

## 농촌마을 종합개발사업과 농업계 대학의 역할

권 옹 대\* · 김 대 식\*\* · 김 태 철\*\*

\*충남대학교 농업생명과학대학 농업경제학과 교수

\*\*충남대학교 농업생명과학대학 농공학과 교수

### 1. 머리말

참여정부가 금년 2월에 농업·농촌 종합대책을 발표함에 따라 농림부는 이에 따른 세부사업 추진계획을 수립 중에 있다. 그동안 역대 정권들이 다양한 농정을 펼쳐 왔으나 우리 농업과 농촌은 갈수록 피폐해져 왔던 것이 사실이다. 과거 농정의 실패에 대한 반성을 토대로 하여 이번에 작성된 종합대책의 내용을 살펴보면 다음과 같이 축약할 수 있을 것이다. 첫째, 우리 농업은 더 이상 보호정책의 울타리 속에 머물러 있을 수 없으므로 선택과 집중을 통한 경쟁력 향상으로 농산물시장의 세계화에 과감하게 대처해 나가야 한다. 둘째, 시장개방으로 탈락되는 영세 농가에 대해서는 시장중립적인 직불제로 농민들의 경제적 어려움을 도와 줄 것이다. 셋째, 인구감소, 고령화로 갈수록 공동화되는 농촌사회의 지속성 유지를 위하여 획기적인 농촌 활성화 대책을 제시했다는 점이다.

본 문에서 논의할 내용은 3번째 농촌 활성화 대책과 관련한 것이다. 1960년대만 하더라도 농촌에는 전체인구의 60% 이상이 살고 있었으나 현재는 불과 20%미만의 인구가 농촌에 살고 있다. 왜 사람들이 농촌을 떠났는가에 대한 이유는 여러 가지가 있을 수 있거나 보다 근본적인 이유는 농촌에서 마땅한 소득원을 찾기 어렵고 입지적 특성상 농촌에서의 생활 자체가 도시에 비해 삶의 질을 떨어지게 요인이 되고 있기 때문으로 볼 수 있다. 현재 농촌 인구의 감소율은 3% 대를 넘고 있는데, 이 추세대로 가면 10년 후 인구 3천명 이하 면들이 절반을 넘어설 것으로 보여 대다수의 농촌 마을들이 정상적인 커뮤니티로서의 기반을 상실하게 될 것으로 예상된다.

정부는 이러한 농촌의 공동화 및 폐허화 현상을 위기로 받아들이고 국토의 균형개발 차원에서 이번에 농촌개발정책을 내 놓게 된 것이 그 배경이라고 할 수 있다. 농촌개발의 목표는 도·농간 공존공영을 할 수 있는 수준으로까지 주민 복지를 확충하여 농촌 인구 비율을 2013년경에 가서도 20% 수준을 유지토록 하는데 두고 있다.

이러한 목표달성을 위하여 정부는 핵심적 농촌개발사업의 하나로 농촌마을 종합개발사업을 벌여 향후 10년 동안 1,000개 소권역의 마을 개발을 중심으로 마을당 70억원 씩 총 7조원을 투자하는 방대한 사업을 추진 중이다. 본 사업이 성공적으로 마무리되어 우리나라 농촌의 모습과 삶의 수준이 획기적으로 변한다면 아마도 우리의 농정사상 획기적인 업적으로 평가받게 될 것으로 기대된다.

이 글에서는 농촌마을 종합개발사업의 추진 방향 및 과정을 분석 검토한 후 개발사업의 내용과 관련하여 몇 가지 전략적 아이디어를 제시하고 지역 농업계 대학들의 참여와 역할방안을 모색함으로써 이 사업이 성공적으로 추진되는데 보탬이 되고자 한다.

