

박 헌 식  
(주)한국방재엔지니어링 부설연구소장  
by Park Heon - Sik

# 방재계획서 왜 필요한 것인가? **Why is Fire Protection Planning Necessary?**

## 머리말

건축을 설계할 때 우리는 우선 용도에 맞는 기능성과 주위여건에 맞는 미관성, 환경성, 교통영향 등을 고려하여 경제적으로 건축하고자 노력하고 있다. 그 과정에서 안전 분야는 법규적용에도 의견이 분분하다.

소방분야는 소방관계법 중 '소방시설 유지 및 안전관리에 관한 법률'에 의거 소방기술사가 소방시설에 대해 설계를 하고 있다. 내용으로는 대부분 초기 화재진압을 위한 소방시설에 국한하고 있기 때문에 건축법에서 규정한 내화구조·방화구획·보행거리·피난계단·통로·건축배연 등 건축의 구조적인 피난에 대해서는 미흡한 면이 많이 있다. 따라서 화재로 인한 손실예방을 종합적으로 계획하려면 화재 하중과 수용인원, 그리고 건물용도 등을 고려한 연소확대방지, 피난안전성, 초기진압, 유지관리 등의 종합방재대책이 필요하다.

이 대책을 위한 방재계획서는 화재로 인한 인명 및 재산상의 손실을 최소화하고 관련시설을 경제적으로 유지관리하는데 도움이 되는 것은 물론, 시행자(건축주), 시공자, 관리자, 보험회사, 관련 행정기관 모두 필요한 것이어야 한다.

어느 건물 내에서 식사를 하고 있을 때 갑자기 그 건물에서 화재가 발생되어 연기 및 열에 의해 내 생명이 위협하다고 느낄 때, 나는 어떠한 행

동을 하게 될까? 피난을 위해 최선의 노력을 하겠지만 아마도 피난의 준비가 되지 않아 패닉 현상으로 인해 목숨을 잃거나, 소방대 구조반에게 반식물인간이 되어 구조 될 수도 있을 것이다.

이때 방화구획이 잘되어 화재를 차단하고 충분한 피난용량과 신속하고 정확히 훈련된 안내자로 인하여 생명을 구하는데 문제가 없었다면 그 건물의 가치는 무한하다 할 것이다. 그런데 내가 설계한 건물, 내가 관리하는 건물이 또는 내가 소유한 건물이 그러한 화재에 대해 준비가 부족하여 많은 인명피해가 있었다면 그 죄책감은 평생동안 지워지지 않을 것이다.

이러한 우려를 방재계획서는 공학적이고 논리적으로 해결하여 화재에 준비된 건물로 거듭나도록 기여하는 방법이라 말할 수 있다.

### 화재로 인한 손실

행정자치부의 2003년도 화재통계년보에 의하면 지난 10년간 인명피해가 6.1%, 재산피해는 18%로 조사되어 증가된 현상을 보이고 있다.

#### ■ 인명피해

구 분	'94	'95	'96	'97	'98	'99	2000	2001	2002	2003	증감율
계	1,879	2,219	2,223	2,195	2,284	2,370	2,384	2,376	2,235	2,833	5.2%
사망	555	571	589	564	505	545	531	516	491	744	3.7%
부상	1,324	1,648	1,634	1,631	1,779	1,825	1,853	1,860	1,744	2,089	6.1%

#### ■ 재산피해

구 분	'94	'95	'96	'97	'98	'99	2000	2001	2002	2003	증감율
피해액 (백만원)	132,624	100,745	113,148	121,712	159,721	166,426	151,972	169,750	143,447	151,590	18.0%

\* 등 피해액은 감가 상각한 금액으로 실제 보상금액은 이보다 훨씬 높을 것으로 전망된다.

2003. 02. 18 대구 중구 중앙로역 「지하전동차」 방화로 인하여 192명 사망, 부상 148명 재산은 4,768,845천원의 피해가 나타나고 있다.

### 방재계획의 정의

방재계획은 단순히 방재관련 법규에 적합한 것만이 아닌 종합적인 측면에서도 안전을 확보하고 있다는 것을 나타내는 계획서로서 건축물의 구조, 용도 및 인접건물과의 관계를 고려하여 화재시의 영향을 평가하고 해당 건축물에 적합한 방재대책을 제시하는 것이다.

### 방재계획의 필요성

우리나라에서는 화재로부터 건축물을 보호하기 위하여 건축법규, 관련부처고시, 자방자치단체의 조례 등으로 규제하고 있다. 그리고 허가 관청인 구청 및 소방서에서는 각각 분야별로 관계법령의 적합여부를 심의하고 있으나, 건축물 자체를 통합적으로 검토하여 안전성 여부를 평가하지는 않으므로 방재계획을 통하여 건축적 요소 및 설비적 요소의 적합여부를 검토하고 가장 합리적이고 적합한 계획을 수립 할 수 있도록 함이 필요하다.

