

농촌자원활용 마을계획개발과정에 관한 기초연구 -농촌전통테마마을사업 대상마을을 중심으로-

김진경 · 김혜민 · 조순재

농촌진흥청 농업과학기술원 농촌자원개발연구소

A Study on the Principle of Rural Village Planning Process Based on Rural Resources

- Focused on Case Study of Two Rural Traditional Theme Villages -

Kim, Jin-kyung · Kim, Hye-Min · Cho, Soon-Jae

Rural Resources Development Institute, NIAST, RDA

ABSTRACT : The purpose of this study is to propose the principle of rural village planning process based on rural resources, differently space planning process (regional planning, village planning, urban planning etc). The importance of this planning process is resources planning, facility planning, program planning. So we planed rural villages - two rural traditional theme villages. The major findings of this planning were as follows; First, we have to consider economic value of rural resources. Second, resources were used differently, according to village conditions, though same it. It is important to apply value-added it. Third, in future we have to additional studies; environment planning factor, community participation, resources evaluation in this planning.

Key words : Applying of resources, Rural village planning, Rural village resources

I. 서 론

1. 연구배경 및 목적

DDA 협상진행과 FTA 확대에 따라, 전 세계적으로 농산물 개방의 확대와 지역간의 경쟁이 심화되고 있다. 이에 따라 농가경제는 농산물 가격하락과 농가소득 감소로 더욱 어려워 질 것이며, 도농간의 소득격차는 한층 더 확대될 것으로 예상된다.

이러한 인식하에, 현 농촌은 과거의 농업중심적인 투자만으로는 농촌의 경제적인 어려움을 타개할 수 없다는 공감대가 형성되고 있고, 농촌지역에 대한 새로운 개발방식이 광범위하게 모색되고 있다.

기존의 농촌공간은 식량생산을 위한 농업적인 공간으로 인식하여 왔으나, 최근에는 국토의 환경보전, 어

메니티자원의 이용, 커뮤니티의 유지 등 다원적 관점의 공간으로 바라보게 되었다. 이는 농촌의 개발방식이 농업자원뿐만 아니라 비농업자원을 모두 포함하는 총체적인 자원활용을 통한 농촌개발 방법이 필요하다는 것을 뜻한다.

한편, 국민의 여가활동 패턴변화와 주5일 근무제 도입 등으로 농촌은 전통문화, 자연체험 기회제공의 장으로서 재인식되고 있으며, 이러한 맥락에서 농촌의 부촌자원은 부가가치를 창출하는 경제자원으로 평가받고 있다.

이는 주5일 근무제 및 수업제, 휴가분산제 등 사회적 여건이 성숙하고 농촌의 수용체제가 정비될 경우 당일형·일과성의 농촌방문이 숙박형, 체류형, 반복성의 교류형태로 진전할 수 있다는 것을 의미한다. 뿐만 아니라 농업인구는 물론 전체 정주인구가 감소하고 있는 농촌에 유동인구를 증가시킴으로써 지역의 활력증대, 농업인과 지역주민의 소득향상에도 유리한 조건이 될 수 있는 것이다.

Corresponding author : Kim, Jin-kyung

Tel : 031-299-0517

E-mail : blossom21@dreamwiz.com

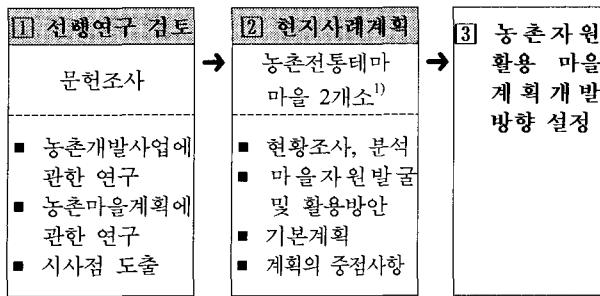


그림 1. 연구내용 및 방법

이러한 맥락에서 정부는 최근 몇 년간 농촌전통테마마을²⁾, 녹색농촌체험마을, 아름마을가꾸기 등 많은 농촌개발관련사업을 쏟아내고 있으나, 사업내용은 주로 도농간의 생활환경격차 해소를 위한 물적 시설정비와 도농교류형 체험사업이 대부분이다.

이에 본 연구의 목적은 다음과 같다.

첫째, 선행연구를 검토하여 기존의 시설중심의 마을계획과 차별화된 자원중심의 계획접근 방법을 모색하며,

둘째, 농촌전통테마마을사업 대상 2개 마을을 현장사례로 자원유형별 마을계획을 수립하여,

셋째, 문현조사와 현지사례계획을 통하여 도출된 결과를 바탕으로 농촌자원을 활용한 마을계획개발 방향을 도출하고자 한다.

2. 연구내용 및 방법

본 연구에서는 ① 문현조사에 의한 농촌마을관련 사업 및 계획에 관한 선행연구를 검토한 후 ② 현지사례 계획을 통해 농촌마을자원을 활용한 마을계획개발 과정을 도출하는데 주력하였다.

II. 선행연구 검토

농촌마을과 관련된 연구는 농촌개발사업에 관한 연구와 농촌마을계획에 관한 연구로 구분하여 검토하였다.

1) 현지사례계획 대상마을은 2004년 농촌전통테마마을로 선정된 남해군 창선면 지죽리, 서천군 기산면 화산리 2개 마을이다. 이 마을을 대상으로 농촌진흥청 농촌자원개발연구소에서 2004년 농촌마을어메니티계획모델 개발 연구과제(연구책임자 : 조순재)를 수행하였다.