### 2. 농촌마을 종합개발사업의 검토에 따른 몇 가지 과제들

정부의 농업·농촌 종합대책 발표내용을 보면 농촌을 그간의 농업생산 위주의 공간 활용 중심에서 농촌의 쾌적함을 살리면서도 삶의 질적 수준, 여가·휴양, 친환경·신산업을 위한 복합적 공간으로 탈바꿈시키겠다는데 두고 있음을 알 수 있다. 이를 위하여 농촌의 소 도읍과 마을 중에서 개발 가능성이 높은 지역을 거점개발 방식으로 선택하여 1,000개 정도의 마을단지를 개발

하고 여기에 농촌주민들이 주체가 되어 참여하는 방식을 구상하고 있다. 이 같은 농촌마을 개발전략은 1970년대의 새마을 운동 이후 21세기의 새로운 차원의 농촌 개발 프로젝트라고 생각할 수 있다. 왜냐하면 과거의 농촌개발은 정부가 주도적으로 아이디어를 내어놓고 농민들은 뒤따르기만 하면 되었으나 현재의 개발 전략은 주민들이 독자적으로 아이디어를 내놓고 이에 따른 각종 하드웨어적인 시설 투자와 농촌 커뮤니티의 활성화에 필요한 소프트웨어들을 개발 집행해 나간다는 방식이기 때문이다.

농촌마을 개발사업의 진행 과정상의 특징을 보면 주민들이 자체적으로 마을개발에 대한 예비계획을 수립·신청하면 정부는 이를 심사하여 우수한 마을 권역부터 선정 지원하게 되는 상향식 종합적 접근방식을 취하고 있다. 정부가 농촌마을의 선정 심사 시에 고려할 사항을 보면 농촌마을의 경관 유지계획, 농촌 정주환경 정비계획, 농촌관광 활성화 계획, 농외소득원 발굴계획, 도시민들을 대상으로 한 투자유치 계획 등 그 지역주민들의 창의성과 추진력을 필요로 하는 다양한 사업들이 포함되어 있다. 따라서 마을 개발과정에서 해당 지역 주민들의 독자적인 계획 및 집행 능력, 마을주민들의 민주적 의견수렴, 외부 자문위원회의 활용 성 등에 따라 지역별로 특성화된 사업으로 추진할 수 있다는 점이 과거의 농촌개발정책과 다른 점으로 평가할 수 있다.

여기서 우리가 유의하여야 할 점은 지금 대부분의 농촌에는 노령화 인구가 절반이 넘고 부녀자의 비율도 높아 창의적이고 능동적인 성격의 개발사업을 추진해 나갈 인력이 절대적으로 부족한 실정이라는 것이다. 물론 정부는 이에 대한 보완책으로 마을 개발의 계획수립 단계에서부터 사회 각 분야의 전문기관을 참여시키고 사업준비 단계, 집행단계, 사후 평가 단계별로 해당 기관을 활용하겠다는 방안을 마련해 놓고 있다. 그러나 전문기관들이 단계별 사업별로 독자적으로 참여하는 것은 농촌지역개발 사업의 종합적이고 유기적인 성격에 비추어 볼 때 사업 추진과정에서 부조화와 시행착오를 겪을 가능성이 있다. 왜냐하면 농촌마을개발 사업은 과거와 달리 농촌의 입지적, 산업적, 문화적 특성에 대한 통합적인 지역정보와 분석능력을 바탕으로 정밀한 계획수립과 집행과정이 뒤따라야 성공할 수 있는 첨단 지식형 프로젝트로 그 성격이 변하고 있기 때문이다. 그 보다는 농촌마을 개발 사업에 대하여 종합적 차원에서 접근할 수 있도록 관련 전문기관 예를 들어 농업계대학, 연구소, 농촌개발 컨설팅업체 등 - 중심으로 분야별 전문가 그룹을 구성하고 이를 네트워크화하는 것이 바람직하다고 본다.

농촌마을 종합개발사업은 하드웨어적 시설투자만으로는 어렵고 소프트웨어적인 개발을 통하여 주민소득증대 및 농촌인구의

감소 방지 및 지속적인 유지를 이룰 수 있어야 성공할 수 있다고 본다. 그런데 정부의 사업 내용에는 주민 소득 증대와 지속적 가능한 커뮤니티 유지라는 목표를 구체적으로 달성할 소프트웨어 사업에 대한 비전을 제대로 제시하지 못하고 있다고 할 수 있다. 소프트웨어적 농촌개발 사업으로는 계획의 종합적 수립, 사업에 대한 주민들의 합의 및 참여방식, 마을의 특성을 살린 아이디어 개발, 소득원 개발을 위한 지역농업 및 2, 3차 산업 발전전략, 민주적 의사결정 구조 등을 들 수 있는데 농촌마을 개발사업계획에서 이 같은 소프트웨어적 사업을 실행하기 위한 지원 프로그램에 대한 구상이 제대로 제시되지 않고 있다고 할 수 있다.

