

성인전용 주류자판기, 규제완화 요원한 가

담배자판기는 되는데 주류자판기는 왜 안 되나? 담배자판기의 경우 성인인증장치를 도입해 부분적인 로케이션이기는 하지만 합법화되어 있음에 비해 주류자판기는 여전히 설치 자체를 규제한 채 철옹성의 장벽을 구축하고 있다. 이러한 현실에서 산업계는 성인인증장치를 도입한 주류자판기는 이제 규제가 완화되어야 한다는 목소리가 높이고 있다. 주력기종인 음료자판기는 극도의 시장불황에 시달리고, 이를 대신할 마땅한 사업아이템을 찾기 힘든 현실에서 주류자판기로 시각이 집중되는 것은 어찌 보면 자연스러운 일이다.

성인인증 주류자판기 시장은 규제만 완화된다면 산업계의 숨통을 틔어 줄 유망아이템이라는 점에서 결코 포기할 수 없는 영역이다. 산업계는 성인인증 주류자판기의 규제완화의 명분을 강화하고, 적극적인 산업계 자율대책을 제시하며 규제완화에 총력을 기울여야 한다.

협회에서는 산업계의 규제완화에 대한 열망을 반영해 최근 재정경제부 소비세제과를 대상으로 하는 건의 작업을 진행했다. 성인인증장치 도입을 통해 청소년 보호, 탈세방지 등 과거 주류자판기가 가질 수 있었던 위해요인을 극소화하는 산업계 자율대책을 바탕으로, 건전하게 주류자판기가 유통될 수 있게 해달라는 게 건의안의 골자이다.

이 건의안은 앞으로 적극적으로 검토가 될 예정이지만, 여전히 관련부처에서는 주류자판기에 대한 부정적인 시각을 가지고 있다는 점이 넘어야 할 벽이다. 재정경제부 소비세제과는 성인인증장치를 도입해 청소년 보호를 하는 측면은 높게 평가하지만, 과연 주류유통기기로서 주류자판기가 필요한 것인가에 대한 부정적인 시각을 가지고 있다. 또한 주류정책 자체가 유통을 억제하는 방향으로 나아가고 있다는 점, 또 탈세 방지 등 세원관리에 대한 문제점을 들어 주류자판기 자체를 부정적으로 보고 있다.

이 모든 벽들을 극복하고 규제완화의 길을 가는 것은 쉽지가 않다. 하지만 시대가 변하고, 관련 기술은 첨단화되고 있는 데 규제가 만사인 정책으로 주류자판기를 보는 시각을 곤란하다. 산업계가 얼마든지 위해요인을 해결하겠다는 자세를 보이는 마당에 이를 묵살하는 행정만능 주의적 자세는 결코 올바른 행정이라 할 수 없다.

오랜 시간이 걸려도 산업계는 강력한 의지를 가지고 성인인증 주류자판기의 생존권을 확보해야 한다. 협회에서는 재경부 이외에도 국세청, 규제개혁위원회 등을 통한 규제완화 작업을 지속적으로 진행해 나갈 계획이다.

금호 정책초점에서는 성인전용 주류자판기 규제완화에 대한 뜨거운 열망을 담아, 협회에서 재정경제부 소비세과에 건의했던 건의안의 세부내용을 게재했다.

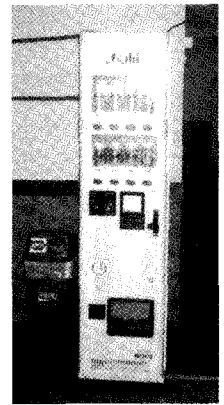


재경부 소비세제과 대상 『성인전용 주류자판기 건전한 시장 육성 방안』 건의

귀부의 무궁한 발전을 기원합니다.

자동판매기 산업계를 대변하는 본 협회에서는 현행 주류의 양도양수방법, 상대방 및 기타에 관한 명령위임 고시에 의해 설치가 금지되어 있는 주류자판기 시장 영역을 창출하여 관련산업 육성은 물론 국가경제에도 일조하기 위해 그동

안 준비된 적극적인 산업계 자율대책을 가지고 시장육성 방안에 대한 건의안을 제출드리게 되었습니다.



그동안 산업계가 소리 높여 주류자판기 규제완화 입장을 주창하지 못한 것은 외부 설치 시 가장 큰 문제요인으로 작용하는 청소년 음주에 끼치는 악영향을 근본적으로 해결하지 못했기 때문이었습니다. 그러나 업계에서는 신분증 및 신용카드를 이용해 청소년 이용을 차단할 수 있는 성인인증장치를 개발하여, 주류자판기에도 상용화가 가능한 단계가 되었기에 자신 있게 시장 육성에 대한 산업계의 뜨거운 열망을 피력하게 되었습니다.

