

밭지역 종합정비를 위한 모델 개발 및 제도개선 방안

The Strategy for Improvement of System and Model Development for Upland Area Integrated Improvement Project

김영화* 한국헌** 박지성*** 김채수****
Kim, Young Hwa · Han, Kuk Heon · Park, Ji Sung · Kim, Chae Soo

Abstract

For effective development of upland areas, the development model of upland area integrated improvement project are suggested which on standard type and integrated infrastructure improvement type, rural income raising type and eco-friendly consolidation type farming-scale improvement type and green-tourism improvement type, income conservation type.

And the development model and design master plan and conference meeting to join the connect and parallel project are suggested to activate upland area integrated improvement project.

1. 서론

밭지역은 산지와 논지역의 중간부분에 위치하면서 국민에게 다양한 고품질의 먹거리를 제공하고 다원적인 기능을 발휘하는 지역으로 밭지역 안전식품 생산 요구 및 주 5일제 시행에 따른 휴양공간 제공에 대한 도시주민의 요구는 더욱더 심화될 전망이다. 그리고 친환경적 농산물 및 wellbeing 문화의 대두에 의한 고품질·신선 채소 및 과일 등의 수요증대와 저장기술 발전에 의하여 고소득 밭작물 생산이 가능한

전천후 영농기반조성에 대한 필요성도 증대되고있다.

밭기반 정비사업은 '94년 창설된 이래 전천후 영농단지 조성에 필요한 용수공급시설, 농로, 경지정리 등 기반시설을 정비하여 2003년까지 52천ha를 정비하여 밭지역의 생산성 향상에 크게 기여하였다⁶⁾. 2000년에는 단위사업간의 연계추진에 의한 밭지역의 개발효과를 제고하기 위하여 밭기반 정비사업에 저장·가공·유통 등 소득기반 관련사업 등과 연계·병행 추진할 수 있는 밭지역 종합정비모델 시범사업을

*농업기반공사 농어촌연구원(kimyh@karico.co.kr)
**농업기반공사 농어촌연구원(kuk0904@karico.co.kr)
***농업기반공사 농어촌연구원(jpark71@karico.co.kr)
****농업기반공사 농어촌연구원(kcs@karico.co.kr)

키워드 : 밭기반 정비사업, 연계·병행사업, 밭지역 종합정비사업
사업평가제도

실시하였다. 그리고 2003년에는 발지역의 종합 정비모델 시범사업에 대한 평가가 이루어졌으나 관련사업 종류 및 시행부서가 다양하여 연계·병행 사업추진이 어려운 것으로 나타났다⁸⁾.

본 연구에서는 발지역의 종합적인 개발을 위하여 발기반 정비요소를 분석하여 생산기반, 소득기반 등 생산성 향상 및 소득증대에 필요한 하드웨어 개발유형과 구조조정, 농촌관광 등 경쟁력 향상 및 농외소득 증진에 필요한 소프트웨어 개발유형 등 다양한 형태의 개발유형을 설정하여 제시하였다. 그리고 다양한 사업주체가 시행하고 있는 관련사업을 종합적으로 연계·병행 시행하는데 필요한 제도적인 장치를 구상하여 제시하였다.

II. 발기반 정비사업 추진현황

1. 발지역 관련사업 추진현황

발지역의 기반정비 시작은 '60~'70년대에 식량증산을 위하여 실시한 산지, 구릉지에 대한 개간사업부터이며, '80년대 초반에는 경지정리 형태의 발기반 정비사업이 시범적으로 실시되어 채소단지 등에 대한 발판개시설을 주로 정비하였으나 활성화되지 못하였다. 그 후 경제발전에 따라 국민들의 신선채소 및 원예작물에 대한 수요가 급격히 증가하여 고품질의 발작물을 생산하기 위한 발기반 시설정비의 수요가 증가하여

'94년에 기존의 발판개시설에 추가하여 농로 및 경지정리를 실시하는 발기반 정비사업이 시작되었다^{2),3),4),5)}.

사업초창기인 '94년에는 전체 발면적 753천ha중 개발 여건이 좋고, 집단화된 발작물 재배단지, 생산자 단체가 조직되어 있는 발지역 110천ha를 대상으로 사업을 추진하였다. 그 후 '98년에는 농업진흥지역 전수조사 및 비진흥지역 대상면적 3ha 이상, 경사도 20° 이하 지역에 대한 시·군 행정조사를 통하여 147천ha를 대상면적으로 조정하였다. '99년도에 시·군에서 대상면적 누락 요구를 반영하여 2000년에 발기반 정비사업 대상면적 재조사를 실시하여 누락지역 추가 및 예정지 중 개발 불가능지역을 제외하여 개발 목표면적을 166천ha로 재조정하였다. 2002년도에는 그 간의 농업여건 변화 및 논기반 정비에 비하여 상대적으로 정비율이 낮은 발기반 정비의 필요성 증대에 의하여 2001년 9월에 발기반 정비 실태조사를 실시하여 2021년까지 전체 발면적의 25%에 해당하는 180,241ha를 정비하는 것으로 대상면적을 재조정하였다⁸⁾.

2. 지역별 발기반 정비사업 추진실적

발기반 정비사업에서 2003년도까지 52,785ha의 밭에 기반정비를 실시하여 2011년까지의 목표면적에 대해 49.8%, 2021년까지의 목표면적에 대해서는 30.4%의 추진율을 보이고 있다.