특히 농촌마을 종합개발 사업과 연계된 어메니티를 활용한 농촌관광 활성화사업이 중요한 소프트웨어적 사업으로 부각되고 있다. 농촌관광 활성화 사업은 앞으로 국민소득 2만불 시대가 되면 크게 늘어날 농촌관광수요에 대비한 농촌형 서비스산업의 기반조성이라는 점에서 앞으로 소득효과가 기대 되는 정책사업이라고 할 수 있다. 사업계획을 보면 농촌관광사업으로 조성된 농촌관광 마을은 2013년까지 농촌주민들의 농외소득의 비중을 67%까지 끌어 올리는데 견인차 역할을 할 것으로 기대되고 있다. 농촌관광 활성화 사업의 성패는 무엇보다도 농촌관광 프로그램의 개발 및 실행을 통한 소득 창출의 가능성 -예를 들어 농산물의 판매, 농촌체험서비스 및 숙박제공, 농 특산물 가공품 판매, 전통문화행사 주최 등을 통한 농외소득증대- 을 보여 줌으로써 주민들의 참여 동기를 자극할 수 있는 홍보 및 교육 콘텐츠의 개발에 있다고 본다.

농촌 관광 활성화 사업의 추진과정은 대략 다음의 9가지 단계

표 1 농촌 관광 활성화를 위한 사업 과제

| 사업 과제   | 사 업 내 용   |
|---------|---|
| 자연경관    | 자연 및 경관 자원 보호, 주민 참여 방안, 마을 환경 가꾸기                                    |
| 입지분석    | 주요 도시로부터의 교통편, 요금, 편리성  |
| 지역산업    | 신규작목의 도입, 직거래 가능품목개발, 가공식품개발, 전통산업 개발, 2, 3차 산업의 투자유치                 |
| 그린투어 관광 | 농촌체험 프로그램, 역사 문화유산 안내, 문화이벤트 기획                                       |
| 체재 휴양시설 | 기존 시설의 이용, 신규 시설, 시설 및 서비스 개선, 농가 민박가능성, 농업체험시설, 오락시설, 놀이터, 스포츠 문화 시설 |
| 홍보 시스템  | 홈페이지 홍보, 고객관리, 노동교류 시스템   |

를 거치게 된다. 이른바 1) 예비 타당성 조사, 2) 지역주민들로 구성된 마을협의회 구성, 3) 농촌 관광사업의 제안(전문가/지역 주민 대표), 4) 부문별 기초조사, 5) 선진사례 답사, 전문가 강의, 주민회의 등 교육 및 홍보, 6) 농촌관광개발의 기본계획수립, 7) 주민 조직화 및 역할분담, 서비스 교육 실시, 8) 사업추진 및 이벤트 개최, 9) 평가 및 보완계획 수립이 그것이다. 그리고 농촌관광 활성화 사업과 관련하여 외부에서 참여 하는 기관은 주민 조직 및 교육, 농산물 부가가치화 전략, 마을환경개선, 그린 투어 프로그램, 지역특산물 판매, 마을 축제이벤트, 홍보 전략 등에 대해서 컨설팅계획을 수립하여야 할 것이다.

농촌관광사업의 현 수준은 유치산업 단계로서 정부는 하드웨어 시설보다는 무엇보다도 소프트웨어적인 프로그램과 관련된 지원 정책을 구체적으로 개발하는 방향으로 추진하여야 할 것이다. 소프트웨어적인 사업 개발의 예로서 농촌 관광에 포함될 사업의 종류와 범위에 대한 규정 및 지원제도, 관광객 유치를 위한 홍보 전략, 농촌 숙박시설과 관련된 제도정비, 음식물 제조 판매에 관한 지침, 농촌체험 프로그램을 이끌 전문인력 육성대책 등이다. 농촌관광 활성화 사업은 어떤 의미에서는 21세기 첨단 지식서비스 산업이라고 할 수 있다. 그러나 사업 계획서상에서 구상된 농촌관광 전문인력 육성대책인 농촌관광 전문인력 양성시스템, 지도자, 마을주민, 담당 공무원 등에 대한 교육 대책, 한국농업전문학교에 농촌관광 과정의 개설 등을 보면 사업간 연계성이 떨어지고 못하고 단편적이어서 그 효과가 아직 검증되지 못한 정책 내용인 것으로 생각된다.

