

식품산업의 중국투자정보

송성환 / 한국식품공업협회 과장

1. 서론

중국은 1987년 등소평의 개혁 개방정책이후 대외개방을 확대해 가고 있으며, 외국인 직접투자에 대하여도 중앙인민정부는 물론 지방인민정부까지도 매우 적극적인 유치활동을 벌이고 있다. 특히, 한국과의 투자협력을 새로운 단계로까지 발전되기를 바라고 있는 중국은 한국기업의 적극적인 중국진출을 원하고 있다.

한국과 중국 양국간은 여러 분야에 있어서 상호보완성이 있다. 특히, 식품산업에 있어서의 투자협력은 양국이 윈-윈할 수 있는 비교적 강한 상호보완성이 있다. 중국은 상대적으로 풍부한 원료농산물과 값싼 노동력을 가지고 있는 반면에 아직까지는 품질과 기술, 안전성에 있어서는 국제적 수준에는 미치지 못하여 발전의 한계를 느끼고 있으며, 반면 한국은 품질과 기술, 그리고 식품의 안전성에 있어서는 세계적인 수준에 도달했지만 국내농업의 여건상 원료조달의 어려움이 국제경쟁력을 약화시키고 있다. 이러한 양국의 불리한 여건들을 해결할 수 있는 하나의 수단이 투자협력이며, 이를 통하여 양국은 상호 국제경쟁력을 유지할 수 있을 것이다.

한국의 식품기업은 현재의 시장구조와 원료조달체계로는 국제화시대에 경쟁력을 유지하기가 점점 어려워 전망이다. 특히, 내수시장의 정체와 장기간화되고, 수입식품과의 가격경쟁력이 취약한 상황은 식품기업의 생존마저 어렵게 하고 있다. 따라서 식품산업은 새로운 활로를 찾지 않으면 안되는 기로에 서 있으며, 하나의 방법이 해외진출이라고 생각한다. 한국의 많은 식품기업들은 직접투자 등을 통하여 해외에 진출하여 있지만 성공한 기업은 그리 많지 않다.

이에 따라 한국식품공업협회에서는 다소 늦은 감은 있지만 국내식품기업이 대중국투자에서 반드시 성공할 수 있도록 도움을 주기 위하여 중국청도시수출식품가공구에『한국식품공업전용공단』개발 건설을 매우 신중하게 검토하고 있으며, 향후 검토결과에 대

한 내용도 모두 공개하여 중국투자에 관심을 갖고 있는 국내식품기업에 도움을 주고 투자정보를 공유할 예정이다. 1차적으로 청도시수출식품가공구의 현황과 중국청도시인민정부와 평도시인민정부가 한국식품공업협회에 제안한 협약서 초안을 그대로 공개하였다. 중국투자에 관심있는 기업관계자나 이미 중국에 진출한 기업의 관계자로부터 많은 조언을 듣고자 하며, 여러분의 관심과 한마디의 조언이 보다 유리한 투자조건을 제시할 수 있을 것으로 사료되며, 적극적인 관심이 있기를 기대한다.

II. 청도시 수출식품가공구 개황

중국 청도 수출식품가공구는 청도시 인민정부에서 수출지향형 식품공업을 발전시키고, 청도경제의 국제화를 가속화시키기 위하여 설립한 가공구로서 중국내 최초이자 유일한 성급 식품수출가공구이다. 중국청도시인민정부와 평도시인민정부가 공동관리를 하고 있으며, 청도농업국, 대외경제무역협작국, 재정국, 과학기술국, 환경보호국, 세관등 20여개 부서가 동 가공구관리위원회에 참여하고 있다. 특히, 풍부한 원료농산물과 양질의 노동력, 그리고 물류 등 모든 여건이 완벽히 구비되어 있어 중국투자에 관심을 갖고 있는 한국식품기업에 매우 유익한 투자기회를 제공할 것이다.

1. 지리적 위치

수출식품가공구는 해상, 육상, 항공교통이 편리하여 지리적 위치가 뛰어나다. 청도항구에서 50km, 청도공항으로부터 30km, 철도 및 고속도로에서 10km정도 떨어져 있어 청도시의 "1시간 경제권"의 범위에 있다. 또한 중국의 중심 고속도로인 청도 - 은천간 고속도로, 동강 - 삼아고속도로가 가공구내를 통과하고 있으며, 진입로가 설치되어 있다.

