



## 동일제품에 대한 이중규제 현황 및 문제점

한국전기제품안전진흥원 이사 나경수  
02) 579-3291 ksrha@esak.or.kr

### 1. 배 경

동일 전기용품에 대하여 그 제품의 기능평가를 달리함에 따라 적용법률을 달리하여 각각의 법에서 따로 규제함으로써 제조업체는 불필요한 규제를 2중, 3중

으로 받고 있음으로 이의 개선이 요망됨.

#### (1) 전기 맞사지기

##### (가) 규제현황

적용법률	전기용품안전관리법	약 사 법
주 무 부	산업자원부	보건복지부
제품기능 평 가	○ 가정용 건강 보조기 (진동력응용기기)	○ 경미한 근육통증 완화 (의료용 바이브레이타)
규 제	○ 목적 : 불량전기용품으로 인한 화재, 감전등의 위험 및 장애발생 방지(법 제1조) ○ 방법 : 안전인증	○ 목적 : 질병의 진료, 치료, 경감처치 또는 예방(법 제2조 9항) ○ 방법 : 제조업 허가, 제조품목허가
인증(허가) 기 관	○ 전자과장해공동연구소 ○ 한국전기전자시험연구원 ○ 산업기술시험원 ※ 산자부장관으로부터 지정 받은 안전인증지 정기관(법 제3조) (제조업체 임의로 3개기 관 中 택일 인증신청)	○ 식품의약품안전청 ※ 법 제26조(제조업의 허가등)에 의한 허가 관청
시험기관 및 비 용	○ 상등(3개 인증기관) - 인 증 료 : 60,000원 - 공장심사 : 200,000원 - 시 험 료 : 2,426,180원 계 : 2,686,180원	○ 한국전기전자시험연구원 ○ 산업기술시험원 ※ 의료용구의 허가 등에 관한 규정 제18조(등 특)에 의한 등록시험기관 - 시험기준 및 방법승인 : 30,000원 - 시 험 료 : 3,152,000원 - 공장심사 : 1,200,000원 - 제조업 및 품목허가 : 10,000원 계 : 4,392,000원
인증(허가) 소 요 일	○ 45일 - 인증처리기간 : 15일 - 시험소요일 : 30일	○ 124일 - 시험기준및방법승인(식약청):59일 - 시험소요일(등록시험기관) : 30일 - 제조업 허가 : 25일 - 제조품목 허가 : 10일

(나) 문제점 검토 및 개선의 당위성

(문제점)

- 동일 제품에 대하여 유사한 절차로 2중 규제함으로써 제조업체에 대한 시간, 비용등의 낭비와 생산성 및 경쟁력 저하
  - 전기용품안전관리법에 의한 시험과 약사법에 의한 시험이 모두 제품의 사용상 안전시험임 (약사법에 의한 시험 내용에 치료 예방에 관한 시험 없음)
- 전기용품안전관리법에 의한 제품인증(구, 형식승인)은 1970년도부터 제품이 국내 생산된 이래 현재까지 실시하고 있으나
- 약사법에 의한 제품허가는 1986.2.21 보사부 고시료(제86-12호) “의료용 바이브레이타”가 고시 되었으나 그간 동법에 의한 허가 시험이 없었던 것을 15년이 경과한 2001.1.30~31 양일간 식품의약품안전청, 관세청 합동으로 의료용구 통관업무 설명회를 개최하여 전기 맞사지기가 의료용 바이브레이타에 포함된다고 설명하고, 다음날(2001. 2. 1)부터 규제를 실시하고 있음

(2중 규제 단일화 효과)

- 정부 행정의 효율 증대
  - 중복규제를 단일화하므로 정부 행정서비스 향상, 인력 절감 및 예산 절감에 기여
  - 전기맞사지기 제조업체에 대한 신속한 행정편의 제공으로 경제활동의 활성화와 정부의 신뢰 증진
- 인증(허가)제도를 단일화하므로 인력·비용 및 시간 절약
  - 연간 329백만원 절약
  - 업체당 평균 22백만원 손실 절감
  - $4,392,000\text{원/건당} \times 5\text{모델} \times 15\text{업체} = 329,400,000\text{원}$
  - 제품 출하기간 단축 : 제품별로 출하시기를 각각 2개월 이상 단축
  - 124일(약사법에 의한 허가 소요일) - 45일(안전인증 소요일) = 79일
  - 절약된 인력, 비용, 시간을 품질 및 생산성향상에 재투입 하므로 품질 개선과 국제경쟁력 향상