### 3. 농촌마을 종합개발에 대한 농업계대학의 참여 필요성

농촌인구의 급격한 감소, 노령화, 부녀화 현상이 심화되는 현 상태에서 주민들만의 자체 역량에 의한 상향식 농촌마을 개발은 현재 여건상 어렵다고 판단된다. 따라서 농촌마을 개발계획 수립 단계에서부터 계획수립, 주민조직화, 의식화 및 동기부여, 농외소득원 개발사업 등을 종합적으로 지원 컨설팅해줄 수 있는 전문기관과 연계하는 마을의 계획적 개발을 위한 소위 인큐베이터 체제의 도입이 필요한 것으로 판단된다. 즉 농촌마을 개발 사업은 하드웨어사업 뿐 아니라 과거 1970년대의 새마을 운동에서 알 수 있듯이 주민의식 수준의 개선, 종합적 개발접근, 농업생산성 향상, 농외소득원 개발 등 다양한 종류의 소프트웨어적 아이디어와 개발이 있어야 성공할 수 있으므로 지역별로 전문기관들을 연계한 종합적인 컨설팅 시스템구축이 필요하다고 본다.

예를 들어 농촌마을 종합개발과 연계한 농촌관광 활성화 사업은 단순히 여가시간을 활용한 부업적인 사업이라는 생각에서 벗

어나 과학적이고 체계적인 전문지식을 갖춘 인력양성이 있어야 성공할 수 있는 사업이라고 인식하고 이에 따른 사업아이디어 개발 및 전문 인력의 배출을 위한 종합적 기원시스템을 갖추는 것이 필요하다. 농촌관광사업에는 농업생산 및 판매, 산림 및 생태 환경보존, 경관자원의 유지, 접객 서비스 기법개발, 농촌민박시설운영, 마을공동시설관리, 지역문화유적 안내, 먹거리 메뉴개발, 홍보활동, 고객관리, 안전관리, 체험프로그램 개발 및 운영 등 다양한 종류의 서비스가 서로 연계되어 있다. 농촌관광사업은 이들 각각의 프로그램들이 시스템적으로 운영되어야 하는 종합 서비스 사업으로서의 성격을 가지고 있어 한 기관이 이들 모두를 다 지원할 수 없으므로 지역별, 영역별로 역할 분담을 할 수 있는 기관간의 네트워크 구축이 필요하다.

즉 정부는 농촌관광사업과 관련된 다양한 콘텐츠와 프로그램의 개발과 지원을 담당할 기관을 컨소시엄 방식으로 선정하고 이들 기관을 통하여 해당 마을의 농촌주민, 공무원, 농촌관광 지도자, 전문종사인력들이 필요한 교육을 효율적으로 받을 수 있는 시스템을 구축 운영하기를 제안하고자 한다. 농촌마을개발사업과 관련하여 다양한 콘텐츠를 창의적으로 개발 지원 할 수 있는 기관으로 지역의 농업계대학이 비교우위가 있다고 판단되므로 농촌마을 개발 사업에 농업계 대학을 적극적으로 활용하는 방안을 모색할 것을 제안하고자 한다.

농촌 마을 종합개발과정에서 지역의 농업계대학이 참여하여야 할 당위성은 다음과 같이 들 수 있다. 농촌마을 개발은 사업 단계별로 그 지역의 자연생태와 인문지리적인 환경에 대한 체계적인 정보를 바탕으로 하여 지역 밀착형태로 사업 컨설팅과 주민 교육이 지속적으로 이루어져야 사업 목적을 효과적으로 달성할 수 있다고 본다. 지역의 농업계 대학은 오랫동안 지역에서 농촌주민들을 대상으로 현장 지도와 연구를 해오면서 그 어느 기관 보다도 지역의 농업·농촌에 대한 정보와 연구실적을 가장 많이 축적해왔다고 해도 과언이 아닐 것이다. 따라서 다양한 지역정보와 컨설팅 능력을 가지고 있는 지역의 농업계 대학의 구성원들이 컨소시엄을 구성하여 농촌마을 종합개발에 지속적으로 참여한다면 계획의 수립, 집행, 사후단계에 이르기까지 종합적인 지원 및 관리가 가능하다고 본다.