Table 1. Situation of upland consolidation project

| Period | Project name | Areas (ha) |
|-----------|--|------------|
| '70 ~ '95 | Groundwater development project in Jeju areas | 6,000 |
| '79 ~ '93 | Green (vegetable) product areas irrigation project | 30,000 |
| '94 ~ | Domestic water development project for agriculture · rural areas | 1,600 |
| '94 ~ | Upland area improvement project | 52,000 |

Reference : MAF·KARICO, The estimation and analysis of integrated upland consolidation pioneer project., 2003

전체 발면적에 대해서는 2003년 완료면적 기준으로 7.6%에 그치고 있어, 대부분의 발에 영농에 필수적인 생산기반시설이 설치되어 있지 않다는 것을 알 수 있다.

발기반 정비사업의 도별 정비실적은 Table 2와 같다. 전체 발면적에 대한 정비실적은 제주도가 정비율이 20.0%로 가장 높으며, 다음으로 강원도가 10.6%, 전남 8.9%, 전북 8.1%, 경북 7.5% 순으로 되어 있다. 2021년 2차 목표면적에 대한 도별 정비율을 살펴보면, 경남이 48.3%로 가장 높고, 경기 40.5%, 강원 32.1%, 전북 31.1%, 제주 30.6%, 전남 29.2% 순으로 나타났다. 경기, 충청 등의 정비율이 낮게 나타났다. 이를 보면 전남, 전북, 경남, 경북, 제주도 등 농업지역에 사업이 많이 들어간 것을 알 수 있다.

Ⅲ. 발기반 정비사업의 개발유형

1. 개발유형

현행 발기반 정비사업의 개발유형은 발경지 정리, 관개시설, 경작로 등 3개 공종을 중심으로 단순정비형, 표준정비형, 종합정비형 3개 유형으로 나눌 수 있다^{1),4)}. 단순정비형은 3개 공종 중 1개의 집약요소만을 집중 시행하는 유형이고, 표준정비형은 3개 공종 중 2개 집약요소 즉, 발경지정리 + 관개시설, 발경지정리 + 경작로, 관개시설 + 경작로를 시행하는 유형이며, 종합정비형은 발경지정리 + 관개시설 + 경작로 등 3개 공종을 종합적으로 계획·시행하는 유형이다.

Table 2. Development areas of upland area improvement project (unit: ha, %)

| 시 도 | Total upland area (a) (2002) | Developed area (b) (2003) | Development areas of upland area improvement project | | | | |
|--------------|------------------------------|---------------------------|--|-------------|------------------------|-------------|-------------|
| | | | 1st target areas(2011) | | 2nd target areas(2021) | | Ratio (b/a) |
| | | | area | ratio | area | ratio | |
| Total | 724,214 | 54,785 | 110,000 | 49.8 | 180,241 | 30.4 | 7.6 |
| Daegu | 4,971 | 0 | 0 | 0.0 | 34 | 0.0 | 0.0 |
| Incheon | 6,621 | 60 | 60 | 100.0 | 60 | 100.0 | 0.9 |
| Ulsan | 4,589 | 208 | 250 | 83.2 | 408 | 51.0 | 4.5 |
| Gyeonggi | 80,935 | 941 | 1,000 | 94.1 | 2,325 | 40.5 | 1.2 |
| Gangwon | 66,350 | 7,006 | 13,050 | 53.7 | 21,824 | 32.1 | 10.6 |
| Chungbuk | 68,103 | 2,247 | 4,590 | 49.0 | 9,190 | 24.5 | 3.3 |
| Chungnam | 67,267 | 2,710 | 7,090 | 38.2 | 10,624 | 25.5 | 4.0 |
| Jeonbuk | 52,253 | 4,235 | 9,170 | 46.2 | 13,612 | 31.1 | 8.1 |
| Jeonnam | 107,828 | 9,640 | 21,360 | 45.1 | 33,042 | 29.2 | 8.9 |
| Gyeongbuk | 136,142 | 10,261 | 22,350 | 45.9 | 43,009 | 23.9 | 7.5 |
| Gyeongnam | 59,378 | 3,691 | 6,160 | 59.9 | 7,639 | 48.3 | 6.2 |
| Jeju | 58,973 | 11,783 | 24,920 | 47.3 | 38,474 | 30.6 | 20.0 |
| Etc. | 15,775 | | | | | | |

Reference: nags(<http://www.nags.go.kr/>)

Table 3. Development type of upland area improvement project

| Type | Project content | Project unit cost (1,000 won/ha) |
|--------------------|--|----------------------------------|
| Simple Type (I) | ○ 1 consolidation factors developing type among 3 consolidation factors (upland consolidation, irrigation facility, road) | ○ 22,869 |
| Standard Type (II) | ○ 2 consolidation factors developing type - upland consolidation + irrigation facility - upland consolidation + road - irrigation facility + road | ○ 25,410 |
| Complex Type (III) | ○ 3 consolidation factors developing type - upland consolidation + irrigation facility + road | ○ 27,951 |

2. 개발유형별 정비실적

발기반 정비사업에서 1994년부터 2002까지 정비된 1,790지구 47,604ha를 대상으로 발기반 정비사업계획서의 정비요소에 대해 검토한 결과는 Table 4와 같다. 발기반 정비사업의 유형을 세분화하면 농로정비(A형), 용수 공급시설(B형), 용수공급시설 + 농로정비(C형), 용수공급시설 + 발경지정리(D형), 종합정비(E형)의 5가지로 분류 할 수 있다. 이들 5개 유형에 대한 발기반 정비사업 정비율을 살펴보면, 용수공급시설 + 농로정비 C형이 완리지구의 53%로 가장 많으며, 용수공급시설 정비형

인 B형이 40%, 발경지정리를 수반하는 D형과 E형이 각각 0.3%와 2.7%이다. 이와 같이 지금까지의 발기반 정비사업은 단순 시설 공중 중심으로 개발하여 왔다⁶⁾.

