

국제원자력기구(IAEA)와 NGO

양명호 · 오근배

한국원자력연구소 정책연구부 책임연구원

NGO란?

민주 사회가 발전함에 따라 사회 구성원간의 다양한 의견 표출이 나타나고 있다. 의견의 표출은 단순히 의견의 발표에서 정책에 영향을 주거나 타협이나 법적인 절차를 통하여 사회 제도나 규범으로 반영되기도 한다. 따라서 이와 같은 사회 구성원간의 의견을 표출하기 위한 자생적 또는 집단적인 행동이 나타나기도 한다.

NGO(Non-Governmental Organization)에 대한 정의는 비정부 기구로 단순하게 정의하기도 한다. 따라서 NGO는 단순히 비정부 단체로 인식되면서 이익 집단, 압력 단체, 시민 단체, 국가 정책 지원 또는 연구 집단 등 다양한 사회 단체를 포함하는 용어로 사용되고 있다. 이와 같은 사회 단체는 다양성을 띠면서 목적이나 활동 특성 등에 따라 분류가 되기도 한다.

또한 나아가 이와 같은 단체들이

국제적으로 연합하거나 연대하는 경우 국제적인 성격의 비정부간 국제 단체(INGO-International Non-Governmental Organization)로 나타나기도 한다. 비정부간 국제 단체의 경우 국제 기구 관련 회의나 활동에서의 참여도 증가하고 있다.

비정부 단체 활동은 현대 사회의 정보화가 진전되고 정보 교류의 확대와 용이성이 진전되면서 활성화가 촉진되고 있다고 볼 수 있으며 따라서 NGO 활동도 사회와 국가, 국제 관계에서의 역할이 증가할 것으로 보인다.

국제 사회에서 활동하는 주요 INGO들

○국제앰네스티(Amnesty International) - 세계인권선언의 인권 보호, 증진을 위한 국제 인권 운동 단체인 국제앰네스티 소개. www.amnesty.org

○국제연대정책정보센터(PICIS) - 신자유주의적 지구화에 맞서 투쟁하는 진보적 국제 연대 기구인 국제 연대 정책 정보 센터. picis.jinbo.net

○군축운동연합(Arms Control Association) - 무기 통제를 위한 국제 연대 군축 운동 연합 소개 및 재래식 무기, 생화학 무기, 핵무기 등 자료 제공. www.armscontrol.org

○그린피스 - 그린피스에 대한 소개 및 캠페인 이벤트, 참여 방법, 활동 내용 및 연혁 등. www.greenpeace.org

○미과학자연맹(The Federation of American Scientists, FAS) - 미국 과학자 연맹(FAS) 소개 및 군수 무역 감시, 군사 전략 분석, 핵관련 자료, 핵확산 금지 및 군축, 우주 개발 등 정보 제공. www.fas.org

○세계야생동물기금협회(WWF) - 세계의 야생 동물 및 원시적 환경을



〈표〉 NGO의 구분과 특성

구분	특성	비고
이익 집단	다양한 사회 구성원 중 자신들의 이해 관계를 관철하기 위해 만든 단체. 정책 결정에 영향력을 행사	한의사회, 약사회, 교직원 단체 등
압력 단체	정당은 아니지만 일정한 정치 목적을 수행하기 위한 이해 관계 집단. 특히 여론이나 정책 형성 과정에서 중요한 역할을 하기도 함.	
시민 단체	비영리, 비정파, 비정부의 뜻이 포함되는 일반적인 비정부 기구로 볼 수 있음. 사회성을 가지고 활동하며 다양성을 띠고 사회 여론 형성 등을 통하여 정책에 영향을 줌.	경실련, 참여연대, 정치개혁시민연대, 환경운동연합, 녹색연합 등

