

# 2004년 조사료 정책방향



주 정 제  
농림부 축산경영과

## 1. 현황

### □ 조사료 수급동향

- 연간 조사료 수요량은 4,200천톤 수준으로 이중 20% 수준인 850천톤 정도를 수입에 의존
- 국내산은 연간 2,000천톤 이상을 벗 짚으로 충당하고, 양질 조사료인 목 건초는 1,350천톤 내외를 생산
- 수입조사료 중 650천톤 정도는 티모시 등 화본 과 목건초로 양축농가가 이용하고, 200천톤은 알팔파 등으로 배합사료 원료로 사용

	국내 생산			수입(B)	계 (C=A+B)	수입조사료 이용율(B/C)
	목건초	벚짚등	소계(A)			
'02	1,202 <sup>88%</sup>	2,000	3,202	643	3,845	16 <sup>*</sup>
'03	1,249	2,150	3,399	655	4,054	16
'04(P)	1,346	2,000	3,346	850	4,196	20

### □ 국내 조사료 생산기반

- 사료작물재배면적은 증가하고 있는 반면, 초기 관리면적은 매년 감소 추세
- 젓소개량에 따른 고능력우 사육두수 증가 및 한우 고급육 생산을 위한 양질 조사료 수요 증가
- 지가상승 및 도시확장 등에 따라 신규초지조성 면적 감소

구 분	'00	'01	'02	'03	'04(P)
초지관리면적 (신규조성)	52 <sup>88%</sup>	50	48	47	46
	0.3	0.2	0.1	0.06	0.2
사료작물재배면적	73	75	84	90	100

### □ 조사료 수입 동향

- 조사료는 미국, 캐나다, 중국 등에서 주로 수입되고 있으나, 전체 수입량의 70% 수준을 미국에서 수입
- 주 수입품목은 목건초 및 알팔파로 90% 이상을 점유
- 수입조사료 중 알팔파는 주로 배합 사료 원료로 이용되어 수입 전량에 대해 할당관세를 적용(양허관세 5%)

		미국	캐나다	중국	기타	계
수입량 (천톤)	'01	411	27	112	47	597
	'02	454	41	61	87	643
	'03	482	10	41	122	655

품 목	목건초	알팔파	곡물짚류	기타 (옥수수 숙대등)	계
03년 수입량 (천톤)(%)	439 (67)	144 (22)	31 (5)	41 (6)	655 (100)

- 목건초와 곡물짚류·기타 품목은 UR 협상결과에 따라 시장접근물량으로 관리
- 국내 조사료 수급상황을 고려하여 매년 재경부와 협의하여 시장접근물량 증량 및 2%의 할당 관세 적용(양허관세 5%)

	'99	'00	'01	'02	'03	'04(P)
MMA	25천톤	25	25	25	30	32
증 량	125	391	389	409	370	618
계	150	416	414	434	400	650

\* 시장접근 초과물량에 대해서는 46.4~101.6%의 고율관세 부과

## 2 문제점

- 소 사육농가의 조사료생산 의지 미약
- 국내 조사료생산 보다는 이용이 편리한 수입조사료 선호
  - 농촌 노동력 부족 등으로 사료작물재배 및 이용에 한계
  - 연간 30일 정도 사용하는 조사료생산장비 구입비 부담 과중
- 소사육농가에서 조사료 생산비 절감노력보다는 생산성 향상에 관심이 높음
  
- 사료작물재배를 위한 농경지확보의 어려움
- 기계화작업이 가능한 대규모 농경지 확보 지남
  - 파종·수확 등의 기계화작업이 용이한 농경지를 소유주가 임대를 기피
- 농지 임차료 과다 소요
  - 농지 소유주는 벼·보리 등 곡류재배 소득에 따른 임차료 요구로 사료작물재배시 원가상승
  
- 경종농가의 조사료생산사업 참여 저조
- 경종농가는 벼·보리 등 곡식 재배시의 소득수준 보장을 기대
  - 총체보리 생산사업의 경우 ha당 300~400만원의 조수입 희망
- 축산농가는 자가생산비 수준의 저렴한 가격에 공급을 요망
  - 총체보리 이용 희망농가에 비해 경종농가의 참여는 저조
- 연결체는 조사료생산 장비 부족 및 수익사업이 아니므로 기피경향
  