특히 농촌마을 개발의 성공을 위한 정성적 요인인 리더쉽 배양, 주민들의 의식구조 개선과 참여의욕 고취는 농업계 대학의 교수들이 각자의 전공분야를 활용하여 대 주민교육을 강화함으로써 달성할 수 있을 것이다. 그리고 일선 시군 담당공무원과 마을리더의 교육, 농촌관광 전문인력 양성 교육은 별도의 교육 시스템을 만들어 운영하는 것보다 기존의 농업계 대학의 교육시설

과 전문가를 활용하는 것이 효율적이라고 본다. 또한 군특 회계 사업상 지방자치단체의 사업추진의지와 독자적인 집행능력이 사업선정에서 중요한 고려사항이 되는데 지역의 농업계 대학 및 연구소와 지자체간에 계획단계에서부터 유기적인 협력과 역할 분담체제를 구축 한다면 중앙정부의 예산배분에 있어서도 매우 유리한 입지를 차지할 수 있을 것이다.

#### 4. 농촌마을 종합개발에 대한 농업계대학의 참여방안

주민 소득 증대와 지속적 가능한 농촌 커뮤니티의 유지가 농촌마을 종합개발 사업의 배경이자 목표라고 한다면 개발사업의 추진 과정에서 다음과 같은 원칙과 방법을 적용하여야 할 것이다.

첫째, 농촌마을 종합개발사업은 환경과 경관의 보전, 농외소득 증대, 농촌 주민의 자긍심을 고양 등 3가지 차원의 균형이 안배되는 방향으로 개발될 때, 성공할 가능성이 매우 높다는 것이다.

둘째, 농촌 주민들로 하여금 자기 고장의 자연환경·전통문화·풍토·기후 등을 재인식시키고 이를 바탕으로 농촌개발의 방향을 정립해 나가야 할 것이다.

셋째, 농촌에는 노령자와 부녀자가 절대다수를 차지하고 있으므로 계획부터 운영에 있어서, 여성과 고령자의 적극적인 참가를 유도하고 여성과 고령자의 부담이 과다하지 않도록 사업을 추진해 나가야 할 것이다. 넷째, 농촌마을 개발은 지역농업과 연계하여 소득원을 발굴하는 노력이 필수적으로 따라야 한다. 지역 농산물을 방문자에게 직접 팔거나 아니면 농산물 가공과 연결하는 등 고부가가치형 농업시스템을 구축하는 것이 중요하다.

다섯째, 농촌마을 개발은 하드웨어 시설에 대한 정비가 뒤따라야 성공할 수 있다는 것이다. 특히 도시 방문객의 편의시설에 대해서 세밀한 정비계획을 세워야 할 것이다. 여섯째, 농촌관광 활성화 사업의 성공을 위해서는 무엇보다 방문객에 대해 어떻게 서비스 할 것인가 그리고 고객을 어떻게 확보할 것인가에 대해 계획을 세우는 것이 중요하다. 농촌 체험 프로그램 개발, 개개 농가간의 참여방법에 대해 서로 상의하고, 정확한 합의과정을 거치는 등 지역주민들이 체계적으로 역할 분담을 할 수 있는 시스템을 갖추는 것이 중요하다.

충남대학교 농업생명과학대학은 지금부터 1년여 전에 00면 시장 협의회로부터 농촌마을 개발에 대한 연구를 의뢰 받고 00면의 자연과 입지적 환경에 적합한 소득원 발굴 및 마을의 발전 방안을 제시한 바 있다. 00면의 경우 00시 근교에 위치하한 양호한 교통 입지조건을 갖추고 있으므로 농촌관광 활성화를 통한 소득원 개발이 가능하다고 판단하여 농촌 관광 콘텐츠의 개발 및 운영주체를 조직화하는 방안을 제안하였다.

00면의 농촌 관광 사업의 효율적인 추진을 위한 주민조직으로서 농산물 판매 팀, 음식숙박 팀, 체험프로그램 팀, 시설설치 팀, 홍보기획팀 등 5개 팀으로 조직하는 방안을 제안하였다. 각 팀별 역할을 보면 첫째, 농산물 판매팀은 지역에서 생산되는 농축산물의 수확시기, 생산량, 출하주에 대한 정보리스트를 작성하고 판매 작물의 선정, 판매장소, 수송, 인력배치, 출하량 등을 관리한다. 둘째, 음식 숙박 팀은 토속음식의 개발 및 판매, 전통식품개발, 민박가능 주택알선 업무를 담당하고 셋째, 체험프로그램 팀은 지역특성을 살린 체험프로그램을 기획, 제작, 실행, 사후관리를 담당하고 마을 친절접대, 마을환경 개선, 음식 만들기, 숙박안내 등에 관한 주민 교육을 담당한다. 넷째, 시설 설치 팀은 공동행사장 시설, 홍보 안내판, 행사용 간이 시설, 마을 공간배치 계획 업무를 담당하고 다섯째, 홍보기획팀은 도·농간 교류추진, 관광객 유치, 마스크 홍보전략 등을 추진한다. 농촌마을 개발사업의 효율적 추진을 위하여 주민들로 구성된 00면 발전 위원회를 구성하고 사업의 내용, 주민참여 방법, 사업운영 등에 관한 규약을 만들고 충남대학교 농업생명과학대학 교수들이 자문위원으로 참여하겠다는 제안을 하였다.