IV. 발지역 종합정비모델 시범사업

1. 사업개요

2000년에 발기반 정비사업에서 타사업과 병행 혹은 연계하여 추진할 수 있는 “발지역 종합정비모델 시범사업”이 추진되었다. 이 시범사업 지구는 전국을 대상으로 시·군에서 추천을

Table 4. Development ratio of upland area improvement project (2002) (unit: No, %)

| Area | Simple type (I) | | | | Standard type (II) | | | | Complex type (III) | | Total | |
|--------------|-----------------|-------|---------|-------|--------------------|-------|---------|-------|--------------------|-------|---------|-------|
| | A Type | | B Type | | C Type | | D Type | | E Type | | | |
| | Project | Ratio | Project | Ratio | Project | Ratio | Project | Ratio | Project | Ratio | Project | Ratio |
| megaropolice | - | - | 10 | 76.9 | 3 | 23.1 | - | - | - | - | 13 | 100 |
| Gyeonggi | 7 | 13.7 | 22 | 43.1 | 22 | 43.1 | - | - | - | - | 51 | 100 |
| Gangwon | 2 | 1.3 | 41 | 27.3 | 103 | 68.7 | - | - | 4 | 2.7 | 150 | 100 |
| Chungbuk | 3 | 3.7 | 29 | 35.8 | 45 | 55.5 | - | - | 4 | 4.9 | 81 | 100 |
| Chungnam | 1 | 0.9 | 68 | 61.3 | 34 | 30.6 | 2 | 1.8 | 6 | 5.4 | 111 | 100 |
| Jeonbuk | - | - | 73 | 46.8 | 83 | 53.2 | - | - | - | - | 156 | 100 |
| Jeonnam | 16 | 6.4 | 94 | 37.6 | 118 | 47.2 | - | - | 22 | 8.8 | 250 | 100 |
| Gyeongbuk | 32 | 7.8 | 157 | 38.1 | 218 | 52.9 | 1 | 0.2 | 4 | 1.0 | 412 | 100 |
| Gyeongnam | 11 | 6.7 | 50 | 30.3 | 96 | 58.2 | 1 | 0.6 | 7 | 4.2 | 165 | 100 |
| Jeju | 3 | 0.8 | 168 | 41.9 | 227 | 56.6 | 2 | 0.5 | 1 | 0.2 | 401 | 100 |
| 계 | 75 | 4.2 | 712 | 39.8 | 949 | 53.0 | 6 | 0.3 | 48 | 2.7 | 1,790 | 100 |

받아 농림부에서 최종 선정된 사업지구는 강원도 평창군의 산지포지구, 전남 해남군의 고당지구, 경북 문경시의 동로지구, 제주 북제주군의 낙천지구이다. 시범사업지구의 일반적인 사업개요는 Table 5와 같다. Table 5에서 보면, 시범사업은 밭작물 생산에 필요한 용수개발, 농로정비, 밭경지정리, 용·배수로와 같은 기반시설과 가공·저장·유통시설, 생활환경 등을 병행·연계 추진하는 사업방식으로 지구단위의 소규모 개발을 지역단위의 대규모 개발로 확대하여 종합적으로 개발하는 사업추진 모델이다. 일반 밭기반 정비사업은 개발규모가 평균 20~30ha이나 시범사업은 개발규모가 최대 300ha에 달하고, 사업기간도 1~3년까지 연차별 사업으로 추진하는 등 사업규모 및 추진방식이 일반 밭기반 정비지구와 다르다⁸⁾.

2. 시범사업지구의 개발형태 분석

밭지역 종합정비 시범사업 지구 중 종합정비 형태를 하고 있는 산지포, 동로, 낙천지구에 대하여, 농업생산기반정비, 농업소득보전시설정비,

생활환경기반정비, 국토, 자연환경보전, 지역자원 활용 등 5가지 정비요소를 설정하여 분석하였다⁸⁾. 고당지구는 일반 밭기반 정비사업과 개발형태가 유사하여 분석에서 제외하였다.

가. 산지포 지구

Table 6은 산지포지구에 대한 종합정비요소 및 사업 소관부처를 나타내고 있다. 산지포 지구는 농업생산기반 정비요소, 농업소득보전 및 증대시설 정비요소, 생활환경기반 정비요소의 3대 기본 정비요소를 주사업, 연계사업, 병행사업으로 시행하고 있는 지구이다. 농업생산기반 정비요소에는 주사업인 밭기반 정비사업, 병행사업으로 기계화 경작로 확·포장사업 3.7km이 있으며, 생활환경기반 정비요소에는 연계사업으로 문화마을, 패키지마을, 한옥마을, 농어촌도로 2.2km와 병행사업으로 농업·농촌 생활용수(2개 행정리, 2개소) 개발사업이 있으며, 농업소득보전시설 정비요소로는 연계사업으로 공동집하장(3동), 저온저장고(1동), 농기계보관창고(1동) 등이 설치되어 있다.