2) 농촌전통테마마을이란 농촌마을의 주민공동체가 전통문화자원을 중심으로 한 농업·농촌자원을 개발하여 관광 및 체험의 장을 마련함으로써 내방객에게 쉼과 즐거움을 제공함은 물론 농가소득증대와 지역 활성화를 목적으로 정비된 마을이다. 농촌진흥청에서 '02년부터 시작한 사업으로 '04년 현재 총 45개 마을 72억원(마을당 2년간 2억원)이 지원됐다.

현재, 농촌개발사업에 관련한 연구는 정부투자로 사업이 추진되는 마을들을 대상으로 한 개발계획에 관한 것으로, 행정자치부의 아름마을가꾸기시범사업 대상인 강원도 양양군 송천리와 충북 보은군 구병리에 대한 개발계획(박시현 등, 2002, 송미령 등, 2002), 녹색농촌체험마을을 대상으로 한 개발계획(오형은 등, 2004), 전통테마마을을 대상으로 한 개발계획(김혜민, 2003) 등이 있다. 이러한 개발계획은 ① 마을의 자연 및 인문·사회환경 분석, ② 주민수요 조사, ③ 마을개발 테마 설정, ④ 테마에 맞추어 마을시설 및 프로그램 등을 기획하여 마을운영 방안을 제안하는 내용이다.

이처럼 농촌개발사업계획들은 농촌마을을 종합적으로 판단하려는 시도는 있으나, 농촌자원 및 자원의 활용에 대해서는 깊이 있게 다루고 있지 않다.

농촌마을계획에 관련하여 한국농촌경제연구원(1991)과 농어촌진흥공사(1994)는 시범농촌마을의 빌전계획안으로 마을계획모델을 제시한 바 있으나, 시범마을에 국한된 계획모델로서 농촌마을자원에 대한 고려는 없었다고 볼 수 있다. 임승빈 등(1996)은 마을종합모델과 토지이용모델, 단위주거모델, 공원녹지체계모델 등을 제시하고 있으나, 이 연구도 신규개발에 초점을 두어, 농촌자원에 대한 고려가 없었고 자연부락에 적용하기에는 한계가 있다. 농림부(2004)은 농촌마을계획을 자원의 관점과 주민참여의 관점에서 새롭게 접근하고 있으나, 자원활용 및 활용과정 대한 현장을 통한 깊이 있는 고려가 부족했다.

전반적으로 농촌마을에 관련된 사업 및 계획은 청사진과 같은 마스터플랜식의 모델제시가 대부분이어서 자연부락단위의 농촌마을의 현장인식과 농촌마을자원에 대한 체계적인 마을계획이 필요하다.

농촌마을계획은 기존의 공간계획³⁾ 과정과는 달리 농촌마을자원⁴⁾과 주민참여⁵⁾라는 특수한 상황을 반영한 총체적인 환경계획이 되어야 한다. 특히, 농촌마을자원은 경제자원으로서 활용방법에 따라 높은 부가가치를 발생하기 때문에 농가소득증대 및 마을활성화를 위해 중요하게 다루어질 필요가 있다.

3) 본 연구에서 공간계획이란 시·군 지역계획, 도시계획, 마을계획 등 법적·비법적 계획을 포함하는 계획이다.

4) 농촌자원이란 어메니티 기능을 내재한 농촌 고유의 휴양적·심미적·생태적·경제적 가치를 지닌 자연환경, 전원경관, 생산품, 역사문화, 공동체 등의 유무형적 자원을 말한다.(농림부, 2004)

5) 농촌마을계획 및 사업에서 주민참여가 중요하게 다루어지는 이유는 농촌마을의 사회·경제적 지속성을 위해서는 주민자율에 의한 마을가꾸기가 필수적이기 때문이다.

농촌자원활용 마을계획개발과정에 관한 기초연구

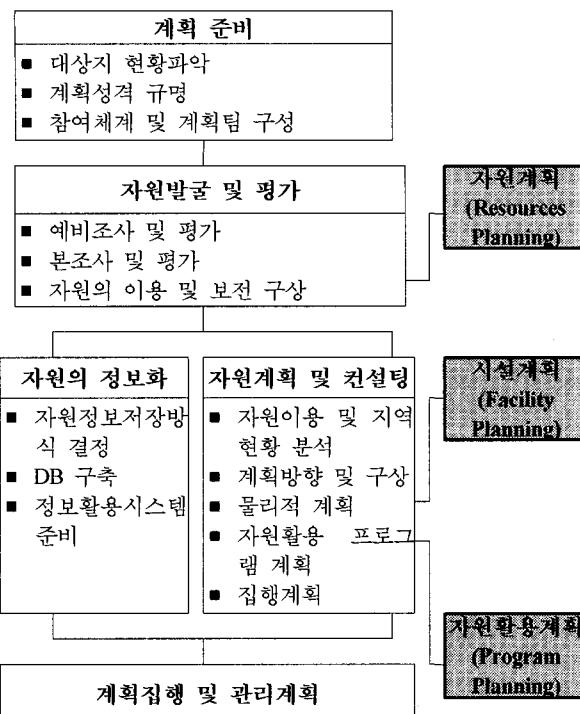


그림 2. 농촌마을계획시 중점사항

이에 의거해 농촌마을계획 과정을 구분해 보면 ① 계획준비, ② 자원발굴 및 평가, ③ 자원의 정보화, ④ 산업화를 위한 자원계획 및 컨설팅, ⑤ 계획집행 및 관리 단계로 구분할 수 있다⁶⁾.