주류와 비슷한 기호품인 담배시장의 경우, 한때 담배자판기가 청소년 흡연조장을 이유로 완전 유통이 금지될 위기에 몰리기도 했습니다. 하지만 산업계의 강력한 자율대책을 바탕으로, 신분증, 신용카드, 직불카드 방식을 도입한 성인인증 담배자판기가 공공장소 흡연구역 등에 설치할 수 있게 합법화되었습니다.

성인인증장치를 채택, 근본적으로 청소년 이용을 차단하는 산업계 자율대책을 실시한다면 현행 면식(面識)에 의존하는 유인판매에 비해, 높은 청소년 음주차단 효과를 기할 수 있을 뿐만 아니라, 유인판매가 미칠 수 없는 꼭 필요한 장소에 설치되어 성인전용 주류유통기기로서의 새로운 효용가치를 창출 할 수 있게 될 것입니다.

또한 성인전용 주류자판기는 조작 불가능한 카운터 기능의 설정, 신용카드 결제 시스템 채택 등을 통해 무자료 거래의 폐단을 막을 수 있는 투명한 매출입 관리가 가능해 유통관행을 건전화하는 데도 큰 역할을 하리라 기대됩니다.

청소년이 이용 못하게만 할 수 있다면 알코올 도수가 높지 않은 캔맥주, 캔막걸리 등을 판매하는 성인전용 주류자판기가 적재적소의 로케이션에 설치되어 편리한 무인유통기기로서의 기능을 발휘한다면 여론이 반대할 이유가 없을 것이며, 오히려 국민들로부터 사랑받는 건전한 주류구입 문화를 정착시킬 수 있을 것입니다.

이미 주류자판기가 대중화 되어 있는 가까운 일본은 성인인증장치 장착을 의무화시켰음에 미루어 볼 때, 산업계의 적극적 자율대책이 전제되는 성인전용 주류자판기 외부 설치는 규제만이 능사가 아닌 합법적으로 인정해 주어 유통장비로서 보다 큰 효용가치를 인정해 줘야 한다는 게 산업계의 간절한 열망입니다.

첨단 관련 기술의 발달은 과거 주류자판기가 행여나 가질 수 있었던 위해요인을 완전 해결할 수 있는 단계에 왔으며, 따라서 주류자판기 유통자체를 금지하는 관련 주세법 고시는 시대적인 조류에 맞게 개선되어야 한다는 게 산업계의 공통적인 시각입니다.

본 협회에서는 산업계의 자판기를 통한 주류 유통 선진화의 열망을 담아 『성인전용 주류자판기 건전한 시장육성 방안』 건의안을 귀부에 제출 드리오니, 적극 검토하시어 관련법령 개정을 진행해 주시길 바랍니다.

『성인전용 주류자판기 건전한 시장육성 방안』

1. 관련규정

주류의 양도양수방법, 상대방 및 기타에 관한 명령위임 고시

[2002.1.18일 국세청고시 제2002-3호]

8. 주류소매업자(의제판매업자를 포함하며, 유흥음식업자 및 슈퍼 연쇄점 가맹점은 제외)

가. 주류도매업자로부터 가정용 및 할인매장용(소속된 본·지부에 증개면허가 없는 농·수·축·신협매장, 대형할인매장 및 공무원연금매점에만 해당)주류를 구입하여야 합니다.

나. 탁주, 약주, 민속주 및 농민 생산자단체 제조주류는 제조업자로부터 직접 구입할 수 있으며, 수입주류는 주류수입업자, 입주류전문도매업자 및 종합주류도매업자로부터 구입하여야 합니다.

다. 주류를 구입하는 때마다 주류공급자로부터 세금계산서 또는 주류판매계산서를 교부받아 이를 보관하여야 합니다.

라. 주류소매업자가 주류를 판매할 때에는 가계소비자에게만 판매하여야 합니다.

바. 자동판매기를 이용하여 주류를 판매하여서는 아니 됩니다.

9. 유흥음식업자(식품위생법시행령 제7조 제8호의 규정에 의한 주류판매업자)

마. 유흥음식업자가 주류를 판매할 때에는 당해 업소 내에서 직접 음용하는 고객에게만 판매하여야 하며 업소 외로 유출하여서는 아니 됩니다.

바. 자동판매기를 이용하여 주류를 판매하여서는 아니 됩니다.

10. 슈퍼 연쇄점 가맹점(직영점 포함)

가. 소속된 슈퍼 연쇄점 본 지부, 특정주류도매업자 또는 수입업자(수입주류 전문도매업자 포함)로부터 가정용 및 "할인매장용"(소속된 본·지부에 주류증개업면허가 있는 축·수·신협매장, 대형할인매장에 한함) 주류만을 구입하여야 합니다. 다만, 소속된 슈퍼 연쇄점본(지)부가 주류증개업면허가 없는 경우에는 종합주류도매업자로부터 주류를 구입 할 수 있습니다.