따라서 불특정 다수인이 출입하는, 화재

에 대해서는 → 소유자에게 안심을 주게 되므로 분양의 홍보효과가 있으며

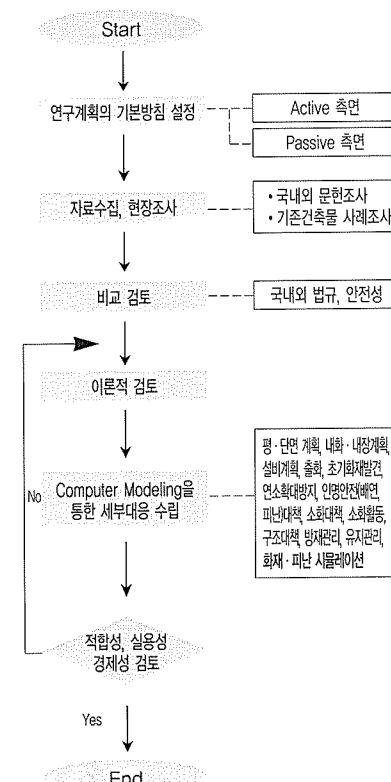
• 인허가 관청에서는 → 시뮬레이션을 통하여 종합적으로 안전성을 증명하여주므로 화재안전성에 대하여 객관적인 자료로서 활용성이 있어 인허가시 자료로서 도움이 된다.

따라서 우리나라에서는 현재 건축 심의 시 또는 관련 소방서에서 건축 동의 시 필요에 의해 방재계획서를 요구하고 있으며, 건물소유자나 설계자도 경제적인 방재대책을 수립하고자 방재계획을 필요로 하고 있다.

일본에서는 아래와 같이 일정 규모 이상 건축물에 대해 의무적으로 방재계획을 관계 행정기관에 제출하도록 하고 있다.

구 분	규 모
일반건축물	- 높이 3m 초과 전체 - 높이 3m 이하는 대규모 복합용도인 경우
여관, 호텔	- 5층 이상의 건축물 - 해당용도로 사용되는 지층 면적이 2,000㎡ 이상인 경우
공동주택	특수한 경우 외는 제외 (행정지도 하에 제출 등 협의)

### 방재계획 수행 FLOW



시 인명피해 위험이 많을 것으로 예상되는 건축물에 대해서 화재 및 피난 시뮬레이션을 통하여 안전성을 평가하고 화재발생에 대한 안전대책을 강구하고 있기 때문에 그 효과는

- 분양이 되는 초고층 APT 등 오피스텔

## 방재계획의 주요내용

방재계획서의 주요내용은 화재발생 제어 요소 등으로부터 건물유지관리까지 법규검토와 유사건물의 화재사례에 대한 대책과 함께 당해건물에서 조치하여야 할 사항을 근거와 함께 수립하고 있다.

- 화재발생 요소제한 – 건축물 내장재 제한
- 연소 확대 방지대책 – 방화구획 대책 등
- 건물구조의 내화
- 소방시설의 적정성
- 피난의 안전성 – 보행거리, 피난용량, 수용인원에 따른 피난가능성
- 소방차 진입
- 유지관리
- 기타

상기 내용에 대해

- 화재 Simulation에 의거 제연용량의 적정화, 내화구조 등급설정, 피난 허용 시간 산정
- 피난 Simulation에 의거 피난 소요시간, 피난 시 문제점 파악, 소방시설 동작시간 등을 종합적으로 분석하고 피

난 인전성 평가에 필요한 현상파악 등을 분석하여 적정 방재대책을 강구하고 있다.

### 맺음말

에 준비하는 것이 건축설계자의 옳은 판단이라 사료된다. 그 이유는 관계 소방서에서 또는 심의위원이 방재계획을 인정하고 있어 건축동의 시 또는 심의 시 요구하고 있기 때문이다. 따라서 경제적인 건축설계를 하려면 방재계획이 포함된 건축설계가 되어야 함을 인지하였으면 하는 마음으로 이 글을 마치고자 한다. ┌

건축설계자가 방재계획을 하게 되면 관계 행정기관도 인허가 등 여러모로 이를 필요로 하기 때문에 편리한 점이 많다. 예를 들어 보면 첫째, 빙재에 관한 안전한 건물을 설계할 수 있다. 다음 둘째, 건축설계 시 방재분야에 대해 모든 컨설팅이 별도 필요로 하지 않는다. 그리고 셋째, Tun Key 설계에 있어서는 건축분야에 안전에 대한 차별화로 좋은 점수를 얻을 수 있어 유리하다. 마지막으로 넷째, 심의 및 건축 동의 시 관계자에게 객관적인 설명이 가능하므로 행정의 원활화를 기할 수 있다.

그러나 방재계획을 수립하는데는 시간과 비용이 필요하여 적은 금액이나마 용역금액이 추가된다는 것이 어려움이 제기되지만, 다종이용시설을 설계할 때는 필히 방재계획이 심의 및 인허가시 필요하기 때문에 사전

## ■ 방재계획 사례

용 도	중 요 건 물	중점사항
관람집회시설	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 인천국제공항</li> <li>- 고속철도역사 (부산, 동대구, 대전)</li> <li>- 고양국제전시장</li> <li>- MBC 일산제작센터 외 23건</li> </ul>	
업무통신시설	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 포스코 센터</li> <li>- COEX</li> <li>- 인천국제공항 업무지역 (B3, B5)</li> <li>- 삼성전자통신연구소 비상대책 외 18건</li> </ul>	
의료 · 교육시설	건국대 병원 외 2건	
숙박 · 거주시설	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 티워밸리스 I, III</li> <li>- 잠실한화 주거복합</li> <li>- 아크로비스타</li> <li>- 삼성노블카운터 비상대책</li> <li>- 용산세계일보사 외 18건</li> </ul>	
판매 · 복합용도	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 부산 제2롯데월드</li> <li>- ASEM 및 무역센터</li> <li>- 인천국제공항 상업용 시설 외 15건</li> </ul>	