보호하기 위한 국제조직인 세계 야생 동물 기금 협회 소식 및 야생 동물 현황 소개. www.panda.org
 ○ 제3세계 네트워크(Third World Network, TWN) - 말레이시아 페낭에 본부를 둔 제 3세계 민간 단체 국제 연대 촉진을 위한 TWN 소개. www.twinside.org.sg
 ○ 제3세계를 위한 센터(Center for Third Organizing, CTWO) - 제3세계 국가를 위한 CTWO (C2) 조직 소개 및 사회 정의 운동, 인종 차별 등 활동 소개. www.ctwo.org
 ○ 지구의 친구들 - 지구의 친구들 Friends Of the Earth International 소개 및 환경 시민 의식 변화 등 안내. www.foei.org
 ○ 초국적연구소(Translational Institute, TNI) - 군사주의, 분쟁, 빈곤, 소외, 사회적 부정의, 환경 파괴를 주요 활동 분야로 하는 국제 진보 네트워크인 TNI 소개 및 연구 활동, 국제 연대 촉진 역할 안

내. www.tni.org
 ○ 희년2000운동연합 - 약소국의 외채 탕감을 목적으로 하는 국제 연대 운동 네트워크 런던 본부 소개. www.jubilee2000uk.org
 ○ Africa Action - 미국의 아프리카 대륙의 사건 분석 및 후원 시민 단체. www.africaaction.org/index.php
 ○ Animal Freedom - 동물의 권리와 자유를 보장하려는 시민 단체 동물의 자유 Animal Freedom 소개 및 동물 학대 정보 제공. www.animalfreedom.org/english
 ○ Earth Wave Society(EWS) - 땅과 바다의 보존 및 올바른 방법을 교육하는 Earth Wave Society(EWS) 소개. www.earthwave.org
 ○ Global Policy Forum(GPF) - 국제 무대에서의 미국의 정책 비판을 소개하는 Global Policy Forum(GPF)의 활동 내용 및 정책 자료실 제공. www.globalpolicy.org

org

○ Institute for Policy Studies(IPS) - 평화, 안보, 세계 경제, 21세기 전략 등을 연구하는 국제 정책 비판 활동 단체인 Institute for Policy Studies(IPS) 소개 및 자료 제공. www.ips-dc.org
 ○ Peace Action - 핵무기 폐지를 위한 Peace Action 환경 단체 소개 및 평화 운동 안내. www.peace-action.org

정부간 국제 기구 회의와 비정부 단체(NGO)

교통과 통신의 발달은 국가간 관계를 더욱 긴밀하게 하였고 국가간 이해 관계의 심화도 동시에 이루어졌다.

이러한 결과 국제적 교류와 협력은 불가피하게 점차적으로 확대되게 되었으며 국제법과 국제 기구의 중요성이 폭넓게 인정되어 왔다.

이러한 과정에서 다양한 국가간 또는 분야간 이해 관계에서 국가간 협력과 분야에서의 국제적인 의견 수렴과 협상에서의 정부는 물론 비정부 단체(NGO) 및 비정부간 국제 단체(INGO)의 역할도 나타나게 되었다.

정부간 국제 기구란 용어는 19세기에 처음으로 사용된 것으로 보인다. 반면 국제 협력의 분야가 다양해지고 전문화됨에 따라 국제법과

국제 기구도 다양해지게 되었다. 따라서 국제 기구 분류는 쉽지 않게 보인다.

그 한 예로 세계적으로 모든 국가에게 회원국 가입이 해당되고 책임이 적용되는 보편성을 갖는 UN이나 IAEA 등 보편적 국제 기구와 반면에 일정한 집단에만 또는 지역 해당 국가에게만 회원국을 제한하는 OECD, EU, 이슬람회의기구, OPEC, NATO 등 폐쇄적인 국제 기구도 있다.

폐쇄적 국제 기구의 경우 외부의 영향력에 대항하기 위한 공동의 협력이나 노력을 엮을 수 있다.

또 다른 분류로는 UN과 같이 국제 평화와 안전을 유지하기 위하여 활동하는 일반적인 국제 기구와 WTO처럼 통상 분야처럼 특수한 분야의 기술적 목적을 수행하는 특별 국제 기구를 생각할 수 있으며 마지막으로 정부간 기구와 초국가적 기구의 분류가 있다.