이 같은 제안을 하게 된 배경은 00면에 노령화된 인구비율이 높아 마을 개발을 주도할 젊은 층 인력이 부족하고 또한 마을에 대한 실정에 밝아 개발에 실질적으로 도움을 줄 수 있는 전문가 집단을 찾기 어려웠다는 데 있었다. 즉 00면의 자연환경, 농업여건, 인구특성에 대한 정보와 연구 성과를 가장 많이 축적하고 있는 집단인 대학의 교수들이 중심이 되어 마을개발에 참여하는 방안이 현실적으로 효과가 높다고 보았기 때문이다. 또한 대학 교수들을 중심으로 지자체, 민간 연구기관, 지역주민들이 함께 농촌마을 개발 협의체를 구성하고 각 기관간의 네트워크를 구축하는 것이 바람직하다는 것을 이번의 연구과정을 통해서 확인할 수 있었다.

상기와 같은 경험에 비추어 농촌마을 종합 개발에 대한 농업계 대학의 참여과제 및 역할 방안을 다음과 같이 제시할 수 있을 것이다. 첫째, 계획단계에서부터 지역민들이 자기 고장에 대한 애정과 열성을 가지고 있어야 농촌마을 개발사업을 성공적으로 추진할 수 있으므로 농업계대학들이 주민교육을 통하여 마을 발전에 대한 비전과 개발 방향을 세우는 역할을 하여야 할 것이다. 즉 농촌의 자연환경 및 경관, 주민의 가치관, 경제 문화적 수준, 인구구조 등 그 지역의 특성과 문제점에 대하여 잘 알고 있는 지역의 농업계대학들이 이러한 역할을 효율적으로 수행할 수 있을 것이다. 둘째, 농촌개발사업 추진 과정에서 농촌마을 정비, 농지의 활용, 경관유지, 농외소득 개발 등과 관련하여 다양한 분석과

전략수립이 중요한데 농업계 대학들이 전공분야별로 지역주민들에게 밀착하여 사업별로 상담 및 자문을 해줄 수 있으며 다양한 컨텐츠를 창의적으로 개발 제공할 수 있을 것이다.

셋째, 농촌개발의 추진 과정에서 지역주민 상호간의 의견수렴과 지자체와의 유기적인 업무 협조가 매우 중요한데 지역의 농업계 대학이 객관적인 입장에서 여론을 수렴하거나 업무적으로 중재를 하고 새로운 개발 아이디어를 제시하는 역할을 할 수 있을 것이다. 넷째, 농촌마을 개발과정에서 농업계 대학들이 지역 주민들과 의식과 생활을 함께 공유하면서 개발과정에 깊숙이 파고들어 농촌 개발의 리더로서의 역할을 할 수 있을 것이다. 예를 들면 방문객에게 가장 친절한 집, 가장 맛있는 집, 마을잔치나 행사에 가장 인기 있는 음식을 준비한 사람에게 마을 주민상을 시상하거나, 가장 아름다운 정원, 생울타리 등 마을 가꾸기사업에 대해 콘테스트를 실시하여 마을 주민상을 시상하는 등 지역의 농업계 대학이 주도적으로 주관할 수 있을 것이다. 또한 퍼머컬처, 유기농 등 생태마을 관련 주민교육 실시 및 국내·외 선진지 견학을 실시하고 민박운영에 필요한 운영방법 및 서비스교육을 농업계 대학에서 주관하여 실시할 수 있을 것이다.