한편, 농촌마을계획시 농촌마을에서 가장 큰 비중을 두고 있는 가치는 정주생활의 편리함이나 여유를 가져다 줄 수 있느냐와 농가소득에 기여할 수 있는 것이냐에 관한 것이다. 따라서 농촌마을계획의 목적을 농촌자원을 활용한 주민생활 증진 및 농가소득 향상으로 볼 때, 농촌마을계획은 다음 3가지 측면에서의 접근이 중요하다.<그림 2>

- ① 자원계획(Resources Planning)
- ② 시설계획(Facility Planning)
- ③ 자원활용계획(Program Planning)

이에 본 연구는 현지사례를 대상으로, 자원계획(Resources Planning), 시설계획(Facility Planning), 자원활용계획(Program Planning)을 중심으로 한 농촌마을계획을 수립한 후, 농촌자원의 활용에 기초한 마을계획개발 방향을 도출하고자 한다.

6) 이 내용은 이상문(2004), 농촌 어메니티자원의 계획과 산업화 방안. 농촌자원과 생활 통권 97호, 농촌 어메니티자원계획의 단계와 주요내용을 참조하였다.

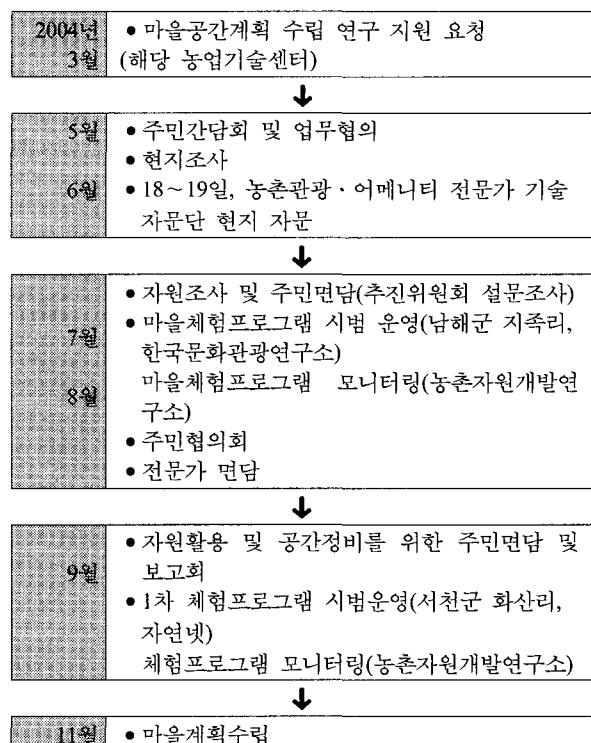


그림 3. 현지사례 마을계획과정

III. 농촌마을자원활용 마을계획 사례

1. 계획과정

가. 계획의 과정

계획은 2004년 3월~11월에 걸쳐 농촌자원개발연구소 연구진, 농촌관광·어메니티 전문가 기술자문단⁷⁾, 전통테마마을사업 추진위원회⁸⁾를 주축으로 진행되었다. 각 마을의 연구는 대상마을이 농촌전통테마마을로 선정된 후, 각 농업기술센터를 통해 ‘마을계획 수립’에 관한 연구지원 요청에 의해 이루어졌다. 구체적인 계획과정은 다음 그림 3과 같다.

나. 연구팀 구성

연구팀은 전통테마마을사업 추진위원회, 농촌자원개발연구소 연구진, 농업기술센터, 컨설팅 업체, 농촌관광·어메니티 전문가 기술자문단으로 구성되었다. 연구대상인 전통테마마을사업 추진위원회를 주축으로 농촌

7) 현장수요에 부응한 전문가 그룹의 체계적인 기술협력지원을 통한 농촌지역 개발의 효율적 추진을 목적으로 2004년 6월에 농촌진흥청 농촌자원개발연구소에서 발족한 전문가 기술자문회

8) 농촌전통테마마을사업 지침에 의거, 사업추진을 위한 주민조직인 마을추진위원회를 구성하도록 규정하고 있다.

자원개발연구소가 마을계획전반 및 물리적 공간계획 수립을 담당하였고, 컨설팅 업체가 마을체험프로그램을 개발하였다. 농업기술센터는 각종 행정지원을 하였고 농촌관광·어메니티 전문가 기술자문단은 현지 방문을 통한 자문을 하였다.

2. 계획 1; 남해군 지족리

가. 일반현황

남해군 지족리 신흥마을은 경상남도 남해군 창선면 지족리에 위치하며 인구 196명, 가구수 97호, 경지면적 42ha로 이중 유자재배 면적이 약 20ha이다. 농가소득은 농업소득 900만원, 어업소득 600만원을 포함해 평균 1,500만원 수준이다. 주 소득작물은 농산물로 유자, 마늘, 벼, 깨, 시금치, 콩, 고추 등이며, 수산물로 석화, 바지락, 꼬막, 전어, 낙지, 쭈꾸미 등이 있다.