비정부 단체의 정부간 국제 기구 회의에 참여하는 것은 1945년 UN 설립과 함께 공식화되었다.

유엔헌장 제71조는 경제사회이사회가 그 권한 내의 사항과 관련된 비정부간 기구와 협의를 위하여 적절한 협정을 체결할 수 있다고 규정하고 있다.

그러나 1970년대까지만 하여도 NGO의 유엔에서의 역할은 활발하지 않았다고 볼 수 있다. 1990년대

에 들어서서 NGO 참여가 두드러지게 증가하였고 정부간 국제 기구 회의와 병행하여 개최되는 포럼 형태의 제도가 도입되면서 국제 기구 회의의 일부가 되었다.

특히 1992년 유엔환경개발회의(UNCED)는 NGO의 참여를 획기적으로 확대하는 계기가 되었다.

이 회의에 NGO는 1,000 단체 15,000명이 참여하여 시민 사회 집단의 활발한 민주적인 참여의 분수령을 이루었다.

코펜하겐 사회개발정상회의의 경우 2,300여 단체 참여가 공인되었으며, 2,780 NGO가 병행하여 개최되는 포럼에 참여하였다.

특히 이들 NGO의 2/3가 개도국에서 참여하여 NGO의 활동도 선진국중심에서 개도국으로 확대되고 있다.

이와 함께 탈냉전 이후 유엔은 NGO들만 참가하는 글로벌 공개 토론회(Forum)도 개최하고 있다.

비정부 단체는 국제법상의 법인 자격이 인정되지 않는 한계에도 불구하고 시민 사회를 대표하여 환경 분야와 군축 분야 등에서는 많은 활약을 보여주고 있다.

환경 분야의 경우 환경 보호 운동이 정부 차원이 아닌 민간 차원에서 시작되었고 민간 단체의 참여를 통해서 기대 효과를 가져 올 수 있기 때문에 환경 분야에서의 비정부간 기구의 활동은 일찍부터 확대되어

왔으며, 이에 따라 NGO와 정부, 국제 기구(정부간 기구)와 다양한 방법으로 상호 작용되어 각국 정부에 직·간접적으로 영향을 주게 되었다.

따라서 정부간에 어떤 정책이나 계획을 논의하는 자리에 비정부 단체가 참여하는 것은 당연하게 되었다.

NGO의 정부간 국제 기구 회의의 참여 방식에는 NGO의 위상에 따라 정부와의 관계에 따라 나아가 비정부간 국제 기구와의 관계에 따라 참여 방식이 다양하다.

정부 대표로서 협상이나 발언에서 자문 등을 할 수 있으며, 국제적으로 명망있는 전문가의 경우 개최되는 정부간 국제 기구간 공식적으로 개최하는 기조 발표나 NGO 포럼 등에서 의장직을 수행하기도 한다.

전문가의 정부 대표단 참여는 정부 활동의 전문성 확보와 투명성을 기할 수 있다.

정부간 국제 기구 회의에 NGO 참여가 자동적으로 주어지지 않는다. 왜냐하면 정부간 회의에서 주요 결정이나 토의 사항 등에서 발언권·투표권이 정부 대표에게 주어지기 때문에 NGO의 참여가 제한될 수밖에 없으며 해당 국제 기구와의 관련성과 적절성이 요구되기 때문이다. 따라서 대부분 국제 기구들의 NGO 참여에 대해서 내부적으



로 규정을 명시하고 있다. NGO가 국제 회의에 참여하기 위해서는 해당 국제 기구 사무국에 참여 신청서를 제출하고 승인을 받아야 한다.

공인 신청서는 관련 기구마다 차이는 있으나 일반적으로 조직의 목적·정관·조직·활동을 요구하며 비영리 단체의 증명과 재정 사항, 집행진 현황과 회원 정보, 활동 보고서 등도 요구한다.