농촌마을 개발 사업추진 단계를 보면 크게 사업 전, 집행, 사업

표 2 농촌 종합개발사업에 대한 농업계 대학의 참여방안

| 사업 단계 | 사업명     | 사업 내용                                   | 참여 전공분야                   |
|-------|---------|---|---------------------------|
| 사업 전  | 개발계획    | 사전 기초조사, 세부사업계획                         | 농촌계획, 농촌개발                |
|       | 주민조직    | 주민협의체, 규약제정, 주민홍보 및 교육                  | 농촌교육, 농촌개발                |
|       | 도농교류    | 자문위원회 구성, 도농교류활동                        | 문학, 미술, 언론, 역사, 지역개발      |
| 사업 집행 | 지역농업 개발 | 농산물 생산단지조성, 농산물가공, 농산물 마케팅              | 농학, 축산학, 농식품, 농업경영, 농산물유통 |
|       | 농촌마을 정비 | 도로, 수도, 하수처리장, 보건, 문화, 교육시설             | 농공학, 농촌계획, 산림조성           |
|       | 농촌관광 사업 | 농촌체험프로그램, 숙박시설, 농산물 직거래, 에스코터양성, 선진지 견학 | 농촌관광, 농식품가공, 마케팅          |
|       | 생태환경 보전 | 자연 경관유지, 마을가꾸기                          | 조경학, 산림생태, 농업환경보호         |
|       | 홍보사업    | 홈페이지 제작, 대외홍보, 고객관리                     | 농업정보, 농촌개발                |
| 사업 후  | 사업평가    | 사업효과 분석, 사업의 보완                         | 농촌개발, 농촌계획                |

표 3 사업단계별 농과대학의 참여 및 주체간의 관계

| 주체 단계     | 지역주민            | 농과대학               | 농업기반 공사         | 시/군              | 도    | 농림부              |
|-----------|-----------------|--------------------|-----------------|------------------|------|------------------|
| 예비계획 수립   | 마을지역별 개발작업 계획수립 | 관광마인드 마을개발의 주민교육   |                 | 지역개발심의회<br>매칭지신청 | 신청   | 중앙지역 개발심의회<br>심의 |
| 계획선정      |                 | 심의 참여              |                 |                  |      | 심의 후 선정          |
| 기본계획 수립   | 공청회 주민회의        | 권역특성화 및 개발방향 조사/자문 | 예비계획 고려 기본 계획수립 | 계획수립             | 지학역정 |                  |
| 마을정비 구역지정 |                 | 마을정비구역 설정 위한 조사/자문 |                 | 시행               | 연립   | 승인               |
| 세부설계 작성   |                 | 권역개발 세부 설계서문       | 설계 작성           | 설계 작성            |      | 승인               |
| 사업시행      |                 |                    | 사업 시행           | 사업 시행            | 결정   | 시행승인<br>준공확인     |
| 사후관리 및 운영 | 운영조직 결성         | 권역운영 조직/관리/ 평가     |                 | 유치관리             |      | 사후관리             |

후 단계로 구분할 수 있다. 표 2는 단계별 사업별로 농업계대학들이 참여할 수 있는 연계 전공 분야를 제시한 것이다. 사업 전 단계에서는 계획 작성, 주민의식화, 주민조직에는 농업계대학의 농촌계획, 농촌개발 분야와 인문사회적인 전공분야가 참여 할 수 있을 것이다. 집행단계에서는 농학, 축산학, 원예, 조경, 식품가공, 농촌계획, 농업환경, 농촌관광, 농업정보 등 다양한 분야의 전공분야가 농촌마을 종합개발 사업에 참여할 수 있을 것이고 사업 후 단계에서는 농촌개발 및 농촌계획 분야가 참여하게 될 것이다.

### 5. 맺는 말

정부는 농업·농촌 종합대책을 세우고 그 세부사업의 일환으로서 농촌마을 종합개발 사업에 대해 7조원 예산을 투입하여 2013년까지 우리 농촌을 획기적으로 변모시킬 계획을 수립 추진 중이다. 농촌마을 종합개발 사업에는 농촌경관보존, 농촌지역의 정비, 지역축제 개발, 그린투어리즘, 도시·농촌 교류 등 다양한 분야가 연계되어 있다. 이러한 사업들은 그 내용에 있어서 각기 다르지만 각 사업들이 유기적으로 연계되어 하나의 목표 즉 농촌주민들의 소득증대와 지속가능한 농촌지역으로 나타날 때 21세기의 새로운 농촌으로 다시 태어날 수 있을 것이다.