2. 기초시설

수출가공구내의 기초시설 투입자금은 인민폐 약 5,000여만 위안이고 "6통1평(六通一平)"기반시설이 갖춰져 있다.

- 도로 : 7종2행(七縱二橫)의 도로망이 구축 건설되었으며, 포장률이 100%에 이른다.
- 급수 : 지표수, 지하수가 충분하며, 1일 급수능력은 5만톤이다.
- 전력공급 : 가공구내에 22만볼트의 변전소가 있으며, 쌍(雙)회로 공업용 전용선이 있다.
- 통신 : 가공구내에 2만대의 국제전화와 광대역 통신망이 개통되어 있다.

- 배수 : 빗물과 오수 분료 배수시스템이 완벽하며, 오수처리장의 1일 처리능력은 2만톤이다.

3. 자원조건

- 자연자원 : 가공구의 기후조건은 4계절이 뛰어나고, 일조량이 충분하며, 여름과 겨울에도 더위와 추위가 심하지 않다. 연평균 일조시간은 2,664시간이고, 1일 평균기온은 12°C이며, 평균 0°C 이상의 유효적산온도는 4554°C이다. 또한, 평균습도는 77%이며, 연평균 강우량은 700mm 정도로 각종 농산물의 생육 재배에 적합한 기후조건을 갖고 있다. 특히, 가공구내는 수자원이 풍부하여 식품기업과 같이 물을 많이 필요로 하는 기업에게는 매우 적합한 조건을 갖추고 있다.
- 농업자원 : 가공구 내의 농산물은 생산량이 많고 품질이 우수하여 국가로부터 양질의 과일, 밀, 땅콩, 야채, 비육우(肥肉牛) 등 농산물 생산기지로 지정되었으며, 포도, 고추, 땅콩, 채소 등은 전국적으로 유명하다. 통계에 의하면, 산동반도의 식량 총 생산량은 906만톤이고, 야채는 2,980만톤, 과일은 340만톤이며, 육류 총 생산량은 196만톤이고 이중 우유, 양젖은 62만톤, 식용 알은 109만 톤이다. 또한, 수산물 총 생산량은 574만톤으로서 풍부한 농업자원은 동 가공구에 진출하는 식품기업에 원활한 원료농산물 공급을 가능케 할 것이다.
- 광산물 자원 : 지역내에 현재 이미 확인된 것으로 석탄(석목), 황금, 대리석, 화강암, 형석(螢石), 석회석, 투휘석(透輝石) 등 20여가지 광산이 있으며, 대부분 품질이 좋아 채산성이 좋은 것으로 알려져 있다.

표> 산둥성내 주요 농축산물 생산현황(2002)

(단위 : 만톤)

농산물	산둥성	청도시	평도시
곡식류	3,292.7	238.4	90.8
밀	1,655.2	108.6	41.1
옥수수	1,532.4	109.5	45.3
식용유	377.4	615	22.4
대 두	91	5.7	1.08
땅 콩	269.1	55.8	18.2
채소류	8,8828.6	742.8	247.6
채 소	5,556.4	684.8	211.7
과 실	3,272.2	58	35.9
목축류	626.9	31.2	10.1
돼지고기	298.7	22.7	5.9
쇠고기	73	5.13	2.5
우유류	685.4	152.2	29.7
우 유	90.4	34	0.8
계 란	379	39.7	6.4
가 금	182.9	38.5	19

자료 : 중국 청도시인민정부

4. 기 진출기업 현황

동 가공구는 시설이 완비되어 있고, 국내외의 큰 프로젝트 수용능력을 구비했으며, 한국의 경남모직(慶南毛織), 캐나다 애덕우업(愛德牛業), 해신(海信)에어컨, 희망그룹(希望集團) 등 세계적으로 유명한 업체들이 투자하여 입주했으며, 현재 동 가공구는 발해만(渤海灣)지역에서 외국기업들로부터 인기를 얻고 있다.