핵 비확산 조약(NPT: The Treaty on Non-Proliferation of Nuclear Weapons)의 경우 1997년 NPT평가회의 준비위원회 회의(NPT Precom)에서 NGO 세션이 정례화 되었고, 2000년 평가회의 최종 선언문에서도 준비위원회 및 평가회의 기간 중 NGO에게도 시간을 배정키로 명시하여 NGO 참여를 공식화하였다.

2003년 NPT평가회의 준비위원회 회의에서 30여개 NGO가 참여한 데 이어 2004년에도 우리 나라 2개 등 60여 NGO들이 참여하여 앞으로 NGO의 참여 확대가 예상된다.

NGO 세션에서는 참여한 NGO들을 대표하여 기조 연설과 권고안들이 제안되며 여기에는 NPT의 역할과 다양한 분야에 대하여 전문성이 있으며 기술적인 검토 결과들이 포함되고 있다.

앞으로 NPT에서의 NGO의 활동은 다른 국제 기구에서의 영향력 확

대 추세를 고려할 때 증가와 영향력도 커질 것으로 보인다. NPT 평가회의와 관련된 주요 NGO를 보면 다음과 같다.

- Abolition 2000
- British American Security Information Council (BASIC)
- Blue Ridge Environmental Defense League (BREDL)
- Coalition for Nuclear Disarmament (CND)
- Global Resource Action Center on the Environment(GRACE)
- International Network of Engineers and Scientists Against Proliferation (INE SAP)
- International Physicians for the Prevention of Nuclear War (IPPNW)
- Lawyers' Committee on Nuclear Policy (LCNP)
- Nuclear Age Peace Foundation (NAPF)
- Mayors for Peace (MFP)
- Nuclear Free and Independent Pacific Movement
- Nuclear Weapons Non-Proliferation and International Safeguards System (NWN & ISS)
- Peace Depot Japan
- Physicians for Social Respon-

sibility (PSR)

- Physicians for Global Survival (PSG)
- Psychologists for Social Responsibility (PsySR)
- Reaching Critical Will /Women's International League for Peace and Freedom (RCW/WILPF)
- Verification Research, Training and Information Centre (VERTIC)
- West Midlands Campaign for Nuclear Disarmament (WMCND)
- Western States Legal Foundation (WSLF)

IAEA와 NGO

국제 원자력 활동 및 외교의 중심이 되고 있는 국제원자력기구(IAEA: International Atomic Energy Agency) 설립은 아이젠하워 미국 대통령의 제8차 유엔 총회 연설(1953.12.8)에서 '원자력의 평화적 이용(Atoms for Peace)'을 제창하면서, 핵물질을 국제적으로 관리하고 원자력의 평화적 이용을 증진할 국제적인 원자력 기구의 설립을 제안하였다.

이에 따라 1954년 9월 개최된 제9차 유엔 총회에서 원자력의 평화적 이용 및 국제적 기구의 설립에



IAEA는 기술 관련 회의를 많이 개최해 오고 있다. 일반적으로 관련 분야의 회원국의 전문가를 초청하는 경우가 대부분으로 IAEA가 수행하는 사업과 관련이 많다. 이외에도 NGO를 상대로 한 회의도 많이 개최하고 있으며 1999년부터 총회 기간 중 NGO가 참여하는 Scientific Forum도 동시에 개최하고 있다.

대해 결의안을 채택하고 1956년 4월 18일 IAEA 헌장 초안을 채택하였다.

또한 'IAEA 헌장회의(Conference on the Statute of the IAEA)'가 1956년 9월 20일부터 10월 26일까지 유엔 본부에서 개최되었으며, 1957년 7월 29일 헌장이 발효, IAEA가 공식적으로 발족하게 되었다.

IAEA 제1차 정기 총회는 1957년 10월 1일부터 10월 3일까지 오스트

리아 비엔나에서 개최되었다.

현재 IAEA 회원국은 2003년 10월 기준 137개국이며, 우리나라는 창설 회원국으로 1957년에 가입하였고, 북한은 1974년에 가입하였으나 1994년 6월 탈퇴하였다.