Table 5. Upland area integrated improvement project

| 구 분 | | Sanjipo | Godang | Dongro | Nakcheon |
|------------------------------|-------------------|-------------------------|--------------------|--------------------------|------------------|
| Upland Consolidation Project | Region | Gangwon Pyeongchang-gun | Jeonnam haenam-gun | Gyeongbuk Mungyeong-City | Jeju Bukjeju-gun |
| | Area (ha) | 290.2 | 131.7 | 187.8 | 238.4 |
| | No. of Household | 360 | 380 | 315 | 721 |
| | Main Construction | | | | |
| | - Water Resource | | | | |
| | · Weir | | | 1 | |
| | · Valley | 5 | | 9 | |
| | · Ground water | 5 | 2 | 3 | 4 |
| | - Supply facility | | | | |
| · Tank | 9 | | 9 | 4 | |
| · Pipeline | 29.3km | 1.9km | 18.4km | 11.6km | |
| - Road | 44/24.3km | 14/9.3km | 33/15.6km | 22/15.4km | |
| - Consolidation | 100.9ha | | 25.2ha | | |
| - Drainage canal | | | | 2/3.2km | |

Table 6. Consolidation factor in Sanjipo project

| Consolidation factor | Main project | Connect project | Parallel project |
|--|---------------------------------------|--|---|
| Agri. infrastructure consolidation | Upland area improvement project (MAF) | - | ○Rural cultivation road improvement project (MAF) |
| Agri. income improving facility | - | ○Gathering and elective House (MAF) ○Low temperature refrigeration (MAF) ○Agri. machine keeping storehouse (MAF) | - |
| Living environment improvement | - | ○Culture town dev. project (MAF) ○Package town Dev. project (MOGAHA) ○Korean-style house conservation Project (MOGAHA) ○Rural road Improvement project (MOGAHA) | ○Rural area domesticwater dev. project (MAF) |
| Land, natural environment conservation | - | - | - |
| Regional resources | - | - | - |

* MOGAHA (Ministry of Government Administration and Home Affairs), MAF (Ministry of Agriculture and Forestry)

또한 이들 사업을 중앙부처별 소관사업으로 구분하면 행정자치부 사업으로 패키지마을조성사업, 한옥마을보전사업, 농어촌도로정비사업 등이 시행되었고, 농림부 사업으로는 주사업인 받기반 정비사업을 포함한 연계사업으로 문화마을, 공동집하장, 저온저장고, 농기계보관창고, 병행사업으로 농업·농촌 생활용수개발사업, 기계화 경작로 확·포장사업 등 각각의 부처에서 사업목적에 맞추어 필요한 사업을 시행하고 있다.

나. 동로지구

Table 7은 경북 문경시 동로지구에 대한 종합 정비 요소 및 사업 소관부처를 나타내고 있다. 동로지구는 주사업과 연계사업, 병행사업이 농업 생산기반정비요소와 농업소득보전 및 증대시

설정비요소이므로 농업소득증진형으로 분류될 수 있다. 연계사업으로 생활환경기반정비요소인 상수도시설 사업이 있고, 병행사업으로 국토보전 및 자연환경보전요소인 하천정비사업을 시행하고 있는 지구로서 2003년도에 완공되었다.

이들 사업을 중앙부처별 소관사업으로 구분하면 행정자치부 사업으로 연계사업인 농어촌도로정비사업, 병행사업으로 하천정비사업이 있으며, 농림부 사업으로는 주사업인 받기반 정비사업을 포함한 연계사업으로 논경지정리, 담배건조장, 저온저장고, 농기계보관창고 등을 시행하였다. 병행사업으로 기계화 경작로 확·포장사업, 저온저장고, 선과장 및 출하장, 비닐하우스 단지 조성사업이 있으며, 환경부 사업으로 상수도시설사업 등이 각각의 소관부처에서 사업 목적에 맞추어 필요한 사업을 시행하였다.

Table 7. Consolidation factor in Dongro project

| Consolidation factor | Main project | Connect project | Parallel project |
|--|---------------------------------------|---|--|
| Agri. Infrastructure consolidation | Upland area improvement project (MAF) | ○ Farmland improvement project (MAF) | ○ Rural cultivation road improvement project (MAF) |
| Agri. income improving facility | - | ○ Tobacco drier house (MAF) ○ Low temperature refrigeration (MAF) ○ Agri. machine keeping store House (MAF) | ○ Low temperature refrigeration (MAF) ○ Gathering and elective house (MAF) ○ Vinil house (MAF) |
| Living environment improvement | - | ○ Domestic water (MOE) ○ Rural road improvement project (MOGAHA) | - |
| Land, natural environment conservation | - | - | ○ River improvement project(MOGAHA) |
| Regional resources | - | - | - |

* MOGAHA (Ministry of Government Administration and Home Affairs), MAF (Ministry of Agriculture and Forestry), MOE (Ministry of Environment)

다. 낙천지구

Table 8은 제주 북제주군 낙천지구에 대한 종합정비요소 및 사업소관 부처를 나타내고 있다. 낙천지구 또한 주사업과 연계사업, 병행사업이 농업생산기반정비요소와 농업소득보전시설 및 증대시설정비 요소이므로 농업소득 증진형으로 분류할 수 있고, 2004년 완료예정으로 사업을 시행하고 있다. 낙천지구에도 생활환경기반정비요소인 군도 확·포장사업과 농어촌도로정비사업이 병행사업으로 계획 시행되고 있다.