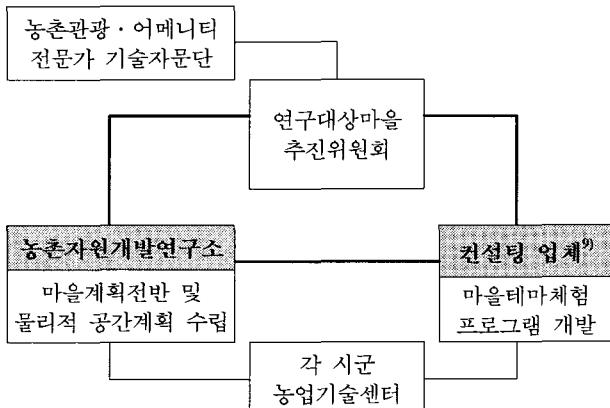
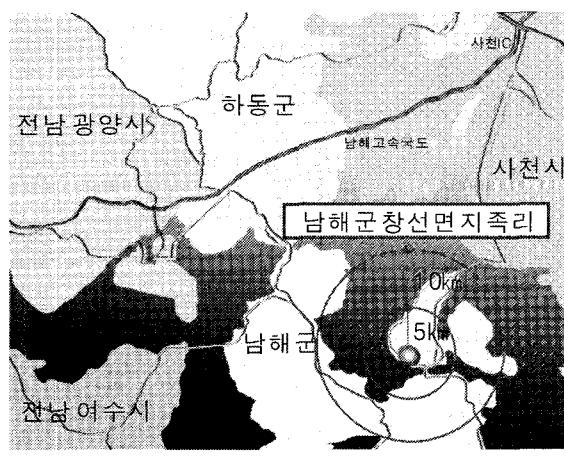


그림 4. 현지사례 연구팀 구성



9) 남해 지족리는 사) 한국문화관광연구소, 서천 화산리는 (주) 자연넷에서 마을 테마발굴 및 체험프로그램을 개발하였다.

표 1. 남해군 지족리 마을자원

구분	내용
공간자원	<ul style="list-style-type: none"> • 목마당, 유자방 • 마을회관 • 마을진입부 • 선착장 • 주택 및 생산물저장고, 농기구저장고
자연환경자원	<ul style="list-style-type: none"> • 해안가 • 대방산(468m), 앞산(거북모양의 거북산) • 경작지(다랭이논, 유자림 등) • 갈대밭
경관자원	<ul style="list-style-type: none"> • 해안경관 • 경작지 경관(유자림, 다랭이논 경관) • 편백림 경관 • 주택경관 • 마을 진입경관 • 안내물(간판, 버스정류장 등)
역사문화자원	<ul style="list-style-type: none"> • 당나무(약 300년된 팽나무로 당산제를 지내는 곳이었음), 당집 • 목고개(옛 밀훈련장으로 지족으로 가는 길목의 고개) • 쇠비령(소의 울음소리로 마을의 재난을 예방했다는 전설이 있는 바위) • 눈썹바위(눈썹모양의 바위) • 금굴(예부터 마을주민들의 식수로 이용한 곳. 금을 캐던 곳이라 금굴이라 이름붙여짐) • 중생바위(자살하려는 여인을 구해준 고승의 전설이 있는 바위) • 대방산 봉수대 • 솔곶이(마을 앞산 바다로 가장 돌출되어 풍랑을 견디며 서 있는 지역)
활동자원	<ul style="list-style-type: none"> • 해바리(야간갯벌체험), 죽방령 • 유자따기 • 편백림 휴양 • 농촌체험(시금치 캐기, 마을 풍물놀이 등)
산업자원	<ul style="list-style-type: none"> • 유자(유자청, 유자주, 유자쥬스, 유자동동주, 유자킬국수 등)

나. 자원발굴 및 활용

남해군 지족리 신흥마을의 대표자원은 유자와 해바리(야간갯벌체험)이며, 그 외의 구체적 자원은 다음 표 1과 같다.

마을 주요자원인 자연환경자원과 경관자원의 활용을 위해서는 경관계획·관리시 '경관로, 전망점, 건조물 및 옥외시설물의 정비'와 '해안 및 연안녹지 보전 및 건조물·옥외시설물 관리를 위한 경관협약 및 조례' 등의 도입이 요구된다. 활동자원인 해바리와 산업자원인 유자는 마을테마로 개념화하여 체험프로그램으로 개발하였다.

표 2. 남해군 지족리 자원활용 방향

경관계획	마을체험프로그램
<ul style="list-style-type: none"> • 경관로 및 전망점 설정 • 건조물 정비 • 옥외시설물 정비 	<ul style="list-style-type: none"> • 해바리 체험 • 죽방령 고기잡이 • 유자수확 및 가공체험
경관관리	주민이용증대
<ul style="list-style-type: none"> • 해안 및 연안녹지 보전 • 건조물, 옥외시설물 관리 • 경관협약 및 조례 	<ul style="list-style-type: none"> • 마을회관 정비 • 목마당 정비

다. 기본계획

주요 시설계획(Facility Planning) 대상으로는 경관로, 전망점, 마을회관 및 목마당 등이, 자원활용계획 계획(Program Planning) 대상으로는 경관보전제도의 도입과 체험프로그램의 개발이 있다.

경관보전제도는 마을경관의 보전을 위한 건축물 등의 유지관리, 마을내 공공지역의 녹화 및 바다의 정화, 건축물의 형태, 의장 및 색채, 높이 등의 기준 수립 등에 관한 내용이며, 체험프로그램¹⁰⁾은 주제마 프로그램으로 ‘한밤중의 해바리 체험’, ‘남해바다 고기잡이’, ‘해안경관 전망’ 등이, 보조테마프로그램으로 ‘음식체험’, ‘농사체험’, ‘농촌놀이체험’ 등이, 주변테마로는 ‘주변자원체험’ 등이 있다.