IAEA 헌장은 전문 23조와 부속서로 구성되고 기구의 목적, 구성 및 운영 등 기본 골격에 대한 전반적인 사항을 규정하고 있다.

IAEA의 목적은 크게 두 가지로 세계의 평화, 보건 및 번영에 대한

원자력의 공헌을 촉진하고 원자력의 평화적 이용 활동이 군사적 목적으로도 전용되지 않도록 감시와 사찰 수행으로 말할 수 있다.

IAEA의 활동에 대한 보고서를 매년 유엔 총회에 제출하며, 특히 국제 평화 및 안보에 관한 문제가 발생했을 때에는 유엔 안전보장이사회에도 제출하며 유엔 경제사회이사회 및 기타 유엔 기구에 보고서 제출한다.

IAEA 정기 총회는 회원국의 대



표자로 구성되며 통상 매년 9월 하순에 오스트리아 비엔나 본부에서 개최되며 이사회의 요청이나 회원국 과반수의 요청이 있을 경우 특별 총회가 개최된다.

총회는 이사국 선출, 새로운 회원국의 승인, 회원국의 특권 및 권리의 정지, 이사회 연차보고의 검토, 예산의 승인, 유엔에 대한 보고의 승인, 유엔 및 전문 기구와의 협정 승인, 현장 개정의 승인, 사무총장 임명의 승인 등의 수행한다.

IAEA 이사회는 IAEA의 임무를 수행하는 법적 권위를 가지는 의사결정체로 총35개국으로 구성되며 일반적으로 연 5회(총회 후, 12월, 3월, 6월, 9월 총회 전)의 회의를 개최한다.

이사회는 기구의 사업 및 예산을 검토하여 총회에 권고하고, 회원국가입을 심의하며, 안전 조치 관련 협정 및 기구의 안전 기준 발행 등을 승인한다. 또한 이사회는 총회의 승인을 받아 사무총장을 지명하는 권한을 지닌다.

사무총장의 지원 기구로는 사무국이 있으며 사무총장이 지명하는 전문가로 구성되는 자문 그룹으로는 원자력 에너지 분야의 SAGNE(Standing Advisory Group on Nuclear Energy), 안전 조치 분야의 SAGSI(Standing Advisory Group on Safeguards Implementation), 원자력 안전 분야의

INSAG(International Nuclear Safety Advisory Group), 기술 지원 협력 분야의 SAGTAC(Standing Advisory Group on Technical Assistance and Cooperation), 원자력 응용 분야의 SAGNA(Standing Advisory Group on Nuclear Application), 방사성 폐기물 관리 분야의 INWAC(International Radioactive Waste Management Advisory Committee), 국제 핵자료 분야의(INDC: International Nuclear Data Committee) 등이 있다. 우리 나라는 SAGNE, INSAG 및 SAGSI에 전문가가 참여하고 있다.

IAEA의 6월 이사회에서는 통상적으로 9월 하순에 개최되는 정기 총회에 제출되는 안건을 주로 다루며 이중 총회에 참여하는 국제 기구, 회원국, 비정규간 국제 기구나 비 정부 기구, 또는 개인의 투표권 없이 참여를 심사 승인하는 절차를 진행해오고 있다. 특히 IAEA와 협력 관계를 설정하는 협정이 있는 경우 자동적으로 승인된다.

이사회는 경우 특별한 경우 이사회에 위의 기관이나 개인을 초청할 수 있다.

IAEA는 기술 관련 회의를 많이 개최해 오고 있다. 일반적으로 관련 분야의 회원국의 전문가를 초청하는 경우가 대부분으로 IAEA가 수

행하는 사업과 관련이 많다.

이외에도 NGO를 상대로 회의도 많이 개최하고 있으며 1999년부터 총회 기간 중 NGO가 참여하는 Scientific Forum도 동시에 개최를 해오고 있다.