이들 사업을 중앙부처별 소관사업으로 구분하면 행정자치부 사업으로 병행사업인 군도 확·포장사업과 농어촌도로정비사업이 있으며, 농림부 사업으로는 주사업인 받기반 정비사업을 포함한 연계사업으로 유리온실사업, 비닐하우스 시설사업, 저온저장고, 집하 및 선과장 설치사업 등을 시행하고 있다.

3. 발지역 종합정비 시범사업의 미진한 점과 개선방향

가. 시범사업의 미진한 점

시범사업은 지금까지의 소규모 개발방식에 비하여 개발규모가 커서 지역일대를 일체적으로 개발하는 사업효과는 있으나, 발지역 종합정비 사업을 유형설정 없이 실시하고, 기시행 단위사업을 연계하려는 시도는 하였으나 부족시설에 대한 확충 및 신규사업 연계추진이 미진하게 나타났다. 다양한 사업이 연계 추진됨에도 불구하고 사업시행부서의 업무협의 체계에 대한 검토가 없었으며, 기존의 오지개발계획, 정주권개발사업 등과 같은 군·면단위의 종합개발계획과 연계성 검토가 미진하였다. 이상과 같은 이유에 의하여 종합정비사업이 시·군단위에서 다양한 사업을 연계 시행할 수 있는 사업임에도 불구하고 발지역을 효과적으로 개발하는 종합개발사업으로 발전하지 못하였다.

Table 8. The Consolidation factor in Nakcheon project

| Consolidation factor | Main project | Connect project | Parallel project |
|--|---------------------------------------|---|--|
| Agri. infrastructure consolidation | Upland area improvement project (MAF) | - | - |
| Agri. income improving facility | - | <ul style="list-style-type: none"> ○Grass green house (MAF) ○Vinyl house (MAF) ○Low temperature refrigeration (MAF) ○Gathering and elective house (MAF) | - |
| Living environment improvement | - | - | ○Rural road improvement project (MOGAHA) |
| Land, natural environment conservation | - | - | - |
| Regional resources | - | - | - |

* MOGAHA (Ministry of Government Administration and Home Affairs), MAF (Ministry of Agriculture and Forest), MOE (Ministry of Environment)

나. 시범사업지구의 개선방향

발지역 종합정비사업은 농업생산기반정비 요소 중 하나인 발기반 정비사업을 주사업으로 시행하면서 기시행 되었거나 앞으로 시행할 여러 단위사업들을 연계·병행함으로써 종합정비 사업으로 승화시키는 계획사업이므로, 연계·병행사업을 어떻게 설정하고 시행하는가에 따라 종합정비 여부의 성패가 달려 있으므로 다음 사항에 대한 개선이 필요하다.

- 1) 발지역 종합정비사업을 계획할 시에는 지역여건에 맞는 종합정비 유형을 설정하고, 그 지역에 이미 수립된 군단위 및 면단위 종합개발계획, 여타 단위사업계획의 유무와 기시행 되었거나 추진되고 있는 사업들을 조사하여 사업구역 및 계획의 중복을 방지하고, 필요한 단위사업 또는 정비내용이 누락되지 않고 연계·병행사업으로 추진될 수 있도록 계획한다.
- 2) 발지역 종합정비사업이 목표수준을 설정하고 기시행되고 연계사업으로 선정된 각

단위사업의 정비수준과 목표수준을 비교·검토하여 연계사업의 정비수준이 목표수준에 미달할 시에는 미달부분에 대한 수준향상 계획을 수립하고, 발지역 종합정비 구역내에 있으면서도 연계사업 수혜범위를 벗어나는 구역 및 농가에 대하여는 추가 또는 보완계획을 수립하여 종합정비구역에 있는 모든 농민이 공평하게 사업수혜자가 되도록 계획한다.

- 3) 선정된 각 연계사업과 병행사업에 대한 사업시행 체계를 검토하여 당해 사업담당 부처와의 협조체계를 만들어, 사업비 확보 방안 및 조달가능성을 검토하여, 기시행 단위사업에 대한 보완·추가계획 수립 및 신규사업의 병행추진 가능성을 검토한다.
- 4) 기초 지방자치단체의 관내 기시행 및 미시행 단위사업별 개발계획도서와 관련자료 정리와 보관관리를 철저히 하여 중앙정부 각 부처에서 입안하는 정책사업 계획수립 및 사업추진을 원활히 할 수 있도록 한다.

V. 발지역 종합정비모델 개발유형 설정

1. 개발유형 결정요인

발지역 종합정비 개발유형을 설정하는데는 단순히 지구의 생산성과 유통 등의 향상 이외에도 농업·농촌 및 사회·경제·환경·경관적인 관점에서 농지이용계획, 경영구조개선, 환경 및 경관보존, 농촌관광, 영농후계자 지원 등 지역 내의 다양한 정비요소를 고려하여 개발유형을 설정해야 한다.