(2) 비디오폰(일명 : 홈오토메이션기기)

(가) 규제현황

법률적용	전기용품안전관리법	소 방 법	전기통신기본법
주무부	산업자원부	행정자치부	정보통신부
제품기능 평가 (법률소관)	기본기능 : 가정용전기용품으로 현관(또는 대문)에 도착한 방문객을 비 디오로 확인 통화한 다음 문을 열 어 주는 장치	기본기능에 부대기능으로 부착한 "화재감지기"가 소방법에 해당	기본기능에 부대기능으로 부착 한"시내전화기능"이 정보통신기 본법에 해당
규 제	○ 근거 : 불량전기용품으로 인 한 화재, 감전등의 위험 및 장해발생방지(법제1조) ○ 방법 : 안전인증	○ 근거 : 소방용기기구등을 제조 (수입포함)하고자 하는자는 행정자치부처부 장관의 형식승 인을 얻어야함 (법 50조 1항) ○ 방법 : 형식승인	○ 근거 : 전기통신기자재의 제 조, 판매 또는수입자는 정보 통신부장관의 형식승인을 얻 어야함 (법 제33조의 제 1항) ○ 방법 : 형식승인
인증(승인) 기 관	(인증기관) ○ 전자과장해공동연구소 ○ 한국전기전자시험연구원 ○ 산업기술시험연구원 ※ 산자부장관으로부터 지정받은 안전인증기관 (법 제3조) - 제조업체는 임의로 3개 기관 중 택일 인증신청	(승인 및 검정기관) ○ 한국소방검정공사 ※ 소방법 제103조에 의한 특수법인	(승인기관) ○ 전파연구소 ※ 전기통신기본법 시행령 제33 조에 의한 법정위임 기관
시험기관	○ 상 동 (3개 인증기관) - 인증료 : 60,000원 - 기본모델 시험료 : 198,400원 ※ 1회 인증으로 계속 생산	○ 상동(한국소방검정공사) - 형식승인료 : 659,000원 - 검정수수료 : 개당 1,547원 ※ 공사에서 업체가 제시한 시험 성적서를 확인 인증하고 개 당 1,547원의 검정료 징수(년 간 : 총 23억원)	○ 산업자원부의 3개 인증 기관을 포함한 32개 기관 - 인증수수료 : 188,600원 - 제품시험료 : 1,692,000원 ※ 5개시험분야(유선,무선, 전자 파장해·내성,안전)로 구분 하여 시험능력에 따라 시험 기관을 지정함

(나) 문제점 검토 및 개선의 당위성

(문제점)

- 유사한 3개 인증(또는 형식승인) 모두를 취득하게 하므로 인력·시간의 낭비, 비용의 증가로 기업의 생산성 및 국제경쟁력 저하
  - 생산 후 납기지연 : 1~2주 이상 소요
- 3개 형식승인기관에서 실시하고 있는 제품시험 방법은 대부분 동일 또는 유사함 (3개 인증기관 시험항목 비교표 별첨 참조)
  - 소방법 : 1개 항목(가스누출 감지기능 반복작동시험)만이 별도 이나, 이시험은 접속단자의 개폐 장치동작(ON, OFF)시험만을 확인하는 것으로서 시험방법상 특별한 의미가 없음
  - 전기통신기본법 : 안전시험이 모두 전기용품안전관리법에 의한 안전인증시험 방법에 포함되어 있어 2중시험을 하고 있으며 단지, 송·수화성(전화기 기능)만을 확인하는 시험이 다름
- 소방법에 의한 형식승인 대상제품이 이법 시행령 제36조(형식승인 소방용기계기구등)에서 형식승인대상으로 “수신기”는 규정되어 있으나, 이전 관련실시 하고있는 “간이형수신기”는 행정자치부 고시(‘99. 8. 3 : 1999-49호)에 규정하여 실시하고 있으며 제품 표시사항에 “본 제품은 법정시설로 인정할 수 없다”는 문구를 별도로 표시토록 한 것은 법 강제성 여부가 불명하다고 할 수 있음