농촌마을 종합개발사업은 마을마다 가지고 있는 다양한 어머니 자원을 어떻게 활용하는가와 함께 주민들 스스로가 창의적으로 생각하고 참여하는 상향식 개발이 전제가 되어야 하나 고령화되고 부녀화 된 지금의 농촌 상황에서 한계에 부딪치게 될 상황이다. 이 글에서는 이 같은 문제를 극복하기 위한 방안의 하나로 지역의 농업계 대학이 가지고 있는 인적 자원과 축적된 정보와 연구역량을 활용하여 농촌마을 종합개발에 참여할 수 있는 방

표 4 농과대학 참여단계별 구체적 수행 내용

| 주체<br>단계     | 농과대학<br>참여               | 세부 참여 가능한 역할  | 비 고   |
|--------------|--------------------------|---|-------|
| 예비계획 수립      | 관광마인드<br>마을개발의<br>주민교육   | - 관광서비스 마인드와 각 권역의 잠재력 발굴 방향을 제시해 주어 가능성 높은 예비계획을 수립할 수 있도록 자문<br>- 사업참여 희망 권역 주민들에 대한 예비계획수립의 개념과 방향 등 포괄적인 주민교육을 실시하여 보다 적극적이고 많은 참여를 통한 전국적 사업 성공의 기틀을 마련함                                 | 소프트웨어 |
| 기본계획 수립      | 권역특성화 및<br>개발방향<br>조사/자문 | - 선정된 권역에 대하여 조사 및 분석을 통한 권역의 잠재력을 발굴하고 구체적이며 미래지향적인 기본계획 수립을 자문<br>- 소득확충시설계획 : 농특산물, 농촌관광, 체험프로그램 개발 자문<br>- 권역특성사업계획 : 공원, 안내소, 공동시설 등 권역 특성화 자문<br>- 기초생활시설계획 : 도로, 주차장, 상하수도 등 인프라 구축 자문 | 하드웨어  |
| 마을정비<br>구역지정 | 마을정비<br>구역설정 위한<br>조사/자문 | - 권역의 생활환경 정비를 위한 조사 및 자문<br>- 주택, 경관, 주변 농경지, 산림 등 정비방향 및 구역에 대한 자문  | 하드웨어  |
| 세부설계 작성      | 권역개발<br>세부 설계자문          | - 기본계획에 따라 세부설계에 대한 자문<br>- 소득확충시설설계 자문 : 농산물, 농촌관광 등에 관련 세부설계<br>- 권역특성사업설계 자문 : 권역 특성화를 위한 시설 설계<br>- 기초생활시설설계 자문 : 공공인프라 구축을 위한 세부 설계  | 하드웨어  |
| 사후관리 및<br>운영 | 권역운영<br>조직/관리/평가         | - 준공된 이후 권역의 유지와 운영등에 관한 주민조직 구성 자문<br>- 도시민을 상대로 하는 농촌관광 운영에 관한 지속적 자문<br>- 권역개발과 운영에 대한 향후 포괄적 평가 및 개선방안 분석   | 소프트웨어 |

안을 모색하여 보았다.

지역 주민들의 자발적인 참여와 함께 지역농업계 대학들이 농촌발전의 핵심으로 동참한다는 것은 21세기 첨단 지식시대에 걸맞는 제 2의 새마을 운동이 될 수 있을 것이다. 그동안 학문 연구에 치우쳐 농촌발전을 위하여 현장에서 참여할 기회가 제한되었던 농업계대학들이 이번 농촌 마을 개발사업에 실질적으로 참여함으로써 대학의 사회봉사적 역할을 높일 수 있는 방안을 모색했다는 점에서 그 의미를 찾을 수 있을 것이다.

참 고 문 헌

1. 농림부, 농업·농촌종합대책 사업별 세부추진계획수정(안), 농촌개발국, 2004. 7.
2. 박시현, 박병오, 『농촌생활환경 정비 정책의 효율적 추진방안』, R371, 한국농촌경제연구원, 1998
3. 박시현, 송미령, 「환경시대의 농촌정비 방향과 과제」, 연구자료 D137, 한국농촌경제연구원, 1999.
4. 송미령, 김정연, 지방분권시대 농촌개발정책의 재편과 쟁점, 2004년 한국농업경제학회·충북공동 심포지움, 2004