가) 토지이용계획

현재의 발지역과 인근의 논을 함께 검토하여 토지보존이 가능한 지역을 선정하여 이용 계획을 수립하고, 기반정비 구역, 규모화 가능 지역, 직불제 지원지역, 농기계 보관창고 등 농업시설 구역, 도·농교류를 위한 휴양시설 등 지역 특성에 맞는 토지이용 계획을 수립한다.

나) 경영구조개선

발지역의 경영규모를 작목별로 설정하여 경영규모를 국제경쟁력에 맞추어 확대 개편해야 한다. 이 때는 농지이용계획의 재검토 시에 전문 경영인 중심의 경영구조개선 계획 및 젊은 청장년의 정착계획도 함께 수립한다.

다) 농촌관광 활성화

발지역 종합정비에 있어 생산기반시설에 대한 확충과 더불어 주 5일제 근무의 시행에 따른 도·농교류 활성화를 위해 농촌지역의 휴식 공간 제공을 위한 관광, 체험시설 등을 포함하여 개발계획을 수립한다.

라) 환경 및 경관 고려

종합개발을 최소한 국토보존 및 환경보존에 입각한 농촌경관 유지에 주안점이 주어져야 하며, 국토를 아름답게 가꾸는 개념이 포함되어야 한다. 국토보존 및 환경보존을 위한 승수로, 옹벽, 침사지 등 토양유실방지 및 수질개선대책 등을 수립하여 환경과 조화를 이루는 개발계획을 수립하고, 동시에 경관계획도 수립한다.

마) 연계·병행사업 계획수립

발기반 정비사업 지구선정시에 관련사업을 연계·병행하여 종합적으로 정비하는 사업지구를 우선적으로 선정하여 종합정비계획을 수립토록 한다.

바) 사업비 확보

종합정비를 계획할 시는 부족시설에 대한 추가사업 및 신규사업 등이 실시되고 이들 사업이 단계적 연차별로 시행되므로 이들 사업을 단계적으로 추진하는 데 필요한 사업비 확보 및 지원 계획을 수립하여 추진토록 한다.

2. 발지역 종합정비모델 개발유형 설정

발지역 종합정비 개발유형은 발지역을 대상으로 시행하고 있는 다양한 형태의 사업을 고려하여 정비 목표 및 관련사업을 검토하였고, 농촌지역 정비요소 중 발지역에서 주로 시행하고 있는 사업내용과 금후 활성화가 필요한 사업내용 등으로 발지역 종합정비 개발유형을 설정하였다. 이에 따라 개발유형은 전천후 우량농지 조성, 환경친화적인 정비, 발지역 규모화, 도·농 기반시설 확충, 소득보전 등 농가소득증진에 기본목표를 두고 설정하였다.

본 연구에서 설정한 밭지역 종합정비 개발유형 Table 9, Table 10은 하드웨어 개발유형과 소프트웨어 개발유형으로 분류할 수 있다. 하드웨어적인 개발유형 Table 9는 농촌 2~5개리의 밭지역을 대상으로 용수개발, 농도, 경지정리를 종합적으로 실시하여 전천후 영농단지 조성을 목표로 하는 표준형(I), 밭기반 정비사업과 연계·병행하여 생산기반정비 관련사업을 단계적, 일체적으로 시행하여 생산기반을 종합적으로 정비하는 생산기반 종합정비형(II), 밭기반 정비사업과 집하장, 저온저장고, 가공시설 등을 일체적으로 정비하는 소득기반 정비형(III),

밭기반 정비사업과 수질, 지역자원 등을 일체적으로 정비하는 환경친화형(IV)으로 설정하였다.

소프트웨어 개발유형은 Table 10은 밭기반 정비사업과 영농규모화사업을 연계·병행하여 밭지역의 규모화를 달성하는 구조조정형(V), 밭기반 정비사업과 연계·병행하여 도·농 교류 기반시설을 확충하는 농촌관광형(VI), 밭기반 정비사업과 직불제 등을 병행 실시하여 농가소득 보전 및 증진을 목표로 하는 소득보전형(VII)으로 설정하였다.

이외에도 이들 사업을 복합적으로 시행하는 개발형태가 있을 수 있다. 지금까지는 관련

Table 9. Development type of upland area integrated improvement project (hardware type)

| Develop Type | | Target | Connect and parallel project |
|--------------------------------------|---|--|--|
| H a r d w a r e | Standard type (I) | Act irrigation water development, farmland, land consolidation. Construction of rural industrial area for upland area | Upland infrastructure improvement project independently |
| | Integrated infrastructure improvement type (II) | Act upland infrastructure improvement project connecting with drainage improvement, agricultural water development, surface water development project, etc. Construction of high grade rural industrial area | Drainage improvement project, agricultural water development project, etc. |
| | Rural income raising type (III) | Act upland infrastructure improvement project with gathering storage, cold storage, processing facility, etc. Consolidation production infrastructure facilities for increasing earnings | Circulation·processing·storing facilities projects. etc. |
| | Eco-friendly type (IV) | Act upland infrastructure improvement project using water quality improvement facility, resources of region. Consolidation rural industrial area eco-friendly for preservation environment | Water quality improvement project, using resources, etc. |