(개선방향)

① 소방법

- 형식승인 대상품으로 소방법시행령 제36조 에서

규정하고 있는 “수신기”에 “간이형수신기”는 포함할 수 없도록 함(현재에는 고시로 추가 규정)

- 간이형 수신기 제품표시 사항에“본제품은 법정시설로 인정 할 수 없다”는 문구를 표시함
- 또는 간이형수신기 부분만의 부분품을 사전에 별도로 형식승인하여 비디오폰 제품 조립후 완제품에 대한 중복시험을 억제 토록함

② 전기통신 기본법

- 전기통신법에 의한 홈오토메이션기기(HA)에 대한 형식승인은 전화기능의 송수화기능 부분만을 사전에 별도로 시험하여 형식승인하고 완제품 조립후 중복시험을 억제 토록함

(기대효과)

① 정부행정의 효율증대

- 중복규제를 억제하므로 행정서비스 향상, 인력 절감 및 예산절감
- 민원인(제조업체)에게 불필요한 2중의 인증강요를 배제함으로 민원의 편의 및 신뢰증진

② 생산업체의 인력비용 및 시간절약

- 홈오토메이션기기를 소방법대상에서 제외하므로 시험수수료 부담 연간 20~30억원 절약
  - 평균 1업체당 연간 1억원 이상 절약(관련업체 : 15개 중소기업)
- 제품출하 기간단축(1~2주)
- 중복되는 인증 및 검사의 폐지로 민원불편 해소
- 절약된 인력, 비용, 시간을 품질 및 생산성 향상에 재 투입하므로 품질의 개선과 국제 경쟁력 향상



【 참 고 】

□ 산업생산시설과 제품생산에 대한 지원 및 관리 업무는 산자부 소관임

예 : 차량, 항공기, 선박, 광통신등 통신케이블, 철근, 시멘트, 벽돌 건축자재등

※ 부처별로 유사하다고 주장하면, 현재 산업자원부가 관장하고 있는

- 자동차, 선박, 항공기등은 → 건설교통부
- 전화선, 통신케이블등은 → 정보통신부
- 경운기, 농기계, 비료등은 → 농수산부
- 연필, 볼펜, 칠관등 학습용 기자재는 → 교육인적자원부 등에서 생산과 제품을 책임, 관리하여야 한다는 모순이 있음