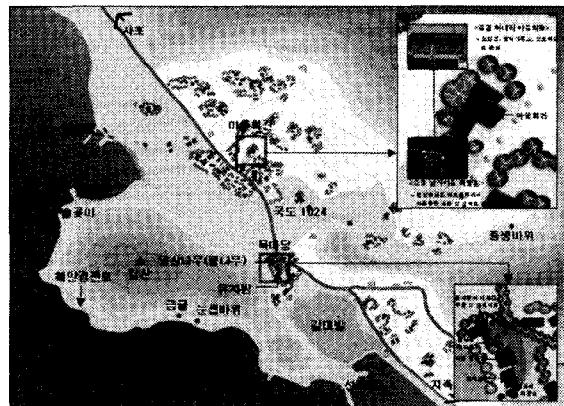


그림 6. 남해군 지족리 기본계획도

라. 계획의 중점사항

마을자원 활용을 위한 물리적(Facility)요소와 프로그램(Program)요소¹¹⁾에 의한 중점사항은 다음과 같다. 해

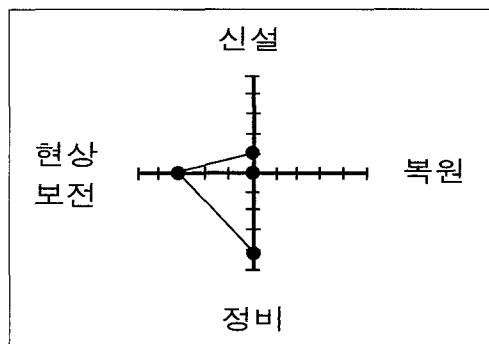


그림 7. 남해군 지족리 물리적(Facility) 중점요소

10) 한국문화관광연구소 개발

11) 물리적(facility)요소는 시설계획(Facility Planning)요소, 프로그램(program)요소는 자원활용계획(program Planning)요소를 말한다. (그림 2 참조)

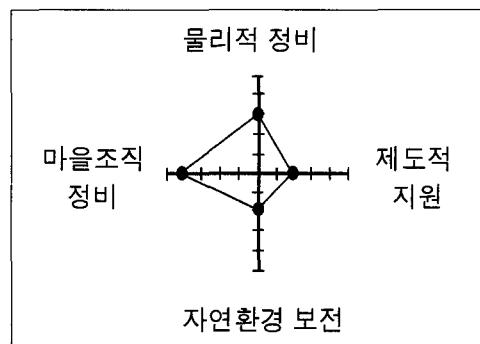


그림 8. 남해군 지족리 프로그램(Program) 중점요소



그림 9. 서천군 화산리 위치도

안경관자원이 마을의 주요자원인 경우, 자원활용을 위한 물리적 중점요소는 정비 및 현상보전에, 프로그램 중점요소는 마을조직정비 및 물리적 정비에 중점을 둔다.

3. 계획 2 ; 서천군 화산리

가. 일반현황

서천군 화산리 마을은 충남 서천군 기산면 화산리에 위치하며 인구 293명, 가구수 102호, 경지면적 62ha이다. 농가소득은 평균 1,000만원 수준이다. 주 소득작물은 쌀, 고추, 쭈파 등이며, 특산품은 엄나무(엑기스, 동동주), 해랑콩이랑, 표고버섯 등이 있다.

나. 자원발굴 및 활용

서천군 화산리 마을의 대표자원은 서천식물예술원(전통정원, 분재원, 옹기원 포함됨)과 이하복 전통가옥, 문현서원 등이며, 그 외의 구체적 자원은 표 3과 같다.

마을 주요자원인 전통문화자원 활용을 위해서는 관광지원시설의 정비와 전통문화자원을 활용한 교육 프로그램 도입이 요구된다. 이를 위한 필요시설로는 체험 및 마을공동 공간, 휴게시설 등이다. 역사문화자원인 문현서원은 목은 이색 선생의 이미지를 차용하여 마을 테마로 개념화, 체험프로그램으로 개발하였다.

표 3. 서천군 화산리 마을자원

구 분	내 용
공간자원	• 노인회관 • 공동주차장 • 농막 • 마을진입부 • 주택 및 생산물저장고, 농기구저장고
자연 환경자원	• 숭정산 • 경작지(헤어리 벗치 농법 등) • 엄나무 재배지
경관자원	• 경작지 경관 • 주택경관 • 마을 진입경관
역사 문화 자원	• 화산교회(약 100년된 충청남도 최초의 교회) • 서천식물예술원(전통정원, 분재원, 옹기원) • 우리문화학습박물관(농기구 및 사진자료 등) • 정자목 터, 우물터
주변 자원	• 화산서원(안동 권씨 사원) • 윤말정 효자비 • 이하복 전통가옥(조선시대 충청도 및 전라도의 대표적인 민가, 중요민속자료 179호) • 문현서원(이곡과 이색 추모 서원)
활동자원	• 박물관 관람 • 이하복 가옥 및 문현서원 관람 • 농촌체험(산골체험, 농사체험, 수수깡공예 등)
산업자원	• 엄나무(엄나무 액기스, 엄나무 동동주, 엄나무 칼국수 등)

표 4. 서천군 화산리 자원활용 방향

물리적(Facility) 계획	마을체험프로그램
• 전시 및 교육 시설 • 마을기반 및 관광지원시설	• 전통문화학습 및 체험 • 농촌문화체험
제도적 지원(Program) 계획	주민이용증대
• 마을행사 지원 • 주민교육 지원 • 전통문화자원 관리	• 마을중심공간 정비 • 마을체험공간 정비