- 칭다오경남모방(慶南毛紡)유한공사 : 칭다오경남모방유한공사는 현재 공업원에 입주한 가장 큰 한국투자 업체의 하나로 총 투자액은 3000만불이다.
- 칭다오 해신(海信)에어컨유한공사 : 국내의 가장 큰 주파수 변환 에어컨 생산기지로서 총 투자액은 인민폐 12억 위안이며, 연간 생산능력은 150만 세트이다.

- 칭다오 애덕우업(愛德牛業)유한공사 : 캐나다 독자 애덕현대우업(愛德現代牛業)(칭다오 유한공사)에서 2,500만 달러를 투자하여 건설한 업체로 배태이식을 통해 우량품종의 소의 번식과 사육을 하는 첨단기술업체이다.
- 칭다오(靑島) 희망(希望)사료유한공사 : 중국 민간업체 5백강(五百強)중에서도 1등 기업체인 희망그룹이 공업원에 자리를 잡고 칭다오와 주변지구 양식업 발전에 기여하고 있다.

5. 기능 구역 : 동 가공구의 계획면적은 224,000평방 킬로미터로서 기능에 따라 식품수출가공단지과 종합공업단지, 그리고 관광여행단지로 구획하였으며, 식품수출가공단지는 한국식품공업원(工業園), 일본식품공업원, 구미(歐美)식품공업원, 향대(홍콩, 대만)식품가공단지와 종합식품공업원 등으로 구획하였다.

6. 가공구 관리방식

WTO체제에 부응하기 위하여 식품수출가공구는 국제적인 최신 관리방식을 도입하였다.

- 국가규정에 의해 반드시 납부해야 할 세금을 제외하고, 수출식품가공구관리위원회는 어떤 비용도 받지 않는다.
- 칭다오(靑島)세관, 대외경제무역국, 출입국 검사검역국은 가공단지에서 통관전용 녹색통로를 신설했으며, 신선한 제품은 4시간 내에 통관하고, 기타 물자는 24시간 내에 통관하며, 가공구내에 동·식물 수출입 검사 검역사무소를 설치하여 지방검사 검역을 실시한다.
- 투자자의 위탁을 받고, 수출식품가공구관리위원회는 입주업체에게 다방면의 편리한 조건을 제공하며, 무료로 각 부서별로 긴밀히 연결된 토달서비스를 지원한다.

7. 인력자원

가공구는 교육이 발달했고, 과학기술 추진체계가 완전하며, 국가급 상설 농업기술시장인 강북(江北)농업기술시장을 보유하고 있으며, 그 정보는 20여개 국가, 국내의 26개 성 및 시(자치구)로부터 제공받는다. 직업교육은 전국적으로 앞서 있으며, 독일 Seidel 교육기금과 연합하여 도입한 쌍원제 직업교육방식은 현지에서 다수의 고자질의 노동력을 교육하고 있다. 노동 훈련비용은 보통 월 인민폐 400위안 ~ 700위안 정도이다.

8. 사회사업시설

가공구는 기후가 좋고 자연과 인문경관이 뛰어난 특징을 갖고 있어 인간 품성이 좋고, 사회적으로도 안정되어 있다. 또한 대중형(大中型) 비즈니스 서비스망이 40여 곳, 중, 고급 호텔 30여 개가 있고, 생산, 생활, 휴식 오락, 비즈니스 무역 서비스시설이 우수하고 비용이 저렴하다. 위생, 의료, 금융보험체계가 완전하고, 또한 외국인과 홍콩, 마카오, 대만 투자자에 대해서는 녹색 통로를 설치했다.