Table 10. Development type of upland area integrated improvement project (software type)

| Development Type | | Target | Connect and Parallel Project |
|--------------------------------------|-------------------------------------|---|---|
| S o f t w a r e | Farming-scale improvement type (V) | Act upland infrastructure improvement project connecting with farming scale improvement project. Achievement of scale for upland area | Farming scale improvement project |
| | Green tourism improvement type (VI) | Act upland infrastructure improvement project connecting with tourist farm, experience facilities, rest facilities, etc. Expansion of infrastructure facilities for rural-urban interchange | Touristfarm, experience facilities, etc. |
| | Income conservation type (VII) | Act upland infrastructure improvement project with less favored area direct-payment, production adjustment, scenery direct-payment Increasing of incoming | Less favored area direct-payment, production adjustment, scenery direct-payment |

부서에서 다양한 사업을 별도로 시행하고 있으나, 금후에는 Table 9와 Table 10의 개발 유형을 토대로 각종 사업을 계획적, 단계적으로 연계·병행투입하여 발지역의 개발 효과를 높일 필요가 있다.

3. 발지역 종합정비 활성화를 위한 제도적 장치

발지역 종합정비를 활성화시키기 위해서는 종합정비 개발유형 설정에 의한 종합정비계획을 수립하여 다양한 사업을 단계적으로 병행·연계 추진하기 위한 사업관련자의 업무협의 절차 신설, 사업평가 등 제도적인 장치도입이 필요하며, 이에 필요한 사업비의 과감한 지원이 필요하다.

가) 종합정비 개발유형 설정

발지역 종합정비는 그 지역이 가지고 있는 여건에 맞도록 정비되어야 하며, 이를 위해서는 정비요소들을 집약하고 조합하여 종합정비유형을 설정하여 사업을 계획 추진한다.

나) 종합정비계획 수립

지구단위로 수립하고 있는 기본계획을 발지역을 대상으로 인근지역까지 확대하여 기존사업과 신규사업 등 관련사업과의 연계성을 면밀히 검토하여 지역단위 종합정비계획이 되도록 한다. 이를 위해서 농림사업 시행지침서에 지역단위 종합정비 계획수립을 의무화하고 시·군에서 시행하고 있는 각종 사업을 연계·병행 시행한다.

(3) 단계별 정비계획 수립

발지역 종합정비사업은 발기반 정비사업을 주사업으로 하고 기시행된 사업을 연계사업으로, 미시행 되었으나 필요한 단위사업을 병행

사업으로 추진하여 결과적으로 종합적으로 정비하는 사업이므로 단위사업별로 시행시기에 큰 차가 있을 수 있고 사업별 특수여건에 따라 정비수준에 격차가 있을 수 있으므로 발지역 종합정비 사업기간을 충분히 설정하여 단계적으로 정비하는 계획을 수립해야 한다.

라) 업무협의 절차 신설

사업시행시 농기계 보관창고, 농촌공원, 체험 시설정비 계획 및 책정, 휴식시설 및 숙박시설, 판매시설 등의 원활한 토지이용 계획 설정을 위하여 시·군 레벨에서 생산자 단체와 토지 소유자와의 협의절차 및 연계·병행사업 담당자간의 협의 절차가 필요하다.

마) 사업비의 과감한 지원

현재의 ha당 사업비 등 사업비 지원체계로는 종합정비 성과를 거둘 수 없다. 종합정비를 성공시키기 위해서는 종합정비 재원을 마련하여 필요한 시설은 빠짐없이 지원하여 수준 높은 정비를 유도하고 필요한 사업비는 과감하게 지원해야만 있다. 제한된 사업비로는 제한된 정비밖에 못하게 되고 제한된 정비를 하는 것은 사업을 하고도 목적 달성이 어렵다는 것을 의미한다.

바) 사업평가제도 신설

발지역을 종합적으로 정비하기 위해서는 우선 사업지구 지구선정시 타 사업을 연계·병행하여 시행하는 지구를 우선적으로 선정하여 시행토록 하고, 사업 시행후 일정기간이 경과한 지구에 대해서는 사후평가를 실시하여 사업효과 모니터링 및 평가에 의하여 사업시행에 따른 문제점을 파악하여 현행사업에 피드백 적용할 수 있도록하여 사업의 투명성과 효율성을 확보해야 한다.