다. 기본계획

주요 시설계획(Facility Planning) 대상으로는 체험시설 및 마을회관, 휴게시설(화장실, 쉼터), 마을길 등이 있으며, 자원활용계획 계획(program Planning) 대상으로는 체

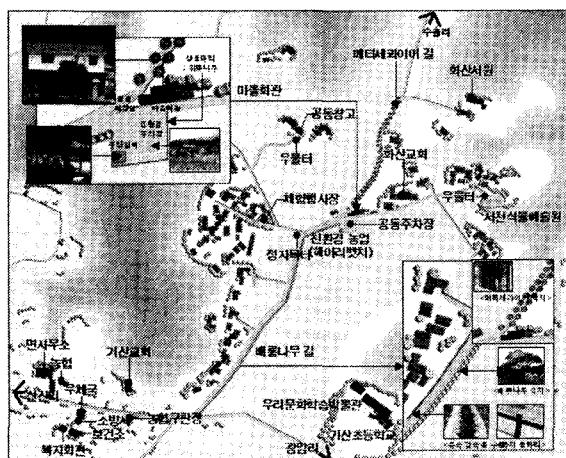


그림 10. 서천군 화산리 기본계획도

험프로그램 및 마을 BI 개발¹²⁾이 있다. 체험프로램은 주제마 프로그램인 '산골체류기', '테마박물관 체험', '전통먹거리 체험', 보조테마 프로그램인 '학교종이 땡땡땡', '농사체험', '공예체험', 주변테마 프로그램인 '한산 모시관', '이하복 전통가옥', '문현서원', '신성리 갈대밭' 등이 있다.

라. 계획의 중점사항

마을자원 활용을 위한 물리적(Facility)요소와 프로그램(Program)요소에 의한 중점사항은 다음과 같다. 전통문화자원이 마을의 주요자원인 경우, 자원활용을 위한 물리적 중점요소는 정비 및 현상보전에, 프로그램 중점요소는 마을조직정비 및 소재발굴을 위한 프로그램개발에 중점을 둔다.

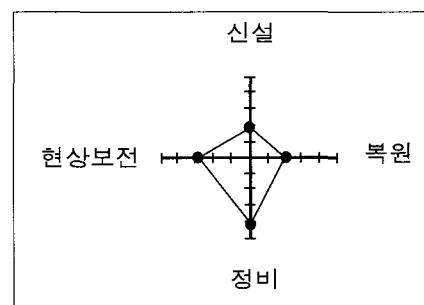


그림 11. 서천군 화산리 물리적(Facility) 중점요소

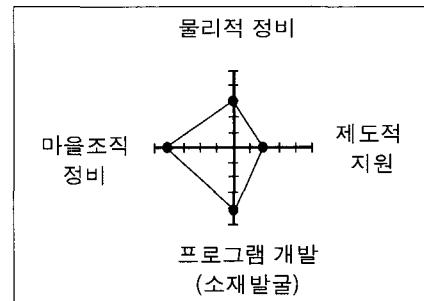


그림 12. 서천군 화산리 프로그램(Program) 중점요소

IV. 농촌자원활용 마을계획 방향

1. 방향설정의 틀

연구는 연구진의 각 마을의 현지조사 및 농촌관광·어메니티 전문가 기술자문단의 현장 방문, 마을주민의 협의를 통한 자원발굴 및 개발방향 도출, 전문컨설팅 업체의 체험프로그램 개발 등을 통하여 연구자에 의해 마을계획을 수립하였다.

12) (주) 자연넷 개발

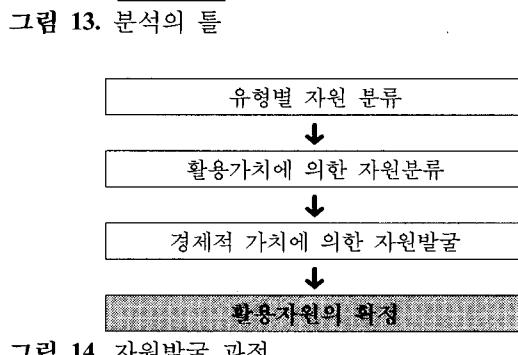
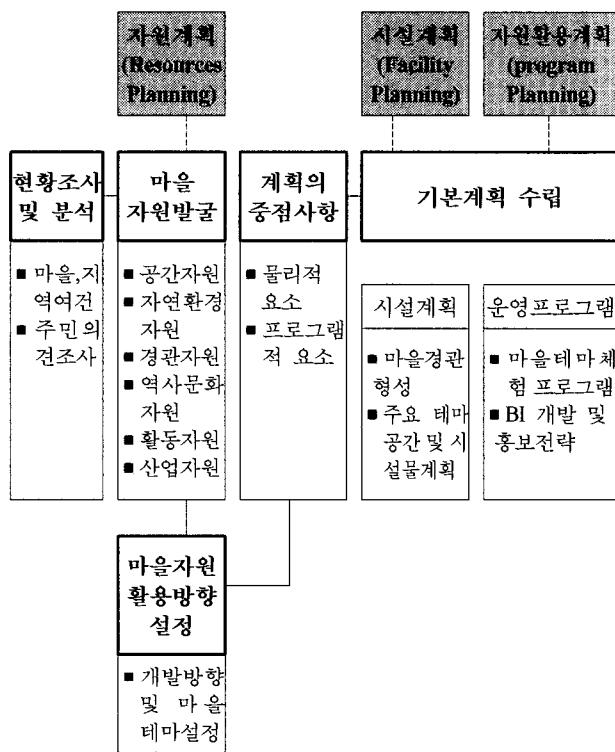
현지사례계획은 그림 2의 농촌마을계획시 중점사항에 의거 다음과 같은 내용을 기초로 분석하였다.