나. 탁약주, 민속주 및 농민 생산자단체 제조주류는 제조자로부터 직접 구입할 수 있습니다.

다. 주류를 구입하는 때마다 주류공급자로부터 세금계산서 또는 주류판매계산서를 교부받아 이를 보관하여야 합니다.

라. 주류를 판매할 때에는 가계소비자에게만 판매하여야 하며 자동판매기를 이용하여 판매하여서는 아니 됩니다.

2. 주류자판기의 규제완화의 당위성

1) 주류자판기, 성인인증장치 도입을 통해 청소년 이용 완전 차단

- 개인의 기호품인 주류는 기존 유인 유통구조에서 미성년자 판매를 규제한다고 하나 실질적으로 미성년자들이 마음만 먹으면 얼마든지 주류를 구입할 수 있는 현실. 이러한 상황에서 신분증 및 신용카드를 통해 성인인

증이 가능한 성인전용 주류자판기는 근본적으로 청소년 이용을 차단할 수 있기 때문에 청소년 음주를 저하에 공헌할 수 있고, 성인전용자판기로서 독립적인 존재가치가 높음.

- 청소년에게 유해한 환경을 차단하기 위해서는 사람에만 의존하는 제도책보다는 근본적으로 청소년 이용을 차단할 수 있는 첨단 기술적용이 최선의 방법으로 향후에는 이러한 방향으로의 청소년 보호책이 적극 마련되어야 함.

2) 성인전용 주류자판기로 인해 음주율 증가 및 국민건강 등에 끼치는 위해요인이 크지 않다.

- 주류는 기호식품으로 음주자라면 누구나 자신의 의지와 판단에 따라 음주를 선택하는 것이지만 일개 자판기를 통해 음주욕구가 높아진다고는 볼 수 없음. 더욱이 주류자판기는 일반 유통처럼 모든 주류를 취급하기보다는 알코올 도수가 높지 않은 캔맥주, 캔막걸리 등의 소량포장 단위의 주류가 주를 이루기 때문에 국민 전체적 음주율 증가에 미치는 영향이 미미.
- 음주자 입장에서 볼 때 주류 구입을 위해 신분증 및 신용카드 인식의 과정을 거쳐야 하는 번거로운 주류자판기 이용을 오히려 꺼려하게 될 측면이 더 크게 작용할 것임.
- 따라서 주류자판기는 시의 적절한 장소에서 꼭 주류가 필요한 사람들이 유인판매를 대신하여 주류를 구입할 수 있는 수단이지, 우려할 정도의 음주율 증가 및 국민건강에 끼치는 위해요인이 작용하지 않음.

3) 무인 유통기기로서의 편리성 제고 측면

- 또한 유통구조의 대형화에 따른 소매점포의 감소, 향후 예상되는 주류 전문 판매상 제도의 도입, 인건비 증가 등의 요인과 점차 자동화, 효율화를 추구하는 라이프 사이클 변화요인을 고려할 때 유인판매와는 차별화된 무인판매 구조를 인정하고 활성화시켜야 할 필요성이 큼.

4) 무자료거래 근절 및 주류유통 선진화의 첨병 역할

- 현행 주류유통 시장은 무자료거래 남발로 많은 탈세가 이루어지고 있어 주류 유통질서가 크게 문란해져 있는 상태.
- 성인전용 주류자판기는 조작 불가능한 카운터 기능의 설정, 신용카드 결제시스템 채택 등을 진행된다면 투명한 매출입 체크가 이루어져 무자료거래의 폐단을 근본적으로 해결할 수 있음.
- 결과적으로 성인전용주류자판기는 많은 제반 문제점을 안고 있는 주류유통 구조를 선진화하고 유통구조의 개혁을 진행할 수 있는 첨병 역할을 할 수가 있음.

5) 성인인증담배자판기 합법화 측면

- 주류와 비슷한 기호품인 담배의 경우, 한때 담배자판기가 청소년 흡연조장을 이유로 완전 유통이 금지될 위기에 몰리기도 했음
- 그러나 성인인증 담배자판기를 도입한 산업계의 강력한 자율대책을 바탕으로 유관부처 및 규제개혁위원회를 통한 적극적인 건의를 통해 성인인증담배자판기를 합법화하는 국민건강증진법 시행령 개정
- 이러한 법적정도로 올 7월29일부터 신분증, 신용카드, 직불카드를 도입한 성인인증 담배자판기는 공공장소

흡연구역 등에 설치 의무화가 이루어 짐.