- 첨 부 : 1. 전기맛사지 시험항목 비교 검토 1부.  
2. 3개 인증기관 시험항목 비교 1부. 끝

**전기맛사지기 시험항목 비교검토**

- 식의약품안전청 제시 의료용바이브레이타 시험항목비교표 중심으로 -

1. 시험항목 비교

시험항목 (식의약품 제시항목)	시험내용	약사법에 의한 제조품목허가 시험 (약사법 시행규칙제27조에 의하여 식의약품의 심사를 거친 의료용구의 기준 및 시험방법)	전기용품 안전관리법에 의한 안전인증시험 (안전기준 KRC335-1 및 KRC335-2-32)
(1) 누설 전류	전류가 흐르지 않아야 할 곳 (표면 손잡이 등)에 흐르므로 누전으로 인한 감전예방	누설전류 시험 (식의약품고시 제 1999-64호의 19항)	(동 일) 누설전류와 절연내력 (안전기준 13항)
(2) 내 전 압 시험	갑자기 이상(異常)고전압이 유 입될 때 기기의 절연과파 등 안전보호	내전압 시험 (식의약품고시 제 1999-64호의 20항)	(동 일) 누설전류와 절연내력 (안전기준 13항)
(3) 절연거리	도전(導電)부에 인체(손, 피부 등)가 쉽게 접촉됨이 없도록 또한 도전부에 다른 금속 등 의 접촉이 없도록 하기 위하 여 도전부와 일정한 간격(절 연거리)를 규정함	기타 구조적 안전시험 - 부품 및 조립일만 - 전원부 부품 및 배치 (식의약품고시 제 1999-64호의 56항 및 57항)	(동 일) 연면거리, 공간거리 및 절연 물을 통한 절연거리 (안전기준 29항)
(4) 주수 절연거리	물 또는 습기흡입으로 인한 누전감전 예방	방수, 방습시험 (식의약품고시 제 1999-64호의 44항)	(동 일) 내습성 (방수, 방습 안전기준 15항)
(5) 안전장치	사용중 이상상태발생시 전원 차단 장치 부착	기타 구조적 안전시험 - 전원의 자동차단 시험방법 (식의약품고시 제 1999-64호의 49항)	(동 일) 이상운전 (안전기준 14항) (퓨즈, 온도퓨즈, 온도과충방지장치, 과전 류보호장치 등을 부착하 고 작동이 원활토록 함)
(6) 과열시험	사용중 제품의 이상과열로 인 한사용자의 화상 등 안전위해 방지	과열시험 (식의약품고시 제 1999-64호의 42항)	(동 일) 온도상승 (안전기준 11항)

### 3개인증(형식승인)기관 시험항목 비교

구 분	전기용품안전관리법 (전기용품안전인증)	소 방 방 법 (형식승인과 겹침)	전기통신기본법 (형식승인)
법규상 시험 대상	HA기기 제품 전반	HA기기에 부착된 간이형수신기의 경보신호(경보음 또는 경보등) 작동 기능	HA기기에 부착된 전화기의 송,수화기능
중복 (또는 유사) 시험항목	구조 재료 및 동작상태	구조표시 및 작동 (화재 가스누설표시 포함) 회선수의 구분	일반구조 및 표시
	부품 및 부속품(전원전선 접속기, 변 압기, 스위치 과부하보호장치 등)	부품의 구조 및 기능(스위치, 표시, 건 자계진기, 지시전기계기, 음향장치, 변 압기 부속장치 등)	부품, 접속커넥터(전원 연결 및 배 선, 변압기, 안전장치 등)
	전압변동에 의한 운전성능	전원 전압 변동시의 기능	-
	절연저항 (누전위험으로부터 보호)	절연저항 (누전위험으로부터 보호)	절연저항 (누전위험으로부터 보호)
	절연내력 (고전압에서 보호)	절연내력 (고전압에서 보호)	절연내력 및 위해전압 (전기통신회로당과의 연결)
	주수절연 및 내습절연 (방수에서 절연보호)	방수시험 (방수에서 절연보호)	내습(위험으로부터 보호)
	서어지시험(전압 및 진류)	-	충격전압(환경조건)
	기계적 강도 (물리적 충격에서 보호)	-	기계적강도 및 내화성 (물리적 요구사항)
	누설전류 (감전에서 보호)	-	누설전류 (감전에서 보호)
	평상온도 (고온에서 보호)	주위온도시험 (고온에서 보호)	온도상승 (고온에서 보호)
	전자과장해	-	전자과장해시험
계	11개 항목	7개 항목	10개 항목
중복되지 않은 시험항목	소비전력의 허용차	반복시험 (수명시험)	신호전력의 기준
	플라이백면압기의 내연성		온혹임피던스의 기준
	편향요오크의 내연성		요금정산기 고장방지
	브라운관의 보호시험		보청기호환성
	브라운관의 기계적 강도		횡전압평형도
	X-선량 측정		난연성
			이온방사
계	6개 항목	1개 항목	8개 항목
시험 내용	제품전반에 대한 동작 및 안전성 시험	화재 또는 가스누설감지지가 감지한 신호를 단지, 경보음 또는 경보등으로 표시, 작동하는지의 여부만을 확인하 는 시험과 부수된 안전성 시험.	전화기 송,수화 기능시험과 부수된 안 전성 시험