특히, 마을자원의 발굴과정은 다음과 같다.

현존하는 자원을 공간자원, 자연환경자원, 경관자원, 역사자원, 활동자원, 산업자원으로 나누어, 활용가치가 있는 마을자원을 다시 경제적 가치에 의해 재분류 한 후, 마을주민에 의해 활용자원을 발굴한다.

2. 농촌자원활용 마을계획 방향

본 고에서는 사례(본고 III장 현지사례계획 참조)분석을 통해 다음과 같은 자원발굴¹³⁾ 및 자원활성화 단계에 대한 결과를 도출하였다.



13) 사례대상지의 마을자원은 표 10 내용의 분류를 통해 표 3 내용의 과정으로 발굴하였다.

표 5. 자원발굴을 위한 자원분류기준 설정

구 분	자원의 분류
발굴 시점	① 현재 존재하는 자원 ② 쇠퇴하거나 소멸된 자원 ③ 향후 지역 특성에 맞게 새로이 창출될 자원
	① 소극적 활용(보전 및 이미지 활용)자원 ② 적극적 활용(개발을 전제로 한 활용)자원 ③ 단순 보존 자원 ④ 소멸자원
	① 유형의 직접 경제가치 자원 (존재하면서 직접적 경제가치를 실현하는 자원) ② 유형의 간접 경제가치 자원 (존재하면서 간접적 경제가치를 실현하는 자원) ③ 무형의 직접 경제가치 자원 (비존재하면서 직접적 경제가치를 실현하는 자원) ④ 무형의 간접 경제가치 자원 (비존재하면서 간접적 경제가치를 실현하는 자원)
경제적 관점 ¹⁴⁾	① 유형의 직접 경제가치 자원 (존재하면서 직접적 경제가치를 실현하는 자원) ② 유형의 간접 경제가치 자원 (존재하면서 간접적 경제가치를 실현하는 자원) ③ 무형의 직접 경제가치 자원 (비존재하면서 직접적 경제가치를 실현하는 자원) ④ 무형의 간접 경제가치 자원 (비존재하면서 간접적 경제가치를 실현하는 자원)

가. 자원의 발굴

자원의 발굴시점, 활용여부, 경제적 가치에 따라 다음과 같은 분류가 가능하다.

경제적 관점에서 볼 때 유형의 직접 경제가치 자원으로는 사과, 배, 감, 쌀, 어류 등 농수산물이 있고, 유형의 간접 경제가치 자원으로는 마을내 문화재 입장료나 시설에 대한 이용료 등이 있다.

무형의 직접 경제가치 자원으로는 무형문화재·보유자의 공연료나 두부 만드는 기술 등이 있고, 무형의 간접 경제가치 자원으로는 달팽이 논, 영광굴비 등 특이한 지형이나 예전부터의 명성에 의한 이미지 상품 등이 있다.

나. 자원의 활성화 단계

마을마다 보유한 자원이 같더라도 자원의 활성화 정도에 따라 다르게 활용된다. 자원의 경제적 관점에서 볼 때 높은 부가가치를 발생하는 정도에 따라 자원의 활성화 단계를 3단계로 구분하였다.

1단계는 보유자원에 대한 직접거래에 의해 경제적 가치를 실현하는 단계이다. 예를 들면 가공하지 않은 농수산물의 직접판매 등이 여기에 해당된다.

2단계는 보유자원의 개발을 통해 직·간접적인 경제적 가치를 실현하는 단계이다. 기본 자원에 대한 부가가치를 높여 직접 거래하거나 이용료, 사용료 등을 받는 경우가 해당된다. 예를 들면 콩을 가공하여 두부로 만들어 파는 경우이다.

3단계는 자원의 가치파생을 통해 간접적 경제적 가치를 실현하는 단계이다. 일테면 합격사과 등 자원의

14) R. Kerry Turner, David Pearce, and Ian Bateman(2002). 環境經濟學入門 Environmental Economics. 東洋經濟新報社 참조

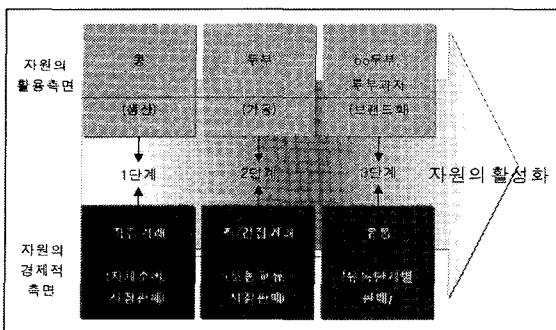


그림 15. 자원의 활성화 단계

브랜드화, 또는 영화나 드라마 촬영지 등을 방문함으로써 지불되는 비용, 특정 기술에 대한 로열티 등이 해당된다.

V. 결론 및 제언

2000년대 들어오면서 정부 여러 부처에서는 마을단위의 개발사업을 경쟁적으로 추진하기 시작하였다. 이는 주 5일 근무제, 개인주의적 가치관의 확산, 생활수준의 향상 등으로 관광과 여가활동에 대한 사회적 관심이 증대함에 따라 농촌휴양 및 관광수요가 증가될 것이라는 예상과 함께 더욱 확대되는 추세이다.