참조) 국민건강증진법시행규칙중 개정령

국민건강증진법시행규칙중 다음과 같이 개정한다.

제5조의2를 다음과 같이 신설한다.

제5조의2(성인인증장치) 법 제9조제3항의 규정에 따라 담배자동판매기에 부착하여야 하는 성인인증장치는 다음 각호의 1에 해당하는 장치로 한다.

1. 담배자동판매기 이용자의 신분증(주민등록증 또는 운전면허증에 한한다)을 인식하는 방법에 의하여 이용자 자기성인임을 인증할 수 있는 장치
2. 담배자동판매기 이용자의 신용카드·직불카드 등 금융신용거래를 위한 장치를 이용하여 이용자가 성인임을 인증할 수 있는 장치
3. 그 밖에 이용자가 성인임을 인증할 수 있는 장치로서 보건복지부장관이 정하여 고시하는 장치

6) 자판기 산업 발전기회 박탈 측면

-산업계는 주류자판기의 규제조치로 커피, 캔자판기 다음 가는 성인용 자판기 시장을 활성화시킬 기회를 잃고 있음. 최근 들어 주류품목인 음료자판기 시장이 크게 부진한 현실에서 주류 등의 성인용 자판기 시장을 되살리지 않으면 안 되는 절박한 상황.

-주류자판기 규제가 완화된다면 산업계는 기존의 캔자판기 기술을 변형해 성인전용 주류자판기를 생산 출시할 수 있음으로서 기존 설비와 기술 활용도를 높이는 생산성 향상이 가능하고, 새로운 신규수요 창출에 따른 자판기 산업 활성화와 더불어 국가경제 발전에도 큰 기여를 할 수 있을 것으로 기대.

3. 성인인증장치 도입을 위한 산업계 자율대책 방안

1) 자율 규제 추진 방향.

-그동안 주류자판기 설치 시 가장 큰 문제요인인 청소년 음주문제에 끼치는 악영향을 근본적으로 해결하기 위해 산업계는 신분증 및 신용카드를 이용한 성인인증장치를 개발해 놓고 있어, 규제만 완화된다면 이를 성인전용 주류자판기에 장착 의무화해 완전 성인만이 이용 할 수 있도록 할 예정.

2) 성인인증장치 어떤 기술인가

-신분증을 이용한 성인인증장치는 성인기호품 자동판매기에 있어 신분증의 특수 기능과 생년월일을 인식하여, 성인연령으로 위변조된 신분증을 가진 미성년자, 17~18세로 주민등록증은 있으나 미성년자들에게 담배, 술 등의 성인기호품을 판매하지 않도록 설계된 장치로서, 신분증 진위판결, 고객의 성인여부를 판별하는 기능을 가지고 있음.

-위변조된 신분증을 판별하는 방법으로서는 적외선 센서로서 신분증에 인쇄된 문자, 숫자 등을 감지함으로써 진위 여부를 판별할 수 있고, 고객의 성인여부의 판별하는 방법은 신분증에 인쇄된 생년월일 숫자를 센서로 판독하게 됨.

-신용카드 성인인증시스템은 카드단말기를 통해 고객의 성인여부를 식별하여 판매를 진행하고, 결제까지 동시에 이루어 질 수 있음.

-더욱이 신용카드를 이용한 성인인증시스템은 자판기를 통한 판매행위의 매출을 100% 노출함에 따라 완벽한 탈세방지 효과를 가져다 줄 수 있음.

3) 성인인증장치 채택한 주류자판기 규제완화 시 기대효과

성인인증 시스템을 채택, 근본적으로 청소년 이용을 차단하는 산업계 자율대책을 실시한다면 현행 면식(面識)에 의존하는 유인판매를 대체하는 효과적인 유통수단으로 청소년 음주를 오히려 억제할 수 있는 긍정적 효과를 가져다 줄 수 있을 것임.

4. 제안자의 주장

신분증,신용카드 등의 성인인증장치 도입을 통한 산업계 자율대책이 주류자판기 설치로 야기되는 문제점을 충분하고도 철저하게 해결할 수 있다면 현행 규제를 풀어 산업경쟁력을 강화할 수 있는 기회를 제공하고, 미래지향적 유통기기로서의 존재가치를 확보해 줘야 한다고 봄.

5. 법령개정방안 예시

-현행 주세법에 있어 주류자판기를 통한 무인판매가 허용되기 위해서는 현행 자판기를 통한 주류 판매를 금지하고 있는 **·주류의 양도양수방법, 상대방 및 기타에 관한 명령위임고시** 중 8항 주류소매업자, 9항 유흥음식업자, 10항 슈퍼·연쇄점 가맹점 의무조항 중 자동판매기를 이용하여 주류를 판매하여서는 안 된다는 항목 삭제.