9. 토지 및 세수정책

□ 토지정책

- 수출식품가공구관리위원회는 매출, 임대, 양도 등의 형식을 통해 단지에 입주하는 내외자(内外資) 프로젝트를 위해 토지를 제공한다. 단지에 진입하는 프로젝트는 자사의 필요에 의해 사용토지의 형태를 선택할 수 있으며, 토지사용 기간은 최장 50년간이다.
- 토지구매가격(국유 토지증을 발급하며, 사용기간은 50년이다)은 일반적으로 인민폐 2만위안 내외이다. 동시에 관리위원회에서는 프로젝트 규모, 과학기술 내용과 개발단지 경제에 대한 촉진작용에 근거하여 단기내에 투자하여 단지에 입주하는 프로젝트에 대해 특별한 혜택을 제공하며, 최상의 혜택제공시 무료 토지사용권 50년을 양도할 수 있다(단, 토지증을 내는 비용만 납부한다).
- 국내외 업체가 단지에 입주하여 하청하고, 개발하여 원중의 원(園中園)을 건설하는 것을 고무 장려한다. 2003년에 단지에 입주하여 개발하면 토지양도금액에 대한 특혜를 제공한다. 개발업체가 토지 양도를 하는 것을 허용하며 그 양도 수익은 개발업체 소유로 인정한다.

□ 세금정책

- 가공구 입주업체가 납부한 증치세(부가가치세)중 지방추출 부분에 대해 1차 년도와 2차 년도에는 100%를 업체에 장려하고, 3차 년도부터 5차 년도까지는 50%를 업체에 장려한다.
- 가공구 입주업체가 납부하는 기업소득세는 2년은 면제하고 3년은 감소하는 세수 우대정책을 누린다. 수출업체에 대해서는 세법규정에 따라 기업 소득세 징수를 면제, 감소기간 만료 후 당년 수출제품 생산액이 그 해 기업 제품생산액의 70%이상에 도달한 경우 세법규정의 세율에 따라 업체소득세를 1/2 감액 징수하며, 만약 첨단기술 업체에 속하면 기업소득세의 1/2 감액 기간을 3년으로 연장할 수 있다.
- 종식(種植)업, 임업, 원예업 관련업체는 업체에 수입이 있는 1차 년도부터 3차 년도까지 농림특산세를 면제해 주고 4차 년도부터 6차 년도까지는 1/2 감액한다.
- 입주하는 신규 프로젝트에 대해서는 2002년부터 시작하여 3년 내에 도시기초시설 부대시설 비용과 수도 사용량 초과 징수비용을 전액 면제해 준다.

□ 독특한 특혜정책

- 단지 입주업체의 세금감면혜택기간이 만료된 후 관리위원회에서는 중국 관련 규정에 따라 납부하는 지방세를 연말에 업체에 장려하여 업체발전을 지원하는데 사용한다.
- 단지에 입주한 첨단 농업기술업체에 대해 관리위원회는 프로젝트 상황에 근거하여 정상참작 후 일정한 금액의 대출이자 할인을 지원한다.
- 외국기업이 개발단지에 와서 통용 공장건물 건설, 대외 임대와 양도를 진행하는 것을 적극지원 장려하고, 또한 단지 내에 프로젝트를 구축하는 것과 동등한 특혜정책을 제공한다.
- 국가급 해협양안 농업합작시험구로 동식물 수출입 검역 등 각 방면에서 편리한 조건을 제공한다.

10. 중점 투자유치 업종

중앙 정부에서 발표한 <<외국기업 산업지도목차>>에 근거한 수출식품가공구내 중점 투자유치 업종은 아래와 같다.

- 식품 공업원(工業園): 농산물, 축산물가공 프로젝트로, 중점은 수출을 위주로 하는 과일, 야채, 식량과 식용유의 정밀가공 프로젝트.
- 생물 과학기술원(技術園): 생물 제약, 생물비료, 음료첨가제 등 첨단기술 프로젝트.
- 종합 공업원(工業園): 기계, 전자, 방직, 화학, 건재 등 최고 과학기술공업 프로젝트.
- 생태 관광원(觀光園): 관광 농업의 개발 건설 프로젝트.
- 물류(物流) 센터: 대형 창고, 포장, 운수 등 현대 물류 프로젝트.
- 상업 무역, 거주, 행사 등 프로젝트의 개발 건설.

※ 아래의 협약서 초안은 중국청도시 및 평도시 인민정부가 한국식품공업협회에 제시한 내용으로서 협회에서는 동 내용을 공개하여 중국투자에 관심있는 업체관계자 및 중국 전문가로부터 조언을 듣고자 하며, 최종적인 검토내용도 투자자와 정보를 공유할 예정이다.