이러한 마을단위 농촌개발사업들의 특징은 마을단위를 개발 대상으로 하며, 소득에 기여할 수 있는 기반시설 정비사업에 사업비를 사용하도록 권장하고, 기존 마을단위 정비사업을 관광 목적에 맞게 변형하였으며, 공동방식을 취함으로써 일선 자치단체나 마을간의 경쟁을 유도하고 주민의 참여 의식을 고취하고 있다는 것이다.

특히, 공간단위, 사업내용과 추진방식에 있어 농촌관광 및 주민참여가 강조되는 점과 이를 통한 소득창출을 목적으로 하고 있다는 점에서 기존 농촌마을계획과는 차별화되고 있다. 이에 본 연구는 선행연구를 검토하여 기존 마을계획과 차별화된 자원중심의 계획접근 방법을 모색하고, 농촌전통테마마을사업 대상마을을 사례로 자원유형별 마을계획을 수립하여, 농촌자원을 활용한 마을계획개발 방향을 도출하였다. 본 연구의 농촌자원을 활용한 마을계획개발방향을 설정하기 위해서는,

- 1) 물리적 시설정비를 위한 계획요소 및 기준 마련
- 2) 사업의 성공과 지속가능한 농촌마을 개발을 위한 주민참여 방안
- 3) 농촌관광을 통한 농외소득증대를 위한 자원의 발굴 및 활용 방안

등에 대한 논의가 더 필요할 것으로 판단된다.

물리적 시설정비를 위한 계획요소 및 기준 마련은 기존의 마을개발관련 연구들을 통해 논의된 바 있으나, 비물리적 계획요소를 포함한 계획요소 및 기준에 대한 것은 향후 더욱 더 논의되어야 할 것이다.

또한, 사업의 추진방식 전반에서 강조되고 있는 주민 참여는 참여주체 및 방법, 사업 후 기여도에 대한 평가 등 여러 측면에서 연구가 시도되고 있으나, 공간범위에 따라 참여 주체 및 방법, 참여시기 등에 대한 논의가 좀 더 필요할 것으로 판단되며, 이는 향후 여러 범위의 마을개발사업이 실행된 후 논의되어야 할 문제이다.

마지막으로 농촌자원도 자원의 분류, 발굴 및 활용, 자원의 평가 및 활용주체, 자원의 DB 구축 등 여러 관점에서 다양한 논의가 가능하나, 대부분의 농촌개발사업들이 농촌자원을 활용한 농외소득증대를 표방하고 있는 만큼 논의의 성격이 매우 시급하며 추가적인 연구가 반드시 필요할 것으로 판단된다.

이상에서 살펴보듯이, 본고는 농촌마을 관련사업의 효율적인 추진을 및 농촌마을계획의 학문적 기반을 구축을 위한 연구의 하나로 수행되었다. 21세기는 농촌이 새로운 자원으로 등장하고 이를 적극적으로 활용하고자 하는 새로운 농촌의 시대가 될 것이다. 이러한 움직임을 고려한다면 농촌마을자원을 새롭게 해석하고 이를 통한 마을발전 및 개발을 위한 시도와 이에 대한 체계적인 연구가 반드시 필요할 것으로 사료된다.

참고문헌

1. 강동진, 1997, 경주 양동마을의 해석과 보전방법론 연구, 서울대학교 박사학위 논문
2. 김혜민, 2003, 농촌 전통주거문화자원을 활용한 테마마을 계획수립 연구, 농촌자원개발연구소
3. 농림부, 2004, 주민참여계획모델에 의한 농촌어메니티 자원발굴 및 설계기술 현장적용 연구
4. 농어촌진흥공사, 1994, 농촌마을 및 주택기본설계 현상공모 당선 작품집<마을편>
5. 농촌진흥청, 2002, 농촌전통테마마을 평가시스템 개발 연구
6. 박시현 등, 2002, 소래지구 아름마을가꾸기 사업 개발계획, 양양군
7. 사카이 켄이치, 1998, 환경을 넘어서는 실천사상 어메니티, 따님
8. 송미령 등, 2002, 구병리 아름마을가꾸기 개발계획, 보은군
9. 오형은 등, 2004, 밀양시 평리 녹색농촌체험마을 발

전계획, (주)지역활성화센터

10. 이상문, 2001, 한국 농촌마을의 공동정주기능 변화에 관한 연구, 대한국토·도시계획학회지 36(1)
11. 이상문, 2004, 농촌 어메니티자원의 계획과 산업화 방안. 농촌자원과 생활 통권 97호
12. 이재준, 이상문, 2003, 지속가능한 농촌발전을 위한 주민참여 요인분석에 관한 연구, 대한국토·도시계획학회지 38(3)
13. 임승빈 외, 1996, 농촌주택과 마을의 주거공간계획에 관한연구, 농촌생활연구소
14. 한국농촌경제연구원, 1991, 시범마을 종합정비계획 2000년대를 향한 농어촌지역 종합개발 구상
15. 행정자치부(2001), 21세기 새로운 농촌 만들기
16. Turner, R. Kerry, David Pearce, and Ian Bateman, 2002, 環境經濟學入門 Environmental Economics, 東洋経済新報社
17. 三船康道·마을만들기 협회 공저, 2003, 마을만들기 Keyword 사전, 學藝出版社
18. 世界遺産白川郷合掌造 保存財団, 2001, 白川郷合掌造集落景觀