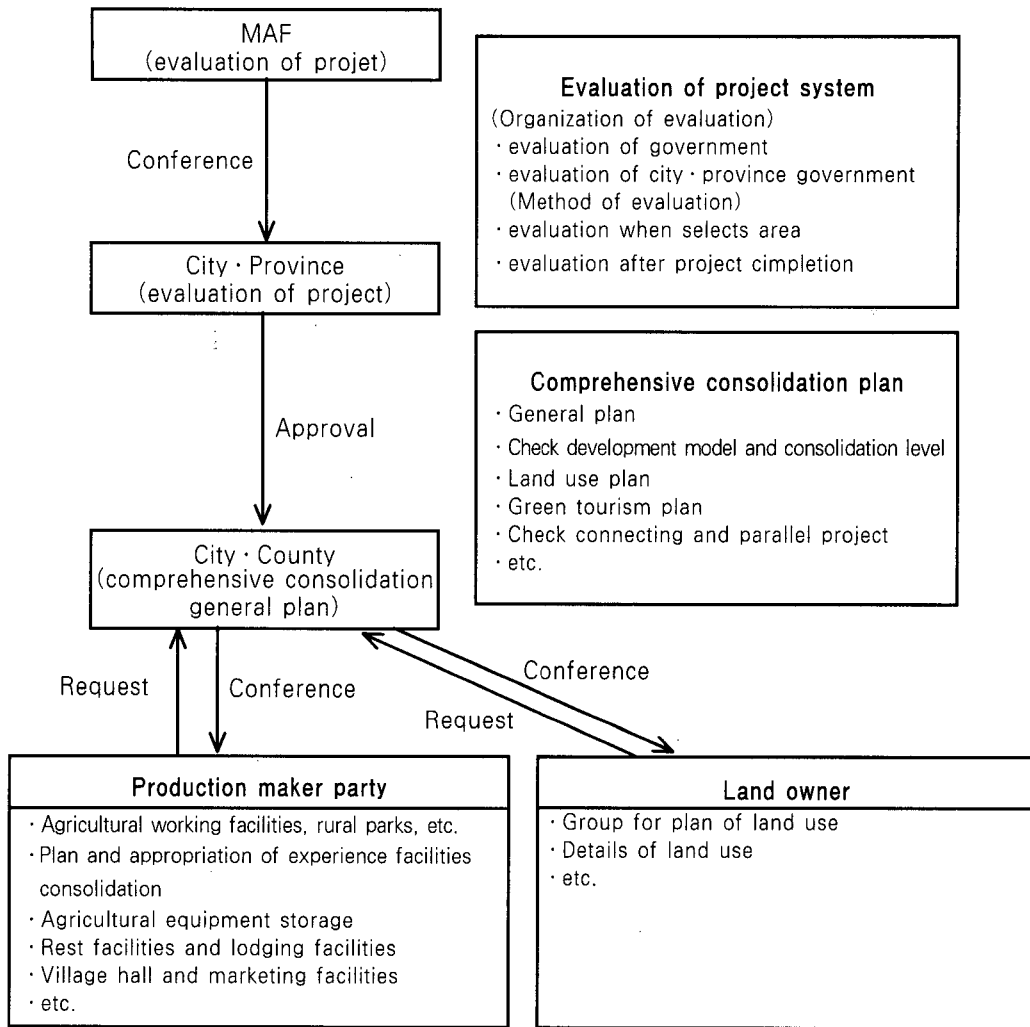


Fig. 2. System installation for promotion of upland area integrated improvement project

VI. 결 론

밭기반 정비사업이 추진되어 농로, 관개시설 등 기반시설이 정비되어 밭지역을 중심으로 우량농지가 조성되어 밭농업의 생산성 향상에 크게 기여하고 있으며³⁾, 2000년부터는 밭기반 정비사업을 생산기반 뿐만 아니라 가공·

저장·유통 등 소득기반을 포함한 지역단위 개발방식으로 전환하기 위하여 밭지역 종합정비모델 시범사업이 추진되어 밭기반 정비사업의 발전방안을 모색하고 있다⁸⁾.

본 연구에서는 밭지역을 중심으로 한 종합정비 사업추진에 필요한 각종사업의 연계추진을 위한 개발유형을 검토하여, 밭기반 정비사업과

생산기반 정비사업을 연계 시행하는 생산기반종합정비형, 가공·저장·유통시설과 연계 시행하는 소득기반정비형 등 다양한 발지역의 종합정비 개발유형을 제시하였다. 종합정비 개발유형은 현행의 생산기반 정비위주의 발기반 정비사업을 소득증대와 농촌관광 기반시설 등을 연계 정비하는데 필요한 발지역의 종합정비 개발 모델로서 이용할 수 있다.

발지역을 종합적으로 정비하기 위해서는 발기반 정비사업과 관련사업을 연계하여 추진하는 것이 관건이나, 현행의 단일사업 위주의 사업추진방식으로는 연계시행이 어려우므로, 이를 해결하기 위한 방안으로 종합정비 개발유형 이외에 종합정비계획수립, 관련사업의 협의절차 신설 등 종합정비를 촉진하는 데 필요한 제도적 장치도 고안하여 제시하였다. 제도적인 장치에 대해서는 금후에 세부 실천방안에 대한 연구검토가 필요하다.

본 문에 제시한 종합정비 개발유형 및 제도적인 장치는 발기반 정비사업과 관련 사업을 연계·병행 추진할 때 그 기능을 발휘할 것이다.

참고문헌

1. 국립농산물품질관리원, <http://www.naqs.go.kr/>, 농업통계정보.
2. 농림부·농어촌진흥공사, 1997, 발기반정비사업 개발 유형연구(Ⅱ).
3. 농업기반공사·한국농촌경제연구원, 2000, 발기반정비사업의 효과분석(Ⅰ).
4. 농업기반공사 농어촌연구원·한국농촌경제연구원, 2001, 발기반정비사업의 중장기 추진방향.
5. 농림부·농업기반공사, 2001, 발기반 정비사업 추진 성과분석 및 평가연구(최종).
6. 농림부·농업기반공사, 2002, 발기반 정비사업 추진 유형 평가분석.
7. 농림부·농업기반공사, 2000, 산지포·농로·낙천지구 발지역 종합정비 모델 사업계획서.
8. 농림부·농업기반공사, 2003, 발지역 종합정비모델 시범사업 평가·분석 보고서.