2003년도의 경우 NGO가 참여한 주요 회의를 보면, International Symposium on Isotope Hydrology and Integrated Water Resources Management(19-23 May 2003, Vienna, Austria), International Conference on Storage of Spent Fuel from Power Reactors(2-6 June 2003, Vienna, Austria), International Conference on Innovative Technologies for Nuclear Fuel Cycle and Nuclear Power(23-26 June 2003, Vienna, Austria), International Symposium on Seismic Evaluation of Existing Nuclear Facilities(25-29 August 2003, Vienna, Austria), International Conference on National Infrastructures for Radiation Safety: Towards Effective and Sustainable Systems(1-5 September 2003, Rabat, Morocco) 등이 개최되었다.

2004년도의 NGO 포럼으로

「Nuclear Verification and Nuclear Fuel Cycle」(5~6 February 2004, Vienna, Austria)이 개최된 바 있다.

Scientific Forum의 경우 2002년도에는 「Nuclear Power- Life Cycle management, Management of Nuclear Knowledge, Nuclear Security」의 주제를 가지고 개최되었으며 2003년도의 경우 「New Horizons: Nuclear Energy in a Changing World」를 주제로 개최되었다.

Scientific Forum은 총회 기간 중에 사무총장에게 주요 개최 결과를 보고한다.

IAEA에 참여하고 있는 비정부 기구(NGO)를 보면 IAEA와 자문을 제공하는 18개 기관과 총회에 초청하는 33개 단체가 있다.

한국원자력학회는 2003년 The Verification Research, Training and Information Center, The Conference of Radiation Control Program Directors, Inc., The Contractors International Group on Nuclear Liability와 함께 참여가 승인되어 초청되었다.

IAEA와 자문 협력 관계에 있는 주요 NGO를 보면, European Atomic Forum, International Chamber of Commerce, ICHCA International Limited, International Commission on Radiation Unit

and Measurement, Inc., International Council for Science, International Organization for Standardization, Japan Atomic Forum, World Confederation of Labour, World Energy Council, World Federation of United Nations Associations 등이다.

그리고 총회에 초청되는 주요 NGO를 보면, 미국·캐나다·유럽·한국·모로코의 원자력학회, 독일원자력산업회의, 유럽원자력학회, 유럽물리학회, International Nuclear Energy Academy, International Nuclear Law Association, International Nuclear Societies Council, Nuclear Energy Institute, Pacific Nuclear Council, World Nuclear Association, World Association of Nuclear Operators, World Nuclear Transportation Institute 등 33개 단체이다.

결론

비정부 단체와 정부간 국제 기구 회의의 참여와 IAEA의 활동에서의 NGO의 활동과 내용들을 살펴보았다.

비정부 단체는 앞으로 정보와 통신 기술이 발전되면 될수록 국가간 협력과 교류, 국제적인 주요 이슈에

대한 국가들 간의 다협과 협력 등에서 참여는 증가할 것으로 전망된다.

여기서 짚고 넘어갈 것은 비정부 단체라 하여도 정부간 국제 기구 회의에서는 결과적으로 국가 이익을 우선시한다는 점이다.

이는 국제 기구와의 협력이나 외교 활동에서 NGO에게 역할을 부여하고 국가 차원에서 지원이 요구된다는 당위성을 또한 내포하고 있다.

국제 평화 문제나 군축 등 외교 안보, 핵문제의 해결, 지구 환경 문제, 세계 무역 등 NGO의 역할은 중요성이 더해가고 있다고 말할 수 있다. ☞

〈참고 문헌〉

1. http://kdaq.empas.com/dbdic/dbdic_ing_view.jsp?ps=is&num=3687388
2. 성재호, 국제 기구와 국제법, 한울아카데미, 2002. 3
3. 박재영, 유엔회의의 이해, 법문사, 2001.5
4. <http://www.basicint.org/nuclear/NPT/main.htm>
5. <http://www.basicint.org/nuclear/iaealet.htm>
6. <http://www.iaea.org/index.html>
7. 핵비확산핸드북, 한국원자력연구소, 2003