기술개발사업(과제책임자 : 김혜민)에 의하여 수행되었음.

참고문헌

1. 경희대학교, 2002, 지역자원 활용을 고려한 농촌경관 평가모델 작성 및 계획기법 개발, 농림부
2. 김농오, 1997, 농촌경관의 개발과 보존방안에 관한 연구, 목포대 해안환경보고회 : 73-91
3. 김상범, 2004, 농촌경관계획 수립을 위한 농촌경관(계획)지표 개발, 농촌자원개발연구소
4. 나정화, 2003, 도시경관계획 지표설정 및 중요도 평가, 대학 국토·도시계획학회 38(1) : 21-35
5. 농림부, 2002, 농업환경의 계량화 평가를 위한 OECD 농업환경지표 개발 및 대책 연구, 농림부
6. 농림부, 2003, 주요 농정 추진현황, 농림부
7. 농림부, 2004, 경관보전직접지불제 도입방안, 농림부
8. 농림부, 2004, 농림어업인삶의질향상및농산어촌지역 개발촉진에관한특별법 해설, 농림부
9. 변병설, 2003, 농어촌 협약제도 도입, 농어업 특위
10. 서주환 등, 2002, 농촌경관구성요소의 조작성을 통한 경관평가, 경희대부설 디자인연구원 디자인연구 5(1) : 31-36
11. 송미령, 2002, 주민자율적 마을가꾸기 현황과 분석, 대한국토·도시계획학회 37(1) : 169-180
12. 송미령, 2003, 외국의 농촌경관보전 관련 제도 및 사업, 농림부
13. 시노하라 오사무, 배현미 역, 1999, 경관계획의 기초 및 실제, 대우출판사
14. 이도원, 2001, 경관생태학, 서울대학교 출판부
15. 이동근 등, 2004, 경관생태학, 보문당
16. 임승빈, 1998, 경관분석론, 서울대학교 출판부
17. 조용현, 2003, 서울시 가로 녹시율 증진방안, 서울시 정개발연구원
18. 최정근, 2003, 경관생태학적 지표개념을 도입한 개발제한구역 해제지역 관리방안, 전남대학교 석사학위논문
19. 황명철, 2002, 프랑스의 국토경영계약(CTE)제도, CEO Focus 97
20. Defra, 2004, The Countryside Stewardship Scheme 2004, Defra
21. Forman, T.T. Richard, 홍성기 등 역, 2000, 지역 및 경관생태학 : 토지모자이크, 성균관대출판부

22. OECD, 2000, Environmental Indicators for Agriculture
Executive Summary, OECD
23. <http://www.agroinfo.net>(2004.08)
24. [http://www.defra.gov.uk/er/scheme/esas\(2004.06\)](http://www.defra.gov.uk/er/scheme/esas(2004.06))
25. [http://www.parcs-naturels-regionaux.tn.fr/lesparcs/index.html\(2004.05\)](http://www.parcs-naturels-regionaux.tn.fr/lesparcs/index.html(2004.05))