III. 협약서 초안

중국청도시 수출식품가공관리위원회(이하 갑측으로 간칭함)와 한국식품공업협회(이하 을측으로 간칭함)는 평등, 호혜, 공동발전을 원칙으로 하여 우호협상을 거쳐 을측이 갑측 관할 지역 내에 「한국식품공업전용공단」을 개발·건설함에 관하여 아래와 같은 협의를 달성한다.

1. 프로젝트 내용

갑측은 을측에게 권한을 위탁하여 갑측이 관할하고 있는 지역내에 「한국식품공업전용공단」을 개발·건설하며, 「한국식품공업협회청도시사 혹은 한국식품연구소 청도시사무소」등 관련사무기구를 설립하도록 한다.

2. 갑측의 승낙

을측이 갑측관할 구역내에 「한국식품공업전용공단」을 개발·건설함으로써 청도 및 평도시에 좋은 경제 효익과 사회효익을 가져다 주는 면에서 갑측은 을측에게 아래와 같은 특별 혜택정책을 제공한다.

(1) 토지 및 기반시설 혜택**(가) 토지위치**

갑측은 관할구내 역내 신양로 북쪽, 동신하 남쪽, 해신로 서쪽, 1,000무(66,000평방미터)토지를 기획하여 부대시설을 갖추어 놓은 후 을측에게 제공하여 사용하도록 한다(토지위치 도면을 별도 첨부).

(나) 토지가격

전용공단을 건설하기 위하여 을측은 국가소유 토지사용증 수속을 취급하는데 소요되는 수수료 무당(한국 평 200평)12만원 인민폐만 지불하면 된다. 토지와 관련되는 기타 사용세와 비용은 전부 면제 한다.

(다) 사용기한

토지사용기한은 50년이다. 토지사용증 발급날부터 시작하여 계산한다.

(라) 기반시설

- a. 갑측은 입주기업 공업용지 주변까지 기반시설<<6통1반>>(도로, 통신, 공전, 공수, 우수배설, 우수배설, 토지평정)을 갖추어 준다.
- b. 기반시설 부대비는 면제 한다.

(2) 세수정책

(가) 부가가치세 : 입주업체가 납부한 부가가치세 지방배급액 중에서 제1년과 제2년은 100% 기업체에 장려금으로 돌려주고, 제3년부터 제5년까지는 50%기업체에 장려금으로 돌려준다.

(나) 기업소득세 : 을측 기업이 가동된 후 이익금이 발생되기 전부터 시작하여 제1년과제2년은 전부 감면, 제3년부터 제5년까지는 50%감면 한다.

(다) 부동산세는 먼저 징수한 후 전부 반환하되 그 기한은 5년이다.

(3) 행정사업성 비용 : 국가, 성, 시규정에서 최저기준을 적용한다.

3. 서비스 승낙

- 1) **을측 입주업체 심사 비준단계** : 을측의 위탁을 받고 가공구관리위원회는 프로젝트설립에 관한 가행성 연구보고서, 계약조례 등 서류를 작성하고, 비준증서 및 영업집조 수속의 신청, 은행계좌개설, 세무등록, 세관등록, 공안등록 등 수속을 대행 해 드린다.
- 2) **을측 입주업체 시공건설 단계** : 갑측은 토지 징수 서비스를 제공하고, 입주업체 요구에 따라 설계, 측량, 공사입찰, 시공건설 및 감독 등을 서비스 제공한다. 그리고 용수, 공전, 환경보호, 소방 등 공사와 관련되는 수속을 협조 한다.
- 3) **을측 입주업체 생산가동단계** : 갑측은 입주업체 요구에 따라 기술인원과 종업원을 협조 모집하고, 을측업체에 종업원을 양성시켜 주며, 생산자재 구입 등을 협조 해 준다.
- 4) **을측 입주업체 생산 가공단계** : 갑측은 을측업체를 위하여 대내의 각종 관계를 협조 처리해 주며, 아래 같은 몇 가지 면에서 보장해 준다.
 - (1) 을측 입주업체가 소요되는 물, 전기, 스팀을 충족하게 공급할 것을 보장한다.
 - (2) 을측 입주업체가 계좌개설 은행과 좋은 협력관계를 유지하여 업체 용자가 잘 되도록 보장 해준다.
 - (3) 을측 입주업체 노사분쟁과 경제분쟁에 법률지원을 보장 한다.
 - (4) 을측 입주업체를 위하여 상품시장조사연구와 시장개발을 협조 한다.
 - (5) 을측 입주업체를 협조하여 국가 문건 규정 이외의 비용과 기금 징수 거절을 보장 한다.