- 논·밭 등 농경지 활용 저조
- 중부이북지역에서는 2모작 작부체계 조건 불리
  - 겨울철 사료작물로 호밀재배 후 수확기가 벼 이앙기와 근접하여 농지 소유주의 임차 기피
  - ※ 호밀 수확기: 5월 상순, 벼 이앙기: 5월 중순
- 농경지 배수관리 어려움으로 사료작물 재배 기피

- 사료작물은 수도작 작물과는 달리 배수관리가 안되면 재배곤란
  - 수확기에 비가오면 수확이 불가능하여 손실 초래
- 우리나라 기상상태가 건초제조에 불리
  - 건초제조를 위해서는 비가오지 않는 쾌청한 날씨가 5일 이상은 지속되어야 하는 어려움이 있음
- 
- 국내 부존 사료자원 이용율 저조
- 볏짚 등 국내 부존 사료자원 이용율이 극히 미약
  - '02년도 볏짚 생산량 총 6,300천톤 중 32% 수준(2,000천톤)만 수거되어 사료로 이용

## 3. 조사료생산 확대 필요성

- 소의 경제수명 연장 및 번식율 향상
- 소의 생리적 특성에 맞는 일정수준 이상의 조사료급여로 경제수명 연장 및 생산비 절감
  - 배합사료 : 조사료 급여비율 = (현행) 53 : 47 → (개선) 40 : 60
  - 경제수명 연장 : (현행) 2~3산 → (개선) 5~6산
- 충분한 조사료급여를 통한 번식율 향상으로 생산성 향상 도모
  - 한우 번식율 : (현행) 77.8% → (개선) 85% 이상
  - 젖소 번식율 : (현행) 68.6% → (개선) 70% 이상
  
- 휴경농지에 사료작물을 재배하여 농지 이용율 증대
- 남는 논과 밭을 활용, 사료작물을 재배하여 축산물 가격 경쟁력 향상
- 쌀생산조정제 참여농지에 사료작물을 재배하여 농지활용도 제고
  
- 가축분뇨 자원화와 연계한 사료작물재배
- 초치 및 사료작물재배 농경지에 화학비료를 대체하여 가축분뇨 활용
- 가축분뇨의 안정적 처리 대상확보로 양축 경영안정 도모
- 친환경축산을 위한 조사료생산기반 확보

- 젓소·한우는 조사료생산기반확보 농가에 인센티브 부여
- 축산업 등록제와 연계하여 조사료 확보 유도

#### 4. 국내 조사료 생산·이용 확대 방안

##### 목표

〈조사료생산·이용확대를 통한 생산비 절감〉

- ◇ 조사료 급여비율을 60%까지 연차적으로 향상
- 급여비율 : ('02) 46% → ('03) 50 → ('04) 55 → ('07) 60
- ◇ 수입조사료를 국내 생산·이용으로 전환하여 생산비 절감
- 국내 생산확대에 상응하여 조사료 수입물량 감축



##### 기본방향

- ◇ 농경지를 이용하여 사료작물재배를 확대
- 논·밭 등 농경지에 하계 및 동계 사료작물 재배
- ◇ 조사료생산·이용 기계화 추진으로 생산비 절감
- ◇ 총체비 사료이용시스템 개발로 농경지 이용을 제고
- ◇ 저물관세 추진 수입조사료 관리 강화
- ◇ 국내 부존 사료자원 이용을 제고
- 볏짚 암모니아 처리 및 곤포 사일리지 제조·이용 확대

#### 가. 논·밭 등 농경지에 사료작물재배 확대

- 총체보리 사료화사업 활성화
- 사업내용
  - 경종농가는 농·축협 등 연결체와 사료용 총체보리 생산계약 체결
  - 연결체는 총체보리를 수확하여 곤포 사일리지를 제조후 축산농가에 공급
- ※ 축산농가는 연결체와 총체보리 곤포사일리지 공급계약을 체결하고, 연결체는 경종농가로부터 구입한 가격과 동일한 가격으로 축산농가에 공급
- 사업 추진목표 : 5,000ha
  - 연차별 추진계획 : ('03)859ha → ('04) 2,681ha → ('05)3,000ha → ('07)5,000ha