- (6) 을측 입주업체를 협조하여 사회 치안관리를 강화하며, 기업안전 생산을 보장한다.
- (7) 투자자의 수요에 따라 자녀 교육과 의료 보건 등 방면에 서비스를 제공한다.
- (8) 을측 입주업체에 통관, 검역, 선박배정, 해상운송 등 면에서 편리한 환경을 마련하여 수출입업무에 애로가 없도록 협조 한다.

4. 투자보장

을측 입주업체가 법에따라 스스로 경영을 할 수 있도록 갑측은 아래와 같은 투자보장을 한다.

- 1) 을측의 전용공단 개발건설기간 갑측은 을측에게 사무실을 무상 제공한다. 을측이 식품연구소 및 상주 기구를 설치한 경우 관련되는 사무실과 상주인원 기숙사를 제공한다.
- 2) 을측 입주업체가 자체로 생산 운영 기획과 자금준비, 원자재 구입, 제품판매 등을 규정할 자주권을 보장한다.
- 3) 을측 입주업체가 <<청도시 외상투자기업관리규정>>을 준수하는 전제하에서 생산 수요에 따라 자체로 기구설정과 인원편전할 권한이 있고, 종업원모집, 해고할 권한이 있으며, 자체로 급료기준, 형식 및 상벌제도를 규정할 권한이 있다.
- 4) 을측 입주업체가 세금징수후의 이익금을 해외로 송금할 권한이 있다.
- 5) 을측 입주업체의 상업비밀이 노출되지 않도록 보장하며, 회사 참관 및 검사활동은 사전에 회사 동의를 받아야 한다.
- 6) 을측 입주업체를 협조하여 각 방면의 사회관계를 처리하며, 기업발전과 생산운영에 편안한 환경을 만들어 준다.

5. 을측의 의무

- 1) 을측은 산하 회원 및 중국에 투자하여 발전하고자 하는 기타 업체들을 이끌고 <<청도한국식품전용공단>>을 전력 개발 건설하여 될수록 3년을 걸쳐 개발 완료하도록 한다.
- 2) 을측은 전용공단 입주업체에 대한 선별, 추천, 비준 및 건설용 부지와 공장건물의 임대, 출양 등을 완전히 자체로 결정할 수 있다.
- 3) 을측 입주업체는 <<중화인민공화국 외자기업법>> 및 실시 세부 규칙에 따라 합법

적으로 외자기업을 설립하되 운영기한은 10년 이상이어야 한다.

- 4) 을측 입주업체의 공장부지, 공장건축 및 기타 건축설계는 갑측 지역내의 총체 기획설계 요구에 부합되어야 한다.
- 5) 을측 입주업체는 중화인민공화국관련 신 항목 환경보호<<3동시>>규정을 준수하여야 하며, 환경보호 표준요구에 도달하여야 한다.
- 6) 을측 입주업체의 설계 및 공사는 중국의 관련 소방안전 기술규정과 요구에 부합되어야 하며, 공사 준공후 공안소방 부문의 검사 합격후 입주 사용할 수 있다.

6. 기타

- 1) 갑, 을 양측은 본 협의를 기초로 하여 전봉농산물 열심히 개발하며, 프로젝트를 위하여 서로 정보를 교류하고 정을 나누며, 서비스를 제공한다.
- 2) 본 협의서 미비한 사항은 갑, 을 양측이 별도 상의하며, 일치한 의견은 본 협의서의 구성부분으로 동등한 효력이 있다.
- 3) 본 협의서는 갑, 을 양측 법인대표가 2003년 월 일 한국 서울시에서 싸인한다. 원본은 일식 2부로 갑, 을 양측이 각각 1부 보관한다.
- 4) 본 협의 중, 한 2가지 문자로 작성되었으며, 동등한 법적 효력이 있다