- 지원내용
  - 연결체에 경종농가와 계약 생산한 총체보리를 수확하여 곤포 사일리지 또는 청예사료로 제조하여 축산농가까지 운반 등에 소요되는 비용 지원
  - 10ha 이상의 농경지를 확보하고 사업에 참여하는 연결체에 조사료 생산장비 구입비 지원
- 연결체 지원기준
  - 곤포 사일리지 제조·운반 등 비용 : 톤당 50천원  
※ 청예사료 제조·공급비용 : 톤당 18천원
- 지원조건
  - 곤포 사일리지 제조 등 비용 : 기금 60%, 지방비 40%
  - 기계장비 구입비 : 기금 30%, 지방비 30%, 자담 40%

#### 나. 조사료생산·이용 기계화 추진

- 사업 추진목표 : 조사료생산장비 100set 지원
- 연차별 지원계획 : ('03) 17set → ('04) 20Set → ('05) 20Set → ('07) 20Set(합계 100)
- 지원대상
  - 연결체 및 10ha 이상의 사료작물 재배 협업체, 영농조합법인 등
- 지원조건
  - 기금 30%, 지방비 30%, 자담 40%
  - ※ 일반 축산농가 등이 조사료생산장비의 구입을 신청하는 경우 응자 80%, 자담 20%의 조건으로 지원

#### 다. 지역별 작부체계 확립 및 농가교육

- 지역별·농경지 별로 기후조건에 적합한 작부체계 확립
- 중부지역
  - 발작물 : 옥수수 또는 수수류 + 호밀 또는 IRG
  - 수도작 : 벼 + 호밀 또는 연맥역
- 남부지역
  - 발작물 : 옥수수 또는 수수류 + 호밀 또는 보리
  - 수도작 : 벼 + 호밀 또는 보리



- 사료작물 재배 및 이용에 관한 농가기술 교육 강화
- 농진청 축산기술연구소 및 농협중앙회에 사료작물 재배·이용 기술지원단을 설치하여 연중 지속적인 순회교육 실시

※ 농협중앙회는 지역축협, 낙농조합, 낙농육우협회, 한우협회 등 배분단체 다양화

- 실수요자에 대한 물량배분은 시·군을 통해 소사육두수를 파악하여 농협중앙회에서 조합별로 배분하고 조합에서 농가에 공급

#### 라. 총체버 사료이용 추진

- 농진청 축산기술연구소 주관으로 총체버 사료화 추진
- 사업기간 및 사업비 : '03~'05(3년간), 470백만원
- 연구내용 : 쌀 사료화 및 사료용 벼 생산·이용 시스템 개발

※ 일본은 5개년('01~'05) 계획으로 총체버 사일리지 제조기술개발 추진중

#### 마. 수입조사료 관리 강화

- 농림부는 할당관세 적용 수입 추천한도량을 수입추천 대행기관에 배정
- ※ 수입추천 대행기관 : 농협중앙회, 사료협회, 단미사료협회
- 수입추천 대행기관은 농림부로부터 배정받은 물량을 실수요자에게 배분하여 수입 추천

#### 바. 국내 부존 사료자원 이용을 제고

- 볏짚 암모니아 처리 및 생볏짚 곤포 사일리지 제조·이용 확대
- 암모니아 가스비 및 곤포 사일리지 비닐대 등을 지원
- 생볏짚 곤포사일리지 제조 지원 : ('04) 30천몰 → ('05) 40천몰 → ('07) 50천몰
- 암모니아 처리 : ('04) 25천기 → ('05) 30천기 → ('07) 40천기

#### 사. 대단위 조사료 생산단지 조성 시범사업 추진('05년)

- 도별 2~3개소를 선정하여 종자, 비료, 조사료 생산기계·장비 지원